

BREVE EVALUACION DE LA ECONOMIA SALVADOREÑA EN 1992 Y PERSPECTIVAS PARA 1993

ORLANDO ANAYA Y
ROBERTO MENA

INTRODUCCION.

La economía salvadoreña ha mostrado ciertas modificaciones con la llegada de ARENA al poder Estatal desde 1989. Unas de las modificaciones ocurridas en el año de 1992 respecto a 1991 son las que se exponen aquí.

Se concluye que el aumento del 4.5% experimentado en el Producto Interno Bruto (PIB) a precios constantes de 1962, se debió en gran medida, a los mayores créditos otorgados al sector privado (crowding-in) más que por desplazamiento de éste por el sector público (crowding-out). Por lo que, el gobierno aumentó sus gastos en Formación de Capital Fijo (FCF), recurriendo al mayor endeudamiento externo que interno.

El déficit del sector público se vió aumentado tanto por las mayores exigencias financieras del Plan Reconstrucción Nacional (PRN) como por las rigideces que presenta la estructura de ingresos tributarios regresiva actual, al grado que aún habiéndose implementado el Impuesto al Valor Agregado (IVA)¹, el coeficiente de tributación permaneció constante a los niveles de 1991; lo que permite argumentar que dicho impuesto posibilita que la gran empresa privada obtenga ganancias extraordinarias.

En lo que respecta al déficit del sector externo, éste

se elevó drásticamente, tanto por la poca capacidad competitiva que siguen presentando los productos de exportación nacional (tradicionales y nuevos), como por el aumento substancial de las importaciones inducidas por la reducción de los aranceles.

Lo anterior permitió que la demanda de los sectores sociales de altos ingresos en el país se satisficiera con más importaciones; es decir, que se trasladara el poco dinamismo económico del aumento del PIB hacia el exterior. Mientras en el interior, la demanda del sector asalariado fue constreñida, tanto por continuar manteniendo salarios bajos, como por estar rezagados respecto al aumento de la inflación; ubicando en consecuencia el Índice del Nivel de Vida Urbano (INVU) en 41.7 respecto al año 1978; lo que se evidenció al mantenerse constante la actividad del sector Comercio y continuarse acumulando inventarios respecto a 1991.

En otras palabras, y en el marco del Plan Económico Gubernamental, excepto el objetivo de aumentar el PIB (que viene creciendo desde 1983 aún cuando no superaba los aumentos experimentados de 1978) se logró en 1992; no así, los objetivos de equilibrar los otros agregados macroeconómicos como son: el déficit fiscal y balanza comercial; al igual que el aumento acelerado de la inflación (que fue la mayor del área Centroamericana), se vieron agravados en el año 1992 respecto al año 1991.

¹ El IVA, que lo paga el consumidor final, indudablemente aumentará los ingresos tributarios del gobierno en 1993; pero un porcentaje de éstos (inicialmente el 5% del valor de inventario de los bienes del activo realizable), queda en poder de los empresarios a través del crédito fiscal.

En este artículo se analiza primero el comportamiento de la producción, seguidamente se entra en el análisis del sector externo, el déficit del sector público y el deterioro en el INVU.

Al final, se sugieren algunas líneas gruesas de política para reorientar el actual Programa de Ajuste Estructural (PAE); y se incluye en el anexo, información económica del Programa Monetario de 1993 elaborado por el Banco Central de Reserva (BCR).

1. POLITICA DE PRODUCCION.

Según el Ministerio de Planificación (MIPLAN), el objetivo de la política de producción y precios para 1992 era:

"Mantener la estabilidad y profundizar el proceso de reorientación económica, que tiene como objetivo fundamental crear las condiciones necesarias para aumentar la competitividad de los sectores productivos base del crecimiento de la economía, generando empleo productivo que permita reducir los niveles de pobreza"².

Obviamente este objetivo no ha variado desde 1989, y para alcanzarlo, una variable importante fue el crédito.

1.0. MAYOR CREDITO AL SECTOR PRIVADO COMO ESTIMULO A LA PRODUCCIÓN.

Todo pareció indicar que el aumento de la producción durante el año 1992 respecto a 1991, estuvo

influenciada, a más de otros factores como fueron: buen régimen de lluvias, finalización del conflicto, el dinamismo de la inversión pública y el manejo de la política económica³; por el mayor crédito⁴ e inversión hacia el sector privado y menos al sector público. Hubo, en consecuencia, más un estímulo hacia el sector privado (crowding-in) que un desplazamiento de éste (crowding-out).

En otras palabras, el Estado a nivel interno, no compitió con el sector privado por los créditos; puesto que aquél hizo frente a sus mayores gastos e inversión (como se verá más adelante) por medio de un mayor endeudamiento externo.

Así se tiene que, el crédito e inversión al sector privado a precios de 1962 aumentó en 21.6%, mientras para el sector público disminuía en 5.2%; véase cuadro N° 1.

CUADRO N° 1

CREDITO E INVERSION AL SECTOR PRIVADO Y PUBLICO NO FINANCIERO
1991/1992 (base 1962)
(Millones de colones y porcentajes de variación)

	1991	1992	Variac.(%)
Sistema Bancario Consolidado	1142.4	1254.4	1.1
Sector Público no Financiero	504.5	478.5	-5.2
Sector Privado	637.9	775.9	21.6

FUENTE: Elaborado con información del BCR, Boletín Económico N° 56, pp. 4, 10 v. 11.

NOTA: Como deflactor base 1962, se tomó el resultante de dividir la demanda global a precios corrientes y la demanda global a precios de 1962. Para 1992 son cifras preliminares.

2 MIPLAN: "Evolución Económica y Social". 1991 - junio 1992, p. 86.

3 Véase RIVAS SORTO, Francisco: "Balance de la economía salvadoreña en 1992 y perspectivas para 1993". En CENITEC-DIES: "Política económica", N° 15 de noviembre y diciembre de 1992, p.1. No obstante, para el Banco Central de Reserva (BCR), es más por los Acuerdos de Paz y por el manejo de la política económica que por el régimen de lluvias. BCR: "El programa monetario y financiero de 1993". Boletín Económico, N° 56, Febrero de 1993, p.2.

4 Desde luego, los menos beneficiados con los créditos concedidos son los micro y pequeños empresarios, muy a pesar de la creación del Fondo de Garantía para este sector. De Enero a Agosto de 1992, se otorgaron 68,000 créditos por un monto de \$568 millones (Ing. ORELLANA MILLA, José Roberto: "El Financiamiento al Sector Privado de la Micro y Pequeña Empresa". En BCR, Boletín N° 55, Enero 1993, p. 2); lo que representaba apenas el 2.8% del total de Créditos e Inversión del Sistema Bancario Consolidado (\$20072.7 millones, como dato preliminar). Implicando que dichos créditos están más orientados a seguir fomentando la informalidad de la economía y no a reducirla, probablemente por dos vías: 1) el mayor número de créditos que se otorga correspondería a los montos bajos; y 2) los usuarios pagan altas tasas de interés en un mercado financiero supuestamente competitivo.

