

# NEGOCIACION Y MODELO ALTERNATIVO EN EL SALVADOR\*

Antxon Mendizabal

- 1)- **La Estrategia de la Negociación.**
- 2)- **La Estructuración del Poder de la Sociedad Civil.**
- 3)- **Los Modelos Económicos en El Salvador.**
  - a) El modelo agro-exportador.
  - b) El modelo de sustitución de importaciones.
  - c) El modelo neoliberal
- 4)- **Los Problemas Estructurales.**
- 5)- **La Configuración del Modelo Alternativo.**
  - a) Las coordenadas generales.
  - b) Los aspectos económico-sociales.
  - c) Los aspectos políticos.
  - d) Los aspectos ideológicos-culturales.
  - e) Los sujetos económicos-sociales.
  - f) El Marco orgánico-logístico.
- 6)- **La Puesta en Marcha del Proceso de "Concertación".**
  - a) El contexto.

- b) La puesta en marcha.
- c) Las propuestas iniciales.

Este pequeño país centroamericano, con una extensión de 21.000 Kilómetros cuadrados (mayor que el conjunto del País Vasco) ha sido durante la última década, laboratorio de las experiencias más avanzadas de insurgencia y contra insurgencia. Llama profundamente la atención a los observadores extranjeros que hemos tenido el privilegio de ser testigos del desarrollo de la práctica social y política de esos lares, la peculiaridad del proceso salvadoreño. Así, en un país sin montaña y de reducido territorio, se ha desarrollado el movimiento guerrillero más importante del continente, con acciones audaces y sorprendentes como la reciente liberación de los presos políticos de la super protegida cárcel de Mariona, los ataques directos al Estado mayor en pleno corazón de la capital del país, la destrucción de todos los cuarteles y centros parapoliciales en amplias zonas del país, el papel vital que juega la ideología religiosa (a través de la teología de la liberación) en el movimiento de emancipación, la capacidad de la clase dominante de implementar sistemas contra-insurgentes de democracia representativa, etc. La crisis económica, social, política, cultural, y militar de la sociedad salvadoreña, cuya expresión más nítida es la existencia de una guerra que ha costado durante

\* El presente trabajo ha sido elaborado conjugando el resumen de algunos aspectos fundamentales de diversas teorizaciones "Sobre el Modelo Alternativo" existentes en El Salvador (en especial del elaborado por el IDESES), con los debates que en torno al tema se expusieron en el "Seminario de Autogestión y Desarrollo" de Septiembre-Octubre de 1991, en la Universidad de El Salvador UES, dirigido por el Autor y fue presentado en la III Jornada de Economía Crítica, evento celebrado en Barcelona, el 13, 14 y 15 de febrero de 1992.

la última década más de 70,000 vidas humanas (que en términos proporcionales a su población supondría 4,000,000 de muertos para la sociedad norteamericana), vehiculiza actualmente una puerta de salida a través de un proceso negociador y a través de la elaboración por las fuerzas populares de un modelo alternativo al modelo neoliberal. En realidad, se trata de dos vertientes de una misma propuesta.

### 1)- La Estructura de la Negociación

Diez años de guerra sin tregua han llevado al Movimiento Popular a la convicción de la imposibilidad de la victoria militar y de la necesidad de desbloquear la situación a través de una estrategia de negociación. La estrategia de la negociación se deriva también del análisis de la comprensión del carácter complejo, contradictorio y prolongado del período de cambio social. Para los Estados Unidos, una parte de las fuerzas armadas y una parte del gobierno, la estrategia de la negociación es consecuencia de la fuerte ofensiva que el FMLN lanzó durante noviembre de 1989. Como todos sabemos, la guerrilla liberó una gran parte del país, ocupó la segunda ciudad más grande de El Salvador (la ciudad de San Miguel) y los populosos barrios de la periferia de la capital, así como el Hotel Sheraton y la Colonia Escalón, en pleno epicentro de ésta. Aquí se evidenció, por parte del gobierno, la existencia de un empate militar que exigía también una salida negociada del conflicto.

