
LA AYUDA NORTEAMERICANA A EL SALVADOR: DOS PRESUPUESTOS, UN OBJETIVO Y TRES CALAMIDADES

Muerte, destrucción, fuga de capitales, represión, corrupción desempleo, déficit fiscal, inflación, intervención externa, bajo nivel de vida y otros males menos describen la crisis estructural salvadoreña y su desembocamiento en conflicto militar. Dentro de ese contexto, la ayuda norteamericana a pesar de su magnitud, no ha logrado solucionar por la vía militar el conflicto que vive el país y los desajustes macroeconómicos (fundamentados en el capitalismo dependiente), aún persisten. Sin embargo, la ayuda de E.U. ha logrado que los desequilibrios sean menos profundos, razón por la cual los límites y contradicciones estructurales de nuestra economía no han entrado en un colapso total.

A 7 años de iniciado el conflicto militar no se perfilan aún soluciones corto-placistas. La escalada de muertes aumenta cada año en ambos bandos, lo mismo que en la población civil.

A pesar de ello, no ha disminuido la combatividad, por lo que los efectos de la guerra a nivel económico, social y político tampoco se han aminorado.

En ese orden de ideas, los montos de ayuda norteamericana -- han alcanzado dimensiones exhorbi-

tantes que pueden ser parangonados con el Presupuesto Nacional. La ayuda norteamericana tiene un alto componente destinado a la guerra, al igual que la estructura del presupuesto nacional, por esa razón -- hablamos de un sólo objetivo: la solución militar, cuya derivación inmediata la reconocemos en tres calamidades: el estancamiento económico, las malas condiciones de vida y la creciente intervención externa.

Analicemos brevemente el encabezado con el cual se inicia este estudio.

LA AYUDA Y LOS DOS PRESUPUESTOS DE LA NACION.

Las Finanzas Salvadoreñas ya no son suficientes para hacerle frente al costo de la guerra. El total de ayuda de E.U. para el período 1981-1988 es de US\$3,262 millones, que convertidos al tipo de cambio de ¢2.5 por US\$1 hasta 1985 y luego a ¢5 por US\$1 a partir de 1986 nos dá un monto global de ¢11,912 millones representando el 57% de la ayuda total de E.U. hacia Centroamérica en el mismo período. 1/

1/ Véase anexo 1.

El Presupuesto Salvadoreño se ha incrementado en más del 80% con respecto al año de inicio del conflicto bélico y sin embargo, ese incremento no es suficiente para solventar los compromisos que tiene el Ministerio de Defensa y Seguridad Pública ya que al final de 1987 se estaba pidiendo un refuerzo presupuestario de \$22 millones; el apareamiento de los déficit fiscales se debe en parte a esa situación.

Lo presupuestado por el gobierno de los E.U. en ayuda global para El Salvador en 1987 significó un gasto de \$8.3 millones diarios y, de ese gasto, se destinó \$4.4 millones en gastos directos e indirectos relacionados con la guerra. En cambio, lo presupuestado por el gobierno salvadoreño para gastos de Educación, Salud y Procuraría General de Pobres, en su conjunto, nos dá un gasto diario de \$2.1 millones para el mismo año 1987. Por otra parte, la composición de los ingresos tributarios en El Salvador es de un 70% de impuestos

indirectos y del 30% de impuestos directos, lo que generalmente indica que los mayores aportes provienen del consumo popular. El agotamiento de esa fuente tradicional de ingresos, dado la baja de los salarios reales y la negativa del sector empresarial a aportar una pequeña cuota para el sostenimiento de la guerra, obliga a la búsqueda de financiamiento externo, apareciendo con ello la ayuda norteamericana y el plan contrainsurgente. La asistencia otorgada a El Salvador ha crecido en más del 300% con relación al año de inicio de la guerra.

Analizando el cuadro No.1, una vez convertida la ayuda de E.U. en colones salvadoreños y comparándola con el presupuesto nacional nos damos cuenta de la forma ascendente con que dicha ayuda podría cubrir los gastos fiscales. Para 1981 cubría únicamente el 19.4% y para 1987 pudo haber cubierto el 88%.

