

## 2. PERSPECTIVAS DE LA CRISIS ECONÓMICA GLOBAL ACTUAL PARA EL SALVADOR<sup>20</sup> 2008-2011

Roberto Mena<sup>21</sup>

### Resumen

En el presente artículo se abordan las perspectivas de la crisis económica global actual en El Salvador, para lo cual se exponen: La disminución de la inversión, la disminución del IVAE y producción, el aumento de la inflación y tasas de interés activas altas respecto a las internacionales, el aumento de tasas de desempleo, un mayor déficit fiscal, la disminución de la migración y de las remesas familiares externas; así como, la ampliación del déficit comercial a raíz de los tratados de libre comercio firmados. Todo ello conduce a que serán los asalariados y las personas vulnerables de la sociedad salvadoreña, las que más sufrirán los estragos de la actual crisis económica global. Igualmente provocará, un mayor conflicto social expresado en el aumento de la violencia callejera, un aumento en los asesinatos por parte de los mareros y un aumento acelerado del sector informal en la economía en el nivel nacional.

### Palabras claves

Perspectivas económicas, PIB, IVAE, crisis económica, déficit fiscal, déficit comercial, inflación, desempleo, subempleo, sector informal, INVU, salarios mínimos, tasas de interés, migración y remesas del exterior.

### Summary

In the present article the perspectives of the current global economic crisis in El Salvador are discussed, for which it is exposed: The decrease of the investment, the decrease of the IVAE and production, the increase of the inflation and high active interest rates with respect to the international rates, the increase of unemployment rates, a greater fiscal deficit, the recovery of the inflation, the decrease in : migration and the external family remittances; as well as, the enlargement of the trade deficit due to the signature of the free commerce. All of it conducts to that it will be the wage earners and the vulnerable people of the Salvadorian society, the ones that will suffer more the havocs of the current global economic crisis. Likewise it will cause, a greater social conflict expressed in the increase of the street violence, an increase in the murders on the part of the gangs and a rapid increase of the informal sector in the economy in the national level.

### Keywords

Economic perspectives, GDP, IVAE, economic crisis, fiscal deficit, trade deficit, inflation, unemployment, underemployment, informal sector, INVU, minimum wage, interest rates, migration and remittances.

20 Este artículo se ha adaptado de un apartado del Cuaderno de Investigación 1 elaborado por Mena, Roberto (2009): "Crisis Económica Global. 2007 – 2011". En Cuaderno de Investigación 1, Primera Época, INVE-UES. Enero. en proceso de edición.

21 Roberto Mena. es actualmente Director del Instituto de Investigaciones Económicas (INVE – UES).

## Introducción

El Salvador será uno de los países de la región centroamericana más afectados por la actual crisis global, ya que algunos de sus indicadores agregados macroeconómicos y sociales parecen ser no suficientes y sostenibles; puesto que al analizar más de cerca esta economía, los resultados que arroja esta sociedad son: Que ha estado en una crisis económica y social desde hace bastante tiempo atrás; y lo único que faltaría para que el gobierno y sus asesores acepten la existencia de una crisis económica actual, tal como ocurrió en el pasado, es que la población se subleve y entre en una franca guerra civil. Esto desde luego no pasará ahora, debido a que la verdadera oposición, el FMLN, es parte de toda la estructura político institucional del país y han aceptado plenamente el juego democrático participativo del país. Por lo tanto, las repercusiones de la crisis económica - social global actual para El Salvador, no deberá esperarse de la misma forma como ocurrió en el pasado, en 1830- 1834, 1929-1932 y 1979-1992 con una guerra civil. Ahora, las respuestas aparentemente son otras, las cuales serán abordadas en este apartado.

Los apartados que se desarrollan en este artículo son: Disminución del IVAE; menor inversión, menor producción, aumento de las tasas de desempleo; menor producción, déficit fiscal, y repunte de la inflación; disminución de la migración y remesas privadas externas; ampliación del déficit comercial con los tratados del libre comercio; los asalariados y personas vulnerables son las que más sufren los males económicos y; se incluyen algunas conclusiones.

