
ESTATIZACION VERSUS PRIVATIZACION

El caso del INCAFE

La estructura económica de El Salvador se caracteriza por ser agroexportadora, siendo el café su pilar y base de acumulación de la oligarquía, la cual, hasta 1980 concentró la producción (agrícola), la fase agroindustrial y la comercialización del café, dando un carácter oligopólico a nuestra economía. Esta situación ha engendrado fuertes contradicciones, que a finales de la década de los '70 se acrecientan en contra del régimen establecido.

Ante esto surge a nivel del Estado intentos por reordenar el poder político en la búsqueda del consenso nacional, hecho manifestado en el golpe de estado del 15 de octubre de 1979 y el proceso de reformas; agraria, bancaria y de comercio exterior, pretendiendo superar la crisis socio política del país.

El 2 de enero de 1980 fué hecho público el decreto No.75, "Ley del Instituto Nacional del Café (INCAFE)", a través del cual se estatizó el comercio exterior de este rubro. Esta reforma no ha contado con el respaldo de la oligarquía, que desde el principio ha argumentado que estos cambios son inadecuados por conducir al desorden e ineficiencia económica. Por tanto han exigido que se libere el comercio exterior del café.

En las elecciones de marzo de 1988, ARENA logró 31 diputados

en la Asamblea Legislativa, con ello quedó abierta la posibilidad de emitir un decreto en contra de la estatización del comercio exterior del café, lo cual se concretizó el 27 de octubre de 1988. - Siendo avalado por 32 diputados, la asamblea presentó al ejecutivo un proyecto de ley a favor de la liberación, el cual Duarte Vetó el día 10 de noviembre de 1988, aplicando el recurso que la constitución da al Ejecutivo. Ahora sólo con votación calificada de 40 diputados se podrá ratificar dichas reformas.

De esto surge la necesidad de evaluar la problemática de estatización versus liberación del comercio exterior del café.

ARGUMENTOS EN FAVOR DE UNA LIBERACION

Los cafetaleros han planteado que la actual crisis de la caficultura es producto de la estatización del comercio exterior del café sosteniendo que el INCAFE ha efectuado malos negocios en el exterior, llevando a pérdidas en divisas e impuestos, además paga bajos precios y retarda el pago, lo que desincentiva a los cafetaleros.

La Asociación Cafetalera de El Salvador (ASCAFE), la Unión de

Cooperativas de Cafetaleros de - R.L. (UCAFES) y otras asociaciones han solicitado que se libere el comercio interno y externo del café, permitiendo al sector privado competir con el INCAFE; argumentos de ASCAFE dicen: "lo que se pide es que se termine con el MONOPO-LIO-ESTANCO, inconstitucional del café, que obliga a los productores a venderle al INCAFE y sólo éste puede exportar café, cuando lo podrían y deberán hacerlo los particulares, los beneficiadores exportadores, las cooperativas y cualquier persona natural o jurídica que cumpla con la Ley (SIC) 1/.

UCAFES, plantea "La liberación del comercio del café es el primer paso a seguir en el desarrollo de una política cafetalera nacional, a la que deberá integrarse otras medidas de tipo fiscal y económico para establecer la confianza entre los productores" 2/.

Estos argumentos son similares a los de ARENA, quien se pronuncia por la liberación del comercio exterior del café sin abolir el INCAFE.

Sin embargo, el Presidente de la Camará de libre empresa se ha expresado así: "El INCAFE debe ser abolido en su totalidad por motivos económicos y jurídicos.... ya que este ha causado daños a la caficultura" 3/.

En conjunto, los cafetaleros y sus representantes políticos aducen que los daños a la caficultura son producto de la estatización del comercio exterior del ca-

fé y sólo se reactivará la caficultura con la liberación de éste.

El presente trabajo no comparte los argumentos vertidos anteriormente ya que, no se puede considerar al INCAFE como la principal causa de la baja en la producción y por ende la liberación no sería la solución al problema.

BAJA EN LA PRODUCCION DE CAFE

El principal argumento de los caficultores radica en culpar al INCAFE como el causante de la reducción de la producción. Esto podría ser válido si solo la producción de café se viera afectada, pero la verdad es que la crisis es generalizada y afecta a otros sectores tales como: el algodón, los granos básicos y la ganadería.

Según el Cuadro No.1 en la década de los '80 se ha presentado una contracción en la producción, en el área sembrada y en el rendimiento por manzana; por ejemplo en el año agrícola 1987/88 la producción fué el 67% de la de - 1979/80, el área cultivada pasa de 265 a 234 miles de manzanas y en 1979 el rendimiento quintal oro por manzana era 16 llegando a 12 en 1987. Entonces la pregunta es; ¿Cuáles son las causas que han determinado la caída de la producción?.

