

# Análisis Comparativo de los Modelos Económicos en El Salvador

1. En cuanto a los objetivos, tanto el Paquete Económico del gobierno como el modelo "Un Sendero Hacia la Paz", elaborado por la Oficina de Planificación, coinciden en el freno a la inflación como uno de los objetivos centrales, en tanto la Fundación Salvadoreña de Desarrollo (FUSADES) y Un Sendero Hacia la Paz plantean como objetivos la generación de empleos. Por otra parte, el Paquete Económico del gobierno y el modelo de FUSADES coinciden en la corrección de los desequilibrios (déficit fiscal y déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos) en el mediano plazo. Mientras en el paquete se establece como objetivo de reactivación el logro de un aumento de la producción, FUSADES considera la necesidad de aumentar la producción exportable en el largo plazo.

2. Los modelos tienen características diferentes:

El Paquete Económico del gobierno se basa en un desarrollo hacia afuera, sustentado en la agroexportación y determinada producción industrial para la exportación y en el reforzamiento del papel del Estado en la economía a través del sector reformado.

Por su parte, el modelo de FUSADES se fundamenta en una estrategia de estabilización de mediano plazo para luego lograr un desarrollo hacia afuera a partir de las exportaciones agrícolas e industriales, pero donde el Estado reduce su participación en la economía, fortaleciéndose la iniciativa privada, y coordinándose en el mercado las decisiones económicas.

El modelo Un Sendero Hacia la Paz, por otro lado, se sustenta en el desarrollo de la producción interna con miras a satisfacer las necesidades de consumo e inversión. Es decir, se basa en el desarrollo hacia adentro, coincidiendo con el Paquete Económico del gobierno en la permanencia del sector reformado, planteando, además, que éste debe vincularse con el resto de los sectores productivos, lo que implica el mantenimiento de la intervención estatal en la economía.

3. En cuanto a las políticas aplicadas, los tres modelos coinciden en la necesidad de una política fiscal que tienda a sanear las finanzas públicas por medio de la creación de nuevos impuestos y de la eliminación de las exenciones impositivas. Sin embargo, solo el Paquete Económico se propone el aumento de salarios y la eliminación de impuestos a determinadas importaciones.

En lo concerniente a la política monetaria y crediticia, los tres modelos coinciden en la elevación de las tasas de interés y en la mayor canalización del crédito hacia el sector privado.

En la política cambiaria, los tres establecen la devaluación monetaria, aunque solo en el Paquete se plantea a corto plazo.

El Paquete y FUSADES tienen en común la eliminación de subsidios, a pesar de que el gobierno, por otro lado, crea algunos.

Solo FUSADES establece la liberación de precios y la eliminación de controles al comercio exterior.

4. El modelo de FUSADES tiene una proyección hacia el largo plazo, basada en una estrategia de mediano plazo, a diferencia del Paquete económico y de Un Sendero Hacia la Paz, que se orientan hacia el mediano y corto plazo.

5. Los tres modelos basan la reactivación en política restrictivas que afectan a los trabajadores y desempleados por el carácter inflacionario y contraccionista de las mismas.

6. El modelo de FUSADES es el más coherente con los intereses de la oligarquía, oponiéndose a la intervención estatal en la economía, planteando el libre comercio, abogando por la liberación de los precios y enfatizando el papel del mercado como regulador de la actividad económica.

7. Aunque tanto el Paquete Económico del gobierno como el modelo Un Sendero Hacia la Paz mencionan el control de la inflación como uno de sus objetivos, contrario a la libertad de precio por la que aboga FUSADES (inflacionaria por apreciación simple), lo cierto es que gran cantidad de medidas de política económica son altamente inflacionarias, tal es el caso de la devaluación de la moneda, la eliminación de subsidios, los nuevos impuestos, etc.

Siendo así, la posibilidad de estabilizar la economía queda eliminada en cualquiera de los tres modelos, porque la inflación la desarticula, anarquiza la producción, ocasionando quiebras de pequeños establecimientos industriales y comerciales por un lado y elevando niveles de ganancia por otro, estimula la especulación, conlleva a que el capital fluya hacia la esfera de la circulación más que a la actividad productiva, contra la demanda interna, por que reduce el salario real y la inversión.

