

EL SALVADOR

Coyuntura Económica

BOLETIN INFORMATIVO Y ANALISIS ECONOMICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Año VII

Nº 42

Mayo - Junio 1992

- DESARROLLO ALTERNATIVO: SUJETOS, CARACTERISTICAS Y OBJETIVOS. UNA EXPERIENCIA EN CONSTRUCCION EN EL SALVADOR**
- NEGOCIACION Y MODELO ALTERNATIVO EN EL SALVADOR**
- PROPOSICIONES PARA LA DEFINICION DE UN MODELO ALTERNATIVO DE DESARROLLO**
- LA SOCIEDAD SALVADOREÑA EN TRANSICION DINAMICA DE SUS CAMBIOS ECONOMICOS**



EL SALVADOR
Coyuntura Económica

RESPONSABLES DE LA EDICION

**Facultad de Ciencias Económicas de la
Universidad de El Salvador**

Decano: Dr. Gabriel Piloña Araujo

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES
ECONOMICAS**

Director: Lic. José Roberto Ponce

Coordinación

Investigadores y personal de apoyo del Instituto de Investigaciones Económicas.

Dirección:

Instituto de Investigaciones Económicas
Facultad de Ciencias Económicas
Universidad de El Salvador
Final 25 Avenida Norte
Ciudad Universitaria
Apartado Postal 2830
San Salvador, El Salvador, C.A.

La revista "EL SALVADOR: COYUNTURA ECONOMICA" es una publicación bimensual del Instituto de Investigaciones Económicas, y tiene como objetivos fundamentales difundir análisis e investigaciones sobre los aspectos económicos sociales más relevantes de la realidad de nuestro país desde la perspectiva universitaria; plantear alternativas de solución que representen los intereses del pueblo salvadoreño y contribuir al desarrollo de las ciencias sociales en El Salvador.

Se autoriza la reproducción parcial o total de los textos publicados a condición de que se mencione la fuente y se nos envíen dos ejemplares de las publicaciones donde se hace la cita.

La Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de El Salvador, agradece la colaboración de la Organización Holandesa de Colaboración Internacional al Desarrollo (NOVIB), para editar "EL SALVADOR: COYUNTURA ECONOMICA".

CONTENIDO

- Desarrollo Alternativo: Sujetos, Características y Objetivos. Una Experiencia en Construcción en El Salvador 2
- Negociación y Modelo Alternativo en El Salvador 8
- Proposiciones para la Definición de un Modelo Alternativo de Desarrollo 17
- La Sociedad Salvadoreña en Transición Dinámica de sus Cambios Económicos..... 28



**CORTESIA
INVE**

PRESENTACION

Este número contiene estudios sobre la temática de las alternativas de desarrollo nacional.

El efecto de los modelos neoliberales, a nivel general, ha sido conocido en los indicadores del crecimiento económico con extensión de la pobreza.

En esta dirección existen una serie de esfuerzos por atenuar el impacto negativo de los modelos neoliberales, en el deterioro de las condiciones de vida de la población o para formular modelos alternativos.

De la construcción del modelo alternativo de desarrollo, se derivan importantes polémicas y formas de aporte: existe el planteamiento de que el modelo alternativo no es un proceso de construcción teórica, sino de implantación de formas alternas de economía, que gradualmente irán conformando los elementos del modelo alternativo. También se sostiene que es necesario tener un referente teórico coherente del modelo alternativo, que solamente puede ser proporcionado por la investigación científica. En ambos casos, no se excluyen los aportes, pero se prioriza el campo de la contribución.

En la misma contribución teórica, se desprenden diferencias en cuanto a la especificidad en el planteamiento del modelo alternativo; algunos estudiosos lo refieren al llamado sector de "nueva economía popular", resultante de los acuerdos de paz y otros, a la sociedad global, a la alternativa al modelo neoliberal.

Se presentan diferencias en cuanto a la metodología de la crítica del modelo neoliberal. Se sostiene, por una parte, que son una realidad, y que por lo tanto, es necesario asimilarla y partiendo de tal asimilación, formular políticas específicas alternativas. Por otra parte, se cuestiona, si la asimilación del modelo neoliberal, no significa adherencia o si es más conveniente intentar la formulación de un modelo alterno, condensando los elementos de racionalidad económica que la teoría neoliberal contiene.

Ciertamente el debate sobre el modelo alternativo constituye un proceso que en su fase de construcción, es tanto teórico como práctico. No es un debate propiamente salvadoreño, aunque, por realidad histórica del país, se presentan posibilidades y necesidades especiales de aporte.

Es por esto que dedicamos este número a algunos trabajos, relacionados con la alternativa de desarrollo: el primero registra planteamientos de desarrollo alternativo, resultantes de una iniciativa de la Federación de Cooperativas Agropecuarias -FEDECOOPADES-

El trabajo de Antxon Mendizábal, Profesor visitante de la Universidad del País Vasco, trata la construcción del modelo alternativo en el marco de la negociación.

El retraso en la publicación de nuestra revista -en su mayor parte por razones involuntarias-, nos ha posibilitado la inclusión de estudios realizados en meses posteriores a los que se refiere la edición. Los hemos incluido debido a que, el de Carlos Hernández, es una especie de resumen de los avances de investigación que tiene el INVE, sobre la temática del modelo alternativo y fue presentado como ponencia en eventos preparatorios para el IV Congreso Universitario Centroamericano; Mientras el de Mario López, examina algunos problemas centrales de la transición, que experimentara El Salvador hacia finales de 1992.



DESARROLLO ALTERNATIVO: SUJETOS, CARACTERISTICAS Y OBJETIVOS. UNA EXPERIENCIA EN CONSTRUCCION EN EL SALVADOR.*

1.- CARACTERISTICAS DEL DESARROLLO ALTERNATIVO.

1.1. CONCEPTO:

El desarrollo alternativo se entiende como el proceso histórico a través del cual se hace efectiva la satisfacción eficiente, de las necesidades tanto materiales como espirituales, y en forma progresiva de las condiciones de vida en las sociedades cuyas estructuras han determinado que las inmensas mayorías populares sean marginadas de las riquezas generadas.

Debe superar radicalmente las irracionalidades de los estilos de organización social que se han implantado en los llamados "Países Desarrollados" (Opulencia, dominación económica, política y cultural, saqueos de los recursos naturales y humanos de los países pobres, valores individualistas y deshumanizados, promoción de la guerra como modo de explotación económica, desprecio del equilibrio hombre-naturaleza en favor de la utilidad económica desmedida y egoísta, burocracia, manipulación de la población, imposición de tecnología, valores, costumbres, ideología, armamentismo, etc.).

El desarrollo alternativo se concibe como la construcción eficiente dinámica y auto-gestionada de una sociedad justa y humana. La Declaración de los Derechos Humanos de la ONU es un marco filosófico.

1.2. CARACTERISTICAS ECONOMICAS

1.2.1. Impulsar relaciones de trabajo diferentes de las actuales, la cual implica que el productor directo no se enfrente al proceso productivo únicamente como asalariado y pueda obtener sus medios de vida mediante la venta de su fuerza de trabajo sino que además tenga acceso a la tierra y al capital. Esto significa promover formas de organización de la producción tales como las cooperativas.

1.2.2. Orientar la producción con criterio social, es decir, hacia la generación de productos que satisfagan las necesidades de las mayorías populares. Esto significa, en un primer momento orientar la producción hacia el fortalecimiento del mercado interno, dándole especial importancia a la producción alimentaria, al auto abastecimiento; y en un segundo momento buscar alternativas de producción que potencien la generación de excedentes económicos.

Lo anterior no significa desconocer la importancia de la producción para el mercado externo, sino más bien redefinir su papel en función del desarrollo alternativo.

* Este trabajo surge a iniciativa de la Federación de Cooperativas de Producción Agropecuaria de El Salvador -FEDECOOPADES- y fue elaborado en forma conjunta por FEDECOOPADES/INVE en enero de 1991.

Lo anterior va a permitir que el desarrollo alternativo, sin aislarse del contexto internacional, tenga un carácter autónomo; es decir en otras palabras tienda a superar el carácter dependiente del modelo actual.

- 1.2.3 Permitir que los beneficios del crecimiento sean distribuidos en la sociedad en su conjunto y no solamente por un sector de ella. En tal sentido el excedente económico, deberá distribuirse favoreciendo a amplios sectores de la población y/o invertirse en beneficio de esos sectores.
- 1.2.4. Que promueva la integración. Esta deberá entenderse como el proceso a través del cual los diferentes sectores sociales, sin perder sus características y especificidades, se van conformando en un sujeto único cuyo objetivo es el desarrollo alternativo. La integración debe ser:

- Sectorial

Es decir que integre sectores económicos, por ejemplo la agricultura y la industria, en donde la primera genera materias primas para la segunda y éstos, productos para la primera, etc.

- Organizativa

Es decir la integración de grupos, organizaciones, gremios, etc. en función de necesidades comunes (La necesidad común es el Desarrollo Alternativo), respetando por supuesto sus diferencias y especificidades. Esto no implica en ningún momento negar la autogestión, sino más bien fortalecerla.

- Regional

Es decir la integración de regiones tanto a nivel interno, como también a nivel centroamericano.

De hecho la integración debe de conducir a una mayor incidencia económica,

gremial y política.

- 1.2.5 Qué se considere la creación de Instituciones que sean instrumentos de apoyo para el desarrollo alternativo, tales como Bancos, Consultorías, Instituciones de Producción y Comercialización, etc. así como de nuevas áreas económicas en las cuales no se tiene ningún desarrollo, tales como las cooperativas de vivienda y seguros.
- 1.2.6 Que parta de la concepción de forma social de resolver los problemas, ya que esfuerzos aislados no tienen viabilidad: Por ejemplo, el problema de la comercialización de granos básicos no puede ser resuelto por una cooperativa, pero si tiene viabilidad como solución colectiva. Cobra sentido entonces la integración y el papel de los organismos de integración.
- 1.2.7 Debe implementar la democracia económica. No debe haber exclusión de sectores en el aprovechamiento de los mejores recursos naturales y humanos.
- 1.2.8. Lo local y regional puede delimitarse en base a las cuencas hidrográficas, como unidades naturales para la planificación económica-social.
- Que le sea inherente, el concebir que la reproducción social solo es posible en la medida en que se logre la reproducción del medio natural en que se desarrolla. Por lo tanto, el aspecto ecológico adquiere una importancia fundamental.
- 1.2.9 Que promueva la integración económica regional específicamente a nivel Centroamericano.
- 1.2.10. Que logre obtener la cooperación externa la cual deberá superar lo inmediatista y lo asistencialista y deberá estar enmarcado en términos de apoyo financiero, económico, de mercados, de tecnología etc.

- 1.2.11. Deberá ayudar a la construcción de un nuevo orden económico, político y social a nivel internacional.

1.3. CARACTERISTICAS POLITICAS

- 1.3.1. Se sustenta en diversas formas organizativas constituidas por la propia población. En este sentido es importante por una parte, ampliar la participación de estas formas organizativas en la producción para la exportación y fortalecer económicamente las orientadas a la producción de consumo interno.
- 1.3.2. Se emprendan acciones para promover la participación, movilización y concertación de todos los actores sociales comprometidos con la opción alternativa.
- 1.3.3. Constituir formas democráticas de Gobierno e instancias participativas de decisión.
- 1.3.4. Definir los problemas, necesidades y aspiraciones de los diferentes sectores sociales.
- 1.3.5. Buscar mecanismos de integración de las inquietudes de los diferentes sectores sociales en un sólo proyecto de desarrollo alternativo.
- 1.3.6. Definir propuestas de solución estableciendo los recursos necesarios (humanos, materiales y financieros). Esto implica el conocimiento de los recursos disponibles y de los recursos necesarios; estableciendo las potencialidades existentes y las posibilidades de obtención de los mismos.
- Con ello se definirán las metas y la proyección social de los resultados.
- 1.3.7. Establecer la organización necesaria, especialmente en los sectores populares, para el desarrollo alternativo.
- 1.3.8. Empezar acciones encaminadas al

establecimiento y consolidación de la opción alternativa.

1.4. CARACTERISTICAS SOCIALES

- 1.4.1. Que fortalezca lo social, partiendo de lo local (La Comunidad), lo regional y lo nacional; estableciendo una relación entre lo microrregional y lo macrorregional nacional.
- 1.4.2. Que considere las características particulares de las necesidades y aspiraciones de los sectores sociales.
- 1.4.3. Que tome en cuenta las diferencias geográficas étnicas, culturales y organizacionales de los diferentes sectores dando especial importancia a su propia autonomía.
- 1.4.4. Que la autoidentificación de potencialidades y debilidades (diagnóstico-participativo) permita por una parte, la determinación de los recursos naturales disponibles, la capacidad tecnológica, los derechos políticos, la cultura propia y por otra la inserción de profesionales y técnicos, la capacitación para la formación de líderes del desarrollo y la capacitación para la autogestión.

1.5. CARACTERISTICAS CULTURALES.

- 1.5.1. Presupone la recuperación y desarrollo de la identificación cultural en todos sus aspectos (económica, política, social, artística, moral, literaria, etc.)
- 1.5.2. Que sin desconocer los avances tecnológicos de los países desarrollados, genere una tecnología apropiada que sea acorde a nuestra realidad, la cual deberá tener las siguientes características.
- Que sea acorde al medio nacional o regional centroamericano.
 - Que se oriente a la satisfacción de las necesidades.

- Que contribuya a la conservación del medio ambiente.

1.5.3 Que destaque la importancia del aspecto educativo como una necesidad indispensable del desarrollo alternativo. Esto implica readecuar la educación no formal a través de programas tales como alfabetización y la educación de adultos.