### 1. Disminución del IVAE

Si se considera el recuadro 2, en el cual aparece el Índice de Volumen de la Actividad Económica (IVAE) como indicador de corto plazo, que no mide el Producto Interno Bruto, pero tiene como principal objetivo señalar la trayectoria interanual de la actividad productiva o producción, por lo cual proporciona señales a los agentes económicos sobre la tendencia-ciclo de la actividad económica y sus cambios.

Se observa que el IVAE general ha caído en - 4.1% de agosto de 2007 a agosto de 2008, y ello se debe principalmente a que casi todas las actividades productivas principales están cayendo, tales como: Industria manufacturera, Construcción, Comercio, Restaurantes y Hoteles, Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones, etc. La excepción al comportamiento anterior son: Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca; Electricidad, Gas y Agua; y servicios del gobierno. En el caso de la agricultura, es hasta los dos últimos años que ha estado aumentando y la explotación de minas y canteras, básicamente se incluye la producción de cemento aunque la construcción está disminuyendo.

Entonces, únicamente se aumentará el PIB con la rama de Transporte y los Servicios de Gobierno, situación que no parece realista si se considera que la producción de mercancías de las otras ramas económicas está disminuyendo y que, como veremos más adelante, el gobierno ampliará su déficit fiscal.

**Cuadro 2. El Salvador: IVAE serie en tendencia ciclo**  
(Base 1990 = 100)  
Tasa de crecimiento interanual

	RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA	Ago-06 <sup>1/</sup>		Ago-07 <sup>1/</sup>		Ago-08 <sup>1/</sup>		Varia. Ago08- Ago07
		Índice	Var. Anual	Índice	Var. Anual	Índice	Var. Anual	
	<b>INDICE GENERAL</b>	<b>203.2</b>	<b>4.2</b>	<b>213.6</b>	<b>5.1</b>	<b>215.9</b>	<b>1.1</b>	-4.1
1-	Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca	114.3	3.0	123.0	7.6	135.8	10.5	2.9
2-	Explotación de Minas y Canteras	210.1	17.8	198.2	-5.7	195.3	-1.5	4.2
3-	Industria Manufacturera	235.5	0.2	243.8	3.5	244.0	0.1	-3.4
4-	Electricidad, Gas y Agua	229.4	9.8	233.6	1.8	242.8	4.0	2.1
5-	Construcción	189.1	1.0	178.0	-5.9	166.3	-6.6	-0.7
6-	Comercio, Restaurantes y Hoteles	206.1	3.1	216.6	5.1	212.2	-2.0	-7.1
7-	Transporte, Almacenaje y Comunicaciones	318.2	11.5	353.3	11.0	361.0	2.2	-8.9
8-	Bancos, Seguros y otras instituciones financieras	441.9	13.0	477.9	8.2	496.6	3.9	-4.2
9-	Bienes Inmuebles y Servicios Prestados a Empresas	178.4	9.3	186.4	4.5	185.5	-0.4	-4.9
10-	Servicios Comunes Sociales y Personales	152.4	3.5	162.8	6.8	165.5	1.6	-5.2
11-	Servicios del Gobierno	122.2	4.5	123.1	0.8	125.1	1.6	0.9

Fuente: Elaborado con información del BCR, 2008.

1/ Cifras revisadas a Junio de 2008

2/ A partir de Junio de 2008, el Valor Agregado de la Maquila se deflata a través del Índice de Precios de la Maquila, usado en la construcción del Índice de Términos de Intercambio de El Salvador. Este nuevo índice de precio se aplicó desde Enero de 1996 a la fecha.

