

# EL SALVADOR Coyuntura Económica

BOLETIN INFORMATIVO Y ANALISIS ECONOMICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Año VII

Nº 41

Marzo-Abril 1992

## BALANCE ECONOMICO 1991

- EN TORNO A LA POLITICA ECONOMICA DE 1991
- EVOLUCION ECONOMICA GLOBAL
- SITUACION FINANCIERA DEL GOBIERNO CENTRAL
- SECTOR EXTERNO
- CANASTA BASICA, INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR Y SALARIOS



EL SALVADOR  
**Coyuntura Económica**

RESPONSABLES DE LA EDICION

**Facultad de Ciencias Económicas de la  
Universidad de El Salvador**

**Decano:** Dr. Gabriel Piloña Araujo

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES  
ECONOMICAS**

**Director:** Lic. José Roberto Ponce

**Coordinación**

Investigadores y personal de apoyo del Instituto de Investigaciones Económicas.

**Dirección:**

Instituto de Investigaciones Económicas  
Facultad de Ciencias Económicas  
Universidad de El Salvador  
Final 25 Avenida Norte  
Ciudad Universitaria  
Apartado Postal 2830  
San Salvador, El Salvador, C.A.

La revista "EL SALVADOR: COYUNTURA ECONOMICA" es una publicación bimensual del Instituto de Investigaciones Económicas, y tiene como objetivos fundamentales difundir análisis e investigaciones sobre los aspectos económicos sociales más relevantes de la realidad de nuestro país desde la perspectiva universitaria; plantear alternativas de solución que representen los intereses del pueblo salvadoreño y contribuir al desarrollo de las ciencias sociales en El Salvador.

Se autoriza la reproducción parcial o total de los textos publicados a condición de que se mencione la fuente y se nos envíen dos ejemplares de las publicaciones donde se hace la cita.

La Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de El Salvador, agradece la colaboración de la Organización Holandesa de Colaboración Internacional al Desarrollo (NOVIB), para editar "EL SALVADOR: COYUNTURA ECONOMICA".

## CONTENIDO

— En Torno a la Política Económica de 1991 .....	2
— Evolución Económica Global .....	16
— Situación Financiera del Gobierno Central .....	21
— Sector Externo .....	29
— Canasta Básica, Índice de Precios al Consumidor y Salarios .....	34



## PRESENTACION

En el Plan de Desarrollo Económico y Social 1989-1994, se contempla que la estrategia global del mismo se orienta a alcanzar dos grandes objetivos: "(i) Rescatar al país de la crisis económica, e (ii) Iniciar un proceso de desarrollo integral y sostenido para mejorar el nivel y calidad de vida de todos los salvadoreños"<sup>1</sup>. Y se definen dos líneas de acción: (i) la del plazo inmediato, Junio 1989-Diciembre 1990, que comprende todas las políticas de estabilización económica a través del programa de ajuste estructural, y (ii) la segunda línea de acción, es la de mediano plazo, 1990-1994, que abarca las políticas para la reorientación económica a fin de establecer un sistema de economía social de mercado.<sup>2</sup>

Es por eso que 1991 es un año muy importante para el seguimiento y evaluación de la ejecución de la política económica del actual gobierno, pues es a partir de él que se comenzarían a ver los resultados de las políticas de mediano plazo, para la reorientación económica del país.

Así mismo es importante señalar que con el cierre de 1991, ARENA está cerrando también dos años y medio de su gestión gubernamental en el Órgano Ejecutivo, lo que significa, ni más ni menos, la mitad de su período que culmina en 1994.

Por ello, y como ha sido norma de trabajo del INVE, este número está dedicado exclusivamente al Balance de la Economía Salvadoreña de 1991. En el cual, al igual que en otros años, se hace una evaluación de la Política Económica, de la Evolución Macroeconómica Global, de la Situación Financiera del Gobierno Central, del Sector Externo de la Economía, y finalmente, del deterioro de los salarios reales de los trabajadores salvadoreños.

Con este breve balance se espera aportar algunos elementos respecto a como anduvo la economía, en lo que podría ser el último año de guerra civil en El Salvador, lo cual dependerá del curso que tome el cumplimiento de todos los acuerdos pactados entre el Gobierno y el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional.

<sup>1</sup> MIPLAN "Plan de Desarrollo Económico y Social". San Salvador 1989. p.15.

<sup>2</sup> Ibid pp. 15 y 16.

# EN TORNO A LA POLÍTICA ECONÓMICA DE 1991

Carlos Hernández

## 1.- Momentos del Modelo Neoliberal

En el examen del desarrollo del modelo neoliberal en El Salvador, nos parece necesario no perder de vista la continuidad histórica del mismo. En el análisis de cada año debe tratarse de recordar el contexto en que el mencionado modelo se desenvuelve.

El impulso del modelo neoliberal se planteó en tres momentos, desde sus inicios, en 1989.

En el primer momento de 6 meses a partir de junio de 1989, con la asunción al poder del partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA), se trataba de establecer un plan de emergencia.

Un segundo momento estaba constituido por los 12 meses del año de 1990. En este lapso se trataba de estabilizar la situación de la economía transformando positivamente los desequilibrios macroeconómicos.

En el Programa Económico Junio 89 - Diciembre 1990, de los dos momentos anteriores se hace uno solo, de 18 meses.

Un tercer momento, que se iniciaría en el año de 1991 y finalizaría el año de 1994, tendría como finalidad la construcción de una llamada economía social de mercado que conjugara en el desarrollo pacífico y armónico la convulsa situación nacional.(1).

De manera que en la implantación del modelo neoliberal, existen ciertos años que resultan claves, para entender su dinámica.

Uno de esos años es el de 1989 y otro es el de 1991.

En 1989 el impulso del modelo neoliberal se inicia en el contexto de la polarización social agudizada por el conflicto bélico, que a su vez, potencializó la estructural y tradicional depauperación de la población. En 1991 se supone que se inicia, según lo planificado, la construcción de la economía social

de mercado y entendemos, la solución de los problemas estructurales que han conducido a la polarización social.

## 2.- Para iniciar la Construcción de la Economía Social de Mercado.

El término de Economía Social de Mercado poco a poco —nos da la sensación— se va usando menos en la medida en que la economía de mercado deteriora las condiciones sociales.

Supuestamente el año de 1991 estaba designado en el Plan de Desarrollo Económico y Social 1989-1994, como el año en que se iniciaría la construcción de la mencionada economía social de mercado.

Nos detendremos, por lo dicho, en el examen del programa económico de 1991.

El Programa Económico y Social de 1991, al igual que el documento de discusión del Programa Económico 1989-1990, que conocimos, contiene una lógica económica.(2).

La situación histórica, consideramos, en que se enmarcan los dos programas económicos, ocasiona diferentes énfasis en las variables económicas y su articulación.

Por ejemplo, podríamos suponer que el énfasis en el Programa 89-90 lo constituyó la política de precios, pues en el planteamiento del ajuste, era necesario liberalizar los precios para incentivar la producción. En tanto que el énfasis del programa en 1991 lo constituye el manejo de la política monetaria, pues se trata de administrar los flujos financieros destinados a esa reactivación económica.

Hagamos un recuento de los postulados de la política económica para 1991.

Los elementos de política económica y social de 1991, se encuentran contenidos en el "Programa

Económico y Social 1991<sup>\*,(3)</sup>. A continuación pondremos entre paréntesis las páginas que referimos de este trabajo.

## 2.1.- Marco Global y Políticas

El Programa Económico y Social 1991, se subdivide en: a) Programa Económico y b) Programa Social.

Como en su título lo advierte, el mencionado trabajo contiene el informe anual de 1990 y los lineamientos de política económica y social para 1991.

Nosotros nos concentraremos en lo referente al programa económico.

El programa económico propiamente tal contiene, a su vez, tres elementos: a) marco global, b) políticas de corto plazo y c) políticas de reorientación económica (o de mediano y largo plazo).

a) Del **marco global** es conveniente destacar los siguientes puntos:

- El programa 1991, está encuadrado en el Plan de Desarrollo Económico y Social 1989-1994.
- Un resumen estratégico para 1991: liberalizar las fuerzas del mercado reduciendo el papel del Estado, manteniendo su carácter subsidiario y teniendo en la política monetaria y fiscal un punto de apoyo en lo interno, propiciando al mismo tiempo, en lo externo, una apertura de la economía al comercio internacional aprovechando ventajas comparativas.
- Un postulado de conducción estratégica en 1991: habiendo pasado el periodo de estabilización (18 meses desde mediados de 1989 y 1990) se trata predominantemente de **reorientar** la economía hacia el establecimiento del llamado sistema de economía social de mercado profundizando las llamadas reformas estructurales.

\*A partir de 1991, el énfasis del Programa Económico está en el campo de la reorientación económica a fin de ampliar y/o profundizar las reformas estructurales que son necesarias para establecer un sistema de economía social de mercado, donde el Estado juegue un papel normador.

Estas son eminentemente de medio y largo plazo<sup>\*,(p.163)</sup>.

b) Las **políticas de corto plazo** consisten en las siguientes:

- las contenidas en el Programa Monetario y Financiero
- la Política Fiscal
- la Política Monetaria, Crediticia y de Tasas de Interés
- las Políticas Cambiaria y de Endeudamiento Externo

c) las **políticas de medio-largo plazo**, que constituyen el énfasis del desarrollo del modelo neoliberal en el Programa Económico de 1991, como dicen los del GAES, son:

- la Política Comercial Externa
- la Política Comercial y de Precios
- la Política de Producción
- la Política de Consolidación de la Reforma Agraria
- la Política de Fortalecimiento del Sistema Financiero
- la Política de Privatización de las Empresas en Poder del Estado

## 2.2.- La Herramienta Más Importante

En el Programa Económico 1991, el conjunto de políticas contenidas en el Programa Monetario y Financiero, constituyen "la herramienta de gestión de corto plazo más importante". (p.163).

Quizás la explicación más evidente de la importancia del Programa Monetario y Financiero, en la conducción del conjunto de políticas es que incorpora el manejo de los flujos financieros, de la gasolina del sistema, podríamos decir recordando y parodiando al Doctor Guillermo Ungo.

Los flujos financieros pueden ser internos y externos.

Manejando "el pisto", digámoslo simplemente, se pueden asignar los recursos financieros —la oferta financiera— relacionada con la demanda financiera, que a su vez está enraizada en la actividad económica ... "y los cambios estructurales", precisan.

La finalidad del programa monetario y financiero, es la reducción de los desequilibrios macroeconómicos.

A través de la conducción de los flujos financieros, es evidente que se puede incidir en el desenvolvimiento del resto de las políticas tanto del corto como del largo plazo.

Nos encontramos, pues, en la continuidad del proceso de reactivación económica que se inició en 1990. Nos dijeron antes que en 1991 nos encontramos ... "en la reorientación económica" (...), en la "profundización y/o ampliación de las reformas estructurales que son necesarias para establecer un sistema de economía social de mercado"...

Reorientación económica, cambios estructurales, reducción de desequilibrios macroeconómicos son los puntos de referencia en el período.

Seguiremos, a partir de este punto, un ordenamiento en la exposición un tanto diferente al que realiza el GAES, que inicia con las políticas de corto plazo y siguen con las de medio y largo plazo. Nosotros empezaremos por éstas últimas.

Dos son las motivaciones: una que los autores del programa económico 91 han sostenido que el énfasis del mismo se encuentra en las políticas de medio y largo plazo; dos, que insinúan que las políticas de corto plazo están estrechamente conectadas con las de medio y largo plazo.

### 2.3.- La Reorientación Económica Como Énfasis

En su esencia en la reorientación económica —en las políticas de mediano y largo plazo— se trata de que, en la **comercialización externa** se incrementen las exportaciones para compensar las crecientes importaciones; se procurará eliminar la intervención estatal en la **comercialización interna**.

En la **producción** se modernizará el sector agrícola y la competitividad y se **consolidará la reforma agraria** ampliando el número de beneficiarios.

Se buscará mejorar la eficiencia y solvencia del **sistema financiero** en la búsqueda y asignación de recursos saneando carteras, privatizando y mejorando entidades de supervisión. Se impulsará, asimismo, la **privatización de empresas en poder del Estado**.

Lo anterior es prácticamente todo lo medular que se dice —al menos lo que dice el GAES— sobre el **énfasis** del programa económico 1991. Solamente habría que agregar breves elementos del manejo de la política arancelaria, de políticas hacia los productores de granos básicos, entre otros aspectos.

Ya hemos mencionado la importancia como la herramienta de gestión de corto plazo del programa monetario y financiero. En él se encuentran las políticas de corto plazo que referiremos a continuación.

Las políticas de corto plazo se encuentran subsumidas, digamos en el programa monetario y financiero, especialmente la política Fiscal y sus cuatro políticas que la integran, por parejas de ingresos y egresos, podría decirse: la Impositiva y la de Gasto; la de Endeudamiento del Sector Público y la de Inversión Pública; la política Monetaria, Crediticia y de Tasas de Interés; la política Cambiaria y la de Endeudamiento Externo.

Los programadores del Gobierno sostienen que ... "el déficit del sector público no financiero continúa siendo el origen más importante de los desequilibrios (macroeconómicos)..." (p.165).

De manera que siendo la finalidad del programa monetario y financiero la reducción de los desequilibrios macroeconómicos. Y estando el déficit fiscal directamente relacionado —el origen más importante— con tales desequilibrios, es lógico que uno de los objetivos del programa monetario y financiero sean los de la reducción del déficit fiscal. Y desde luego, cae por su peso... "restablecer —habría que indagar si históricamente y en que períodos lo han estado, CH— la sanidad y el reordenamiento de las finanzas públicas". (p.165).

El programa monetario y financiero tiene estipulados los objetivos fundamentales y las metas básicas. Tanto los objetivos como las metas pueden

exponerse de una manera lógicamente concatenada.

Talvez lo relacionado con los objetivos pueda expresarse diciendo que la reducción del déficit fiscal a través del saneamiento y el reordenamiento de las finanzas públicas, puede contribuir a la reducción de la inflación y mantenimiento de una liquidez adecuada a la producción real. La otra cara de esta moneda es que se establece la solvencia, solidez y eficiencia del sistema financiero.

En objetivo concordante: "estabilizar el tipo de cambio, reducir la brecha externa de la balanza de pagos y obtener recursos para su financiamiento". (p.165).

### 3.- Para Una Visión Retrospectiva.

#### 3.1.- Noticias del Optimismo Oficial

En el año —1991— da inicio según los planes, la constitución de la llamada economía social de mercado. Prácticamente todo el mundo gubernamental, la cúpula de la empresa privada salvadoreña y los organismos financieros internacionales, estaban muy satisfechos con el funcionamiento del plan y programa de ajuste estructural impulsado por el Gobierno de El Salvador, a partir del julio de 1989.

En 1991 el optimismo era sobrado, pues ya se había pasado, repetimos, el momento del plan de emergencia, de 6 meses a partir de julio de 1989; y también se pasó el segundo momento de 12 meses —el año 1990— en que se posibilitaron los ajustes económicos para viabilizar el Programa Económico 89-90 y en 1991 se tenían indicadores positivos.

"Tout va bien":

- Según un periódico salvadoreño el Señor Marco Voije del Banco Mundial a inicios de 1991, calificaba de "impresionantes los resultados obtenidos por el gobierno salvadoreño". En la misma noticia, se aludía a que la Ministra de Planificación, manifestaba su agrado por el reconocimiento "...particularmente en los aspectos sociales, en la lucha que hemos emprendido —decía la Licenciada Mirna Liévano de Márquez— para en-

frentar los problemas de la pobreza desde sus propias raíces". (4).

- Lo mismo sucedía, según noticia, con el Fondo Monetario Internacional, presentando en una reunión en marzo de 1991 a El Salvador como ejemplo para los países del área ... "sobre las consecuencias que conlleva el mantener un compromiso integral con el ajuste económico (...) las alusiones al impulso económico de El Salvador son muy favorables, ya que ese fenómeno se produce a pesar de la grave situación de guerra en que nos encontramos", acotaba la noticia.(5).
- De igual manera el Director de la Misión de AID, señor Henry Bassford, evocaba el ejemplo salvadoreño en América Central... "por haber logrado un crecimiento mayor y una menor inflación que sus vecinos, a pesar de la guerra que lo azota".(6).

Para principios de 1992, se establecían los principales resultados macroeconómicos de 1991 (7). Según nos manifestaba el Presidente del Banco Central de Reserva —BCR— (8) se tenían para 1991 los siguientes **objetivos**, que han sido logrados:

- \* inflación, reducirla.
- \* tipo de cambio, estabilizarlo.
- \* liquidez, compatibilizarla con la producción.
- \* bancos comerciales, privatizarlos.
- \* sistema financiero, consolidar su reforma.
- \* déficit fiscal, reducirlo.
- \* producción, incrementarla.

Siguiendo la lógica de las medidas económicas anunciadas por el presidente Cristiani en 1989, en donde sostuvo que los objetivos del Gobierno eran principalmente tres: aumentar la producción, reducir la inflación y reducir el déficit fiscal, tenemos que el programa económico 1991 es todo un aporte a la teoría y la aplicación de la planificación económica... "sumamente exitoso", dice el presidente del BCR.

Ciertamente la producción ha mantenido una tasa de crecimiento notable. Y la inflación, asimismo, se ha reducido considerablemente, de acuerdo a las cifras oficiales.

	1990 (%)	1991 (%)
PIB	3.4	3.5
INFLACION	19.3	10.0

Y se redujo el déficit corriente del **Gobierno Central** al 1.1% del PIB, y se mantuvieron los gastos de capital del Gobierno.

Existen otros indicadores de lo positivo que ha sido la implementación del programa económico: la Balanza de Pagos tiene un superávit global de US\$ 46 millones; las Reservas Internacionales Netas ascendieron a US\$ 515 millones. Y otros: hay repatriación de capitales; mayor captación de remesas familiares; aumentan la importación de bienes intermedios y de capital... "necesarios para la reactivación de la economía" dice agudamente el presidente del BCR; aumentaron los depósitos totales en el sistema financiero en 22.6%; el crédito ha sido respaldado con ahorro interno; se ha incrementado el empleo.

Desde luego que existen indicadores negativos; pero que en la óptica que estamos viendo se diluyen en la dinámica positiva de crecimiento de la economía. A pesar de ello, de que la economía se encuentra en una fase de auge cíclico, algunos indicadores revelan la perspectiva de la crisis.

### 3.2.- ¿Crecerá la Economía en el Futuro?

En julio de 1992, la Fundación para el Desarrollo Económico y Social de El Salvador —FUSADES—, concluyó la preparación de un informe sobre la situación de la economía en 1991. (9).

No encontramos alusiones en el informe de FUSADES referidas a la reorientación dirigida hacia la Economía Social de Mercado.

Pero sí, encontramos algunos elementos sobre las limitaciones para encaminar la economía hacia una nueva fase de división nacional e internacional del trabajo. Esta limitante para el surgimiento y desarrollo de nuevas empresas las tenemos en la siguiente observación de FUSADES:

"Al revés de 1990, el crecimiento en 1991 fue liderado por el sector construcción, con una leve disminución en el valor de la producción de la agricultura. Este comportamiento es inquietante dado que es difícil mantener a mediano plazo un crecimiento similar, menos uno mayor, si no se dinamizan los sectores productores de bienes y servicios comercializables en el exterior, tanto exportadores como sustituidores de importaciones.

También es preocupante observar —agregaban— que tanto el desequilibrio externo como el interno manifestados por el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos y el déficit fiscal se han incrementado, colocando a la economía en una situación bastante frágil, sobre todo en el lado fiscal".