La Inestabilidad Político-Militar.

El conflicto en El Salvador, se ha desarrollado principalmente en el agro dejando una secuela de efectos, elemento importantísimo ya que desde que comenzó el conflicto muchas tierras cafetaleras han sido abandonadas parcial y totalmente, lo que repercute en la producción; en las de abandono - parcial se han reducido las acti-

1/ El Diario de Hoy, 180888.

2/ El Diario de Hoy, 180888.

3/ El Diario de Hoy, 190888.

CUADRO No.1

PRODUCCION, SUPERFICIE Y RENDIMIENTO A
NIVEL NACIONAL DE CAFE (1978/79 - 1987/88)

AÑO AGRICOLA	PRODUCCION (Miles qq.Oro)	INDICE DE PRODUC.	SUPERFICIE (Miles Mz)	RENDIMIENTO (qq. Oro/Mz)
1978/79	3,913	90	265	15
1979/80	4,337	100	265	16
1980/81	3,850	88	265	15
1981/82	3,100	71	265	12
1982/83	3,790	87	253	15
1983/84	2,929	67	248	12
1984/85	3,562	82	243	15
1985/86	2,580	59	234	11
1986/87	2,700	62	234	12
1987/88	2,889	67	234	12

FUENTE: Superficie 1978/79 - 1982 OSPA-MAG
1983/84 - 1987/88 ISIC

Producción: Revista del Banco Central de Reserva de El Salvador 1983 y 1987.-

vidades de trabajo incidiendo en la productividad por manzana. Se gún datos del MAG en 1984 se abandonaron parcialmente 123 mil manzanas de tierra cafetaleras, representando el 47% del área cultivada de café a nivel nacional 4/.

Para el FMLN el sabotaje a la economía es vital, "la efectividad del sabotaje ha logrado reducir el ingreso de divisas por golpes directos a los productos básicos de exportación e indirectamente por reducción de la confianza de los productores e inversionistas" 5/.

4/ LOPEZ, Roberto; "La nacionalización del Comercio Exterior en El Salvador". Estudios Centroamericanos, Nos. 451-452, 1986. P.403.

5/ VILLALOBOS, Joaquín: "¿Porqué lucha el FMLN? análisis y conclusiones sobre el actual estado de la guerra en El Salvador" El Salvador, 1983. mimeo. P. 31.

La Baja en el Precio.

En el Cuadro No.2 se aprecia que el precio del café en el mercado mundial a decaído en la década de los '80 con respecto a 1978, llegando en 1983 al 68% y 40% del precio en US\$ de 1978 (café lavado y sin lavar respectivamente) este fenómeno hace que el precio interno se reduzca, pues, el precio del café uva fresca llegó en 1983 al 64% del precio de 1978. (Ver Cuadro No.3). De 1980 a 1985 los precios han sido menores que los de 1978. Esta situación ha reducido los márgenes de ganancia de los caficultores.

Las Plagas y Enfermedades.

Las plagas del café como la broca han causado cuantiosos daños y han incrementado los costos de producción. Un técnico agrícola informó "que en 1981 se detectaron 9 manzanas con broca y actualmente se han elevado a 60.000 manzanas" 6/. El Cuadro No.4 elaborado

6/ El Diario de Hoy, 220888. Ing. Herrera Molina.

CUADRO No.2
COTIZACIONES DE CAFE EN EL MERCADO MUNDIAL POR
QUINTAL. DE 46 KGS; DOLARES E INDICES 1978=100

	CAFE LAVADOS		CAFE SIN LAVAR	
	F O B	INDICE	F O B	INDICE
1978	165.45	100	157.93	100
1980	162.43	98	147.97	94
1981	125.61	76	123.80	78
1982	137.02	83	121.83	77
1983	112.08	68	63.96	40
1984	138.59	84	65.04	41
1985	135.85	82	131.55	83
1986	200.97	121	174.73	111

FUENTE: Revista del Banco Central de Reserva.
años 1980, 1984 y 1987.

CUADRO No.3
INDICE DE PRECIOS DE CAFE UVA FRESCA (BASE 1978=100)
(Indice a precios nominales en colones)

	1978	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Precio Interno	100	81	60	70	64	73	80

FUENTE: Elaborados por el INVE, con base en datos de la Revista del Banco Central de Reserva 1985 y 1987.

