
PROPUESTA DE ALASTAIR WHITE

Crítica de una Política

Económica Alternativa

El propósito de estas notas es resumir y analizar la propuesta elaborada por Alastair White 1/ denominada "Alternativa de Política Económica para lograr la Paz con Justicia Social". El Dr. White presentó su propuesta en una conferencia en la Universidad de El Salvador el 12 de febrero 1988. En ese entonces, sus ideas recibieron bastante atención de los medios de comunicación. Por ejemplo, pudo exponerlas en el programa de televisión "Punto de Vista" del 11 de febrero 1988. Sin embargo, consideramos que la propuesta para la alternativa política económica, a pesar de las buenas intenciones que tenga, tiene incoherencias y que le hace falta validez teórica.

Dentro de la crítica, discutimos primero el sistema económico que propone el Dr. White, luego la estrategia económica y por último el uso de "tecnología apropiada". Primero damos un pequeño resumen de la propuesta de Alastair White.

LA "PROPUESTA WHITE"

El autor para elaborar su -

1/ Dr. Alastair White ya es conocido en nuestro país como autor del libro "El Salvador", UCA Editores 1983.

propuesta parte de la necesidad de finalizar el conflicto armado por la vía del Diálogo-negociación; es decir, "...de buscar la paz por acuerdo" 2/. Este acuerdo deberá contener un entendimiento sobre la política económica a implementar y que tienda a solucionar las condiciones que han dado origen al conflicto: "...los bajísimos ingresos de la masa trabajadora del campo y de la ciudad, ..., la extrema desigualdad en la distribución de riqueza como de ingresos, y la falta de expectativa de que esta situación se cambie..." 3/.

Esta política económica, según el Dr. White, deberá buscar "la justicia social dentro del marco de un régimen económico capitalista, de libre empresa con ejercicio real de su poder de decisión dentro de un mercado interno sin estrecho control estatal" 4/. Esto lo argumenta en el sentido de que mantener precios por debajo

2/ White, Alastair, "Alternativa de Política Económica para lograr la Paz con Justicia Social", texto grabado de la conferencia dada por Alastair White el 12 de febrero 1988, p.1.

3/ Ibid. p. 1.

4/ Ibid., p. 1/2.

de los de mercado competitivo lleva a desestimular la producción y a estimular el mercado negro, al mantener los productores algún poder de decisión. Asimismo, el Dr. White no considera conveniente la fijación de salarios mínimos.

La propuesta sostiene que deben acrecentarse los niveles de ingreso de los trabajadores por la vía de aumentar la productividad. Según el Dr. White, estos aumentos de productividad llevarían a aumentos de la producción y del empleo, eliminando, así, los problemas de inflación, desempleo y subempleo. Gran parte de este aumento de productividad debe provenir del mejor uso de la capacidad física instalada, y de la fuerza de trabajo, a través de una mayor demanda. A su vez, una mayor demanda se puede lograr si se establecen altas tarifas a las importaciones.

Lo que pretende el Dr. White con su política económica es "poner a trabajar al pueblo salvadoreño para producir con insumos nacionales los artículos que el mismo pueblo salvadoreño necesita o desea consumir. Se necesita un volcamiento hacia adentro con altas tarifas a todas las importaciones de fuera de Centro América y un programa a gran escala de creación de empleos productivos usando tecnología apropiada para sustituir las importaciones" 5/.

El Estado deberá emprender programas de divulgación e investigación de tecnología apropiada a las condiciones de El Salvador, a la vez que estimular su uso en el sector privado grande, mediano y pequeño. Debe de evitarse el uso del subsidio estatal como forma de incentivar la producción.

5/ Ibid., p. 3/4.

El uso de la tecnología apropiada será en aquellos sectores productores de bienes que sustituyan importaciones, de tal forma que pueda emplearse a la mayor cantidad de fuerza de trabajo existente en el país. White considera que es una sustitución de importaciones muy distinta a la implementada en décadas pasadas ya que ésta llevó a mayores importaciones. "Una verdadera y eficaz sustitución de importaciones consistiría en hallar medios y tecnologías para usar insumos domésticos además de recursos humanos salvadoreños haciendo productos no idénticos pero que desempeñarían las funciones de los productos antes importados... (es necesario) idear productos que se podrían hacer en el país con tecnología intermedia..." 6/.

