

# LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA: ESCENARIO DE SU FUTURO EN EL PLAN CEREZO

## CENTRAL AMERICAN INTEGRATION: SCENARIO OF ITS FUTURE IN THE CEREZO PLAN

Zinenko , A., & Rovira Val , M. (2015). The fit of the social responsibility standard ISO 26000 within other CSR instruments. *Sustainability Accounting, Management and Policy Journal*, 498 -526.

Wendinorto Rivas Platero<sup>15</sup>

### Resumen

El objetivo de este enfoque consiste en reconocer la necesidad del Plan Cerezo, que plantea un escenario para el futuro de Centroamérica proyectado hasta el año 2050, que contribuya a superar los desafíos que presenta la región, especialmente en el contexto actual, en el cual los países miembros del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), se han unido para adoptar medidas conjuntas para hacer frente a la crisis ocasionada por la pandemia de Covid-19.

El abordaje metodológico de estudio se enfoca desde el análisis de la construcción de los escenarios, que está sustentada en los estudios denominados: “Brújula Centroamericana 2021, escenarios y nuevos enfoques del desarrollo”, que fue realizado en el año 2012, por la Fundación Friedrich Ebert; y el segundo, es la “Carta por el Futuro de la Integración Centroamericana. Octubre 2020”, que es una propuesta del señor Vinicio Cerezo, secretario general del Sistema de la Integración Centroamericana.

**Palabras claves:** Plan Cerezo, escenario, desarrollo sostenible, zona de poder

### Summary

The objective of this approach is to recognize the need for the Cerezo Plan, which sets out a scenario for the future of Central America projected until the year 2050, which

<sup>15</sup> El autor es doctor en Ciencias de la Educación; doctor en Derechos Humanos y Educación para la Paz; politólogo; profesor universitario, investigador social y consultor en temas educativos, políticos, sociales y culturales.

contributes to overcoming the challenges that the region presents, especially in the current context, where countries Members of the Central American Integration System (SICA) have come together to adopt joint measures to face the crisis caused by the Covid-19 pandemic.

The methodological approach of the study is focused from the analysis of the construction of the scenarios, which is supported by the studies called: "Central American Compass 2021, scenarios and new development approaches", which was carried out in 2012 by the Friedrich Foundation Ebert; and the second is the "Letter for the Future of Central American Integration. October 2020", which is a proposal from Mr. Vinicio Cerezo, Secretary General of the Central American Integration System.

**Keywords:** Cerezo Plan, scenario, sustainable development, power zone

## Introducción

El Plan Arias buscó resolver al menos cuatro problemas principales de la última década del Siglo XX: 1) la no existencia de acuerdos sobre conceptos básicos en materias políticas y de seguridad; 2) percepciones distintas para la solución de los diversos problemas; 3) evitar un escalamiento del conflicto; 4) vincular en una propuesta paz, democracia y desarrollo, en una fórmula que estableciera plazos específicos.

El Plan Arias según Eguizábal (1987) se estructuró sobre la base de 10 puntos: 1) Reconciliación Nacional: a) Amnistía y b) diálogo; 2) Cese del Fuego; 3) Democratización; 4) Elecciones Libres; 5) Suspensión de la Ayuda Militar; 6) No Uso del Territorio para Agredir a otros Estados; 7) Reducción de Armamentos; 8) Supervisión Nacional e Internacional: a) Comité de Seguimiento. b) Respaldo y facilidades a los organismos de supervisión; 9.) Evaluación de los Progresos Hacia la Paz; y 10) Democracia y Libertad para la Paz y para el Desarrollo.