CUADRO No.4
AREA AFECTADA POR PLAGAS Y ENFERMEDADES,
AREAS TRATADAS 1985 (Por Manzanas)

DESCRIPCION	AREA AFECTADA	AREA TRATADA	%	AREA SIN TRATAR.
PLAGAS				
Broca del Grano	15,017	12,014	80	3,004
Minador de la Hoja	103,415	10,341	10	93,074
Araña Roja	62,076	621	1	61,455
Oruga	155,404	1,554	1	153,850
Piojo Blanco	90,030	1,350	2	88,679
ENFERMEDADES				
Roya del Cafeto	214,979	85,992	40	128,987
Ojo de Gallo	48,895	3,423	7	45,472
Derrite	48,895	3,423	7	45,472

FUENTE: CAMPOS, Roberto: "La producción y productividad cafetalera". San Salvador, Instituto Salvadoreño de Investigaciones del Café, ISIC, 1988. P.28.

por el Instituto Salvadoreño de Investigaciones del Café (ISIC) reporta para 1985 las áreas afectadas por las plagas y enfermedades, que no han sido tratadas; por ejemplo en el caso de la Broca es el 20% y en el caso de la Roya en un 60%. La situación de las áreas afectadas por otras plagas y enfermedades es peor; por ejemplo se han dejado sin tratamiento el 90% de las tierras afectadas por el Minador de la Hoja, el 99% de la Oruga, el 99% del Piojo Blanco y enfermedades el 93% del Derrite.

Esto nos demuestra que estas plagas y enfermedades han afectado los cultivos al no lograr erradicarlos y dejar grandes extensiones sin tratamiento.

Los Costos de Producción.

Durante la década de los 80', los costos se incrementaron, el mayor incremento se experimentó en el año agrícola 1986/87 siendo este 28% superior a los costos de 1985/86 (ver cuadro No.5), la ma-

CUADRO No.5
COSTO DE PRODUCCION DEL CAFE 1982/83 a 1987/88.
(En colones a precios corrientes)

AÑO AGRICOLA	COSTOS DE PRODUCCION ¢ / QQ. ORO.
1982/83	147.77
1983/84	159.84
1984/85	152.15
1985/86	171.67
1986/87	240.00
1987/88	243.00

FUENTE: INSTITUTO SALVADOREÑO DE INVESTIGACIONES DEL CAFE
Tomado de: CAMPOS, Roberto; "La Producción y Productividad Cafetalera". ISIC. 1988. P.25.

yor modificación la experimentaron los insumos en un 80%, debido al incremento de estos muchos caficultores han dejado de aplicar fertilizantes. "En 1980 según estudios del ISIC se realizaba un promedio de tres fertilizaciones, acorde con la recomendación técnica. Una nueva evaluación mostró que esa práctica ha disminuido a un promedio de una fertilización, lo cual está provocando un serio deterioro en los niveles de ferti-

lidad del suelo" 7/.

Los factores antes enunciados son en realidad las verdaderas causas de la baja en la producción, por tanto es un error decir

7/ CAMPOS, Roberto: "La producción y productividad cafetalera". San Salvador, Instituto Salvadoreño de Investigaciones del Café 1988. P.16.

que el INCAFE es el causante de la crisis en la caficultura.

LOGROS DE LA ESTATIZACION.

Mayor Control Estatal de Divisas.

Se ha denunciado que los exportadores privados de café antes de la reforma no hacían ingresar las divisas adecuadamente "En 1979 las autoridades salvadoreñas estimaban en un 16.7% la retención de divisas de exportación" 8/. Antes de 1980, los beneficiadores exportadores tenían control sobre las transacciones comerciales en el extranjero, es de suponer que en la actual crisis económica, política y militar, sería peligroso depositar el control de divisas en manos privadas, debido a que las retenciones de divisas de exportación se incrementarían. Por tanto la estatización del comercio externo es una necesidad.

Control de los Impuestos.

En una economía agroexportadora en donde el 63% de las exportaciones son de café y los impuestos a la exportación de este grano constituyen el 24% de los ingresos tributarios (en promedio de los años 80') se hace imprescindible ejercer un control gubernamental sobre las divisas.

En el período 1975-1979, el 22% de los ingresos por exportación de café fué a parar al fisco, y en el período 1980-1987 se incrementó al 24% (a pesar de que el valor de las exportaciones -tiende a la baja), esta situación

8/ LOPEZ, Roberto; "La Nacionalización del Comercio Exterior en El Salvador". Estudios Centroamericanos, ECA Nos. 451-452, 1986. P. 398.

se debe al mayor control sobre las divisas y el incremento de los impuestos sobre las ganancias extraordinarias; por ejemplo en 1986 los impuestos sobre las exportaciones de café fueron de 38% de los ingresos por exportación, lo que demuestra el mayor control que ejerce el gobierno sobre estos.