En un resumen de conjunto del comportamiento de la economía en 1991, apunta FUSADES ciertos elementos de importancia:

- El PIB creció de 3.4% en 1990 a 3.5% en 1991, impulsado especialmente por la dinámica interna con el sector de la construcción como pivote. La industria manufacturera incrementa su participación en la composición del PIB pasando del 18.0% en 1990 a 18.3% en 1991, si bien su ritmo de crecimiento fue menor que el de 1990.
- El crédito e inversiones del Banco Central se redujo —de diciembre de 1990 a diciembre de 1991— de 7,917.50 millones de colones a 7,351.91 millones de colones; paralelamente aumentaron los créditos e inversiones del Sistema Financiero Consolidado pasando de 13,576.42 millones de colones a 15,756.19 en los meses y años indicados. Y también crecieron las reservas internacionales de 2,954.41 millones de colones a 3,377.43 millones de colones.
- El sector público no financiero reportó el mayor déficit nominal de la década. En 1981 —el año en que en términos del PTB, fue el más profundo de la depresión del ciclo de los 80's— el déficit fue de 1,248.3 millones de colones y en 1991 fue de 2,062.0 millones de colones. Como atenuante, se menciona que la profundización de este desequilibrio se debe a un incremento en la inversión pública.

Sin embargo la presión hacia el financiamiento interno —cuya reducción ha sido uno de los propósitos del modelo neoliberal— se dejó sentir,

obligando al Banco Central de Reserva —BCR— a aumentar el financiamiento del sector público no financiero en un 180% con relación a 1990. Se tuvo que transgredir la ley que prohíbe al BCR el financiamiento del gasto público.

Si bien aumentaron los ingresos del Gobierno Central, también aumentaron sus gastos en mayor proporción. Aumentaron especialmente los gastos de consumo del Gobierno Central, pero también los gastos de inversión bruta aunque en términos notoriamente inferiores.

- La Balanza Comercial muestra un desequilibrio más. La diferencia entre las exportaciones y las importaciones pasó de 681 millones de dólares en 1990 a 818 millones de dólares en 1991. Como atenuante para ése saldo negativo, se menciona que la participación de las importaciones de bienes de capital se incrementaron pasando del 18.5% en 1990 al 23.0% en 1991; esto es un indicador importante pues refleja las posibilidades de reproducción ampliada de la economía en el próximo periodo.

Asimismo, es apreciable el hecho de que —sin convertirse en un aspecto determinante del desarrollo económico nacional— las exportaciones no tradicionales han crecido pasando de 285.3 millones de dólares en 1990 a 316 millones de dólares en 1991.

Es necesario destacar que la integración de El Salvador hacia Centroamérica, por la vía de la integración mercantil puede notarse en el crecimiento de las exportaciones no tradicionales hacia el Mercado Común Centroamericano —MCCA— y en la participación porcentual de las mismas, en las exportaciones no tradicionales totales.

Las exportaciones hacia el MCCA pasaron de 175.0 millones de dólares en 1990 a 193.7 millones de dólares en 1991; representan alrededor del 60% de las exportaciones no tradicionales totales.

- Menciona FUSADES que el saldo rojo, digamos, de la balanza comercial ha sido compensado a nivel global de la balanza de pagos por los ingresos fuertes de divisas, por su orden: remesas familiares: US\$ 470 millones de dólares (superiores a las exportaciones de todos los productos tradicionales incluyendo el café: US

\$272.1 millones de dólares); donaciones oficiales: US\$ 180 millones de dólares; repatriación de capital privado e inversión extranjera: US \$150 millones de dólares; préstamos netos: US \$37 millones de dólares.

Y bien, con sus vaivenes, el informe de FUSADES, nos deja una valoración ponderada, que se une a la sencillez y claridad en la exposición, resultante, nos parece, del dominio de la temática informada.

Para nosotros, la principal preocupación de FUSADES, es sobre la posibilidad de que la economía mantenga su ritmo de crecimiento.

Nos parece que ellos, en el fondo, proponen como dos alternativas especiales:

- la elevación de la división interna del trabajo basada en la inserción en una nueva fase de la división internacional del trabajo.
- la reducción del déficit fiscal aumentando la capacidad de recaudación impositiva del Estado.

En el primero de los casos, proponen la diversificación y la expansión de la economía impulsando la generación de bienes y servicios que sean transables, es decir comercializables internacionalmente.

En el segundo caso, proponen la aplicación del Impuesto al Valor Agregado —IVA— y la elevación de la inversión pública.

El informe de FUSADES, nos parece, deja en primer lugar ciertos elementos de juicio para un pronóstico reservado sobre las posibilidades de crecimiento económico sostenido en el futuro; en segundo lugar, deja claro el decremento de la participación del sector agrícola en su rol dinámico de la economía; en tercer lugar proporciona elementos que atestiguan que el déficit fiscal se ha profundizado sustancialmente y en cuarto lugar que el desequilibrio comercial, también se ha profundizado.

Todos estos elementos resultantes, contradicen las formulaciones del programa económico 1991, en aspectos considerados de especial importancia.

#### **4.- Hacia las Hipótesis de una Visión Prospectiva.**

##### **4.1.- El Desequilibrador Déficit Fiscal**

En la óptica neoliberal se trata de explicar los de-

sequilibrios macroeconómicos con el elemento fundamental del déficit fiscal.

Al respecto, creemos que se pueden hacer los siguientes comentarios.

Sin lugar a dudas el déficit del sector público es una parte importante de los desequilibrios macroeconómicos. Pero absolutizarlos como "el origen más importante" como nos lo dijeron los del GAES/MIPLAN en el programa económico de 1991, no parece apropiado.

En primer lugar hay que hacer notar que existen planteamientos lo suficientemente serios y constatados por una amplia gama de experiencias nacionales de que el Estado, por definición podría decirse, trabaja normalmente con déficit. Los servicios que presta, los bienes que produce están signados con la variable de la utilidad pública, más que con la rentabilidad. (10).

Como es natural, el costo del funcionamiento del aparato estatal es asumido por la sociedad como una totalidad.

Probablemente ya existan estudios sobre los rangos de tolerancia del déficit fiscal.

Nos parece que el señalamiento que hacemos del comportamiento orgánico, consustancial, del déficit fiscal en la economía de mercado, no implica consideraciones nuestras en el sentido de que el crecimiento del aparato burocrático y militar tenga que ser desproporcionado y justificado. Por el contrario, sostenemos que los gastos estatales son generalmente improductivos y que para calificar la necesidad de los mismos es imprescindible guiarse por estrictos criterios de racionalidad económica, conjugada con la social.

Una cosa es que exista déficit fiscal, esto es orgánico. Otra cosa es **de cuanto** es el déficit fiscal y **a qué se debe y destina**, esto es coyuntural.

De manera que en el tratamiento del déficit fiscal habría que contextualizar la recomendación de que hay que tener disciplina en los gastos, reducir la burocracia, afectar a los consumidores con los impuestos indirectos como el IVA y la elevación de los precios de los servicios públicos, hacer rentables las empresas estatales y prevenir la evasión reduciendo los impuestos directos.

El tratamiento del problema debería, nos parece, ser más integral.

El problema del Estado, del déficit fiscal está relacionado con dos aspectos: con la capacidad y con la ética con que se manejan los fondos públicos.

En la actualidad, nos parece, digámoslo solamente como suposición, la superación del déficit fiscal, hasta llevarlo a límites manejables, está estrechamente relacionado por un lado a la capacidad administrativa del Estado para desarrollar inversiones públicas que posibiliten una mayor división del trabajo nacional y por otro lado con la construcción de un nuevo liderato nacional, en términos históricos.

Nuestro país, en la reconstrucción sostenida, necesita crear nos parece, por una parte, una política infraestructural expansiva de servicios de agua, acueductos y alcantarillados y de habilitación de carreteras; una política ecológica de restauración de cuencas hidrográficas que se traduzca en rehabilitación de tierras; una política de construcción pública; una política de electrificación integral nacional y de sustitución energética. Todo ello en la dirección de fomentar el desarrollo empresarial extensivo, especialmente hacia las zonas norte y costera y de acondicionamiento del país para la expansión de las exportaciones tradicionales y no tradicionales y de sustitución de importaciones. Implícita está la expansión de la política social, educativa y de salud que este tipo de desarrollo por polos requeriría.

Por otra parte se necesita crear un "nuevo sector gobernante" —digamos utilizando el término como sector social abierto, no excluyente, pero especializado en la administración pública, con conocimientos y experiencia empresarial privada, además de la pública—, con una nueva ética —basada en el respeto y desarrollo del principio del trabajo nacional y de los fondos públicos—.

Y esto solamente puede realizarse en el marco de la reconstrucción de la sociedad política. La reconstrucción del país no es solamente material o económica, es moral, social, política, ecológica y cultural también.

Pero esto ya rebasa el campo de la política económica para ubicarse en el campo de la política propiamente y esperamos valgan algunos comen-

tarios al respecto.

En cierto modo la Administración Pública, con las cualidades y debilidades que ha tenido refleja el tipo de gobernantes a lo largo de la historia de una nación.

No parece, pero en este caso las cuestiones relacionadas con la formación integral de los funcionarios públicos tiene que ver mucho con el déficit fiscal.

Condensado lo anterior en una nueva teoría del papel importante del Estado en la creación y desarrollo de valores de honestidad, eficiencia y capacidad empresarial estatal y privada y con una nueva forma de organización administrativa y jurídica que garantice el aporte creciente, previsto y complementario del sector público al sector productivo nacional.

En lo general, habrá que reflexionar en términos de consenso y contabilidad nacional, la presión desequilibradora que ejerce la competencia oligopólica negativa en el mercado, la descapitalización del país con la inversión nacional y extranjera no asegurada en cuanto a volumen de reinversión de utilidades; las exoneraciones fiscales innecesarias; las familias que gastan más de lo que les ingresa —o el deterioro de la mano de obra nacional— debido a la inadecuada retribución en sueldos y salarios nacionales; la cultura de la evasión fiscal (11); la sanción severa a la corrupción, de la que han existido seminarios internacionales en nuestro país; la transformación de los elementos de improductividad el extenso aparato burocrático (12); las adecuaciones ante el deterioro de los términos de intercambio; la respuesta diversificadora ante los bajos precios internacionales para los principales productos de exportación; la superación de la inserción supeditada y poco diversificada en el marco de la división internacional del trabajo —producción y comercialización—.

Y en fin otras presiones desequilibradoras de la ecuación de ingresos y gastos —prácticamente son consustanciales a la economía de mercado dependiente y oligopólica salvadoreña— que requieren de una reforma profunda si se pretende equilibrar económica y socialmente a la nación en periodos de larga duración.

#### 4.2.- Lo Demográfico y lo Económico.

Un indicador utilizado con frecuencia es la relación entre la tasa de crecimiento del PIB y la tasa de crecimiento poblacional. Teóricamente la primera debería ser superior a la segunda en términos de garantizar el bienestar de la población.

Demografía y Economía están ligados en las metas, repetimos, el crecimiento económico debe ser superior al crecimiento demográfico, dicen los del GAES, en el Programa Económico 1991.

Pero lo demográfico no es lo económico.

Una economía puede crecer sin que ello signifique bienestar para la población y viceversa, una población puede crecer sin que eso se traduzca en expansión proporcional económica, a pesar de que en el trabajo de la misma población se asiente la creación de la riqueza.

Asimismo, no puede existir mejoramiento de las condiciones materiales de vida de la población sin crecimiento económico y también existen crecimientos económicos que empeoran las condiciones de vida de la población. Tendencialmente, la economía de mercado salvadoreña ha mostrado que su crecimiento se traduce en la reducción de la demanda de la población en su conjunto, en el largo plazo.

Es necesario para formarse una idea del tipo de crecimiento y las relaciones con la población, el análisis histórico de las características fundamentales de la sociedad.

Existe una incidencia de la economía con la demografía. A cada modelo económico le corresponde su modelo demográfico.

En nuestro caso el modelo neoliberal tenderá a desarrollar su propio modelo poblacional, en donde tanto el grado de concentración de la riqueza, y la reducción de la demanda global afectada por la particularidad de los ciclos —de auge y recesivos— nacionales e internacionales tendrán expresión en los movimientos sociales.

#### 4.3.- De la Reorientación Económica

En realidad de la llamada reorientación económica o las transformaciones estructurales, en el pro-

grama económico 1991, depende mucho el grado de estabilidad que a futuro el modelo neoliberal pueda proporcionar en lo económico, político y social. Y observando la historia de los conflictos bélicos, podría decirse, en la estabilidad de la situación militar.

Y precisamente las políticas de mediano y largo plazo, al menos en el programa económico 1991 que nos presentaron GAES/MIPLAN, son las que, digamos para empezar, ocupan menos espacio. Las políticas de corto plazo dominan la atención en el mencionado programa económico.

Naturalmente que en la Ciencia, muchas veces se condensan los más profundos planteamientos en pocas páginas e incluso, en frases.

Nosotros consideramos que el problema de la reorientación económica —y de las políticas de mediano y largo plazo que le corresponde— y sus relaciones con las políticas de corto plazo debió tratarse más detenidamente en el programa económico.

Los puntos relacionados con la reorientación económica —las políticas de mediano y largo plazo— son los que en buena medida, apuntan a la resolución de los problemas económicos que generaron la crisis de los años 80. Dentro de ellas tiene importancia histórica, la política agraria.

Las políticas de reorientación económica hacia la llamada economía social de mercado, nos parece, tienen estrecha relación con la transformación estructural de elementos negativos del marco de competencia oligopólica y dependiente de la economía de mercado salvadoreña.

Ya hemos indicado en otros trabajos algunos aspectos relativos al marco de competencia oligopólica y dependiente.

Solamente indicaremos que en la actualidad tales problemas siguen pendientes de resolución. Incluso, en los acuerdos firmados en Chapultepec, México 1992, lo vinculado al problema económico y social, nos parece, no está tratado con la suficiente profundidad y dimensión, como una de las causas fundamentales, si no la fundamental, del conflicto.

Por ejemplo, se dice en los acuerdos:... **"si bien la**

**filosofía del gobierno u orientación general de la política económica** que el Frente (Farabundo Martí para la Liberación Nacional) no necesariamente comparte, **no son objeto de este Acuerdo**, ambas partes coinciden en la necesidad de ofrecer algunas orientaciones básicas que permitan generar la estabilidad social necesaria en el período de transición, consolidar la paz y avanzar hacia la reunificación de la familia salvadoreña"... (13). Consideramos que hubiera sido deseable un tratamiento más minucioso de este aspecto en el Acuerdo, pues la filosofía y orientación de la política económica del Gobierno es la que en la historia nacional ha contribuido sustancialmente a la generación de la crisis económica y su expresión conflictiva.

Asimismo, en el tratamiento del problema de la tierra está ausente el punto de la fase II de la reforma agraria tal como estaba originalmente concebida en la afectación de las tierras que tenían entre 100 y 500 hectáreas; este punto es central en la perspectiva de la modificación de las condiciones de competencia oligopólica —y por ende de las condiciones para el desarrollo empresarial— en el mercado agrario nacional.

Nos limitaremos en este trabajo, a recordar que en el marco de las políticas de mediano y largo plazo del Programa Económico 1991, que tratan de reorientar la economía nacional, se encuentra la política agraria, especialmente la relacionada con la reforma agraria.

Sin resolverse el problema de los aspectos negativos de la concentración oligopólica de la tierra, la continuidad de la reforma agraria tiene las siguientes debilidades:

- limitaciones en el desarrollo empresarial de las cooperativas que surgieron con la reforma agraria iniciada en la década del 80.
- debilidades en la asistencia técnica y crediticia para los beneficiarios de la continuidad del programa de reforma agraria con la modalidad de la tenencia individual de la tierra.
- reducido espacio para la movilidad empresarial y desarrollo de nuevas empresas y empresarios agrícolas, producto de la reprivatización bancaria. Los créditos vuelven tendencialmente a

ser concentrados oligopólicamente y dirigidos limitadamente en esta perspectiva a la ampliación del mercado nacional.

- en el mediano y largo plazo es previsible una reconcentración de la tierra dada la debilidad financiera de los beneficiarios de la reforma agraria.

Concatenado a este problema crucial para el desarrollo nacional se encuentra el problema de la reprivatización bancaria. A juzgar por las noticias, las acciones de los bancos han sido nuevamente adquiridas por empresarios oligopólicos.(14).

Y así existen indicadores de que la concentración y competencia oligopólica del mercado se ha reforzado en los otros sectores de la economía nacional, el comercio, los servicios.

En el conjunto de la economía nacional, podría hipotetizarse, se continúa limitando el surgimiento de polos de desarrollo, de una cultura empresarial democratizada, de una nueva división del trabajo.

En otros trabajos, esperamos tratar más detenida y documentadamente en términos de un estudio global de mercado, estos aspectos que se convierten, trataremos de mostrar, en el mediano y largo plazo, en una limitante para la expansión, precisamente de la economía de mercado.

Como dijimos, nosotros tenemos la hipótesis, de que el modelo económico neoliberal, apoyado en la fase de auge del ciclo económico, desplaza no solamente en el espacio de la exposición de los programas económicos como el de 1991, sino en el tiempo histórico, la necesidad de desarrollar con toda profundidad teórica y práctica las objetivas reformas estructurales de la competencia en el mercado que el país necesita.

En esta fase de auge cíclico, las políticas económicas se presentan exitosas, acompañadas de financiamiento externo considerable —que suponemos será mayor luego de la firma de los Acuerdos de Chapultepec en enero de 1992— y el creciente monto de financiamiento proveniente de las remesas de los salvadoreños en el exterior.

A nuestro juicio, el modelo neoliberal, al no transformar los efectos negativos del carácter oligopólico de la competencia en el mercado, sino por el contrario, al reforzarlos, desplaza en el tiempo, la

potencialidad de una depresión, una crisis económica más aguda en la economía de mercado salvadoreña.

#### 4.4.- Un recuerdo del pasado

Entre los dos programas 89-90 y 91, la variante consiste en el reflejo de la realidad histórica en que se enmarcan. Uno en la encrucijada final de la crisis económica, política, social y militar y el otro, iniciando la salida de la crisis.

Era muy difícil imaginarse a finales de la década del 80, en aquellas circunstancias de conflictividad bélica con la economía deprimida —aunque con leves repuntes de reactivación—, con la población más empobrecida que antes del inicio del conflicto, que el modelo neoliberal pudiera despegar sin graves convulsiones.

Un indicio de lo problemático que fue para los planificadores gubernamentales la formulación de la estrategia y táctica del impulso del modelo neoliberal en sus inicios nos lo dicen al referirse a las opciones que tenían.

Mencionaban en el Plan de Desarrollo Económico y Social 1989-1994 que en la estrategia para el desarrollo económico "existen cuatro alternativas de acción en el campo económico: (i) no hacer nada y mantener la política continuista de encubrimiento de la crisis, y resistir hasta que se produzca el colapso económico; (ii) iniciar un proceso de reorientación económica muy gradual en donde el costo político y social pueden ser menores en el plazo inmediato, pero con costo más alto a mediano plazo debido a los pocos resultados, las presiones crecientes de los grupos privilegiados para detener el cambio y una población en general frustrada; (iii) establecer un programa de reorientación económica siempre gradual, pero más dinámico en donde el costo político y social puede ser mayor en el corto plazo pero con mejores posibilidades de recuperación en el mediano plazo; y (iv) introducir una política de shock que resuelva el problema económico en un plazo corto, ignorando el costo social elevado que esto conlleva. Las dos alternativas extremas fueron descartadas —continúan los redactores del Plan 89-94— por razones obvias. Se eliminó la opción (ii), porque en el caso de El Salvador la crisis económica heredada no permitía una reorientación muy lenta, donde las demandas de los grupos de presión eventualmente

harian caer a las autoridades en ciclos de políticas cortoplacistas, como sucedió en los años anteriores\*...

De manera que con toda claridad decidieron establecer... "un programa de recuperación económica siempre gradual, pero más dinámico donde el costo político puede ser mayor en el corto plazo pero con mejores posibilidades de recuperación en el mediano plazo".(15).