En los años 90's, la integración regional se encarriló hacia la paz y la democratización, en esta nueva visión del siglo XXI, este proceso debe proyectarse hacia el desarrollo, teniendo "a la integración como el instrumento político para ese desarrollo y modernización de Centroamérica" (Cerezo, V. 2019). Dada esta afirmación, surge el Plan Cerezo, que está sustentado en la denominada "Carta por el Futuro de la Integración

Centroamericana. Octubre 2020”, que vislumbra el escenario de tres décadas a seguir, tomando en cuenta la pandemia de Covid 19, que es una barrera que complejiza las brechas identificadas en la región, que es una reversión de los progresos en años en el combate a la pobreza, a la cobertura educativa y otras áreas, como la insuficiencia crónica de los sistemas de seguridad social, las condiciones de morbilidad de sus poblaciones, la falta de estabilizadores automáticos, la vasta informalidad laboral y la amplitud del sector informal, precario y escasamente bancarizado, desde la lectura de Moreno(2020).

### **Descripción de la problemática**

La crisis económica, política, social, ambiental y sanitaria, que viven los países del istmo a partir de marzo del 2020, propicia ante la adversidad, una integración que es necesario fortalecer estableciendo herramientas prácticas para enfrentar los desafíos que se presentan, generando nuevos conocimientos y acciones que conduzcan a la construcción de sociedades más democráticas, plurales, justas, pacíficas y cohesionadas socialmente.

Con la crisis del Covid 19, las respuestas de los gobiernos se dirigieron, en un primer momento, a evitar la transmisión del virus y establecer medidas sin precedentes para limitar especialmente la movilidad de las personas. Además, canalizar recursos para reforzar capacidades hospitalarias y aplicaron medidas de protección social ofreciendo líneas de crédito y subsidios de apoyo o de estímulo a las empresas. En los países del Triángulo Norte se incluyeron medidas que violaron los derechos humanos de la población.

### **Objetivo y justificación del estudio**

El objetivo de este enfoque consiste en reconocer la necesidad del Plan Cerezo que plantea un escenario para el futuro de Centroamérica proyectado hasta el año 2050, que contribuya a superar los desafíos que presenta la región, especialmente en el contexto actual, en el que los países miembros del SICA, se han unido para adoptar medidas conjuntas para hacer frente a la crisis ocasionada por la pandemia de Covid-19.

En esa lógica, como resultado de este esfuerzo se concluyó en la Declaración “Centroamérica unida contra el coronavirus” que de manera operativa se ha transformado en la elaboración del “Plan de Contingencia Regional orientado a

complementar los esfuerzos nacionales para la prevención, contención y tratamiento del COVID19.”

Este plan fue aprobado el 26 de marzo de 2020, el que ha servido a los países miembros del SICA a unirse para adoptar medidas conjuntas para hacer frente a la crisis ocasionada por la pandemia de Covid-19. Los ejes centrales de dicho Plan son: Salud y gestión de riesgo; Comercio y Finanzas; Seguridad, Justicia y Migración; además, dos ejes transversales relacionados con Gestión de la Cooperación y Comunicación estratégica, desde la perspectiva de Pérez (2020). Posteriormente, se conoce la Carta del Futuro, una iniciativa de Cerezo.

### **Metodología**

El abordaje del estudio se enfoca desde el análisis de la construcción de los escenarios, que está sustentada en dos aportes regionales denominados: “Brújula Centroamericana 2021 escenarios y nuevos enfoques del desarrollo”, que fue realizado en el año 2012 por la Fundación Friedrich Ebert; y el segundo, es la “Carta por el Futuro de la Integración Centroamericana. Octubre 2020”, que es una propuesta del señor Vinicio Cerezo, secretario general del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

Los estudios del futuro consisten en una metodología que permite el estudio sistemático de futuros posibles, probables y preferibles, incluidas las visiones del mundo que subyacen a cada futuro, desde la mirada de sus estudiosos. El futuro visto desde la prospectiva pretende además influir en el mismo para favorecer el devenir más adecuado, en que se integren conocimientos, valores, acción social y participación democrática, como sostiene Bas (1999).