CUADRO No.1

Distribución de la Ayuda de USA para El Salvador.
En miles de Dólares.

No.	DISTRIBUCION	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
1	Indirecta Guerra	68,879	140,332	197,396	216,043	201,223	192,351	211,888	197,208
2	Directa Guerra	35,000	82,000	81,300	196,550	137,720	123,135	112,373	119,875
3	Reforma y Desarrollo	19,102	28,079	61,349	72,738	85,198	91,127	104,535	87,736
4	Ayuda en Alimentos	26,677	27,200	39,000	46,000	49,000	48,000	49,900	35,000
5	Terremoto/Reconst.							129,230	
6	Total para cada Año Fiscal	149,258	277,611	329,045	531,045	473,141	454,613	607,926	439,819
7	Conversión a \$ (miles)	373,145	694,027.5	822,612.5	1,327.612.5	1,182.852.5	2,273.065	3,039.630	2,199.095
8	Presupuesto El Salv.	1,918,815	1,946.578.	1,851,160	2,731.734	2,360.251	3,742.193	3,451.400	3,505.900
9	% Ayuda Total 7/8	19.4	35.6	44.4	48.6	50.1	60.7	88.1	62.7
10	% Ayuda Guerra (1+2)/6	69.60	80.10	69.50	77.70	71.63	69.39	67.73	72.09

Fuente: Elaboración del INVE basada en los reportes del Grupo de Control de armamento y política exterior del congreso de Estados Unidos y de las publicaciones del Ministerio de Hacienda.

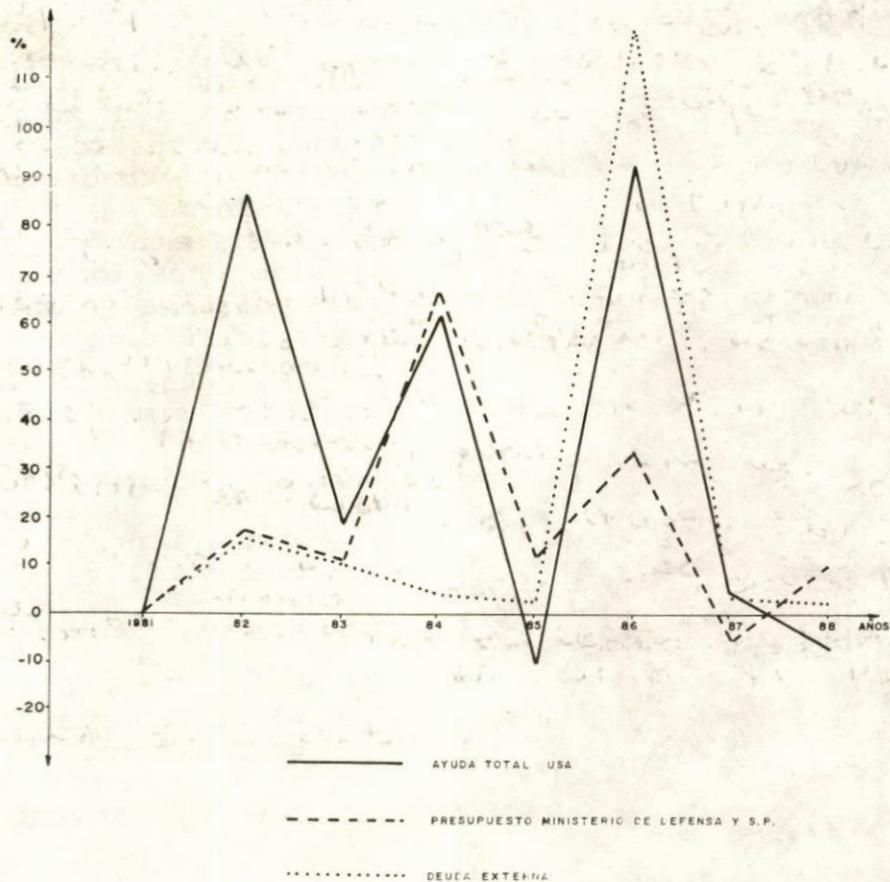
*Ese porcentaje no considera la ayuda para el terremoto y la reconstrucción.

