

EVOLUCION ECONOMICA GLOBAL

Pedro Juan Hernández

Introducción

1991, se constituyó en un año importante para la sociedad salvadoreña: Marca el primer año de una nueva década, dejando atrás otra donde las características fundamentales fueron la profundización de la crisis económica y la permanencia del conflicto bélico. Se constituye además, en un año a través del cual el proceso de negociación se perfiló como el espacio donde se debatía la posibilidad de finalización del conflicto salvadoreño por la vía política negociada. Este elemento desde luego, contenía implicaciones económicas y generó nuevas actitudes por parte de los diferentes sectores económicos.

Es en este año, con estas características, nuevas que se intenta analizar el comportamiento global de la economía las formas específicas que va adquiriendo la política económica en ese nuevo contexto, su capacidad para superar los desequilibrios macroeconómicos y las respuestas de los diferentes sectores económicos del país.

Demanda y Oferta Globales.

La demanda y oferta globales crecieron durante 1991 a una tasa del 3.1%, lo cual implica un incremento en comparación al año anterior, cuya tasa respectiva fue del 2.8%; aunque puede observarse un crecimiento mas lento, ya que en 1989 fue de 2.0%; lo que implica que de 1989 a 1990 el incremento fue de 0.8 puntos; mientras que de 1990 a 1991 fue de 0.5 puntos.

La Demanda Global.

La demanda global creció en 1991 a una tasa del 3.1%, mayor que la observada durante 1990 que fue del 2.8%. A continuación se presenta el comportamiento de cada uno de sus componentes.

El consumo observó un modesto incremento del 2.4%, con respecto al incremento del año anterior cuyo resultado fue del 1.8%, reflejando una tendencia de crecimiento mas lento ya que para 1989 fue del 0.9%. (Ver Cuadro No.1).

Es importante observar en el comportamiento del consumo, que por una parte, el consumo privado se ha mantenido a una tasa constante con respecto al año anterior del 2.0%. Por otra parte, el consumo público ha ido cobrando mayor importancia ya que para 1991 fue del 0.9%, mientras que para 1990 fue del 4.0%; lo cual contrasta con el -1.2% de 1989.

Cabe destacar en el caso del consumo público, que a pesar de la orientación hacia la reducción del gasto público como producto de la política económica implementada, el gobierno en la realidad ha tenido que incrementar el gasto. Esto no significa que el gobierno haya renunciado a su política económica, sino más bien que las exigencias que se le han presentado lo han obligado a no ser consecuente con la misma.

CUADRO No. 1

OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

A Precios Constantes de 1962

(Millones de Colones)

	1990		1991 1/	
	Valor	Var.% año ant.	Valor	Var.% año ant.
DEMANDA GLOBAL	4022.9	2.8	4149.2	3.1
CONSUMO	2914.2	1.8	2982.8	2.4
Privado	2376.6	2.0	2423.6	2.0
Público	537.6	0.9	559.2	4.0
INV. INTERN. BRUTA	389.0	-29.2	434.6	11.5
FORM.CAP. FIJO	388.0	-17.3	457.5	17.9
Privado	293.8	- 7.0	343.7	17.0
Público	94.2	-37.5	113.8	20.8
VAR. DE INVENTAR.	1.8		-22.9	
EXPORT. B Y S.	718.9	44.1	731.8	1.8
OFERTA GLOBAL	4022.9	2.8	4149.2	3.1
IMPORT. B Y S.	737.9	0.4	750.2	1.7
PRODUC. INTER. BRUTO	3285.0	3.4	3399.0	3.5

1/ Provisional

FUENTE: Sección de Cuentas Nacionales BCR.

La inversión por su parte, observó un incremento del 11.5% con respecto al año anterior, pero es de hacer notar que precisamente el año anterior este rubro había caído en 29.2%, lo que significa que

aún cuando para 1991 hay crecimiento de la inversión, este no es suficiente para alcanzar los niveles de 1989. (Ver Cuadro No.1).