2. OBJETIVOS EN EL CORTO MEDIANO Y LARGO PLAZO.

2.1. CORTO PLAZO.

- Impulsar acciones que fortalezcan las opciones populares existentes y otros nuevos espacios para su ampliación y consolidación.
- Es necesario en nuestro caso, considerar un período de emergencia para proyectos que resuelvan necesidades impuestas por la guerra o los desastres naturales.

2.2. MEDIANO PLAZO.

- Mejorar la organización social
- Desarrollar la capacidad de autogestión y de negociación de las cooperativas.
- Recuperar social y económicamente las cooperativas y mejorar su capacidad de gestión.
- Lograr experiencia y capacidad de gestión de proyectos de desarrollo alternativo.

2.3. LARGO PLAZO.

- Iniciar un proceso integral de autogestión para superar los bajos niveles de subsistencia de la población de la región, a través del mejoramiento de la organización social de las comunidades y de la organización de la producción y distribución de los productos propios de la región.*

- Lograr las condiciones de vida dignas en la población a través de:

- * Identificación de técnicas alternativas de producción.
- * Utilización racional de los recursos naturales y humanos.
- * Preparar condiciones para desarrollo tecnológico (agroindustria).
- * Lograr una distribución equitativa de los bienes materiales entre la población.

- Lograr la independencia económica, política y social.

3. COMPONENTES DEL DESARROLLO ALTERNATIVO.

3.1. LAS NECESIDADES.

El desarrollo alternativo debe orientarse a la satisfacción de las necesidades de la población. El descubrimiento de esas necesidades, es desde luego un proceso del cual la población misma tiene una participación activa, desde el momento en que las vive. De hecho es un proceso de autoidentificación de limitaciones y posibilidades en cuanto a recursos y capacidad tecnológica a través de la educación.

La experiencia de las organizaciones populares se ha ido constituyendo con sectores marginados de la sociedad que no tienen satisfechas sus necesidades de educación, salud, vivienda, alimentación, empleo, con un limitado acceso a la tierra, a los recursos financieros (el crédito), a la asistencia técnica, problema de comercialización de productos y obtención de insumos.

En tal sentido, la organización misma se ha convertido en una necesidad, que al irse logrando ha permitido ir determinando alternativas de solución a los problemas planteados

* Proyecto "Desarrollo Integrado de la Región Costera La Paz, San Vicente"



y además ejecutar acciones que tiendan a resolverlos.

En el caso de la **Alimentación**, es importante asegurar el aspecto alimentario de la población. Para ello es necesario, además de fomentar la producción de granos básicos; buscar formas alternas de productos alimenticios, fomentar la producción de cultivos de mayor nutrición, fomentar la crianza de animales comestibles a través de las granjas caseras, buscar mecanismos de almacenamiento de la producción, alternativas de riego, etc.

En el caso de la **Salud**, es necesario dar prioridad a la salud preventiva, además desarrollar formas curativas alternas, tales como la medicina natural. Es importante también, el diseño de estructuras para la salud, que sean acordes a las necesidades de los sectores populares, en donde se contemple desde la instalación de clínicas populares hasta la definición del papel del estado y de los sectores populares en la asistencia para la salud.

Es de tomar en cuenta que es imprescindible un proceso de educación para la salud, (a la población de las comunidades y promotores de salud).

Otro problema sumamente grave es el problema **Habitacional**, para atacar este problema deben diseñarse modalidades adaptables a las especificidades de diferentes sectores de la población, entre los cuales pueden contemplarse: Programas de financiamiento, Programas Especiales, Programas de Ayuda mutua, etc.

Otra necesidad fundamental es la **Educación**, es necesario una redefinición de la educación en función de los sectores populares, de manera que deben irse desarrollando escuelas populares, talleres de formación de técnicos, así como también una redefinición del papel de la universidad, realizando un trabajo más inmerso en el pueblo.

Una de las necesidades más apremiantes es la protección de la vida humana en la pobla-

ción civil, sobre todo rural, que es donde se ha vivido la represión y la guerra (bombardeos, operativos). En general es necesario la lucha por la vigencia de los derechos humanos.

Otra de las necesidades apremiantes es impedir el aislamiento físico, social, económico y político de las comunidades, a quienes se les impide el libre tránsito de personas, materiales, insumos agrícolas, medicina y la visita solidaria de personas extranjeras.

En infraestructura de carreteras, escuelas, centros de salud, iglesias, teléfonos, energía eléctrica, agua potable; todo está destruido en amplias zonas donde la población fue forzada a desplazarse y repatriarse.

Hay muchos daños en la salud mental de la población; lisiados, huérfanos, viudas, etc.

3.2 LOS ACTORES.

Los actores en el desarrollo alternativo son organizaciones de base tales como asociaciones comunitarias, cooperativas, gremios, sindicatos, etc.; en general, precisamente los sectores que aunque de diferente forma, son marginados.

Cobra importancia el papel que juegan las organizaciones de segundo nivel (Federaciones) tercer nivel (Confederaciones), ya que aunque no deben desplazar a las comunidades de su papel en el desarrollo alternativo; sí deben de fortalecer tanto la integración, como la conducción misma del proceso.

Esto significa que en este proceso, tanto las organizaciones de base, como los organismos de integración tienen papeles protagónicos, aunque de hecho diferentes: Ni las organizaciones de base pueden desplazar a los organismos de integración, ni viceversa, sino de hecho son complementarios.

Obviamente, lo anterior puede corresponder a sectores diversos, ya sean campesinos, cooperativas, sectores marginales, urbanos, etc. pero en efecto debe irse constituyendo la integración de estos sectores diversos, de manera que en su conjunto vayan consti-

tuyendo un sujeto social único como el actor principal del desarrollo alternativo.

Los proyectos desarrollados por cada sector deben irse constituyendo en las alternativas locales que vayan conformando en su conjunto el desarrollo alternativo, junto con los demás sectores.

3.3. LA PARTICIPACION.

- Solo con la participación de las comunidades como sujetos de su propio destino es posible la planificación y la ejecución de las acciones alternativas.
- En general, la forma de abordar las necesidades debe ser a través de la participación sin caer en el asistencialismo, buscando que sea la comunidad el sujeto fundamental del desarrollo.

3.4. EL PODER Y LAS RELACIONES DE PODER.

- La participación de los actores populares en la explicación y resolución de sus necesidades históricas y coyunturales son factibles en la medida que ellos tienen capacidad de autogestionarse con el apoyo de un aparato institucional que promueva, apoye, y defienda dicho proceso. Si no existe esa instancia, debe construirse a partir de la movilización y la organización de las fuerzas sociales que lleven la estructuración de las entidades, concepción, mecanismos, políticas y acciones del desarrollo alternativo.
- El Desarrollo alternativo presupone el ejercicio del poder económico y político acumulado por las fuerzas sociales populares y democráticas.

3.5 COMUNIDAD, CRITERIOS Y SENTIDO.

La comunidad es la unidad social que organizada ejecuta localmente las acciones para responder a sus necesidades inmediatas e históricas. El sentido es progresivo, de lo actual al futuro, de lo urgente a lo planificado, de las respuestas mínimas a las completas, el sentido es la construcción progre-

siva del desarrollo alternativo.

4. ELEMENTOS PEDAGOGICOS QUE ACOMPAÑAN LA PROPUESTA

- La educación debe ser el eje para la comprensión de las necesidades, su origen y las posibilidades de resolución de las mismas; para la autogestión y la participación. Para que los sectores populares logren la capacidad de convertirse en sujetos concientes, comprometidos y activos con el proceso de liberación de la miseria, el analfabetismo y las enfermedades; la dominación económica, política y cultural; de los modelos tradicionales de organización social, de los valores egoístas y de opresión.
- El papel de los profesionales y técnicos debe ser el de propiciar y coadyuvar el funcionamiento eficiente de las entidades e instituciones promotoras, planificadoras y de asistencia al desarrollo alternativo. También los profesionales y técnicos deben asistir, asesorar y acompañar la ejecución de los proyectos de producción, sociales, políticos, culturales en cada una de las comunidades, las unidades sociales en donde se desarrolla localmente el proceso debe responder de una manera nueva, eficiente y humanista a sus problemas de marginación económica social.
- La alfabetización, la educación sistemática y el entrenamiento técnico-científico a las comunidades es condición indispensable.

5. CONCLUSIONES

- ### 5.1. Los aspectos concretos y teóricos alternativos para el movimiento social popular.
- Se confirma la necesidad de la participación como elemento fundamental para el proceso del desarrollo alternativo.
 - Se intenta la definición de la concepción del desarrollo alternativo, sus características y constituyentes, sus objetivos concretos, en una realidad concreta. ■

NEGOCIACION Y MODELO ALTERNATIVO EN EL SALVADOR*

Antxon Mendizabal

- 1)- **La Estrategia de la Negociación.**
- 2)- **La Estructuración del Poder de la Sociedad Civil.**
- 3)- **Los Modelos Económicos en El Salvador.**
 - a) El modelo agro-exportador.
 - b) El modelo de sustitución de importaciones.
 - c) El modelo neoliberal
- 4)- **Los Problemas Estructurales.**
- 5)- **La Configuración del Modelo Alternativo.**
 - a) Las coordenadas generales.
 - b) Los aspectos económico-sociales.
 - c) Los aspectos políticos.
 - d) Los aspectos ideológicos-culturales.
 - e) Los sujetos económicos-sociales.
 - f) El Marco orgánico-logístico.
- 6)- **La Puesta en Marcha del Proceso de "Concertación".**
 - a) El contexto.

- b) La puesta en marcha.
- c) Las propuestas iniciales.

Este pequeño país centroamericano, con una extensión de 21.000 Kilómetros cuadrados (mayor que el conjunto del País Vasco) ha sido durante la última década, laboratorio de las experiencias más avanzadas de insurgencia y contra insurgencia. Llama profundamente la atención a los observadores extranjeros que hemos tenido el privilegio de ser testigos del desarrollo de la práctica social y política de esos lares, la peculiaridad del proceso salvadoreño. Así, en un país sin montaña y de reducido territorio, se ha desarrollado el movimiento guerrillero más importante del continente, con acciones audaces y sorprendentes como la reciente liberación de los presos políticos de la super protegida cárcel de Mariona, los ataques directos al Estado mayor en pleno corazón de la capital del país, la destrucción de todos los cuarteles y centros parapoliciales en amplias zonas del país, el papel vital que juega la ideología religiosa (a través de la teología de la liberación) en el movimiento de emancipación, la capacidad de la clase dominante de implementar sistemas contra-insurgentes de democracia representativa, etc. La crisis económica, social, política, cultural, y militar de la sociedad salvadoreña, cuya expresión más nitida es la existencia de una guerra que ha costado durante

* El presente trabajo ha sido elaborado conjugando el resumen de algunos aspectos fundamentales de diversas teorizaciones "Sobre el Modelo Alternativo" existentes en El Salvador (en especial del elaborado por el IDESES), con los debates que en torno al tema se espusieron en el "Seminario de Autogestión y Desarrollo" de Septiembre-Octubre de 1991, en la Universidad de El Salvador UES, dirigido por el Autor y fue presentado en la III Jornada de Economía Crítica, evento celebrado en Barcelona, el 13, 14 y 15 de febrero de 1992.

la última década más de 70,000 vidas humanas (que en términos proporcionales a su población supondría 4,000,000 de muertos para la sociedad norteamericana), vehiculiza actualmente una puerta de salida a través de un proceso negociador y a través de la elaboración por las fuerzas populares de un modelo alternativo al modelo neoliberal. En realidad, se trata de dos vertientes de una misma propuesta.

1)- La Estructura de la Negociación

Diez años de guerra sin tregua han llevado al Movimiento Popular a la convicción de la imposibilidad de la victoria militar y de la necesidad de desbloquear la situación a través de una estrategia de negociación. La estrategia de la negociación se deriva también del análisis de la comprensión del carácter complejo, contradictorio y prolongado del período de cambio social. Para los Estados Unidos, una parte de las fuerzas armadas y una parte del gobierno, la estrategia de la negociación es consecuencia de la fuerte ofensiva que el FMLN lanzó durante noviembre de 1989. Como todos sabemos, la guerrilla liberó una gran parte del país, ocupó la segunda ciudad más grande de El Salvador (la ciudad de San Miguel) y los populosos barrios de la periferia de la capital, así como el Hotel Sheraton y la Colonia Escalón, en pleno epicentro de ésta. Aquí se evidenció, por parte del gobierno, la existencia de un empate militar que exigía también una salida negociada del conflicto.

De esta manera, las actuales conversaciones de México y Nueva York y muy especialmente el histórico acuerdo de paz recientemente firmado entre el FMLN y el Gobierno Salvadoreño, cristalizan un proceso negociador que tiene como objeto asegurar el protagonismo de la vida civil en la sociedad salvadoreña (tras 60 años de dominación de las fuerzas armadas). Este protagonismo de la sociedad civil se diseña en tres ejes de negociación complementarios. El primero hace referencia a los acuerdos para la transformación jurídico-política del Estado actual. Se negocia así el fin de la impunidad de las F.A., la revisión de las competencias de la DIN (Dirección de Inteligencia Nacional), la disolución de la policía de hacienda y de la guardia nacional y la creación de una nueva policía (exenta de la doctrina de la seguridad nacional), la puesta en funcionamiento de la

"Comisión de la Verdad", la distribución política de las diferentes zonas de control, la desmilitarización de la sociedad y la cristalización de reformas Constitucionales que legitimen los cambios. El segundo hace referencias a los acuerdos para la transformación de la realidad ideológico-cultural. Se negocia aquí la desmilitarización de los libros de texto y tratados escolares, la elaboración de nuevos planes de estudios y programas escolares y la necesidad de construir mecanismos sociales que posibiliten la expresión popular. El tercero hace referencias a los acuerdos para la transformación de la realidad económica-social. Se negocia así la revisión en profundidad de la reforma agraria, el cuestionamiento de la implementación en exclusiva del modelo neoliberal, la cuestión de la propiedad (tenencia de la tierra) en las zonas de control y la apertura de un proceso de Concertación Nacional.