En los meses previos a la agudización del conflicto bélico en noviembre de 1989, en medio de la crisis económica —aunque la economía venía presentando leves repuntes desde 1982, en que "tocó fondo"— tomar una opción clara sin duda ha sido uno de los puntos dignos de examinarse como proceso de decisión y planificación político-

económico.

Desde el punto de vista de los intereses de los sectores gobernantes se tomó una decisión con claridad —y con suerte, diríamos recordando que Ludwig Erhard decía que "en economía hasta el más avisado político necesita suerte"—.

Y el modelo económico neoliberal soportó el costo político del corto plazo; pero están por verse los resultados tendenciales de las políticas de mediano y largo plazo.

El modelo neoliberal despegó precisamente por un camino tortuoso. Pasó por un final —o principio— de década que curiosamente siempre los tenemos, convulsionado en el plano político-militar. (Véase Tabla 1).

TABLA 1: ALGUNOS SUCESOS POLITICO-MILITARES EN EL SALVADOR

AÑO	MES, DIA	SUCESO
1927	DICIEMBRE, 6	GOLPE DE ESTADO FRUSTRADO CONTRA EL GOBIERNO DEL DOCTOR PIO ROMERO BOSQUE.
1931	DICIEMBRE, 2	GOLPE DE ESTADO. EL EJERCITO DEPONE AL PRESIDENTE ARTURO ARAUJO Y SE ENTREGA EL PODER AL GENERAL MAXIMILIANO HERNANDEZ MARTINEZ.
1932	ENERO	INSURRECCION: DERROTADA. SALDO DE 30 MIL MUERTOS APROXIMADAMENTE.
1944	ABRIL, 2	REBELION MILITAR NO EXITOSA.
	MAYO, 9	HUELGA DE BRAZOS CAIDOS EXITOSA: SE DEPONE LA DICTADURA DEL GENERAL HERNANDEZ MARTINEZ.
	OCTUBRE, 21	EL EJERCITO DERROCA AL GENERAL ANDRES IGNACIO MENENDEZ, REPRESENTANTE DEL GENERAL HERNANDEZ MARTINEZ. SE IMPONE AL CORONEL OSMIN AGUIRRE Y SALINAS Y POSTERIORMENTE AL GENERAL SALVADOR CASTANEDA CASTRO COMO PRESIDENTE.
1948	DICIEMBRE, 14	GOLPE DE ESTADO: EL EJERCITO DEPONE AL GENERAL CASTANEDA CASTRO.
1960	OCTUBRE, 26	"GOLPE DE PALACIO": SE DEPONE AL PRESIDENTE TENIENTE CORONEL JOSE MARIA LEMUS.
1961	ENERO, 25	GOLPE DE ESTADO: SE DEPONE A LA JUNTA DE GOBIERNO. SE ORGANIZA EL DIRECTORIO CIVICO-MILITAR.
1969	JULIO	GUERRA CON HONDURAS
1972	MARZO, 25	GOLPE DE ESTADO FRUSTRADO CONTRA EL GOBIERNO DEL GENERAL FIDEL SANCHEZ HERNANDEZ.
1979	OCTUBRE, 15	GOLPE DE ESTADO: SE DEPONE AL GENERAL CARLOS HUMBERTO ROMERO.
1981	ENERO	OFENSIVA GENERAL DEL FRENTE FARABUNDO MARTI PARA LA LIBERACION NACIONAL -FMLN-
1989	NOVIEMBRE	OFENSIVA DEL FMLN CONTRA EL GOBIERNO DEL PRESIDENTE ALFREDO CRISTIANI BURKARD.

FUENTE: CASTRO MORAN, MARIANO, FUNCION POLITICA DEL EJERCITO SALVADOREÑO EN EL PRESENTE SIGLO. UCA EDITORES, SAN SALVADOR, 1984. OTROS DATOS, ELABORACION PROPIA.

Nosotros no creímos que el modelo económico neoliberal fuera siquiera a despegar, dada la situación de crisis económica, política, social y militar de finales de la década del 80. Pero, al parecer, a despegado, y en los diagnósticos gubernamentales y de los organismos financieros internacionales repetimos, creen que ya salieron del túnel.

El analista financiero del Mellon Bank que a mediados de la década del 80 se refería en el contexto de la recesión en los Estados Unidos a que algunos veían la luz al final del túnel y que él esperaba que no fuera un tren, sigue siendo una consideración a tomar en cuenta en el examen del largo plazo de la economía salvadoreña. Incluso Cammarota en una columna periodística (16) recuerda que algunos —economistas, probablemente— comentan en medio de la recesión actual de los Estados Unidos, que al menos, "gracias a Dios vieron el túnel". Y ese recordatorio, sin nada de humorístico como lo presenta Cammarota, habría que hacérselo a los que consideran que la economía salvadoreña ya está en plena recuperación.

En 1991, el entonces Ministro de Hacienda Licenciado Rafael Alvarado Cano, en un discurso se refirió a la óptica errónea de aquellos que no queríamos ver la luz al final del túnel, a pesar de las evidencias de crecimiento que daban los indicadores económicos.

Tal vez sea un espejismo de ciertos planificadores y funcionarios gubernamentales el considerar una recuperación económica sostenida desde 1989, 1990 y especialmente de 1991 con la firma de los acuerdos de Paz en diciembre de ése año, ratificados en Chapultepec, México, en enero de 1992.

#### 4.5.- Una idea del Ciclo Económico

Es importante enfatizar para efectos de referencia teórica, que las crisis de la economía de mercado son cíclicas, y que por lo tanto, el haber salido convulsionalmente de la crisis de la década del 80 no significa que las crisis han desaparecido de la economía de mercado salvadoreña, sino que, digámoslo como hipótesis, se han desplazado en el tiempo.

Nos ha llamado la atención el que en los planteamientos de los planificadores del Gobierno no se

haga alusión a la crisis cíclica, ni al tratamiento del carácter oligopólico de la competencia en el mercado de la economía salvadoreña.

Y para nuestra hipótesis la fuerza ciega, que no depende en sentido estricto del cerebro de los planificadores, del ciclo económico depresivo de la década del 80 se abre camino hacia una época de auge en la década del 90; y en este contexto han caído con éxito relativo, las políticas económicas encaminadas a superar desequilibrios macroeconómicos con resultados duales apreciablemente insatisfactorios y satisfactorios.

Utilizando un solo indicador para mostrar una idea del desenvolvimiento cíclico de la economía, veamos la tendencia al depresiva en la década del 80 y progresivo en la década del 90 del crecimiento del Producto Territorial Bruto. (Véase Gráfico 1).



Recordemos una vez más, que ésa recuperación es cíclica, en una situación en que la economía es dependiente —por ejemplo, el impacto en la economía nacional es sensible con la reducción de los precios del café en el mercado internacional; a principios de esta década el café es todavía nuestro principal producto de exportación desde mediados del siglo XIX— y relativamente poco diversificada; y la economía es también concentrada oligopólicamente y para su reproducción genera mecanis-

mos que con una fuerza física producen inequidades notables —que se agudizan en épocas de recesión— entre la oferta y la demanda en el país más pequeño y densamente poblado de América Latina.

El crecimiento poblacional es sensible y el empobrecimiento es bastante generalizado y los mecanismos burocratizados y debilitados financieramente —a diferencia de los Estados Unidos, que soporta las recesiones con un relativamente sólido sistema de seguridad social— para la protección humana de la mano de obra desempleada o subempleada, e incluso para la empleada; son generalmente ineficientes para cubrir la demanda y por inducción es frágil el sistema político-social.

Desde luego que hay una serie de variables a considerar, que podrían relativizar, con mucho, nuestros pronósticos de que se trata de un desplazamiento en el tiempo de la crisis. Algunos considerarían nuestros pronósticos parcialmente negativos, aún cuando tengamos toda una historia de los problemas económicos de El Salvador que respalde nuestros argumentos.

Entre las variables que relativizarían significativamente nuestros argumentos estarían, por ejemplo: el contexto de solución política, el apoyo de la comunidad internacional, el evidente crecimiento económico.

Pero, como vimos, ya existen elementos de dudas sobre el crecimiento económico futuro y señales claras de desequilibrios macroeconómicos que en lugar de reducirse se han profundizado.

El fuerte apoyo financiero no será eterno, y más temporal será su resultado, si se invierten en programas burocratizadamente improductivos, y los de un régimen político que no desarrolle productivamente un nuevo concepto y orden social basado en la elevación a niveles superiores de retribución material y moral del trabajo nacional (17) lo que implica la transformación del marco de competencia oligopólica del mercado.

Necesitamos, en consecuencia un modelo económico alternativo, que sintetice la racionalidad del equilibrio de las variables macroeconómicas en el marco de la potencialización del trabajo nacional transformando los límites de la competencia oli-

gopólica del mercado y de una transformación empresarial y ética del Estado. ●

## NOTAS

- (1) Véase Ministerio de Planificación, PROGRAMA ECONOMICO Junio 1989-Diciembre 1990.
- (2) Hernández, Carlos, "Sobre la Economía (Social) de Mercado: Las Medidas Económicas del Actual Gobierno" en COYUNTURA ECONOMICA, INVE-UES, Año IV, No. 27, Setiembre-Diciembre 1989.
- (3) GAES/MIPLAN, EVOLUCION ECONOMICA Y SOCIAL/INFORME ANUAL 1990/ POLITICA ECONOMICA Y SOCIAL 1991, GAES/MIPLAN, San Salvador, 1991.
- (4) La Prensa Gráfica, 28 de febrero de 1991.
- (5) La Prensa Gráfica, 4 de marzo de 1991.
- (6) La Prensa Gráfica, 30 de mayo de 1991.
- (7) La Prensa Gráfica, 17 de febrero de 1992.
- (8) El BCR, a través de la Gerencia de Política Económica, ha elaborado las cifras del Programa Monetario y Financiero de 1992, que es un instrumento de especial importancia para realizar el balance de la economía, no solamente de ese año. Banco Central de Reserva de El Salvador, Gerencia de Política Económica, PROGRAMA MONETARIO Y FINANCIERO DE 1992, Enero de 1992. Aprobado por el Consejo Directivo del BCR en sesión No. CD-4/92 del 30 de enero de 1992. Del mismo BCR existe un INFORME ECONOMICO 1991.
- (9) FUSADES, ¿COMO ESTA NUESTRA ECONOMIA 1991?, s.l., s.e., s.f.p.
- (10) Seguramente son pocos los países que tienen temporalmente resuelto el problema del déficit fiscal. Tal vez Japón y Guatemala podrían contarse entre los países de los cuales hemos tenido alguna noticia al respecto.
- (11) "Según nuestra idiosincrasia —expresa el Lic. Oscar Rubén Zelaya Lara— los salvadoreños tratamos de salir adelante

aprovechando cualquier ocasión que se presente; se recurre en infinidad de veces a formas negativas para no cumplir las leyes, inclusive para evadir los impuestos, en una cultura que se transmite de padres a hijos y hasta se aprende del vecino y los amigos (...) Y cuando se trata de evadir impuestos hasta se contrata al empleado que trabaja en Contribuciones para que le prepare la declaración de impuesto sobre la renta\*.

Curiosamente el Lic. Zelaya nos indica que hay que evitar la politización de los temas, siendo estos temas los que deberían ser tratados con altura en la política nacional. Es muy probable que los valores de respeto al trabajo que nuestra población ha tenido, se hayan visto deteriorados por la idiosincrasia que generó una situación de inestabilidad como la del conflicto bélico en la década pasada. La Prensa Gráfica, 9 de julio de 1992. p. 9.

- (12) Ya para 1978 se gastaba más en salarios y sueldos del sector público que en los sueldos y salarios de la caficultura nacional. BCR, Matriz Insumo Producto de la Economía Salvadoreña 1978.
- (13) Véase "Acuerdos Sobre el Tema Económico y Social", EL SALVADOR COYUNTURA ECONOMICA, INVE, UES, AÑO VII, No. 40, Enero-Febrero 1992.
- (14) El Doctor Francisco Roberto Lima, en una entrevista televisada por el canal 12, por ejemplo, dio datos sobre la reprivatización

de un Banco (de Desarrollo e Inversión), cuyas acciones se vendieron en dos días y señaló, si bien recordamos, que había sido adquirido por solamente 7 familias o grupos empresariales. La privatización del mencionado Banco se ha sometido a un nuevo proceso, después de —indicaba un analista— presiones de un organismo financiero internacional.

- (15) Ministerio de Planificación, PLAN DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL 1989-1994, s.e.,s.f.p., p.13.
- (16) Cammarota, "Desde EE.UU. con Humor", El Diario de Hoy, 1992.
- (17) Para ciertos analistas el problema del desempleo, por ejemplo, se ha constituido ya en "el principal problema económico del país". Sostienen, aunque no dan cifras globales que difícilmente se recaban, que el número de desempleados en el área urbana de El Salvador, creció de 487,774 personas en marzo de 1989 a 555,632 personas en marzo de 1992. Antes mencionaron que los hogares urbanos en situación de extrema pobreza aumentaron de 155,658 en 1990 a 161,737 en 1991 y los que se encontraban en situación de pobreza pasaron de 167,732 en 1990 a 184,017 en 1991, según cifras oficiales. Funes, Carlos Mauricio y Alexander Segovia, "Balance de la Economía Salvadoreña en 1991 y Perspectivas para 1992" en POLITICA ECONOMICA, Volumen I, Número 10, Diciembre 1991-Enero 1992

# EVOLUCION ECONOMICA GLOBAL

Pedro Juan Hernández

## Introducción

1991, se constituyó en un año importante para la sociedad salvadoreña: Marca el primer año de una nueva década, dejando atrás otra donde las características fundamentales fueron la profundización de la crisis económica y la permanencia del conflicto bélico. Se constituye además, en un año a través del cual el proceso de negociación se perfiló como el espacio donde se debatía la posibilidad de finalización del conflicto salvadoreño por la vía política negociada. Este elemento desde luego, contenía implicaciones económicas y generó nuevas actitudes por parte de los diferentes sectores económicos.

Es en este año, con estas características, nuevas que se intenta analizar el comportamiento global de la economía las formas específicas que va adquiriendo la política económica en ese nuevo contexto, su capacidad para superar los desequilibrios macroeconómicos y las respuestas de los diferentes sectores económicos del país.

## Demanda y Oferta Globales.

La demanda y oferta globales crecieron durante 1991 a una tasa del 3.1%, lo cual implica un incremento en comparación al año anterior, cuya tasa respectiva fue del 2.8%; aunque puede observarse un crecimiento mas lento, ya que en 1989 fue de 2.0%; lo que implica que de 1989 a 1990 el incremento fue de 0.8 puntos; mientras que de 1990 a 1991 fue de 0.5 puntos.

### La Demanda Global.

La demanda global creció en 1991 a una tasa del 3.1%, mayor que la observada durante 1990 que fue del 2.8%. A continuación se presenta el comportamiento de cada uno de sus componentes.

El consumo observó un modesto incremento del 2.4%, con respecto al incremento del año anterior cuyo resultado fue del 1.8%, reflejando una tendencia de crecimiento mas lento ya que para 1989 fue del 0.9%. (Ver Cuadro No.1).

Es importante observar en el comportamiento del consumo, que por una parte, el consumo privado se ha mantenido a una tasa constante con respecto al año anterior del 2.0%. Por otra parte, el consumo público ha ido cobrando mayor importancia ya que para 1991 fue del 0.9%, mientras que para 1990 fue del 4.0%; lo cual contrasta con el -1.2% de 1989.

Cabe destacar en el caso del consumo público, que a pesar de la orientación hacia la reducción del gasto público como producto de la política económica implementada, el gobierno en la realidad ha tenido que incrementar el gasto. Esto no significa que el gobierno haya renunciado a su política económica, sino más bien que las exigencias que se le han presentado lo han obligado a no ser consecuente con la misma.

**CUADRO No. 1**  
**OFERTA Y DEMANDA GLOBALES**  
A Precios Constantes de 1962  
(Millones de Colonas)

	1990		1991 <sup>1/</sup>	
	Valor	Var.% año ant.	Valor	Var.% año ant.
DEMANDA GLOBAL	4022.9	2.8	4149.2	3.1
CONSUMO	2914.2	1.8	2982.8	2.4
Privado	2376.6	2.0	2423.6	2.0
Público	537.6	0.9	559.2	4.0
INV. INTERN. BRUTA	389.0	-29.2	434.6	11.5
FORM.CAP. FIJO	388.0	-17.3	467.6	17.9
Privado	293.8	-7.0	343.7	17.0
Público	94.2	-37.5	113.8	20.8
VAR. DE INVENTAR.	1.8		-22.9	
EXPORT. B Y S.	718.9	44.1	731.8	1.8
OFERTA GLOBAL	4022.9	2.8	4149.2	3.1
IMPORT. B Y S.	737.9	0.4	750.2	1.7
PRODUCC. INTER. BRUTO	3285.0	3.4	3399.0	3.5

<sup>1/</sup> Provisional

FUENTE: Sección de Cuentas Nacionales BCR.

La inversión por su parte, observó un incremento del 11.5% con respecto al año anterior, pero es de hacer notar que precisamente el año anterior este rubro había caído en 29.2%, lo que significa que

aún cuando para 1991 hay crecimiento de la inversión, este no es suficiente para alcanzar los niveles de 1989. (Ver Cuadro No.1).

Este es el resultado por una parte, del cambio de tendencia en el comportamiento de la formación de capital fijo, el cual para el año anterior tuvo una tasa de crecimiento negativa del 17.3%, mientras que para 1991 se observa una tasa de crecimiento positiva del 17.9%. De manera que al establecer un balance en los dos años considerados, la formación de capital fijo ha logrado superar muy levemente los niveles de 1989.

De manera que el comportamiento del sector privado en cuanto a inversión ha sido de la siguiente forma: con la llegada del gobierno de ARENA en 1989, dada la orientación de la política económica, favorable a los intereses privados, estos reaccionaron en forma discretamente optimista (la formación de capital fijo privado se incrementó en 4.4% en 1989). Sin embargo, dado que hubo una profundización del conflicto bélico como producto de la ofensiva guerrillera, esto se tradujo en que el sector privado al establecer una ponderación entre una política económica favorable y un contexto de conflicto desfavorable a sus intereses, sacaba un balance negativo que se tradujo en una caída de la formación de capital fijo privado durante 1990, que fue de 17.3. El nuevo contexto político del país generado por las conversaciones de paz, hace que el sector privado reaccione con reservas logrando únicamente revertir la caída de 1990.

Es previsible esperar que para 1992 si se observe un incremento de la inversión privada dado fundamentalmente por la firma de los acuerdos de paz y la continuidad de la orientación de la política económica.

Por otra parte, es importante en los resultados, el comportamiento de la formación de capital fijo público. Es evidente que durante 1990 el gobierno intentó ser consecuente con su política económica al reducir drásticamente el gasto público en inversiones en un 37.5%; pero durante 1991 se vio forzado a abandonar dicha orientación, realizando una formación de capital fijo pública del 20.8%, que aún cuando no revierte los resultados de 1990 si es un cambio significativo en el comportamiento del gasto público.

Este comportamiento de la inversión pública en 1991 es sin embargo poco sostenible: el gobierno se ha visto forzado a incrementar el gasto público;

pero si sigue manteniendo su orientación de política económica en el nuevo contexto generado por los acuerdos de paz y por lo tanto, con la posibilidad de que el sector privado incremente sus niveles de inversión; es posible que nuevamente se recurra a la reducción del gasto público.

Esto entraría en contraste sin embargo con los efectos que el modelo genera sobre los sectores populares. Dicho deterioro podría hacer mantener las reservas del sector privado; por lo que el estado se vería obligado a mantener los niveles de gasto público.