Sin esa ayuda el conflicto militar ya se hubiera definido. Más de US\$3,200 millones en ayuda estadounidense y ¢ 3,451 millones del presupuesto fiscal para 1987-son definitorios en la continuación y profundización de la solución militar. Ambos presupuestos, a pesar de sus montos y destinos no cumplen con sus respectivas funciones: no aniquilan al movimiento insurgente y no atienden los programas de desarrollo social ni mucho menos posibilitan la reactivación económica.

LA AYUDA Y EL OBJETIVO PRINCIPAL.

El destino de la ayuda de E.U. ha sido y sigue siendo la guerra, de cada dólar, US\$0.72 centavos van destinados al planteamiento contrainsurgente. El siguiente gráfico muestra las variaciones por centuales del crecimiento anual de la asistencia de E.U. con relación al presupuesto del Ministerio de Defensa y Seguridad Pública y ambas, en relación a la Deuda Externa.

TASA DE CRECIMIENTO ANUAL



FUENTE: ANEXO No. 2

Nótese cómo se mueven cíclicamente las tasas de crecimiento - anual de la Deuda Externa y del Presupuesto que va directamente a la guerra. Pareciera que la ayuda norteamericana hala o arrastra a las demás, la coincidencia de la dinámica de las tres variables se evidencia para los años 82, 83, 85, 86 y 87. (véase los valores absolutos en el anexo No.2).

* Según el Cuadro No.1, el promedio para el período es de \$0.722 Centavos.



LA AYUDA Y LOS MALES PRINCIPALES.

Los esfuerzos gubernamentales por estimular la economía han fracasado, aún cuando las fuentes oficiales pretenden tasas de crecimiento real con signo positivo, este no es un indicador directo de reactivación económica.

La opción militar, como solución a la crisis, ha causado daños aún no superados en la economía, por lo cual, el más importante factor para la recuperación es la terminación de la guerra. Prueba de ello es que el ingreso familiar es menor al nivel que presentaba al inicio de la guerra en contraste con la predicción de la Comisión Kissinger de retornar a un ingreso con niveles de 1980 para 1990 2/

La asistencia económica de E.U. tiene un reducido porcentaje dentro de los montos globales de ayuda, la partida "Reforma y Desarrollo" del Cuadro No.1 considera a la Reforma Agraria como su principal destinatario. Esta reforma ya ha sido cuestionada por su conducción política en favor de los intereses del PDC. 3/

En general, la reactivación económica sigue siendo un objetivo por alcanzar. Los grandes empresarios salvadoreños no arriesgarán su capital sabiendo que todavía hay combatientes en las montañas y lucha popular reivindicativa en

2/ Véase "United States Policy in El Salvador and the urgent need For Reform" A report to the arms control and foreign policy caucus. November 1987. Pág. 17.

3/ Véase "La Reforma Agraria y los Nuevos Proyectos de Ley" Coyuntura Económica No. 16-17. INVE, UES. Julio/Agosto 1987.

las calles de San Salvador. El mínimo crecimiento del producto logrado en este año no puede tomarse como un indicador de nuevas o mayores inversiones.

En cuanto a las condiciones de vida, los fondos que la AID destina para programas de ayuda a los desplazados no van en consonancia con la magnitud de la guerra, aparte de ello, se considera que hay malversación de fondos, indicándose como a un responsable al presidente de FEDECREDITO que a la vez es Secretario de Finanzas del PDC.^{4/}

El Análisis que hacemos sobre las condiciones de vida en este Balance ^{5/} evidencian la desesperante situación en que se encuentran las mayorías populares.

Con respecto a la intervención Extranjera, otro mal que emerge en la crisis, y de la cual el principal protagonista es la Administración Reagan y su receptor el Gobierno Demócrata Cristiano, podemos afirmar que las donaciones y préstamos han sido el instrumento principal para hacer de El Salvador un aliado incondicional de los intereses Reaganianos en la región Centroamericana.

La intervención norteamericana se expande en todo el ámbito nacional. Los convenios de donación-préstamo que se firman en el Ministerio de Planificación tienen como partida préstamos blandos a los sectores manufactureros, agrícola y comercial principalmente, la contrapartida escondida es, sin duda alguna, el acatamiento de las sugerencias

4/ "United States Policy ..." Op. - Cit.