2)- La Estructuración del poder de la Sociedad Civil

Pero El Salvador necesita como complementación de la actual estrategia de negociación, la estructuración del poder de sociedad civil. Ello se deriva también del análisis de la crisis del socialismo estatista y de la experiencia nicaragüense, que muestran como el poder de una sociedad no está exclusivamente monopolizado por el control del aparato de Estado y se trata por lo tanto de asumir la existencia de un poder político en esa sociedad civil.

Ahora bien, en un contexto en el que el poder político y económico ha marginado durante décadas a la inmensa mayoría de la población, ésta estructuración del poder civil exige la cristalización de un modelo propio y alternativo que esté orientado en beneficio de las grandes mayorías, que resuelva progresivamente los graves problemas económicos y sociales de la población, que empiece a sacar al país del subdesarrollo y de la dependencia externa y que potencie el protagonismo económico, social, político y cultural de las masas populares en las resoluciones de sus asuntos. La implementación de este modelo propio, autónomo, participativo y autogestionario, exige definir un sujeto social (sin lo cual el modelo no sería real), cristalizar una opción coherente en el terreno de la iniciativa socio-económica (superando la aproximación ideológica a las masas desfavorecidas) y articular una relación armónica y equilibrada entre la esfera económica y

la esfera social, política e ideológico-cultural (sin lo cual el modelo no sería alternativo).

Se trata de un nuevo modelo social, impulsado y conducido - directamente por las grandes mayorías, con el objeto de satisfacer sus necesidades básicas de tipo material y espiritual, que debe posibilitar la recuperación de las características de su cultura y nacionalidad.

La puesta en funcionamiento de esta estructuración de la sociedad civil, concretizada en el modelo alternativo, implica una nueva concepción de democracia y una nueva estrategia de desarrollo.

Una nueva concepción de democracia superando los estrechos límites de la democracia representativa y articulando la democracia económica (que concederá la necesidad de una mejor distribución de los medios de producción y el ingreso), de la democracia social (que implica la superación de las grandes carencias sociales a las que ha estado sometida la mayoría de la población), y de la democracia política (que implica una significativa participación de amplios sectores en las grandes decisiones de la política económica y en la construcción y realización del proyecto).

El modelo alternativo exige también imbricar esta democracia real con una nueva estrategia de desarrollo, que integra tres elementos básicos. En primer lugar la transformación de la lógica económica, que se convierte así en una lógica de eficiencia económico-social, destinada a democratizar las relaciones de producción; ser globalmente competitivo desarrollando a su vez la utilidad social, mantener el carácter autónomo y propio del proceso y promover la integración sectorial (agricultura, industria, servicios) organizativa (grupos, organizaciones, gremios, etc.) y regional (tanto a nivel interno como a nivel centroamericano). En segundo lugar debe posibilitar una acumulación real que permita -avanzar en la generación de una mayor riqueza. En tercer lugar debe permitir una distribución más equitativa del ingreso y de la riqueza, de manera que se superen dinámicamente las grandes desigualdades históricas.

3)- Los Modelos Económicos en El Salvador

Pero la implementación del modelo económico alternativo exige conocer la situación socio-económica actual; y ésta es a su vez consecuencia

y resultante de los sucesivos modelos que históricamente las clases dominantes han implicado en este país. Hacemos una breve referencia a ellos:

- a) **El modelo agro-exportador.**- Hasta finales de los años 50 la actividad económica principal del país era la agricultura y más del 90% de las exportaciones provenían del café. En la década de los 50 asistimos también al auge del cultivo del algodón (11% de las exportaciones al final de la década) y se van montando algunas industrias, almacenes, bancos, etc. pertenecientes en gran medida a los propios cafetaleros. No obstante, la mayoría de los trabajadores del país se dedicaban a elaborar en la producción de esos dos cultivos mientras caía la producción de los granos básicos necesarios para el consumo de la población. Así, el consumo de los salvadoreños era muy restringido (puesto que la mayor parte de la producción se destinaba al exterior) con escasos salarios o en situación de desempleo, mientras que un reducido número de empresarios era dueño de la mayor parte del dinero del país. Ese modelo de desarrollo se sustentaba en la existencia de un ejército que garantizaba la estabilidad del sistema político, económico y social. A finales de los años 20 (cuando la crisis capitalista de la época obligó a reducir las compras de los países desarrollados) se evidenciaron sus síntomas de agotamiento y hubo intentos de reformar la economía del país, como convulsiones sociales que culminaron con la dictadura militar del General Martínez, tras el aplastamiento de la Insurrección de 1932.
- b) **El modelo de sustitución de importaciones.**- Se trata de un enfoque reformista-desarrollista basado en la intervención estatal con el objeto de impulsar el desarrollo de la producción y de la comercialización, mejorar la distribución del ingreso y elevar el nivel de vida. Este modelo promueve la democracia representativa, implementa mecanismos de planificación centralizada de tipo indicativo y aspira a una industrialización sustitutiva de importaciones, impulsando el desarrollo mediante la utilización masiva de créditos blandos. Su puesta en funcionamiento conlleva también a la realización de reformas estructurales progresivas, manipuladas por el grupo dominante modernizado (reforma impulsiva, agraria, bancaria y del comercio exterior). En la práctica, el proceso de integración centroamericano de comienzos de la década de los 60 (Mercado Común Centroamericano) permitió a

El Salvador aumentar considerablemente la venta de sus productos industriales en la región (duplicándose durante la década el número de empresas y triplicándose el número de trabajadores). El proceso condujo a un considerable desarrollo del sector público y a una cierta expansión urbana, con el consiguiente desarrollo de las capas medias.

A finales de los años 60 se inicia el proceso de agotamiento del nuevo modelo. En primer lugar asistimos al proceso de saturación del mercado centroamericano, frenando la venta de bienes salvadoreños en esta región. En segundo lugar, el mantenimiento de la injusta estructura de propiedad en el sector agrícola hace que el bajo poder adquisitivo de la mayoría de la población del país mantenga un nivel insuficiente de demanda. Como consecuencia de este proceso se carecía de recursos para atender a los gastos del sector público y a las necesidades de importación de materia primas y maquinaria exigidas por el proceso de industrialización. El recurso masivo del gobierno a la creación de dinero y al endeudamiento crea una economía artificial que cayó en bancarrota al final de la década de los 70. Así, en 1978 la deuda externa era 8 veces mayor que en 1970. El déficit de la balanza comercial es enorme, el sector público había crecido considerablemente a la par que mostraba una gran ineficiencia y el déficit fiscal era inmantenible. El estado implementó entonces tres grandes reformas.

Por medio de la reforma agraria entregó un 22% de las tierras cultivables del país a los campesinos; por medio de la reforma bancaria pasó a controlar los bancos; por medio de la reforma del comercio exterior pasó a comercializar directamente el café y el azúcar, que antes vendían los propietarios privados.

Pero ya era tarde. La agitación social creció y se acrecentó la represión y la inestabilidad política. Todo esto terminó en golpes de estado, represión al pueblo, fuga de capitales al extranjero, matanzas, etc. y desembocó en una guerra que lleva más de 10 años.

c) El Modelo Neoliberal.- La guerra distorsiona el proceso económico, de manera que en la estructura heredada de producción del café, producción industrial y comercio, interfieren dos elementos decisivos: la ayuda económica y militar U.S.A. y el

envío de dólares de los salvadoreños residentes en los Estados Unidos.

En esta situación de fortalecimiento de la hegemonía U.S.A. y en un contexto mundial de ascenso del conservadurismo y de internacionalización de los cambios económicos, la clase dominante trata de implementar el modelo neoliberal. La aplicación de este, modelo, ampliado hoy a escala mundial, plantea la reinserción en el mercado internacional en base a un esquema que abre los mercados locales a las empresas extranjeras y centra la dinámica económica en la producción de productos para la exportación. El neoliberalismo plantea un desarrollo basado en la iniciativa privada, en la privatización de las empresas y servicios estatales, en mercados internos no intervenidos por el Estado, en la liberalización de precios y en la implantación de políticas compensatorias que puedan paliar la extrema pobreza.

La aplicación de este modelo, que se esta implementando en todos los países centroamericanos, exige el fortalecimiento de los mecanismos formales de la democracia representativa y la estabilización política del país (incidiendo de manera favorable hacia el proceso negociador). Sin embargo, la concreción de su dinámica económica conlleva a la agudización de las contradicciones sociales y a la marginación absoluta de amplios sectores populares. En estas condiciones, es evidente que la oferta de oportunidades individuales de progreso económico y social mediante la creación de micro y pequeñas empresas, resulta ficticia y no responde a los intereses populares.

4)- Los Problemas Estructurales

La nueva estrategia de desarrollo que se quiere implementar con el modelo alternativo, se enfrenta así, como consecuencia del proceso anteriormente descrito, a la existencia de problemas estructurales de los que citaremos algunos significativos:

- La existencia de una mayoría de la población en situación de pobreza (en condiciones a menudo infrahumanas) y que asiste al deterioro de sus condiciones de vida como consecuencia de la implantación de modelo neoliberal.
- La excesiva concentración de la propiedad de los medios de producción y de los ingresos, reflejando la herencia de un sistema de

acumulación agro-exportador que margina las amplias mayorías.

- El fuerte crecimiento del minifundio, desarrollado a raíz de la reforma agraria (y principalmente a partir del Decreto 207), mediante una participación basada exclusivamente en la propiedad individual de la tierra del sector reformado, que está encaminada a destruir el sector cooperativo.
- La inexistencia de una infraestructura tecnológica que permita un aprovechamiento de los recursos y pueda impulsar un desarrollo tecnológico apropiado a las exigencias de un mundo competitivo.
- La combinación de la sobre explotación y de la subutilización de la fuerza de trabajo, como dos elementos que articulan la lógica histórica del proceso de acumulación. Es decir, este proceso se fundamenta precisamente en las condiciones de pobreza y marginalidad de la mayoría de la población.
- La debilidad de la demanda interna nacional y la dificultad actual de responder con la articulación de una demanda a nivel Centroamericano (por desarticulación de los diferentes aparatos productivos).
- La excesiva dependencia tecnológica, productiva, comercial, financiera y política con respecto de los Estados Unidos.
- La subutilización de la capacidad productiva industrial, pesquera y agrícola (limitando la incorporación de la fuerza de trabajo y de capital y restringiendo a su vez mercado interno).
- La existencia de un Estado ineficiente y débil, incapacitado para asumir el reto de elaborar una estrategia de desarrollo y condiciones por la actual política de privatización y reducción de los gastos sociales.
- El fuertísimo costo de la estructura militar, que acapara los recursos que son vitales en otros rubros económicos y sociales.
- La excesiva deuda externa e interna (con la AID y con los grupos económicos dominantes),

que supera ampliamente la capacidad de pago y elimina las posibilidades de desarrollo.

- La considerable fuga de capitales, que merma las posibilidades de inversiones y desarrollo en el interior del país.
- El grave impacto que la aplicación del modelo neoliberal produce sobre los sujetos económicos potenciales del desarrollo alternativo: sector cooperativo, polos de desarrollo popular y pequeña empresa.

5)- La Configuración del Modelo Alternativo

En este contexto, la configuración del Modelo Alternativo exige un diseño que se recoge en diversos aspectos:

a) **Las coordenadas generales.**- Es decir las bases ideológicas inspiradoras y sustentadoras del proyecto. Recogemos aquí como ideas-fuerza y orientaciones significativas:

- La idea de basarse prioritariamente en las fuerzas propias. Es decir, en la capacidad de organización, conciencia ideológica, y fortaleza política del sujeto social. En la motivación, capacidad creativa e iniciativa de sus componentes.
 - La idea de basarse en el trabajo colectivo (desarrollando la propiedad social en el interior de este), como aportación genuina de la Experiencia Salvadoreña a los Pueblos del Tercer Mundo en la lucha contra el subdesarrollo.
 - La existencia de un consenso mínimo de partida en el interior del sujeto social, en lo que respecta a la necesidad de elaboración de un proyecto alternativo al modelo neoliberal.
- La articulación equilibrada de lo económico con lo social, político e ideológico, en la búsqueda de un modelo integrador que conjugue la eficacia económica con el desarrollo social, político y económico del pueblo.
- La configuración de un modelo propio, participativo y autogestionario, de manera

que los logros económicos-sociales se complementaricen con el desarrollo de los participantes en el proyecto.