Las **exportaciones** por su parte, mostraron una tasa de crecimiento del 1.8%

En términos de su composición es significativa la reducción del café del 11.8%, pasando de 3,251.8 a 2,850.0 miles de quintales.

El algodón incrementó en 9.5%, al pasar de 21 miles de quintales a 23.0 miles de quintales.

El azúcar incrementó en 136.3%, pasando de 973.4 a 2,300 miles de quintales.

En términos de valor, el café disminuyó en 13.5% al pasar de 260.2 millones de dólares a 225.1 millones de dólares.

El algodón incrementó en 23.1% al pasar de 1.3 millones de dólares a 1.6 millones de dólares. (Consultar Cuadro No.1)

Por su parte, las exportaciones al mercado común centroamericano y al resto del mundo incrementaron en 11.6% y 11.5% respectivamente. (MCCA incrementó y resto del mundo disminuyó).

El poco crecimiento de las exportaciones, ha obedecido a la reducción del volumen exportado de café (como resultado de las condiciones climáticas adversas), al deterioro de los precios internacionales para el café y el azúcar (solo habiendo mejorado con respecto al año anterior para el caso del algodón) y al menor dinamismo de las exportaciones al resto del mundo (las cuales crecieron en 11.5% en comparación con el 31.2% del año anterior).

En el caso de las exportaciones, obviamente se están conjugando factores internos (sequía) y factores externos (bajos precios de los productos tradicionales)

Este comportamiento de las exportaciones es im-

portante valorarlo en términos de los factores externos, dado que se constituyen en el punto más débil no solo del modelo agroexportador, sino, más importante del carácter aperturista del modelo neoliberal. Pareciera que en el contexto del ajuste, dado su carácter aperturista, la economía mejorará en la medida que mejoren las condiciones externas; pero la tendencia es más bien a que se deterioren.

### Oferta Global

La oferta global creció durante 1991 a una tasa del 3.1%, mayor con respecto al 2.8% logrado el año anterior. En tal resultado ha contribuido, por una parte el crecimiento del Producto Interno Bruto a una tasa del 3.5% (aun cuando el año anterior obtuvo una tasa del 3.4%); pero fundamentalmente por el crecimiento de las importaciones que de una tasa de crecimiento del 0.4% en 1990 pasa a una tasa del 1.7% en 1991.

Según datos oficiales, el **Producto Interno Bruto** observó un incremento del 3.5% en términos reales.

En 1991, la presencia de condiciones climáticas adversas generaron una caída del 0.3% por parte del sector agropecuario; lo cual contrasta con los resultados del año anterior en el cual buenas condiciones climáticas permitieron una tasa de crecimiento del 7.4%

Lo anterior provocó una reducción de la producción tanto de los productos tradicionales de exportación como de la de granos básicos.

Cuadro No. 2

### PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES A PRECIOS CONSTANTES DE 1962

(Millones de Colones y Tasas de Crecimiento)

	1990		1991 <sup>1/</sup>	
	Valor	Var. %	Valor	Var. %
PRODUC. INTERNO BRUTO	3285.0	3.4	3399.0	3.5
Agropecuaria	785.5	7.4	782.9	-0.3
Minería y Carteras	4.5	-8.2	5.0	11.1
Industria Manufact.	591.6	3.0	620.4	4.9
Construcción	101.3	-12.8	111.5	10.1
Electricidad y Agua	128.8	5.6	132.5	3.5
Transp. Almac. y Común	201.0	6.3	215.1	7.0
Comercio	533.0	3.1	556.3	4.4
Financiero	100.5	2.0	104.5	4.0
Prop. de Viviendas	180.3	2.5	184.7	2.7
Admón. Pública	454.8	1.6	483.4	4.0
Servicios Personal.	214.5	1.8	222.7	3.8

<sup>1/</sup> Provisional

FUENTE: Sección de Cuentas Nacionales BCR

En el caso de los productos tradicionales, el café observó una disminución de la producción de 1.6%; el algodón una reducción del 24.0%; y solamente la caña de azúcar tuvo un incremento, el cual fue del 19.3%.

Los granos básicos por su parte, en general tuvieron una reducción del 11.2%. A nivel de cada rubro de granos básicos, a pesar de que el área sembrada no tuvo variaciones significativas; la producción de maíz se redujo en 18.2% y la de maicillo en 0.4%. El frijol, a pesar de tener un crecimiento del 6.0% en su producción, este contrasta con el 30.4% obtenido el año anterior. Solamente el arroz tuvo resultados significativos, siendo su crecimiento del 12.2% en contraste con la disminución del año anterior del 9.4%. (Ver Cuadro No.3).

Cuadro No. 3

### SECTOR AGROPECUARIO. PRODUCCION, SUPERFICIE Y RENDIMIENTO DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS, AÑO CALENDARIO.

	Unid. de Medida	1990		1991 (1)	
		Cant.	%Var.	Cant.	%Var.
<b>CAFE ORO</b>					
Producción	Miles QQ	3200.0	20.8	3150.0	-1.6
Superficie	Miles Mz.	234.2		234.2	
Rendimiento	QQ/Mz	13.7		13.5	
<b>ALGODON</b>					
Producción	Miles QQ	108.1	-29.7	82.2	-24.0
Superficie	Miles Mz	10.5		8.9	
Rendimiento	QQ/Mz	10.3		11.9	
<b>CAÑA AZUCAR</b>					
Producción	Miles TC	3196.9	23.8	3813.2	19.3
Superficie	Miles Mz	59.2		64.0	
Rendimiento	TC/Mz	54.0		59.6	
<b>GRANOS BASICOS</b>					
Producción	Miles QQ	19233.0	4.5	17071.3	-11.2
<b>MAIZ</b>					
Producción	Miles QQ	13100.0	2.4	10712.9	-18.2
Superficie	Miles Mz	402.6		406.9	
Rendimiento	QQ/Mz	32.5		26.3	
<b>FRIJOL</b>					
Producción	Miles QQ	1253.8	30.4	1350.0	8.8
Superficie	Miles Mz	92.8		94.3	
Rendimiento	QQ/Mz	13.6		14.3	
<b>ARROZ GRANZA</b>					
Producción	Miles QQ	1254.8	-9.4	1407.7	12.2
Superficie	Miles Mz	20.0		23.3	
Rendimiento	QQ/Mz	62.7		60.4	
<b>MAICILLO</b>					
Producción	Miles QQ	3614.2	11.2	3600.7	-0.4
Superficie	Miles Mz	189.4		182.1	
Rendimiento	QQ/Mz	19.1		19.8	

<sup>1/</sup> Provisional

Fuente: Sección de Cuentas Nacionales BCR

El sector industrial, tuvo una tasa de crecimiento del 4.9%, lo cual es significativo en comparación con el 3.0% del año anterior.

Este comportamiento del sector industrial, parece responder a una mayor confianza del sector privado con respecto a las condiciones favorables que fue generando el proceso de negociación durante 1991. Esto contrasta con el comportamiento del sector privado durante 1990, en el cual dada la ofensiva guerrillera de noviembre de 1989, los niveles de incertidumbre generaron en 1990 una drástica caída de la formación bruta de capital fijo privado. Para 1991, si hubo inversión de parte del sector privado, lo cual se ha traducido en una tasa de crecimiento de la producción de dicho sector. (Ver Cuadro No.2)

Pareciera que si estas expectativas se mantienen, los niveles de inversión y por lo tanto la tasa de crecimiento del sector será más favorable durante 1992.

El sector comercio se incrementó en 4.4%; mayor que para 1990 que fue del 3.1%.

Otros sectores que han tenido tasas de crecimiento importantes son la construcción con 10.1%, el sector financiero con 4.0%; la administración pública con el 4.0% y los servicios personales con el 3.8%.

Con respecto a las importaciones, se observa una ligera disminución con respecto al año anterior, ya que la tasa de crecimiento para 1991 fue de 8.1%, mientras que para 1990 fue de 8.7% (Ver Cuadro No.1).

Dicho comportamiento es el resultado de: a) Una leve reducción en la importación de bienes de consumo que fue de 7.6%, en comparación con el incremento del 35.4% del año anterior; b) Compensado por un crecimiento de la importación de bienes de capital cuya tasa para 1992 fue de 33.9%, considerablemente mayor que la alcanzada en 1990 cuyo resultado fue una tasa negativa del 16.2%; y c) mientras que la importación de bienes intermedios tuvo una leve reducción, pasando de 9.0% en 1990 a 8.5% en 1991.

Lo anterior provocó cierto cambio en la estructura de las importaciones: los bienes de consumo pasaron a representar el 27.0% del total de importaciones lo cual es una reducción significativa con respecto al 31.6% de 1990. Los bienes de capital por el contrario alcanzaron el 23.0% del total de importaciones, mas alto que el 18.6% del año

anterior. Los bienes intermedios mantuvieron su nivel de participación en las importaciones en alrededor del 50.0%.(Ver cuadros No 4 y 5).

Cuadro No. 4

**ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES**  
(Millones de Dólares y Porcentajes)

CATEGORIA	1990 1/		1991 Estimado Dic./91	
	Valor	%	Valor	%
<b>I. BIENES DE CONSUMO</b>	<b>398.8</b>	<b>31.6</b>	<b>388.5</b>	<b>27.0</b>
1. Duraderos	37.5	2.9	34.1	2.5
2. No Duraderos	361.3	28.6	334.4	24.5
<b>II. BIENES INTERMEDIOS</b>	<b>629.2</b>	<b>49.8</b>	<b>682.5</b>	<b>50.0</b>
1. Industria Manufacturera (Petróleo)	486.4	38.5	507.8	37.2
2. Agropecuario (Fertilizantes)	58.0	4.6	62.8	4.6
3. Construcción	29.8	2.4	31.5	2.3
4. Otros	78.3	6.2	105.1	7.7
5. Otros	6.5	0.5	6.8	0.9
<b>III. BIENES DE CAPITAL</b>	<b>234.5</b>	<b>18.6</b>	<b>314.0</b>	<b>23.0</b>
1. Industria Manufacturera	71.1	5.8	96.9	7.1
2. Agropecuario	8.9	0.7	12.3	0.9
3. Construcción	8.3	0.7	9.6	0.7
4. Transporte	102.6	11.3	144.7	10.6
5. Otros	43.6	3.4	50.5	3.7
<b>IV. OTROS NO ESPECIFICADOS 2/</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>
<b>V. TOTAL</b>	<b>1262.5</b>	<b>100.0</b>	<b>1385.0</b>	<b>100.0</b>

1/ Cifras preliminares ajustadas con datos de CEL

2/ Incluye donaciones por la ofensiva de Noviembre de 1989.

Cuadro No. 5

**VARIACION PORCENTUAL DE LAS IMPORTACIONES**  
(Respecto al año anterior)

	1990	1991
<b>I. BIENES DE CONSUMO</b>	<b>35.4</b>	<b>-7.6</b>
1. Duraderos	2.5	-7.1
2. No Duraderos	40.0	-7.4
<b>II. BIENES INTERMEDIOS</b>	<b>9.0</b>	<b>8.5</b>
1. Industria Manufacturera (Petróleo)	17.4	4.4
2. Agropecuario (Fertilizantes)	40.0	-5.2
3. Construcción	11.1	8.3
4. Otros	-8.3	5.7
5. Otros	-20.8	34.2
6. Otros	-44.4	4.6
<b>III. BIENES DE CAPITAL</b>	<b>-16.2</b>	<b>33.9</b>
1. Industria Manufacturera	-8.1	36.3
2. Agropecuario	-3.3	38.2
3. Construcción	-51.2	15.7
4. Transporte	-27.5	41.0
5. Otros	26.0	15.8
<b>IV. OTROS NO ESPECIFICADOS 2/</b>	<b>-100.0</b>	
<b>V. TOTAL</b>	<b>8.7</b>	<b>8.1</b>

2/ Incluye donaciones por la ofensiva de Noviembre de 1989.

## Consideraciones Finales.

El comportamiento global de la economía salvadoreña durante 1991, estuvo influida por los siguientes elementos:

Las expectativas favorables en torno al contexto generado por el proceso de negociación durante 1991.

El abandono por parte del gobierno de posiciones inflexibles en términos del programa de ajuste estructural y la adopción de una actitud más flexible, fundamentalmente en cuanto al gasto público se refiere.

Las condiciones climáticas adversas a nivel interno

La permanencia de condiciones desfavorables a nivel de precios en el contexto internacional.

En general, se observa que, han existido tanto factores internos como factores externos que se cons-

tituyen en obstáculo para que la economía mejore.

Obviamente un crecimiento del 3.1% no es nada despreciable en contextos internos y externos desfavorables; pero pone al descubierto que, dicho crecimiento no es el resultado exclusivo de la orientación de política económica gubernamental. Mas bien puede observarse que:

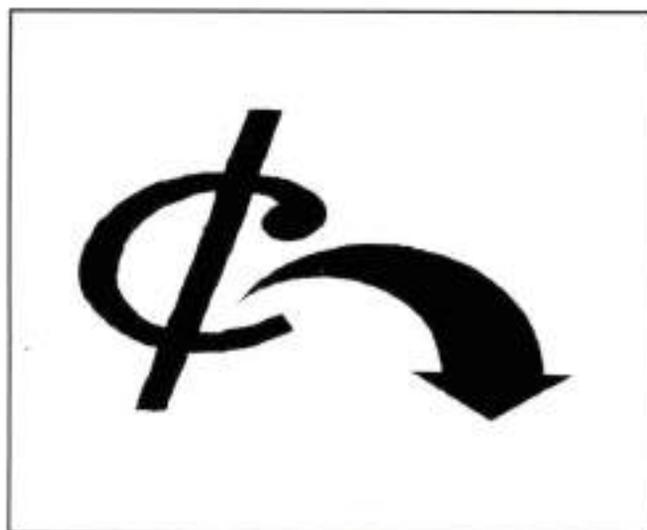
La actual política económica es incapaz de salvar dichos obstáculos y orientar a la economía hacia un crecimiento sostenido.

Como consecuencia de lo anterior y a la vez como evidencia, el gobierno se ha visto en la necesidad de abandonar algunos de los principios que fundamentan su modelo, como es el caso de la reducción del gasto público.

Lo anterior no significa que el ajuste estructural es totalmente negativo; existen elementos importantes que deben ser recuperados; pero que por si solos son incapaces de orientar a la economía sobre el camino del desarrollo. ●

# SITUACION FINANCIERA DEL GOBIERNO CENTRAL

José Roberto Ponce



## INTRODUCCION

Para poder tener una visión global del comportamiento de la Economía Salvadoreña en el año de 1991, no puede dejarse de abordar el área de las Finanzas Públicas, que constituye uno de los pilares en que se sustenta el Programa Económico del actual Gobierno.

Con el argumento de que el sector público se expandió demasiado en los 80's, cubriendo funciones normativas, de prestación de servicios e interviniendo en la esfera productiva, el modelo actual de economía de mercado plantea un nuevo rol del Estado, en donde éste no desplace al sector privado en el área productiva, permita el libre juego de la Oferta y la Demanda, y se reduzca el aparato estatal.

Ello requiere de una política fiscal que tienda a lograr estos propósitos, y es la que se ha estado aplicando desde 1989. En el presente trabajo se hace una breve evaluación de los resultados de la

aplicación de esta política neoliberal en las finanzas públicas, específicamente en lo que respecta al Gobierno Central, es decir, Órgano Legislativo, Órgano Ejecutivo, Órgano Judicial.

## 1. MARCO DE POLITICA INSTITUCIONAL

La política fiscal del gobierno del Presidente Alfredo Cristiani en 1991, continuó orientada a lograr su "... objetivo y meta fundamental —como lo— es la eliminación gradual y efectiva del déficit fiscal".<sup>1</sup> Esto lo demuestra la implementación de una serie de medidas que se resumen en tres grupos:

- i. Las que se orientaron a la **consolidación de las reformas fiscales**, que según el Ministerio de Hacienda "...se encaminan a generar un sistema tributario neutral, es decir, que no distorsione la asignación de recursos en las diferentes actividades económicas; equitativo, evitando las excepciones y los privilegios; y eficiente, en cuanto a que genere los ingresos suficientes para atender los niveles del gasto público".<sup>2</sup>
- ii. Las que buscaban la **racionalidad del gasto público**, que según se sostiene en el informe citado, se orientaban a "...utilizar en forma más eficiente los recursos y estos se reasignaron en función de las necesidades planteadas por las distintas Unidades Primarias y Secundarias del Gobierno Central, poniendo especial énfasis en los sectores sociales y administrativos".<sup>3</sup> y
- iii. Las tendientes a la **modernización del Ministerio de Hacienda**, que pretenden "...volver más eficiente el aparato hacendario... —para— ...prestar una mejor atención a los contribuyentes, así como mejorar los sistemas de información destinados a conocer y a medir el efecto de las operaciones del gobierno en la economía del país."<sup>4</sup>

1 MIPLAN. Plan de Desarrollo Económico y Social 1989 - 1994, p.38

2 MINISTERIO DE HACIENDA. Informe Sobre la Liquidación del Presupuesto General y Situación del Tesoro Público y Patrimonio Fiscal. Ejercicio 1991, p.16.

3 *Ibid.* p.16

4 *Ibid.* p.16

En este contexto resulta interesante, por una parte, evaluar los resultados de la aplicación de estas medidas en las finanzas públicas, y por otra, tratar de responder a la pregunta: ¿qué sectores de la población han sido favorecidos con ellas? o dicho de otra forma ¿qué sectores han sido afectados negativamente?

Con el propósito de aportar en este sentido, a continuación se hace una exposición general sobre la situación financiera del Gobierno Central al cierre del ejercicio fiscal de 1991.

## 2. LOS INGRESOS

En 1991 los Ingresos Totales del Gobierno Central ascendieron a \$4,909.0 millones, lo que significa que respecto a 1990 tuvieron un crecimiento del orden del 24,3%; lo cual es significativo aunque fue mucho menor que el 45,0% obtenido en 1990 respecto al año anterior. (Ver Cuadros Nos. 1 y 7) Este incremento en los ingresos totales se debió básicamente al comportamiento de los Ingresos Corrientes, ya que los de Capital prácticamente se mantuvieron constantes, como se verá más adelante.

