

## RESEÑA DE LA SEMANA DEL ECONOMISTA 2013 DEL COLEGIO DE PROFESIONALES EN CIENCIAS ECONÓMICAS (Agosto 2013)

**Santiago Ruiz Granadino**

### 1. “PALABRAS DE BIENVENIDA” Santiago Humberto Ruiz Granadino. Presidente de COLPROCE

Expresó la necesidad de impulsar una estrategia de desarrollo económico capitalista distinto al neoliberal, la cual debería tener las características siguientes:

- Un horizonte temporal de al menos veinte años;
- Basada en la propiedad privada y colectiva;
- Aprovechando la iniciativa individual y social;
- Privilegiando a la pequeña y mediana empresa;
- Utilizando como mecanismos de orientación el mercado, las políticas públicas y las reivindicaciones de todos los grupos sociales;
- Utilizando nuestros recursos naturales, humanos, financieros y culturales;
- Que atraiga inversión extranjera,
- Sin comprometer el bienestar de las futuras generaciones, resguardando el medio ambiente y evitando un endeudamiento excesivo;
- Haciendo que las ramas productivas sean complementarias;
- Que fomente la formación de trabajadores más calificados, exista más armonía en las empresas y aumente la productividad; generando ingresos dignos a todas las familias;
- Satisfaciendo principalmente las necesidades básicas de la población;
- Que fomente el ahorro privado, colectivo y estatal que permita una acumulación de capital productivo;
- Que la distribución del ingreso que realizan las empresas y la redistribución que hace el estado sean más equitativas;

- Que el país tenga una moneda propia y un tipo de cambio flexible; acorde con las tendencias económicas de Centroamérica y el mundo.

### 2. CONFERENCIA “PROPONRIENDO UN MODELO DE DESARROLLO ALTERNATIVO QUE RESPONDA A LAS NECESIDADES SOCIO ECONÓMICAS DEL PAÍS”. Carlos Glower. Consultor Independiente

Expuso sus planteamientos sobre el papel de la dolarización en la situación actual del país:

En el área monetaria dijo que la monetización ha decaído, la tasa de crecimiento de la masa monetaria muestra una desaceleración, la capacidad del país para generar dólares ha disminuido, no se puede diferenciar el comportamiento monetario en El Salvador del que ocurre en EEUU.

En su análisis del área real encontró que la tasa de crecimiento real muestra una desaceleración en el período de la dolarización, no se puede diferenciar el comportamiento real en El Salvador del que ocurre en EEUU, existe una tendencia a crecer menos cada año, el país tiene una alta propensión a importar, la tasa de inflación es inferior a la de los países vecinos y es estadísticamente de la misma población que la de los EEUU, la inversión pública no ha cambiado su comportamiento y continúa a niveles bajos en el período de la dolarización.

En la esfera bancaria estableció que la tasa pasiva de interés tiene el mismo comportamiento en El Salvador y EEUU, las bajas tasas de interés en El Salvador con relación a sus vecinos responde a la política monetaria expansiva de los EEUU, la tasa activa en El Salvador tiene su propia dinámica, el sistema bancario muestra un agotamiento y actúa bajo sus propios beneficios independientemente de la economía nacional, los créditos tienen una tendencia debilitada frente al PIB, el spread

bancario ha tenido un comportamiento diferente antes y durante la dolarización.

También concluyó que la inversión extranjera no ha respondido a la dolarización, la inversión nacional muestra una tendencia declinante con relación al PIB, la cuenta corriente y el déficit fiscal han tenido un comportamiento diferente antes y después de la dolarización, la aceleración del endeudamiento público ha sido el doble en el período de la dolarización.

Para corregir estos problemas propuso la desdolarización, que incluye medidas monetarias, fiscales, así como reformas puntuales en el sector financiero y en el exportador

### **3. CONFERENCIA “CONFIANZA Y BIENESTAR”. Álvaro Trigueros. Director del Departamento de Estudios Económicos de FUSADES**

La desconfianza reduce las oportunidades de empleo y de mejor bienestar social; la baja confianza se expresa en costos administrativos altos, lentitud en los trámites, corrupción y tráfico de influencias, empresas pequeñas e ineficientes; un objetivo económico y social es reproducir el sistema de alta confianza; un mayor control de la corrupción está asociado a una mortalidad infantil más baja; el estado de derecho se correlaciona con un alto alfabetismo; la calidad de la regulación y la rendición de cuentas está asociada a un alto nivel de ingreso per cápita.

En el país, la percepción empresarial sobre el clima de inversión tiene una tendencia a descender desde el año 2005; ha disminuido la competitividad en la medida que ha retrocedido la institucionalidad; los principales problemas para realizar negocios en el país son la criminalidad y la delincuencia, el acceso al financiamiento y la corrupción.

En el país están sucediendo situaciones especiales: hay resistencia al cumplir sentencias y se está amenazando independencia de poderes; en lo

fiscal no se cumplen compromisos de frenar el endeudamiento y de disminuir el déficit fiscal.