De esta manera, las actuales conversaciones de México y Nueva York y muy especialmente el histórico acuerdo de paz recientemente firmado entre el FMLN y el Gobierno Salvadoreño, cristalizan un proceso negociador que tiene como objeto asegurar el protagonismo de la vida civil en la sociedad salvadoreña (tras 60 años de dominación de las fuerzas armadas). Este protagonismo de la sociedad civil se diseña en tres ejes de negociación complementarios. El primero hace referencia a los acuerdos para la transformación jurídico-política del Estado actual. Se negocia así el fin de la impunidad de las F.A., la revisión de las competencias de la DIN (Dirección de Inteligencia Nacional), la disolución de la policía de hacienda y de la guardia nacional y la creación de una nueva policía (exenta de la doctrina de la seguridad nacional), la puesta en funcionamiento de la

“Comisión de la Verdad”, la distribución política de las diferentes zonas de control, la desmilitarización de la sociedad y la cristalización de reformas Constitucionales que legitimen los cambios. El segundo hace referencias a los acuerdos para la transformación de la realidad ideológico-cultural. Se negocia aquí la desmilitarización de los libros de texto y tratados escolares, la elaboración de nuevos planes de estudios y programas escolares y la necesidad de construir mecanismos sociales que posibiliten la expresión popular. El tercero hace referencias a los acuerdos para la transformación de la realidad económica-social. Se negocia así la revisión en profundidad de la reforma agraria, el cuestionamiento de la implementación en exclusiva del modelo neoliberal, la cuestión de la propiedad (tenencia de la tierra) en las zonas de control y la apertura de un proceso de Concertación Nacional.

### 2)- La Estructuración del poder de la Sociedad Civil

Pero El Salvador necesita como complementación de la actual estrategia de negociación, la estructuración del poder de sociedad civil. Ello se deriva también del análisis de la crisis del socialismo estatista y de la experiencia nicaragüense, que muestran como el poder de una sociedad no está exclusivamente monopolizado por el control del aparato de Estado y se trata por lo tanto de asumir la existencia de un poder político en esa sociedad civil.

Ahora bien, en un contexto en el que el poder político y económico ha marginado durante décadas a la inmensa mayoría de la población, ésta estructuración del poder civil exige la cristalización de un modelo propio y alternativo que esté orientado en beneficio de las grandes mayorías, que resuelva progresivamente los graves problemas económicos y sociales de la población, que empiece a sacar al país del subdesarrollo y de la dependencia externa y que potencie el protagonismo económico, social, político y cultural de las masas populares en las resoluciones de sus asuntos. La implementación de este modelo propio, autónomo, participativo y autogestionario, exige definir un sujeto social (sin lo cual el modelo no sería real), cristalizar una opción coherente en el terreno de la iniciativa socio-económica (superando la aproximación ideológica a las masas desfavorecidas) y articular una relación armónica y equilibrada entre la esfera económica y

la esfera social, política e ideológico-cultural (sin lo cual el modelo no sería alternativo).

Se trata de un nuevo modelo social, impulsado y conducido - directamente por las grandes mayorías, con el objeto de satisfacer sus necesidades básicas de tipo material y espiritual, que debe posibilitar la recuperación de las características de su cultura y nacionalidad.

La puesta en funcionamiento de esta estructuración de la sociedad civil, concretizada en el modelo alternativo, implica una nueva concepción de democracia y una nueva estrategia de desarrollo.

Una nueva concepción de democracia superando los estrechos límites de la democracia representativa y articulando la democracia económica (que concederá la necesidad de una mejor distribución de los medios de producción y el ingreso), de la democracia social (que implica la superación de las grandes carencias sociales a las que ha estado sometida la mayoría de la población), y de la democracia política (que implica una significativa participación de amplios sectores en las grandes decisiones de la política económica y en la construcción y realización del proyecto).

El modelo alternativo exige también imbricar esta democracia real con una nueva estrategia de desarrollo, que integra tres elementos básicos. En primer lugar la transformación de la lógica económica, que se convierte así en una lógica de eficiencia económico-social, destinada a democratizar las relaciones de producción; ser globalmente competitivo desarrollando a su vez la utilidad social, mantener el carácter autónomo y propio del proceso y promover la integración sectorial (agricultura, industria, servicios) organizativa (grupos, organizaciones, gremios, etc.) y regional (tanto a nivel interno como a nivel centroamericano). En segundo lugar debe posibilitar una acumulación real que permita -avanzar en la generación de una mayor riqueza. En tercer lugar debe permitir una distribución más equitativa del ingreso y de la riqueza, de manera que se superen dinámicamente las grandes desigualdades históricas.