5/ Véase en este mismo Boletín el Título "Sobre el sostenido deterioro de las condiciones de vida en El Salvador".

de la AID, aparte de lo que recomienda en sus visitas el enviado especial del Presidente Reagan para el área centroamericana.

La intervención de los E.U. es denunciada por todos los rumbos del escenario político salvadoreño, la aceptación generalizada de que hay un poder detrás y delante del Presidente Duarte tuvo su mayor resonancia con el beso que éste le diera a la bandera estadounidense en su última visita a Washington. Ultimamente, los sectores ultracervadores del país denunciaron la dependencia política de que somos objeto. ^{6/}

Aunque este tipo de denuncias de dependencia sean más que todo por razones ideológicas lo cierto es que es muy cuestionada la admistración del Presidente Duarte. Factores como las presiones por devaluar el colón alimentan las dudas sobre la autonomía política salvadoreña.

CUESTIONAMIENTO DE LA AYUDA DE EU.

Para 1987 la ayuda ascendió a \$1,621 millones (sólo la relacionada con la guerra). La efectividad de la solución militar se mide por el número de bajas que se le infligen al contrario, según fuentes oficiales las bajas ocasionadas al FMLN fueron de 2586 y de éstos 1004 fueron los muertos. Esto significa que el monto global de la ayuda relacionada con la guerra tuvo

6/ "D'auvisson dice que la embajada de EE.UU. administra a El Salvador" El Mundo 01-12-1987. Pág. No.4.

una efectividad de 1004 muertos o sea, que por cada guerrillero muerto se gastó $\$1,614,885.00$. De mantenerse los niveles de combatividad y considerando que la guerrilla cuenta con 7350 ^{7/} combatientes, estimamos que el gobierno necesitaría $\$11,869$ millones para aniquilar al FMLN en un plazo no menor de 5 años.

Ese enorme monto de ayuda guerrillera superaría en tres veces al presupuesto nacional para 1988.

En contraposición a los factores destructivos que esa asistencia tuvo, hacemos algunos cálculos de lo que se pudo haber hecho con esa ayuda.

Los $\$1,621$ millones hubiesen servido para proporcionar una vivienda valorada en $\$54,043.5$ a cada uno de los 30,000 damnificados del terremoto.

^{7/} "Otro año perdido para la paz".
El Mundo 31-12-87. Pág. No.33.



También, se pudo haber utilizado para crear 38,602 nuevos empleos pagando un salario mensual de \$700. durante 5 años.

Y, si se quisiese solucionar algunos problemas educativos, ese monto podría haber alfabetizado a 500.000 salvadoreños atendidos por 5,000 maestros con un sueldo de \$1,100.00 por un tiempo de 6 años, que es la duración de la educación primaria, dándoles además el equipo necesario para el trabajo docente.

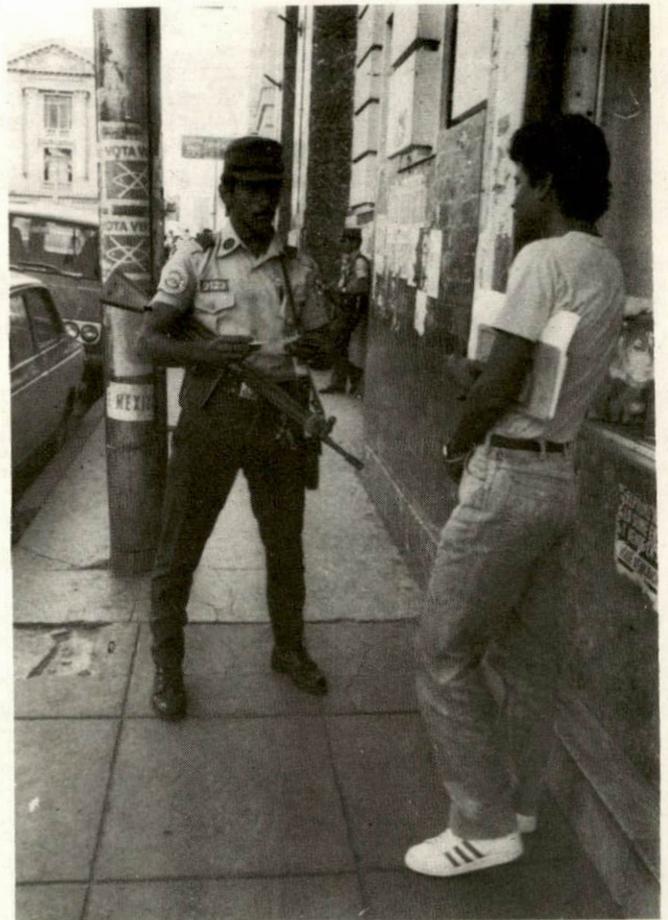
Estas son algunas de las cosas que el gobierno hubiese hecho de no tener como objetivo principal la destrucción del movimiento insurgente. Pero, lo importante es, lo que pueda hacer el gobierno con los miles de millones que para 1988 le ha asignado la administración Reagan.