Este es el resultado por una parte, del cambio de tendencia en el comportamiento de la formación de capital fijo, el cual para el año anterior tuvo una tasa de crecimiento negativa del 17.3%, mientras que para 1991 se observa una tasa de crecimiento positiva del 17.9%. De manera que al establecer un balance en los dos años considerados, la formación de capital fijo ha logrado superar muy levemente los niveles de 1989.

De manera que el comportamiento del sector privado en cuanto a inversión ha sido de la siguiente forma: con la llegada del gobierno de ARENA en 1989, dada la orientación de la política económica, favorable a los intereses privados, estos reaccionaron en forma discretamente optimista (la formación de capital fijo privado se incremento en 4.4% en 1989). Sin embargo, dado que hubo una profundización del conflicto bélico como producto de la ofensiva guerrillera, esto se tradujo en que el sector privado al establecer una ponderación entre una política económica favorable y un contexto de conflicto desfavorable a sus intereses, sacaba un balance negativo que se tradujo en una caída de la formación de capital fijo privado durante 1990, que fue de 17.3. El nuevo contexto político del país generado por las conversaciones de paz, hace que el sector privado reaccione con reservas logrando únicamente revertir la caída de 1990.

Es previsible esperar que para 1992 si se observe un incremento de la inversión privada dado fundamentalmente por la firma de los acuerdos de paz y la continuidad de la orientación de la política económica.

Por otra parte, es importante en los resultados, el comportamiento de la formación de capital fijo público. Es evidente que durante 1990 el gobierno intentó ser consecuente con su política económica al reducir drásticamente el gasto público en inversiones en un 37.5%; pero durante 1991 se vio forzado a abandonar dicha orientación, realizando una formación de capital fijo pública del 20.8%, que aún cuando no revierte los resultados de 1990 si es un cambio significativo en el comportamiento del gasto público.

Este comportamiento de la inversión pública en 1991 es sin embargo poco sostenible: el gobierno se ha visto forzado a incrementar el gasto público;

pero si sigue manteniendo su orientación de política económica en el nuevo contexto generado por los acuerdos de paz y por lo tanto, con la posibilidad de que el sector privado incremente sus niveles de inversión; es posible que nuevamente se recurra a la reducción del gasto público.

Esto entraría en contraste sin embargo con los efectos que el modelo genera sobre los sectores populares. Dicho deterioro podría hacer mantener las reservas del sector privado; por lo que el estado se vería obligado a mantener los niveles de gasto público.

Las **exportaciones** por su parte, mostraron una tasa de crecimiento del 1.8%

En términos de su composición es significativa la reducción del café del 11.8%, pasando de 3,251.8 a 2,850.0 miles de quintales.

El algodón incrementó en 9.5%, al pasar de 21 miles de quintales a 23.0 miles de quintales.

El azúcar incrementó en 136.3%, pasando de 973.4 a 2,300 miles de quintales.

En términos de valor, el café disminuyó en 13.5% al pasar de 260.2 millones de dólares a 225.1 millones de dólares.

El algodón incrementó en 23.1% al pasar de 1.3 millones de dólares a 1.6 millones de dólares. (Consultar Cuadro No.1)

Por su parte, las exportaciones al mercado común centroamericano y al resto del mundo incrementaron en 11.6% y 11.5% respectivamente. (MCCA incrementó y resto del mundo disminuyó).

El poco crecimiento de las exportaciones, ha obedecido a la reducción del volumen exportado de café (como resultado de las condiciones climáticas adversas), al deterioro de los precios internacionales para el café y el azúcar (solo habiendo mejorado con respecto al año anterior para el caso del algodón) y al menor dinamismo de las exportaciones al resto del mundo (las cuales crecieron en 11.5% en comparación con el 31.2% del año anterior).