La orientación de responder al "Sistema de Necesidades" (económico, tecnológico, social, político, cultural, lingüístico, ecológico, etc.) conformado en el proceso histórico concreto, de manera que sirva a la gran aspiración de "Reconstrucción Nacional" que este pueblo necesita.

b) Los aspectos económico-sociales, Como concreción de una estrategia de desarrollo autosostenido en el medio y largo plazo, sustentada en la transformación de la lógica económica, la acumulación y la equidad y asentada en una relación más positiva entre población, naturaleza tecnología, entre planificación e iniciativa privada, entre protagonismo de la sociedad civil e intervención del Estado. Así, delimitaremos algunos aspectos socio-económicos integrables en la nueva estrategia de desarrollo:

- La recuperación de la pluricultura, tratando de resolver la crisis alimenticia que sufre la población, con medidas que permitan el desarrollo de los granos y alimentos básicos (maíz, frijoles, arroz, leche, huevos etc.) como la superación del sistema de precios bajos para estas producciones y el desarrollo de infraestructuras (varias, tecnológicas, crediticias) para el mundo rural.
- La promoción de una pequeña industria en los centros rurales, encargada de la transformación industrial de los productos agrícolas y de la producción de materias primas y maquinaria, necesarias para solventar las necesidades básicas de la agricultura e industrias nacionales, así como las necesidades sociales básicas (hospitales, escuelas, viviendas, etc.) de la población.
- La utilización de tecnologías adaptadas, que permitan un desarrollo propio de éstas, mediante la utilización (y recuperación) de técnicas y saberes tradicionales, la estrecha relación entre sociedades y universidad y un nuevo grado de interrelación entre saber teórico y saber práctico.

- El mantenimiento de la exportación (café, algodón, azúcar, etc.), tratando de aumentar la actual gama de productos exportables (productos industriales, etc.), al objeto de obtener los dólares que permiten importar la energía, maquinaria y bienes de consumo que no se producen y se necesitan (aquí, es conveniente recordar que el comercio exterior es vital y condiciona el proceso de acumulación de los pequeños países como El Salvador).
 - El desarrollo del trabajo colectivo como forma social que permite satisfacer necesidades comunitarias, obtener economías de escala, mejorar la capacitación de los trabajadores y recuperar la responsabilidad económica de estos.
 - La profundización de la reforma agraria, desarrollando cooperativas agrícolas, con el objeto de dar trabajo a los campesinos sin tierras, aumentar la producción de bienes agrícolas e incrementar la capacidad de demanda del mercado interno.
 - El mejoramiento de los servicios sociales, considerando como objeto prioritario nacional la ampliación de los servicios elementales de salud, educación, transporte, prestaciones sociales, etc., al conjunto de la población.
- El desarrollo de nuevas formas de propiedad (entendiendo como consecuencia del proceso de profundización democrática de la sociedad) que permita en su fase inicial, la consolidación jurídica de las actuales existentes: Comunidades autogestionadas, Cooperativas comunitarias, Cooperativas agrícolas, Cooperativas de producción, Manufacturas privadas, Microempresas de servicios, fórmulas compartidas de distribución del capital social entre trabajo y capital, etc.
- La diversificación de la dependencia, tratando de descentralizar y diversificar la hipoteca comercial, tecnológica, financiera, cultural y política que tiene hoy el país (prácticamente en exclusiva) con los Estados Unidos.



- El apoyo al Mercado Común Centroamericano, delimitando un espacio de integración prioritario, con economías homologables, que permita avanzar en la diversificación de la dependencia y en la lucha por la implantación de unas nuevas relaciones internacionales.
 - La modificación del sistema financiero, democratizando el crédito y permitiendo canalizar el ahorro externo e interno del país hacia el financiamiento de los proyectos de los distintos grupos sociales.
 - La modificación del actual sistema fiscal, de manera que se solvete el equilibrio entre la necesaria recaudación y la redistribución más equitativa de la renta nacional.
- c) Los aspectos políticos**, configurando en el modelo alternativo un contenido:
- Democrático, es decir asentando en la defensa de los derechos individuales y colectivos.
 - Pluralista, es decir reconocedor de la heterogeneidad ideológica existente en una sociedad y respetuoso de las diferentes expresiones políticas.
 - Participativo, ampliando los sistemas de representación de la democracia formal e integrado en las grandes decisiones sociales a los diferentes estamentos de la sociedad civil.
 - Desmilitarizando, es decir, perfilando una sociedad que asienta constitucionalmente la eliminación de la tradicional ingerencia que las fuerzas armadas de este país tienen sobre aspectos que conciernen exclusivamente a la sociedad civil.
- d) Los aspectos ideológico-culturales**, permitiendo recuperar las características de su cultura y nacionalidad. Citaremos como significativos:
- El acceso a los grandes medios de comunicación social, en la medida de su gran influencia en la conformación de la opinión pública nacional.
- Los sistemas "locales" de información, mediante la implementación de radios y televisoras locales que democratizen la información y vehiculen el protagonismo social.
 - La modificación del sistema escolar haciéndole compatible con el carácter propio, democrático, autóctono, desmilitarizado e innovador que caracteriza al modelo.
 - La necesidad de afianzar los nuevos valores, reflejando la esfera ética del modelo alternativo, en dura y constante confrontación contra la ética neoliberal.
 - La recuperación del proyecto de identidad, recuperando su verdadera historia, reorientando espacio-temporalmente el cambio socio-político, aumentando la conciencia propia de la comunidad y desarrollado su voluntad de determinación.
- e) Los sujetos económicos - sociales** del nuevo modelo de desarrollo alternativo, reflejando a los que ya hoy están labrando su propio destino, se concretizaría en:
- Un "sector de economía social", integrando las comunidades autogestionadas de repatriados, las comunidades urbanas de desplazados, las cooperativas de consumo y crédito y las cooperativas industriales.
 - Un conjunto de sujetos sociales populares e integrables en el modelo alternativo, como las organizaciones de los trabajadores asalariados, la microempresas de la economía sumergida, la pequeña propiedad campesina, las O.N.G. y las PYMES urbanas.
 - La conjunción del amplio sector económico social y de los ya citados sujetos económicos populares, configurarían la esfera de la "economía popular", cristalizando la base material del modelo alternativo.
- f) El marco orgánico logístico**, elaborado por

los sujetos económicos-sociales integrantes de la "economía popular" se concretaría a su vez en:

- Las experiencias autogestionarias de multiáreas, que aparecen como sujetos económicos integrables, capacitados a su vez para la producción agrícola e industrial, el desarrollo de los servicios y la satisfacción de las necesidades sociales.
- Las regiones agro-industriales, conformadas por la coordinación e integración de las experiencias autogestionarias y encargadas de elaborar proyectos de planificación para el conjunto de ellas, gestionando conjuntamente diversos elementos productivos y promocionando la transformación industrial de los productos agrícolas.
- Los polígonos industriales (tomando como referencia la experiencia del Polígono "Don Bosco") que permiten la integración de actividades económicas y financieras, y la creación de "economías de escala" en actividades como la gestión, la planificación, la investigación, la comercialización, etc.
- Los grupos empresariales de las cooperativas agropecuarias, que agruparía a estos por criterios de orden comercial o sectorial, creando superestructuras que desarrollen las "economías de escala" adecuadas a este sector.
- Las asociaciones cooperativas (COACES, CONFRAS, etc.), que tratarían de desarrollar las actuales superestructuras de gestión, investigación, planificación y financiación, completarizándolas con la implementación de otros servicios técnicos adecuados a las necesidades y realidad de sus cooperativas afiliadas.
- Las asociaciones de comunidades urbanas, cuyo funcionamiento adecuado exige implantar actividades de construcción de viviendas, dinámica de autogestión comunitaria, y cursos de capacitación permanente.
- Los servicios de superestructura del mo-

vimiento popular, encaminadas a la integración de los sujetos económicos que la componen, implementando una serie de servicios en diferentes áreas de la actividad económica (planificación, diagnóstico, Centro Informático, Centro de Comercialización, Organismo Financiero propio, Capacitación Técnico-empresarial, Promoción, Centro Investigación, etc.) que racionalicen el funcionamiento del conjunto y garanticen su viabilidad futura.

6)- La Puesta en Marcha del Proceso de "Concertación"

La frágil situación surgida de los recientes acuerdos de la negociación exige un consciente proceso de concertación económica, social y política, del que tendríamos que delimitar:

- a)- **El contexto** en el que se inserta: Es decir, los acuerdos se enmarcan en un contexto en que las fuerzas dominantes utilizan el Estado para ahogar las potencialidades del sujeto social, resistiéndose a la participación de otras fuerzas sociales en la conducción económica. Aquí, el movimiento popular, que se encuentra todavía diseñando el modelo alternativo y cuenta con una experiencia y organización todavía insuficiente, debe tener la voluntad política de enfrentarse al poder económico de las fuerzas sociales minoritarias, conquistando espacios crecientes de autonomía y autogestión.
- b)- **La puesta en marcha** del proceso de concertación, que se orienta en dos direcciones diferentes:

La primera hace referencia a la necesidad de la concertación entre los sujetos sociales que conforman el área de la economía popular, identificando los intereses comunes, desarrollando actitudes de respeto, flexibilidad entre los puntos de vista divergentes y buscando el acercamiento de las posiciones.

La segunda hace referencia a la necesidad de crear una dinámica de intercambio, negociación y exigencia, con el poder estatal, dando carácter "nacional" a la concertación, que permita solventar los problemas fundamentales de la posguerra.

- c)- **Las propuestas iniciales**, que en función de

esta lógica de concertación nacional debían ser negociados entre el sujeto social y el poder estatal, deberían recoger a nuestro juicio:

- La resolución de los pasivos históricos de la amplia mayoría de cooperativas endeudadas, que comprometen su viabilidad y les impide ser sujetos de dinámica económica en la nueva etapa.
- La creación de un centro de investigación, congestionado entre el área popular y el sector público, que implemente las nuevas exigencias de I + D* adecuadas a las necesidades del proceso.
- La creación de una "Sociedad de Comercio" congestionada entre el área popular y el sector público que permita al primero abordar el mercado de exportación.
- La realización de obras de infraestructura en el campo que facilite la comercialización de sus

productos.

- La creación de un Banco Exterior (con participación del área popular) que canalice los ahorros y recursos de los salvadoreños en el extranjero.
- La puesta en marcha de un plan nacional de emergencia económico-social, que negocie medidas como la extensión del subsidio de desempleo, la gratuidad progresiva de los servicios públicos, el control de la jornada laboral, la asistencia a la tercera edad, etc.
- La puesta en marcha de un plan de recuperación ecológica y urbanística.
- La elaboración de una "Ley de la Participación" que potencie el control de la base, la participación y la autogestión, de los trabajadores y campesinos en el interior de sus empresas, haciendas y experiencias.

* Investigación y Desarrollo.

PROPOSICIONES PARA LA DEFINICION DE UN MODELO ALTERNATIVO DE DESARROLLO.(*)

Carlos Hernández

I.- Teoría del Modelo Económico Alternativo.

- 1.- Para enfocar el problema es necesario distinguir entre sistema y modelo económico.

El sistema económico es el conjunto de actividades humanas relacionadas con la producción, distribución y consumo de bienes y servicios, históricamente determinados.

El modelo económico es el modo de funcionamiento del sistema.

El sistema es la generalidad, el modelo la especificidad.

- 2.- Normalmente no se hace distinción entre los dos conceptos, nosotros la hacemos para enfrentar el diagnóstico de la situación nacional, tomando en cuenta dos sucesos:

- a)- En el punto 3 de Esquipulas II se menciona que para desarrollar el proceso democrático las naciones centroamericanas deberán desarrollar autodeterminadamente, sin ingerencias externas de ninguna clase su propio modelo económico, político y social.
- b)- Con la crisis del campo socialista, la contradicción mundial entre los dos sistemas -el capitalista y el socialista-, que había determinado la contradicción económica global en el marco de la confrontación entre sistemas, conduce al tratamiento de la política económica alternativa al nivel del modelo económico y no del sistema económico.

- 3.- La Secretaría de las Naciones Unidas ha distinguido dos sistemas económicos en el mundo: de economía de mercado y de economía centralmente planificada.

Como bloque, el sistema de economía centralmente planificada no existe desde finales de la década del 80, a partir de la crisis de los países de Europa del Este y especialmente de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas -hoy disuelta-, aunque continúa existiendo en algunos países.

Asimismo la Secretaría de las Naciones Unidas ha distinguido el concepto de países con economía de mercado en vías de desarrollo.

- 4.- El sistema de economía de mercado basa su proceso de producción, distribución y consumo en la producción y circulación mercantil, en el funcionamiento del mercado. El sistema de economía centralmente planificada, en la conducción de la economía en base a planes previamente elaborados por el Estado, quien a su vez, posee los principales medios de producción.

Un aspecto central de la diferencia entre los dos sistemas lo constituye el hecho de que los precios de los productos se fijan principalmente en base a la oferta y la demanda en el de economía de mercado y en base al cálculo económico partiendo de la producción en la economía centralmente planificada.

- 5.- El sistema de economía de mercado tiene como premisas históricas la constitución del mercado de mano de obra y de tierras. A través de este proceso histórico, que también se le llama acumulación originaria de capital, se generaliza la oferta y la

(*) Ponencia preparada en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de El Salvador para el Taller "La Situación Más Reciente de las Economías Centroamericanas y la Definición de Un Modelo Alternativo de Desarrollo" realizado del 25 al 29 de agosto en la Universidad Nacional, Costa Rica.

demanda de trabajo y de tierra. Se generaliza en una territorialidad y jurisprudencia nacional, el mecanismo de los precios en estos factores de la producción, en el marco de la reproducción del capital.

El sistema de economía de mercado existe en una gran cantidad de países desarrollados y subdesarrollados; en cada uno de ellos adquiere su concreción histórica.

A la concreción histórica en un modo determinado de funcionamiento del sistema de economía de mercado, nosotros le llamamos modelo económico.

- 6.- Nuestra definición de modelo económico, tiene la particularidad de ubicar el concepto en el proceso histórico.

El concepto ha sido normalmente utilizado para establecer formulaciones de coherencia entre variables en la econometría y otras ramas afines. Asimismo, en la formulación de relaciones entre variables económicas -no necesariamente elevadas a la connotación econométrica-.

