

Migración irregular y política migratoria de México: un paso hacia la desecuritización de la migración

**Irregular migration and Mexico's immigration policy:
a step towards the desecuritization of migration**

Ricardo Domínguez Guadarrama¹²

Universidad Nacional Autónoma de México

<https://orcid.org/0000-0003-4125-8270>

Danilo Rodríguez Arango¹³

Universidad Autónoma Latinoamericana, Medellín

<https://0009-0004-4712-9570>

Fecha de recepción 10/08/2025

Fecha de evaluación 29/09/2025

Resumen

Frente a la lógica de la construcción del migrante irregular como personas que amenazan la seguridad nacional en Estados Unidos, el gobierno de México ha propuesto una política migratoria cuyo eje central es el respeto a los derechos humanos de los migrantes y reconocer que buscan mejores condiciones de vida. A través de los programas sociales Sembrando Vida y Jóvenes Construyendo el Futuro puesto en marcha en diversos países de Centroamérica, el Caribe y Sudamérica, el gobierno mexicano aborda las causas estructurales que motivan la migración; una propuesta que pretende combatir la lógica de la securitización de la migración.

¹² Investigador de tiempo completo de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Trabajo elaborado gracias al Proyecto de investigación PAPIIT IN301520. Adscrito a la Unidad Académica de Estudios Regionales (UAER) de la Coordinación de Humanidades. Este trabajo es resultado también de una Comisión Académica en la Escuela Nacional de Estudios Superiores (ENES), Unidad Mérida, de la UNAM.

¹³ Licenciado en Economía, Especialista en Datos y Estadística de la Universidad Autónoma Latinoamericana (UNAUCLA) de Medellín, Colombia. Miembro de GINVECO. Grupo de Investigación Económica, Colombia.

Palabras clave: Securitización, migración, derechos humanos, sembrando vida, jóvenes construyendo el futuro.

Abstract

In contrast to the logic of constructing migrants as individuals who threaten national security in the United States, the Mexican government has proposed a migration policy centered on respecting the human rights of migrants and recognizing that they seek better living conditions. Through social programs such as Sembrando Vida and Jóvenes Construyendo el Futuro, launched in various countries in Central America, the Caribbean, and South America, the Mexican government addresses the structural causes driving migration. This proposal aims to counter the logic of the securitization of migration.

Keywords: Securitization, migration, human rights, sembrando vida, jóvenes construyendo el futuro.

Introducción

A partir de 2019, con la llegada de un gobierno de orientación progresista, la política migratoria de México observó un desplazamiento en el enfoque sobre los migrantes, al pasar de una concepción de seguridad nacional a otra de comprensión de su movilidad como causa de los problemas estructurales que aquejan a las regiones expulsoras. El nuevo enfoque humanista del gobierno mexicano ha estado escenificado con una política de menor deportación y con la promoción de programas sociales que impacten en la economía de las personas en aquellas zonas de expulsión tanto de México como de Centroamérica, el Caribe y Sudamérica. Los programas Sembrando Vida y Jóvenes Construyendo el Futuro, cuya gestión y operación son directas entre el gobierno de México y los beneficiarios, ha tenido efectos positivos a la fecha, si bien son iniciales se esperaría su consolidación en el futuro próximo, cuyos impactos hagan disminuir el número de migrantes en situación irregular. Por otro lado, el enfoque mexicano ha desafiado la postura de Estados Unidos que criminaliza a los migrantes irregulares y los considera una clara amenaza a su seguridad nacional. La política migratoria mexicana ha generado expectativa y acompañamiento de la

comunidad internacional a través del Programa Integral de Desarrollo para Guatemala, Honduras y El Salvador, y el sur-sureste de México, así como a través de convocatorias regionales como la Cumbre de Palenque, pero también ha generado desconfianza en el gobierno de Estados Unidos.

El texto que se presenta tiene como objetivo: ofrecer un análisis sobre la nueva política migratoria mexicana sobre la migración irregular que transita por su territorio y los efectos que ha tenido tanto para los migrantes, como para los gobiernos de América Latina y el Caribe, así como las posibles repercusiones en la relación con Estados Unidos. En ese sentido, se ofrece un breve panorama sobre el número de migrantes irregulares en Estados Unidos, la propuesta mexicana para entender la migración desde un enfoque estructural, la descripción de los programas sociales, sus impactos desde la cooperación internacional, el número de migrantes irregulares en México y las deportaciones, así como los resultados de la Cumbre de Palenque. Al final se ofrecen apenas algunas reflexiones sobre esta nueva propuesta mexicana.

La migración y su confrontación

Hasta el 2023, había aproximadamente 14 millones de personas de distintas nacionalidades viviendo en Estados Unidos sin el permiso de residencia temporal o definitiva (Nagovitch:2025). Entraron a ese país por varias vías: muchos permanecieron después de vencida su visa de turista, estudiante o cooperante; otros lograron ingresar sin que las autoridades fronterizas los detectaran y otros tantos ingresaron con el contubernio entre tratantes de migrantes y autoridades migratorias de Estados Unidos, quienes cobran de 500 hasta 6 mil dólares por migrante (Sánchez:2022). La denuncia pública sobre la corrupción de los agentes migratorios estadounidenses es muy reciente, aunque el fenómeno tiene amplia data (Izcara:2013).