A su vez, esos mayores créditos posibilitaron un aumento del consumo y la inversión.

1.0.1. MAYOR CONSUMO E INVERSIÓN PRIVADA.

Tanto el consumo como la inversión privada aumentaron, mientras el consumo público disminuía y su inversión aumentaba en 1992 respecto a 1991; tal como lo ilustra el cuadro N° 2.

CUADRO N° 2

EL SALVADOR: CUENTA DEL GASTO, 1991/92
(% a precios corrientes)

	1991	1992
1. Gasto Consumo	98.5	99.1
Privado	87.5	88.4
Público	11.0	10.7
2. Inversión Interna Bruta (IIB)	13.8	15.1
Formación de Capital		
Fijo (FCF)	13.5	14.6
Privada	10.9	11.2
Pública	2.5	3.4
Variación de Inventarios	0.4	0.5
3. Saldo Externo	-12.3	-14.2
4. Producto Interno Bruto a precios de Mercado	100	100

FUENTE: BCR. Revista Oct. - Dic. de 1992, P. 98.

Es evidente el aumento en el consumo privado de 87.5% a 88.4% y la FCF Privada de 10.9% a 11.2% de 1991 a 1992 respectivamente.

Por otra parte, el aumento FCF público se debió en gran parte a la puesta en marcha del Plan Nacional

de Reconstrucción (PNR)⁵, en el cual la rehabilitación de infraestructura física (con 27.76%) y la rehabilitación y reconstrucción de infraestructura pública (con 40.07%), representaban más del 67% de dólares del monto total del proyecto (que comprenden tres fases); por lo que únicamente, menos del 33% se orientará a otros rubros, tales como: asistencia humanitaria, generación de empleos, capacitación y educación, campaña de reconciliación nacional, etc.

Aunque se suponía que el PRN debería ser un Programa de elaboración y ejecución compartida tanto por el Gobierno como por el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), este último no parece haber influido demasiado en su elaboración; puesto que se empezó a ejecutar antes de haberse consensuado con los diferentes sectores nacionales⁶.

En consecuencia, dado esos mayores créditos e inversión, el PIB en términos reales aumentó 1.1% más en 1992 respecto al crecimiento experimentado en 1991.

1.0.2. AUMENTO DEL PIB POR SECTORES ECONÓMICOS.

Se deduce entonces que, tanto los mayores créditos como el mejor clima socio-político pudieron haber sido los factores más determinantes para que se aumentara la producción, como se indica en el cuadro N° 3.

5. MIPLAN: "Plan de Reconstrucción Nacional (PRN)". Volumen I, versión preliminar revisada, nov. de 1991, p. 21. Es de anotar que el PRN no modifica sino fortalece las medidas económicas del Programa de Ajuste Estructural (PAE) que se desarrolla desde 1989. "En efecto, la 'liberalización' de los recursos que actualmente se destinan a sufragar... los costos de sabotaje y... defensa, podrían ser dos elementos de impacto directo en favor de las metas fiscales. Por otra parte, las medidas de ajuste darían mejores resultados dentro de un marco de seguridad económica..." (Opus. Cit. p. 11).

6. El Programa del FMLN, que se elabora en 1992, representa el 15.4% de dólares del monto total y el 1.3% de la población (10.5 miles de habitantes) respecto al PRN. FMLN: "Programa de Reinserción Civil y Productiva de los miembros del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) a la Sociedad Civil". Mayo de 1992, p. 8. Así, el PRN pretende beneficiar a 826,117 habitantes, que representa el 15.9% de una población de 5.2 millones de habitantes para 1992; con un monto aproximado de US \$925.4 millones.

CUADRO N° 3

**PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB) POR
SECTORES ECONOMICOS 1991/1992**
(Porcentajes de crecimiento respecto al año
anterior, base 1962)

	1991	1992
PRODUCTO INTERNO BRUTO	3.5	4.6
AGROPECUARIO	-0.1	6.7
Café	-2.4	3.2
Algodón	-23.4	0.0
Caña Azúcar	19.2	19.6
Granos Básicos	6.6	22.4
MANUFACTURA	4.9	6.0
CONSTRUCCION	10.1	8.0
COMERCIO	4.2	4.2
OTROS SECTORES	4.3	2.6

FUENTE: BCR. Boletín N° 56. p. 3.

NOTA: Los datos de 1992 son preliminares.

Esto es particularmente cierto para el caso del sector Agropecuario, que pasa de un crecimiento del -0.1% en 1991 a 6.7% en 1992; y que se vió impulsado por el aumento en la producción del café y los granos básicos, a pesar de las dificultades ocurridas en la entrega de tierras en las zonas ex-conflictivas.

Por lo tanto, el aumento en la producción de los granos básicos, que pasa de 6.6% en 1991 al 22.4% en 1992; es probable que se haya dado por la consolidación de los "Finateros" (los agricultores beneficiados con el decreto 207 de la fase III de la Reforma

Agraria), las promesas de entrega de tierras a los ex-combatientes del FMLN; pues son esas tierras las dedicadas a este tipo de producción⁷; además del mejor ambiente socio-político generado en el área rural por los Acuerdos de paz.

Pero, este aumento significativo en la producción de granos básicos durante 1992, pudo provocar un deterioro en sus precios; y que de acuerdo con el Presidente del BCR, para corregir esto, "... se creó un esquema especial de financiamiento, para que los fabricantes de concentrados adquirieran cereales, lo cual se tradujo en una mejoría en los precios, favoreciendo de esta manera a los productores..."⁸.

Esto habría sido un elemento para explicar, no sólo el aumento substancial que experimentó la inflación en 1992; sino que podría explicar en parte, por su efecto retardado, la escasez relativa de algunos cereales durante el mes de Julio del presente año, particularmente el frijol; que desde luego perjudica a los consumidores de más bajos ingresos.

En lo que respecta al sector Manufacturero, si bien aumenta, éste no lo hace con gran ímpetu, no sólo porque no existe por parte del Gobierno un programa ambicioso sobre reconversión industrial⁹; sino también porque sus rigideces estructurales no le permiten ser altamente competitivo a nivel internacional; y aunque se hayan puesto en marcha 3 zonas francas, esto no garantiza que dicha competitividad se dará.

En otro orden, el sector construcción, que genera gran cantidad de empleo temporal, de un año a otro va perdiendo su dinamismo al pasar de 10.10% en

⁷ Es probable que estos factores más los incentivos de comerciar libremente los cereales en la zona Centroamericana, hayan motivado el interés de agricultores grandes; dado que incluso en estos rubros han existido grandes terratenientes. Véase, COLINDRES, Eduardo: "Fundamentos Económicos de la Burguesía Salvadoreña".UCA, 1977, p. 63.

⁸ ORELLANA MILLA, José Roberto: "La Política de Crédito para el Sector Agropecuario". Boletín, No. 59; Mayo de 1993, p. 4.