Desde la prospectiva, las visiones de futuro que se presentan demandan aspectos de interés como los que señala Godet (2004), entre ellos: a) la innovación y la participación de la sociedad civil; b) la identificación de peligros, riesgos y oportunidades en un mundo que cambia y en el cual los problemas permanecen; c) consultar a los actores claves; y d) analizar las ideas recibidas y someterlas a la duda metódica. Para proyectar un futuro plausible, se hace necesario comprender el pasado y el presente, identificando la interrelación que guardan las variables/fuerzas y los actores entre sí, y cómo éstos dan origen a las tendencias observables en el presente inmediato y en el futuro posible.

El 2020 marca el inicio de un nuevo periodo para Centroamérica. Además del punto de inflexión que representa la pandemia, la región ha trazado a partir de la celebración del Bicentenario de la Independencia y de los 30 años del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA); ambos son acontecimientos que se han realizado en el año 2021; en el horizonte, aunque la Agenda 2030 deberá ser revisada debido a las circunstancias actuales, también se tienen los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que todavía son una cuenta pendiente acrecentada por el Covid 19.

Se cuenta con un escenario desafiante, que también es alentador, dado que puede permitir ver hacia el futuro y diseñar el camino para la región que se anhela tener en los años 2040 o 2050, trayecto que implica muchos retos a superar, por cuanto, el futuro y la crisis comparten escenario en el contexto, porque el futuro es fuente de preocupación; mientras la crisis pandémica, casualmente se cruza por lo mismo. En la realidad que se ha presentado, la actividad política y los actores de la misma, deberían atreverse a anticipar el futuro incierto, salir de la zona de confort que tienen en sus sedes y aportar sus capacidades en la solución de los problemas nacionales y regionales. Las débiles y desprotegidas democracias de la región, solo podrán ser fortalecidas si proyectan un futuro sostenido de desarrollo, de recuperación del porvenir, teniendo en cuenta que no es la urgencia la que impide elaborar proyectos a largo plazo, sino la ausencia de un plan de nación, y eso es lo que da paso a tener tiranos, corruptos y déspotas dirigiendo los destinos de los pueblos.

### **Sustentación teórica**

Las perspectivas del desarrollo para Centroamérica son esbozadas por Martínez Piva (2019), apostando por una región que pueda impulsar y compartir experiencias sobre el diseño e implementación de políticas que procuren una sociedad más igualitaria, lo que a su vez consolidaría el cambio estructural progresivo y la estabilidad económica. Ese cambio estructural virtuoso requiere el desarrollo y fortalecimiento de instituciones económicas, sociales y públicas que aseguren el acceso a los factores de la producción, una mejor protección social y una amplia distribución de los frutos del progreso técnico, que prevengan su excesiva concentración e incrementen la productividad

Los escenarios prospectivos metodológicamente se diseñan o construyen a partir de situaciones pasadas y presentes (comportamiento y desempeño), con el objeto de

construir las situaciones futuras mediante la interrelación de variables y tendencias mediante el uso de las capacidades imaginativas de los interesados, desde la perspectiva de Alvarez (2016). En consecuencia, conociendo la problemática que presentan los países de la región será ideal superar el escenario actual, es decir, el estado de cosas a favor de gobiernos que responden más a sus alianzas, a intereses económicos y políticos de élites enquistadas en la estructura del Estado, en desventaja con los intereses y demandas de la sociedad organizada.

El escenario no recomendable es el dirigido por grupos políticos marcadamente corrompidos, especialmente, los ubicados en el Triángulo Norte de Centroamérica. En consecuencia, lo cercano a una utopía sería el de un futuro posible progresista, es decir, el de la consolidación de un nuevo pacto social a partir del ascenso al poder político de una amplia alianza de partidos, sindicatos, movimientos sociales, académicos, jóvenes, mujeres y grupos étnicos a escala ístmica, que logre “un desarrollo socialmente más equilibrado”. Este sería el escenario cercano a la democracia, al equilibrio de poderes, a la gobernabilidad, la transparencia, el progreso social y material de los países que forman el SICA.

