

LA AYUDA ECONOMICA Y MILITAR DE LOS ESTADOS UNIDOS

El pilar de la contrainsurgencia en El Salvador

INTRODUCCION

La asistencia o ayuda económica y militar procedente del gobierno estadounidense no es un fenómeno nuevo en el desarrollo de la sociedad salvadoreña, pero sin lugar a dudas ha tomado relevancia a partir de 1980, año en que se agrava la crisis económica, política y militar.

El régimen salvadoreño para hacer frente al conflicto armado y a la crisis económica ha contado con el apoyo del gobierno de Estados Unidos de América, que de 1980 hacia 1988, a través de la AID, ha proporcionado 3,348.5 millones de dólares en concepto de ayuda económica y militar. Estos recursos son canalizados por una serie de programas (Ver anexo No.1) que responden a la "Doctrina de la Seguridad Nacional" de EUA y que se han aplicado a partir de 1984 bajo la estrategia de Guerra de Baja

Intensidad 1/. Sólo así el régimen ha podido mantener una economía de guerra, entendida ésta como la reasignación de recursos económicos hacia las necesidades del conflicto bélico.

Montos de la Asistencia

Según Cuadro No.1, la ayuda económica y militar proporcionada por el gobierno estadounidense al régimen salvadoreño, en 1988 alcanzó los 411.2 millones de dólares. Con base en la clasificación

-
- 1/ La estrategia de Guerra de Baja Intensidad no sólo contempla aspectos militares sino también económicos, políticos e ideológicos. Entre los objetivos de esta estrategia están: Disputar la base social a la insurgencia e interrelacionar el aparato civil con el militar. Al respecto ver: Vergara Menezes, Raúl y Otros; "Centroamérica la guerra de baja intensidad", San José: DEI 1988.

CUADRO No.1

AYUDA ECONOMICA Y MILITAR PROPORCIONADA POR ESTADOS UNIDOS DE AMERICA A
EL SALVADOR, MONTO Y PORCENTAJES SEGUN PROGRAMAS: 1980 y 1980
(Montos en Millones de Dólares)

PROGRAMA	1980		1980	
	MONTO	%	MONTO	%
DA	43.2	67.0	65.8	16.0
PL-480 I	3.0	4.6	35.0	8.5
PL-480 II	3.3	5.1	8.9	2.2
ESF	9.1	14.1	215.0	52.3
IMET	0.2	0.3	1.5	0.4
FMS	5.7	8.8		
MAP			85.0	20.6
TOTAL	64.5	100	411.2	100

FUENTE: Elaboración del INVE, basados en datos de PACCA (Políticas alternativas para Centroamérica y el Caribe). Tomados de: USAID, US. "Overseas Loans and - Grants". 1989.

Siglas:

DA : Asistencia al Desarrollo
 PL 480 I y II : Ayuda alimentaria, títulos I y II de la Ley Pública 480.
 EFS : Fondos para Ayuda Económica
 IMET : Educación y Entrenamiento Internacional Militar.
 FMS : Ventas Militares Extranjeras
 MAP : Programa de asistencia militar

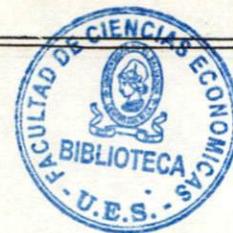
de la AID, del total de ayuda, el 79% correspondió a la ayuda económica y 21% en ayuda militar. Sin embargo la anterior clasificación no es realista, ya que parte importante de la ayuda económica se orienta indirectamente a la guerra; en tal sentido utilizaremos las clasificaciones que hace el Grupo de Control de Armamento y Política del Exterior del Congreso de EUA 2/ con el objetivo de profundizar en el análisis.

2/ Esta clasificación utilizada por Haffield, Leach y Miller "Bankrolling Failure: United States Policy in El Salvador and Urgent need for reform". Washington. DC. Nov. 1987.

Composición de la Asistencia.