Para restaurar un clima de confianza que aumente el empleo y mejore los salarios: el gobierno debe promover el diálogo y consensos básicos, cumplir los acuerdos fiscales y contratos, firmar un nuevo acuerdo precautorio con FMI, garantizar la seguridad ciudadana y jurídica, impulsar leyes para activar la inversión.

### **4. CONFERENCIA “CRECIMIENTO INCLUSIVO Y TRANSFORMACIÓN ESTRUCTURAL EN EL SALVADOR”. Oscar Ovidio Cabrera. Director del Departamento de Investigaciones del Banco Central de Reserva**

Analizó la evolución del desarrollo económico salvadoreño en el contexto de la transformación estructural, evaluando la productividad laboral, la estructura productiva y sus oportunidades de crecimiento económico y diversificación. Partió de la base que la transformación estructural en la productividad agregada y en la evolución del producto en el espacio geográfico, genera el crecimiento inclusivo o pleno empleo.

El crecimiento inclusivo es crear oportunidades, asegurar el acceso igualitario de dichas oportunidades a todos los segmentos de la sociedad, crecimiento equilibrado, expandir la demanda global real que equivale a la masa salarial real más los gastos de consumo real e inversión. El crecimiento económico inclusivo permite a todos los miembros de la sociedad participar y contribuir en el proceso de crecimiento en igualdad de condiciones sin tomar en cuenta sus circunstancias individuales, su condición de género, estrato social, etc. Por tanto, el lado humano del crecimiento económico se apoya en el pleno empleo y en dotar a los ciudadanos de sistemas de protección social. Se argumenta que para generar un crecimiento inclusivo es necesario que los gobiernos comprometan esfuerzos y recursos para lograr el pleno empleo, ya que es la manera más directa para mejorar en el largo plazo el bienestar de todas las personas del país. Por otra parte, cuando

el nivel de empleo de la economía se aproxima al de pleno empleo, los recursos dedicados al gasto de protección social se reducen.

El Salvador se encuentra en una trampa de bajo crecimiento: se estima que de continuar a este ritmo de crecimiento, pasarán 32 años para que el país converja con el límite inferior de los países de ingreso medio alto (US\$3, 976) o 102 años para alcanzar el límite superior de la renta per cápita de los mismos (US\$ 12, 275). La productividad laboral en El Salvador crece muy lentamente, tardaría veintitrés años para converger a la productividad laboral de Costa Rica y ciento doce años con la productividad laboral de Singapur.

No sólo acumulando inversión se crece; existe una sub-utilización de las capacidades laborales en la forma de subempleo urbano; el estilo de crecimiento alcanzado ha dejado grandes estratos de la población sin acceso al empleo y en condiciones precarias de desarrollo humano. La pobreza es en gran medida un problema de empleo (Hyman Minsky 2013). Las sociedades no han proporcionado suficientes empleos productivos y decentes para una fuerza de trabajo en aumento, lo que ha generado de cierta manera la reducción de la calidad de vida de gran parte de la población. La teoría convencional del comercio internacional ha argumentado los beneficios de la especialización productiva y ha ignorado la diversificación económica. La generalización del modelo del comercio internacional (para muchas técnicas de producción) plantea la proposición normativa que los países pobres que poseen abundancia en el factor trabajo y tierra se especializarán en mercancías intensivas en esos factores, exportándolas a cambio de productos intensivos en factor capital humano y físico, en sentido contrario, los países ricos, abundantes en capital humano y físico que demandan mejor infraestructura e instituciones, exportarán el bien intensivo en ese factor productivo importando bienes intensivos en la utilización de trabajo y tierra.

Para hacer un producto se necesitan capacidades y descartar el enfoque tradicional de capital físico y

humano. Las capacidades pueden desplegarse para la producción y exportación de productos similares y cercanos. Estas capacidades existentes reflejan la canasta de productos que un país exporta o produce con ventajas comparativas. Sin embargo, dichas capacidades pueden ser sustitutos imperfectos para producir otros productos lejanos. Por ejemplo, El Salvador se le facilita producir y exportar productos cercanos tales como camisetas y shorts, que producir y exportar productos lejanos como las tabletas y celulares de última generación, dado que no se disponen de las capacidades necesarias, para incluirlos en su cesta de productos exportados.

El cambio estructural consiste en transferir recursos de actividades menos productivas hacia actividades más productivas, esto significa: diversificar la producción (nuevos productos y nuevos procesos); actualizar la producción (empresas aprenden cómo producir y exportar un rango de productos más sofisticados y tecnológicamente más avanzados); incrementar la productividad laboral. La transformación productiva hace crecer la productividad agregada.

El análisis del cambio estructural ha tenido diferentes consecuencias para las distintas regiones del globo a través del espacio de productos. Los países industrializados se han especializado en los productos ubicados en el núcleo compuesto por maquinaria, productos metálicos y químicos. Sectores donde el conjunto de capacidades pueden ser transferidas fácilmente para la producción de otros productos y trae como consecuencia que la elasticidad ingreso de la demanda sea elevada.

El Salvador está deficientemente diversificado y sus exportaciones son (principalmente) productos periféricos y exportados por muchos países. El país no ha diversificado sus exportaciones, en la magnitud en que lo han hecho otros como Guatemala, Nicaragua, República Dominicana y Panamá.