- 7.- El sistema de economía de mercado en los países periféricos tiene en general las características estructurales de ser dependiente y oligopólico.

La dependencia y el oligopolio se traducen en la dimensión económica en la desarticulación de las ramas de la producción, en la dependencia de la política económica de los países centrales y en alto grado de concentración de la riqueza.

Los problemas que generan esas características estructurales de los países con economía de mercado en vías de desarrollo se concretizan en convulsos procesos de modernización -en donde coexisten atrasadas formas de producción con las modernas introducidas por los monopolios y los oligopolios-; el desempleo se convierte en un problema estructural de grandes magnitudes; la oferta de mano de obra es considerable y los salarios son bajos; el desarrollo de la economía de mercado en lo rural, que concentra la tierra, ocasiona migraciones que se convierten en crecientes "cinturones de miseria" en lo urbano. Esto acompañado del agravamiento de la situación por el crecimiento natural de la población.

- 8.- Las características estructurales se convierten en fallas estructurales del sistema de economía de mercado periférico.

Dependiendo del ciclo económico, estas fallas se ven atenuadas por ciertos períodos de auge pero brotan en las fases depresivas del ciclo económico.

- 9.- En las fases depresivas del ciclo económico, se objetiviza la necesidad de la intervención del Estado en el proceso económico, para atenuar la confrontación social ocasionada por la pobreza de la mayoría de la población y la concentración de la riqueza en los empresarios monopólicos y oligopólicos.

En las fases de auge del ciclo económico la relegación del papel del Estado se objetiviza, restándole importancia y participación en la conducción de la economía.

- 10.- Las fallas estructurales de la dependencia y el oligopolio, se presentan y se pueden solucionar históricamente a dos niveles: a nivel del sistema económico y a nivel del modelo económico.

A nivel del sistema económico la alternativa estaba planteada en la construcción de un sistema alternativo, de economía centralmente planificado. Con la crisis del campo socialista, que evidenció un retraso en el desarrollo de la producción y de los niveles de distribución y consumo de la población con relación a la economía de mercado, la alternativa de un sistema diferente al de la economía de mercado, está históricamente postergada.

- 11.- Los cambios a nivel del modelo económico proceden de la necesidad histórica del proceso económico. Estos cambios pueden ocasionar, a su vez, cambios en el sistema económico aunque normalmente no los ocasionan.

Un ejemplo de cómo los cambios en el modelo originan cambios en el sistema lo constituye la disolución del campo socialista. En lo que fue la URSS, Gorbachev proponía cambios en el modelo económico que se tradujeran en el fortalecimiento del sistema socialista. En el devenir histórico los cambios en el modelo ocasionaron la disolución del sistema socialista en la URSS. Se puede notar en ciertas exposiciones de Gorbachev que no tenía una distinción precisa entre cambios en el modelo y cambios en el sistema económico.

- 12.- El centro de gravedad de los sistemas económicos, hipotetizamos, lo constituye el tratamiento al trabajo como factor de la producción.

La Revolución Francesa de 1789 fue la expresión de la emancipación moderna del trabajo. A partir de ella, el trabajo a dejado de ser considerado ideológica y jurídicamente como un castigo de Dios, como se le consideraba en la edad media, o como una actividad propia de los sectores degradados de la población como los esclavos.

Incluso se llega a mencionar que en ciertos países se convierte en política la máxima de San Pablo de que "quien no trabaja, no come".

En la actualidad, en ambos sistemas, al menos formalmente en las Constituciones Políticas, se considera y legisla al trabajo como ordenador social. El status de los individuos en la sociedad proviene del trabajo.

De manera que, desde las Cartas Magnas, hasta la propaganda en la Sociedad Política, se reivindican los derechos y deberes del trabajo.

Los Estados deben garantizar:

- Que todo ciudadano tenga un trabajo que le permita llevar una vida digna de ser humano.
- Que todo ciudadano tenga una retribución correspondiente a la cantidad de trabajo que desempeñe.
- Que todo ciudadano tenga una retribución correspondiente a la calidad del trabajo desempeñado.

- 13.- En la práctica el trabajo se encuentra inmerso en las leyes de la economía de mercado. Como sistema la economía de mercado se rige por el creciente desarrollo de la oferta restringiendo la demanda; los cambios en la técnica de producción, la concentración de la riqueza, las crisis parciales y las depresiones generales de la economía ocasionan el deterioro del trabajo -bajos salarios, desempleo, pobreza- en el Estado Nacional.

La contención de los problemas sociales originados por la transgresión de los principios del trabajo se

resuelven en la economía de mercado en general con dos mecanismos:

- Desarrollando sistemas de seguridad social compensatorios; medidas de asistencia social emergentes en el caso de situaciones críticas; con la coerción social.
- Desarrollando condiciones para propiciar la elevación a mayores niveles de la división nacional e internacional del trabajo. Elevando a mayores niveles de reproducción el círculo de ahorro, inversión, empleo.

El deterioro del trabajo nacional es más agudo en los países con economía de mercado subdesarrollados que en los desarrollados.

- 14.- Teniendo en cuenta la forma de funcionamiento y las fallas estructurales del Sistema de la Economía de Mercado, se ha desarrollado un Modelo Económico llamado de Economía **Social** de Mercado. Entre los que formularon el modelo no existe la distinción de éste con el sistema de economía de mercado.

En sus orígenes fue formulado e implementado en la Alemania de la Segunda Post-Guerra Mundial, en 1948. Un país derrotado y destruido en la finalizada II Guerra Mundial, que basó su reconstrucción económica en la liberalización de las fuerzas productivas y no en la conducción del destino del excedente económico por parte del Estado. Básicamente y para efectos de nuestra exposición, el modelo de economía social de mercado, en su formulación original, sostiene:

- La libertad de acción de las fuerzas del mercado. Los precios son fijados por la interacción de la oferta y la demanda. La libertad de empresa.
- El Estado tiene un importante papel en la regulación de la competencia en el mercado, sin interferir en el mercado con regulaciones de precios, por ejemplo. La garantía de una competencia sana es una atribución del Estado, evitando los efectos distorsionadores de la competencia, del desarrollo empresarial y los precios originados por los monopolios y los oligopolios.
- La concertación entre trabajadores y empre-



sarios con la mediación del Estado en lo relacionado con la política económica.

El planteamiento del modelo de Economía Social de Mercado, especialmente en lo relacionado con la supeditación del Estado a las fuerzas del mercado, ha sido retomado en los Modelos Neoliberales.

Formalmente se mencionan las necesidad de regulación de la competencia monopólica y oligopólica. Y la concertación entre trabajadores y empresarios.

15.- Los modelos económicos surgen en circunstancias históricas diversas.

Los modelos de economía de mercado que propician la intervención del Estado en la economía tiene condiciones para su formulación e implementación en las situaciones en que el Sistema de Economía de Mercado se encuentra debilitado por crisis, depresiones o contradicciones con otro sistema. Un ejemplo muy conocido al respecto es el desarrollo y las repercusiones en la formulación de políticas económicas y creación de instituciones del modelo keynesiano formulado para enfrentar la crisis mundial de los años 30.

El modelo neoliberal -y el de la economía social de mercado- son modelos que han sido desarrollados cuando el Estado se ha hipertrofiado y se convierte en una carga y distorsión para la economía; o cuando se inician repuntes de auge del ciclo en la economía de mercado.

16.- Quizás puedan resumirse los principales planteamientos del modelo económico neoliberal de la manera siguiente:

- El Estado es un distorsionador del proceso económico.

El Estado consume una parte considerable del ingreso nacional de manera improductiva; sus gastos crecientes son financiados por la emisión monetaria, que ocasiona inflación y distorsiones en el sistema financiero. Las repercusiones en el conjunto de la economía son: la inflación y la improductividad, que ocasiona desequilibrios macroeconómicos entre los ingresos y los gastos del país, tanto nacionales, como entre

importaciones y exportaciones y en los mismos ingresos y gastos del gobierno.

- Para propiciar la estabilización y reactivación de la economía es necesario eliminar el control de precios por parte del Estado, pues esto distorsiona el sistema de precios y no genera incentivos a la producción, en virtud de los controles y los precios subsidiados, que alteran el costo real de los productos y servicios.
- La liberación de los precios ocasiona expectativas de ganancias y expansión de la oferta; la concurrencia en la oferta de productos da lugar a competencia en los precios y el tendencial abaratamiento de los productos y servicios a la par de la elevación de su calidad. Al expandirse la producción se producen, a su vez, expansiones en la inversión y el empleo.
- La liberación del tipo de cambio, de las tasas de interés bancario, la reducción de aranceles, además de reflejar la situación real -o cercana a lo real- de la economía posibilitan una competencia y dinamismo en la inversión, en el manejo de divisas, en la importación de productos. Y fomentan la inversión foránea y las exportaciones.
- El manejo de la política monetaria es fundamental en el enfoque. Se trata de constreñir los créditos del Estado y expandir los de los inversionistas privados, especialmente los destinados a la inversión productiva.
- Evidentemente, en un proceso de tal naturaleza, el factor trabajo necesita de una protección especial con programas de compensación que atenúen los efectos de la liberación de precios y que no se traduzca la situación en un incremento de la pobreza.

II.- Modelo Económico en el Proceso Salvadoreño.

- 1.- En El Salvador, desde mediados del siglo XIX, se constituye el sistema de economía de mercado dependiente y oligopólico. A finales del siglo XIX ya estaba institucionalizado el mercado de mano de obra y de tierras.

El sistema de economía de mercado en El Salva-

dor ha tenido dos crisis que han cuestionado sus fundamentos. La crisis de 1932 y la crisis de la década del 80. En los dos momentos históricos se ha cuestionado el sistema a nivel económico, político, social y militar.

2.- El sistema de economía de mercado en El Salvador se ha concretizado en los siguientes modelos económicos:

- Modelo Agroexportador: construido en el marco de la división internacional del trabajo.

La constitución del mercado de mano de obra y de tierra -con la extinción de ejidos y comunidades indígenas- materializó, junto a la gran propiedad terrateniente, un mercado de mano de obra extendido; una consecuente polarización social en un país de reducido territorio y densamente poblado.

Ya para finales del siglo XIX estaban consolidadas las condiciones para la producción del café, que aún en la actualidad, se conserva como el principal producto de exportación nacional.

- Modelo Agroexportador Reformado: surge a partir de la insurrección de 1932. La internalización de la crisis mundial del 29-30 originó contracciones en la demanda del principal producto de exportación, con la secuela de desempleo en el campo y su traducción en una confrontación política, social y militar aguda.

Se reforman las instituciones y se dictan políticas económicas estatizantes para atenuar el probable nuevo brote del conflicto. Surge el estamento militar en el ejercicio permanente del poder político, se crea el Banco Central de Reserva, el Banco Hipotecario, se desarrolla la urbanización, el primer intento de reforma agraria y se dictan políticas económicas para propiciar el saneamiento de las finanzas nacionales con restricciones a las importaciones y el desarrollo fabril y fortalecer la pequeña propiedad asegurando empleo, aún con atraso económico.

- Modelo de Sustitución de Importaciones: al igual que en la década del 30 las condiciones de concentración en sus propios problemas de

los países centrales, especialmente de los Estados Unidos, posibilitan la emergencia protegida de las industrias en los países periféricos.

El desarrollo gradual, de la creación de la infraestructura para una mayor producción de mercancías, se inician en el país en la década del 40. A finales de la década del 40 se inicia la creación de instituciones necesarias en el desarrollo del modelo.

En la década del 50 se consolida la formulación de políticas, la coherencia del enfoque hacia un desarrollo integrado de los países de América Central, la potencialización de la infraestructura, especialmente la generación de energía eléctrica.

En la década del 50 los Estados Unidos, que salieron fortalecidos en la II Guerra Mundial, dirigen nuevamente sus inversiones y participación acentuada en el proceso económico de América Central.

En la década del 60 se ejecuta al modelo, con la potencialización de la producción hacia el mercado interno y externo. Se desarrolla la instalación de fábricas. Crece la urbanización, el sector obrero y se debilitan formas no mercantiles de retribución a la mano de obra en lo rural, como el colonato.

El modelo fue sustitución de importaciones a la par de uno de incremento de las importaciones, en un mayor nivel de desarrollo industrial.

El modelo hace crisis por las contradicciones económicas y de protección al mercado nacional de los inversionistas de Honduras con relación a los de El Salvador y por los intereses monopólicos foráneos relacionados con el problema de la tierra en Honduras.

Esta disputa se materializó en la llamada guerra de las 100 horas entre Honduras y El Salvador, en 1969.

- Modelo de Zonas Francas y de Transformación Agraria.

Desarrollado en los inicios de la década del 70.

El desenvolvimiento de la economía de mercado y la crisis del modelo de sustitución de importaciones, se expresaron en los nuevos conflictos laborales de la década del 60 que se profundizaron y ampliaron en la década del 70.

La expresión recesiva del ciclo económico; la contracción de las exportaciones nacionales al mercado común centroamericano; la crisis del sector industrial en 1974 y la expansión del mercado de mano de obra rural, ocasionaron problemas que se tradujeron socialmente en la constitución de organizaciones de masas, tomas de tierras, conflictos laborales de carácter nacional e inestable situación para las inversiones.

El modelo se agotó sin realizar las transformaciones en la polarizada situación agraria, dio paso a una década en que la confrontación social, tuvo un papel dominante en la sociedad global.

La década concluye con el Golpe de Estado de Octubre de 1979, iniciándose la reconstitución del modelo económico.

- Modelo de Reforma Contrainsurgente: el modelo se inicia con la participación del Partido Demócrata Cristiano en alianza con la Fuerza Armada de El Salvador.