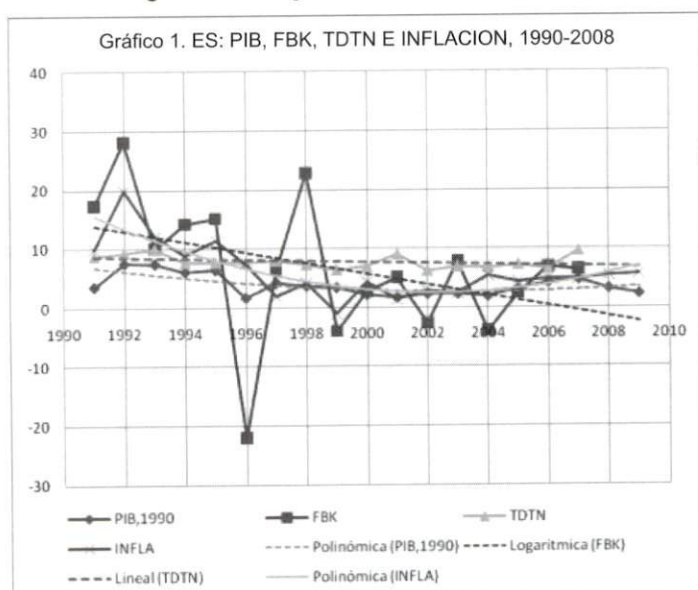
No obstante, el BCR de El Salvador, manifiesta como resultado positivo para el 2008, haber obtenido un crecimiento del PIB real en 3.2%, no obstante haber disminuido en más de un 1% respecto al 2007, donde creció al 4.4%; y durante el 2009 se espera que el PIB real crezca únicamente entre un 2.1% y 2.5%; lo que indudablemente estaría explicando su fase recesiva y conduciendo inevitablemente a una crisis económica.

## 2. Menor inversión, menor producción, aumento de la inflación y en el mejor de los casos se mantienen las tasas de desempleo.

Como es bien sabido por la macroeconomía convencional, la producción guarda una relación directa con el aumento de la inversión, y ésta una relación inversa con la tasa de interés activa; el desempleo guarda una relación inversa respecto a la inversión; y la inflación debería guardar una relación inversa respecto a la producción en determinadas circunstancias que opera el mercado.

En El Salvador, en el largo periodo de 1991 al 2007, las variables anteriores han presentado las tendencias siguientes: Por un lado, la formación bruta de capital (FBK o inversión) total ha disminuido su crecimiento; por el otro, se han manteniendo altas las tasas de desempleo total nacional (TDTN, en 2007 la desocupación aumentó al 9.5% semejante a la desocupación experimentada en 1993, y la desocupación de los hombres fue de 8.5% y de las mujeres del 11.2% para aquel año, según el Censo del 2007). Ambas variables, han conducido a que la producción (medida por PIB a precios constantes de 1990) en El Salvador presente una clara tendencia a disminuir durante el periodo analizado; lo cual ha empujado a que la tasa de inflación (a pesar de ser relativamente baja entre el 4% ó 5%), al final del periodo muestra tendencias al aumento.

Entonces, no es cierto que la economía salvadoreña macroeconómicamente esté funcionando bien, ya que está mostrando menor inversión, menor producción, aumento de la inflación, y en el mejor de los casos, se mantienen las tasas de desempleo iguales a las del principio del periodo analizado. Probablemente, la causa sea que las tasas de interés activas en este país son superiores a las tasas de interés internacionales; mientras las tasas de interés internacionales, en los países desarrollados, han disminuido cercana al 1%, en este país se mueven en un rango entre el 7% y 32% anuales, dependiendo del servicio financiero que se utilice; tal como se evidencia en el gráfico 1 siguiente.

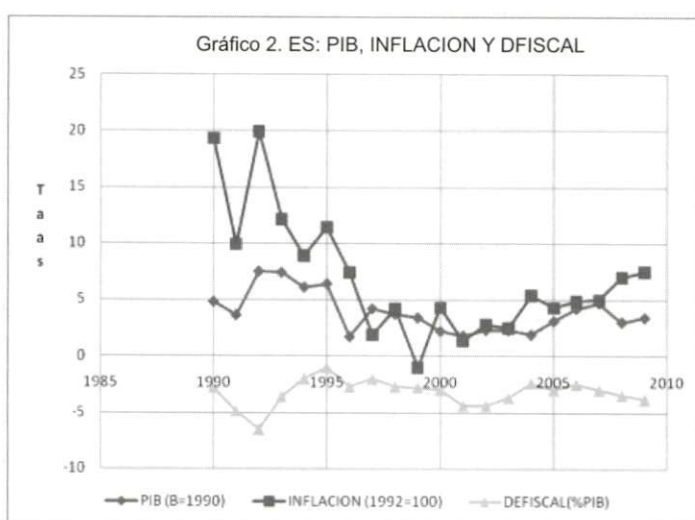


Fuente: Elaborado con información del BCR y DIGESTYC, varios años.