## Diversificación de las exportaciones

### Núcleo de diversificación

	SLV	GTM	HND	NIC	CRI	DOM	PAN
2005	27	20	40	8	40	28	8
2009	27	33	21	18	30	59	59
%	0.00	65.00	-47.50	125.00	-25.00	110.71	637.50

### Cuota del Núcleo de Diversificación

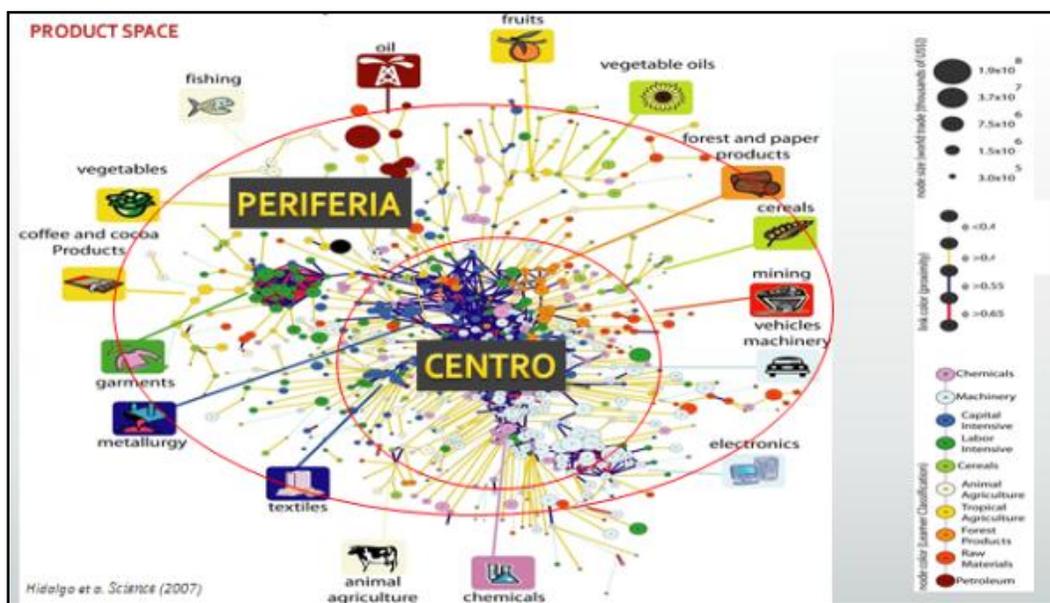
	SLV	GTM	HND	NIC	CRI	DOM	PAN
2005	21%	19%	28%	10%	28%	26%	10%
2009	21%	23%	20%	17%	27%	44%	44%

*Comprende el número en las categorías de productos de metal, maquinaria y química*

Para evaluar el desarrollo y el cambio estructural, Hidalgo (2007) propone una herramienta analítica que representa todos los productos exportados a escala mundial en una red denominada "ProductSpace" con un total de 775 nodos y 1,525 enlaces (Véase ilustración 7). Donde cada nodo (circulo) representa un producto según la clasificación de 4 dígitos SITC, revisión 2. El color de cada nodo corresponde a la clasificación de

Leamer (2004) a la que pertenece cada producto, y el tamaño es proporcional al peso del producto en las exportaciones mundiales. El color del enlace que conecta dos nodos cualesquiera representa el grado de similitud de las capacidades necesarias para los dos productos, medida por su proximidad.