CUADRO N° 1

INGRESOS, GASTOS DEFICIT FISCAL DEL GOBIERNO CENTRAL (EN MILES DE COLONES)  
Y PORCENTAJES DE VARIACION

	1989	1990	△ %	1991	△ %
<b>I. INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>2,623,576.0</b>	<b>3,367,022.6</b>	<b>28.3</b>	<b>4,362,895.5</b>	<b>29.6</b>
a- Tributarios	2,457,274.2	3,200,747.1	30.3	4,057,142.9	26.8
b- No Tributarios	120,956.6	109,092.8	(9.8)	168,294.3	54.3
c- Transferencias Corrientes	40,569.9	48,083.3	18.5	64,490.9	34.1
d- Otros Ingresos Corrientes	4,775.3	9,099.4	90.6	72,967.4	701.9
<b>II. GASTOS CORRIENTES</b>	<b>3,135,323.6</b>	<b>3,567,720.0</b>	<b>13.8</b>	<b>4,236,714.1</b>	<b>18.8</b>
a- Gastos de Consumo	2,353,149.7	2,696,037.3	14.6	2,981,195.0	10.6
a.1. Remuneraciones	2,030,064.8	2,307,869.1	13.7	2,548,758.8	10.4
a.2. Bienes y Servicios	323,084.9	388,168.2	20.1	432,436.2	11.4
b- Intereses de la Deuda Pública	287,673.2	310,158.2	7.8	527,551.7	70.1
c- Transferencias	494,500.7	561,524.5	13.6	727,967.4	29.6
c.1. Al Sector Privado	130,406.1	112,135.5	(14.0)	124,294.6	10.8
c.2. Al Sector Público	354,926.3	437,920.4	23.4	603,672.8	37.8
c.3. Al Exterior	9,168.3	11,468.6	25.1	-----*	(100.0)
<b>III. AHORRO CORRIENTE</b>	<b>(511,747.6)</b>	<b>(200,697.4)</b>	<b>(60.8)</b>	<b>126,181.4</b>	<b>162.9</b>
<b>IV. INGRESOS DE CAPITAL</b>	<b>100,410.4</b>	<b>515,091.2</b>	<b>413.0</b>	<b>530,315.0</b>	<b>3.0</b>
a- Venta de Activos	107.6	1,283.4	1,092.8	299.5	(76.7)
b- Transferencias de Capital del Exterior (DONACIONES)	100,302.8	513,807.8	412.3	513,402.0	(0.07)
c- Otros Ingresos de Capital				16,613.5	100.0
<b>V. REEMBOLSOS DE PRESTAMOS CONCEDIDOS</b>	<b>2,643.5</b>	<b>67,551.5</b>	<b>2,455.4</b>	<b>15,886.7</b>	<b>(76.5)</b>
<b>VI. GASTOS DE CAPITAL</b>	<b>578,423.2</b>	<b>1,004,755.9</b>	<b>73.7</b>	<b>1,002,664.1</b>	<b>(0.2)</b>
a- Inversión Real	185,786.4	167,411.9	(9.9)	177,111.8	5.8
b- Inversión Financiera	48,550.8	556,767.1	1,046.8	301,277.1	(45.9)
c- Transferencias	18,433.3	95,476.5	418.0	277,218.5	190.4
d- Amortización de la Deuda Pública	325,652.7	185,100.4	(43.2)	247,056.7	33.5
d.1. Interna	171,553.0	14,981.4	(91.3)	16,823.7	12.3
d.2. Externa	154,099.7	170,119.0	10.4	230,233.0	35.3
<b>VII. DEFICIT FISCAL (III+IV+V-VI)</b>	<b>987,116.9</b>	<b>622,810.6</b>	<b>(36.9)</b>	<b>330,281.0</b>	<b>(47.0)</b>
<b>VIII. FINANCIAMIENTO DEL PRESUPUESTO</b>					
a- Préstamos Directos Obtenidos del Exterior	53,606.7	609,868.6	1,037.7	473,552.6	(22.4)
b- Créditos en Valores Públicos (BONOS)	550,000.0	233,208.0	(57.6)	400,381.2	71.7
c- Otros	383,510.2	(220,268.0)	157.4)	(543,652.8)	146.8
<b>IX. DEFICIT FISCAL</b>	<b>987,116.9</b>	<b>622,810.6</b>	<b>(36.9)</b>	<b>330,281.0</b>	<b>(47.0)</b>

FUENTE:

Elaboración propia con datos contenidos en el Informe Sobre la Liquidación del Presupuesto General y Situación del Tesoro Público y Patrimonio Fiscal Ejercicio 1991. Dirección General de Contabilidad Gubernamental Ministerio de Hacienda.

Como se aprecia en el Cuadro No. 1 los Ingresos Corrientes crecieron en un 29.6%. Dentro de estos, los ingresos tributarios siguen siendo el principal componente (el 93.0% en 1991), aunque respecto a 1990 el rubro que más creció fue el de los Otros Ingresos Corrientes, que pasó de ₡ 9.0 Millones en 1990 a ₡ 72.9 Millones en 1991.

En el Cuadro No. 2 se observa que los Ingresos Tributarios en conjunto crecieron a una tasa del

26.8% en 1991, 3.5%, menos que en 1990. De estos ingresos los provenientes de los impuestos Directos constituyeron el 30.2% (₡1,227.2 millones) y de los Ingresos Indirectos el 69.8% (₡2,829.9 millones), lo que viene a confirmar que la estructura tributaria del país ha sido y sigue siendo rigidamente regresiva, ya que las dos terceras partes de los Ingresos Tributarios son generados en los Impuestos Indirectos.

CUADRO Nº 2

**INGRESOS TRIBUTARIOS DEL GOBIERNO CENTRAL EN (MILLONES DE COLONES)  
Y PORCENTAJES DE VARIACION**

	1989	1990	%	1991	%
<b>INGRESOS TRIBUTARIOS</b>	<b>2,457.3</b>	<b>3,200.7</b>	<b>30.3</b>	<b>4,057.1</b>	<b>26.8</b>
<b>I- Impuestos Directos</b>	<b>758.1</b>	<b>922.7</b>	<b>21.7</b>	<b>1,227.2</b>	<b>33.0</b>
1.1 Sobre la Renta	581.4	725.5	24.8	960.8	32.4
1.2 Sobre el Patrimonio y Transferencias de Propiedades	176.7	197.2	11.6	266.4	35.1
<b>II- Impuesto Indirectos</b>	<b>1,699.2</b>	<b>2,278.0</b>	<b>34.1</b>	<b>2,829.9</b>	<b>24.2</b>
2.1 Comercio Exterior	445.5	720.1	61.6	863.6	19.9
2.1.1 Exportación	132.8	255.3	92.2	221.8	(13.1)
a. Café	123.9	253.3	104.4	221.3	(12.6)
b. Otros	8.7	2.0	(77.0)	0.4	(80.0)
2.1.2 Importación	312.7	464.8	48.6	641.8	38.1
2.2 Transacciones Internas	1,253.7	1,557.9	24.3	1,966.3	26.2
2.2.1 Consumo de Productos	429.4	477.1	11.1	565.5	18.5
2.2.2 Uso de Servicios	40.5	51.4	26.9	63.1	22.8
2.2.3 Timbres Fiscales	774.6	1,019.2	31.6	1,314.4	29.0
2.2.4 Papel Sellado	7.9	8.6	8.9	18.2	111.6
2.2.5 Otros Impuestos y Gravámenes	1.3	1.6	23.1	5.1	218.8

FUENTE: Elaborado con base a datos del Informe Complementario, 1991. Ministerio de Hacienda.

El significativo crecimiento de los Impuestos Directos (33.0%) respecto a 1990, es atribuible a las reformas y modificaciones a las leyes de Impuesto sobre la Renta y sobre el Patrimonio de finales de 1990 y de 1991, (es decir, a la aplicación de tasas más bajas y la puesta en práctica de mecanismos más efectivos de recaudación) y a las mayores tasas de ganancia obtenidas por la inversión privada.

Los Impuestos Indirectos en forma global crecieron el 24.2%. Dentro de estos los Impuestos al Comercio Exterior crecieron el 19.9% y los Impuestos a las Transacciones Internas el 26.2%. Acá se destaca la drástica reducción del 13.1% que tuvieron los impuestos a las exportaciones, en

donde los impuestos a la exportación de café se redujeron en ₡32.0 millones (12.6%) respecto a 1991, como consecuencia, principalmente, de la reducción del 15.7% en el valor de las exportaciones de este producto,<sup>5</sup> que sigue siendo el principal dentro de las exportaciones del país, y a las Reformas a la Ley de las Exportaciones de mayo de 1991.

Y por el lado de los impuestos a las Importaciones, estos crecieron en un 38.1%, debido a la liberalización arancelaria que generó un aumento del 11.4% en las importaciones del país respecto al año anterior.<sup>6</sup>

<sup>5</sup> Ver Balance del Sector Externo, Cuadro Nº 1

<sup>6</sup> *ibid.*

Dentro de los impuestos por transacciones internas el Impuesto de Timbres Fiscales y el Impuesto al Consumo de Productos constituyen el 95.6% del total, y crecieron, respecto a 1990, el 29.0% y el 18.5% respectivamente.

Así la carga tributaria sigue su ciclo de recuperación iniciado en 1990, llegando en 1991 al 8.5 (Ver Cuadro No.3), no obstante sigue siendo una de las más bajas en América Latina, y las de 1989 a 1991, son las más bajas que ha experimentado el país en los últimos 20 años.

CUADRO N° 3

**CARGA TRIBUTARIA DEL GOBIERNO CENTRAL  
(MILLONES DE COLONES)**

AÑO	INGRESOS TRIBUTARIOS	PTB	CARGA TRIBUTARIA
1985	1,659.3	14,330.8	11.6
1986	2,702.3	19,762.9	13.7
1987	2,517.0	23,140.6	10.9
1988	2,539.6	27,365.8	9.3
1989	2,457.3	32,230.0	7.6
1990	3,200.7	41,057.0	7.8
1991	4,057.1	47,725.0 (*)	8.5 (*)

FUENTE: Para los años 1985 y 1986. INVE, "El Salvador: Coyuntura Económica" N° 34, Enero-Febrero 1991, p.13

Para 1987 a 1991, Informe Sobre la Liquidación del Presupuesto General y Situación del Tesoro Público y Patrimonio Fiscal, Ejercicio 1991, Cuadro N° 9.

(\*) Cifras Provisionales

Esta situación se origina en la estructura misma de los ingresos tributarios, ya que como se ha mencionado antes, las dos terceras partes provienen de los Impuestos Indirectos (de los cuales el 69.5%

lo constituyen los Impuestos por Transacciones Internas, que son básicamente Timbres Fiscales e Impuestos al Consumo), y sólo una tercera parte de Impuestos Directos, de tal forma que hay una marcada regresividad.

Los Ingresos No Tributarios mostraron un crecimiento del 54.3%, pasando de € 109.0 millones en 1990 a € 168.2 millones en 1991; y representaron el 3.9% de los Ingresos Corrientes.

Las Transferencias Corrientes y los Otros Ingresos Corrientes representan sólo el 3.2% de los Ingresos de este tipo y tuvieron un importante crecimiento, del 701.9% los segundos.

Por su parte los Ingresos de Capital solamente registraron un exiguo incremento del 3.0% respecto a 1990, y en su conjunto representan el 10.8% de los Ingresos Totales del gobierno. Cabe destacar que al igual que en 1989 y en 1990, en 1991 su principal componente lo siguen constituyendo las Transferencias de Capital del Exterior, que son donaciones de Gobiernos Extranjeros (Básicamente del de los Estados Unidos de América) para funcionamiento.

### 3. LOS GASTOS

En lo que respecta a los gastos del Gobierno Central, estos pasaron de €4,572.4 millones en 1990 a €5,239.3 millones en 1991, es decir, que crecieron en un 14.6% (Ver Cuadro No.7). Al comparar este crecimiento con el experimentado por el Índice de Precios al Consumidor de 1991, que fue del 14.5% en promedio anual, puede afirmarse que en términos reales el gobierno mantuvo en 1991 el mismo nivel de gastos que en 1990. Es decir, adquirió o pagó la misma cantidad de bienes y servicios.

Los Gastos Corrientes o de funcionamiento constituyeron el 80.9% y los de Capital el 19.1%.

**CUADRO N° 4**  
**GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL (EN MILES DE COLONES) Y PORCENTAJES DE VARIACION**

	1989	1990	%	1991	%
<b>Total de Gastos Generales</b>	<b>3,713,746.3</b>	<b>4,572,475.9</b>	<b>23.1</b>	<b>5,239,378.2</b>	<b>14.6</b>
<b>I- Gastos Corrientes</b>	<b>3,135,323.6</b>	<b>3,567,720.0</b>	<b>13.8</b>	<b>4,236,714.1</b>	<b>18.8</b>
A- Gastos de Consumo	2,640,822.9	3,006,195.5	13.8	3,508,746.7	16.7
1- Remuneraciones	2,030,064.8	2,307,869.1	13.7	2,548,758.8	10.4
2- Bienes y Servicios	323,084.9	388,168.2	20.1	432,436.2	11.4
3- Intereses	287,673.2	310,158.2	7.8	527,551.7	70.1
B- Transferencias	494,500.7	561,524.5	13.5	727,967.4	29.6
1- Al Sector Privado	130,406.1	112,135.5	(14.0)	124,294.6	10.8
2- Al Sector Público	354,926.4	437,920.4	23.4	603,672.8	37.8
3- Al Exterior	9,168.3	11,468.6	25.1	—*	(100.0)
<b>II Gastos de Capital</b>	<b>578,423.2</b>	<b>1,004,755.9</b>	<b>73.7</b>	<b>1,002,664.1</b>	<b>(0.2)</b>
A- Inversión Real	185,786.4	167,411.9	(9.9)	177,111.8	5.8
1- Equipos	5,229.2	7,153.2	36.8	13,675.5	91.2
2- Obras y Construcciones	180,557.2	160,258.7	(11.2)	163,436.3	2.0
B- Inversiones Financieras	48,550.8	556,767.1	1,046.8	301,277.1	(45.8)
1- Compra de Activos Existentes	550.8	1,767.1	220.8	101,277.1	5,631.3
2- Préstamos al Sector Público	48,000.0	555,000.0	1,056.3	200,000.1	(64.0)
C- Amortización de la Deuda Pública	325,652.7	185,100.4	(43.2)	247,056.8	33.5
1- Amortización Deuda Interna	171,553.0	14,981.4	(91.3)	16,823.7	12.3
2- Amortización Deuda Externa	154,099.7	170,119.0	10.3	230,233.0	35.3
D- Transferencias	18,433.3	95,476.5	417.9	277,218.5	190.4
1- Al Sector Público	18,433.3	95,476.5	417.9	277,218.5	190.4

FUENTE: Informe Complementario, (1991), Ministerio de Hacienda.

Los efectos de las medidas de congelamiento de plazas de empleados públicos y otras de austeridad se expresan en el comportamiento de los Gastos Corrientes que sólo aumentaron en un 18.8%. Donde el mayor componente, los Gastos de Consumo que representaron el 70.4%, sólo creció el 16.7%. De tal forma que en gran medida estos gastos se vieron aumentados por el pago de los Intereses de la Deuda Pública que crecieron en un 70.1% y las Transferencias Corrientes el

29.6%. En parte por el mayor pago de intereses de la Deuda interna, provocado por la reestructuración de las tasas de interés de mercado vigentes.

Así mismo claramente se observa que las nivelaciones salariales realizadas en 1991, no alcanzaron a cubrir el 14.5% de incremento en el costo de la canasta de consumo básico, pues las remuneraciones sólo crecieron en un 10.4%.

Los Gastos de Capital sufrieron una leve disminución del 0.2%, puede decirse entonces que globalmente casi se mantuvieron al mismo nivel de 1990. Acá es importante detenerse a cuantificar el peso relativo de cada rubro. En primer lugar la Inversión Real (Compra de Equipos, Obras y Construcciones) representaron sólo el 17.7% y creció a una tasa del 5.8%. Por su parte la Inversión Financiera, que básicamente son préstamos para entidades autónomas, constituyeron el 30.0% y sufrieron una significativa disminución del 45.8%. Las transferencias fueron el 27.6% de los Gastos de Capital y crecieron extraordinariamente en un 190.4%. Lo que significa que hubo un fuerte flujo de Gastos de Capital del Gobierno Central a otras entidades del Estado. Finalmente, la amortización de la Deuda Pública constituyó el 24.6% y creció en un 33.5%. Quedando claramente evidenciado que en los Gastos de Capital no se priorizó la creación de bienes de capital para el Gobierno Central; sino principalmente se destinó a cubrir desequilibrios de otras instituciones del Estado y para el Servicio de la Deuda Pública.

CUADRO Nº 5

## GRUPOS SECTORIALES ATENDIDOS POR EL GOBIERNO CENTRAL (%)

GRUPOS SECTORIALES	1989	1990	1991
Desarrollo de Recursos Naturales	0.7	0.7	0.6
Desarrollo Social	26.7	23.9	27.2
Desarrollo de la Infraestructura	9.6	19.8	13.6
Desarrollo de la Producción	6.4	11.3	6.3
Sectores Económicos y Financieros	19.4	13.9	22.9
Administración y Servicios Generales	37.2	30.4	29.4
<b>TOTAL</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>

FUENTE: Elaboración Propia con datos del Informe Sobre la Liquidación del Presupuesto General y Situación del Tesoro Público y Patrimonio Fiscal, Ejercicio 1991, Cuadro # 14.

En lo que se refiere a la orientación por sectores del gasto del gobierno central, en el Cuadro No. 5 se observa que en los últimos tres años las variaciones importantes son pocas. Así se tiene que el rubro de Desarrollo Social en 1991 llegó a representar el 27.2% del total de gastos mientras que el año anterior era sólo el 23.9%. El rubro de Desarrollo de la Infraestructura que en 1990 se ha-

bía elevado al 19.8%, (debido a los gastos en esta área ocasionados en el periodo posterior a la ofensiva de noviembre de 1989), en 1991 bajó al 13.6%. Así mismo el grupo de Desarrollo de la Producción volvió prácticamente a los niveles de 1989, dado que en 1991 su participación fue del 6.3%. Un rubro que ha tenido una variación significativa es el de los Sectores Económicos y Financieros, que del 13.9% en 1990 pasaron al 22.9% en 1991. En cuanto al grupo de Administración y Servicios Generales la tendencia es a disminuir, llegando en 1991 al 29.4% de los gastos totales.

CUADRO Nº 6

## EVOLUCION DEL GASTO PUBLICO SEGUN UNIDADES ATENDIDAS POR EL GOBIERNO CENTRAL (EN MILLONES DE COLONES Y PORCENTAJES)

UNIDADES	1989		1990		1991	
	€	%	€	%	€	%
- Defensa y Seguridad Pública	1,200.1	30.8	1,235.9	24.2	1,265.3	22.1
- Deuda Pública	813.3	15.7	511.5	10.0	774.7	13.5
- Salud Pública y Asistencia Social	308.4	8.0	377.2	7.4	424.2	7.4
- Educación y Cultura	663.9	17.0	701.5	13.8	797.7	13.9
- Obras Públicas	298.1	7.6	942.9	18.5	632.5	11.0
- Otras Unidades	812.9	20.8	1,332.1	26.1	1,834.1	32.0
		100%		100%		100%

FUENTE: Años 1989 y 1990. INVE. El Salvador "Coyuntura Económica" Nº 34, Enero-Febrero 1991 Pág. Nº 13.  
-Año, 1991. Elaboración Propia con datos del Informe Sobre la Liquidación del Presupuesto General y Situación del Tesoro Público y Patrimonio Fiscal, Ejercicio 1991, Cuadro # 12.

En cuanto a las unidades atendidas con los gastos del Gobierno Central según el Cuadro No. 6, el Ramo de Defensa y de Seguridad Pública, está siguiendo un ritmo decreciente en los últimos 3 años de análisis, llegando a absorber el 22.1% del total de gastos en 1991, porcentaje que aún sigue siendo elevado.

Cabía esperar, que con la firma de los Acuerdos de Paz de principios de año, entre el Gobierno de El Salvador y el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional, FMLN, estos gastos disminuyan más drásticamente, en beneficio de otros

que vayan en función de los intereses de las mayorías, como lo son los de salud y educación.

Por su parte los gastos destinados a atender la Deuda Pública han crecido respecto a 1990, dado que en ese año representaban el 10.0% y en 1991 el 13.5%.

Es significativo el hecho que los gastos destinados a Salud Pública y Asistencia Social, y a Educación y Cultura, en 1991 mantengan prácticamente el mismo nivel de 1990, es decir, el 21.3% (sumando ambos) en favor de Otras Unidades que del 26.1% en 1990, pasaron al 32.0% en 1991.

En suma el gasto público no ha priorizado los sectores sociales, que son los que contribuyen a atender las necesidades básicas de los grupos poblacionales de más bajos ingresos.