En el caso de las exportaciones, obviamente se están conjugando factores internos (sequía) y factores externos (bajos precios de los productos tradicionales)

Este comportamiento de las exportaciones es im-

portante valorarlo en términos de los factores externos, dado que se constituyen en el punto más débil no solo del modelo agroexportador, sino, más importante del carácter aperturista del modelo neoliberal. Pareciera que en el contexto del ajuste, dado su carácter aperturista, la economía mejorará en la medida que mejoren las condiciones externas; pero la tendencia es más bien a que se deterioren.

Oferta Global

La oferta global creció durante 1991 a una tasa del 3.1%, mayor con respecto al 2.8% logrado el año anterior. En tal resultado ha contribuido, por una parte el crecimiento del Producto Interno Bruto a una tasa del 3.5% (aun cuando el año anterior obtuvo una tasa del 3.4%); pero fundamentalmente por el crecimiento de las importaciones que de una tasa de crecimiento del 0.4% en 1990 pasa a una tasa del 1.7% en 1991.

Según datos oficiales, el **Producto Interno Bruto** observó un incremento del 3.5% en términos reales.

En 1991, la presencia de condiciones climáticas adversas generaron una caída del 0.3% por parte del sector agropecuario; lo cual contrasta con los resultados del año anterior en el cual buenas condiciones climáticas permitieron una tasa de crecimiento del 7.4%

Lo anterior provocó una reducción de la producción tanto de los productos tradicionales de exportación como de la de granos básicos.

Cuadro No. 2

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES A PRECIOS CONSTANTES DE 1962 (Millones de Colones y Tasas de Crecimiento)

	1990		1991 I/	
	Valor	Var.%	Valor	Var.%
PRODUC. INTERNO BRUTO	3285.0	3.4	3399.0	3.5
Agropecuario	785.5	7.4	782.9	-0.3
Minería y Canteras	4.5	-8.2	5.0	11.1
Industria Manufact.	591.6	3.0	620.4	4.9
Construcción	101.3	-12.8	111.5	10.1
Electricidad y Agua	128.8	5.6	132.5	3.5
Transp. Almac. y Común	201.0	6.3	215.1	7.0
Comercio	533.0	3.1	556.3	4.4
Financiero	100.5	2.0	104.5	4.0
Prop. de Viviendas	160.3	2.5	164.7	2.7
Admón. Pública	464.8	1.6	483.4	4.0
Servicios Personal.	214.5	1.8	222.7	3.8

I/ Provisional

FUENTE: Sección de Cuentas Nacionales BCR.

En el caso de los productos tradicionales, el café observó una disminución de la producción de 1.6%; el algodón una reducción del 24.0%; y solamente la caña de azúcar tuvo un incremento, el cual fue del 19.3%.

Los granos básicos por su parte, en general tuvieron una reducción del 11.2%. A nivel de cada rubro de granos básicos, a pesar de que el área sembrada no tuvo variaciones significativas; la producción de maíz se redujo en 18.2% y la de maicillo en 0.4%. El frijol, a pesar de tener un crecimiento del 6.0% en su producción, este contrasta con el 30.4% obtenido el año anterior. Solamente el arroz tuvo resultados significativos, siendo su crecimiento del 12.2% en contraste con la disminución del año anterior del 9.4%. (Ver Cuadro No.3).

Cuadro No. 3

SECTOR AGROPECUARIO. PRODUCCION, SUPERFICIE Y RENDIMIENTO DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS, AÑO CALENDARIO.