Ninguno de los tres modelos se traza como línea la realización de cambios estructurales en la economía que tiendan a disminuir la dependencia del exterior y que se orienten al logro de un desarrollo autosostenido. ●

Fuente: Equipo de Investigación y Análisis (EIA), marzo, 86.

Tomado de: Resumen quincenal noticias de El Salvador. Agencia de Información y Análisis NOTISAL. Boletín N° 15, 1a. -- quincena marzo 1986. pp. 4-6.

	PAQUETE ECONOMICO DEL GOBIERNO	UN SENDERO HACIA LA PAZ	MODELO DE FUSADES
Objetivos de los modelos.	<p>En el plano de la estabilización económica, el paquete se propone:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Reducir el déficit fiscal, haciendo igual a cero la cuenta corriente del gobierno.</li> <li>2. Reducir el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.</li> <li>3. Frenar la inflación.</li> </ol> <p>En cuanto a la reactivación, el paquete se propone lograr un crecimiento de la producción, de la inversión, etc.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Generar empleos para crear ingresos adicionales a la población.</li> <li>2. Mantener los niveles de precios para que los ingresos no sean deteriorados por la inflación.</li> </ol>	<p>En el mediano plazo:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Estabilizar la economía y crear un ambiente favorable para la reactivación, sobre la base de la generación de empleos y el incremento de la producción exportable.</li> <li>2. Iniciar un proceso de ajuste y liberalización para hacer más competitiva la economía.</li> </ol> <p>En el largo plazo:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lograr un crecimiento de la economía y del empleo con base en la diversificación de la producción exportable y el uso intensivo de mano de obra.</li> <li>2. Generar divisas para financiar el desarrollo.</li> <li>3. Mejor distribución del ingreso.</li> <li>4. Lograr una estructura económica más eficiente, diversificada y competitiva.</li> </ol>
Características de los modelos.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. El modelo se basa en un crecimiento hacia afuera, a partir de la agroexportación y de ciertas exportaciones industriales, para corregir el desequilibrio externo y expandiendo la actividad interna, corregir el desequilibrio interno.</li> <li>2. Le es inherente al modelo la participación activa del Estado en la economía, a través del sector reformado (banca, comercio exterior y reforma agraria). Es un modelo de mediano plazo basado en una estrategia de corto plazo para la estabilización.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. El modelo se basa en un desarrollo hacia adentro que impulse la producción agropecuaria e industrial, el consumo, la inversión y el empleo.</li> <li>2. Un elemento importante del modelo es la permanencia, consolidación y efectividad de las reformas estructurales de la economía y la vinculación del sector reformado con el resto de los sectores productivos. Es decir, la participación activa del Estado en la actividad económica y su vinculación con los sectores productivos. Es un modelo de mediano plazo basado en políticas de corto y mediano plazo.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. El modelo se fundamenta en un crecimiento hacia afuera, a través del aprovechamiento de la mano de obra abundante, para hacer más efectiva la ventaja comparativa del país y hacer la producción más competitiva en los mercados internacionales.</li> <li>2. Es inherente al modelo el crecimiento sostenido de las exportaciones agrícolas e industriales.</li> <li>3. "La coordinación de las decisiones económicas, tanto de producción como de consumo, se realiza en el mercado.</li> <li>4. El Estado debe concederle el liderazgo a los sistemas empresariales en la gestión económica y actuar en áreas en las que el sector privado no pueda desplegar su actividad. Puede intervenir coyunturalmente para regular los ciclos económicos en los campos monetario y fiscal. Es un modelo de largo plazo complementado con una estrategia de mediano plazo.</li> </ol>