#### CUADRO Nº 7

##### RESUMEN DE INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL (EN MILES DE COLONES) Y TASA DE VARIACION.

	1990	1991	Δ %
Ingresos Corrientes	€ 3,367,022.6	€ 4,362,895.5	29.6
Ingresos de Capital	551,091.2	530,315.0	3.0
Reembolsos de Prest. Conc.	67,661.5	15,886.7	(78.5)
<b>Ingresos Totales</b>	<b>€ 3,949,665.3</b>	<b>€ 4,909,097.2</b>	<b>24.3</b>
Gastos Corrientes	€ 3,567,720.0	€ 4,236,714.1	18.8
Gastos de Capital	€ 1,004,755.9	€ 1,002,664.1	(0.2)
<b>Gastos Totales</b>	<b>€ 4,572,475.9</b>	<b>€ 5,239,378.2</b>	<b>14.6</b>
<b>Déficit</b>	<b>(€ 622,810.6)</b>	<b>(€ 330,281.0)</b>	<b>(47.0)</b>

FUENTE: Elaboración Propia con base al Informe sobre la Liquidación del Presupuesto General y Situación del Tesoro Público y Patrimonio Fiscal. Ejercicio 1991.

Al comparar los Ingresos Totales con los Gastos Totales del Gobierno Central en 1991, (Ver Cuadro No. 7) resulta un Déficit de € 330.2 millones, que es un 47.0% menor al Déficit registrado en 1990 de

€ 622.8 millones. Esto, podría considerarse, que es en sí mismo importante, pues puede interpretarse que denota un resultado favorable a los objetivos de la política fiscal del Estado, que se mencionan al principio.

Sin embargo esta aparente reducción del déficit fue resultado del financiamiento obtenido a través de préstamos del exterior por € 473.5 millones y créditos en valores públicos (o sea en bonos) por € 400.3 millones. Así mismo el financiamiento interno registra una cantidad negativa de € 543.6 millones. De manera que el financiamiento neto para el déficit Global provino del sector externo.

En suma, para poder financiar su funcionamiento en 1991, el gobierno Central tuvo que recurrir al financiamiento externo y a la emisión de bonos por la suma de € 873.9 millones, que es € 30.8 millones más que el año anterior.

#### 4. CONSIDERACIONES FINALES.

En 1991 la política fiscal del Gobierno de ARENA en cuanto a su gran objetivo de reducir el Déficit Fiscal, tuvo resultados favorables en lo que respecta al Gobierno Central; como producto de un mayor crecimiento en los ingresos totales (24.3%), que en los gastos totales (14.6%). Incluyendo en los Ingresos Totales el financiamiento externo y la emisión de bonos.

Entre los factores que hicieron posible esta situación se encuentran:

- La puesta en marcha de medidas tendientes a reformar el sistema tributario, que se habían iniciado desde 1989 y continuaron en 1990 y 1991.
- La tendencia creciente del Producto Interno Bruto que subió a una tasa del 3.5% en 1991.
- La aplicación de medidas de austeridad del Gasto, pues en términos reales se gastó lo mismo que en 1991.

Un aspecto desfavorable fue la disminución del valor de las exportaciones del café, que produjo a su vez una baja en los impuestos que estas generan.

Sin embargo, si bien los resultados contables de las finanzas públicas se evalúan sólo en números,

los resultados económicos y sociales habría que evaluarlos también cualitativamente.

Resulta muy claro que la estructura tributaria sigue favoreciendo a los sectores de mayores ingresos, así como que la orientación de los gastos no está en función de las necesidades sociales elementales de toda la población, que en su mayoría es de

bajos y escasos ingresos.

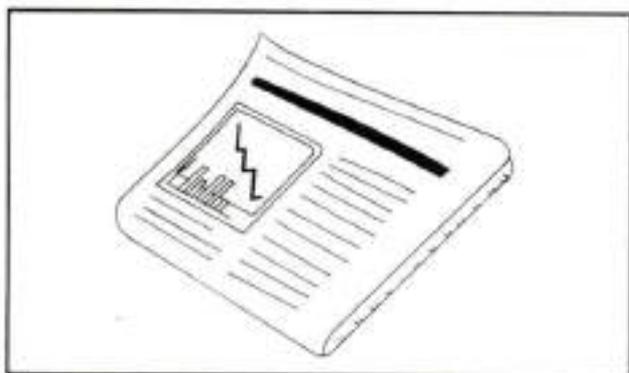
De esta manera la política fiscal del Modelo Económico Neoliberal del actual gobierno, cumple sus objetivos, contando para ello con el empeoramiento del nivel de vida de los grupos más pobres de la población.

## A N E X O

### PRINCIPALES REFORMAS AL SISTEMA TRIBUTARIO.

Decreto No. 657	Reformas a la Ley de Impuesto sobre la Renta. Diario Oficial No. 286 del 20 de diciembre de 1990.
Decreto No. 676	Derogación de Ley de Impuesto de Consumo sobre Productos de Petróleo. Diario Oficial No. 286 del 20 de diciembre de 1990
Decreto No. 783	Reformas a la Ley de Papel Sellado y Timbres Diario Oficial No. 82 del 7 de mayo de 1991.
Decreto No. 789	Reformas a la Ley de Derechos Fiscales por la Circulación de Vehículos. Diario Oficial No. 88 del 16 de mayo de 1991.
Decreto No. 749	Reformas a la Ley de Exportaciones. Diario Oficial No. 95 del 27 de mayo de 1991.
Decreto No. 753	Reformas a la Ley del Régimen de Zonas Francas y Recintos Fiscales. Diario Oficial No. 96 del 28 de mayo de 1991.
Decreto No. 75	Reformas a la Ley de Impuestos sobre Patrimonio. Diario Oficial No. 207 del 6 de noviembre de 1991.
Decreto No. 134	Ley de Impuesto sobre la Renta. Diario Oficial No. 242 del 21 de diciembre de 1991.
Decreto No. 135	Ley de Organización y Funcionamiento del Tribunal de Apelaciones de los Impuestos Internos. Diario Oficial No. 242 del 21 de diciembre de 1991.

**FUENTE:** Ministerio de Hacienda. Informe Sobre la Liquidación del Presupuesto General y Situación del Tesoro Público y Patrimonio Fiscal. Ejercicio 1991.



## INTRODUCCION

También para 1991, el balance del sector externo de El Salvador siguió siendo sinónimo de desequilibrio y vulnerabilidad económica. En este año se alcanzó el mayor déficit comercial de la historia de El Salvador y se continuó con una economía netamente financiada del exterior, ya sea en forma de remesas de salvadoreños trabajando en otros países, así como de donaciones y préstamos.

Si la afirmación anterior, resulta sumamente crítica para cualquier país del mundo, lo es aún más para un país que pretende realizar un proceso de reconstrucción económica y social, como es el caso de El Salvador.

En las líneas subsiguientes, enfocaremos más detalladamente la situación del sector externo de El Salvador, haciendo uso de un instrumento proveído por la contabilidad nacional; La Balanza de Pagos. Posteriormente presentaremos las conclusiones que se derivan del presente estudio.

## BALANZA DE PAGOS

### Balanza Comercial

Como un factor común para la mayoría de países de América Latina, en El Salvador las exportaciones fueron inferiores a las importaciones en 1991, lo cual nos arroja lógicamente un déficit comercial. En cifras globales, el déficit de la balanza comercial alcanzó los \$ 817.9 millones de dólares en 1991, lo que representa aproximadamente el 13.7% del PIB a precios corrientes de ese año. (Ver cuadro # 1, # 2 y gráfica # 1)

Este déficit encuentra su explicación en el comportamiento de sus dos componentes: las exportaciones y las importaciones.

Comenzando con las exportaciones, estas alcanzaron un monto de \$588 millones, que significa un

# SECTOR EXTERNO

Carlos Rivera Alemán

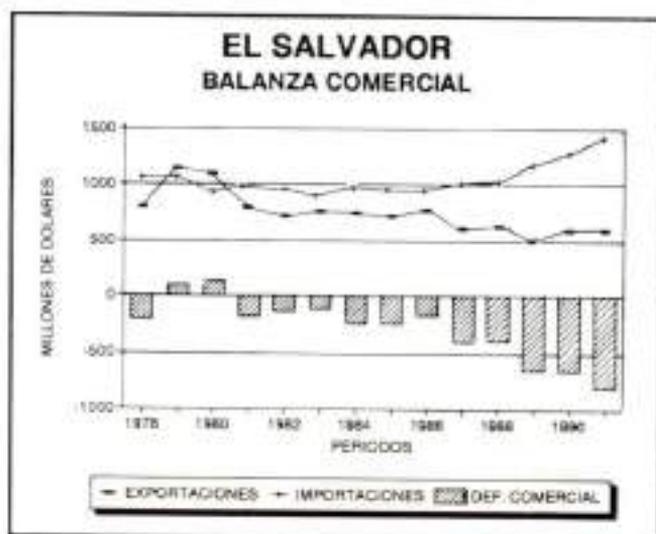
incremento aún menor de 1% con respecto a 1990, lo cual fue del todo insuficiente para igualar el de las importaciones (que fue de 11.4%).

Dentro de ellas, las exportaciones de bienes tradicionales —café, algodón, azúcar y camarón— redujeron su participación en el total exportado debido fundamentalmente a la reducción del valor de café.

Las exportaciones tradicionales, pasaron de significar la mitad de las exportaciones totales en 1990 a el 46% en 1991, lo cual representa una reducción de 8.2%.

El café —nuestro producto más tradicional desde finales del siglo pasado—, redujo su valor en 1991 (en 16% comparado a 1990) por dos razones: por una disminución del volumen exportado (sólo 2771 qq comparado a los 3232 miles de qq de 1990), y por la caída del precio internacional del café (que sólo alcanzó los 79 dólares por qq en 1991; lo cual significó una pérdida de aproximadamente 4 millones de dólares para nuestro país).

Gráfica # 1



Asimismo y a pesar que las exportaciones no tradicionales incrementaron su participación en el total exportado —en un 10%, pasando de ser un 49% en 1990, a representar un 53% del total de exporta-

ciones un año después— no pudieron compensar la caída del saldo de las exportaciones totales. Estas exportaciones se dirigieron principalmente al mercado centroamericano (el 61% del total).

Por otra parte, contrario a una situación saludable en el sector externo —y en contraposición a sus países vecinos: Honduras, Nicaragua y Costa Rica que redujeron sus importaciones por la aplicación también de programas de ajuste de la Balanza de pagos—, El Salvador incrementó sus importaciones en 11.4%, alcanzando la cifra de \$1406 millones, más del doble de las exportaciones para ese año, lo cual explica el déficit en la cuenta comercial. El coeficiente de apertura (M/PIB) alcanzó el 24%, que evidencia una producción con un alto componente de insumos importados. (Ver cuadro # 1 y # 2). Este aumento se debe a un mayor incremento relativo de las compras de bienes de capital, principalmente relacionados con el transporte y el sector industrial.

Pero hay que acotar acá que sólo el 23% de las importaciones se catalogan como bienes de capital, y dentro del total sólo el 8.7% se dedican directamente a aumentar la planta productiva, ya sea en el sector agropecuario o en la industria. Este fenómeno, aunado a que en nuestro país es mínima el sector productor de bienes de capital, presagia malos augurios hacia el futuro ante las necesidades de este tipo de bienes derivados de un proceso de reconstrucción.

Cuadro # 1

**BALANZA COMERCIAL DE EL SALVADOR**  
(En millones de dólares )

	1989	1990	1991	VAR % 90/91
EXPORTACIONES	497.5	582.2	587.9	0.
TRADICIONALES	252	296.3	272.1	-8.2
* CAFE	228.8	280.3	219.5	-15.7
* ALGODON	0.7	1.3	0.7	-46.2
* AZUCAR	13.5	20.3	31.9	57.1
* CAMARON	10	14.4	19.8	37.5
NO TRADICIONALES	244.7	285.9	315.8	10.5
* CENTROAMERICA	160.8	173.1	193.7	11.9
* FUERA CENTROAMERICA	84.1	112.9	122.2	8.2
IMPORTACIONES	1161.3	1282.5	1405.9	11.4
* CENTROAMERICA	208.8	208.3	241.5	15.9
* FUERA CENTROAMERICA	960.5	1054.2	1164.5	10.5
BALANCE COMERCIAL	-663.8	-680.3	-817.9	-20.2

\* Cifras ajustadas

FUENTE: Informes del Comercio Exterior B.C.R.

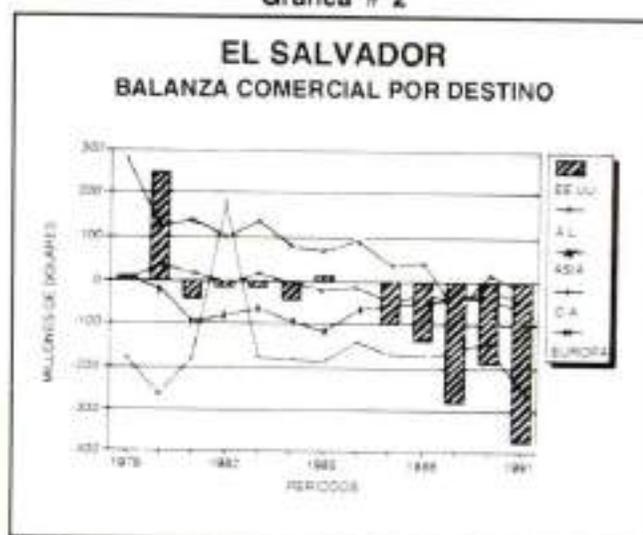
Debido a todo lo anterior, y ya que los precios de las importaciones tendieron a incrementarse en

mayor medida que los de las exportaciones, la relación de términos de intercambio de nuestro país con el resto del mundo continuó reduciéndose en 1991, llegando a un índice de 52, lo cual representa el índice más bajo para Latinoamérica en ese año.<sup>1</sup>

Este fenómeno explica mucho del déficit comercial de El Salvador en los años pasados, teniéndose en forma global que el índice de términos de intercambio ha variado en -48 en el periodo de 1981-91.<sup>2</sup>

Por otra parte y como se señaló anteriormente, la brecha comercial alcanzó los \$ 817 millones, la cual se distribuye sobre nuestros principales socios comerciales. Si observamos la gráfica # 2, donde presentamos el balance comercial de El Salvador por país destino, se evidencia que la situación de nuestra tierra con EE.UU. resulta desde cualquier óptica, muy particular. En primer lugar el déficit comercial con los Estados Unidos es el mayor de todos, representando casi la mitad de toda la brecha comercial de El Salvador. Asimismo, éste ha evolucionado muy desfavorablemente para el país, pasando de saldos superavitarios en los últimos años de los 70's (incluso de un positivo US\$ 248 en 1980), a saldos deficitarios, de 383 millones de dólares en 1991. Hay que resaltar en este punto, la peculiaridad de que a partir de 1985 se incrementa la brecha comercial antes expuesta, lo cual coincide con la puesta formal en marcha de la "Iniciativa de la Cuenca del Caribe". Lo anterior da pie a las afirmaciones de que la mencionada iniciativa ha traído mayores desventajas que ventajas a la región latinoamericana.

Gráfica # 2



<sup>1</sup> Ver CEPAL, "Balance Preliminar de la Economía de América Latina y el Caribe, 1991", CEPAL, ONU, No 519/520, dic 1991.

<sup>2</sup> Idem, pag. 4

Por su parte, el segundo mayor déficit comercial de El Salvador es con América Latina, específicamente con México (principalmente por importación de petróleo), Venezuela y Panamá.

Un elemento que resulta muy importante, es la situación comercial con nuestros vecinos del istmo y principalmente con Guatemala. Con Guatemala, El Salvador y en 1991, obtuvo un déficit comercial de US\$ 56 millones de dólares, aumentando en 25% con respecto a el año anterior.

Este hecho contrasta con los superávits obtenidos de 3.2 con Nicaragua, de 2.9 con Honduras y de 2.5 millones de dólares con Costa Rica. Lo cual nos señala que en el futuro es necesario reforzar la relaciones comerciales con los otros países de Centroamérica -principalmente con Honduras- y darle un tratamiento específico a el caso de Guatemala. (Ver gráfica # 2)

Por otra parte y complementando la cuenta corriente de la balanza de pagos, tenemos los saldos en concepto de Servicios y transferencias. El primero tuvo un resultado negativo de 21 millones de dólares para 1991, debido a que los egresos en concepto de inversiones internacionales (principalmente intereses), de pagos de seguros y de transporte, fueron mayores a los ingresos al país en esos rubros. Aquí juega un papel importante el incremento de 20.4% de los servicios de Maquila, con respecto al año anterior.

Las transferencias alcanzaron los 638.7 millones de dólares. De este monto, 493 millones (el 73%), se debían — como fue usual en los 80's— a las remesas de los salvadoreños trabajando en el extranjero. Este flujo, que representa una entrada de recursos a la economía de El Salvador sirvió para compensar la brecha comercial y mantener el nivel de nuestras reservas internacionales en particular, así como para sostener el desequilibrio externo de El Salvador en forma general. Gracias a este monto, el saldo en la cuenta corriente de la balanza de pagos cerró en los 147 millones de dólares para diciembre de 1991. Hay que señalar aquí, que existió un aumento en el monto contabilizado de remesas con respecto al año precedente (de 147%),

lo cual se debió a un aumento en la eficiencia de su recaudación por parte del Gobierno, que incluyó la autorización de alrededor de 63 Casas de Cambio y de más de 1,200 agentes cambistas.<sup>3</sup>

Como ya es conocido, los movimientos contabilizados en la cuenta corriente generan y deben ser compensados con movimientos financieros inversos de nuestro país con el resto del mundo. Los cuales pasaremos a revisar a continuación.

### Balanza de Capital

Los movimientos de capital, factibles de contabilizar del país en 1991, cerraron en US\$ 188 millones de dólares, lo cual representa un monto menos de la mitad de la del año anterior. Esta drástica reducción se debió tanto a una disminución de los ingresos de capital privado, como de los montos de asistencia proporcionados por la AID. Este último elemento corresponde a la reducción de la importancia de Centroamérica en la agenda política de EE.UU., y que va aparejada con una disminución de la asistencia económica proveída por ese país.<sup>4</sup>

Como ya se sabe, los flujos de capital se dividen por el carácter del prestatario en Oficial, Bancario y Privado.

En primer lugar, la parte correspondiente al gobierno aumentó en forma general en 30%, pasando de 89.9 en 1990 a 117 millones de dólares en 1991. Este hecho es explicado por el aumento de fuentes multilaterales de financiamiento externo, principalmente el Banco Mundial a través del BIRF, así como por los procesos de refinanciamiento al gobierno central de parte de estos organismos. Los préstamos de esta última institución pasaron de 1.6 en 1990 a 68 millones de dólares en 1991, a causa de los fondos dados al gobierno para financiar la reconstrucción y los programas de ajuste estructural en el país. La AID, por su lado redujo su financiamiento en un 13%, alcanzando los 135 millones de dólares en 1991 y que fuera encauzado bajo la categoría de fondos PL-480, hacia el gobierno central.

3 Ver BCR: "Informe Económico 1991", BCR El Salvador.

4 Para una mayor explicación de este punto, consultar en esta misma revista, Rivera, Carlos: "Que esperar. La nueva política estadounidense para Centroamérica en los 90's", Coyuntura Económica, Enero-Feb. 1992, # 40.

Cuadro # 2

**EL SALVADOR**  
**BALANZA DE PAGOS. (Millones de dólares)**

	1989	1990	1991	VAR % 90/91	% PIB
<b>BALANCE</b>					
COMERCIAL	-663.8	-681	-818	20	-13.7
Exportaciones	497.5	581.5	588	1.1	9.8
Importaciones	1161.3	1262.5	1406	11.4	23.6
SERVICIOS NETOS	-39.2	-23	-21.1	6.3	-0.4
TRANSFERENCIAS	519.2	568.6	671.3	18	11.3
<b>CUENTA CORRIENTE</b>	-103.8	-135.4	-167.8	-24	-2.8
CAPITAL OFICIAL	150.2	89.9	116.8	30	1.9
CAPITAL BANCARIO	55.2	41	-79.4	-294	-1.3
CAPITAL PRIVADO	-66.4	264.4	150.4	-43	2.5
<b>CUENTA CAPITAL</b>	139	395.2	187.8	-53	3.2
<b>SALDO BALZ. PAGOS</b>	-44.8	259.8	20	-92	0.34
<b>RESERVA INT.NETAS</b>	-24.7	-155.3	-20	87	-0.3

FUENTE: Informes Comercio Exterior. B.C.R.

