

## EL SALVADOR: EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO EN 1999

Luis Argueta Antillón

En todo análisis convencional de una economía, el sector externo aparece como un elemento clave del desarrollo, especialmente, en aquellas economías que se han calificado como "abiertas"; en tiempos de globalización, este sector se vuelve estratégico, puesto que, las nuevas reglas del juego (de la OMC) exigen una apertura total de todas la economías<sup>1</sup>. Dejando para otra oportunidad la discusión teórica y práctica sobre la globalización, su génesis y consecuencias, se pasa a un breve análisis de lo que pasó en el sector externo salvadoreño en 1999.

### 1. INDICADORES DE BALANZA DE PAGOS (estimaciones preliminares).

La reducción de la tasa de crecimiento de la economía al 2.5 (2.3 para la CEPAL), en relación al 3.2 del año anterior, se atribuye a varios factores; en el **sector externo** se registró un menor dinamismo por la disminución de ingresos de exportaciones; no obstante que las exportaciones no tradicionales (y de maquila) crecieron, la contracción de las exportaciones tradicionales fue más que proporcional; en efecto, tanto las exportaciones de café como las de azúcar, registraron una disminución de los correspondientes precios internacionales, pero también en los volúmenes exportados.

<sup>1</sup> No es la primera vez que se pretende la apertura total e irrestricta, W. Pareto elaboró, en esta línea, su concepto conocido como "óptimo de Pareto", pero como el mismo autor reconoció que en la práctica era imposible tal situación, también elaboró su concepto de la "second best" (segunda mejor alternativa), que luego fue la sustentación teórica del libre comercio a nivel de regiones o grupos de países, es decir como justificación de la uniones aduaneras o lo que hoy también se conoce como regionalismo, con diferentes calificativos.

Por el lado de las importaciones, en cambio, se registró un incremento en el volumen y valor, pese a que las importaciones de insumos y materias primas agrícolas han sido menores en 1999.

### a. Balanza Comercial

Según proyecciones de la CEPAL la **balanza comercial** de El Salvador en 1999 sería la siguiente:

#### Comercio Exterior de Bienes FOB (en millones de dólares corrientes)

<u>Export.</u>	<u>Import.</u>	<u>Balance</u>
2 452	3 841	-1 389

A este nivel de la balanza de pagos habría un deterioro de un 9% en relación al déficit de 1998 de -1 277 millones de dólares. En términos de política comercial, la explicación de estos resultados estaría en la aplicación, en julio de 1999, del programa de desgravación arancelaria: para bienes intermedios, se estableció un piso de 5% y un techo de 10%; para bienes finales el techo se amplió a 15%. Tén-gase en cuenta, además, que desde 1996 los arance-

les para materias primas y bienes de capital fueron eliminados.

La poca seriedad con que se aborda la integración centroamericana se refleja en la escasa participación del comercio intraregional: las exportaciones a Centroamérica solo crecieron 0.5%, en tanto que las importaciones provenientes de C.A. crecieron menos aun: 0.3%.

Una interrogante es inevitable tras estos resultados: hasta donde El Salvador está preparado para entrar en la competencia de los mercados internacionales? los resultados de 1999 insinúan que el deterioro de la balanza comercial fue provocado por el incremento de las importaciones y que este incremento se generó en la parcial desgravación arancelaria; por otra parte, las exportaciones permanecieron constantes, lo que quiere decir que mientras El Salvador no transforme o no realice una reconversión de su aparato productivo no mejorará su competitividad internacional y, por lo tanto, las políticas aperturistas sólo le provocarán pérdidas crecientes. Es claro que el país no tiene los medios

para un proyecto tan grande y complejo como es una reconversión productiva, pero también es claro que una consolidación de una unión aduanera como primer paso de un proceso sistemático de integración centroamericana y latinoamericana, ofrece valiosas alternativas para lograr no sólo una mayor eficiencia productiva, sino también una mayor capacidad negociadora.

#### **b. cuenta corriente**

En el nivel del saldo en cuenta corriente de la balanza de pagos hay indicios, según información del Banco Central de Reserva<sup>2</sup> que los ingresos netos por servicios y por rentas han sido, como siempre, negativos y de poca significación.

Las remesas o transferencias familiares, en cambio siguen desempeñando un rol determinante para el funcionamiento de la economía en general, en 1999 han aportado la cantidad de US\$1,374 millones, la cual es una cifra récord, pero con una tendencia a la desaceleración en su crecimiento, que de continuar podría conducir a un estancamiento y, eventualmente a una disminución; en efecto, en 1998 las remesas crecieron al 11.6%, bajando al 2.6% en 1999. La comparación del valor del saldo en la balanza comercial con el de las remesas evidencia fríamente la importancia de estas transferencias como amortiguador de una debacle en el sector externo: se constituyen en el financiamiento del déficit en la cuenta comercial, evitando déficits mayores en cuenta corriente.

En conclusión, el saldo en cuenta corriente sería de US\$209 millones, muy superior a los US\$74 millones de 1998.