⁹ Véase MIPLAN: Opus. Cit., 1991-Junio 1992, pp. 155/166. Éste se limita a citar el diagnóstico elaborado para la Asociación Salvadoreña de Industriales (ASI) por DANIEL CARR & ASSOCIATES: "Programa de Reconversión Industrial: Diagnóstico Sectorial de la Industria Manufacturera"; Julio de 1991.

1991 a 8% en 1992; lo cual estaría contradiciendo a la Dirección General de Reconstrucción, quien argumenta que el Convenio con la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID): **"...es uno de los principales contribuyentes, generando más de 150 mil empleos meses/hombre,..el comportamiento de la generación de empleo en 1992, fue el año de máxima generación de ocupación"**¹⁰.

Lo anterior implica por lo menos tres cosas: una, que el Convenio en realidad no está contribuyendo significativamente en el sector construcción, como se argumenta; dos, existen dificultades en la metodología, procesamiento y coordinación de la información entre las Instituciones del Estado; y tres, una combinación de ambas situaciones.

Pero, lo más lamentable y dificultoso que está ocurriendo con el sector Construcción es la falta de una Planificación Urbana y Rural Nacional; y si existe, se está irrespetando totalmente sin que se satisfaga, al menos, la cantidad y calidad de vivienda que requiere la población salvadoreña de hoy, no se diga la población futura.

Otro dato que merece ser destacado es la disminución en 1.6% que se opera en el resto de Otros Sectores de la matriz económica (financiero, propiedad de vivienda, administración pública y servicios personales, transporte y conexos y electricidad); indicando que el crecimiento económico no está siendo equilibrado en todos los sectores; ya que incluso, el sector Comercio permaneció estancado.

Ahora bien, el aumento en la producción no proviene

exclusivamente del actual Gobierno, sino que éste viene operándose desde los primeros programas ortodoxos y heterodoxos implementados y financiados por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la AID desde mediados de 1982 y 1984 respectivamente; y de la combinación de estos Programas con la Administración de la Democracia Cristiana (DC) de 1986 a 1989. Pero desde 1983 hasta la actualidad, ese crecimiento se ha sustentado en aumentos de la pobreza y un mayor deterioro en el nivel de vida de los asalariados urbanos¹¹.

Empero, a pesar del aumento del PIB en 1992 respecto a 1991, los objetivos impuestos desde 1989 en el Programa Económico-Social de corregir los desequilibrios macroeconómicos, no se alcanzaron en 1992.

2. A PESAR DEL AUMENTO DEL PIB CONTINUARON LOS DESEQUILIBRIOS MACROECONOMICOS EN 1992.

2.0. UN MAYOR DÉFICIT EN BALANZA COMERCIAL.

Aunque existen varios modelos para analizar el sector externo¹², aquí trataremos de hacer un esfuerzo por observar tanto la estructura como la situación global de la Balanza de Pagos (BP).

En ese sentido interesa destacar en un primer momento, el mayor déficit que se generó en la Balanza Comercial (DBC) en 1992. Obsérvese el cuadro N° 4.

10 MIPLAN: "Boletín Informativo". Año 3, volumen No 16, Marzo-Abril de 1993, p. 2.

11 MENA, Roberto: "El Salvador: Algunos Elementos sobre la Política de Precios, Salarios y Pobreza durante la Administración de ARENA". Depto. de Economía-UES, junio de 1993.

12 Estos pueden ser de: cuenta comercial, cuenta corriente o de saldo global de balanza de pagos; y cada uno de ellos puede tener su propio enfoque. Además, el modelo monetario de balanza de pagos puede tener 3 enfoques. A este respecto véase, ARELLANO, José Pablo: "La Literatura Económica y Los Costos de Equilibrar la Balanza de Pagos en América Latina". En CIEPLAN: "Políticas Macroeconómicas, una Perspectiva Latinoamericana". Editor, René Cortázar, 1988.

CUADRO N° 4
BALANZA DE PAGOS
(MILLONES DE DOLARES)
1991/1992

CATEGORIAS	1991	1992	VARIA- CION(%)
BALANZA COMERCIAL	-818	-1101	34.6
TRANSFERENCIAS NETAS	721	935	29.7
SALDO CTA. CORRIENTE	-118	-151	28.0
SALDO CTA. CAPITAL NETO	138	217	57.2
INCREM. RESERVAS	20	66	230.0
NIVEL RIN	489	555	13.5
SALDO DEUDA EXTERNA	2063	2318	12.4

FUENTE: BCR: Boletín No. 56, p. 11.

NOTA: Datos de 1992 son preliminares.

Véase el aumento sustancial (34.6%) que se opera en el déficit de la Balanza Comercial para 1992. O sea, mientras las exportaciones permanecieron prácticamente estancadas en relación a 1991 (US \$598 millones), las importaciones aumentaban en más del 20.8% (de US \$1404 a US \$1699).

Es más, a pesar del flujo y alto monto de las Transferencias Netas, que en su mayoría provienen de los Salvadoreños en los Estados Unidos (EU) y que representan más del 75%, el déficit de Cuenta Corriente se incrementó en 28%.

De no haber sido por el aumento importante en la Cuenta de Capital, particularmente de Capital Oficial, que pasa de US \$117 millones a US \$161 millones, la Balanza Global no hubiera experimentado un aumento de US \$ 66 millones en las Reservas Internacionales.

Quizá sea importante destacar que únicamente el Capital Bancario ha presentado déficit durante los dos años; y el capital privado aunque siguió ingresando al país, lo hizo en menor cantidad, de US\$100 millones en 1991 pasa a US\$86 millones en 1992; lo que refutaría parcialmente la argumentación de que el capital buscaba aprovechar la rentabilidad de las tasas de interés doméstica¹³.

Por otro lado, a pesar de la condonación de parte de la deuda externa por los EU, equivalente a US\$464 millones que representaba el 75% de la deuda con este país; la deuda externa aumentó en 12.4% en 1992, la cual está contraída por el BCR y el sector público. Así se explicaría, en parte, el aumento de la FCF pública visto anteriormente (ver cuadro N° 2).

Además, y aunque las exportaciones de café y caña de azúcar se incrementaron; la Relación de Precios de Intercambio (RPI) de bienes FOB/FOB, según la CEPAL, se deterioró aún más, a una tasa del -7.4%, al pasar de un índice de 55 en 1991 a uno de 51¹⁴, lo que indica descensos en los precios de los productos agrícolas y aumento en los precios de productos importados; contribuyendo a que la bús-queda del equilibrio externo no pueda ser logrado únicamente desde el interior del país, sino también, por el comportamiento de los países industrializados.

Obviamente, el aumento en el consumo privado (ver cuadro N° 2), que ha ocurrido particularmente en los sectores sociales de altos ingresos, fue satisfecho por el aumento de las importaciones como resultado del proceso de desgravación arancelaria. Así, la Importación CIF de Bienes de Consumo aumentó en proporciones cercanas a los Bienes de Capital y más que los Bienes Intermedios, pasando de: ¢2989.3 millones en 1991 a ¢4093.5 millones (aumentan en 36.9%); los segundos, pasan de ¢2592.5 millones

¹³ BCR: Opus.Cit. N° 56, 1993, p. 5.