### 3)- Los Modelos Económicos en El Salvador

Pero la implementación del modelo económico alternativo exige conocer la situación socio-económica actual; y ésta es a su vez consecuencia

y resultante de los sucesivos modelos que históricamente las clases dominantes han implicado en este país. Hacemos una breve referencia a ellos:

- a) **El modelo agro-exportador.**- Hasta finales de los años 50 la actividad económica principal del país era la agricultura y más del 90% de las exportaciones provenían del café. En la década de los 50 asistimos también al auge del cultivo del algodón (11% de las exportaciones al final de la década) y se van montando algunas industrias, almacenes, bancos, etc. pertenecientes en gran medida a los propios cafetaleros. No obstante, la mayoría de los trabajadores del país se dedicaban a elaborar en la producción de esos dos cultivos mientras caía la producción de los granos básicos necesarios para el consumo de la población. Así, el consumo de los salvadoreños era muy restringido (puesto que la mayor parte de la producción se destinaba al exterior) con escasos salarios o en situación de desempleo, mientras que un reducido número de empresarios era dueño de la mayor parte del dinero del país. Ese modelo de desarrollo se sustentaba en la existencia de un ejército que garantizaba la estabilidad del sistema político, económico y social. A finales de los años 20 (cuando la crisis capitalista de la época obligó a reducir las compras de los países desarrollados) se evidenciaron sus síntomas de agotamiento y hubo intentos de reformar la economía del país, como convulsiones sociales que culminaron con la dictadura militar del General Martínez, tras el aplastamiento de la Insurrección de 1932.
- b) **El modelo de sustitución de importaciones.**- Se trata de un enfoque reformista-desarrollista basado en la intervención estatal con el objeto de impulsar el desarrollo de la producción y de la comercialización, mejorar la distribución del ingreso y elevar el nivel de vida. Este modelo promueve la democracia representativa, implementa mecanismos de planificación centralizada de tipo indicativo y aspira a una industrialización sustitutiva de importaciones, impulsando el desarrollo mediante la utilización masiva de créditos blandos. Su puesta en funcionamiento conlleva también a la realización de reformas estructurales progresivas, manipuladas por el grupo dominante modernizado (reforma impulsiva, agraria, bancaria y del comercio exterior). En la práctica, el proceso de integración centroamericano de comienzos de la década de los 60 (Mercado Común Centroamericano) permitió a

El Salvador aumentar considerablemente la venta de sus productos industriales en la región (duplicándose durante la década el número de empresas y triplicándose el número de trabajadores). El proceso condujo a un considerable desarrollo del sector público y a una cierta expansión urbana, con el consiguiente desarrollo de las capas medias.

A finales de los años 60 se inicia el proceso de agotamiento del nuevo modelo. En primer lugar asistimos al proceso de saturación del mercado centroamericano, frenando la venta de bienes salvadoreños en esta región. En segundo lugar, el mantenimiento de la injusta estructura de propiedad en el sector agrícola hace que el bajo poder adquisitivo de la mayoría de la población del país mantenga un nivel insuficiente de demanda. Como consecuencia de este proceso se carecía de recursos para atender a los gastos del sector público y a las necesidades de importación de materia primas y maquinaria exigidas por el proceso de industrialización. El recurso masivo del gobierno a la creación de dinero y al endeudamiento crea una economía artificial que cayó en bancarrota al final de la década de los 70. Así, en 1978 la deuda externa era 8 veces mayor que en 1970. El déficit de la balanza comercial es enorme, el sector público había crecido considerablemente a la par que mostraba una gran ineficiencia y el déficit fiscal era inmantenible. El estado implementó entonces tres grandes reformas.

Por medio de la reforma agraria entregó un 22% de las tierras cultivables del país a los campesinos; por medio de la reforma bancaria pasó a controlar los bancos; por medio de la reforma del comercio exterior pasó a comercializar directamente el café y el azúcar, que antes vendían los propietarios privados.