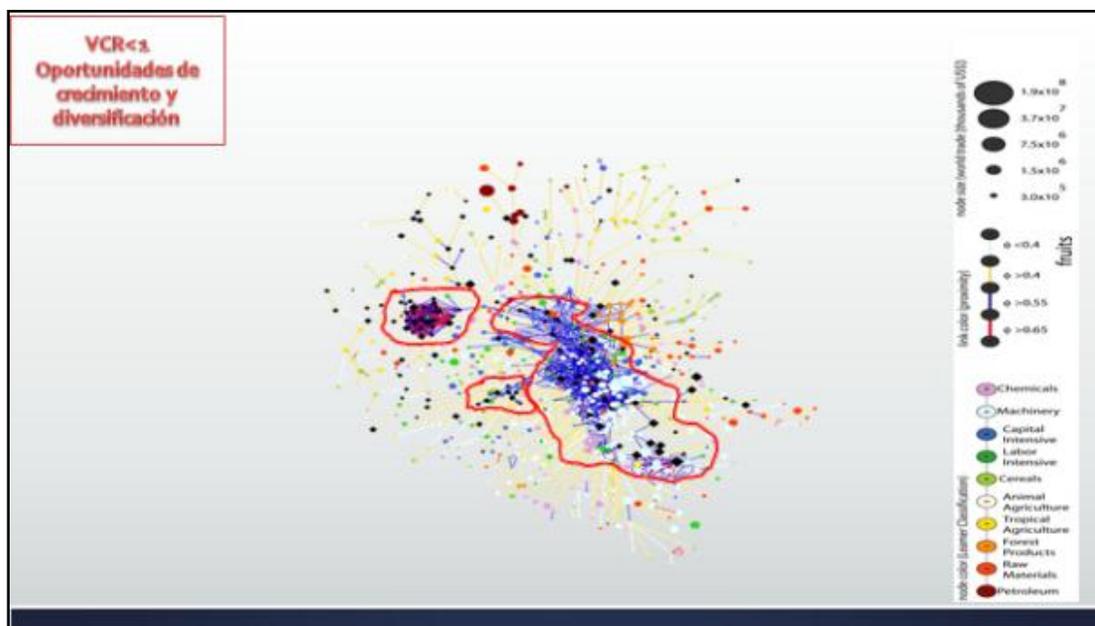
## FORMA EN QUE SE ENCUENTRAN ASIGNADOS LOS PRODUCTOS A NIVEL MUNDIAL



El impacto del cambio estructural se evalúa desde la productividad laboral a escala sectorial y desde el análisis de la estructura productiva de las exportaciones mediante una representación de un

bosque denominado Product Space. Se utilizó la misma metodología para identificar los productos con ventajas comparativas reveladas para El Salvador.

### EL SALVADOR: OPORTUNIDADES DE CRECIMIENTO Y DIVERSIFICACIÓN DE LA PRODUCCIÓN



Para el diseño de una política de diversificación económica, propone: identificar los productos, diagnosticar las restricciones vinculantes para esos productos, desarrollar servicios de alta complementariedad, no olvidar el sector

agropecuario el cual produce varios insumos intermedios, tratar que los productos utilicen bastante mano de obra, ligar los salarios a la productividad laboral,

#### El Salvador: Diez productos con mayores VCR. 2001-2009

Leamer	SITC4	Value (USD) Promedio anual	RCA	Cuota en las Exportaciones Mundiales	prody
6-Cereales, etc.	470 - Comidas y harina de cereales distintos del trigo	17,697,630.2	69.9	2.30%	5756
4-Tropic al Agriculture	615 - Melaza	9,524,973.1	50.4	1.80%	4248
7-Labor Intensive	8462 - Ropa interior de punto de algodón	468,008,267.4	46.1	1.50%	4699
7-Labor Intensive	8442 - Ropa interior masculina	15,845,181.8	43.4	1.40%	6069
4-Tropic al Agriculture	711 - De café verde y tostado y sucedáneos del café	178,731,151.2	43.2	1.50%	2280

	SITC4	Value (USD) Promedio anual	RCA	Cuota en las Exportaciones Mundiales	prody
8-Capital Intensive	6932 - Alambre de espino	1,658,456.8	35.4	1.30%	5946
8-Capital Intensive	6574 - Tejidos elásticos y recorte	5,968,925.8	34.4	1.00%	9206
7-Labor Intensive	8463 - Ropa interior de punto de fibras sintéticas	105,751,060.1	33.4	1.10%	6082
8-Capital Intensive	6951 - La agricultura y la silvicultura herramientas de mano	8,612,399.7	32.5	1.20%	9367
4-Tropic al Agriculture	611 - Remolacha azucarera y caña en bruto	62,328,668.0	30.6	1.40%	3899

Fuente: Cálculos de los autores

### Diez productos más complejos y más productivo que El Salvador exporta. 2000-2009

Leamer	SITC4	Value (USD) Promedio anual	RCA	Cuota en las Exportaciones Mundiales	prody
10-Chemical	5415 - Hormonas a granel	6,274	0	0.00%	33306
9-Machinery	8744 - Instrumentos no mecánicos o eléctricos para análisis físicos	332,461	0.1	0.00%	31311
7-Labor Intensive	8996 - Aparatos de ortopedia	32,433	0	0.00%	30777
10-Chemical	5147 - Compuestos con función amida, urea excluyendo	80,420	0	0.00%	30316
10-Chemical	5155 - Los demás compuestos órgano-inorgánicos	22,421	0	0.00%	29963
10-Chemical	5148 - Otros compuestos de funciones nitrogenadas	57,805	0	0.00%	29789
10-Chemical	5157 - Sulfonamidas, sultones y sultams	6,599	0	0.00%	29613
10-Chemical	5416 - Glucósidos y vacunas	1,394,309	0.2	0.00%	29584
10-Chemical	5156 - Compuestos heterocíclicos, ácidos nucleicos	21,887	0	0.00%	29537
9-Machinery	8821 - Productos químicos para fotografía	17,306	0	0.00%	29056

Fuente: Los Autores

### 5. CONFERENCIA "POLÍTICAS PÚBLICAS PARA ALCANZAR UN DESARROLLO EQUITATIVO Y SUSTENTABLE". Alfonso Goitia. Asesor del Ministerio de Economía

Inició su conferencia exponiendo que el modelo de crecimiento que había tenido el país había generado desigualdad social, así como deficiente inversión en capital humano, que había una ausencia de políticas para el desarrollo económico.