Al apreciar el Cuadro No.2, constatamos que en 1988 tres cuartas partes de la asistencia eran recursos orientados directa e indirectamente a la guerra. Lo anterior queda confirmado al analizar el destino de la asistencia. Del total de ayuda, un 21% fué ayuda directa para la guerra, sobresaliendo el Programa de Asistencia Militar (MAP): "El MAP se utiliza para dotar de equipo militar, instalaciones y asistencia técnica al ejército local". 3/.

3/ JARAMILLO, Isabel "Estados Unidos y el Caribe: el caso dominicano". Cuadernos de Nuestra América No. 4, La Habana, 1985. p.164.



CUADRO No.2

COMPOSICION DE LA ASISTENCIA DE ESTADOS UNIDOS A EL SALVADOR
1980 - 1989
(En Millones de Dólares y Porcentajes por Año Fiscal)

	1980	%	1981	%	1982	%	1983	%	1984	%	1985	%	1986	%	1987	%	1988	%	1989	%
Ayuda Directa para la Guerra	5.9	9.1	35.0	23.4	82.0	29.5	81.3	21.4	196.5	37.0	137.7	29.1	123.1	27.1	112.3	18.5	96.5	21.0	96.5	25.0
Ayuda Indirecta para la Guerra.	12.4	19.2	68.8	46.0	140.3	50.5	197.4	52.1	216.0	40.0	201.2	42.5	192.3	42.3	211.8	34.9	223.9	54.5	189.7	49.0
Ayuda para Reformas y Desarrollo.	43.2	67.0	19.1	12.8	28.1	10.1	61.3	16.2	72.7	14.0	85.2	18.0	91.1	20.0	104.5	17.2	65.8	16.0	67.7	17.0
Ayuda Comercial y Alimentaria.	3.0	4.6	26.6	17.8	27.2	9.7	39.0	10.3	46.0	9.0	49.0	10.4	48.0	10.6	49.9	8.2	35.0	8.5	35.0	9.0
Ayuda Proporcionada para -- Restaurar los Daños del Terremoto.															129.2	21.3				
Total	64.5	100	149.5	100	277.6	100	379.0	100	531.2	100	473.1	100	454.5	100	607.9	100	411.2	100	389.0	100

FUENTE: Elaborado por el INVE, basados en datos de:

- Para 1980, 1988 y 1989 PACCA (Políticas Alternativas para Centroamérica y El Caribe) Tomados de USAID, U.S. Overseas Loans and Grats. 1987.
- Para 1981-1987 Tomados de INVE; "La Ayuda Norteamericana a El Salvador: Dos Presupuestos, Un Objetivo y Tres Calamidades". Boletín "El Salvador: Coyuntura Económica" No. 18; Enero-Febrero de 1988 p.16.

Otro componente importante lo constituyó la ayuda indirecta a la guerra (54.5%). Los programas que componen esta asistencia son: El Programa de Alimentación (PL-480 II) y los Fondos de Ayuda Económica (ESF). Los primeros constituyeron el 2.2% del total de ayuda y es asistencia alimentaria, que comprende donativos distribuidos por diversas instituciones en el marco de programas específicos (FFAA y organismos gubernamentales). Estas los utilizan a menudo en programas de acción cívica y ayuda humanitaria con el objetivo de "ganar mentes y corazones". Los Fondos de Ayuda Económica (ESF) constituyeron el 52.3% de la asistencia total. Según la Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales (CRIES), "Los ESF son la forma principal de ayuda para estabilización. Generalmente, estos fondos son transferencias de cajas directas a los bancos de los países receptores, con dificultades en las balanzas de pagos y con déficit presupuestarios. Donde altas proporciones del presupuesto nacional son para cubrir gastos militares, los ESF

permiten a los gobiernos aumentar este presupuesto militar, reduciendo su impacto sobre la estabilidad financiera interna". 4/. Esta ayuda indirecta a la guerra se ha orientado a la restauración de servicios públicos, al soporte financiero del gobierno, servicios de salud y empleo para desplazados, asistencia alimentaria etc; en esencia, estos programas se utilizan en el marco del proyecto de contrainsurgencia.