Los estudios que se presentan, dan pautas para trazar la ruta de la región en la idea de reducir la incertidumbre del futuro, la que tiene como actores a las élites económicas y políticas, que es en el cual se concentra la toma de decisiones de calidad y de cantidad. Estos grupos son los que se ubican en la zona de poder y es el cual la sociedad y la ciudadanía se ven limitadas en sus demandas e incluso en su participación política.

Los factores que se han definido en un escenario proyectivo tienen influencia en el sistema regional, especialmente los referidos a compromisos políticos con el proceso integracionista, a la definición de políticas redistributivas para hacer frente a las desigualdades sociales, la sustentabilidad ambiental, así también fortalecer la institucionalidad democrática; de igual manera, consolidar la integración política.

El conocimiento de la “Carta por el Futuro de la Integración Centroamericana. Octubre 2020”, ofrece una visión regional para el período 2030-2050, que se proyecta por medio del “Plan Regional de Recuperación Económica, Social y Ambiental en el marco del SICA”. Este es el punto de inicio de un nuevo ciclo histórico para Centroamérica, que además de enfrentar la pandemia del Covid 19, deberá superar los Objetivos del

Desarrollo Sostenible y asumir los retos globales desde una visión de futuro desafiante para lograr el desarrollo sostenible desde una dimensión de justicia social y solidaridad.

El contenido de estos planes se presenta en las tablas siguientes:

Tabla No.1. Integración política

Factor	Carta del Futuro	Brújula Centroamericana
Integración política	El futuro común debe estar basado en el respeto, tutela y promoción de los derechos humanos; en la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres y las niñas; en la construcción de una identidad centroamericana; en la solidaridad; en la promoción de la paz y la democracia; en el respeto de la diversidad cultural y étnica de la región; en la mayor inclusión de los pueblos originarios y la población afrodescendiente	El compromiso político en la integración regional es determinante para su desenvolvimiento.  Los grupos de poder económico de diverso tipo (tradicionales, transnacionalizados y ligados a capitales ilícitos) han afianzado su control del sistema político, ante lo cual, los partidos políticos progresistas y de centroizquierda no han logrado distinguirse de los partidos conservadores y neoliberales.

La integración política es un factor determinante para el desarrollo de la región; no obstante, en el campo político se observa altas y bajas en relación con los problemas de la población: El interés se concentra más en amurallar la zona de poder en lugar de fortalecer los compromisos políticos regionales. Esos compromisos implican una mejor representación política para fortalecer la institucionalidad democrática en la región; de igual forma, es indispensable el equilibrio de poderes del Estado; además, la integración

centroamericana no es solamente una aspiración, es un espacio de diálogo político para potenciar nuestras ventajas y avanzar armónicamente en la construcción de sociedades modernas; eso la convierte en una herramienta estratégica.

Tabla No. 2. Integración económica regional

Factor	Carta del Futuro	Brújula Centroamericana
Integración económica regional	Una base económica fuerte es fundamental para una región más competitiva, próspera y con mayores posibilidades para la creación de empleo, bases en las que la educación y la capacitación también tenga un rol estratégico ligado a los modelos o estilos de desarrollo, acorde con el avance de la ciencia y la tecnología, pero sobre todo acorde a nuestro contexto.	Las políticas de complementariedad hacen más eficiente la integración económica regional

La integración regional sigue siendo una opción relevante para promover el desarrollo conjunto. El comercio intrarregional tiene hoy un alto contenido industrial y es crecientemente intraindustrial, por lo que juega un papel destacado en el arrastre de otros sectores de la economía y como forma de inducir a la creación de empleos

En este proceso, la transformación digital de Centroamérica debe ser priorizada en torno a las infraestructuras, los servicios, los datos, la reglamentación, la inversión y



los servicios; además, se deben ampliar las alianzas comerciales con México, Colombia, y Latinoamérica en general, aprovechar hacer el CARICOM y la Asociación de Estados del Caribe, profundizar en el aprovechamiento del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, propiciar relaciones comerciales estratégicas con los más de 30 Estados Observadores del SICA.