EL SISTEMA ECONOMICO

En primer lugar, en vista de los objetivos que persigue el Dr. White con su propuesta, es decir, "...resolver los problemas básicos que han dado lugar a la guerra", no parece muy adecuado dejar intacto el sistema de libre empresa y de libre mercado. Como expusimos también en otro lugar 7/, si la situación inicial con respecto a la distribución de los medios de producción y del ingreso es muy desigual es muy improbable que el sistema de libre mercado dé beneficios a toda la población. Como White también reconoce, éste es

6/ Ibid, p. 5.

7/ Véase "Foro Internacional sobre Alternativas de Política Económica", en El Salvador Coyuntura Económica No. 20, mayo-junio 1988, pp. 23-31, en particular p. 29.

el caso de El Salvador. Entonces, en general no vemos como la libre empresa y el libre mercado pueden resolver los problemas de las grandes mayorías. White sostiene este argumento con los ejemplos de países africanos y Nicaragua, en los cuales el establecimiento de precios debajo del nivel del mercado ha llevado a la proliferación de mercados negros. Pero, esto solo es cierto para el caso de los granos básicos producidos por pequeños campesinos. No es válido deducir conclusiones sobre el sistema en general de este caso específico.

Asimismo, no entendemos el poco énfasis dentro de la propuesta para la reforma agraria. Aunque es cierto que ésta por sí sola no puede eliminar el desempleo y subempleo de todos los salvadoreños, como parece ser el argumento de White, sí es lo fundamental en la realización de una distribución del ingreso más igual. En un país donde históricamente la oligarquía se ha formado y mantenido con la usurpación de la tierra a costo del campesinado, cualquier propuesta que persiga los intereses de la mayoría debe comenzar con una verdadera reforma agraria.

Otro elemento de la propuesta del Dr. White es la abolición de salarios mínimos. Sus tres argumentos son, primero, que solo se aplican salarios mínimos para una parte limitada de la masa trabajadora, segundo, que muchas empresas los evaden, y tercero, que el proceso inflacionario ha reducido el valor real de los mismos. Estos argumentos no son convincentes. Obviamente, es necesario que se fijen salarios mínimos para el número más grande posible de trabajadores, que se establezca un mayor control, y que se ajusten los salarios mínimos cuando los precios de bienes de consumo suban. Paradójicamente, el Dr. White pro-

pone la sindicalización como alternativa a los salarios mínimos. Es claro que la primera reivindicación por la cual luchará el sindicato es el establecimiento de salarios mínimos.

LA ESTRATEGIA

Dentro de la estrategia económica a seguir, White quiere realizar el aumento deseado de los salarios a través de un aumento de la productividad. El aumento de la productividad llevaría a aumentos de la producción y del empleo. Aparte de que los aumentos del empleo y de la productividad (de trabajo) son contradictorias entre sí, podemos decir que el aumento de la productividad es el grueso de cualquier proceso de crecimiento económico. Entonces no es una estrategia para realizar el crecimiento, sino el objetivo del proceso. Luego, White parece pensar que el aumento de la demanda llevaría al incremento de la productividad, de la producción y del empleo. Los meros hechos de no intervención estatal en los mercados internos, y la fijación de altas tarifas para productos importados, producirían todos estos efectos favorables.

Podemos comentar que, si fuera tan fácil el fomento del crecimiento económico, no se puede entender por qué tantos países tienen problemas de este tipo. Es claro que en la mayoría de los países existen problemas estructurales, que impiden que el país se desarrolle tan fácilmente, o sea, que un aumento en la demanda lleve a aumentos de productividad, producción y empleo.

Primero, hay límites estructurales dentro del país, que impiden que un aumento de la demanda produzca los buenos resultados men-

cionados en la propuesta. Por ejemplo con respecto a la producción de los productos básicos de alimentación, White parece pensar que los pequeños productores de granos básicos respondan fácilmente a un aumento de la demanda. Pero, una política de no-intervención del Estado implica que la distribución de créditos e insumos agrarios, al igual que la comercialización y el procesamiento de los productos se mantengan dominados por los grandes terratenientes que actúan a la vez como intermediarios, comerciantes y procesadores. Esto implica que los buenos precios no llegan a los productores directos de granos básicos. Además, el hecho de mantener la distribución de la tierra hace que la cantidad de tierra dedicada a la producción de granos básicos siga siendo poca, y que la producción se mantenga sesgada en favor de los productos de exportación.