Puntualizó que el Plan Quinquenal de Desarrollo que ha venido ejecutando el gobierno de Mauricio Funes tiene las áreas prioritarias siguientes:

- reducción significativa y verificable de la pobreza, la desigualdad económica y de género y la exclusión social;
- la reactivación económica, incluyendo la reconversión y la modernización del sector agropecuario e industrial y la generación masiva de empleo decente;
- la creación de las bases de un modelo de crecimiento y de desarrollo integral, la ampliación y el fortalecimiento de la base empresarial, y la reconstitución del tejido productivo;

- la promoción de la integración política, económica, social y cultural de Ese Plan es una expresión de la tarea que se propuso este gobierno de construir políticas de Estado y la promoción de la participación social organizada en el proceso de formulación de las políticas públicas.

El Ministerio de Economía ha venido contribuyendo en la ejecución de ese plan quinquenal tratando de lograr cuatro objetivos:

- mejorar el clima de negocios, generando las condiciones adecuadas para atraer inversión productiva privada, nacional e internacional;
- desarrollar capacidades para diversificar la actividad productiva, disminuir las importaciones, incrementar las exportaciones y ampliar el tejido empresarial, con énfasis en las MIPYMES;
- profundizar la integración económica centroamericana como plataforma para una inserción más ventajosa de nuestros sectores productivos en la economía internacional;
- así como aprovechar los procesos de negociaciones comerciales internacionales, como mecanismo de acceso a más y mejores mercados para la promoción de nuestras exportaciones y para la atracción de Inversión Extranjera Directa.

El Ministerio de Economía tiene un nuevo enfoque de trabajo: potenciando los encadenamientos productivos, mediante alianzas estratégicas que fomenten la desconcentración territorial de la producción y la participación.

Se está avanzando en el proceso de recuperación económica, esto se expresa en un crecimiento del PIB, IVAE, número de cotizantes del Seguro Social, empleo, exportaciones, inversión pública y privada; con una inflación muy baja.

Las dos apuestas estratégicas con hacer que el país produzca sus propios alimentos y genere excedentes exportables; así como convertirlo en

Centroamérica.

un centro logístico de servicios regionales, con una industria moderna y especializada y servicios turísticos de alta calidad.

Se ha venido impulsando iniciativas para aumentar la inversión y el empleo, mediante la creación de un marco legal adecuado, financiamiento y asistencia técnica, políticas y programas de fomento, así como el aprovechamiento del comercio internacional.

Destacó la estrategia de desarrollo de la franja costero marítima basada en cuatro ejes: fortalecimiento de los tejidos productivos locales; mejoramiento de la calidad de vida de la población, con equidad e igualdad; desarrollo efectivo de los grandes sistemas infraestructurales y logísticos; desarrollo y articulación de los núcleos urbanos costeros; así como fortalecimiento de capacidades locales y de la gobernabilidad territorial.

El gobierno está realizando otras acciones para mejorar las condiciones económicas y sociales del país, tal como la reforma y modificación de la matriz eléctrica, la facilitación de trámites para el registro y formalización de empresas, la vigilancia del mercado de hidrocarburos, el subsidio al gas licuado, entrega de insumos agrícolas, acceso al agua potable.

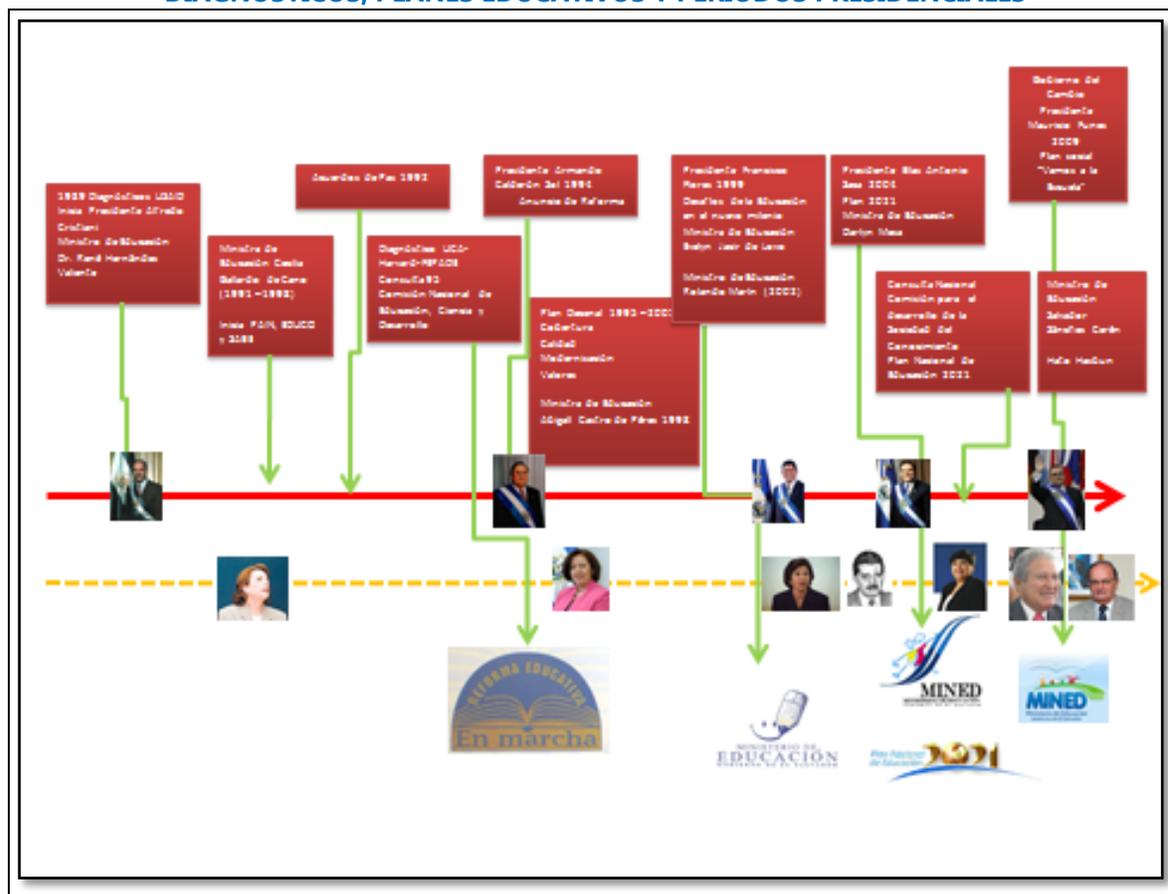
Se ha recobrado la tendencia a la disminución de la pobreza, ha mejorado la distribución del ingreso.