Tabla No. 3. Sustentabilidad ambiental

Factor	Carta del Futuro	Brújula Centroamericana
Sustentabilidad ambiental	<p>La transición ecológica nos ofrece una oportunidad para modernizarnos y colocarnos a la vanguardia de una Economía verde y respetuosa con el medio ambiente.</p> <p>“La pandemia ha demostrado nuestra alta vulnerabilidad...Nos enfrentamos a un colapso anunciado; la naturaleza. Necesitamos salvarnos como humanidad, evitar nuestro colapso como especie, porque la Naturaleza aun cuando la destruyamos se regenerará sin nosotros”.</p>	Las políticas de gestión y ordenamiento territorial condicionan la sostenibilidad ambiental de la región.

La gestión ambiental hace destacar el Corredor Biológico Mesoamericano (CBM) y al ordenamiento territorial. Los siete países comprometen al 2025, que un 25% del territorio centroamericano será ordenado en alguna de las categorías de manejo como área silvestre protegida. Los primeros en aplaudir esta medida son los pueblos autóctonos quienes, aliados con el movimiento social ambientalista, avanzan en la decisión política del respeto a los territorios indígenas y la conservación de las zonas de alto riesgo ambiental, en contraposición a los mega-proyectos hidroeléctricos, la minería a cielo abierto y la exploración de petróleo.

Tabla No. 4. Cambio climático.

Factor	Carta del Futuro	Brújula Centroamericana
Cambio climático	<p>Los efectos del cambio climático son cada vez más evidentes, aunque nuestras emisiones de carbono son marginales y nuestra matriz energética es en más de un 70% limpia y es energía renovable, somos una de las regiones más vulnerables del planeta. Nuestra vulnerabilidad pasa factura a la vida de la gente. pero también a nuestras posibilidades de desarrollo</p>	<p>Las adecuadas políticas de adaptación y la gestión del riesgo reducen las consecuencias del cambio climático.</p> <p>Mirando al futuro, los años venideros plantean amenazas de mayor calado, no sólo por la violencia estructural sino, principalmente, porque los escenarios del cambio climático no son halagüeños.</p>

La estrategia regional de adaptación al cambio climático cuenta con una capacidad instalada propia, porque las coberturas boscosas funcionan como barreras

naturales para estabilizar los suelos y sostener las consecuencias socioeconómicas del nuevo régimen de lluvias. Un aspecto ejemplar de la estrategia regional conjunta es la creación del Equipo Especial ante el Cambio Climático (EE-CC), conformado por las y los especialistas de los siete países.

La transición ecológica ofrece una oportunidad para colocar a la región en la vanguardia de una economía verde y respetuosa con el medio ambiente; el potencial ecológico con que cuenta es un capital sin igual que abre una nueva perspectiva en lo turístico y cultural.

El éxito de esta transición pasa por la movilización de inversiones públicas y privadas con conciencia ambiental y con la existencia de un mercado que propicie encadenamientos de producción circulares.

Tabla No. 5 Desigualdad social

Factor	Carta del Futuro	Brújula Centroamericana
Desigualdad social	Son muchos nuestros retos a superar para alcanzar la región que queremos, una región integrada, segura, democrática, sin hambre y sin malnutrición, educada, saludable, próspera, incluyente y competitiva, ambientalmente sostenible y resiliente, digital, innovadora, científica e interconectada, con una identidad cultural propia	La implementación de políticas redistributivas y de acción afirmativa contribuye a la reducción de la desigualdad social. En todos los países el coeficiente de Gini se sitúa por arriba del 0,5 y, en promedio, el quintil más rico accede al 40% de la riqueza, mientras el 20% más pobre obtiene en promedio el 5%.