El resto de la asistencia se orientó a Reformas y Desarrollo en un 16% y Ayuda Alimentaria (PL-480 I) en 8.5%. La asistencia para reformas y desarrollo comprendió recursos para financiar actividades específicas de desarrollo, po-

4/ Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales: "Raíces de la política norteamericana hacia Nicaragua", Managua CRIES en Cuadernos de Pensamiento Propio. 1987 p.30.

blación, salud y educación, así también sirvió para dotar de recursos a la reforma agraria 5/ y subsidiar los programas de reformas gubernamental y judicial. Los programas PL-480 I permitieron el otorgamiento de créditos y donaciones al gobierno salvadoreño para importación de alimentos y materia prima agrícola de Estados Unidos. Y se utilizaron para la venta en el mercado local, constituyéndose en una forma práctica de transferencias de efectivo y soporte a la balanza de pagos.

El panorama anterior nos refleja que la ayuda en 1988 ha sido dirigida al fortalecimiento del ejército gubernamental (21%) y al sostenimiento de una economía de guerra (54.5%); o sea que aproximadamente un 75.5% de la ayuda se canalizó en forma directa e indirecta al conflicto bélico. En otras palabras el destino de la ayuda de EUA ha sido en 1988 la guerra, dado que de cada dólar \$0.75 van destinados al proyecto guerrillista, situación similar se ha venido dando desde 1981. (Ver Cuadro No.2)

Resultados

La asistencia de EUA en 1988 llegó a representar el 65% de las exportaciones totales y superó en 11% a las exportaciones de café realizadas en dicho año. No obstante los resultados han sido muy pobres.

5/ Las reformas son parte de la estrategia gubernamental para restar base al movimiento popular. En lo que respecta la asistencia a la reforma agraria ésta incluye recursos para el desarrollo de sindicatos dóciles manejados por la AIFLD.

En lo económico, la administración Duarte y su proyecto no ha logrado generar la suficiente confianza para los inversionistas, al grado que en 1988 los desequilibrios macroeconómicos continuaron presentes.

En lo político, el agente del imperialismo, la Democracia Cristiana, perdió el control del Organismo Legislativo en las elecciones de marzo; se agudizaron las contradicciones entre los distintos órganos del Estado (Ejecutivo, Legislativo y Judicial); el PDC sufrió a su interior una fuerte crisis, separándosele algunos de sus miembros. Por otro lado los trabajadores optaron por formas de lucha más radicales como el -MPTL 6/; el movimiento popular realizó 105 marchas y concentraciones, el FMLN logró hacer renunciar de sus cargos a 26 alcaldes, etc.

Todo lo anterior contribuyó al resquebrajamiento del proyecto contrainsurgente.

En lo militar, el FMLN ha mantenido una presión constante de dimensiones cada vez mayores, basta considerar algunos datos de 1988. El FMLN ha efectuado 4,471 acciones, causando 7,954 bajas a la Fuerza Armada y destruyendo variedad de infraestructura económica, al respecto ver cuadro No.3.

6/ MPTL: Movimiento Pan, Tierra, Trabajo y Libertad, el 30 de julio hace su formal aparición.

CUADRO No.3

EL SALVADOR: SABOTAJE A LA ECONOMIA POR RUBRO 1988

RUBRO	TOTAL
Energía Eléctrica	
Estructuras 1/	2,156
Telecomunicaciones	
Oficinas de ANTEL	52
Cajas de Lineas	40
Postes	29
Transporte	
Camiones	16
Vehículos	54
Buses	20
Trenes	27
Puentes	5
Café	
Quintales (Miles)	23.3
Beneficios 2/	19
Haciendas 2/	11
Algodón	
Quintales (Miles) 3/	55.5
Manzanas	45
Caña	
Manzanas (Miles)	2.5
Otros	
Alcaldías	26
Gasolineras	9
Varios	36

FUENTE: Centro de Documentación e Información del FMLN; "Resumen anual 1988". El Salvador, CEDOC, 1989. p. 41

1/ Incluye, postes, torres, transformadores, generadores y subestaciones.

2/ En ambos se destruyó equipo, bodegas, maquinarias, plantíos de café.

3/ Significó el 20% de la cosecha 87-88.