	Unid. de Medida	1990		1991(1)	
		Cant.	%Var.	Cant.	%Var.
CAFE ORO					
Producción	Miles QQ	3200.0	20.8	3150.0	-1.6
Superficie	Miles Mz	234.2		234.2	
Rendimiento	QQ/Mz	13.7		13.5	
ALGODON					
Producción	Miles QQ	108.1	-29.7	82.2	-24.0
Superficie	Miles Mz	10.5		6.9	
Rendimiento	QQ/Mz	10.3		11.9	
CAÑA AZUCAR					
Producción	Miles TC	3196.9	23.8	3813.2	19.3
Superficie	Miles Mz	59.2		64.0	
Rendimiento	TC/Mz	54.0		59.6	
GRANOS BASICOS					
Producción	Miles QQ	19233.0	4.5	17071.3	-11.2
MAIZ					
Producción	Miles QQ	13100.0	2.4	10712.9	-18.2
Superficie	Miles Mz	402.6		406.9	
Rendimiento	QQ/Mz	32.5		26.3	
FRIJOL					
Producción	Miles QQ	1263.8	30.4	1350.0	6.8
Superficie	Miles Mz	92.8		94.3	
Rendimiento	QQ/Mz	13.6		14.3	
ARROZ GRANZA					
Producción	Miles QQ	1254.8	-9.4	1407.7	12.2
Superficie	Miles Mz	20.0		23.3	
Rendimiento	QQ/Mz	62.7		60.4	
MAICILLO					
Producción	Miles QQ	3614.2	11.2	3600.7	-0.4
Superficie	Miles Mz	189.4		182.1	
Rendimiento	QQ/Mz	19.1		19.8	

II- Provisional

Fuente: Sección de Cuentas Nacionales, BCR.

El sector industrial, tuvo una tasa de crecimiento del 4.9%, lo cual es significativo en comparación con el 3.0% del año anterior.

Este comportamiento del sector industrial, parece responder a una mayor confianza del sector privado con respecto a las condiciones favorables que fue generando el proceso de negociación durante 1991. Esto contrasta con el comportamiento del sector privado durante 1990, en el cual dada la ofensiva guerrillera de noviembre de 1989, los niveles de incertidumbre generaron en 1990 una drástica caída de la formación bruta de capital fijo privado. Para 1991, si hubo inversión de parte del sector privado, lo cual se ha traducido en una tasa de crecimiento de la producción de dicho sector. (Ver Cuadro No.2)

Pareciera que si estas expectativas se mantienen, los niveles de inversión y por lo tanto la tasa de crecimiento del sector será más favorable durante 1992.

El sector comercio se incrementó en 4.4%; mayor que para 1990 que fue del 3.1%.

Otros sectores que han tenido tasas de crecimiento importantes son la construcción con 10.1%, el sector financiero con 4.0%; la administración pública con el 4.0% y los servicios personales con el 3.8%.

Con respecto a las importaciones, se observa una ligera disminución con respecto al año anterior, ya que la tasa de crecimiento para 1991 fue de 8.1%, mientras que para 1990 fue de 8.7% (Ver Cuadro No.1).

Dicho comportamiento es el resultado de: a) Una leve reducción en la importación de bienes de consumo que fue de 7.6%, en comparación con el incremento del 35.4% del año anterior; b) Compensado por un crecimiento de la importación de bienes de capital cuya tasa para 1992 fue de 33.9%, considerablemente mayor que la alcanzada en 1990 cuyo resultado fue una tasa negativa del 16.2%; y c) mientras que la importación de bienes intermedios tuvo una leve reducción, pasando de 9.0% en 1990 a 8.5% en 1991.

Lo anterior provocó cierto cambio en la estructura de las importaciones: los bienes de consumo pasaron a representar el 27.0% del total de importaciones lo cual es una reducción significativa con respecto al 31.6% de 1990. Los bienes de capital por el contrario alcanzaron el 23.0% del total de importaciones, mas alto que el 18.6% del año

anterior. Los bienes intermedios mantuvieron su nivel de participación en las importaciones en alrededor del 50.0%.(Ver cuadros No 4 y 5).

