

III SITUACION FINANCIERA DEL GOBIERNO

La situación financiera del Gobierno Central para 1985 presenta un resultado deficitario de $\text{Q}641.8$ millones ^{1/}. Este déficit supera en 46% al de 1984.

Los ingresos y los gastos corrientes se incrementaron, en 23% los primeros y en 11% los segundos, con respecto al año anterior, lo cual redujo el déficit en cuenta corriente a $\text{Q}109.2$ millones. La situación de la cuenta de capital fue muy diferente, ya que los ingresos de capital se redujeron en un 73% mientras los gastos se incrementaron en 44% (ver cuadro N° 4).

El financiamiento del déficit fiscal mencionado debió cubrirse con un incremento de fuentes externas (44% mayor que en 1984) y fuentes internas (48% mayor que en 1984), estas últimas incluyen la modalidad de compra neta de bonos por $\text{Q}200.0$ millones.

En 1985, los donativos compensatorios de la AID fueron de $\text{Q}102.2$ millones, por lo cual el resultado financiero (deficitario) excluyendo donativos externos, alcanzó la cifra de $\text{Q}744.0$ millones.

Si analizamos en detalle las fuentes de los ingresos (ver cuadro N° 4) veremos que las recaudaciones en tributos directos así como los indirectos fueron mayores en $\text{Q}64$ y $\text{Q}238$ millones respectivamente, que en el año anterior (con tasas de crecimiento del 19% y 24% respectivamente). El incremento en los impuestos de exportación en cerca de $\text{Q}110$ millones se explica por el pago de impuestos de cose-

chas anteriores de café efectuados por el INCAFE al fisco; los de importación fueron superados en $\text{Q}50$ millones, también los ingresos por transacciones internas por consumo y uso de servicios y por timbres fiscales aumentaron, aportando a los ingresos gubernamentales más de $\text{Q}128$ millones que el año anterior.

El mayor crecimiento de los impuestos indirectos en comparación a los directos y en particular, el crecimiento del 22% de las recaudaciones de timbres fiscales constituyen, incuestionablemente una tendencia del sistema tributario a volverse más regresivo, con su efecto redistributivo en detrimentos de las mayorías de menores ingresos.

El comportamiento de los egresos puede observarse en el cuadro N°. Los gastos corrientes aumentaron en 11% debido principalmente al incremento de los gastos de consumo, de cerca de $\text{Q}300$ millones. En este incremento tuvo un peso determinante el aumento de $\text{Q}130$ otorgado a los empleados públicos en julio de 1984. Los gastos de capital, por su parte, se expandieron en un 44% siendo las transferencias y la inversión real, los componentes más dinámicos.

A continuación presentamos los gastos del gobierno central para los años 1980, 1984 y 1985, en el cuadro se visualizan las prioridades en cuanto a la política de gastos del sector público.

Los gastos de Defensa y Seguridad Pública que en 1980 constituían el 14.4% del Presupuesto Nacional, para 1985 son más del 31%, solamente en este año crecieron 7.4%. Todos los otros ramos muestran una menor participación, así, el Ramo de Justicia decrece en el período alrededor

^{1/} BCR, Departamento de Investigaciones Económicas, Presupuesto Monetario de 1986.

del 1%; los sectores sociales (Educación Salud y Trabajo) declinan su participación en cerca del 10% en el mismo período, lo cual tiene una grave repercusión en la atención a las necesidades básicas de los sectores más necesitados, quienes esperan recibir educación y salud pública; la asignación presupuestaria para los Ministerios de Comercio Exterior y Economía tiene una leve recuperación en 1985, después de casi desaparecer en 1984; Agricultura y Ganadería ha disminuido su participación, principalmente, en los montos destinados a proyectos de Conservación y Desarrollo de recursos naturales renovables y no renovables.

No puede pasarse desapercibidas las graves consecuencias que la supresión de estos proyectos inferirán en el hábitat de las generaciones futuras y en la productividad de los escasos recursos naturales.

El ramo de Obras Públicas ha reducido su participación a casi la mitad, con relación a 1980.

En el rubro Otros, se agruparían las demás unidades Primarias de Organización que no presentan variantes relevantes con excepción de la Administración de la Deuda que según cuadro N° 4 muestra una evolución muy interesante, no tanto por su participación absoluta y relativa, sino por expresar una vinculación entre el desequilibrio del sector público con la inflación (desequilibrio oferta-demanda) y con el desequilibrio del sector externo; es indudable que el valor de las amortizaciones de la deuda externa, \$95.9 millones en 1985, que representan un crecimiento del 81% respecto a 1984, refleja el creciente peso de la deuda externa sobre el desequilibrio del sector público, el cual es alimentado, al mismo tiempo, por el desequilibrio en el sector externo. La amortización de la deuda interna, por otra parte, es la que refleja la interinfluencia directa del déficit fiscal con la inflación.

CUADRO N°4 GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL.
(En porcentajes)

	AÑOS			△ 85/80 %	△ 85/84 %
	1980	1984	1985		
	100.0	100.0	100.0		
Ramos: Defensa y Seguridad Pública	14.4	24.2	31.6	17.2	7.4
Ramo de Justicia	1.8	0.9	1.1	-0.7	0.2
Ramos: Educación, Salud Pública y Asistencia Social y Previsión Social	34.6	21.1	25.2	-9.4	4.1
Ramos: Comercio Exterior y Economía	8.6*	1.1	2.3	-6.3	1.2
Ramos: Agricultura y Gander.	8.1	6.6	6.9	-1.2	0.3
Ramo de Obras Públicas	13.2	7.3	7.0	-6.2	-0.3
Otros (incluido Administración de la Deuda Pública).	19.3	38.8	25.9	6.6	-12.9

FUENTE: Informe Complementario Constitucional. Ministerio de Hacienda.

* Solamente Ramo de Economía.