¹⁴ CEPAL: "Balance Preliminar de la Economía de América Latina y el Caribe, 1992". N° 537/538, 12 de 1992, p. 52. Índices 1980-100.

a ¢3607.8 millones (incrementando en 39.2%); y los últimos, de ¢5694 millones a ¢6515.2 millones (Crecen en 14.4%) respectivamente.

Mientras tanto, se contraía la demanda de los trabajadores asalariados, al mantener salarios bajos y rezagados en relación al aumento de la inflación; lo que se reflejó en el estancamiento del sector Comercio y la Acumulación de Inventarios que pasa de ¢171 a ¢268 millones (ver cuadro N° 2).

En consecuencia, el objetivo de la política comercial externa de dinamizar la base exportable no se cumplió; debido de entre otras cosas¹⁵: a la rigidez tecnológica para disminuir el uso de insumos, materia prima y bienes de capital importados que utiliza el aparato productivo nacional, a la importación de bienes de consumo por los sectores sociales medios y altos de la población; y la reducida capacidad instalada existente orientada al sector externo.

2.1. UN MAYOR DEFICIT PUBLICO.

El objetivo de continuar reduciendo el Déficit Fiscal (DF) tampoco se cumplió en 1992, tal como lo evidencia el cuadro N° 5.

Obviamente, el DF en 1992 fue del 4% como proporción del PIB, mayor en 1.5% que el año 1991. Ello se debió, por el lado de los gastos, principalmente a los mayores desembolsos para echar andar el PRN; por el lado de los ingresos, éstos no aumentaron a pesar de haberse implementado el Impuesto al Valor Agregado (IVA), lo cual se observa en el Coeficiente de Tributación que permaneció constante al de 1991 (8.6%).

CUADRO N° 5
RESUMEN DE OPERACIONES DEL SECTOR
PUBLICO NO FINANCIERO
(Porcentajes respecto al PIB)

	1991	1992
INGRESOS	13.4	13.9
GASTOS	15.9	17.9
AHORRO CORRIENTE	-0.7	0.2
AHORRO PRIMARIO	1.6	2.3
DEFICIT GLOBAL	-2.5	-4.0
FINANCIAMIENTO	2.5	4.0
EXTERNO	1.8	3.5
INTERNO	0.7	0.5
COEFICIENTE DE TRIBUTACION	8.5	8.6

FUENTE: BCR. Boletín N° 56. p. 3.

NOTA: Datos de 1992 preliminares.

Lo anterior refleja al menos tres cosas: una, que el IVA permite a los grandes empresarios obtener ganancias extraordinarias al reintegrarles parte de los impuestos¹⁶ a través del crédito fiscal; dos, que el mayor dinamismo de la economía no guarda mayor relación con los ingresos del gobierno; y tres, la estructura históricamente regresiva que presentan los ingresos del Gobierno.

En otro orden, el financiamiento de ese mayor déficit se dio más con préstamos externos que aumentaron en 126% (pasan de ¢868 millones en 1991 a ¢1961 millones en 1992), que con financiamiento interno que incluso disminuyó en 22.5% (de ¢333 millones pasa a ¢258 millones).

Así pues, la mayor parte del financiamiento del déficit público fue posible a través del financiamiento externo y menos con el interno. Este último, debido a los esfuerzos del BCR por controlar la liquidez en los últimos meses del año.

No obstante, el mayor financiamiento con recursos externos, tiene al menos una ventaja y dos conse-

¹⁵ Más detalles sobre las dificultades de equilibrar el sector externo se pueden ver en ARELLANO, José Pablo: Opus. Cit. En CORTAZAR, René: Opus. Cit.; pp. 83/84.

¹⁶ CUDI: "Implicaciones del Impuesto al Valor Agregado (IVA)" UCA, N° 513, 1992

cuencias relativamente negativas: la ventaja es precisamente en que se constituye en una fuente adicional de financiamiento e inversión; las desventajas son: una, se pierden grados de libertad sobre algunas variables; y dos, se aumenta el servicio de la deuda (amortización e intereses), lo que incide en que la política doméstica sea menos efectiva.

Aparentemente, a través de un mayor endeudamiento externo el conflicto que generalmente existe entre las mayores recaudaciones fiscales (cuando no se quiere afectar a la gran empresa privada) y los incentivos a la inversión¹⁷, puede ser trasladado en el tiempo, pero tarde o temprano habrá que enfrentarse a él.

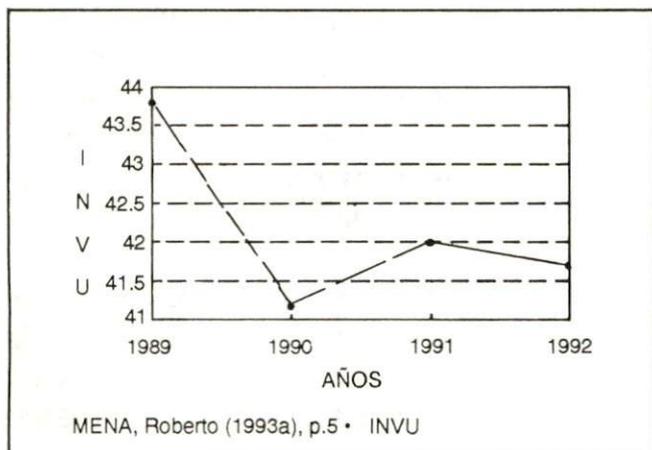
Para terminar, un desequilibrio económico-social que históricamente y hasta ahora no ha sido verdadera prioridad para por los distintos gobiernos de El Salvador, es el deterioro permanente en las condiciones de vida de los asalariados.

2.2. DETERIORO EN EL INDICE DEL NIVEL DE VIDA URBANO (INVU).

Indudablemente, el Índice del Nivel de Vida Urbano (INVU)¹⁸, continuó deteriorándose en 1992, tal como lo muestra el gráfico N° 1 siguiente.

GRAFICO N° 1

INVU DE LOS TRABAJADORES SALVADOREÑOS
1989/1992 (BASE 1978)



Puede observarse entonces, que el programa de ajuste económico se ha sustentado en retraer la demanda de los trabajadores asalariados urbanos y en desviar parte de la demanda, de los sectores de altos ingresos, hacia el resto del mundo, al haberse aumentado el flujo de importaciones.

Esa represión en la demanda de los asalariados urbanos, se debió a que los salarios, además de ser bajos, se mantuvieron rezagados en relación al aumento del Índice de Precios al Consumidor (IPC). Es más, la inflación (que fué del 20% en 1992) tuvo un repunte muy fuerte como consecuencia lógica del IVA¹⁹, de la especulación, del aumento de precios a los servicios básicos del Estado y del aumento en el tipo de cambio a finales del año.