### 3. Menor producción, déficit fiscal y repunte de la inflación

En el nivel macroeconómico es saludable que la inflación esté disminuyendo en las economías porque ello mantiene el valor real de la moneda, esto ha sido lo que ha estado ocurriendo en El Salvador desde 1990 hasta el 2001; pero en los últimos seis años, de 2002 a 2008, la inflación ha vuelto a repuntar hasta ubicarse en casi el 8% en el 2008.

Por otro lado, la economía salvadoreña está siendo más dinamizada por el gobierno que por el sector privado, ya que a mayor déficit fiscal se hace aumentar el PIB, aunque aumenta con un año de rezago. Pero, todo indica, según el gráfico 2 siguiente, que el déficit fiscal se ampliará, la producción no responderá considerablemente y la inflación continuará aumentando durante los años de la crisis económica global.



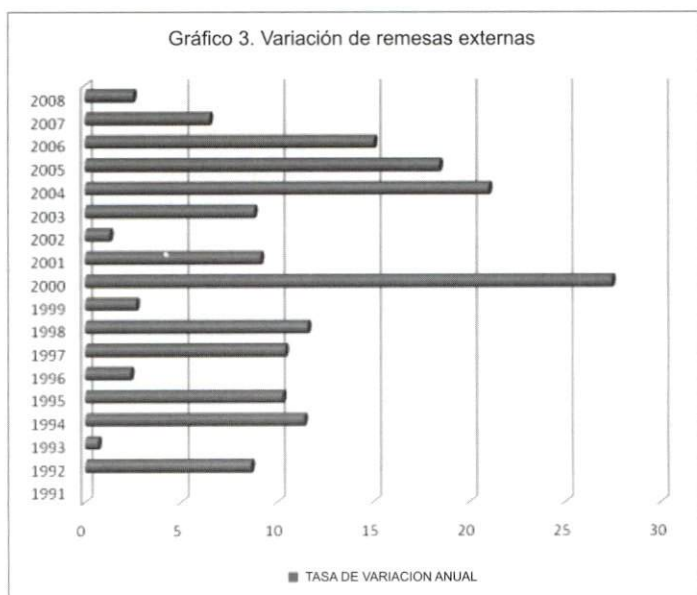
Fuente: Elaborado con información del IMF, BCR y propia.

### 4. Disminución de la migración y remesas privadas externas

En cuanto a la emigración de salvadoreños al exterior y sus remesas, si bien las mayores tasas de emigración se aceleraron posterior a la firma de los Acuerdos de Paz de 1992, y más concretamente a partir de 1999, según el V Censo y VII de Vivienda de 2007, la tasa de crecimiento fue para el año 2004 del 38%, en el 2005 del 48%; ya para el 2006 únicamente crecía al 12% (32 mil personas) y para el 2007 disminuyó a casi - 60% (13 mil personas).

Esa disminución sustancial de los emigrantes salvadoreño(a)s principalmente hacia los EUA, que en realidad son expulsados debido al mal funcionamiento de la economía, indudablemente empeorará en el mediano plazo la situación económica y social de El Salvador en dos formas: Una, porque, dada las redadas masivas de los migrantes ilegales en los EUA y por el muro existente entre México y EUA, limitará el acceso ilegal hacia aquel país lo cual tiene que obligar a los gobiernos nacionales a resolver internamente la situación social y económica de su población (aumentará la presión social interna); y dos, ello reducirá sustancialmente el flujo

de las transferencias externas (remesas privadas o familiares) hacia el país, ya que desde el 2004 sus tasas de crecimiento son cada vez menores (de 21%), pasan en el 2005 al 18%, en el 2006 al 15%, en el 2007 al 6.5%; y para el 2008 solamente crecieron al 2.5%; tal cual se evidencia en el gráfico 3 siguiente.