Por otro lado, entre octubre de 2019 y junio de 2024, las autoridades de Estados Unidos registraron casi 11 millones de encuentros fronterizos, es decir, personas migrantes que intentaron ingresar a Estados Unidos sin visa. El gobierno estadounidense clasifica los

encuentros fronterizos en tres categorías: a) personas detenidas por la patrulla fronteriza que cruzan de manera indocumentada; b) personas declaradas no elegibles para ingresar a territorio estadounidense ya sea por protección humanitaria o solicitantes de asilo, y c) expulsados por el Título 42 que se aplicó entre marzo de 2020 a mayo de 2023 (Redacción:2023). “Según la CBP, más del 80% de las personas detenidas o a las que se les negó la entrada entre octubre de 2020 y junio de 2024 eran ciudadanos latinoamericanos. Más de una cuarta parte provenía de México, el 8,9% de Guatemala, el 8,5% de Honduras, el 8,1% de Venezuela y el 6,2% de Cuba” (Redacción:2023).

El presidente de Estados Unidos, Donald Trump, igual que en su primer mandato 2017-2021, se propuso llevar a cabo durante el primer año de su segundo periodo presidencial (2025-2029) una expulsión masiva de migrantes en Estados Unidos (Redacción:2024). Esta vez destacó que podía empezar con un millón, luego señaló que realizaría “la mayor deportación de la historia” (Dale:2025). A 100 de su segunda administración (30 de abril de 2025), fueron expulsados 142 mil personas, aunque se ha propuesto superar a su antecesor, Joe Biden, quien deportó a 1.5 millones de personas. George W. Bush, deportó a casi 2.5 millones en ocho años y Barack Obama a poco más de tres millones también en ocho años. En una primera oleada de deportados, el presidente Trump se ha dedicado a deportar a los inmigrantes con asuntos penales (lo mismo han sido deportados violadores y homicidas, que personas por manejar en estado de ebriedad o por tener multas de tránsito). Las 142 mil personas han sido enviadas a distintos países como Cuba (Guantánamo), El Salvador, Panamá, Costa Rica, Honduras, aun si ser nacionales de esos países (Beauregard:2025).

Las razones que esgrimen los funcionarios del gobierno de Estados Unidos para justificar su política de (cri) migración, rechazo y expulsión de personas, están asociadas a la delincuencia organizada, al narcotráfico y a la inseguridad, aunque muy pocas veces se señala que los migrantes, incluidos los indocumentados, suman al Producto Interno Bruto de Estados Unidos, a las finanzas de ese país a través de impuestos y que, diversos sectores formales pueden acumular mayor riqueza gracias a los distintos grados de explotación que

sufren los migrantes(Comunicado:2024). La criminalización de los migrantes es una vieja forma de justificar políticas y acciones anti-inmigrantes por parte del gobierno de Estados Unidos.

Es importante, primero, porque hay un lenguaje de criminalización a los migrantes con el cual no estamos de acuerdo, pero además de desconocimiento también en la Unión Americana de lo que significan varias generaciones de mexicanas y mexicanos, de latinos que en los Estados Unidos; y es importante informar aquí y desde aquí, también dar argumentos a todos nuestros hermanos que están en Estados Unidos para que conozcan ellos también la importancia que tiene su trabajo para la economía del vecino país (Sheinbaum: 2025).

Es importante señalar que la *peligrosidad* de los migrantes ha servido al gobierno de Estados Unidos, no sólo para regular la mano de obra extranjera en su mercado, sino para ganar o perder puestos políticos de elección popular, para que diversos agentes obtengan recursos financieros del Estado a fin de garantizar la seguridad nacional o bien, para presionar políticamente a diversos gobiernos a fin de que modifiquen o impongan medidas coercitivas contra la migración. Es decir, el gobierno de Estados Unidos ha podido extender su política migratoria y el cuidado de sus intereses en terceros países, de acuerdo con los grados de dependencia que cada país mantiene con Washington. Su narrativa ha coadyuvado también a reforzar sus políticas de endurecimiento de fronteras y contención y de militarización, como es el caso de la frontera con México.

Por otro lado, la situación económica, política y social en América Latina y el Caribe ha sido la otra cara de la moneda en el proceso migratorio con Estados Unidos. Según datos de la CEPAL, en 2023 más de 40 millones de personas vivían en la pobreza (30% de la población), además la región es una de la más violentas del mundo, con tasas de homicidio que duplican el promedio global (CEPAL:2018). El desempleo en la región ronda el 8% de la Población Económicamente Activa (PEA), además es un fenómeno que afecta especialmente a jóvenes y mujeres. Otras circunstancias inciden también en la región como el cambio climático (sequías, huracanes y degradación ambiental).

En su conjunto, además de las leyes migratorias estadounidenses, esas circunstancias que se han ido agudizando con el tiempo, han llevado a que 24 millones de personas nacidas en América Latina y el Caribe, incluido México, vivan en Estados Unidos, lo que representa el 50% de todos los nacidos en el extranjero que viven en ese país (47.8 millones) (Datos para 2022) (Moslimani:2024). En total, la comunidad latinoamericana y caribeña en Estados Unidos nacidos en ese país y fuera de él, alcanza una cifra de más de 65 millones (2023) lo que representa el 19.5% del total de la población en Estados Unidos (38 millones con raíces mexicanas) (Redacción:2024).