Los principales legados de este gobierno son: sentar las bases para instaurar un modelo de crecimiento y desarrollo integral, sustentable e inclusivo; así como profundizar y consolidar la democracia.

**6. CONFERENCIA “POLÍTICAS PÚBLICAS EDUCATIVAS Y PRODUCTIVIDAD: DATOS PARA EL DEBATE. CASO EL SALVADOR.” Oscar Picardo Joao. Investigador independiente**

Hizo un recuento de los diagnósticos y de los planes educativos que han hecho las cinco administraciones, en los últimos veinticuatro años.

**DIAGNÓSTICOS, PLANES EDUCATIVOS Y PERÍODOS PRESIDENCIALES**



Explicó que existe un debate sobre: reformas, transformaciones y cambio; entre equidad y calidad; el financiamiento presupuestario o préstamos; la valoración económica y social.

**a) Aspectos positivos de la educación en el país**

Conectividad y equipo informático hay mejoras sustanciales (estudiantes por PC 12.6, e Internet 13.7); han surgido nuevas carreras para el sector servicios; hay más publicaciones, pero con estándares limitados; Incremento leve y sostenido en la matrícula. Las tasas de cobertura de la

educación han aumentado significativamente en el período 2000/2011, así:

NIVELES EDUCATIVOS	AÑOS	
	2000	2011
Parvularia	30.2	54.2
I y II ciclo	86.0	93.7
III ciclo	43.1	62.2
Total básica	84.5	93.7
Media	26.6	35.4
Secundaria	43.7	61.6

El promedio de estudiantes por docente es relativamente bueno; los hogares son la principal fuente de financiamiento de la educación en un 47.87 %, el gobierno central está en un segundo lugar con 45.63%; la ejecución del presupuesto de educación es alta; en el financiamiento de la ejecución presupuestaria, el porcentaje de préstamos y donaciones ha sido relativamente pequeño; la inversión pública en educación ha crecido en todos los niveles, pero donde más ha crecido ha sido en la educación superior; el costo promedio anual por estudiante en carreras técnicas es bajo.

### b) Los principales problemas educativos del país

La Tasa Interna de Retorno (TIR) de la inversión en educación en El Salvador en el período 2000-2010 es claramente descendente, desde 10.24% en 2000 hasta 8.87% en 2010, la causa principal de este descenso es el lento crecimiento de la economía salvadoreña en el mismo período. En la educación primaria, la tasa de repitencia aumentó especialmente en el área rural. La tasa de deserción disminuyó. La tasa de supervivencia disminuyó en el área rural y en algunos grados en el área urbana. La tasa de escolaridad promedio ha crecido, especialmente la rural; ha disminuido el analfabetismo, especialmente el rural.



Retrato de los programas sociales en Educación en el 2013 en El Salvador

El 58 % del financiamiento ha sido para salarios y el 13 % para adquisición de bienes y servicios. El porcentaje del presupuesto del ramo de educación

en el total del presupuesto del gobierno central ha tenido una tendencia a disminuir. El gasto anual promedio por alumno en la educación parvularia y básica ha crecido y ha disminuido en la educación media.

Todos los indicadores de la realidad científica del país son muy bajos. En los indicadores de actividad en ciencia y tecnología en el sector educación, competimos con Honduras por el último puesto de la región centroamericana. El número de libros registrados tiende a disminuir.

La Universidad de El Salvador es la mejor posicionada en relación a las otras universidades en los rankings para Iberoamérica y Latinoamérica, pero está en el puesto 639 en el primero y 527 en el segundo, la UCA es la que le sigue. El Salvador aparece en el ranking de colaboración internacional para investigación en posición 106 (de 113)... sólo mejor que: Malawi, Benin, Angola, Belice, Afganistán, Niger y Liberia. El Índice de Economía del Conocimiento del país está estancado. En el Índice de Pilar de Innovación hemos disminuido. Las carreras universitarias con mayor número de alumnos son aquellas que sólo están relacionadas indirectamente con la producción (administración de empresas, ciencias jurídicas, contaduría, mercadeo y educación), hay poca demanda para las carreras orientadas directamente a la producción. Los candidatos a carreras no toman sus decisiones basadas en las necesidades del mercado laboral.