<sup>2</sup> Boletín Estadístico Mensual - BCR, junio, 1999

**El Salvador: Balanza Comercial 1999**

(millones de dólares)

	1998	1999
Exportaciones de bienes y servicios	1 742	2 860
Importaciones de bienes y servicios	4 268	4 515
<b>Saldo en cuenta corriente de B de P</b>	<b>-84</b>	<b>-290</b>

Fuente: CEPAL, Apéndice Estadístico  
de "Proyecciones Latinoamericanas 1999-2000"

**c. Cuenta Capital**

Para la cuenta capital aun no se tiene información desglosada sobre los movimientos de los diferentes rubros, pero se sabe que según proyecciones las entradas netas de capital han sido del orden de 390 millones de dólares, con lo cual se habrá logrado un saldo global de balanza de pagos de 100 millones de dólares. Otro resultado global sería la acumulación de reservas internacionales netas por más de US\$1 900 millones, equivalente a más de cinco meses de importaciones. Este resultado no se puede calificar sin contar con información sobre el incremento del endeudamiento externo.

**2. EFECTOS DE LA CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL**

En el ámbito latinoamericano se puede diferenciar tres grupos de países según su situación financiera internacional: 1º) los que han sufrido y continúan sufriendo las secuelas de la crisis financiera asiática y rusa; En 1999 la crisis de Brasil contaminó al MERCOSUR, en particular, a Chile y a Bolivia. 2º) Ecuador, Colombia y Venezuela también han estado en crisis, pero esta es más bien de carácter estructural. 3º) El Salvador estaría entre el grupo de países latinoamericanos inmunes a las turbulencias de esta crisis financiera, lo cual se explicaría por las características de su escasa

inserción en el mercado internacional, limitada a la expansión en actividades de maquila que aprovechan la abundancia de mano de obra, poco calificada y poco remunerada. La proximidad con los Estados Unidos, en términos de distancia, de costos y de preferencias también es una ventaja para El Salvador, extensiva a Centroamérica y el Caribe<sup>3</sup>.

**3. PERSPECTIVAS 2000**

Pese a los buenos augurios oficiales, las tendencias y los hechos que ya están presentes en la realidad nacional y en el entorno internacional, no permiten ser optimistas.

A nivel mundial se dejará sentir una suerte de síndrome del estancamiento; la información disponible indica que Japón y los demás tigres asiáticos, Rusia, algunos países europeos y una buena parte de países latinoamericanos no crecieron en 1999, el resto del mundo ha crecido, pero nada garantiza que tal crecimiento

3 Las relaciones comerciales con Estados Unidos como factor de crecimiento de estos países, reflejan los esfuerzos por mejorar la eficiencia y ganar competitividad; en este marco El Salvador con una tasa de crecimiento del PIB de 2.3 % -frente a tasas mayores de 5.0% de Costa Rica o República Dominicana- se destaca como uno de los países relativamente menos eficientes y menos competitivos de la subregión.



to sea sostenido; en términos de comercio internacional esta situación se manifestará como una disminución de importaciones de materias primas y productos primarios (exportaciones para nuestros países).

En el ámbito latinoamericano (incluido El Salvador) ha desaparecido el optimismo de mediados de los noventa sobre las "reformas estructurales"; por ejemplo, el crecimiento y diversificación de las exportaciones por productos y por países no se ve por ningún lado, es decir, que el desequilibrio provocado en el sector externo es uno de los costos (sin mencionar los costos sociales) que se están pagando por otros equilibrios macroeconómicos

A nivel nacional se ha emprendido esfuerzos normativos para estimular el comercio internacional y la atracción de inversión extranjera, en adición a la desgravación total para materias primas y bienes de capital que viene desde 1996. En julio/99 se puso en vigencia una política de desgravación arancelaria parcial para bienes intermedios y finales (ver 1.a. de este informe); en octubre de este mismo año fue aprobada la

nueva Ley de Inversiones; y a partir del 1 del próximo mes de abril/2000, "entrará en vigencia en el país el nuevo juego de instrumentos que permitirá desarrollar la modernización del marco legal e institucional que regulan el comercio y la inversión...", este anuncio (EDH, 29.01. 2000) se refiere a reformas al Código de Comercio, a la Ley de Registro de Comercio, a una nueva Ley de la Superintendencia de Obligaciones Mercantiles, y la Nueva Ley Reguladora del Ejercicio de la Contaduría Pública.

Hasta donde estos cambios normativos mejorarán la situación del sector externo en el presente año a través de mayores ingresos de divisas por exportaciones e inversiones directas del exterior, dependería de otros cambios en el entorno nacional como son, el mejoramiento de la competitividad del aparato productivo, la ampliación del mercado a través de la integración centroamericana, la disminución sustancial de la delincuencia y mejoramiento de la seguridad jurídica, la disminución apreciable de la corrupción institucionalizada y otras condiciones que son de naturaleza estructural y cuya implementación efectiva aun no aparece en el horizonte de la economía nacional.

Finalmente, no hay que desestimar que el 2000 es un año electoral y de inicio de nuevas gestiones legislativas y de gobiernos locales, lo cual trae aparejado, entre otras cosas: confrontaciones y negociaciones entre políticos, sobre asuntos que nada tienen que ver con el interés nacional, además de un funcionamiento de bajo perfil de instituciones, cuyos nuevos huéspedes están en un período de aprendizaje?

LAA/28.01.2000

---

## **BIBLIOGRAFIA**

- 1.- CEPAL, "PROYECCIONES LATINOAMERICANAS - RESUMEN", Santiago-Chile, 1999.
  - 2.- CEPAL, Informe sobre el "Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe - 1998", Santiago, Chile Dic. de 1998.
  - 3.- Banco Central de Reserva, Boletín Estadístico Mensual, San Salvador, El Salvador, junio de 1999.
  - 4.- Banco Central de Reserva, Boletín Económico, San Salvador, El Salvador, noviembre de 1999.
  - 5.- El Diario de Hoy, San Salvador, 22 de enero de 2000.
- 
-