PERSISTENCIA EN LA CONCENTRACION DEL EXCEDENTE.

Las reformas de los años 80' han estado muy distantes de romper la estructura oligopólica cafetalera, subsistiendo las condiciones que favorecen el proceso de acumulación de la oligarquía; a saber en las cosechas de 1982-86 al 27% de los caficultores produjeron el 57.6% del café y en 1983/84 el -96.2% del café era procesado en beneficios de propiedad privada 9/.

En el Cuadro No.6 se presenta el peso de los principales beneficiadores privados y despues de las reformas sin presenciarse modificaciones relevantes. Cinco grupos de familias oligárquicas concentran alrededor del 50% del beneficiado, por otro lado, la participación del INCAFE en el beneficiado es insignificante.

Win Pelupessy sostiene que en la época de las post reforma, el INCAFE está favoreciendo a este grupo mediante varios mecanismos adicionales 10/. Han bajado el precio pagado al productor (agrí-

9/ Datos proporcionados por la - Coordinación Universitaria de Investigación Científica. (CUIC /UES).

10/ PELUPESSY, Wim; "El Sector - Agroexportador de El Salvador". Boletín de Estudios Latinoamericanos y del Caribe No.43. Diciembre 1987. P.72.

CUADRO No.6
EL PESO DE LOS PRINCIPALES BENEFICIADORES
PRIVADOS DEL CAFE EN LOS AÑOS 70 y 80.

GRUPO DE FAMILIAS	% DEL TOTAL DE CAFE BENEFICIADO			
	1973/74	1978/79	1980/81	1985
1. De Sola, H.	14.7	12.25	9.48	11.2
2. Daglio	6.66	8.09	8.66	13.8
3. Liebes	8.49	10.08	8.13	9.9
4. Prieto Salaverría	10.36	3.57	6.59	9.3
5. Comercial export s.a. n.d		7.76	7.56	11.0
6. Battle	3.93	4.81	3.60	n.d
7. Broderson	4.15	4.70	3.34	n.d
8. Regalado	2.69	3.97	n.d	1.0
9. Borgonovo	5.76	2.00	2.95	2.0
10. Bunkard	1.80	2.52	2.30	3.3
11. Herrera	1.55	2.36	n.d	n.d
12. Sol Millet	1.02	1.84	n.d	n.d
13. Dueñas	2.88	1.56	n.d	n.d
14. Díaz Alvarez	n.d	1.67	1.15	1.4
15. Alfaro	n.d	1.55	n.d	n.d
16. Llach	2.87	n.d	3.61	5.8
17. Menéndez	0.62	n.d	1.50	n.d
18. Hill	1.07	n.d	1.33	n.d
19. Homberger	1.79	n.d	1.48	n.d

FUENTE: - PELUPESSY, Wim: "El Sector agro-exportador de El Salvador". Holanda, Centro de Estudios y Documentación Latinoamericana Cuadro No.11. 1987. P.71. para 1973/74, - 1976/79 y 1980/81.

- Coordinación Universitaria de Investigación Científica para 1985.

cola) en 15% con iguales niveles de precios mundiales y han subido las tarifas de transformación en 76%. En 1979 los productores remuneraban a los beneficios \$16.96 por el procesamiento de 500 libras de café uva a pergamino, en 1988 la remuneración es de \$38.00.

CONCLUSIONES

Los argumentos de los cafetaleros en pro de la liberación del comercio externo del café no son válidos al sostener que la baja en la producción es causada por la estatización, en cuanto las causas objetivas son otras y en ellas la fundamental es el conflicto armado.

La oligarquía lo que pretende con la liberación del comercio externo del café es recuperar el -

control sobre las divisas y apropiarse de mayor ganancia a través de la capacidad de participar en el mercado mundial.

Dentro de los objetivos alcanzados tenemos el control sobre la captación de impuestos y divisas obtenidas por la exportación de café; lo que en realidad permiten al gobierno canalizar más recursos a su proyecto contrainsurgente.

La oligarquía ha sido capaz de sustituir el excedente obtenido en el comercio externo por excedente a través del beneficiado, por tanto; en vez de liberar el comercio externo del café, se debería profundizar las reformas, sobre todo terminar con la concentración oligopolica en el beneficiado siempre y cuando este excedente se utilice en función social y no en función de la guerra.