Pero ya era tarde. La agitación social creció y se acrecentó la represión y la inestabilidad política. Todo esto terminó en golpes de estado, represión al pueblo, fuga de capitales al extranjero, matanzas, etc. y desembocó en una guerra que lleva más de 10 años.

**c) El Modelo Neoliberal.**- La guerra distorsiona el proceso económico, de manera que en la estructura heredada de producción del café, producción industrial y comercio, interfieren dos elementos decisivos: la ayuda económica y militar U.S.A. y el

envío de dólares de los salvadoreños residentes en los Estados Unidos.

En esta situación de fortalecimiento de la hegemonía U.S.A. y en un contexto mundial de ascenso del conservadurismo y de internacionalización de los cambios económicos, la clase dominante trata de implementar el modelo neoliberal. La aplicación de este, modelo, ampliado hoy a escala mundial, plantea la reinserción en el mercado internacional en base a un esquema que abre los mercados locales a las empresas extranjeras y centra la dinámica económica en la producción de productos para la exportación. El neoliberalismo plantea un desarrollo basado en la iniciativa privada, en la privatización de las empresas y servicios estatales, en mercados internos no intervenidos por el Estado, en la liberalización de precios y en la implantación de políticas compensatorias que puedan paliar la extrema pobreza.

La aplicación de este modelo, que se esta implementando en todos los países centroamericanos, exige el fortalecimiento de los mecanismos formales de la democracia representativa y la estabilización política del país (incidiendo de manera favorable hacia el proceso negociador). Sin embargo, la concreción de su dinámica económica conlleva a la agudización de las contradicciones sociales y a la marginación absoluta de amplios sectores populares. En estas condiciones, es evidente que la oferta de oportunidades individuales de progreso económico y social mediante la creación de micro y pequeñas empresas, resulta ficticia y no responde a los intereses populares.

#### 4)- Los Problemas Estructurales

La nueva estrategia de desarrollo que se quiere implementar con el modelo alternativo, se enfrenta así, como consecuencia del proceso anteriormente descrito, a la existencia de problemas estructurales de los que citaremos algunos significativos:

- La existencia de una mayoría de la población en situación de pobreza (en condiciones a menudo infrahumanas) y que asiste al deterioro de sus condiciones de vida como consecuencia de la implantación de modelo neoliberal.
- La excesiva concentración de la propiedad de los medios de producción y de los ingresos, reflejando la herencia de un sistema de

acumulación agro-exportador que margina las amplias mayorías.

- El fuerte crecimiento del minifundio, desarrollado a raíz de la reforma agraria (y principalmente a partir del Decreto 207), mediante una participación basada exclusivamente en la propiedad individual de la tierra del sector reformado, que está encaminada a destruir el sector cooperativo.
- La inexistencia de una infraestructura tecnológica que permita un aprovechamiento de los recursos y pueda impulsar un desarrollo tecnológico apropiado a las exigencias de un mundo competitivo.
- La combinación de la sobre explotación y de la subutilización de la fuerza de trabajo, como dos elementos que articulan la lógica histórica del proceso de acumulación. Es decir, este proceso se fundamenta precisamente en las condiciones de pobreza y marginalidad de la mayoría de la población.
- La debilidad de la demanda interna nacional y la dificultad actual de responder con la articulación de una demanda a nivel Centroamericano (por desarticulación de los diferentes aparatos productivos).
- La excesiva dependencia tecnológica, productiva, comercial, financiera y política con respecto de los Estados Unidos.
- La subutilización de la capacidad productiva industrial, pesquera y agrícola (limitando la incorporación de la fuerza de trabajo y de capital y restringiendo a su vez mercado interno).
- La existencia de un Estado ineficiente y débil, incapacitado para asumir el reto de elaborar una estrategia de desarrollo y condiciones por la actual política de privatización y reducción de los gastos sociales.
- El fuertísimo costo de la estructura militar, que acapara los recursos que son vitales en otros rubros económicos y sociales.
- La excesiva deuda externa e interna (con la AID y con los grupos económicos dominantes),

que supera ampliamente la capacidad de pago y elimina las posibilidades de desarrollo.