Conclusiones y Perspectivas.

No cabe la menor duda que la injerencia estadounidense a través de la asistencia económica y militar al régimen salvadoreño continuó orientada al sostenimiento de la guerra de contrainsurgencia; lo anterior se demostró al analizar los programas de asistencia, que están dirigidos a apoyar los esfuerzos gubernamentales

(PDC-ARENA-FUERZA ARMADA) en el sentido de disputar la base social a la insurgencia y aniquilar al FMLN.

En cuanto a las perspectivas; la ayuda que en 1989 recibirá el gobierno salvadoreño continuará orientada a la guerra en forma directa e indirecta, de manera que no existe evidencia de parte de la Casa Blanca por poner fin al conflicto bélico salvadoreño.

Sin embargo el programa económico, político y militar plantea serias interrogantes acerca del

éxito del proyecto guerrillero en cuanto la crisis continúa profundizándose.

ANEXO No.1
DEFINICION DE PROGRAMAS ECONOMICOS Y MILITARES A TRAVES DE LOS CUALES
SE CANALIZA LA ASISTENCIA ESTADOUNIDENSE

SIGLA	NOMBRE DEL PROGRAMA	DEFINICION
AD	AYUDA PARA EL DESARROLLO	<p>La ayuda para el desarrollo son préstamos y concesiones para proyectos específicos AID. Suelen ser para proyectos en las áreas de educación, salud y agricultura. Los proyectos de ayuda para el desarrollo generalmente proveen facilidades para la creación de empleos, la construcción de viviendas y el desarrollo comunal, para grupos específicos de la población, los cuales están tratando de ser pacificados por los gobiernos centroamericanos.</p> <p>Muchos de estos proyectos, asimismo, fomentan el sector privado doméstico y las inversiones estadounidenses, financiando la agricultura no tradicional, zonas francas, organizaciones del sector privado y proyectos de infraestructura.*</p>
PL-480 I y II	AYUDA ALIMENTARIA (Comprende PL-480 I y II)	<p>La asistencia alimentaria, en el caso del título I permite el otorgamiento de créditos a largo plazo y bajas tasas de interés para importaciones de alimentos a los Estados Unidos. El segundo, son donaciones distribuidas por instituciones privadas nacionales en el marco de programas específicos de alimentación (FFAA nacionales; ONGS). El primero funciona como "transferencias presupuestarias" similares a los ESF y el segundo es utilizado a menudo dentro de programas de pacificación, sobre todo de población desplazada o refugiados.*</p>
ESF	FONDOS PARA AYUDA ECONOMICA	<p>Los ESF, son la forma principal de ayuda para estabilización. Generalmente, estos fondos son transferencias de caja directas a los bancos centrales de los países receptores, con dificultades en las Balanzas de Pago y con déficit presupuestarios. En los casos de El Salvador y Guatemala donde altas proporciones del presupuesto nacional son para cubrir gastos militares, los fondos ESF permiten a los gobiernos aumentar este presupuesto militar, reduciendo su impacto sobre la estabilidad financiera interna.*</p>
IMET	PROGRAMAS DE EDUCACION Y ENTRENAMIENTO MILITAR INTERNACIONAL	<p>El IMET, es el programa de instrucción militar destinado a complementar varios objetivos de la guerra contrainsurgente, estos incluyen mejoramientos de la preparación, estandarización de las armas y mejor acceso al personal militar.**</p>
FMS	FONDO DE VENTAS MILITARES EXTERNAS.	<p>Este programa se compone de créditos directos y financiados para la adquisición de armas y equipo militar.**</p>
MAP	PROGRAMA DE ASISTENCIA MILITAR	<p>El MAP se utiliza para dotar de equipo militar, instalaciones y asistencia técnica al ejército local.**</p>

FUENTE: * Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales; (CRIES) "Raíces de la política norteamericana hacia Nicaragua", Cuadernos de Pensamiento Propio, Managua, 1987. Pág. 30.

** JARAMILLO, Isabel: "Estados Unidos y El Caribe: el caso dominicano", Cuadernos de Nuestra América No.4. La Habana, 1985. Pág. 164.