Fuente: Elaborado con información del BCR, 2008

## 5. Ampliación del déficit comercial con los tratados del libre comercio

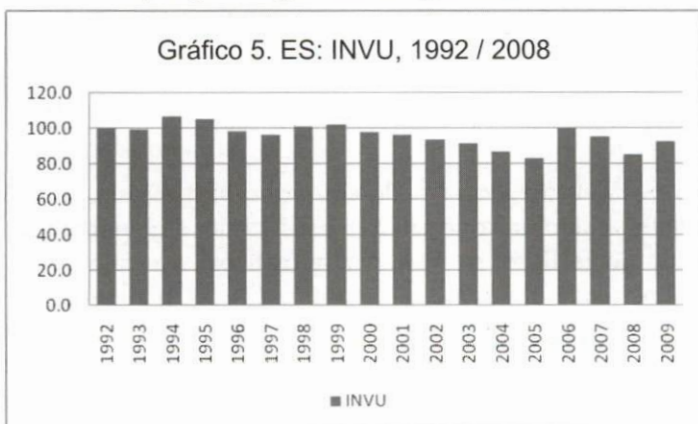
El anterior escenario económico se complica más cuando se analiza el sector externo del país, ya que la famosa competitividad empresarial hacia el exterior no está funcionando. Puesto que en la década de los años 20's hasta los años 70's, por cada unidad de dólar de los Estados Unidos de América (EUA) que se exportaba, se importaba igualmente un dólar. A partir de los años 80's, la situación empieza a cambiar, ya que por cada dólar exportado se importaba \$1.5; y en la década de los noventa, donde prevalece la era del libre comercio y los famosos tratados libre comercio, por cada dólar exportado, el país está importando aproximadamente \$2.5, lo cual a conducido a que las Reservas Internacionales Netas (RIN) asciendan a solo US\$2,541 millones y representen únicamente el 26% del total de las importaciones para 2008; ello indudablemente está ensanchando el déficit en balanza comercial del país, reduce el número de empleos, limita la integración económica de las distintas ramas económicas nacionales, etc.; tal como lo señala el gráfico 4 siguiente.



Fuente: Elaborado con información del BCR, varios años.

## 6. Los asalariados y personas vulnerables son las que más sufren de los males económicos.

Todos los males o felicidades de la vida económica deben reflejarse en la vida diaria de su gente, de lo contrario, la economía no tendría razón de ser. Lamentablemente esta economía salvadoreña, trata muy mal a su gente, al menos en dos sentidos<sup>22</sup>: Uno, por los muy bajos salarios que paga en términos de salario mínimo (US\$6.41 diarios), que en la práctica los comerciantes y empresarios muchas veces pagan menos de ese mínimo establecido por la ley; y dos, porque no logran controlar a dichos empresarios y comerciantes para que cuando se hace un aumento del salario, ellos no continúen aumentando los precios de los bienes que ellos venden. Eso es lo que muestra el Índice de Nivel de Vida Urbano (INVU)<sup>23</sup>, que disminuye en promedio anual del 16%, según el gráfico 5 siguiente:



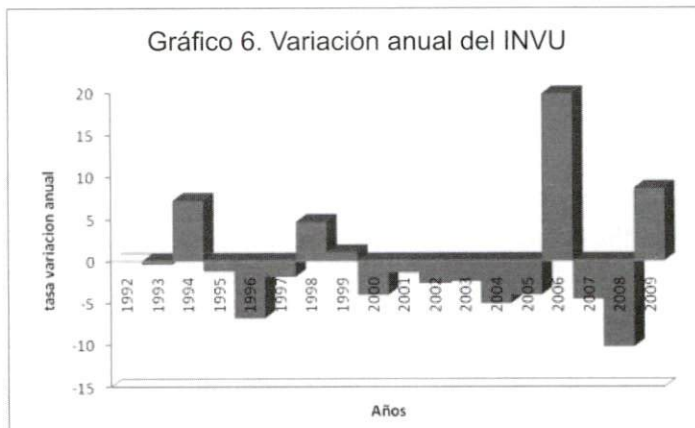
Fuente: Elaborado con información de la DIGESTYC y BCR, año base = 1992

22 Esto sin incluir, según los periódicos nacionales, entre 15 ó 20 personas asesinadas diariamente ya sea durante los días de semana y fines de semana respectivamente, como consecuencia directa de la delincuencia organizada y común en el país, que a su vez es resultado directo del mal funcionamiento de la economía.