Esta dinámica ha generado desafíos complejos, como la gestión de flujos migratorios masivos, la protección de derechos humanos y la integración socioeconómica de los migrantes, tanto para los países de origen como para los de tránsito y destino, obligándolos a replantear sus políticas migratorias y a buscar soluciones que no sólo aborden las consecuencias inmediatas del desplazamiento, sino también sus causas estructurales (Maldonado, Martínez y Martínez:2018).

Otra forma de entender y atender la migración

A diferencia de políticas centradas en el endurecimiento de fronteras o en la contención de migrantes, el gobierno mexicano ha impulsado programas sociales con el objetivo de generar estabilidad y oportunidades en las comunidades de origen. Estos programas, diseñados para mejorar las condiciones de vida en regiones con altos índices de expulsión migratoria, han sido implementados tanto en México como en algunos países de Centroamérica, como El Salvador, Guatemala y Honduras, buscando reducir la necesidad de migrar por falta de opciones viables en el país de origen.

Bajo esta perspectiva, el Estado mexicano ha promovido iniciativas como *Sembrando Vida* y *Jóvenes Construyendo el Futuro*, dos programas que han sido reconocidos por la CEPAL y el PNUD, debido a su impacto en la reducción de la pobreza, se estima que han contribuido a reducir la pobreza extrema en un 5% en las regiones donde se implementan y la creación de oportunidades económicas, (más de 500 mil jóvenes han

encontrado empleo a través de *Jóvenes Construyendo el Futuro*) (Pinel, González y Gonzalez:2022). Estos proyectos no sólo buscan atender a sectores vulnerables de la población, sino que también representan una estrategia integral que vincula el desarrollo rural, la capacitación laboral y la sostenibilidad con la gestión migratoria.

A lo largo de los últimos años, diversas instituciones como el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social de México (CONEVAL) y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), así como organizaciones internacionales (OEA y ONU) han evaluado favorablemente estas políticas, destacando su contribución a la disminución de la presión migratoria y a la consolidación de un modelo de cooperación basado en el desarrollo inclusivo. Sin embargo, también se han identificado desafíos en términos de financiamiento, implementación y medición de su impacto a largo plazo. Por ejemplo, algunos estudios señalan la necesidad de ampliar la cobertura de estos programas y mejorar su transparencia para garantizar su sostenibilidad (Díaz y Herrera:2022).

Para comprender el verdadero alcance de esta estrategia, es fundamental analizar en detalle la estructura y el funcionamiento de estos programas, su aplicación dentro y fuera de México, y los resultados que han generado hasta ahora. Este análisis permitirá no sólo evaluar su eficacia, sino también identificar áreas de oportunidad para fortalecer su impacto en la reducción de la migración forzada y la promoción del desarrollo sostenible en la región.

Sembrando Vida: Desarrollo Rural y Sostenibilidad

Lanzado en 2019, *Sembrando Vida* es un programa emblemático del gobierno mexicano que busca combatir la pobreza rural y la degradación ambiental a través de proyectos de reforestación y agricultura sostenible. A través de este programa, los agricultores reciben un apoyo económico directo de 5 mil pesos mensuales (aproximadamente 250 dólares) para cultivar árboles frutales y maderables, lo que contribuye a la regeneración de suelos y fomenta la autosuficiencia alimentaria. Su implementación no se ha limitado a México; se ha extendido a países como Honduras, El Salvador, Guatemala, Cuba, Haití, Venezuela,

Colombia y Belice, con el objetivo de generar oportunidades laborales que reduzcan la necesidad de emigrar.

Desde su inicio, el programa ha contado con presupuestos crecientes, alcanzando su pico en 2021 con 1,400 millones de dólares. En 2023, el presupuesto se situó en 1,250 millones de dólares (Díaz y Herrera:2022). Para 2025, el gobierno de México ha propuesto un presupuesto de 1,300 millones de dólares para *Sembrando Vida*, esta expansión a otros países de Centroamérica, el Caribe y Sudamérica responde a la visión de fortalecer la estabilidad socioeconómica regional y abordar las causas estructurales de la migración (Montiel:2025).

El impacto de *Sembrando Vida* ha sido significativo. En El Salvador y Honduras, el programa ha beneficiado a 10 mil agricultores en cada país. En Guatemala, Belice y Cuba, se proyecta beneficiar a 21 mil productores. Además, Colombia acordó su implementación a partir de 2024, aunque aún no se cuenta con información detallada sobre su puesta en marcha en este país. Según un diagnóstico del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el programa ha mejorado significativamente los ingresos, la seguridad alimentaria y los conocimientos técnicos de las personas beneficiadas. El PNUD destaca que "el programa ha logrado incrementar los ingresos de los participantes en un 30%, mejorar la seguridad alimentaria en un 25% y fortalecer las capacidades técnicas de los agricultores en prácticas sostenibles" (Cortes, Baca, Gómez y Valdez:2022).