Asimismo, existió un refinanciamiento de fondos vencidos anteriormente, los cuales alcanzaron un valor de 82.6 millones de dólares.

Resulta de especial relevancia, resaltar el comportamiento de la asistencia económica de la AID a el país. En el pasado esta ayuda ha sido esencial para la estabilización económica, sin embargo a partir de finales de los 80's se denota una clara tendencia a la disminución de estos fondos.

Para 1991, esta asistencia siguió disminuyendo (en 24%), pasando de 226 millones en 1990, a 172 millones de dólares en el año apuntado. Como es usual, la mayor parte de esta asistencia económica viene en forma de donaciones (el 87%), las cuales alcanzaron los 150 millones de dólares; siendo la mayoría de estos fondos para estabilización económica (US\$ 70 millones para 1991).

Lo que es importante resaltar acá, es el contraste entre la tendencia variable y a decrecer en el largo plazo de los volúmenes de capital externo orientados al Gobierno -principalmente por la reducción de la asistencia de la AID-, comparado con la tendencia constante a crecer de los egresos de este rubro por los pagos de servicio de la deuda pública contraída. Contraste y mecanismo que ha llevado a muchos países a un saldo negativo y a transfe-

rencias de capital hacia el exterior, lo cual lleva hacia la descapitalización de la economía interna resultante.

Por su parte el flujo bancario, reflejó transferencias negativas hacia el exterior debido al pago de servicio y por los atrasos de la deuda contraída anteriormente. De esta forma el saldo del capital bancario, paso de un positivo 41 a -79 millones de dólares en 1991. (una reducción de casi tres veces).

Por último, los flujos de capital privado (que incluye la cuenta de errores y omisiones), se redujeron en casi la mitad comparado al año anterior, pasando de 264 a 150 millones de dólares en 1991. Este hecho contrasta con la estimaciones del programa de gobierno que señalaba de que las inversiones se incrementarían muy dinámicamente.

Finalmente, en 1991 la Balanza de pagos de El Salvador, alcanzó los 20 millones de dólares, que es menos que la onceava parte de la correspondiente al año anterior. Asimismo, el nivel de nuestras reservas internacionales cerró en 20 millones de dólares, lo cual garantiza menos de una semana de las importaciones de El Salvador.

Por otra parte El Salvador, alcanzó para 1991 una deuda externa de US\$ 2211.1 millones de dólares, la cual es casi igual a la del año anterior. Prácticamente la deuda externa no aumentó en 1991 y aún disminuyó en 0.5%, debido a las reprogramaciones tanto de vencimientos como del servicio de esta, que llevó a cabo el gobierno desde septiembre de 1990. Esta situación no puede dar lugar de ningún modo a visiones optimistas de que el país ya no tiene problemas de Deuda Externa, sino todo lo contrario, presagia que la deuda externa se agudizará en el mediano plazo.

Esta deuda externa representó el 37% de la producción nacional (PIB a precios de mercado) y significó casi 4 veces el valor de nuestras exportaciones para 1991.

De este monto, la mayoría representa deuda Pública (el 79%), la cual alcanzó los 1754 millones de dólares. Por su parte la deuda bancaria con el exterior marcó los 348 millones, y la deuda privada los 110 millones de dólares.

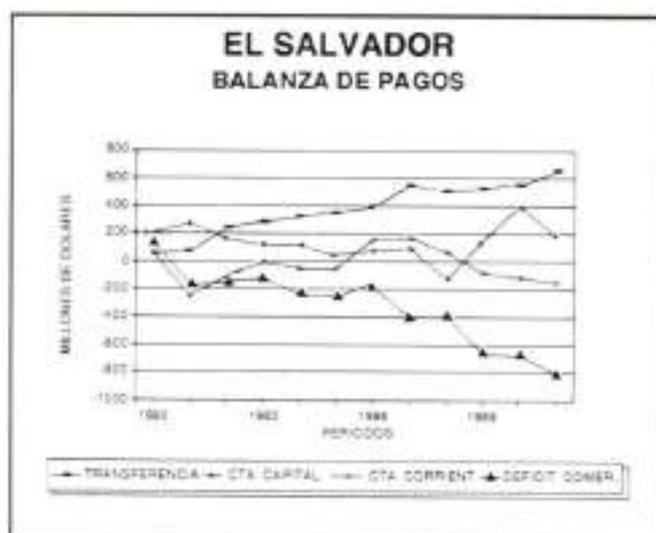
En forma general, se puede concluir que para 1991, El Salvador produjo el déficit comercial más

grande en su historia, el cual fue financiado por las transferencias, principalmente por las remesas en dólares que los salvadoreños trabajando en el exterior envían a sus familiares en El Salvador, así como por la asistencia oficial y por el incremento de la asistencia a el sector privado.

Este hecho trae a discusión la situación de El Salvador a lo largo de los 80's, la cual es presentada muy explícitamente en la gráfica # 3. Aquí resulta muy claro de que la brecha comercial ha sido una constante en la década de los 80's y ha tendido a incrementarse. Este déficit es compensado, en parte, por unas transferencias crecientes, principalmente debidas a las remesas económicas de los salvadoreños en Estados Unidos y que sirven para financiar la cuenta corriente, y que sin embargo no logran revertir sino solo amortiguar su tendencia negativa.

Por su parte los flujos de capital también han hecho lo propio, a ayudar a financiar la economía salvadoreña, ya sea en forma de donaciones y de préstamos de baja condicionalidad financiera. (Ver gráfica # 3)

Gráfica # 3



## CONSIDERACIONES GENERALES

Pareciera ser que en el caso salvadoreño y en los últimos tres años, la realidad contrasta con la teoría económica, principalmente la neoliberalista, ya que para estos el equilibrio en el sector externo es fundamental. Más a partir de 1989, año de inauguración oficial del proyecto neoliberalista en el país, el déficit comercial se ha venido incrementado, convirtiéndose en un punto crítico y de vulnerabilidad para el gobierno.

Con 1991, se tiene otro año en el que el déficit comercial es mayor que hasta las exportaciones mismas, lo cual nos arroja un desequilibrio externo. Este fenómeno, puede enfocarse como una brecha interna de recursos, ya que la producción no es capaz de satisfacer toda la demanda. En este sentido, el país absorbe una mayor cantidad de productos que la producción interna no puede proveer, lo cual debe ser compensado con volúmenes mayores de importaciones y que deben ser financiadas de alguna manera.<sup>5</sup>

Las formas de financiarlo para 1991 y que no han variado mucho con respecto a los 80's, han sido a través de las remesas económicas que los salvadoreños en el extranjero mandan a sus parientes en el país, así como por la asistencia económica (préstamos y donaciones) que otros países (principalmente EE.UU.) y Organismos Financieros Internacionales proveen a El Salvador.

Este punto, trae a discusión la temática de la dependencia estructural de la sociedad salvadoreña con respecto al financiamiento externo, punto alguido y que exige soluciones viables de cara a un proceso de reconstrucción del país.

Será necesario reevaluar las políticas económicas con respecto al sector externo, debido a que los resultados obtenidos no han sido los deseados. Será necesario asimismo el implementar políticas integrales y coherentes entre sí, que permitan lograr una "situación" aceptable en las cuentas del sector externo de El Salvador. ●

5. Aquí se retoma la identidad básica de la absorción, donde  $PB = (C - G) + X - M$

# CANASTA BASICA, INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR Y SALARIOS.

José Alfredo Cruz Díaz

## I. TENDENCIA INFLACIONARIA

De acuerdo con el Índice de Precios al Consumidor (base Dic. 1978), la inflación promedio correspondiente a 1991 fue del orden del 14.5%, la cual es inferior a la registrada durante 1990 en 9.7%. Por otra parte fue relativamente más baja si se compara con la inflación experimentada por el resto de países centroamericanos (véase el Cuadro N° 1), y la más baja desde 1984, año en que se registró una inflación del 11.7%<sup>1</sup>.

Haciendo un desglose mes a mes de la tendencia inflacionaria durante el año pasado tenemos que osciló entre el 9.8% (en diciembre) y el 18.8% (en enero),<sup>2</sup> lo cual, sin embargo no debe conducir a la "engañosa idea" que considera que la inflación de un año es representada por la tendencia que los precios manifiestan en el mes de diciembre<sup>3</sup>, cuando es más real y apropiado para efecto de análisis, calcular el promedio sobre la base de las variaciones de cada uno de los meses del año.

Profundizando en los rubros que componen la canasta de mercado que son los de Alimentos, Vestuario y Servicios Relacionados, Vivienda y Misceláneos, el correspondiente a los alimentos es el que presenta la mayor tendencia al alza, al promediar el 17.9%, seguido de los rubros Misceláneos, Vivienda y Vestuarios con 10.3%, 8.6% y 7.7% respectivamente.

Tal como lo presenta el Cuadro N° 2, es evidente que el rubro alimenticio fue el más afectado ya que

fluctuó entre el 12.2% y el 22.3%. Por otra parte en 1990 fue la vivienda con el 26.9%, la de mayor repercusión, seguida de los alimentos con una diferencia mínima, pues promedió 26.4%, mientras a Misceláneos y Vestuarios les correspondió el 17.6% y el 12.7% respectivamente.

Los datos anteriores podrían considerarse suficientes para reconocer que 1991 fue un año relativamente alentador en términos de alcanzar una inflación baja. No obstante, no significa que las familias salvadoreñas vean con mejores ojos la situación presente de sus economías, pues aunque la inflación fue inferior, esto no ha detenido el deterioro de las condiciones de vida de las mayorías.

Refiriéndose al Índice de Precios al Consumidor (IPC) como indicador de medición de la tendencia de los precios (ya sea que tiendan a incrementarse o a reducirse), es evidente que después de 13 años el IPC actual ya no tiene la misma confiabilidad de sus primeros años, entre otras cosas por adolecer de ciertas deficiencias técnicas que las tenía incorporadas desde un principio,<sup>4</sup> prácticamente desde la Encuesta de Presupuestos Familiares realizada entre agosto de 1976 y julio de 1977 (sobre los resultados de la cual se construyó el actual IPC). Además, que tenemos que admitir que los patrones de consumo de las familias han variado a lo largo de los años, y que poco a poco se ha incurrido en una serie de deficiencias en la recolección y manejo de la información utilizada.<sup>5</sup>

En estas circunstancias y aún cuando continuemos

1. El índice inflacionario (como variación media anual del IPC), fue de esta forma desde 1980 a 1985:

1980 = 17.4%    1981 = 14.7%    1982 = 11.7%    1983 = 10.1%    1984 = 11.7%    1985 = 22.4%

2. Nos referimos a la variación porcentual anual en la que se compara un mes del año presente con el mismo mes del año anterior. Al respecto consultar el IPC (DIGESTIO), correspondiente a nov.-dic. de 1991, Cuadro N° 351-05, P.7

3. Consultar al respecto el Informe Económico Semanal N° 2 de 1992, publicado por FUSADES el 14 enero, cuyo título es "La inflación fue de 9.8% en 1991"

4. Nos referimos a la distribución de las ponderaciones asignadas a cada uno de los bienes y servicios que conforman la Canasta de Mercado.

5. En el marco de la discusión sobre este tema, el Centro de Investigaciones Tecnológicas y Científicas (CENITEC), evidenció las debilidades del IPC actual en un seminario realizado el 4 de febrero en ocasión de exponer los resultados de una investigación sobre el mismo IPC. Además ver L.P.G. 11-06-92, "CENITEC anuncia sus propios índices para medir el comportamiento de la inflación".

utilizando el actual IPC (con base diciembre de 1978) como principal indicador de medición de la inflación, también tenemos que reconocer que ya no ofrece mayor grado de confianza, y por lo tanto la interpretación derivada de sus cifras, ya no guarda igual nivel de correspondencia con lo que realmente refleja la conducta de los precios.

CUADRO N° 1

## PRECIOS AL CONSUMIDOR (PROMEDIO ANUAL)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Costa Rica	11.8	16.6	20.8	18.5	19.0	28.7
El Salvador	31.9	24.9	19.8	17.6	24.0	14.4
Guatemala	36.9	12.3	10.8	11.4	41.2	33.3
Honduras	4.4	2.5	4.5	9.8	23.3	34.0
Nicaragua	681.6	812.0	14,315.8	4,770.1	7,488.0	2,742.2

FUENTE: Contenido en el Boletín Estadístico 1991 del Consejo Monetario Centroamericano, San José, p. 16.

En ese sentido y en contraste, estudios como el realizado por el Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP), y el Comité de Defensa del Consumidor (CDC), plantean que el incremento de los precios ha mantenido su presencia ascendente. Al respecto el IUDOP, sostiene que el 67.1% de los encuestados, manifiestan que los precios de los productos básicos crecieron excesivamente en 1991, mientras los que piensan que crecieron poco

fueron únicamente el 9.5% \*. El CDC \*señaló que en encuestas realizadas en seis de los departamentos del país, se determinó que en 1991, el precio del frijol se incrementó en un 5.8%, el del arroz en un 52.9%, el del maíz en un 41%, el del transporte urbano en un 50% y el de la energía eléctrica en un 39.1%, lo cual da como resultado un incremento promedio de 28.8% anual. 7

CUADRO N° 2

## VARIACION PORCENTUAL ANUAL PROMEDIO DEL IPC POR RUBRO DURANTE 1990 Y 1991

	1991	1990
Alimentos	17.9	26.4
Vivienda	8.6	26.9
Vestuario y Servicios Relacionados	7.7	12.7
Misceláneos	10.3	17.6
General	14.4	24.2

FUENTE: Elaboración propia en base al IPC de Nov.-Dic. 1990 y Nov.-Dic. 1991.

## II.- EL COSTO DE LA CANASTA DE MERCADO A TRAVES DEL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

No obstante lo anterior, calculando el costo en Colones de la Canasta de Mercado para los di-

CUADRO N° 3

## COMPOSICION ANUAL DEL COSTO DE LA CANASTA BASICA - 1991

	ENERO	%	FEBRERO	%	MARZO	%	ABRIL	%	MAYO	%	JUNIO	%
I- Alimentos	2,217.72	(62.4)	2,220.91	(62.3)	2,266.62	(62.4)	2,263.81	(62.3)	2,328.64	(63.0)	2,365.06	(63.4)
II- Vestuarios	211.47	(6.0)	216.90	(6.1)	217.02	(6.0)	218.93	(6.0)	220.0	(5.9)	220.33	(5.9)
III- Vivienda	648.32	(18.2)	653.10	(18.3)	668.73	(18.5)	672.98	(18.5)	675.15	(18.3)	668.85	(17.9)
IV- Misceláneos	475.55	(13.4)	474.03	(13.3)	473.04	(13.1)	478.33	(13.2)	473.13	(12.8)	473.14	(12.7)
<b>TOTAL</b>	<b>3,553.04</b>	<b>100.00</b>	<b>3,564.96</b>	<b>100.00</b>	<b>3,615.42</b>	<b>100.00</b>	<b>3,634.05</b>	<b>100.00</b>	<b>3,669.92</b>	<b>100.00</b>	<b>3,727.41</b>	<b>100.00</b>
Continuación...												
	JULIO	%	AGOSTO	%	SEPT.	%	OCT.	%	NOV.	%	DIC	%
I- Alimentos	2,450.73	(64.2)	2,455.36	(64.2)	2,450.75	(63.9)	2,440.80	(63.7)	2,422.96	(63.6)	2,432.22	(63.5)
II- Vestuarios	220.12	(5.7)	220.28	(5.8)	221.00	(5.9)	223.52	(5.8)	220.91	(5.8)	221.58	(5.8)
III- Vivienda	674.37	(17.7)	674.90	(17.6)	675.66	(17.6)	688.07	(17.8)	680.59	(17.9)	685.05	(17.9)
IV- Misceláneos	471.70	(12.4)	473.03	(12.4)	484.07	(12.6)	483.73	(12.6)	486.11	(12.7)	489.68	(12.8)
<b>TOTAL</b>	<b>3,816.92</b>	<b>100.00</b>	<b>3,823.55</b>	<b>100.00</b>	<b>3,831.47</b>	<b>100.00</b>	<b>3,833.12</b>	<b>100.00</b>	<b>3,810.56</b>	<b>100.00</b>	<b>3,828.58</b>	<b>100.00</b>

FUENTE: Elaboración propia con base al IPC de cada mes de 1991.

6. Ver el Boletín El Salvador Proceso N° 498 (UCA), del 11-12-91

7. Ver el Boletín Inforpress Centroamericana N° 968 del 30 de enero de 1992

ferentes meses de 1991, tenemos que subió de € 3,553.04 en enero a € 3,828.56 en diciembre <sup>8</sup>.

Es claro según el Cuadro N° 3 que la parte correspondiente a los alimentos tiene el mayor costo al representar más del 62% del total. Al respecto, esta se compone de nueve diferentes variedades alimenticias entre productos cármicos; productos lácteos y avícolas; bebidas; frutas y vegetales; cereales; pescados y mariscos; azúcar, sal y condimentos; aceites, grasas y derivados; y alimentos varios, que en conjunto integran una "canasta" de 56 productos, la más numerosa, si la comparamos con la de Miscelaneos, Vivienda y Vestuarios a quienes se les ha asignado en total 37, 35 y 30 productos y/o servicios respectivamente, para completar 158 en total.

La múltiple importancia que tiene el rubro de los alimentos, nos da la pauta para la profundización de los componentes que la integran; así tenemos que pasó de € 2,217.72 en enero a € 2,432.22 en diciembre. Sobresalen las frutas y vegetales con más del 30.0% (en unos meses menos, en otros meses más), seguido de cereales y derivados con el 16.0%; pescados, mariscos y derivados con fluctuaciones entre el 13.0% y el 15.0%; leche, huevos y derivados con el 12.0%; carnes y derivados con alimentos varios quienes se sitúan alrededor del 8.0%; azúcar, sal y condimentos con el 4.5%; y finalmente bebidas, aceites y grasas que oscilan entre el 2.5% y 3.5% (véase el Cuadro N° 4).