Cuadro No. 4

ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES
(Millones de Dólares y Porcentajes)

CATEGORIA	1990 1/		1991 Estimado Dic./91	
	Valor	%	Valor	%
I. BIENES DE CONSUMO	398.8	31.6	368.5	27.0
1. Duraderos	37.5	2.9	34.1	2.5
2. No Duraderos	361.3	28.6	334.4	24.5
II. BIENES INTERMEDIOS	629.2	49.8	682.5	50.0
1. Industria Manufacturera (Petróleo)	486.4	38.5	507.8	37.2
2. Agropecuario (Fertilizantes)	121.8	9.6	115.5	8.5
3. Construcción	58.0	4.6	62.8	4.6
4. Otros	29.8	2.4	31.5	2.3
5. Construcción	78.3	6.2	105.1	7.7
6. Otros	6.5	0.5	6.8	0.9
III. BIENES DE CAPITAL	234.5	18.6	314.0	23.0
1. Industria Manufacturera	71.1	5.6	96.9	7.1
2. Agropecuario	8.9	0.7	12.3	0.9
3. Construcción	8.3	0.7	9.6	0.7
4. Transporte	102.6	11.3	144.7	10.6
5. Otros	43.6	3.4	50.5	3.7
IV. OTROS NO ESPECIFICADOS 2/	0.0	0.0	0.0	0.0
V. TOTAL	1262.5	100.0	1365.0	100.0

1/ Cifras preliminares ajustadas con datos de CEL

2/ Incluye donaciones por la ofensiva de Noviembre de 1989.

Cuadro No. 5

VARIACION PORCENTUAL DE LAS IMPORTACIONES
(Respecto al año anterior)

	1990	1991
I. BIENES DE CONSUMO	35.4	- 7.6
1. Duraderos	2.5	- 7.1
2. No Duraderos	40.0	- 7.4
II. BIENES INTERMEDIOS	9.0	8.5
1. Industria Manufacturera (Petróleo)	17.4	4.4
2. Agropecuario (Fertilizantes)	40.0	- 5.2
3. Construcción	11.1	8.3
4. Otros	- 8.3	5.7
5. Construcción	-20.8	34.2
6. Otros	-44.4	4.6
III. BIENES DE CAPITAL	- 16.2	33.9
1. Industria Manufacturera	- 8.1	36.3
2. Agropecuario	- 3.3	38.2
3. Construcción	-51.2	15.7
4. Transporte	-27.5	41.0
5. Otros	26.0	15.8
IV. OTROS NO ESPECIFICADOS 2/	-100.0	
V. TOTAL	8.7	8.1

2/ Incluye donaciones por la ofensiva de Noviembre de 1989.

Consideraciones Finales.

El comportamiento global de la economía salvadoreña durante 1991, estuvo influida por los siguientes elementos:

Las expectativas favorables en torno al contexto generado por el proceso de negociación durante 1991.

El abandono por parte del gobierno de posiciones inflexibles en términos del programa de ajuste estructural y la adopción de una actitud más flexible, fundamentalmente en cuanto al gasto público se refiere.

Las condiciones climáticas adversas a nivel interno

La permanencia de condiciones desfavorables a nivel de precios en el contexto internacional.

En general, se observa que, han existido tanto factores internos como factores externos que se cons-

tituyen en obstáculo para que la economía mejore.

Obviamente un crecimiento del 3.1% no es nada despreciable en contextos internos y externos desfavorables; pero pone al descubierto que, dicho crecimiento no es el resultado exclusivo de la orientación de política económica gubernamental. Mas bien puede observarse que:

La actual política económica es incapaz de salvar dichos obstáculos y orientar a la economía hacia un crecimiento sostenido.

Como consecuencia de lo anterior y a la vez como evidencia, el gobierno se ha visto en la necesidad de abandonar algunos de los principios que fundamentan su modelo, como es el caso de la reducción del gasto público.

Lo anterior no significa que el ajuste estructural es totalmente negativo; existen elementos importantes que deben ser recuperados; pero que por si solos son incapaces de orientar a la economía sobre el camino del desarrollo. ●