A pesar de estos avances, aún hay poca información disponible sobre los resultados a largo plazo del programa. Sin embargo, los datos preliminares sugieren que *Sembrando Vida* ha tenido un impacto positivo en la reducción de la pobreza rural y la promoción de prácticas agrícolas sostenibles. Para comprender plenamente su alcance, es necesario continuar monitoreando su implementación y evaluando sus resultados en términos de desarrollo rural, sostenibilidad ambiental y reducción de la migración forzada.

Jóvenes Construyendo el Futuro: Combatiendo el Desempleo Juvenil

Enfocado en la población de entre 18 y 29 años, *Jóvenes Construyendo el Futuro* es un programa diseñado para ofrecer becas y capacitación laboral, facilitando la inserción de los jóvenes en el mercado formal. De acuerdo con los objetivos del programa, su impacto no sólo se limita a la reducción del desempleo juvenil, sino que también contribuye a disminuir la migración irregular al ofrecer oportunidades en comunidades con altos índices de expulsión migratoria. Este enfoque busca generar alternativas viables para que los jóvenes puedan desarrollarse en sus lugares de origen, reduciendo así la necesidad de migrar (Programas Bienestar:2025).

A lo largo de los años, el programa ha experimentado variaciones presupuestarias significativas. En 2019, se destinaron 2,080 millones de dólares, cifra que se redujo a 1,250 millones en 2020 y a 1,030 millones en 2021. Sin embargo, en 2023, el presupuesto aumentó a 1,150 millones de dólares (Observatorio:2024). Para 2025, el gobierno de México ha propuesto un presupuesto de 1,200 millones de dólares para este programa, según el Diario Oficial de la Federación.

La implementación de *Jóvenes Construyendo el Futuro* no se ha limitado a México. En El Salvador y Honduras, el programa ha permitido beneficiar a 10 mil jóvenes en cada país, ofreciéndoles oportunidades de capacitación y vinculación laboral. Actualmente, se está evaluando su expansión a otros países de la región, como Guatemala, Belice y Colombia, aunque aún no se han concretado acuerdos definitivos para su implementación en estas naciones. Esta expansión forma parte de una estrategia regional para combatir el desempleo juvenil y reducir la migración irregular.

El programa ha sido reconocido por su capacidad para generar oportunidades y mejorar las condiciones de vida de los jóvenes en comunidades vulnerables. Sin embargo, es necesario continuar monitoreando su impacto a largo plazo, especialmente en términos de inserción laboral sostenible y reducción de la migración forzada. Además, su expansión a otros países requerirá una coordinación efectiva con los gobiernos locales y organismos internacionales para garantizar su éxito y replicabilidad.

Impacto en la Cooperación Internacional

La teoría de la cooperación internacional sostiene que los Estados colaboran para alcanzar objetivos comunes que beneficien a todas las partes involucradas, especialmente en áreas como el desarrollo económico, la seguridad y la sostenibilidad ambiental. En este marco, México ha adoptado un enfoque proactivo, implementando programas como *Sembrando Vida* y *Jóvenes Construyendo el Futuro* no sólo en su territorio, sino también en otros países de la región. Estas iniciativas forman parte del Programa Integral de Desarrollo para El Salvador, Guatemala y Honduras, y el sur-sureste de México; una estrategia amplia y coordinada que busca abordar las causas estructurales de la migración y promover la estabilidad socioeconómica en América Latina y el Caribe (ONU:2021).

Hasta agosto de 2024, México ha destinado aproximadamente 123 millones de dólares para la operativización de estos programas en el extranjero, con una asignación adicional prevista de 49.6 millones de dólares. Estas acciones no sólo fortalecen las relaciones bilaterales y multilaterales, sino que también posicionan a México como un líder regional en la promoción de políticas migratorias centradas en el desarrollo humano y la sostenibilidad (CONEVAL:2023). Sin embargo, es importante destacar que estos esfuerzos no son acciones aisladas, sino que forman parte de un marco más amplio e integral, que incluye la participación de múltiples países y organismos internacionales.

Sembrando Vida ha mejorado significativamente la calidad de vida de más de 200,000 personas en México y otros países de la región. El programa ha logrado incrementar los ingresos de los beneficiarios en un 30%, pasando de un promedio de 100 dólares mensuales a 130 dólares. Además, ha fortalecido la seguridad alimentaria, medida a través del acceso a una dieta más diversificada y nutritiva, lo que ha reducido la dependencia de alimentos importados en las comunidades participantes (CONEVAL:2023).

Por su parte, *Jóvenes Construyendo el Futuro* ha facilitado la inserción laboral de más de 2.3 millones de jóvenes en México y 20 mil en países como El Salvador y Honduras. Este programa no sólo brinda independencia económica a los participantes, sino que también

reduce la necesidad de migrar en busca de mejores oportunidades. Según evaluaciones realizadas por la Auditoría Superior de la Federación, el 70% de los beneficiarios han logrado mantener empleos formales después de completar su capacitación, lo que demuestra la efectividad del programa en la creación de oportunidades laborales sostenibles. Además, estudios de campo indican que en las comunidades donde se ha implementado, las tasas de migración irregular han disminuido en un 15% (CONEVAL:2023).