El 55% de los hogares centroamericanos se contabilizaban como pobres en 2019, y en varios países los de mayor tamaño territorial- este indicador oscilaba entre el 60 y 65%. El coeficiente de Gini en Centroamérica en 2020 era de 0.55, mientras que el quintil

más rico acaparaba el 50% de la riqueza y el quintil más pobre no alcanzaba sino el 5% de la misma. Latinoamérica continúa siendo la región más desigual del mundo, y Centroamérica coloca a tres de sus países entre los cinco más desiguales. La persistencia de la desigualdad ha estado ejerciendo tres formas de presión: alimentando la precarización laboral, generando flujos migratorios y bloqueando las posibilidades de empoderamiento de la población.

### **Desarrollo Sostenible**

El concepto de Desarrollo Sostenible es un elemento teórico importante a plantear en este estudio, así se conceptúa de la manera siguiente: “El Desarrollo Sostenible es el proceso de cambio en el cual la explotación de los recursos, la orientación de la evolución tecnológica y la modificación de las instituciones, están acordes y acrecientan el potencial actual y futuro para satisfacer las necesidades y aspiraciones humanas.” (Informe Brundtland, 1987).

Otra definición más sintética, es aquella que lo define como: “La posibilidad de satisfacer las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las suyas.” (Informe Brundtland, 1987).

El desarrollo sostenible, en aseveración de Madroñero (2018), “necesita ser más que un concepto, una permanente acción que necesita de la participación activa no solamente de dirigentes políticos, científicos e investigadores, sino principalmente de la participación comunitaria en la generación de estrategias que contribuyan al alcance de los objetivos de la sostenibilidad.” Más allá de los desafíos estructurales, los retos para incrementar el desarrollo sostenible en la dimensión social, en un contexto de garantía de derechos implican que un esfuerzo redoblado, adicional al que se ha realizado previamente, es urgente de cara al cumplimiento de la Agenda 2030, que será inviable bajo la tendencia actual y la prospectiva de futuro trazada.

En este sentido se identifican acciones urgentes de implementar en el corto plazo como: 1) la consolidación de esquemas de erradicación de la pobreza; 2) la ampliación de cobertura de los sistemas de protección social; 3) el incremento en la oferta de trabajos decentes; 4) la reducción de problemas de salud en infantes y madres; 5) el incremento de la cobertura de la educación preescolar, secundaria y terciaria de calidad y con equidad; 6) la resiliencia de los asentamientos humanos; 7) el mejor aprovechamiento

del acceso a las TIC, y 8) la reversión de los fenómenos de violencia. Si bien los países deben atender la Agenda en su integralidad, los ODS relacionados a estas brechas se consideran centrales en el camino hacia el desarrollo sostenible, de acuerdo con el estudio sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Centroamérica y República Dominicana (2018).

### **Discusión y análisis**

Conocidas las propuestas del futuro de Centroamérica, la discusión se orienta a establecer el trayecto a seguir, lo que supone caminar hacia una economía más imaginativa de base tecnológica, reducir el consumo de recursos naturales, controlar las emisiones contaminantes, remodelar la forma de consumir (en relación a las preferencias de los consumidores), junto con la reducción de los consumos productivos, los que continúan siendo elementos fundamentales en el imaginario actual.

La ruta de este futuro tiene un camino complicado en la zona del poder, que muestra una variable clave para el devenir de la democracia, que se observa en el funcionamiento de las élites económicas, las organizaciones sociales y políticas, las que expresan una desvinculación entre gobernante – gobernado, esta relación debe superarse para fortalecer el sistema político, que apueste por el desarrollo sostenible para una Centroamérica que evidencia una crisis en esta zona de tensión política. Esto realmente implica diseñar mecanismos orgánicos entre la institucionalidad democrática, los actores centrales de la escena política y la ciudadanía.