Los pequeños productores en el sector industrial tienen límites estructurales similares para expandir su producción: poca accesibilidad a créditos, insumos, y bienes de capital. La conclusión debe ser que es necesario que el Estado intervenga en los diferentes mercados para que un aumento de la demanda produzca los resultados deseados.

Pero, además hay otro límite estructural que está relacionado con la dependencia externa. La dependencia externa es un fenómeno estructural tanto en países grandes como en países pequeños, pero en estos es un factor más limitante. Un país pequeño como El Salvador no tiene los recursos suficientes para que la sustitución de importaciones, o el "volcamiento hacia adentro" sea un éxito 8/.

8/ Véase también "Autodeterminación y política económica", El Salvador Coyuntura Económica No. 19, marzo-abril 1988, pp. 2-16.

Aún si se efectúa esta estrategia dentro del Mercado Común Centroamericano, como implícitamente parece ser la idea del Dr. White, esta estrategia tendrá sus problemas. El cierre de fronteras implica a corto plazo la reducción de la oferta de bienes en el país. Más tarde será posible producir una parte dentro del país, pero probablemente los costos de producción sean mayores y la calidad menor. Esto es el resultado de la sustitución de insumos nacionales por insumos importados, y de los monopolios u oligopolios que se formen cuando ya no haya competencia del exterior. 9/.

Aunque el Estado tendrá más ingresos por las tarifas a las importaciones, al mismo tiempo subirán los gastos burocráticos al efectuar la selección de productos para los cuales se apliquen las altas tarifas, y al controlar la ejecución.

Los más altos costos implican mayores precios para productos de menor calidad, lo que pone en duda que la demanda interna suba. Como consecuencia hace dudoso que los efectos secundarios del incremento de la demanda se realicen.

Históricamente, muchos países que han efectuado una sustitución de importaciones han tratado de evitar que los precios subieran, a través de subsidios para las industrias protegidas, por ejemplo dándoles créditos baratos, subsidiando las importaciones de bienes

9/ Así, cuando se llevó a cabo la política de sustitución de importaciones en El Salvador, los precios de muchos productos manufacturados en el país fueron más altos que de los mismos bienes importados. Véase Colindres, Eduardo, Fundamentos económicos de la burguesía salvadoreña, UCA Editores 1977, p. 112.

de capital, o manteniendo un tipo de cambio sobrevaluado con el mismo efecto. Sin embargo, cualquier modalidad de estas medidas va en detrimento de los demás sectores de la economía, principalmente la agricultura 10/. Esto no implica que no se debe seguir jamás una estrategia de sustitución de importaciones. Para muchos países en vías de desarrollo ha sido la única manera para arrancar su proceso de industrialización. Obviamente, para países grandes esta estrategia lleva menos costos que para países pequeños. Pero, podemos concluir que la protesta del Dr. White por lo menos no es un juego con solo ganadores.

LA TECNOLOGIA APROPIADA

El Dr. White propone la utilización de "tecnología apropiada" principalmente para garantizar que una sustitución de importaciones lleve a más empleo que en las décadas anteriores. En primer lugar, podemos decir que la tecnología es un elemento de la estructura económica, y por ende su sentido y significación última lo recibe de la estructura en que se inserta. Es decir, que la tecnología no se puede tomar como una variable exógena a un sistema social dado. "Cada conjunto de tecnologías concretas se desarrolla, se defiende y, sobre todo, se aplica dentro de un contexto social, una estructura dada, de manera que el acervo tecnológico existente en un momento dado en una sociedad determinada no es independiente

10/ Véase por ejemplo Little, I, T. Scitovsky y M. Scott, Industry and Trade in Developing Countries, London etc. 1970.