- La considerable fuga de capitales, que merma las posibilidades de inversiones y desarrollo en el interior del país.
- El grave impacto que la aplicación del modelo neoliberal produce sobre los sujetos económicos potenciales del desarrollo alternativo: sector cooperativo, polos de desarrollo popular y pequeña empresa.

## 5)- La Configuración del Modelo Alternativo

En este contexto, la configuración del Modelo Alternativo exige un diseño que se recoge en diversos aspectos:

**a) Las coordenadas generales.-** Es decir las bases ideológicas inspiradoras y sustentadoras del proyecto. Recogemos aquí como ideas-fuerza y orientaciones significativas:

- La idea de basarse prioritariamente en las fuerzas propias. Es decir, en la capacidad de organización, conciencia ideológica, y fortaleza política del sujeto social. En la motivación, capacidad creativa e iniciativa de sus componentes.
- La idea de basarse en el trabajo colectivo (desarrollando la propiedad social en el interior de este), como aportación genuina de la Experiencia Salvadoreña a los Pueblos del Tercer Mundo en la lucha contra el subdesarrollo.
- La existencia de un consenso mínimo de partida en el interior del sujeto social, en lo que respecta a la necesidad de elaboración de un proyecto alternativo al modelo neoliberal.
- La articulación equilibrada de lo económico con lo social, político e ideológico, en la búsqueda de un modelo integrador que conjugue la eficacia económica con el desarrollo social, político y económico del pueblo.
- La configuración de un modelo propio, participativo y autogestionario, de manera

que los logros económicos-sociales se complementaricen con el desarrollo de los partícipes en el proyecto.

La orientación de responder al "Sistema de Necesidades" (económico, tecnológico, social, político, cultural, lingüístico, ecológico, etc.) conformado en el proceso histórico concreto, de manera que sirva a la gran aspiración de "Reconstrucción Nacional" que este pueblo necesita.

**b) Los aspectos económico-sociales,** Como concreción de una estrategia de desarrollo autosostenido en el medio y largo plazo, sustentada en la transformación de la lógica económica, la acumulación y la equidad y asentada en una relación más positiva entre población, naturaleza tecnología, entre planificación e iniciativa privada, entre protagonismo de la sociedad civil e intervención del Estado. Así, delimitaremos algunos aspectos socio-económicos integrables en la nueva estrategia de desarrollo:

- La recuperación de la pluricultura, tratando de resolver la crisis alimenticia que sufre la población, con medidas que permitan el desarrollo de los granos y alimentos básicos (maíz, frijoles, arroz, leche, huevos etc.) como la superación del sistema de precios bajos para estas producciones y el desarrollo de infraestructuras (varias, tecnológicas, crediticias) para el mundo rural.
- La promoción de una pequeña industria en los centros rurales, encargada de la transformación industrial de los productos agrícolas y de la producción de materias primas y maquinaria, necesarias para solventar las necesidades básicas de la agricultura e industrias nacionales, así como las necesidades sociales básicas (hospitales, escuelas, viviendas, etc.) de la población.
- La utilización de tecnologías adaptadas, que permitan un desarrollo propio de éstas, mediante la utilización (y recuperación) de técnicas y saberes tradicionales, la estrecha relación entre sociedades y universidad y un nuevo grado de interrelación entre saber teórico y saber práctico.

- El mantenimiento de la exportación (café, algodón, azúcar, etc.), tratando de aumentar la actual gama de productos exportables (productos industriales, etc.), al objeto de obtener los dólares que permiten importar la energía, maquinaria y bienes de consumo que no se producen y se necesitan (aquí, es conveniente recordar que el comercio exterior es vital y condiciona el proceso de acumulación de los pequeños países como El Salvador).
  - El desarrollo del trabajo colectivo como forma social que permite satisfacer necesidades comunitarias, obtener economías de escala, mejorar la capacitación de los trabajadores y recuperar la responsabilidad económica de estos.
  - La profundización de la reforma agraria, desarrollando cooperativas agrícolas, con el objeto de dar trabajo a los campesinos sin tierras, aumentar la producción de bienes agrícolas e incrementar la capacidad de demanda del mercado interno.
  - El mejoramiento de los servicios sociales, considerando como objeto prioritario nacional la ampliación de los servicios elementales de salud, educación, transporte, prestaciones sociales, etc., al conjunto de la población.
- El desarrollo de nuevas formas de propiedad (entendiendo como consecuencia del proceso de profundización democrática de la sociedad) que permita en su fase inicial, la consolidación jurídica de las actuales existentes: Comunidades autogestionadas, Cooperativas comunitarias, Cooperativas agrícolas, Cooperativas de producción, Manufacturas privadas, Microempresas de servicios, fórmulas compartidas de distribución del capital social entre trabajo y capital, etc.
- La diversificación de la dependencia, tratando de descentralizar y diversificar la hipoteca comercial, tecnológica, financiera, cultural y política que tiene hoy el país (prácticamente en exclusiva) con los Estados Unidos.