Básicamente el modelo consistía en la acentuación del papel del Estado en la política económica impulsando la reforma agraria, la bancaria y la del comercio exterior.

Asimismo en la contención del movimiento insurgente por la vía militar, con el apoyo del gobierno de los Estados Unidos de América.

Se trataba de atenuar la confrontación social, política y militar derivada de los intereses de los empresarios oligopólicos, especialmente sus intereses en el mercado de la tierra. Y de propiciar el uso del excedente de la agroexportación y la canalización de inversiones a través de un sistema financiero nacionalizados -y estatizados- que atenuara las bases de la confrontación social.

En la situación de la depresión de la economía, se recurrió al endeudamiento y la ayuda externa, como nunca antes había existido en la historia nacional, especialmente con las instancias

gubernamentales de los Estados Unidos de América.

La crisis del modelo se conjuga, en el plano internacional, a finales de la década del 80, con la crisis del campo socialista.

La coherencia del modelo de reformas en su implementación, fue disuelta por la fase depresiva del ciclo económico, impidiendo el surgimiento de nuevos sectores empresariales a partir de la reforma agraria; por la situación de guerra civil que obligaba al uso de recursos importantes del Estado; por la falta de ejecución del modelo en partes medulares, como la fase II de la reforma agraria, que afectaba las mejores tierras del país, especialmente las dedicadas al cultivo del café; por las políticas económicas erráticas relacionadas con la falta de experiencias y conocimientos sobre gestión empresarial y de los sistemas financiero y agroexportador y la falta de armonización en la conducción del modelo formulado; por el manejo inadecuado de las finanzas públicas. Por la falta de coherencia del liderato.

No se posibilitó la emergencia de nuevos sectores empresariales que el modelo se proponía, ni la desconcentración del poder de mercado oligopólico. Se acentuó la dependencia.

Se mantuvo eso sí, el sistema de economía de mercado dependiente y oligopólico, en un etapa en que fue cuestionado en todos los niveles de la sociedad global.

La situación de dependencia y la oligopolización de la economía se mantuvieron y se profundizaron en lugar de atenuarse.

3.- El modelo neoliberal surge en El Salvador habiéndose iniciado la fase de auge del ciclo económico.

Teóricamente, esta situación se expresaba en las formulaciones relacionadas, con la disolución del "mito de que la economía no podría reactivarse en las condiciones de guerra" por las que el país atravesaba, como decía FUSADES.

El primer cuestionamiento político-militar lo sufrió el mencionado modelo con la ofensiva de

noviembre de 1989.

Las condiciones de pobreza y sus expresiones políticas y militares generadas y acumuladas en la economía de mercado dependiente y oligopólica; el reforzamiento de esas condiciones de pobreza por la guerra civil que en forma generalizada tenía casi una década de existencia; el impacto inicial de las medidas del llamado ajuste estructural, con la contracción de los salarios reales, fueron elementos que tuvieron un rol en el proceso de convulsión urbana de finales de la década.

Después de las elecciones de 1989 el gobierno de El Salvador propuso un plan de desarrollo económico y social con sus respectivos programas.

Se reconocía la existencia de la crisis económica, política y social y se intentaba en el plano económico, ponerla en vías de solución en tres momentos: a) de emergencia, b) de ajuste y c) de reactivación de la economía y encauzamiento hacia el logro de la denominada economía social de mercado.

En el acápite 15 de la primera parte, ya hemos mencionado algunos elementos de la lógica neoliberal.

Probablemente los énfasis en las variables económicas distinguen los programas. Por ejemplo, en el programa de emergencia y ajuste, que abarcaba 18 meses (los 6 meses finales de 1989 y los 12 meses de 1990) hacía énfasis en la liberalización de los precios para iniciar el proceso de reactivación de la producción; el de 1991 en el manejo de la política monetaria para consolidar los avances logrados en el programa anterior.

Resultaba muy difícil de predecir la concretización del modelo neoliberal en 1989. El impacto inicial de las medidas en una población empobrecida estructuralmente por la economía de mercado y por la guerra: cabía esperar que pese a los indicadores de un repunte de la economía, difícilmente el modelo neoliberal despegaba si no era en medio, como sucedió, de grandes convulsiones que podían quebrarlo en sus inicios.

Una característica del modelo neoliberal en El Salvador es que surge en condiciones de guerra y

que se desarrolla en el marco de una solución política al conflicto bélico, con apoyo de la comunidad internacional.

De manera que la natural expansión del actual ciclo económico, cuenta con el impulso de recursos financieros considerables provenientes de las remesas de la gran cantidad de salvadoreños que emigraron hacia los Estados Unidos de América durante el conflicto y con el apoyo también considerable de recursos financieros de la comunidad internacional.

Las recientes valoraciones del modelo neoliberal dan cuenta de un crecimiento de las variables económicas como la producción (entre ellas la agropecuaria); la reducción de la inflación; la reducción, en alguna medida, del déficit fiscal; la solvencia en los pagos que ha puesto al país como sujeto de crédito; la elevación en la captación de depósitos bancarios; el aumento en los montos de créditos; la reducción de la pobreza extrema.

Desde luego que existen indicadores negativos, por ejemplo, se conserva la desigualdad macroeconómica entre las importaciones y las exportaciones, el déficit fiscal continúa siendo problemático en la economía en su conjunto y la pobreza, pese a la leve disminución en términos relativos, en términos absolutos ha crecido. La inflación se ha reducido, pero ello no ha significado mejoras notorias en los deteriorados salarios reales de la población en su conjunto, sino por el contrario el encarecimiento de productos y servicios.

Sin embargo, en el clima de auge del ciclo económico y los acuerdos de paz, las tasas de crecimiento de la economía son notorias y han merecido comentarios favorables de los organismos financieros internacionales.

- 4.- El modelo neoliberal es un modelo del sistema de la economía de mercado que en la actualidad acentúa las fallas estructurales del sistema en los aspectos de un mayor desarrollo dependiente y oligopólico.

La dependencia de la política económica: su formulación, proviene de los organismos financieros internacionales con los conocidos programas de ajuste estructural.

Los préstamos (y donaciones) se han incrementado a tal grado, que los mismos planificadores, han previsto la posibilidad de que el servicio de la deuda se convierta en un freno al desarrollo económico.

La apertura a la inversión extranjera no va acompañada de un proceso real de democratización del poder de mercado, de manera que las inversiones extranjeras se canalizan en estrecha relación con el poder de mercado oligopólico, que dio origen a la crisis.

Continúa presente el poder de mercado oligopólico, que ha restaurado su poder en el sistema financiero nacional y en la agroexportación, al disolver las medidas de nacionalización desarrolladas en el modelo anterior.

Son aproximadamente 20 grupos empresariales los que controlan prácticamente todos los sectores de la economía nacional desde la producción, el comercio interior y exterior, la banca, los servicios.

En el momento actual, hay una reconstitución de la pequeña y mediana empresa y una leve potencialización del movimiento cooperativo, desde el punto de vista empresarial.

Se dan cifras crecientes de empleo. Incluso en algunos casos, se dan novedosas noticias como la de que no se encuentra mano de obra para trabajar en el campo, por ejemplo, en las labores del cultivo, y la corta de algodón. Dicho sea de paso, el algodón, ya no es uno de los principales productos de exportación nacional.

Algunos atribuyen la falta de mano de obra a la situación de que las remesas de los salvadoreños que emigraron a los Estados Unidos de América, complementan -y a veces suplementan- los exiguos ingresos en el área rural. Contribuye también a ello la situación de los programas asistenciales del gobierno con las dotaciones de granos básicos, e incluso, leche y aceite. Hasta las amas de casa hacen consideraciones, sobre la dificultad de encontrar empleadas domésticas.

5.- Nuestra hipótesis del comportamiento del modelo neoliberal son:

- Se ha conjugado una etapa de auge en el ciclo

económico, complementado por políticas económicas coherentemente articuladas, en el sentido de racionalización del gasto y los ingresos macroeconómicos.

- El poder de mercado continúa siendo dependiente y oligopólico.

Los precios son impuestos por las leyes de la oferta y la demanda, ciertamente, pero de una oferta y demanda de competencia imperfecta, oligopólica.

Un reducido sector de empresarios oligopólicos -estrechamente vinculados entre sí, a lo largo del proceso de constitución de la economía de mercado- en conjunción con empresarios extranjeros, concentra en pocas empresas, más del 60% de la producción del sector industrial; y la producción (50%), beneficiado (80%) y exportación del café prácticamente en su totalidad y de otros productos agrícolas y pesqueros; la comercialización interna; el sistema financiero reprivatizo; la incidencia en el manejo de divisas; los seguros, las compañías de aviación.

El modelo neoliberal refuerza esta tendencia a la concentración en una fase expansiva del ciclo económico, por lo que los impactos negativos en la población se atenúan en el corto plazo pero se potencializan en el largo plazo.

- El modelo económico neoliberal potencializa las contradicciones económicas y sociales.

Existe una tendencia sostenida a la reducción de los salarios reales y las posibilidades de que las contracciones en los sectores de la economía afecten más severamente a la población. La reducción de los gastos del Estado dirigidos hacia los programas sociales se congelan, distorsionan, agotan, o se canalizan inadecuadamente y crecen levemente, en los términos de ser un complemento a una solución estructural al problema de la pobreza.

Los asalariados en su conjunto, tienen que sostener los gastos incrementados de su propio presupuesto familiar y las ganancias de todas las empresas que liberan los precios y, además,

los gastos del Estado a través de los impuestos indirectos como el IVA y tarifas incrementadas, sin la compensación necesaria en cuanto a los servicios del Estado; ni el incremento en los salarios reales.

En El Salvador, al menos en la actual situación, no se puede considerar, por ejemplo, una situación como la mexicana, de comportamiento concertado entre trabajadores y empresarios para atenuar el impacto de los precios dependiendo de las situaciones económicas reales. Ni se puede establecer, por ejemplo, una equiparación del precio de los productos y el aumento de los salarios reales como en Costa Rica, en donde todavía existen considerables sectores de pequeña y mediana propiedad.

- En la actualidad no se puede sostener que el modelo neoliberal haya dado una solución estructural al problema del empleo y los salarios en El Salvador. Y menos una solución estructural a la pobreza.

- 6.- Para el año 2 mil, es decir en menos de 10 años, algunos estiman que la población salvadoreña será de unos 10 millones de habitantes.

La frontera agrícola nacional soportará en términos absolutos el doble de la población que se ha tenido a fines del conflicto bélico de los años recientes. La población crece, el territorio no.

La expansión natural de la población, el crecimiento de la proletarianización en el agro y en la ciudad con el sostenimiento de la competencia oligopólica y dependiente, una vez pasada la fase de auge del ciclo económico, tenderá a expresarse en convulsiones sociales agudas.

Hablamos del final de la década de los 90 y del inicio del siglo XXI, por la inserción en los 90's y porque, curiosa y principalmente, cada fin o principio de década en El Salvador, se presentan graves convulsiones sociales. Así sucedió a principios de la década del 30, a mediados y finales de la década del 40, a principios y finales de la década del 60, a finales de la década del 70, a finales de la década del 80. Sería interesante preguntarse cómo terminará la década del 90 en El Salvador.

Las crisis político-sociales-militares han estado asociadas en el caso de El Salvador, a la constante de los problemas económicos originados por un sistema y modelo económico altamente concentradores de la riqueza y por los mecanismos extraeconómicos, atentarios contra la democracia, con que se mantiene ése poder de mercado.

- 7.- El desarrollo de la integración centroamericana sigue el cauce lógico de la economía de mercado mundial, regional y nacional en la expansión de las relaciones mercantiles.

La producción creciente de mercancías en las economías centroamericanas, no explica por sí sola la integración centroamericana, pero constituye el telón de fondo.

La dinámica de la economía de mercado en Centroamérica intenta en su fase inicial, después de la independencia de España, constituirse en un solo mercado nacional con la integración de las Provincias Unidas de Centro América; una segunda fase en que la expansión de la economía de mercado regional, lo constituye el modelo de sustitución de importaciones, materializado en el programa de integración centroamericana y en los esfuerzos en la constitución del mercado común centroamericano.

En los dos momentos, los intereses provincialmente económicos, de los inversionistas locales en la protección de "su" poder de mercado en su Provincia o Estado Nacional, han llevado al quebrantamiento de la dinámica unionista.

En la actualidad la propuesta de integración centroamericana tiene posibilidades de cristalización:

- Porque existe una mayor producción mercantil e interacción de los intereses de los grupos oligopólicos de cada Estado Nacional. Inversionistas oligopólicos de un país que invierte en otro; fusión de empresas; interacción mayor de las entidades bancarias.
- Por el apoyo de la comunidad internacional, hegemónica por economías de mercado, para que los problemas económicos-políticos

y militares- de cada Estado Nacional, se descompresionen con la expansión del comercio regional.

- Por las condiciones nacionales e internacionales que tienden a hacer de Centro América una zona lo suficientemente segura para la realización de inversiones.

II.- Necesidad Histórica del Modelo Económico Alternativo.