El gasto en inversión y desarrollo (I+D) es el 25 % del que tiene Costa Rica; los profesionales exitosos trabajando en su área, muy pocos en la academia; honorarios profesionales poco competitivos; cargos académicos ejercidos por no académicos; desarticulación curricular entre el mundo real empresarial y la academia; desvinculación Universidad – Empresa (y desconfianza); docentes e investigadores desconectados.

Se enseña en base a libros y separatas. Las clases son expositivas, exámenes cognitivos. Aulas lejanas a la realidad. No contamos con laboratorios de buen nivel científico. Limitados

programas de doctorado. Pregrado con avances muy lentos en su oferta y centrados en áreas cómodas de baja inversión.

No hay oferta en Ciencias del Mar, Geología, Biología molecular. Educación técnica y tecnológica poco valorizada socialmente. No se evalúan a los maestros. No se cumple el calendario escolar. Llevamos muchos años con los mismos malos resultados de PAES.

El porcentaje de docentes con nivel de postgrado es relativamente bajo en la educación superior. El porcentaje del presupuesto dedicado a investigación es sumamente bajo en la educación superior. Los estudiantes tienen conocimientos, pero no comprenden ni pueden aplicarlos a la realidad.

### c) Lo más destacado de las propuestas hechas en las diferentes evaluaciones

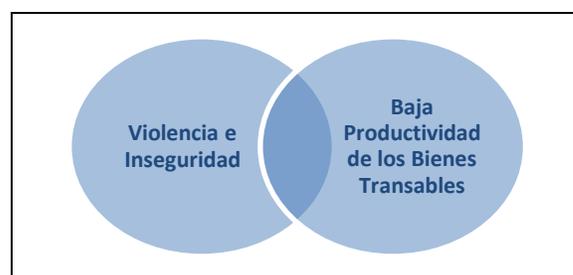
La necesidad de invertir en capital humano, fortalecer la innovación empresarial y la capacidad de investigación. En educación y entrenamiento, alcanzar a Costa Rica sería un gran desafío- Sincronización de políticas, tales como inversión y desarrollo con niveles de educación de la fuerza laboral, niveles de educación y esfuerzo de transferencia de tecnología.

## 7. CONFERENCIA “SUPERANDO LAS RESTRICCIONES QUE INHIBEN EL DESARROLLO ECONÓMICO”. Francisco Lazo Marín. Vice Ministro de Economía

Para que el mercado logre una adecuada asignación de recursos se requiere dos condiciones propias del Optimo de Pareto: libre concurrencia o competencia (agentes racionales, transparencia de información, libre entrada y salida de oferentes y demandantes, atomización de ofertantes y demandantes, producto único o no diferenciado, ausencia de patentes y registros); equilibrio macroeconómico (equilibrio en cuenta corriente de balanza de pagos, lograr el máximo de empleo de factores productivos, sin efectos

inflacionarios); y requisitos (que no se requiera de producción de bienes públicos, sin presencia de externalidades, existencia de mercados internacionales libres, sin organizaciones sindicales, ausencia de organizaciones empresariales, total respeto al marco legal e institucional, ausencia de Corrupción, sin producción de bienes nocivos). En la realidad se generan externalidades, no se respeta el estado de derecho, existe corrupción, se producen bienes nocivos.

### a) Restricciones vinculantes que inhiben la inversión privada



Se hizo un diagnóstico para identificar restricciones que inhiben la inversión privada y el crecimiento económico en El Salvador en el corto plazo y además se priorizó en restricciones vinculantes (violencia e inseguridad; así como baja productividad de los bienes transables) y otras restricciones (bajo capital humano en la educación secundaria y terciaria; deficiente infraestructura: aeropuertos, electricidad y agua; riesgos macroeconómicos; cambio climático, riesgo y vulnerabilidad; alta desigualdad e informalidad de la economía; percepción de Incertidumbre política; baja tasa de ahorro nacional; deficiente acceso al crédito a las PYMES; debilidades Institucionales). A las restricciones vinculantes se les debe dar atención urgente con efectos en el corto plazo y a las otras restricciones se les debe intervenir y monitorear permanente.

## b) Otras restricciones que inhiben la inversión privada



Las actividades del programa de asocio para el crecimiento para eliminar la inseguridad y la violencia son: fortalecimiento institucional, protección a las Pymes y al transporte público, incautación de bienes ilícitos, diálogo nacional, fortalecimiento de la PNC, prevención en la juventud a través de educación y oportunidades económicas, prevenir el crimen y la violencia en municipios claves, mejorar la seguridad y reducir el hacinamiento en las prisiones, uso de la extradición como elemento disuasivo para el crimen y reforzar la seguridad nacional. Las medidas son: el combate, la readaptación y la prevención.

Se construyen las bases para un nuevo modelo de desarrollo económico y social inclusivo y se está profundizando y consolidando la democracia, con una visión concertada sobre el país y su desarrollo, con alianzas nacionales e internacionales, en el marco del pacto social (involucramiento de varios sectores de la vida nacional para lucha del crimen).