El Programa Integral de Desarrollo fue presentado inicialmente con el respaldo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), que planteó la participación de varios países y organismos internacionales, incluyendo compromisos financieros y técnicos. Sin embargo, la ejecución ha enfrentado desafíos, como la falta de cumplimiento de algunos compromisos por parte de países como Estados Unidos, que inicialmente prometió contribuir financieramente, pero ha mostrado reticencias. Esta situación refleja tensiones geopolíticas más amplias, en las que México podría ser visto como un actor regional que desafía la hegemonía tradicional de Estados Unidos en América Latina y el Caribe.

Desde una perspectiva geopolítica, el Programa Integral de Desarrollo representa una política de cooperación internacional que no sólo busca combatir y cambiar los enfoques tradicionales de seguridad nacional y poder, característicos de los países de destino como Estados Unidos y Europa, sino que también es percibido por Washington como una amenaza a su política de recuperación hegemónica en la región. La creciente presencia de actores como China y Rusia en México y otros países de América Latina ha exacerbado estas tensiones, ya que Estados Unidos ve a México como un competidor regional en un contexto de reconfiguración del poder global.

Estos resultados subrayan la importancia de la cooperación internacional como herramienta para abordar desafíos globales como la migración, el desempleo y el cambio climático. Sin embargo, también se han identificado desafíos en términos de financiamiento, coordinación entre países y medición de impactos a largo plazo. Para garantizar la sostenibilidad de estos programas, es fundamental fortalecer los mecanismos

de evaluación, incrementar la transparencia en el uso de recursos y fomentar una mayor participación de organismos internacionales y gobiernos locales.

La migración irregular y otras acciones de cooperación regional

Si bien, el impacto de los programas Sembrando Vida y Jóvenes Construyendo el Futuro en la reducción de la migración irregular ha sido señalado como relevante, su medición en términos cuantitativos sigue siendo un desafío, especialmente en el corto plazo. Ambos programas buscan atender las causas estructurales de la migración como la falta de oportunidades económicas, la pobreza y la degradación ambiental, con el objetivo de generar condiciones más favorables para que las personas permanezcan en sus comunidades de origen.

En términos históricos, Sembrando Vida ha impulsado la generación de empleo rural y el fortalecimiento de la autosuficiencia alimentaria en México y Centroamérica, lo que podría contribuir a reducir la presión económica que empuja a miles de personas a emigrar. Por su parte, Jóvenes Construyendo el Futuro ha permitido que jóvenes accedan a capacitación laboral y se integren en sectores productivos, lo que, en teoría, disminuye la necesidad de buscar oportunidades en el extranjero. Sin embargo, para evaluar su efectividad real en la disminución de los flujos migratorios, es fundamental contar con estudios que respalden esta relación. A la fecha, ambos programas continúan desempeñando un papel dentro de la política migratoria mexicana. Aunque los datos concretos sobre su impacto migratorio son aún limitados, estudios como los que se han citado, han destacado mejoras en las condiciones socioeconómicas de los beneficiarios, lo que indirectamente podría reducir la migración forzada.

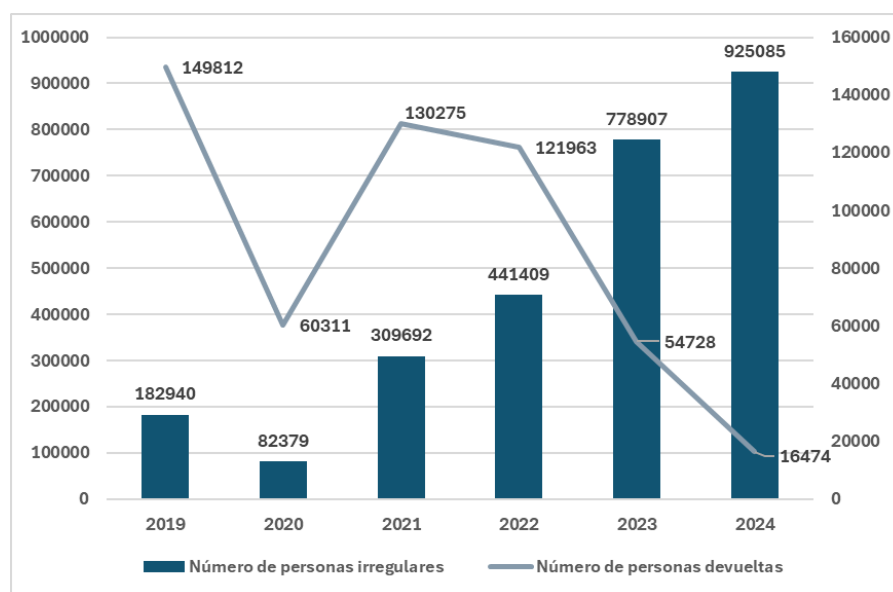
De cara al futuro, el fortalecimiento de estos programas podría representar una estrategia viable para reducir la migración irregular en la región. Sin embargo, su éxito dependerá de factores como la continuidad de los presupuestos asignados, la cooperación internacional y la capacidad de adaptación de los programas a las realidades cambiantes de cada país beneficiario. Además, un desafío importante radica en la percepción del sector

agrícola por parte de los jóvenes, pues históricamente ha sido un ámbito con menor atractivo para las nuevas generaciones. En este sentido, uno de los efectos no explícitamente planteados del programa podría ser el fomento de una revalorización del campo y la agricultura como sectores viables y atractivos para el desarrollo económico y social de los países.