1.- El modelo económico alternativo es necesario porque:

- Se necesita un instrumento teórico, con posibilidades reales de aplicación, para enfrentar los negativos efectos en cuanto a la estabilidad y el desarrollo económico y social de los modelos neoliberales.
- Se necesita un instrumento teórico, que articule coherentemente nuevas variables económicas, correspondientes a la solución estructural de los problemas relacionados con el deterioro del factor trabajo.
- Se necesita un instrumento teórico que conjugue la emergencia de nuevos sectores empresariales en un proyecto consistente que se exprese, incluso, en un instrumento para la planificación de inversiones micro y macro económicas.
- El modelo neoliberal refuerza la profundidad y la extensión de las fallas estructurales del sistema y modelo de economía de mercado dependiente y oligopólica. Extiende y profundiza la pobreza.
- El impacto que causará en la polarización social dado el carácter concentrador será sensible al plano político-social en la fase depresiva del ciclo económico.
- El modelo neoliberal contiene elementos importantes de racionalidad económica, como por ejemplo, la de racionalizar macroeconómicamente los ingresos y los gastos; priorizar en la inversión productiva; reducción de los gastos improductivos del Estado; la cristalinidad

en los precios de tal forma que estos reflejen el costo integral y real.

Pero también contiene elementos que lesionan los intereses del factor trabajo, manual e intelectual: laboral y empresarial.

Las leyes mismas de la economía de mercado dependiente y oligopólica contienen los siguientes elementos: la impotencia de las ramas de la producción de dar empleo a la fuerza de trabajo ofertada, retribución inadecuada debido a la sobreoferta de mano de obra, la fijación de precios por los monopolios y los oligopolios, el ejercicio del poder de mercado para alterar la competencia y con ello la tendencia a alterar la democratización de la economía.

El sentido antimonopólico y antioligopólico que se mencionan en los programas gubernamentales, en el caso de El Salvador, quedan contradichos por el predominio real de condiciones de competencia imperfecta y su correspondiente poder de mercado oligopólico.

2.- El modelo económico alternativo debe contener los siguientes elementos:

- Encaminarse a nivel del modelo económico, a la atenuación y tendencialmente a la resolución de las fallas estructurales de la dependencia y el oligopolio, que son los causantes de las crisis económicas, sociales y políticas.
- El camino hacia la superación de la dependencia implica políticas económicas relacionadas con la elevación a mayores niveles de la división nacional y regional del trabajo y de la inserción del país y la región en un nuevo nivel en la división internacional del trabajo.
- Desarrollo horizontal y vertical de empresas centroamericanas y en cada país. Tendencia a actuar como bloque en el desarrollo de los mercados actuales y la búsqueda de nuevos.
- Desarrollar un Estado fuerte, en el sentido de que con eficiencia y manejo honesto de las finanzas públicas, tenga como una de sus principales misiones la de garantizar la competencia y tendencia hacia la democracia económica

legislado contra la influencia negativa del poder de mercado oligopólico y monopolístico. Posibilitar la concurrencia y la competencia de otros empresarios.

- Impulsar medidas antioligopólicas que tiendan a la democratización del poder de mercado. En el agro, por ejemplo, debe re-examinarse el desarrollo la fase II de la reforma agraria.
- En el contexto de la democratización de la economía, impulsar nuevas fases de división nacional e internacional del trabajo, conjungándolas con el desarrollo de nuevas empresas y sectores empresariales, en el marco de la integración regional, continental e internacional.
- Diseñar interinstitucionalmente, la matriz insumo-producto de la economía nacional que posibilite la detección del excedente neto de explotación y su canalización a ramas y productos, encaminados al desarrollo de un nuevo nivel de la división nacional del trabajo y su inserción en la regional y mundial.

La matriz insumo-producto puede convertirse en la guía macro-económica de las inversiones públicas y privadas, como expresión de un modelo coherente.

- El modelo expresado en la matriz insumo-producto, debe detectar el excedente y su canalización para propiciar el desarrollo interno a través de políticas económicas destinadas al desarrollo económico y social.

El excedente puede provenir de soluciones de consenso en cuanto imposición fiscal, reforma productiva de tenencia de la tierra y mecanismo de desconcentración productiva, las ramas controladas monopolística y oligopólicamente.

- Políticas económicas: la **electrificación** de las zonas norte y costera se convierte en una necesidad, dado que la energía eléctrica es el motor de la producción.

Paralelamente, la instalación de empresas y viviendas, requiere la urbanización en las zonas mencionadas, por lo que la política de la

construcción requiere un tratamiento especial; de igual manera la política de expansión de los servicios de **agua y alcantarillado**.

Fomento de la **política avícola y pesquera** además de la de **granos básicos**, para el consumo interno, a fin de asegurar de manera sostenida una tendencia al suministro y la variación de la **política alimentaria** nacional.

Política de fomento a las **exportaciones tradicionales** y, especialmente, a las **no tradicionales**, a fin de ir propiciando una nueva inserción en la división regional, continental e internacional del trabajo.

La conformación de los polos de desarrollo en las zonas norte y costera, además de propiciar una tendencia a la desconcentración urbana, debe acompañarse de políticas ecológicas restaurando las cuencas hidrográficas.

Asimilación de los elementos positivos de la solvencia financiera y la racionalización del gasto del gobierno y la inversión productiva, tanto de la empresa privada como del gobierno.

Política laboral que además de lo compensatorio para los sectores desprotegidos de la población, sobre todo, garantice en la elevación constante de la división del trabajo, la tendencial y estructural solución al problema del desempleo y el deterioro del salario real y el impacto negativo en los sectores de la población del poder de mercado y de precios oligopólico y monopolístico, potencializando el impacto positivo de la gran empresa productiva estatal y privada.

Una política de **integración regional**, que posibilite la emergencia de nuevos sectores empresariales, especialmente los cooperativos. Necesidad de restauración de los organismos regionales representativos de las cooperativas y la pequeña y mediana empresa centroamericana.

El diseño de un modelo económico alternativo en los términos esbozados será una creciente necesidad en El Salvador dado el incremento de la población en un país (que ya es densamente poblado y de estrecho territorio) y con una economía altamente concentrada.

LA SOCIEDAD SALVADOREÑA EN TRANSICIÓN. DINAMICA DE SUS CAMBIOS ECONOMICOS (*)



Mario López

1- INTRODUCCION

El bloqueo a los cauces democráticos de solución a las distintas contradicciones sociales condujo al rompimiento del orden existente y a la búsqueda de uno nuevo. El rompimiento se expresó en la guerra civil iniciada en 1981 que se encuentra hoy finalizando.

En los doce años de guerra se produjeron importantes cambios en distintas esferas de la vida social, tanto en el marco mismo de la confrontación, como en cada uno de los sectores confrontados y su cuadro de relaciones. Este período histórico podemos caracterizarlo como de un orden social dual, que muchas veces hemos llamado doble poder. En lo ideológico, político y jurídico y un tanto en lo económico, ese dualismo confrontado se puso de manifiesto: esquemáticamente, dos tablas de valores, dos formas de organización del poder y dos cuadros de normas de funcionamiento social; en lo económico, nuevas relaciones de producción fueron surgiendo también, así como técnicas productivas de carácter alternativo, aunque todavía incipiente; Aquiles Montoya llama este conjunto emergente de relaciones económicas, "Nueva Economía Popular", NEP.⁽²⁾

La negociación, que culminó con la firma de los acuerdos de paz, marca la finalización de ese orden dual y dichos acuerdos se convierten en la base o punto de partida para un nuevo orden. Es decir, estamos iniciando un período histórico de enorme trascendencia para la vida del país, cuyo elemento central es la conformación y consolidación inicial de las características de ese nuevo orden.

Si bien la confrontación armada está finalizando, otras expresiones de la confrontación se ponen de manifiesto. Mientras unos pugnan por lo nuevo otros defienden lo

viejo, y con mucho empeño. Aunque algunos cambios son ya una realidad difícilmente reversible, otros continúan en disputa; como muestra lo que se da en el cumplimiento de los acuerdos de paz. La revista ECA, en su editorial del número correspondiente a julio-agosto de 1992, al respecto, y refiriéndose a la derecha, dice lo siguiente:

"Los más duros e inflexibles han intentado repetidamente bloquear el cumplimiento de los compromisos; los más abiertos han querido tergiversarlos o reducirlos a una mera formalidad".

Es decir, estamos en un momento de transición a nuevas reglas de convivencia social, cuyas características y dimensiones tendrán que seguirse conquistando en una lucha constante, minuto a minuto, milímetro a milímetro. No es tiempo, pues, de sentarse a esperar o abanicarse con las glorias pasadas.

Existen, por hoy, condiciones favorables, que debemos aprovechar los salvadoreños, para lograr incorporar al nuevo orden todos los factores positivos que han surgido y se han acumulado, así como buscar la incorporación de otros para desarrollar una sociedad justa, humana, próspera e independiente.

Como señalaba antes, la conquista de tal sociedad no será sino el producto de una correlación de fuerzas, lograda a partir de una variedad de actores que integren sus esfuerzos para el cambio. Es crucial, entonces, ir construyendo esa correlación y, con el objeto de contribuir a ello, el presente trabajo busca aproximarse a una visión global de esa realidad en construcción, que ayude a definir diferentes ámbitos de la acción concreta. Busca ser un artículo marco de carácter propositivo, aunque sin la pretensión de agotar el tema; pues

* El presente artículo, se desarrollará en dos partes, la primera tocará aspectos generales de la transición y la segunda buscará centrarse en los aspectos económicos de la misma.

2. Revista ECA, Julio-Agosto de 1992. Pág. 605 "La Nueva Economía Popular: Una estrategia alternativa".

escudriñar los distintos aspectos de nuestra dinámica social, y más aún, organizarlos en un todo sistemático, es una tarea a la que muchos esfuerzos deben sumarse y muchas revisiones serán necesarias.

2- LA TRANSICION

¿Transición hacia qué? es una primera pregunta que surge. Las respuestas de primera vista pueden ser variadas; los criterios pueden ir desde los que opinan que son pírricos los cambios que se están produciendo hasta quienes les den el carácter de revolucionarios. Con mayor razón, adentrarse en el tema es una exigencia; hacer claridad, dimensionar adecuadamente lo que sucede es una necesidad, si queremos aportar en la construcción de una sociedad mejor y queremos tener claro el "que hacer" concreto en ese propósito. Vayamos, pues, sobre la marcha.

Si consideramos que las reglas del juego social se plasman, en última instancia, en un sistema legal, las modificaciones, en este aspecto, que son objeto actualmente de debate y de lucha, revisten una gran envergadura. Basta señalar que, como consecuencia de los acuerdos de paz, cerca de noventa leyes habrán de ser afectadas (aprobandone unas y modificando otras), entre ellas tres códigos: agrario, laboral y electoral. Algunas son ya terreno conquistado, otras continúan pendientes. Ninguna legislatura realizó jamás tarea tan amplia en tan corto tiempo; lo lamentable es la escasa participación de sectores que debieran estar involucrados, como universidades, asociaciones profesionales, asociaciones estudiantiles, institutos de investigación, etc. La legislación afectada cubre tantos aspectos de la vida del país que constituyen en verdadero interés nacional, a pesar de lo cual, pareciera, que es una cuestión que allá derimen los diputados, COPAZ, o los sectores directamente enfrentados.

En el plano político, en estos doce años de guerra, y en lo que se hace en la actualidad, la experiencia va superando viejos esquemas. El pluralismo puesto en práctica, al interior del mismo del FMLN, es realmente novedoso en el "que hacer" de la izquierda, mucho del sectarismo, típico todavía en América Latina, ha sido superado, aunque algo queda todavía por hacer. La alianza del FMLN con el FDR, con la Convergencia Democrática posteriormente, que incluso superaron los embates de poderosas fuerzas que intentaron romperlas, superan las tradicionales alianzas coyunturales y electorales; no digamos las distintas formas de participación de sectores culturales, religiosos, laborales, etc. en alianzas amplias de lucha

popular. **Pluralismo político e ideológico** ha dejado de ser un término de moda y se ha convertido también en una realidad cotidiana.

La **democracia participativa** también está pasando a ser una práctica. La forma en que está integrada COPAZ, el surgiente movimiento municipalista con los cabildos abiertos y los comites municipales de reconstrucción, son algunas muestras. Por otra parte, las reformas constitucionales ya aprobadas recogen cambios al sistema electoral y se lucha por un nuevo código electoral (como parte de los acuerdos de paz) que se convierta en garantía para elecciones limpias y libres. Aunque, como en los otros campos, el jaloneo se mantiene y los sectores que resisten siguen siendo fuertes. Otros elementos están postergados y deberá en el futuro retomarse la lucha para conquistarlos; por ejemplo, el derecho constitucional de consulta a la nación en casos especiales, llámesele referéndum o plebiscito; la representación del sector popular en distintos organismos gubernamentales en que hay toma de decisiones en el ámbito económico y social, para mencionar solamente esos. Amerita escudriñarse las distintas instancias de ejercicio de la democracia participativa y formular las propuestas correspondientes. En este campo, también, es válido definir todas las posibilidades que ofrece el foro de concertación económica y social y proponer acciones concretas.

En general, el sistema de concepciones en el país, políticas, jurídicas, morales, estéticas, etc. está en un proceso de redefinición. Algunos valores caducos siguen siendo defendidos y aparecen otros ganando espacio, abriéndose paso aún en terreno minado. Desmilitarización de la sociedad, hegemonía de la sociedad civil, pluralismo político e ideológico, estrategia alternativa de desarrollo, democracia participativa, cese de la impunidad, cooperación, democratización de la propiedad, solidaridad, nueva economía popular, son ejemplos de cuestiones que cada vez más cobran vigencia no sólo en el campo de las ideas sino en la práctica misma.

No podemos menos que afirmar que toda la superestructura ideológica, política y jurídica, está conmocionada y la unidad y lucha de contrarios en ese campo, es frenética.