Evidentemente no hay voluntad para terminar la guerra ni acciones reales para alcanzar la paz. La solución política al conflicto salvadoreño comenzará a vislumbrarse cuando la escalada militar deje de ser utilizada como el instrumento para la paz, y esto únicamente será posible en un marco de autodeterminación, sin injerencias externas. Con esto tampoco estamos afirmando que se deba de rechazar toda ayuda externa. Los donativos y préstamos son saludables, económicamente, para una sociedad subdesarrollada siempre y cuando sean destinados a actividades productivas y no sujetos a manipulación política. Los \$13,062 millones de ayuda global para El Salvador indican que es éste el lugar escogido para demostrar poderío y prepotencia hacia los posibles soluciones internas.

El monto de ayuda estadounidense si bien puede contrarrestar la profundidad de los desequili-

brios macroeconómicos no puede por sí sola lograr la reactivación, ya que, en primer lugar, el efecto expansivo que pudiese tener en la economía, es decir su impacto multiplicativo en la reactivación, se neutraliza por el retroimpacto que ocasiona al estar destinado mayoritariamente a la guerra.

Las preguntas en estos momentos son: Cuánto tiempo durará la ayuda norteamericana?, Cuánto más habrá que sacrificar a las mayorías populares?, Cuánto tiempo más permitiremos la intervención extranjera? y, por último, Cuándo comenzará la economía salvadoreña a reactivarse?.



ANEXOS

ANEXO No.1 Ayuda de USA para Centroamérica (En millones de dólares)

Año Fiscal	Total	Fondos para el Apoyo - Económico.	Asistencia Para el Desarrollo.	P.L.480 ^{1/}
1981	207	45	99	55
1982	357	172	116	62
1983	640	373	162	97
1984	827	521	190	105
1985	973	536	232	118
1986	817	466	255	104
1987	1,097	615	231	99
1988	827	502	230	94
Totales ^(a)	5,745	3,230	1,515	734
^(b)				
Total para El Salvador	3,262			320.4
Relación				
a/b	56.77%			46.65%

•Fuente: Feinberg, Richard E. "Economic Assistance to Central America" Overseas Development Council Washintón D.C. 1987.

^{1/} PL-480 es el programa de ayuda alimenticia.

ANEXO No.2 (En millones de colones)

AÑO	Balanza Comercial	Deuda Externa	Ministerio de Defensa y Seg. Públic.	Ayuda EE.UU.
1981	- 469.6	3,677.5	299.49	373.1
1982	- 393.3	4,275.0	354.79	694.0
1983	- 390.4	4,727.5	396.86	822.6
1984	- 650.2	4,872.5	660.51	1,327.6
1985	- 875.0	5,007.5	725.52	1,182.8
1986	- 1,310.0	10,000.0	960.88	2,273.1
1987	- 2,500.0	11,000.0	894.0	3,039.6
1988			987.0	2,199.1
Totales		11,000.0	5,279.05	11,911.9

FUENTE: Elaboración del INVE considerando las revistas del BCR, los informes del Ministerio de Hacienda y el Cuadro No.1 de este artículo.