Finalmente, de acuerdo con las cifras de la Unidad de Política Migratoria de México, el impacto en términos migratorios podría ser más visible en el mediano y largo plazo. Para evaluar su alcance de manera objetiva, será necesario continuar con el análisis de datos e investigaciones que permitan comprender la relación directa entre estos programas y la reducción de la migración irregular.

La figura 1 presenta dos conjuntos de datos clave: (1) el número total de personas con estatus irregular en México y (2) el número total de personas devueltas a su país de origen. A lo largo del periodo analizado, de 2019 a 2024, se observa una evolución contrastante entre ambas variables. Mientras que la cantidad de personas en condición irregular aumenta significativamente, el número de deportaciones muestra una reducción progresiva. Este fenómeno podría interpretarse como un acto de humanismo, reflejando un enfoque más compasivo hacia las personas migrantes en situación vulnerable.

En 2019, el número de personas con estatus irregular en México era de 182,940, mientras que el número de personas devueltas alcanzaba 149,812. Sin embargo, en 2020, ambas cifras disminuyeron drásticamente, situándose en 82,379 y 60,311, respectivamente. Este descenso puede atribuirse a las restricciones de movilidad derivadas de la pandemia de COVID-19, que impactaron significativamente el tránsito migratorio en la región.

Figura 1. Número de Migrantes Irregulares y Deportados de México

Fuente: Elaboración propia con datos de la Unidad de Política Migratoria de México

A partir de 2021, se observa un repunte en el número de personas con estatus irregular, alcanzando las 309,692, mientras que el número de personas devueltas también muestra un incremento, llegando a 130,275. En 2022, la tendencia al alza continúa, con 441,409 personas irregulares, aunque el número de personas devueltas disminuye ligeramente a 121,963. Para 2023, el crecimiento en la cantidad de personas en condición irregular se acelera notablemente, superando las 778,907, mientras que el número de personas devueltas cae a 54,728. Esta divergencia clara entre ambas variables sugiere un cambio en las dinámicas migratorias y en las políticas de retorno.

El aumento en la migración irregular puede explicarse por las crisis económicas, políticas y sociales que enfrentan países como Venezuela, Cuba y Haití, de donde proviene un gran porcentaje de los migrantes. Estas situaciones impulsan a miles de personas a buscar mejores condiciones de vida, lo que se refleja en el incremento de personas en condición irregular en México.

Para 2024, el número de personas en situación irregular alcanza su punto más alto en el periodo analizado, con 925,085 casos, mientras que el número de personas devueltas

disminuye de manera significativa a 16,474. Esta tendencia refleja una posible flexibilización en las políticas migratorias de México, en contraste con enfoques más restrictivos, como los de Estados Unidos. La actitud de México parece alinearse con un enfoque humanista, priorizando la protección de los derechos de los migrantes y reconociendo las realidades complejas que enfrentan.

La Cumbre de Palenque y el enfoque regional de México

La Cumbre de Palenque, celebrada en octubre de 2023 en la ciudad de Palenque, Chiapas, México, se convirtió en un espacio fundamental para el diálogo y la cooperación regional en torno a uno de los desafíos más apremiantes de América Latina y el Caribe: la migración. Aunque fue la primera reunión de este tipo, su relevancia radicó en la participación de líderes políticos, expertos en migración, organizaciones internacionales y representantes de la sociedad civil de más de 20 países, entre los que destacaron representantes de naciones como Colombia, Venezuela, Cuba, Haití, Honduras, Guatemala y Estados Unidos, entre otros. Esta amplia convocatoria, impulsada por el Gobierno de México, permitió consolidar la cumbre como un punto de partida para abordar la migración desde una perspectiva humanitaria, integral y sostenible.

En un contexto marcado por el aumento de los flujos migratorios en la región, impulsados por factores como la desigualdad económica, la violencia, el cambio climático y la falta de oportunidades, la Cumbre de Palenque destacó por su enfoque innovador. A diferencia de abordar la migración únicamente como un tema de seguridad nacional, los participantes coincidieron en la necesidad de priorizar los derechos humanos y la dignidad de las personas migrantes. Este enfoque humanitario fue ampliamente respaldado, reafirmando la importancia de generar oportunidades económicas y sociales en los países de origen para atacar las causas estructurales que obligan a millones de personas a abandonar sus hogares.

La cumbre no solo sentó las bases para futuras colaboraciones regionales, sino que también reflejó un compromiso colectivo por abordar la migración desde una visión más

justa y solidaria, alineada con los principios de humanismo y cooperación que México ha promovido en su política exterior.

Uno de los momentos más significativos de la cumbre fue el respaldo unánime a la iniciativa propuesta por el presidente de Colombia, Gustavo Petro, quien abogó por un diálogo regional amplio y profundo sobre las causas de la migración en Sudamérica y Centroamérica. El presidente Gustavo Petro enfatizó la urgencia de implementar soluciones integrales que incluyan la inversión en desarrollo sostenible, la creación de empleos dignos y la promoción de políticas públicas que reduzcan las desigualdades. México, como anfitrión y actor clave en la región, respaldó esta iniciativa, reforzando su compromiso con la búsqueda de soluciones colaborativas y duraderas.