En lo relacionado a la base económica los cambios no aparecen tan contundentes, se mantienen en lo esencial las relaciones de producción que sustentan el poder oligárquico y la dependencia, y se ejecuta por el gobierno un "Plan de desarrollo económico y social", de clara

orientación neoliberal, con las correspondientes consecuencias de más desempleo, menos atención a los problemas sociales, énfasis en el desarrollo de capacidad competitiva para satisfacer demanda externa y poco, muy poco, para resolver las necesidades básicas de la población. Las reformas constitucionales no tocaron el contenido económico de la misma y la "filosofía u orientación general de la política económica del gobierno, no fue objeto del acuerdo de paz".

A pesar de todo, también en la base económica se presentan cambios sustanciales que se incorporan al contenido de la transición. Las prácticas autogestionarias que se han venido y continúan produciendo; el germen de un sector popular de la economía o nueva economía popular; el surgimiento de muchas organizaciones no gubernamentales para proyectos de desarrollo popular, la transferencia de tierras a ex-combatientes de ambos bandos, tenedores y beneficiarios de la Reforma Agraria; el compromiso de mejores condiciones de crédito para el sector agropecuario y para la micro y pequeña empresa y la participación activa de los destinatarios en el diseño y administración de programas especiales de crédito, compromiso de nuevos programas de asistencia técnica y de gestionar recursos externos para aumentar el crédito agrícola. Así también las medidas para aliviar el costo social de los programas de ajuste estructural, las modalidades para la cooperación externa directa destinada a impulsar proyectos de asistencia y desarrollo de las comunidades, la participación de los trabajadores en la propiedad de las empresas privatizadas. En este contexto el foro para la concertación económica y social y el Plan de Reconstrucción Nacional merecen una mención especial.

En lo que respecta a legislación, merece destacarse el código agrario y el código laboral, aunque también hay otros instrumentos legales que tienen que ver con lo económico.

Con lo señalado, creo que no cabe duda de que estamos en presencia de una transición a nuevas formas de convivencia social en todos los planos; aunque la lucha por la dimensión que adquieran está presente. Algunas condiciones son favorables para que esta transición produzca importantes resultados; pero hay otras desfavorables. El período histórico en el que nos encontramos es crucial por ello, lo ya avanzado puede estancarse, retroceder o avanzar, dependiendo de lo capaces que seamos para aprovechar las condiciones favorables y, sortear o vencer las

desfavorables; ahora con más razón, el tiempo es oro.

3- LA TRANSICION Y EL PERIODO HISTORICO QUE INICIAMOS.

Iniciamos un período histórico de afianzamiento de la transición. La firma de los acuerdos de paz y, fundamentalmente, el proceso de su cumplimiento, en contenido y forma, es el elemento de mayor relevancia que marca el inicio del período. Otros acontecimientos y factores se concatenan con él, para dinamizarlo; y de la forma en que cada uno de ellos se desarrolle y de la interrelación de los mismos dependerán las características básicas de la nueva sociedad a construir. No es éste un período histórico cualquiera sino un momento concentrado del desarrollo de la sociedad salvadoreña. Amerita escudriñarse a fondo todos los factores positivos y negativos al cambio, buscar las formas de potenciar los primeros y debilitar los segundos. No está demás repetir que lo que se obtenga, es y será producto de una correlación de fuerzas; se necesita para ello una intensa labor de análisis y de organización para la acción; una fluida vinculación entre teoría y práctica: teorizar sobre la realidad, confrontar lo teorizado con la realidad misma, volver a teorizar, volver a confrontar, sin dejar pasar mucho tiempo; sumar e integrar fuerzas para dinamizar las acciones propuestas.

3.1- ELEMENTOS A CONSIDERAR EN EL PERIODO.

Tres elementos básicos se deben incorporar al análisis del período:

- 1- Los factores acumulados, tanto de cambio como de contención.
- 2- Los cambios en proceso y
- 3- Los acontecimientos (previsibles) estimulantes de la dinámica social.

Algunos acontecimientos participan en más de uno de los elementos señalados. Los factores acumulados son el punto de partida y deben examinarse en todos los planos: ideológico, político, jurídico, económico, etc. cuidando de no restringir el examen sólo a lo que nos interesa o nos gusta ya que el avance de lo positivo depende, en parte de vencer lo negativo; en términos globales, algo se aporta, en este campo, en el apartado anterior del presente artículo; seguramente faltan elementos que incorporar y, más aún, profundizar en los ya señalados.

En lo concerniente a cambios en proceso, lo de mayor

impacto corresponde al cumplimiento de los acuerdos que van llevando a la práctica cuestiones tendientes a lograr la hegemonía de la sociedad civil: la desmilitarización, la depuración y reducción de las fuerzas armadas, la superación de la impunidad, la búsqueda de crear una seguridad pública acorde con un régimen democrático (con algunos elementos novedosos como una división de la Nueva Policía Nacional Civil para la protección del medio ambiente); la integración de un "Consejo Nacional de la Judicatura integrado de manera que se asegure su independencia de los órganos del Estado y de los partidos políticos"; la creación de la Escuela de capacitación judicial, de la Procuraduría Nacional para la defensa de los derechos humanos y su correspondiente legislación; se estudian las reformas al sistema electoral y al código electoral. En suma, se dirimen una serie de medidas que buscan desarrollar un espacio de democratización.

Con muchas dificultades ha iniciado su trabajo el Foro de Concertación Económica y Social; también el gobierno, desde el primero de febrero de este año, inició la puesta en práctica del Plan Nacional de Reconstrucción, como complemento al Plan de Desarrollo Económico y Social, es decir, con una visión neoliberal; pero que, a partir de los acuerdos y las negociaciones de sus programas específicos con el FMLN y otras instituciones, algunas modificaciones sufre; en este aspecto merecen destacarse los programas de reinserción a la vida civil y productiva de los combatientes de ambos bandos y la transferencia de tierras. La cooperación internacional ha comprometido recursos en un aproximado de \$ 800 millones, para distintos proyectos, que tendrán incidencia en la organización de la producción y la infraestructura económica del país; parte de esos fondos y otros son manejados por organizaciones no gubernamentales (ONG's) para proyectos de desarrollo popular; aunque la mayor cantidad es canalizada por la Secretaría de Reconstrucción Nacional.

Las actividades de COPAZ, están también llamadas a ejercer influencia importante en los acontecimientos en curso. En el campo de las ideas, por otra parte, se está desarrollando un debate interesante acerca de políticas alternativas de desarrollo al modelo que está poniendo en práctica el gobierno, que involucra a diferentes centros de investigación, partidos políticos y fuerzas sociales; situación similar se presenta en los temas de municipalismo, autogestión, economía popular, tecnología, para señalar los más relevantes.

En el terreno de la organización social, están activas las

organizaciones para defensa de los derechos humanos, se desarrollan capacidades organizativas en proyectos de desarrollo popular y para la defensa de la tierra por sus tenedores y organizaciones campesinas; el movimiento ecológico, el de la mujer y el de la juventud, también se mantienen activos. Ultimamente se ha sumado el movimiento de pobladores de los bolsones asignados a Honduras por la corte Internacional de la Haya; el movimiento por un nuevo municipalismo va cobrando fuerza; y los partidos políticos van dinamizándose tanto de cara a las reformas del código electoral como de las próximas elecciones de 1994. Factores ya señalados se convierten en dinamizadores de la acción social en el período: el cumplimiento de los acuerdos, el Plan de Reconstrucción Nacional, el Foro Económico y Social, el debate alrededor de nuevas ideas, los nuevos movimientos sociales, la presencia de ONUSAL, etc. Aunque poco a poco, irá impregnando cada vez más la vida del país la próxima contienda electoral que cobrará un efecto motorizador de enorme importancia. La forma en que se desarrolle el proceso electoral y sus resultados jugarán un papel importante en la correlación de fuerzas que, seguramente dará inicio a un nuevo período histórico.

También se observa una mayor beligerancia del revanchismo de derecha, tanto alrededor del problema de transferencia de tierras, como acerca de la desmovilización del FMLN; el discurso de ARENA, de la fuerza armada y la ultraderecha ha subido de tono y algunos atentados pudieran ser síntoma de revitalización de la guerra sucia. Al momento de escribir este artículo, la puesta en práctica de la recalendarización de los acuerdos, propuesta por el Secretario General de la ONU, y aceptada por ambas partes, desata controversias, incumplimientos (inscripción del FMLN como partido, mantenimiento de presos políticos, boicot al avance en el Foro Económico y Social...) incluso amenazas tanto a la dirigencia del FMLN como a la misma ONUSAL.

Estas y otras acciones confrontativas pueden llevar a situaciones que compliquen la dinámica que se lleva, y poner en peligro el proceso de transición.

ONUSAL ha jugado un papel moderador de las contradicciones, y la mediación de alto nivel de las Naciones Unidas ha sido, y seguirá siendo, vital para la salida de los impases.

Consideración importante de plantear es que la transición implica también, el paso de una situación de profunda división en la sociedad en la que las partes enfrentadas,

construyan por separado sus estructuras y no se establecían puntos de encuentro a otra en la que, pese a mantenerse los desencuentros, hay también puntos de encuentro. Señalo como ejemplo el problema de la extrema pobreza; ambas partes se ocupan de él aunque unos, motivados por reducir el peligro de la explosividad social que engendra, con enfoques asistenciales y para hacer asimilable un modelo de desarrollo más concentrador del capital; la otra parte con una visión de mayor equidad en los beneficios de la producción y de la organización misma de la producción.

Pero bien, lo que pretendo señalar, es la importancia de detectar los puntos de encuentro y los de desencuentro. El tratamiento en ambos casos es distinto.

3.2- EL CONTEXTO INTERNACIONAL. Para tener una visión más completa de lo que el actual período histórico significa para los salvadoreños, se hace necesario incorporar, al menos, una visión general del contexto internacional en el cual se inserta.

Los hechos que nos parecen de mayor relevancia son los siguientes:

- a) El desaparecimiento del campo socialista en Europa deja un marco de relaciones internacionales, casi exclusivamente con reglas capitalistas.
- b) Un nuevo orden internacional de carácter tripolar, en el cual la región C.A. aparece con poca importancia. ^{V²}
- c) La imposición, a partir de organismos multilaterales de crédito de un modelo de desarrollo altamente concentrador y excluyente; aunque a nivel internacional (incluyendo los centros de desarrollo) va dando muestras de agotamiento.
- d) Un proceso de "mundialización de la producción", en el marco de una revolución tecnológica que pone en enorme desventaja al tercer mundo y, por consiguiente, a nuestro país.
- e) Una substantiva modificación en las relaciones

internacionales a partir, fundamentalmente, del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Canadá y México; pero también por los intentos de desarrollo de otros agrupamientos como el MERCOSUR, el Pacto Andino y la Integración Centroamericana. Así como la búsqueda por diversificar las relaciones económicas internacionales por cada país.

- f) La condición especial de un interés internacional por contribuir a la consolidación de la paz en El Salvador, puesta de manifiesto, en una oferta global de cooperación de \$ 800 millones para el Plan de Reconstrucción Nacional y el compromiso del Secretario General de la ONU de activar en ese organismo la búsqueda de fondos que hacen falta para la compra de tierras a ser transferidas.
- g) El fallo de la Corte Internacional de Justicia ha resuelto un problema; pero ha creado otros, que no podemos obviar en el diseño de nuestra política internacional.

3.3- LAS GRANDES TAREAS EN EL ACTUAL PERIODO.

Tres grandes áreas de actividad se visualizan para las fuerzas sociales del cambio en el actual período:

- a) La readecuación de tales fuerzas para acometer los retos que plantea la nueva situación.
- b) Lograr la participación afectiva de los más amplios sectores a las tareas del cambio y
- c) Obtener los recursos financieros, materiales y humanos que el cambio requiere y hacer un uso eficiente de los mismos.

Como puede apreciarse, el esfuerzo por hacer es gigantesco y demanda poner en él toda la energía, sabiduría y buena voluntad del mayor número de salvadoreños.

^{V²} Me refiero a los tres grandes bloques económicos internacionales: Estados Unidos y su tratado de Libre Comercio con Canadá y México; la Comunidad Económica Europea con Alemania a la Cabeza; y bloque constituido por Japón y los nuevos "tigres asiáticos".



"EL SALVADOR: COYUNTURA ECONOMICA" CIRCULA A NIVEL NACIONAL E INTERNACIONAL POR VENTA, SUSCRIPCION Y/O DONACION. PARA SUSCRIBIRSE ENVIE CHEQUE O GIRO A FAVOR DEL "INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS" POR LA CANTIDAD AQUI ESTIPULADA.

**SUSCRIPCIONES
(6 Números)**

EL SALVADOR (Retiro Personal)	¢ 32.00
(Por correo)	¢ 36.00
<hr/>	
CENTROAMERICA	US\$ 11.00
<hr/>	
NORTEAMERICA, SUR AMERICA Y EL CARIBE	US\$ 16.00
<hr/>	
EUROPA Y OTROS PAISES	US\$ 24.00

BOLETIN DE SUSCRIPCION ANUAL

Nº _____

A favor de _____

Dirección y Tel. _____

Por la cantidad de _____ (_____)
Correspondiente al valor de una suscripción anual (6 números) del Boletín "EL SALVADOR; COYUNTURA ECONOMICA".

- | | |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> El Salvador | <input type="checkbox"/> Norte América, Sur América y El Caribe |
| <input type="checkbox"/> Centro América | <input type="checkbox"/> Europa y otros países. |

ENVIOS

1º	2º	3º	4º	5º	6º

San Salvador, _____ de 19

(Firma y Sello)

EL SALVADOR

Coyuntura Económica

BOLETIN INFORMATIVO Y ANALISIS ECONOMICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Instituto de Investigaciones Económicas

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

SAN SALVADOR, APARTADO POSTAL 2830