Así se tiene que en 1992, los trabajadores asalariados urbanos habían reducido sus condiciones de vida, ubicándose en un 41.7 el INVU en relación al año base 1978. No obstante a que las distintas organizaciones populares y gremiales (por ejemplo: CGT, UNOC, UNTS, FESICONSTRANS, etc.), tienen incidencia política por su participación en el Foro para la Concertación Económica y Social (FOCES)²⁰; su poder en cuanto a mejorar las condiciones de vida por medio de salarios elevados y el control inflacionario, es muy reducido o nulo en la actualidad.

3. CONCLUSIONES.

Ciertamente la economía salvadoreña creció en 1992 respecto a 1991. Pero el crecimiento del PIB se viene experimentando desde el año 1983 cuando se inician los primeros Programas Económicos con el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Agencia Internacional para el Desarrollo (USAID).

Esa mayor producción se explicó en parte, tanto por

17 Esta argumentación sobre el conflicto puede verse en MARFAN, Manuel: "La Política Fiscal Macroeconómica". En René Cortázar: Opus.cit.

18 Alguna metodología puede verse en MENA, Roberto: Opus.Cit. Depto. de Economía-UES, 1993. Aunque en éste no se habla de INVU sino de INV, los indicadores son los mismos y se refieren a los mismos sectores de la población urbana.

19 A pesar de la oposición de algunos sectores populares y empresariales, el IVA se impuso en 10% sobre el valor agregado.

20 Otros detalles pueden verse en MENA, Roberto: "Problemas que Deberán resolverse en la Década de los 90's". Inédito Enero de 1993.

el mejor clima socio-político propiciado con los Acuerdos de Paz, el inicio de la ejecución del Plan de Reconstrucción Nacional (PRN), como por los aumentos en los créditos; y no necesariamente por el buen manejo de la política económica que exige el Programa de Ajuste Estructural (PAE), debido a que los desequilibrios macroeconómicos y sociales continuaron.

El sector público no compitió con el sector privado por los recursos financieros internos (no hubo un "crowding out" sino un "crowding in"); puesto que los créditos del sector público se obtuvieron a través de un mayor endeudamiento externo, lo que potenció, junto con el mayor flujo de "salvadólares", el aumento en el nivel de las Reservas Internacionales Netas (RIN) durante 1992.

El mayor endeudamiento externo puede constituirse en un serio problema para las actuales y futuras generaciones de niños y jóvenes salvadoreños; y en el control de la política económica doméstica. Igualmente, la futura repatriación de que puedan ser objeto los salvadoreños indocumentados que viven en los Estados Unidos; a los cuales se les prorrogó su estadía por 18 meses más en ese país, exige desdeya, aplicar medidas de política económica que conduzcan a El Salvador, hacia un desarrollo relativamente sustentable endógenamente.

Por su parte, el mayor crédito al sector privado se otorgó con recursos internos; aunque también se otorgan indirectamente con recursos externos cuando se internizan los "salvadólares", las donaciones y parte de la deuda externa. En todo caso, esta forma de financiamiento evita los problemas que genera la deuda externa.

Sin embargo, este financiamiento interno se ha mantenido por el aumento y "libertad" competitiva (hoy en 1993) de la tasa de interés, especialmente la activa. Ello lesiona a los micro y pequeños empresarios, porque los inducirá a que sigan abultándose (y

en otros casos a desaparecer, por las altas tasas de interés que impone el mercado), en vez de irse formalizando en la economía; pues todo parece indicar que el Fondo de Garantía para el Sector, bajo su concepción actual, propiciará una mayor informalidad.

Por otro lado, los otros objetivos macroeconómicos (reducir el déficit público, el déficit comercial y la inflación) que este Gobierno se propuso alcanzar, no han sido logrados hasta 1992; por el contrario, los tres propendieron a ser ampliados en este año.

Lo más grave es que, tampoco las condiciones de vida de los trabajadores asalariados revertieron su tendencia al deterioro, puesto que la política de salarios ha seguido siendo el mantener salarios de pobreza y rezagados en relación al aumento inflacionario; ello sin considerar la problemática que viven los campesinos asalariados, pero que desde luego, es igual o peor de dramática que los asalariados urbanos.

En tal sentido, algunas medidas de política eran contradictorias con el diagnóstico propuesto en el Plan Económico Social del Gobierno; tal como ocurrió con la contracción de la demanda doméstica de los asalariados respecto a la mayor producción, que al final del año condujo a que se acumularan inventarios y que gran parte del dinamismo interno se trasladara al resto del mundo, debido a que aumentaron las importaciones suntuosas que realizan los sectores de altos ingresos del país y las importaciones que necesita el aparato productivo nacional.

Bajo tales circunstancias, las perspectivas para el presente año, no diferirán demasiado respecto al año pasado y tampoco lo harán, probablemente, para el último año de la actual Administración de ARENA. Es decir, la perspectiva es que se continuará creciendo como hasta ahora, pero este crecimiento seguirá sustentándose en una contracción de la demanda interna de los asalariados e incentivando el mayor consumo de bienes importados; dada la ma-

yor apertura indiscriminada de la economía y los nuevos mecanismos integracionistas que operan hoy en la región Centroamericana.

Igualmente, es de esperar que los desequilibrios macroeconómicos (déficit fiscal, déficit en balanza comercial e inflación) continuarán, no sólo porque se avecina la finalización de la Administración de ARENA, sino porque la búsqueda de tales equilibrios requieren de una serie de políticas y medidas de políticas, estructurales concertadas y coordinadas, y/o por lo menos no contradictorias (por ejemplo: detener la inflación liberando y aumentando precios y las tasas de interés) tanto internas como externas; lo inverso degeneraría en efectos indirectos no deseados en otros mercados y variables.

Además, según el Programa Monetario de 1993, las medidas de política que se están adoptando siguen fundamentadas en que existe en el país un exceso de demanda, para lo cual podrían disminuir los créditos al gobierno (reduciendo el déficit), mantener congelados los salarios y rezagados respecto a la inflación y aumentar los préstamos externos entre otros.

4. ALGUNAS SUGERENCIAS.

Contrario a lo que propone el Centro de Investigaciones Tecnológicas y Científicas (CENITEC), de que en 1993 se sustituya el programa de ajuste estructural por uno de estabilización, y a lo estipulado en el actual Programa Monetario; Somos de la opinión que al Programa deberá incorporarse algunos elementos como los siguientes: i) aceptar y operar con ciertos desequilibrios macroeconómicos manejables (déficit fiscal, comercial y baja inflación); ii) aumentar la producción de bienes transables internacionalmente, pero rompiendo con la rigidez tecnológica que se tiene actualmente al no poder disminuir el uso de insumos, materia prima y bienes de capital importados; iii) deberá continuarse con la am-

pliación de la capacidad instalada para la demanda interna y externa; y iv) gestionar nuevas formas de relaciones internacionales, de manera que los países industrializados reorienten y/o amplíen su demanda, no sólo a los bienes agrícolas neoexportadores, sino a productos manufacturados (de consumo, intermedios y de capital) que impliquen un componente mayor de valor agregado en el interior de la economía salvadoreña.