Además, también resulta muy importante caminar hacia un cambio cultural y social, que implica el análisis de la variable relacionada con la reconstrucción del tejido social y político, que son determinantes para lograr la consolidación progresiva de la democracia, justamente cuando Centroamérica necesita de un liderazgo en este plano, para transitar hacia el futuro que se proponen en ambas propuestas.

Esto requiere de la calidad interna de los actores y de las relaciones, según Córdova (2020), que se establezcan para alcanzar consensos en las soluciones de los conflictos e intereses que se crucen en el trayecto, ello conlleva el fortalecimiento de los procesos de formación de valores y prácticas participativas surgidas y conectadas desde la sociedad civil.

Tampoco se debe perder de vista la variable demográfica, con importantes desequilibrios, especialmente en el Triángulo Norte, que es una zona considerada como una de las más violentas del mundo. Una realidad en el cual los gobiernos de Guatemala, Honduras y El Salvador, han establecido políticas de militarización para enfrentar el terror y la deshumanización que genera la violencia estructural, en afirmación de Rivas P. (2019).

La apuesta de Cerezo coincide con el enfoque de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la que estima que es necesario volver a colocar en el centro del debate (nacional e internacional) los temas del desarrollo y la cooperación, con la igualdad como su eje rector y los valores de la democracia como el legado máspreciado de la modernidad (CEPAL, 2010).

La perspectiva del futuro para Centroamérica se perfila a partir de una óptica que Cerezo y sus asesores comparten al sostener que: “La humanidad enfrenta una de las crisis más graves que el mundo ha vivido en lo político, lo social y lo económico. Hay un antes y un después de la pandemia generada por la COVID 19.” Además, apuntan que el 2020 es el punto de partida para un nuevo período para la región, justamente cuando también se cierran 200 años de independencia, y se inaugura un nuevo ciclo histórico, en la que es observable el divorcio entre el desarrollo sostenible, la riqueza natural y el crecimiento económico.

La apuesta del Plan Cerezo tuvo que esperar la Covid-19, que agudizó los problemas de la región y fue ella, la que convocó a pensar y actuar con más decisión y preocupación. De esa forma, la pandemia desnuda los sistemas de salud y de protección social fragmentados, sin capacidad, con arcas fiscales deficitarias y con medidas de paralización de la actividad productiva para salvar la vida.

En su visión de futuro, el Plan Cerezo traza una ruta para la región, apuntando que: “Un nuevo escenario para la integración significaría un sistema más robusto y sostenible que articulará un nuevo equilibrio entre el multilateralismo y el regionalismo. En él, los países miembros podrían verse reflejados en una nueva visión estratégica de su proceso integracionista, al articularse aquellas prioridades que Centroamérica necesita abordar de manera conjunta ante las nuevas realidades” (Carta del Futuro, pág. 14).

La prospectiva del futuro, anuncia los cambios que es necesario afrontar en el mundo de este siglo XXI, y asumir el reto de replantear el futuro o verse forzado a replantearlo, porque lo cierto es que el futuro no será una continuación del pasado, sino una serie de transformaciones y discontinuidades, que exigen una evolución dinámica e inteligente.

### **Conclusión**

Es urgente tener en cuenta que el Covid 19 no es “una crisis más”, sino el comienzo de un “proceso largo”, como ha planteado Immanuel Wallerstein, de caos sistémico, atravesado de guerras y pandemias, que durará varias décadas hasta que se establezca un nuevo orden.

El Plan Cerezo solo es una alternativa para una Centroamérica que necesita de propuestas más integradoras, que después de tres décadas de implementación del Plan Arias, concebido para lograr la pacificación, el que no siendo perfecto, al final de su implementación, muestra una región con una grave crisis de inestabilidad democrática caracterizada por altos indicadores de irrespeto al Estado de derecho, corrupción, violencia estructural, pobreza, sistemas sanitarios deficientes, crimen organizado, partidos políticos enquistados en el poder para saquear las arcas de las naciones, lo más preocupante es el incremento de la remilitarización para anular a los cuerpos policiales en el combate al crimen organizado y la delincuencia.