- El apoyo al Mercado Común Centroamericano, delimitando un espacio de integración prioritario, con economías homologables, que permita avanzar en la diversificación de la dependencia y en la lucha por la implantación de unas nuevas relaciones internacionales.
- La modificación del sistema financiero, democratizando el crédito y permitiendo canalizar el ahorro externo e interno del país hacia el financiamiento de los proyectos de los distintos grupos sociales.
- La modificación del actual sistema fiscal, de manera que se solvete el equilibrio entre la necesaria recaudación y la redistribución más equitativa de la renta nacional.

**c) Los aspectos políticos**, configurando en el modelo alternativo un contenido:

- Democrático, es decir asentando en la defensa de los derechos individuales y colectivos.
- Pluralista, es decir reconocedor de la heterogeneidad ideológica existente en una sociedad y respetuoso de las diferentes expresiones políticas.
- Participativo, ampliando los sistemas de representación de la democracia formal e integrado en las grandes decisiones sociales a los diferentes estamentos de la sociedad civil.
- Desmilitarizando, es decir, perfilando una sociedad que asienta constitucionalmente la eliminación de la tradicional ingerencia que las fuerzas armadas de este país tienen sobre aspectos que conciernen exclusivamente a la sociedad civil.

**d) Los aspectos ideológico-culturales**, permitiendo recuperar las características de su cultura y nacionalidad. Citaremos como significativos:

- El acceso a los grandes medios de comunicación social, en la medida de su gran influencia en la conformación de la

opinión pública nacional.

- Los sistemas "locales" de información, mediante la implementación de radios y televisoras locales que democratizen la información y vehiculen el protagonismo social.
- La modificación del sistema escolar haciéndole compatible con el carácter propio, democrático, autóctono, desmilitarizado e innovador que caracteriza al modelo.
- La necesidad de afianzar los nuevos valores, reflejando la esfera ética del modelo alternativo, en dura y constante confrontación contra la ética neoliberal.
- La recuperación del proyecto de identidad, recuperando su verdadera historia, reorientando espacio-temporalmente el cambio socio-político, aumentando la conciencia propia de la comunidad y desarrollado su voluntad de determinación.

**e) Los sujetos económicos - sociales** del nuevo modelo de desarrollo alternativo, reflejando a los que ya hoy están labrando su propio destino, se concretizaría en:

- Un "sector de economía social", integrando las comunidades autogestionadas de repatriados, las comunidades urbanas de desplazados, las cooperativas de consumo y crédito y las cooperativas industriales.
- Un conjunto de sujetos sociales populares e integrables en el modelo alternativo, como las organizaciones de los trabajadores asalariados, la microempresas de la economía sumergida, la pequeña propiedad campesina, las O.N.G. y las PYMES urbanas.
- La conjunción del amplio sector económico social y de los ya citados sujetos económicos populares, configurarían la esfera de la "economía popular", cristalizando la base material del modelo alternativo.