23 El INVU =  $(IS/IPC) \times 100$ . Donde IS = Índice de Salarios, IPC es el Índice de Precios al Consumidor multiplicados por cien.

Según el gráfico 5 anterior, aún con el aumento de salarios mínimos anunciado en diciembre del 2008 para Enero de 2009, el nivel de vida de los asalariados va ser menor al nivel de 1992. Solamente en el año 1994 y 1995, los asalariados y probablemente la gente vulnerable de El Salvador logró mejorar su nivel vida durante los últimos 16 años de acuerdo a este índice; luego en el resto de años incluyendo el 2009, la población ha desmejorando sus condiciones de vida cada año.

De ahí que, un grupo de famosos y flamantes comerciantes y empresarios salvadoreños se sientan orgullosos, porque además de obtener sus ganancias normales y extraordinarias habituales, han despojando en la esfera de la circulación, por medio del aumento de precios de los bienes y servicios, a los asalariados y gente vulnerable de sus pocos ingresos monetarios de que disponen. Esto, desde todo punto de vista es una práctica abusiva e inescrupulosa de cierto grupo empresarial, que burlan fácilmente los débiles instrumentos con los cuales cuenta la Defensoría de los Derechos del Consumidor gubernamental, ya que el aumento de precios ocurre sin que el gobierno haga prácticamente nada, tal como lo señala el gráfico 6 siguiente.



Fuente: Elaborado con información del MTPS, 2009.

Según el gráfico 6, de nada o casi nada sirve que el gobierno aumente los salarios en un mes o durante un año, porque en los meses y años siguientes dichos incrementos salariales casi de inmediato se vuelven negativos, ya que los comerciantes y empresarios se encargan de quitárselo a través del aumento indiscriminado de precios a los consumidores. Incluso, puede observarse que, el aumento de salarios hecho durante el 2007, no logró disminuir el deterioro de las condiciones de vida de la población salvadoreña. Así por ejemplo, cuando hubo un aumento de salarios en 1994, vino una disminución de los salarios reales desde 1995 hasta 1998; con los aumentos de salarios de 1998 y 1999<sup>24</sup>, vino de nuevo una disminución de los salarios reales desde el 2000 hasta el 2005; y con el aumento de salarios del 2006, 2007 y 2008, la situación fué más preocupante, ya que éstos ni siquiera provocan aumentos leves en los salarios reales de los trabajadores.

24 Esto es proyectando una tasa de inflación del 7.4% para Enero de 2009.



Lo más desastroso es que, ese famoso salario mínimo no cubre en la actualidad ni siquiera el consumo de una canasta básica de alimentos. Aproximadamente el salario mínimo con el aumento en Enero de 2009 llega a US\$210 mensuales considerando los salarios mínimos más altos decretados para el comercio, industria y servicios; estos sólo cubren un 27.5% de la canasta de mercado y apenas cubre una canasta subvalorada de alimentos urbana (US\$175.8). Con otras palabras, esos salarios mínimos a precios reales, descontando la inflación, solamente representaban US\$95 mensuales a precios de 1992, lo cual significa que las personas asalariados en El Salvador únicamente cubren en términos reales un 13% de la canasta de mercado y el 54% de la canasta de alimentos urbana estimada a Noviembre de 2008.