Todo esto exige que, los salarios deberán aumentarse para dinamizar la demanda interna; además de irse generando cambios en los sectores sociales hasta ahora vinculados al sector externo. Es decir, deberá iniciarse desde ya, la configuración de nuevos empresarios competitivos que provengan de los sectores medios y bajos de la sociedad salvadoreña.

También es importante compatibilizar los distintos Programas del Gobierno (de Desarrollo Económico de 1989/1994 y de Reconstrucción de 1992) con el Programa de Reinserción del FMLN; para ejercer un mejor manejo de la política económica tanto a nivel de desequilibrios macroeconómicos como microeconómicos; lo que a su vez posibilitaría una mayor selectividad y gradualidad de las medidas de política económica, y un mejor clima de negociación con los países y organismos internacionales.

Finalmente, es importante trascender del concepto actual de ajuste estructural, que dice básicamente de una mayor apertura y adaptación del aparato productivo nacional al internacional y en donde a las fuerzas del mercado se les deja resolverlo todo. Más bien, la categoría de ajuste estructural diría no sólo de las alteraciones operadas en el aparato productivo (o de aumento de la producción), sino también, de las modificaciones al mismo tiempo en la forma de distribuir y utilizar los recursos e ingresos que siguen altamente concentrados en El Salvador. ■

ANEXOS

CUADRO N° 1

CREDITO BRUTO E INVERSION Y AGREGADOS MONETARIOS DEL SISTEMA BANCARIO (En millones de colones y en porcentajes de variación)

CONCEPTO	1991	1992	Variación Absoluta	Variación Porcentual
I. Créditos e Inversión				
A. Sistema Bancario Consolidado	16,644.6	20,072.7	3,428.1	20.6
1. Sector Público No Financiero	7,349.9	7,658.4	308.5	4.2
2. Sector Privado	9,294.7	12,414.3	3,116.6	33.6
B. Banco Central de Reserva	8,100.7	8,774.4	673.7	8.3
1. Sector Público No Financiero	6,368.2	6,893.8	525.6	8.3
2. Sector Privado	1,732.5	1,880.6	148.1	8.6
C. Bancos Comerciales	9,637.8	12,536.6	2,898.8	30.0
1. Sector Público No Financiero	981.7	764.6	-217.1	-22.1
2. Sector Privado	8,656.1	11,772.0	3,116.0	36.0
II. Agregados Monetarios				
Base Monetaria	5,167.8	6,329.1	1,161.3	22.4
M1= DINERO EN CIRCULACION+ DEPOSITOS A LA VISTA	4,079.6	5,368.0	1,288.4	31.6
M2= M1 + DEPOSITOS DE AHORRO Y A PLAZO	11,692.3	14,852.8	3,160.5	27.0
M3 = M2 + OTRAS OBLIGACIONES	12,369.1	15,881.8	3,512.7	28.3

Fuente: Programa Monetario 1993 B.C.R.

CUADRO N° 2

OFERTA Y DEMANDA GLOBALES A PRECIOS CONSTANTES DE 1962
(Millones de Colones)

	1991		1992		1993*	
	Valor	Var%	Valor	Var%	Valor	Var %
DEMANDA GLOBAL	4,170.2	3.7	4,438.6	6.4	4,653.4	4.8
CONSUMO	2,985.2	2.4	3,051.7	2.2	3,127.5	2.5
Privado	2,424.2	2.0	2,489.7	2.7	2,568.1	3.1
Público	561.0	4.4	562.0	0.2	559.4	-0.5
INVERSION INTERNA BRUTA	477.6	22.5	600.0	25.6	640.0	6.7
FORMACION DE CAPITAL FIJO	461.2	18.9	571.0	23.8	626.6	9.7
Privado	350.9	19.4	413.5	17.9	461.2	11.5
Público	110.3	17.1	157.5	42.8	165.4	5.0
VARIACION DE INVENTARIOS	16.4		29.0		13.4	
EXPORTACION DE BIENES Y SERVICIOS	707.4	-1.6	786.9	11.2	885.9	12.6
OFERTA GLOBAL	4,170.2	3.7	4,438.6	6.4	4,653.4	4.8
IMPORTACION DE BIENES Y SERVICIOS	769.2	4.2	881.6	14.6	918.4	4.2

* Proyección

Fuente: Programa Monetario y Financiero. B.C.R. 1993

CUADRO N° 3

PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES DE 1962
(Millones de Colones)

	1991		1992		1993*	
	Valor	Var%	Valor	Var%	Valor	Var%
PRODUCTO INTERNO BRUTO	3,401.0	3.5	3,557.0	4.6	3,735.0	5.0
Agropecuario	785.1	-0.1	837.5	6.7	870.1	3.9
Minería y Canteras	5.0	11.1	5.6	12.0	6.2	10.7
Industria Manufacturera	620.4	4.9	657.6	6.0	707.9	7.3
Construcción	111.5	10.1	120.4	8.0	131.5	9.2
Electricidad y Agua	137.2	7.2	147.1	7.2	164.7	12.0
Transporte, Almacén y Comunic.	215.1	7.0	226.7	5.4	243.0	7.2
Comercio	555.5	4.2	579.0	4.2	613.9	6.0
Financiero	104.6	4.1	110.0	5.2	118.0	7.3
Propiedad de Viviendas	164.7	2.7	170.5	3.5	178.8	4.9
Administración Pública	479.2	3.1	471.5	-1.6	457.4	-3.0
Servicios Personales	222.7	3.8	231.1	3.8	243.5	5.4

* Proyección

Fuente: Programa Monetario B.C.R. 1993

CUADRO Nº 4

SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO
INGRESOS, GASTOS, DEFICIT Y FINANCIAMIENTO
 (Millones de Colones)

	1991	1992	1993 PROYECCION
1. Ingresos Totales	6,419	7,610	9,947
a) Corrientes	5,538	6,650	8,182
b) Capital	0	100	154
c) Donaciones Externas	881	860	1,611
2. Gastos Totales	7,620	9,829	11,936
a) Corrientes	5,870	6,535	7,772
b) Capital	1,728	2,984	4,145
c) Concesión Neta de Préstamos	22	310	19
3. Ahorro Corriente (1a-2a)	-332	115	410
4. Ahorro Primario	759	1,248	1,860
5. Déficit Global	-1,201	-2,219	-1,989
6. Financiamiento Neto	1,201	2,219	1,989
a) Externo	868	1,961	1,717
b) Interno	333	258	272

Fuente: B.C.R.