**f) El marco orgánico logístico**, elaborado por

los sujetos económicos-sociales integrantes de la "economía popular" se concretaría a su vez en:

- Las experiencias autogestionarias de multiáreas, que aparecen como sujetos económicos integrables, capacitados a su vez para la producción agrícola e industrial, el desarrollo de los servicios y la satisfacción de las necesidades sociales.
- Las regiones agro-industriales, conformadas por la coordinación e integración de las experiencias autogestionarias y encargadas de elaborar proyectos de planificación para el conjunto de ellas, gestionando conjuntamente diversos elementos productivos y promocionando la transformación industrial de los productos agrícolas.
- Los polígonos industriales (tomando como referencia la experiencia del Polígono "Don Bosco") que permiten la integración de actividades económicas y financieras, y la creación de "economías de escala" en actividades como la gestión, la planificación, la investigación, la comercialización, etc.
- Los grupos empresariales de las cooperativas agropecuarias, que agruparía a estos por criterios de orden comercial o sectorial, creando superestructuras que desarrollen las "economías de escala" adecuadas a este sector.
- Las asociaciones cooperativas (COACES, CONFRAS, etc.), que tratarían de desarrollar las actuales superestructuras de gestión, investigación, planificación y financiación, completarizándolas con la implementación de otros servicios técnicos adecuados a las necesidades y realidad de sus cooperativas afiliadas.
- Las asociaciones de comunidades urbanas, cuyo funcionamiento adecuado exige implantar actividades de construcción de viviendas, dinámica de autogestión comunitaria, y cursos de capacitación permanente.
- Los servicios de superestructura del mo-

vimiento popular, encaminadas a la integración de los sujetos económicos que la componen, implementando una serie de servicios en diferentes áreas de la actividad económica (planificación, diagnóstico, Centro Informático, Centro de Comercialización, Organismo Financiero propio, Capacitación Técnico-empresarial, Promoción, Centro Investigación, etc.) que racionalicen el funcionamiento del conjunto y garanticen su viabilidad futura.

## 6)- La Puesta en Marcha del Proceso de "Concertación"

La frágil situación surgida de los recientes acuerdos de la negociación exige un consciente proceso de concertación económica, social y política, del que tendríamos que delimitar:

a)- **El contexto** en el que se inserta: Es decir, los acuerdos se enmarcan en un contexto en que las fuerzas dominantes utilizan el Estado para ahogar las potencialidades del sujeto social, resistiéndose a la participación de otras fuerzas sociales en la conducción económica. Aquí, el movimiento popular, que se encuentra todavía diseñando el modelo alternativo y cuenta con una experiencia y organización todavía insuficiente, debe tener la voluntad política de enfrentarse al poder económico de las fuerzas sociales minoritarias, conquistando espacios crecientes de autonomía y autogestión.

b)- **La puesta en marcha** del proceso de concertación, que se orienta en dos direcciones diferentes:

La primera hace referencia a la necesidad de la concertación entre los sujetos sociales que conforman el área de la economía popular, identificando los intereses comunes, desarrollando actitudes de respeto, flexibilidad entre los puntos de vista divergentes y buscando el acercamiento de las posiciones.

La segunda hace referencia a la necesidad de crear una dinámica de intercambio, negociación y exigencia, con el poder estatal, dando carácter "nacional" a la concertación, que permita solventar los problemas fundamentales de la posguerra.

c)- **Las propuestas iniciales**, que en función de

esta lógica de concertación nacional debían ser negociados entre el sujeto social y el poder estatal, deberían recoger a nuestro juicio:

- La resolución de los pasivos históricos de la amplia mayoría de cooperativas endeudadas, que comprometen su viabilidad y les impide ser sujetos de dinámica económica en la nueva etapa.
- La creación de un centro de investigación, congestionado entre el área popular y el sector público, que implemente las nuevas exigencias de I + D\* adecuadas a las necesidades del proceso.
- La creación de una "Sociedad de Comercio" congestionada entre el área popular y el sector público que permita al primero abordar el mercado de exportación.
- La realización de obras de infraestructura en el campo que facilite la comercialización de sus

productos.

- La creación de un Banco Exterior (con participación del área popular) que canalice los ahorros y recursos de los salvadoreños en el extranjero.
- La puesta en marcha de un plan nacional de emergencia económico-social, que negocie medidas como la extensión del subsidio de desempleo, la gratuidad progresiva de los servicios públicos, el control de la jornada laboral, la asistencia a la tercera edad, etc.
- La puesta en marcha de un plan de recuperación ecológica y urbanística.
- La elaboración de una "Ley de la Participación" que potencie el control de la base, la participación y la autogestión, de los trabajadores y campesinos en el interior de sus empresas, haciendas y experiencias.

---

\* Investigación y Desarrollo.