A lo anterior, hay que agregar otros indicadores estadísticos económicos y sociales, que según la Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples (EHPM) de 2007, y a pesar de la no adecuada administración que actualmente están siendo objeto las estadísticas económicas de este país, expresan un panorama, que sino se le llama crisis económica social estructural es porque no existe una nueva guerra civil, ya que presenta los indicadores nada halagüeños siguientes: Un total nacional del 14% de población mayor de 10 años es analfabeta, en la zona rural llega al 23%; únicamente asiste a la escuela formal el 33% de la población de 4 años y más; en el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS), que es la zona "moderna" del país, esa población tenía una escolaridad promedio de entre 7 u 8 años pero en la zona rural era de 4 años de escolaridad. Más del 12% (640 mil personas aproximadamente) del total de población adolece de enfermedad y accidentes, y la cual asiste en más del 63% a centros de salud pública que se encuentran en deplorables condiciones. Más del 35% de la Población en Edad de Trabajar (PEA), mayor de 16 años<sup>25</sup>, estaba subempleada y desempleada (sector informal de la economía) y habían más de 173 mil niño(a)s trabajando. Más de 60 mil hogares (240 mil personas) vivían en casas de cartón, de lámina metálica, de desechos, de paja, etc.; aunque el 91% de los hogares disponía de electricidad, sólo el 74% de los hogares dispone de agua por cañería, que no necesariamente es potable; más del 8% de los hogares no dispone de servicio sanitario; y finalmente, no menos del 35% de los hogares de todo el país vive en una situación de pobreza, y en la zona rural los hogares pobres son más del 44%, esto a pesar de la existencia y ejecución de la susodicha RED Solidaria.

## 7. Conclusiones preliminares

En conclusión, El Salvador (y quizá la región centroamericana en general) se encuentra en un ambiente económico nada satisfactorio para enfrentar la crisis económica global (a pesar que las instituciones financieras gubernamentales y los gobiernos digan lo contrario); debido a que su inversión y producción están disminuyendo, su inflación aumentando, manteniendo las altas tasas de desempleo casi dos décadas atrás, aumentando también su déficit fiscal, aumentando su saldo desfavorable en balanza comercial (o ampliando su brecha comercial), disminuyendo las remesas del exterior (aunque representan todavía más del presupuesto del 2009), y deteriorando las condiciones de vida de su población.

25 Este es un cambio que aparece en la EHPM del 2007. En la EHPM anterior, el límite inferior era de 10 años y más. Este cambio indudablemente subestimaré las estadísticas laborales del país.

Lo único que le queda hacer a esta economía, y es lo que está haciendo el actual gobierno ejecutivo y legislativo, es continuar endeudándose externamente, que sólo desde finales del 2008 hasta Enero de 2009, ha adquirido una deuda cercana a US\$2,450 millones, lo que representa el 68% del presupuesto nacional del 2009 y; en “administrar eficientemente” (aunque ésto lo administra la banca privada), el flujo de remesas del exterior que representan aproximadamente el 104.4% del presupuesto nacional de 2009. Además, el presupuesto del 2009, no es anti cíclico sino pro cíclico, lo cual dificultará en alguna medida el manejo de la crisis económica actual.

En total, El Salvador se estima que contará con US\$17,135 millones durante el 2009 para inyectar a la economía, distribuidos de la forma siguiente: US\$2,541 millones de RIN, US\$4,526 millones del Fondo de Pensiones, US\$950 de préstamos aprobados por la Asamblea Legislativa, \$3,630 millones del Presupuesto 2009, \$3,788 millones por remesas acumuladas del 2008, \$400 millones del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), \$500 millones del BID y \$800 millones del FMI. Desde luego, la mayor parte de estos fondos se repartirán entre el gran capital nacional e internacional que opera en el país y entre los ministerios que más influyen en el actual gobierno. En otras palabras, la economía salvadoreña no debería tener problemas de liquidez durante el 2009.

No obstante, si todas o algunas de estas variables no se mejoran o revierten, en particular las sociales y económicas (manteniendo los flujos financieros, que han sido limitados por la banca privada internacional y gubernamental durante los primeros meses de 2009), la situación parece muy difícil para cualquier gobierno. De ahí que a El Salvador lo que se le prevé es una menor producción, un mayor desempleo y subempleo, aumento de la inflación, ampliación del déficit fiscal, ampliación del déficit comercial, tasas de interés activas altas; un mayor conflicto social expresado en violencia callejera, en aumento de los asesinatos por parte de los mareros y en el aumento acelerado del sector informal de la economía nacional; y como siempre, los sectores sociales más afectados serán los asalariados y la población vulnerable de este país.