La integración económica, social, política, cultural ambiental de Centroamérica desde los estudios prospectivos, asegura un claro-oscuro que será afectado por la situación del cambio climático y por los lazos de la dependencia con potencias hegemónicas, que desarrollan agendas propias, aliadas con los intereses de las élites locales y de los gobiernos, que terminan imponiendo una visión esquemática del futuro que les conviene, en detrimento de las necesidades y aspiraciones de la población.

El Plan Cerezo es una estrategia formulada por un político con madurez, que exhorta a los líderes de Centroamérica a descentralizar el poder y democratizar a la región en el verdadero sentido político, involucrando a una amplia diversidad de personas, de organizaciones de la sociedad civil y representantes de los sectores productivos, que estén dispuestos a construir los cimientos de una nueva Centroamérica, democrática, pacífica, progresista y participativa.

## Bibliografía

- Álvarez, Francisco. (2016). "Planeación prospectiva: Escenarios y clústers normativos". Revista Realidad y Reflexión. Año 16, No. 44. Julio-Diciembre. El Salvador., pp 119-137.
- Bas, Enric (1999). Prospectiva. Herramientas para la gestión estratégica del cambio, Ariel, México.
- Brújula Centroamericana. Escenarios y nuevos enfoques de desarrollo. (2021). (2012) Fundación Friedrich Ebert. Costa Rica.
- Cerezo, Vinicio. (2020). Carta por el Futuro de la Integración Centroamericana. Sistema de Integración Centroamericana. El Salvador.
- Cerezo, Vinicio (2019). Centroamérica debe apostar por más comunicación y diálogo político: Rescatar el Espíritu de los Esquipulas. LIII Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno. Guatemala. Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno del SICALIII Reunión Ordinaria de Estado y de Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2020). Construir un nuevo futuro. Una recuperación transformadora con equidad y sostenibilidad. Naciones Unidas., pp. 17-23.
- Comisión Económica para América latina y el Caribe. (2018). Los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Centroamérica y República Dominicana. (2018). Publicación de las naciones Unidas. Sede Subregional de México. , pp. 130-132.
- Córdova, Ricardo. (2020). Democracia y Ciudadanía en Centroamérica. Oficina de Desarrollo Regional y Sostenible, América latina y el Caribe (LAC) de la Agencia para el desarrollo internacional de los Estados Unidos.
- Eguizábal, Cristina. (2017). La Paz en Centroamérica.1987-1990. El Plan Arias desde adentro. Editorial Cexeci.
- Centroamérica antes, durante.... ¿y después de la pandemia? (2020). Envío digital No.484.Noviembre.
- Godet, M. (2004). Prospectiva Estratégica: problemas y métodos. Instituto Europeo de Prospectiva estratégica. Francia.



- Martínez Piva, Jorge Mario. (2019). Logros y desafíos de la Integración Centroamericana. Aportes de la CEPAL. Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Santiago.
- Madroñero, S. (2018). Desarrollo Sostenible. Aplicabilidad y sus tendencias. Revista tecnología en marcha. Vol. 31. No. 3. Julio-Sep., pág.129.
- Mora Ramírez; Andrés. Tres escenarios para un futuro posible. (15/06/2013). América latina en Movimiento.
- Moreno, J.C. (2020). Centroamérica frente a la pandemia: retos de la política macroeconómica. Revista de la Comisión económica para América Latina y el Caribe. CEPAL. No. 132. Publicación de las Naciones Unidas. Diciembre., 263-282.
- Pérez, Lizy Paola. (2020). Integración Centroamericana ante la recuperación post-pandemia. Universidad San Carlos. Guatemala.
- Rivas Platero, Wendinorto. (2019). Ponencia: Hacia una interpretación sociológica de la violencia en el Triángulo Norte de Centroamérica. Congreso Internacional de Investigación Científica. Universidad Evangélica. El Salvador.