Además, la cumbre sirvió como plataforma para destacar los avances y desafíos en materia de migración en la región. Se subrayó la importancia de fortalecer los sistemas de protección para migrantes, especialmente para grupos vulnerables como mujeres, niños y personas desplazadas por el cambio climático. También se discutió la necesidad de mejorar los mecanismos de cooperación entre países de origen, tránsito y destino, con el fin de garantizar rutas migratorias seguras y regulares.

La Cumbre de Palenque no sólo sentó las bases para una mayor cooperación regional, sino que también fortaleció el papel de México como un actor clave en la búsqueda de soluciones sostenibles y humanitarias para la migración. Los acuerdos alcanzados durante el evento reflejan un consenso regional sobre la necesidad de abordar la migración desde un enfoque multidimensional, que combine el desarrollo económico, la protección de los derechos humanos y la cooperación internacional.

Conclusiones

Las acciones de México en materia de cooperación internacional han posicionado a ese país como un referente regional e internacional en la puesta en marcha de políticas innovadoras que priorizan el bienestar de las personas y el desarrollo sostenible. A través de programas emblemáticos como *Sembrando Vida* y *Jóvenes Construyendo el Futuro*, México ha

demostrado que es posible abordar los desafíos globales, como la migración, desde una perspectiva humanista, integral y regionalmente coordinada. Estos programas no sólo buscan mejorar las condiciones de vida de las poblaciones vulnerables, sino también atacar las causas estructurales que impulsan la migración forzada, como la pobreza, la falta de oportunidades y los efectos del cambio climático.

A pesar de los avances significativos, aún existen desafíos en la recolección y sistematización de datos sobre el impacto total de estos programas, especialmente en los países centroamericanos donde se han puesto en marcha. La falta de indicadores claros y metodologías uniformes ha dificultado la evaluación precisa de los resultados a largo plazo. No obstante, la implementación continua y la expansión de estos programas reflejan el compromiso de México con la cooperación internacional y el desarrollo de América Latina y el Caribe (Vázquez:2024).

El enfoque innovador de México en la cooperación internacional ha sido ampliamente reconocido por organismos internacionales y líderes regionales. En 2024, se destaca que México se ha consolidado como un actor clave en la búsqueda de soluciones integrales y sostenibles para uno de los fenómenos migratorios más relevantes de nuestra era. Este reconocimiento no sólo se debe a programas exitosos, sino también a la capacidad de México para promover el diálogo y la colaboración entre países de origen, tránsito y destino de migrantes. (CONEVAL:2023).

Además, México ha jugado un papel fundamental en la promoción de políticas migratorias basadas en los derechos humanos y la solidaridad regional. Tanto el Programa Integral de Desarrollo para Guatemala, Honduras y el Salvador, y el sur-sureste de México, como la Cumbre de Palenque en 2023, el país abogó por un enfoque humanitario que priorice la protección de los migrantes y la creación de oportunidades económicas en sus lugares de origen. Este liderazgo ha fortalecido la posición de México como un mediador clave en la región, capaz de articular esfuerzos multilaterales para enfrentar los desafíos migratorios.

FUENTES CONSULTADAS

Barrera, Daniela. “¿Corrupción en la frontera? Acusan a agentes de EE.UU. de cobrar miles de dólares por dejar pasar sin papeles”, as, Estados Unidos, 8 de abril de 2025. <https://as.com/us/actualidad/corrupcion-en-la-frontera-acusan-a-agentes-de-eeuu-de-cobrar-miles-de-dolares-por-dejar-pasar-sin-papeles-n/>

Beauregard, Luis Pablo. “Cien días de mano dura Donald Trump ha deportado ya a 142,000 personas”, El País, 29 de abril de 2025. <https://elpais.com/us/migracion/2025-04-30/cien-dias-de-mano-dura-donald-trump-ha-deportado-ya-a-142000-personas.html#?rel=mas>

CEPAL. Desarrollo y migración: desafíos y oportunidades en los países del norte de Centroamérica [en línea] 2018. Recuperado de <http://www.cepal.org>

CONEVAL. Evaluación de impacto cualitativa del programa Sembrando Vida. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2023. <https://www.coneval.org.mx/>

CONEVAL. *Evaluación de impacto cualitativa del programa Sembrando Vida*. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2023. <https://www.coneval.org.mx/>

Cortez Egremy, J. G., Baca del Moral, J., Uribe Gómez, M., Gómez Hernández, T., & Valdés Velarde, E. La multifuncionalidad de la agricultura como herramienta de análisis de políticas agrarias: el caso del programa Sembrando Vida en Chahuities, Oaxaca. *Acta universitaria*, 32, 2022.