CUADRO Nº 5

INVU DE LOS TRABAJADORES URBANOS SALVADOREÑOS
 (BASE 1978)

AÑOS	INVU
1989	43.8
1990	41.2
1991	42.0
1992	41.7

Fuente: Mena, Roberto. Opus Cit. P. 5

GRAFICO N° 1
EL SALVADOR: PRODUCTO TERRITORIAL BRUTO
 (Precios Constantes de 1962)

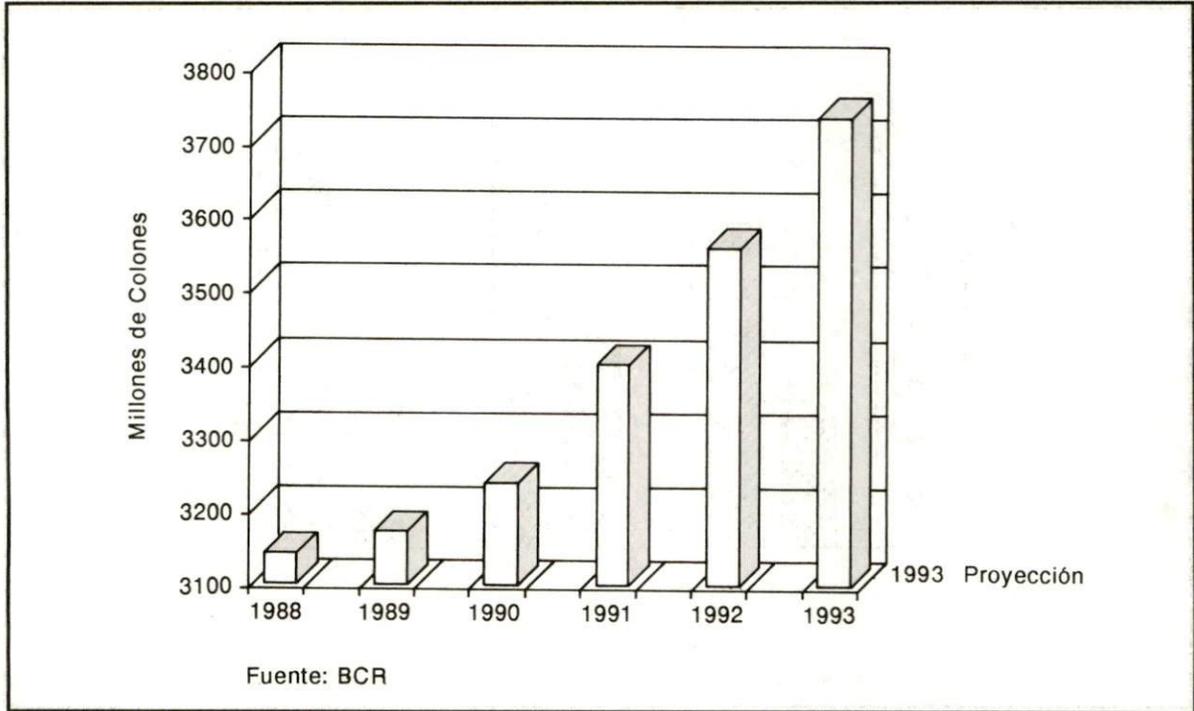


GRAFICO N° 2
EL SALVADOR:
DEFICIT FISCAL

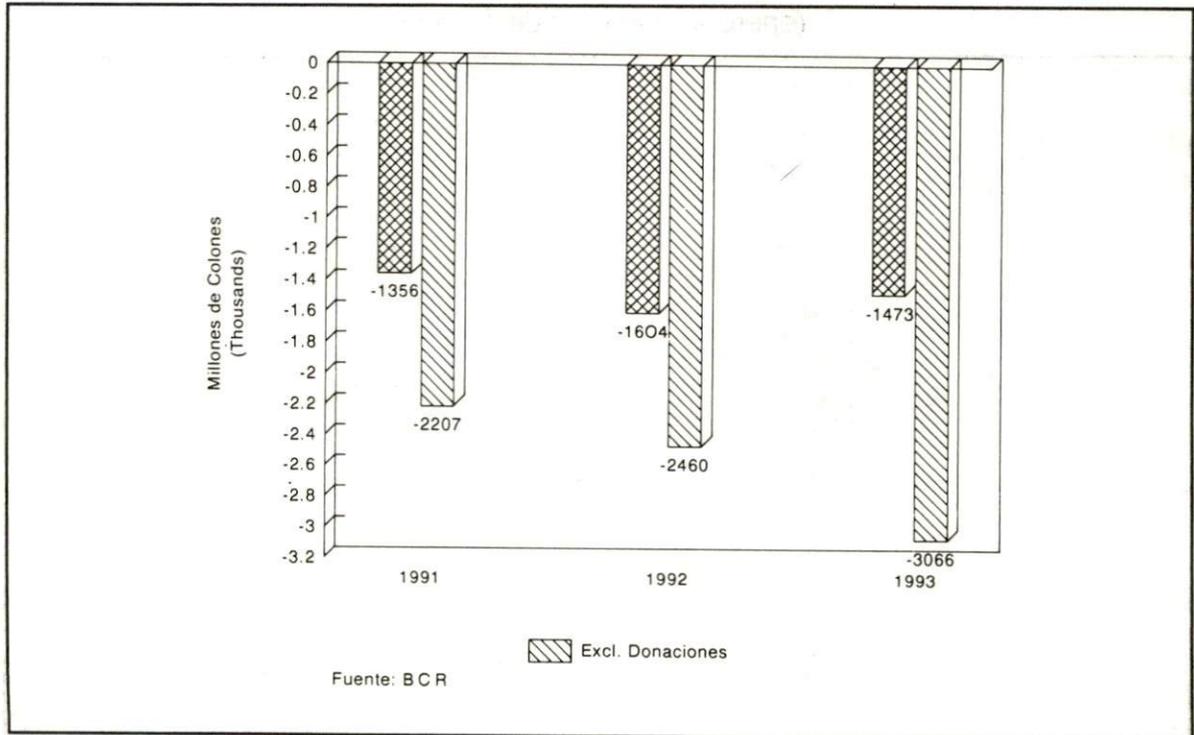


GRAFICO N° 3
EL SALVADOR:
DEFICIT EN CUENTA CORRIENTE

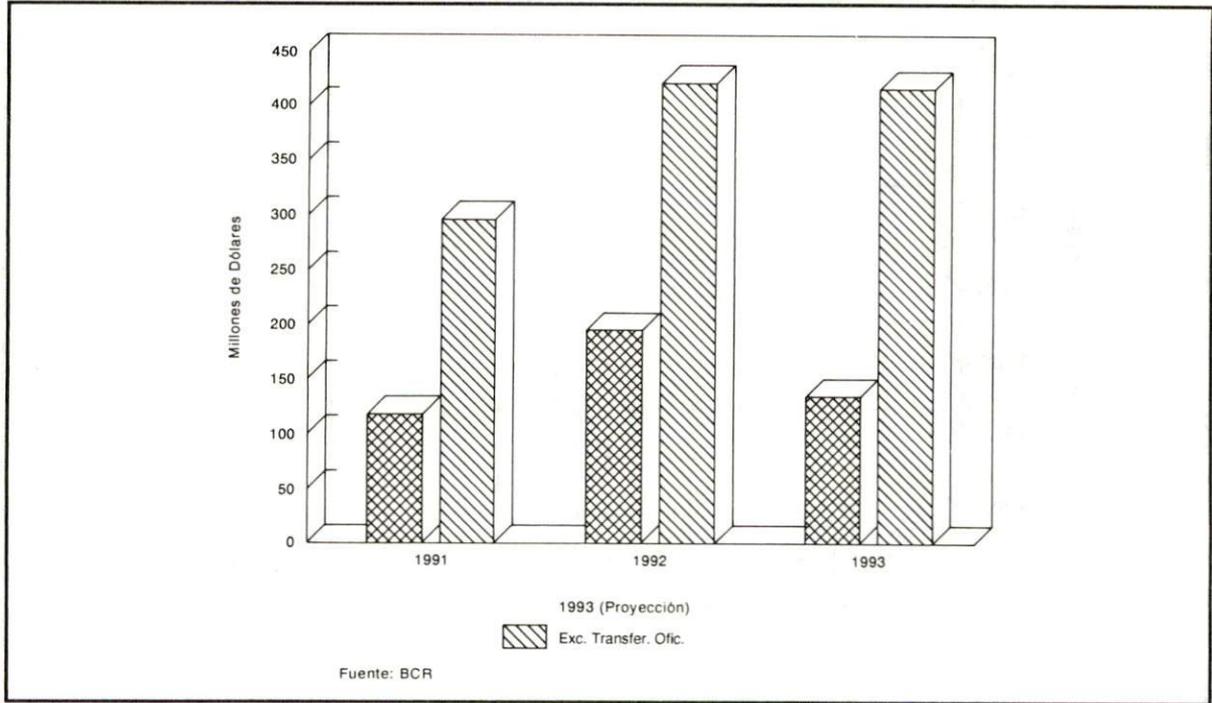
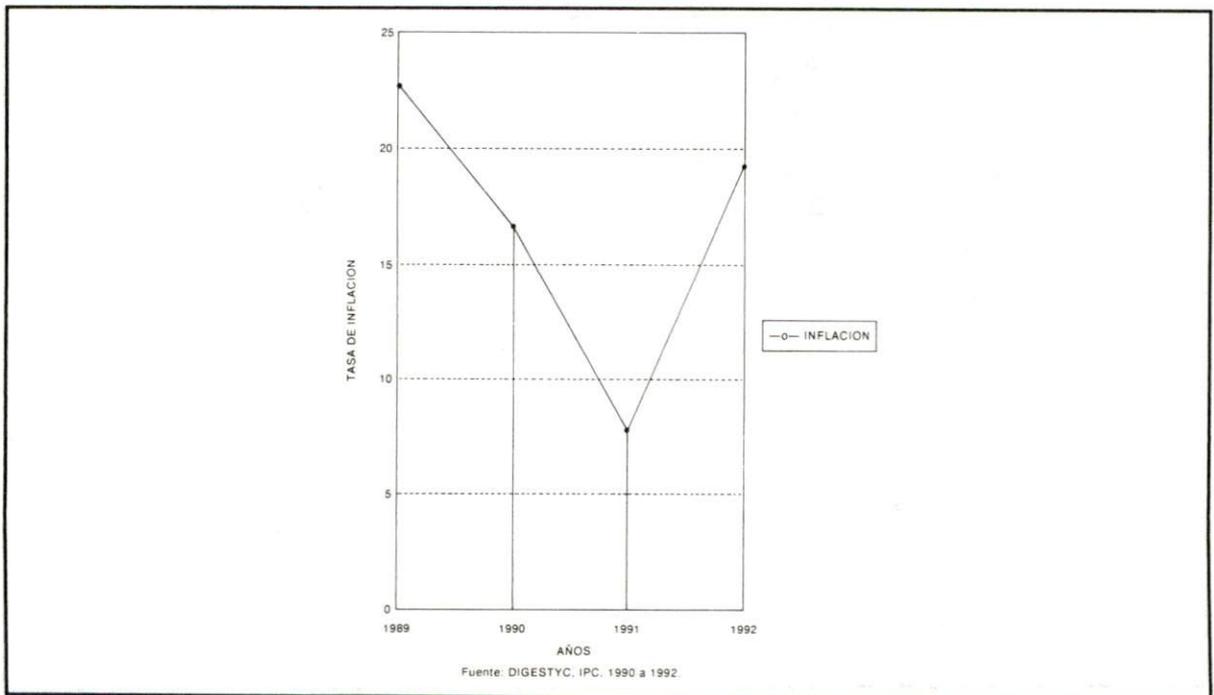


GRAFICO N° 4
EL SALVADOR:
INFLACION, 1989/92
 (enero a diciembre de cada año)



REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- ARELLANO, José Pablo: "La Literatura Económica y los Costos de Equilibrar la Balanza de Pagos en América Latina". En CIEPLAN: "Políticas Macroeconómicas, una Perspectiva Latinoamericana", editor, René Cortázar, 1988.
- BCR: "El Programa Monetario y Financiero de 1993". Boletín Económico, N° 56, Febrero de 1993.
- CEPAL: "Balance Preliminar de la Economía de América Latina y el Caribe, 1992". N° 537/538, Dic. de 1992.
- CUDI: "Implicaciones del Impuesto al Valor Agregado (IVA)". UCA, N° 513, 1992.