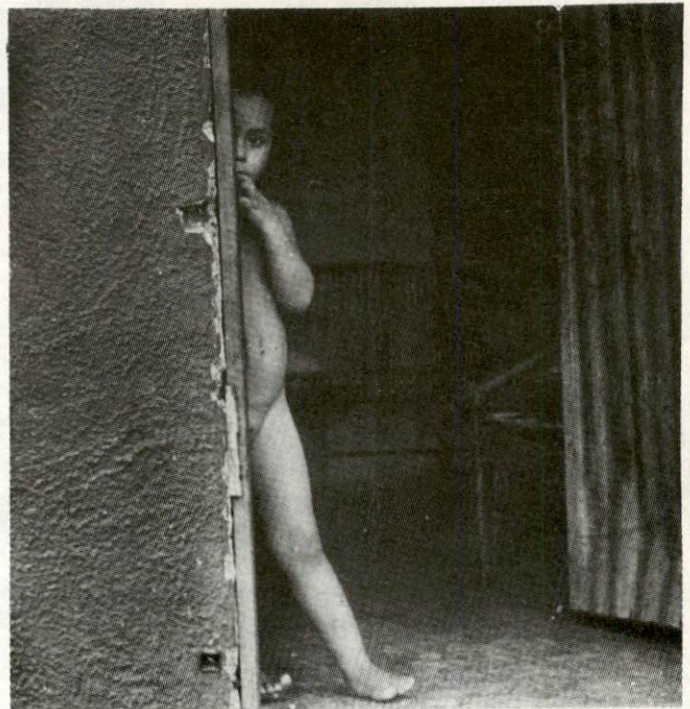


Foto: Taller Fotográfico "Tacachihuayapali".

de los valores, objetivos y organización de esta sociedad..." 11/. Entonces, aunque una tecnología utilice más fuerza de trabajo, no necesariamente produce un mejoramiento de la distribución del ingreso del país. Aquí también llegamos a la conclusión de que para ello es necesario que se efectúen otros cambios estructurales.

En segundo lugar, la tecnología que utiliza más empleo es en muchos casos menos eficiente, en términos de productividad de capital y productividad de empleo. Esto implica mayores costos, mayores precios (en ausencia de subsidios) y entonces una reducción del

11/ Sebastian, Luis de "La economía política de la llamada - tecnología apropiada a países subdesarrolladas", Estudios Centroamericanos (ECA), No. 366, abril 1979, p. 226.

nivel de vida del país. Este aspecto del uso de la tecnología apropiada habría que investigarlo para todos los casos concretos.

Tercero, el Dr. White sostiene que al utilizar tecnología apropiada el país pierde menos en pago de licencias etc. Este argumento tampoco es muy válido, ya que él mismo reconoce que será necesario de importar esta tecnología, mencionando países como la India o China. Pero, a menos que se reciba apoyo de, por ejemplo, instituciones de las Naciones Unidas, estos países también cobrarán las licencias correspondientes.

CONCLUSION

Podemos reconocer el esfuerzo que hizo el Dr. White en elaborar una propuesta para una alternativa política económica para nuestro país. Es entendible, que una propuesta con intenciones tan amplias como la suya, no puede ser completa ni perfecta. Es claro que para el desarrollo de una política alternativa dentro de una "paz por acuerdo" debemos hacer más estudios y más investigación. Pero, la propuesta de White nos hace pensar que él por un lado es demasiado complaciente con las exigencias que tenga la oligarquía en un eventual diálogo de paz. Por otro lado, es demasiado optimista e idealista (sin base teórica alguna) sobre el efecto positivo de su política económica en el nivel de vida de las grandes mayorías.

Resumiendo, concluimos primero que el sistema de libre empre-

sa y libre mercado, y la poca atención para la reforma agraria, probablemente no permitan que se solucione el principal problema del país, es decir la distribución desigual del ingreso. Segundo, sobre su estrategia económica se puede decir que por lo menos no es completa, o sea no menciona los costos que acompañan las medidas sugeridas. La propuesta se parece a veces a la historia del famoso "Baron von Münchhausen": el hombre que quiso levantarse del pantano por tirar de su propio pelo. Finalmente, su propuesta de utilizar "tecnología apropiada" no puede compensar las debilidades arriba mencionadas y tiene sus propios riesgos económicos.



Foto: Pensamiento Docente