Dale leal, Nicholas. “Un millón de deportados, el difícil objetivo de Gobierno Trump para su primer año”, El País, España, 14 de abril de 2025. <https://elpais.com/us/migracion/2025-04-15/un-millon-de-deportados-el-dificil-objetivo-del-gobierno-trump-para-su-primer-ano.html>

Díaz Carreño, Miguel Ángel; Herrera Rendón-Nebel, María Teresa. Pobreza en los estados de México 2008-2020. Un análisis bajo el enfoque de capacidades Paradigma

- económico. Revista de economía regional y sectorial, vol. 14, núm. 1, 2022, Enero-Junio, pp. 159-179.
- INM. Cumbre de Palenque. Pactan 10 países de AL y el Caribe frente sobre migración. Tarjeta Migratoria Matutina, Secretaría de Gobernación, 23 de octubre de 2023. <https://www.inm.gob.mx/gobmx/word/wp-content/uploads/2023/10/Tarjeta-Migratoria-231023.pdf>
- Izcara Palacios, Simón Pedro. Corrupción y contrabando de migrantes en Estados Unidos, Política y Gobierno, Vol. 20, No. 1, Ciudad de México, enero de 2013. https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-20372013000100003
- Maldonado Valera, C., Martínez Pizarro, J., & Martínez, R. Protección social y migración: Una mirada desde las vulnerabilidades a lo largo del ciclo de la migración y de la vida de las personas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) 2018. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/40608-proteccion-social-y-migracion>
- Montiel Reyes, A. *Acuerdo por el que se emiten las Reglas de Operación del Programa Sembrando Vida, para el ejercicio fiscal 2025*. Diario Oficial de la Federación, 21 de febrero de 2025. <https://www.gob.mx/bienestar/documentos/normateca-programas-a-cargo-de-la-secretaria>
- Moslimani, Mohamad, y Passel, Jeffrey S. “Lo que dicen los datos sobre los inmigrantes en EE.UU”, Pew Research Center, 27 de septiembre de 2024. <https://www.pewresearch.org/short-reads/2024/09/27/key-findings-about-us-immigrants/>
- Nagovitch, Paola. “Radiografía de los 14 millones de indocumentados en Estados Unidos: más permisos temporales, pero menos mexicanos”, El País, España, 16 de febrero de 2025. <https://usafacts.org/articles/what-can-the-data-tell-us-about-unauthorized-immigration/>
- Observatorio Interestatal por Trabajos Dignos para las Juventudes. Reporte de Análisis de Políticas Públicas del Programa Federal “Jóvenes Construyendo El Futuro”.

- Secretaría del Trabajo y Previsión Social, 2024.
<https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/835822/Diagnostico.pdf>
- ONU, Plan de Desarrollo Integral para el Salvador, Guatemala, Honduras y el sur-sureste de México. Síntesis, CEPAL, 17 de septiembre de 2021.
<https://www.cepal.org/es/publicaciones/47248-plan-desarrollo-integral-salvador-guatemala-honduras-sur-sureste-mexico-sintesis#:~:text=Resumen,opci%C3%B3n%20y%20no%20una%20obligaci%C3%B3n>
- Pinel Valerio, K., González Cruz, J., & González Basurto, A. Diagnóstico sobre los resultados de los proyectos Sembrando Vida y Jóvenes Construyendo el Futuro en El Salvador y Honduras. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2022.
<https://www.pnud.org>.
- Programas del Bienestar, “Jóvenes Construyendo el Futuro”, Gobierno de México. s/f.
<https://programasparaelbienestar.gob.mx/jovenes-construyendo-el-futuro/>
- Redacción, “Población hispana en EE.UU.; países de procedencia en 2023”, Statista Research Department, España, 10 de octubre de 2024.
<https://es.statista.com/estadisticas/1265654/poblacion-hispana-de-estados-unidos-por-pais-de-origen/>
- Redacción. “Estadísticas sobre inmigración no autorizada en Estados Unidos y cruces fronterizos en Estados Unidos por año”, USA FACTS, Estados Unidos, 2023.
- Redacción. “Lea las transcripciones completas de las entrevistas de Donald Trump con Time”, Time, Estados Unidos, 30 de abril de 2024.
<https://time.com/6972022/donald-trump-transcript-2024-election/>
- Sánchez Ley, Laura. “Agentes fronterizos de EU cobran 3 mil dólares por cruzar migrantes”, Milenio, México, 6 de julio de 2022.
<https://www.milenio.com/internacional/estados-unidos/agentes-fronterizos-eu-cobran-3-mil-dolares-cruzar-migrantes>
- Sheinbaum, Claudia. “Las y los migrantes contribuyen a la economía de Estados Unidos:

Presidenta Claudia Sheinbaum; en 2024 aportaron al PIB de EUA 781 mil mdd”, Presidencia de la República, Gobierno de México, 28 de abril de 2025. <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/las-y-los-migrantes-contribuyen-a-la-economia-de-estados-unidos-presidenta-claudia-sheinbaum-en-2024-aportaron-al-pib-781-mil-mdd>

Sheinbaum, Claudia. En 2024 aportaron al PIB de EUA 781 mil mdd”, Presidencia de la República, Gobierno de México, 28 de abril de 2025. <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/las-y-los-migrantes-contribuyen-a-la-economia-de-estados-unidos-presidenta-claudia-sheinbaum-en-2024-aportaron-al-pib-781-mil-mdd>

Vázquez Ortiz, Y. B., Domínguez Guadarrama, R., Hernández Martínez, F. J., González Delgado, D., & Méndez Márquez, X. (2025). *Estados Unidos, Cuba y México: migración y geopolítica regional (2018-2023)*. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO). <https://www.clacso.org>