## 8. CONFERENCIA “SEGURIDAD CIUDADANA Y EL CLIMA DE INVERSIÓN”. FESPAD

La seguridad ciudadana es un Bien Público, convivencia armónica que permite el libre ejercicio de los derechos de todas las personas y la certeza de que si tales derechos son violados o

amenazados, se cuenta con la protección de instituciones competentes. Es protección contra toda circunstancia que ponga en riesgo el goce y disfrute de los derechos humanos. Pero también es garantía de su cumplimiento.

Algunos factores de riesgo asociados con la violencia: exclusión social e inequidad; falta de acceso a una educación formal y pertinente a las necesidades de la ciudadanía; falta de empleo decente; falta de participación ciudadana y confianza en las instituciones del Estado; fácil acceso a drogas, armas y la impunidad: falta de programas de rehabilitación y reinserción.

Los factores de riesgo históricos son: falta de políticas públicas para la persecución y combate a la delincuencia; dependencia en políticas represivas a la exclusión de esfuerzos integrales de prevención; enfoque casi exclusivo en ciertos tipos de delitos que ha permitido la impunidad con otros tipos de delitos; lo lucrativo que ha resultado los niveles de criminalidad para ciertos sectores.

La prevención de violencia es el conjunto de situaciones y medidas orientadas a evitar o reducir los riesgos de que ocurran actos violentos (primaria), revertir las tendencias de escalamiento de violencia (secundaria); y rehabilitar a quienes han cometido una violencia

Requiere un abordaje integral que promueva una cultura de respeto a la ley, los derechos de todos y todas, y la convivencia pacífica y democrática.

Cultura de paz es la corresponsabilidad de la sociedad para consolidar esfuerzos encaminados a abordar, como sociedad, los conflictos sin uso de la violencia o fuerza, y con respeto a derechos humanos. Es la capacidad de construir como sociedad en su conjunto las condiciones para igualdad, equidad, libertad y pleno ejercicio de los derechos de todas las personas.

La responsabilidad social compartida significa: abrir espacios de dialogo social democrático en que participen todos los sectores involucrados; abordar los factores de riesgo relacionados con el

ámbito en que nos encontramos; compromiso con el cumplimiento pleno con la ley y promoción de una cultura de respeto a los derechos humanos.



Se propuso prevenir la violencia en forma complementaria con la empresa privada. Alianzas entre el sector privado y otros sectores para generar respuestas y recursos a favor de la seguridad. Para ellos es necesario la generación de empleo decente, promoción de empleo juvenil y promoción de lugares de trabajo libres de violencia; contribución técnica y financiera a los esfuerzos de prevención de violencia secundaria y terciaria; "Cero tolerancia" a la corrupción y la violación de leyes nacionales.

## 9. CONCLUSIONES PROPIAS

El programa de conferencias de la Semana del Economista pretendía crear un contrapunto entre lo que el país necesita hacer y lo que se está haciendo en materia de desarrollo económico y social; los ponentes presentaron varios elementos para que en la mente de los que las escucharon se perfilaran algunas contradicciones e incluso elementos para síntesis o soluciones.

No se hizo evidente la contradicción principal, el hecho que el gobierno ha pretendido impulsar un modelo económico que no sea liberal (que el funcionamiento de la economía no favorezcan a unos pocos empresarios) y el hecho que las políticas económicas que se han ejecutado o están en camino de ponerse en práctica no pretenden modificar el funcionamiento de la economía, sino

que el funcionamiento del Estado en beneficio de las mayorías de la población. El ponente que trató esa contradicción con bastante profundidad fue Carlos Glower, al plantear que mantener la dolarización es aceptar que el sistema siga funcionando como lo venía haciendo antes. Alfonso Goitia expresó que el gobierno estaba tratando de modificar el modelo de crecimiento mediante la ampliación y fortalecimiento de la base empresarial y la reconstitución del tejido productivo (encadenamientos productivos, soberanía alimentaria, centro logístico de servicios regionales).

El resto de ponentes partieron del supuesto implícito que el modelo económico no sería modificado, sino que el gobierno estaba haciendo o debería hacer esfuerzos por mejorarlo. Oscar Picardo Joao puso su atención en la falta de correspondencia de la educación con las necesidades educativas del sistema. Oscar Ovidio Cabrera se concentró en los factores que mantienen la productividad estancada, enfatizando en la subutilización de las capacidades laborales. Francisco Lazo identificó las restricciones que inhiben la inversión privada. Alfonso Goitia se enfocó en la desigualdad social generada por el modelo de crecimiento y las políticas públicas que se estaban desarrollando. Álvaro Trigueros señaló la contradicción entre los intereses del gobierno y de la gran empresa privada, que se expresa en un sentimiento de desconfianza de parte de esta última, al sostener que ha retrocedido la institucionalidad y que los principales problema para realizar negocios en el país son la criminalidad, la delincuencia, el acceso al financiamiento, la corrupción, la lucha entre poderes del Estado, el crecimiento del déficit fiscal y el endeudamiento público. FESPAD identificó algunos factores de riesgo asociados con la violencia.