- DANIEL CARR & ASSOCIATES: "Programa de Reversión Industrial: Diagnóstico Sectorial de la Industria Manufacturera"; Julio de 1991.
- FMLN: "Programa de Reinserción Civil y Productiva de los Miembros del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) a la Sociedad Civil". Mayo de 1992.
- MARFAN, Manuel: "La Política Fiscal Macroeconómica". En René Cortázar: Opus. cit.
- MENA, Roberto: "El Salvador: Algunos Elementos sobre la Política de Precios, Salarios y Pobreza durante la Administración de ARENA". Depto. de Economía-UES, Junio de 1993a.
- : "Problemas que deberán resolverse en la Década de los 90's". Inédito Enero de 1993.
- MIPLAN: "Boletín Informativo". Año 3, volumen No 16, Marzo-Abril de 1993.
- : "Evolución Económica y Social", 1991-junio 1992.
- : "Plan de Reconstrucción Nacional (PRN)". Volumen I, versión preliminar revisada, nov. de 1991.
- ORELLANA MILLA, José Roberto, Ing.: "El Financiamiento al Sector Privado de la Micro y Pequeña Empresa". En BCR, Boletín N° 55, Enero 1993.
- : "La Política de Crédito para el Sector Agropecuario". Boletín, No.59; Mayo de 1993.
- RIVAS SORTO, Francisco: "Balance de la Economía Salvadoreña en 1992 y Perspectivas para 1993". En CENITEC-DIES: "Política económica", N° 15 de noviembre y diciembre de 1992.