Principales Políticas:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Prohibición de importaciones suntuarias.</li> <li>2. Exención de impuestos a las medicinas y los alimentos.</li> <li>3. Eliminación de impuestos a las importaciones de autobuses con capacidad de más de 18 pasajeros.</li> <li>4. Modificación de exenciones para hacer sujeto de impuestos a las instituciones autónomas como empresa privada.</li> <li>5. Aumento del salario mínimo hasta 500 colones y aumento de salarios para los trabajadores del campo, de la industria y del comercio.</li> <li>6. Impuesto a las ganancias extraordinarias de café por los nuevos precios internacionales de este producto.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Aumento de los ingresos corrientes sustituyendo el impuesto al timbre por el impuesto al valor agregado.</li> <li>2. Imposición de gravámenes al consumo suntuario.</li> <li>3. Eliminar ciertas exoneraciones de impuesto.</li> <li>4. Impuesto temporal para financiar la guerra.</li> <li>5. Aumento del gasto público en salud, vivienda y educación.</li> <li>6. Estimulo a la empresa privada para la producción de bienes y servicios, por medio de la demanda del Estado y su no participación en dicha producción.</li> <li>7. En el mediano y largo plazo, la política fiscal debe ser restrictiva.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Reducir el déficit fiscal y sanear las finanzas públicas para hacer más eficiente al Estado.</li> <li>2. Elevar el salario real a través de una distribución del ingreso más favorable a la mano de obra.</li> <li>3. En el corto plazo, se plantea una menor intervención del Estado en la economía.</li> <li>4. Inversión del Estado en obras de infraestructura.</li> <li>5. Mayor importancia a los impuestos directos dentro de los ingresos totales del gobierno.</li> <li>6. Reducir el endeudamiento público.</li> </ol>
1. Política fiscal.			
2. Política monetaria y crediticia.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Elevación de las tasas de interés sobre operaciones activas y pasivas, según los tipos de créditos y plazos sobre los depósitos a plazos.</li> <li>2. Aumento del crédito al sector privado en 1000 millones de colones.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Establecer una estructura de tasas activas y pasivas de interés que fomenten el ahorro interno y se adecúen a los niveles de inflación.</li> <li>2. Canalización del crédito y las divisas hacia los diferentes sectores económicos de forma adecuada y favoreciendo a los usuarios de menor capacidad económica.</li> <li>3. Destinar el crédito al sector privado hacia los sectores que generen más empleo y hacia las empresas que realicen nuevas inversiones hacia las que sustituyan importaciones, hacia las que realicen grandes exportaciones y hacia el sector no formal de la economía.</li> <li>4. Favorecer con el crédito a los algodoneros y a los caficultores.</li> <li>5. Destinar los flujos financieros del gobierno a la generación de empleos, por medio de programas de construcción de viviendas alfabetización, salud, etc.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Estimulo al ahorro interno y externo, a través de una adecuada política de tasas de interés.</li> <li>2. Canalización de los recursos financieros hacia las actividades productivas, especialmente las asociadas a la producción de bienes y de servicios exportables.</li> <li>3. En el corto plazo, diversificar los mecanismos de captación de ahorros, llegando el ahorro nacional a constituir el 14.6 por ciento del PIB, similar a 1978.</li> <li>4. Retornar el financiamiento al sector público a los niveles del año 1978, para que en el año 1990 se cuente con una estructura según la cual dicho financiamiento represente el 17 por ciento del crédito total y el sector privado capte el 83 por ciento restante.</li> </ol>
3. Política cambiaria.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Devaluación de la moneda a través de la unificación cambiaria. El dólar pasa a valer 5 colones.</li> <li>2. Eliminación de subsidios a las instituciones autónomas.</li> <li>3. Subsidios a determinados derivados del petróleo.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Mantenimiento del sistema de cambio dual, trasladándose cada vez más bienes hacia el mercado paralelo, tanto importaciones como exportaciones.</li> <li>2. Restricción a las importaciones mediante imposición de tarifas a todas las importaciones no esenciales.</li> <li>3. Establecimiento de controles cambiarios para canalizar las importaciones hacia los sectores prioritarios.</li> <li>4. Fomento a todas las exportaciones mediante subsidios y otros incentivos.</li> <li>5. En el largo y mediano plazo se debe establecer un solo tipo de cambio, para incentivar la inversión extranjera.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Establecimiento de un tipo de cambio único para estimular la exportación y la afluencia del capital extranjero. Esto, a mediano plazo.</li> <li>2. Reducción y eliminación progresiva de subsidios, para que el precio determine el costo real de los bienes.</li> <li>3. Eliminación de controles al comercio exterior. Es decir, reducción del proteccionismo arancelario y libre competencia interna y externa.</li> </ol>