Derivando el análisis a partir de lo anterior, y

#### CUADOR N° 4

##### COSTO DE LA CANASTA ALIMENTICIA PARA 1991

	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO
<b>ALIMENTOS</b>						
Cereales y Derivados	€ 353.39 (15.9)	€ 356.37 (16.0)	€ 357.18 (16.3)	€ 374.88 (16.6)	€ 370.32 (15.9)	€ 363.07 (15.4)
Carnes y Derivados	167.80 (7.6)	171.69 (7.7)	180.00 (8.0)	187.77 (8.3)	194 (8.3)	197.31 (8.3)
Pescados, Mariscos y Derivados	328.43 (14.6)	342.88 (15.4)	347.90 (15.4)	328.23 (14.5)	332.17 (14.3)	333.37 (14.1)
Leche Huevos y Derivados	266.84 (12.0)	289.41 (12.1)	275.27 (12.2)	271.70 (12.0)	281.25 (12.1)	281.04 (11.9)
Aceites, Grasas y Derivados	53.75 (2.4)	53.78 (2.4)	53.81 (2.4)	53.81 (2.4)	58.02 (2.5)	58.24 (2.5)
Frutas y Vegetales	692.58 (31.3)	662.76 (29.8)	662.27 (29.3)	712.47 (29.7)	714.24 (30.7)	764.46 (31.9)
Azúcar, Sal y Condimentos	105.57 (4.8)	107.13 (4.8)	105.09 (4.7)	105.70 (4.7)	108.29 (4.5)	
Alimentos varios	178.23 (8.0)	184.46 (8.3)	188.75 (8.4)	191.50 (8.6)	193.58 (8.3)	192.01 (8.1)
Bebidas	72.32 (3.3)	72.40 (3.3)	76.31 (3.4)	77.88 (3.4)	79.03 (3.4)	79.23 (3.4)
<b>TOTAL</b>	<b>2,217.72 (100.00)</b>	<b>2,320.91 (100.00)</b>	<b>2,256.62 (100.00)</b>	<b>2,263.81 (100.00)</b>	<b>2,328.64 (100.00)</b>	<b>2,365.06 (100.00)</b>
Continuación...						
	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	NOVIEMBRE	DICIEMBRE
<b>ALIMENTOS</b>						
Cereales y Derivados	€ 373.61 (16.2)	€ 389.65 (16.9)	€ 400.32 (16.3)	€ 401.70 (16.5)	402.27 (16.6)	€ 406.76 (16.7)
Carnes y Derivados	199.24 (8.2)	201.87 (8.2)	202.80 (8.3)	203.16 (8.3)	202.97 (8.4)	203.44 (8.4)
Pescados, Mariscos y Derivados	324.22 (13.3)	324.13 (13.2)	320.13 (13.1)	320.49 (13.1)	320.21 (13.2)	323.36 (13.3)
Leche, Huevos y Derivados	279.00 (11.4)	282.97 (11.5)	286.96 (11.7)	286.85 (11.7)	290.03 (11.9)	291.77 (12.0)
Aceites, Grasas y Derivados	57.33 (2.3)	57.68 (2.3)	57.72 (2.4)	57.72 (2.4)	57.80 (2.4)	57.66 (2.4)
Frutas y Vegetales	839.78 (34.3)	813.74 (33.1)	797.17 (32.5)	(778.17) (31.9)	759.88 (31.4)	748.41 (30.8)
Azúcar, Sal y Condimentos	100.56 (4.1)	107.46 (4.4)	107.75 (4.4)	110.65 (4.5)	110.62 (4.6)	117.52 (4.8)
Alimentos Varios	196.80 (8.0)	187.42 (8.0)	197.94 (8.0)	200.12 (8.2)	196.16 (8.1)	198.00 (8.1)
Bebidas	80.37 (3.3)	80.45 (3.3)	80.83 (3.3)	82.13 (3.4)	83.01 (3.4)	85.07 (3.5)
<b>TOTAL</b>	<b>2,450.73 (100.00)</b>	<b>2,455.37 (100.00)</b>	<b>2,450.75 (100.00)</b>	<b>2,440.80 (100.00)</b>	<b>2,422.96 (100.00)</b>	<b>2,432.22 (100.00)</b>

FUENTES: Elaboración Propia con base al IPC de cada mes de 1991.

8. Para determinar el costo de la canasta de mercado (también conocida como canasta básica), se multiplica el IPC del mes y año de cálculo por el costo del año base (estimado en € 447.76), y el resultado se divide por 100.

contrastando con la realidad tenemos que resulta de poca credibilidad considerar que el costo de las frutas y vegetales tengan una proporción mayor que las carnes, cereales y pescados, sobre todo si consideramos que es difícil que su costo sea de € 692.58 para el mes de enero, € 754.48 para junio y € 748.41 en diciembre; No obstante y en contraste el cálculo para el costo de las carnes y derivados esta subvaluado, aún cuando pase de € 167.60 en enero a € 203.44 en diciembre (ya que como se dijo antes, su costo es de alrededor del 8% del total de los alimentos).

En cuanto a cereales y derivados, consideramos que existe una sobrevaluación aunque no tan diferenciada como en las frutas y vegetales pues el IPC considera (al convertirlo a colones) que en enero costó € 353.39 pasando a € 406.76 en diciembre. En cuanto a la leche, huevos y derivados pensamos que si prevalece un equilibrio, pues es más aceptable que una familia urbana consuma en este clase de alimentos € 265.84 ó € 291.77 como lo expresa los cálculos para enero y diciembre.

El análisis anterior, es suficiente para concluir que es evidente, que el IPC constituye un parámetro que se ha alejado de la realidad. Tal como se aprecia para el rubro alimenticio en sus diferentes componentes, es claro que no todos nos permiten considerar que el costo se equipara con el comportamiento real de sus precios.

CUADRO Nº 5

## COSTO DE LOS BIENES Y SERVICIOS INCLUIDOS EN EL RUBRO "VIVIENDA" PARA 1991.

	ENERO €	ABRIL €	AGOSTO €	DIC. €
Vivienda y sus Servicios 1/	234.02	241.13	250.80	248.00
Combustible y Alumbrado 2/	270.88	280.08	272.84	282.05
Utensilios para el Hogar 3/	11.89	11.82	11.89	12.44
Artículos Textiles para el hogar 4/	4.83	4.68	4.78	5.08
Equipo del hogar 5/	84.50	86.96	89.00	91.89
Materiales de Limpieza 6/	42.67	45.29	45.98	45.78
<b>TOTAL</b>	<b>648.39</b>	<b>672.96</b>	<b>674.89</b>	<b>685.04</b>

FUENTE: Elaboración propia con base al IPC de los meses referidos de 1991.

- 1/ Incluye: Alquiler, servicio de agua, servicio de teléfono y servicio doméstico.  
 2/ Incluye: Electricidad, gas propano, gas (carbón), leña, carbón o carbón, bombas, baterías (pilas).  
 3/ Incluye: Vajilla de mesa, vasos, juego de cubiertos, cacerolas o sartén, ollas.  
 4/ Incluye: Sábanas, sábanas, toallas, mantel.  
 5/ Incluye: Juego de tela, juego de comedor, camas, tocador.

Pero profundizando en el análisis y extendiéndolo a los demás rubros que componen la Canasta de Mercado, en cuanto a los seis subgrupos que inte-

gran el rubro de la Vivienda, basta con estudiar el primero que se refiere a Vivienda y sus Servicios que pasó de los € 234.02 en enero a € 248.00 en diciembre, (formado por los gastos en alquiler de la casa, los servicios de agua y teléfono y el pago del servicio doméstico), para convencernos que no es posible que todos esos gastos se absorban con menos de € 250.00. mensuales (véase el Cuadro Nº 5).

Trasladándonos al rubro Misceláneos, que incluye (entre otras cosas), los Gastos de Salud con el de Instrucción y Cultura, no es aceptable que una familia gaste en un mes € 34.58 en salud y € 50.89 en artículos relacionados con la educación y la cultura, sobre todo cuando descomponemos los gastos en salud en servicios médicos, odontológicos y hospitalarios y medicinas varias (como vitaminas, antiácidos, analgésicos y antibióticos), la cual aún en su año base resultó muy inferior, pues le atribuyeron únicamente € 8.81; mientras que los de Instrucción y Cultura incluyen la compra de libros y cuadernos, el pago de colegiaturas y la compra del periódico. Pero por otra parte los gastos vinculados con recreación llegan a € 139.54, cuando es difícil creer que una familia destine una mayor parte de sus ingresos a la diversión que a los cuidados de salud y gastos en educación, pero no es extraño que así se manifieste ahora, cuando desde su año base el gasto era mayor ya que ascendió a € 28.10 (véase el Cuadro Nº 6).

CUADRO Nº 6

## COSTO DE LOS BIENES Y SERVICIOS INCLUIDOS EN EL RUBRO DE MICELANEO.

	ENERO	ABRIL	AGOS.	DIC.
Gastos relacionados con Salud. 1/	32.88	33.41	32.98	34.58
Cuidado Personal 2/	42.53	43.48	44.46	45.60
Instrucción y Cultura 3/	50.75	50.13	50.18	50.89
Recreación 4/	179.39	179.78	172.88	139.54
Transporte y Comunicación 5/	138.84	134.84	134.33	139.54
Tabaco 6/	31.36	36.70	38.23	38.22
<b>TOTAL</b>	<b>475.82</b>	<b>478.34</b>	<b>473.02</b>	<b>489.69</b>

FUENTE: Elaboración Propia con base al IPC de los meses referidos de 1991.

- 1/ INCLUYE:  
 - Servicios Profesionales (médicos, odontólogos y hospitalarios)  
 - Medicinas en general
- 2/ INCLUYE:  
 - Cortes de pelo  
 - Hojas de afeitado  
 - Pasta dental  
 - Jabón para baño
- 3/ INCLUYE:  
 - Cine  
 - Radio  
 - Televisor  
 - Aparatos de sonido  
 - Grabadora  
 - Estadio
- 4/ INCLUYE:  
 - Automóvil

- Champú
- Desodorantes
- Papel Higiénico
- Toallas sanitarias
- Lociones y perfumes
- Crema facial
- Talcos
- Pick-up
- Bus (urbano e Interurbano)
- Gasolina
- Servicio Mecánico
- Servicio Postal (estampillas)

2/ INCLUYE:  
- Cigarrillos

- 3/ INCLUYE:
- Libros de texto
  - Mensualidades por pago de enseñanza
  - Cuadernos escolares
  - Periódico

Podríamos continuar con un detalle más largo y sostenido sobre los demás elementos de la Canasta de Mercado y sus costos, y reafirmaríamos la conclusión de que el IPC (del cual se derivan las estimaciones inflacionarias), cada vez se aleja de la realidad y por lo tanto es necesario sustituir la experiencia de 1978 por otra más precisa y actualizada, pues como sabemos el comportamiento de la inflación es clave para definir diferentes tipos de políticas dentro de la economía en general (de precios, salarial, etc.).

### III. EL NUEVO INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR Y SUS LIMITACIONES.

En ese sentido la Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTIC), dependencia a su vez del Ministerio de Economía, ha generado las pautas para la construcción de un nuevo IPC, que llevara como base posiblemente el año de 1992. Al respecto la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos familiares levantada entre marzo de 1990 y abril de 1991 por MIPLAN, a través de la Unidad de Investigaciones Muestrales (base del nuevo índice), divide el consumo familiar en cinco grupos que son Alimentos, Bebidas y Tabaco (correspondiéndole el 37.3%), Vivienda (con el 22.0%), Vestimenta y Calzado (con el 6.6%), Gastos Varios (con el 26.5) y Gastos Diversos y Consumo en Especie (con el 7.5%), ha determinado que el gasto mensual urbano es de € 2653.47<sup>9</sup> es decir 5.9 veces mayor que el gasto mensual que sirvió de base en diciembre de 1978 en que ascendió a € 447.78.

El Cuadro N° 8, presenta la descomposición del costo de la canasta que resultó de dicha encuesta; en cuanto a alimentos se refiere, se calculan €990.87, lo cual significa que una familia urbana gasta en

promedio € 33.00 al día en su alimentación, entendiéndose que tiene que ser balanceada y oportuna. Discutir si esta cantidad es suficiente para alimentar a cinco personas (probablemente dos adultos, dos niños y un adolescente), sería motivo, de una polémica. Sin embargo nosotros creemos que posiblemente puede estar subvaluando el precio de los alimentos, sobretodo cuando detenemos el análisis en los subgrupos que componen la canasta, tales como las carnes, pescados y mariscos, los productos lácteos, los huevos, el azúcar, dulces y confites; incluso el gasto para harinas y cereales estimado en € 183.76 es un tanto dudoso, pues incluye el consumo diario de tortillas, pan, galletas, arroz, harina, maicillo, pan dulce, macarrones, etc, alimentos que normalmente están presentes en la dieta diaria de las personas. Paradójicamente mientras en el IPC con base en 1978, el costo estimado en alimentos es muy elevado, en el actual parece estar por debajo de lo que refleja verdaderamente la tendencia de los precios.

CUADRO N° 7

COSTO DE LOS BIENES Y SERVICIOS INCLUIDOS EN EL RUBRO VESTUARIOS Y SERVICIOS RELACIONADOS PARA 1991.

	ENERO €	ABRIL €	AGOS. €	DIC. €
Ropa y Calzado para Hombres Niños. 1/	117.19	120.37	120.67	117.89
Ropa y Calzado para Mujeres y Niños. 2/	80.45	85.45	85.27	
Ropa y Calzado para Niños. 3/	3.33	3.48	3.60	3.75
Confección, Reparación y Limpieza de Ropa, Calzado. 4/	10.56	10.60	10.73	11.00
<b>TOTAL</b>	<b>211.47</b>	<b>218.27</b>	<b>220.27</b>	<b>221.56</b>

FUENTE: Elaboración Propia con base al IPC de los meses referidos de 1991.

- 1/ INCLUYE:
- Pantalón para hombre
  - Pantalón para niño
  - Camisa para hombre
  - Camisa para niño
  - Calzoncillo para hombre
  - Camiseta para hombre
  - Calcetines para hombre
  - Pañuelos
  - Telas sin confeccionar (hombre)
  - Calzado para Hombre
  - Calzado para niño

- 2/ INCLUYE:
- Vestido para niña
  - Traje para niño
  - Mantillas
  - Calcetines
  - Zapatos

- 3/ INCLUYE:
- Confección de pantalones (hombre)
  - Confección de vestidos (mujer)
  - Betún para Calzado

9. No obstante DIGESTIC plantea al depurar sus resultados que el nuevo costo de la Canasta de Mercado es de € 2.485.67. Al respecto consultar L.P.G. del 23-9-82, publicación del Ministerio de Economía titulado El Nuevo Índice de Precios al Consumidor.

## 2/ INCLUYE:

- Vestido para mujer
- Vestido para niña
- Pantalón para mujer
- Bloomer o calzón
- Fustán
- Brassiere o sostén
- Medias
- Carteras
- Tela sin confeccionar (mujer)
- Calzado para mujer
- Calzado para niña

Interpretando los demás rubros, encontramos limitaciones adicionales en la vivienda cuando se plantea que el alquiler y los gastos de vivienda cuestan mensualmente ₡ 320.05, la cual comparada con la realidad resulta contradictorio, porque se entiende (a parte que tiene que ser un supuesto) que la encuesta se refiere a una vivienda modesta, pero perteneciente al mercado formal del sector vivienda.

## CUADRO N° 8

**COSTO DE LA CANASTA DE MERCADO DE ACUERDO CON LA ENCUESTA DE INGRESOS Y GASTOS PERIODO MARZO 1990 - ABRIL 1991**

## I. ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACO.

Harina y Cereales	₡	183.76	
Carnes, Aves, Pescados y Mariscos		144.34	
Aceites y Grasas		40.19	
Huevos		50.96	
Productos Lácteos		116.76	
Frutas		57.26	
Vegetales y Legumbres		104.19	
Azúcar, dulces y confites		34.41	
Condimentos		11.47	
Bebidas no Alcohólicas		45.31	
Alimentos preparados		29.05	
Comidas fuera del hogar		131.15	
Autoconsumo		18.17	
Bebidas Alcohólicas		12.67	
Tabaco		11.22	
	₡	<b>990.87</b>	(37.3%)

## II. VIVIENDA.

Alquiler y Gastos en Vivienda	₡	320.05	
Electricidad, Combustible y Servicios para la Vivienda.		159.63	
Muebles, Decoraciones y Textiles		29.13	
Equipamientos y Utensilios		26.53	
Reparación de Muebles y Equipamiento		2.31	
Materiales de limpieza		44.65	
	₡	<b>584.30</b>	(22.0%)

## III. VESTIMENTA Y CALZADO.

Vestimenta para Hombre		54.61	
Vestimenta para Mujeres		58.28	
Vestido y Calzado de niños		6.04	
Calzado (Hombre y Mujer)		46.50	
Hechuras, arreglos y mantenimiento de ropa		10.99	
	₡	<b>176.42</b>	(6.6%)

## IV. GASTOS VARIOS

Asistencia Médica	₡	111.81	
Educación y Lectura		98.07	
Transporte		252.18	
Recreación		113.97	
Aseo Personal		93.27	
Ceremonias, Gastos Reales y Comunicación		34.52	
	₡	<b>703.82</b>	(26.5%)

## V. GASTOS DIVERSOS Y CONSUMO EN ESPECIE.

Contribuciones	₡	9.24	
Pagos a Asociaciones Profesionales		7.53	
Pérdidas por Robos		12.83	
Gastos de Financiamiento		6.39	
Consumo en Especie		129.15	
Saldo a Pagar por Créditos al año		30.24	
Seguros de Vida.		2.68	
	₡	<b>198.06</b>	(7.5%)

**TOTAL 2,653.47**

FUENTE: Encuesta de Ingresos y Gastos Familiares de MIPLAN Marzo 1990-Abril 1991.

Estamos anuentes a considerar que algunas inconsistencias pueden derivarse de la encuesta en discusión; no obstante nos deja la impresión que refleja los niveles de consumo prevalecientes en la población urbana, los que a su vez guardan estrecha vinculación con los niveles de pobreza<sup>10</sup> y sus formas de vida y no lo que tendría que representar como aspiración de un modelo de vida digno y con acceso a todos aquellos bienes y servicios que dignifican a las familias y que son necesarios para asegurar su reproducción física y espiritual. De ser esto cierto, es difícil que el nuevo IPC represente un costo lo más cercano posible a la realidad y por lo tanto, desacertado y/o inadecuado como indicador de la conducta de los precios y de la inflación en su forma, lo más exacta y precisa posible.

10. De acuerdo con el documento Estadísticas 1991 (P.30), del Instituto Salvadoreño del Seguro Social, para 1991, los salarios medios mensuales fueron de ₡ 1.258.23, apenas el 47.4% del costo de la nueva Canasta de Mercado.

#### IV. EL DETERIORO DE LOS SALARIOS REALES Y TENDENCIA DE LOS SALARIOS NOMINALES

Tal como se ha sostenido en otras investigaciones<sup>11</sup> la década de los '80, se caracterizó entre otras cosas, por un deterioro constante de los salarios reales. No obstante si utilizamos el IPC de diciembre de 1991, observaremos que tendió a "mejorar" mínimamente en 1991 al aumentar en 1.5% para el AMMS y en 1.89% para el resto del país urbano, según lo muestra el Cuadro N° 9, al relacionar el poder adquisitivo del Colón con los nuevos salarios mínimos decretados al final de abril de 1991, y que muestra una conducta semejante a la experimentada en diciembre de 1989, en que fue ₡ 82.75 para el AMSS y ₡ 78.15 para el resto del país urbano<sup>12</sup>.

CUADRO 9

SALARIOS NOMINALES Y REALES PARA 1990 Y 1991

INDUSTRIA A DIC.** COMERCIO Y SERVICIOS	SALARIOS NOMINALES		SALARIOS REALES	
	1990 ₡	1991 ₡	1990 ₡	1991 ₡
- AMSS *	630.00	75.00	80.90	82.45
- INTERIOR DE LA REPUBLICA.	600.00	675.00	77.05	78.94

FUENTE: Elaboración con base a salarios mínimos decretados en abril de cada año.

\* Incluye: San Salvador, Mejicanos, Ayutotepique, Cuscatancingo, Apopa, Ciudad Delgado, Soyapango, Ilopango, San Marcos, Antiguo Cuscatlán y Nueva San Salvador.

\*\* Los salarios reales equivalen a multiplicar el Valor Adquisitivo del colón (en base a diciembre de 1978) el cual es igual a  $1/IPC \times 100$  por el salario nominal

Tal mejoría se presenta también al estimar el Índice del Salario Real para la industria, el cual para 1991 fue del 46.5% (en base a 1984 = 100%), mientras en 1989 fue de 46.1%, es decir mostró un

comportamiento bastante parecido al del cuadro N° 8<sup>13</sup>

Nuevamente y como producto de la secuencia analítica que se ha manejando, consideramos que existe una inconsistencia, derivada de los desbalances que evidencia el IPC, pues un breve y somero recuento que se traduce en alzas de los servicios públicos (transporte, tarifas de energía eléctrica, agua potable, salud, educación, etc.), como resultado del modelo neoliberal implementado, dan cuenta que durante el año pasado los salarios reales se deterioraron pese a que cuantitativamente se muestre lo contrario.

#### V. REFLEXIONES FINALES

1. Concluimos que son claras las inconsistencias que el IPC de 1978 presenta, por lo que es urgente que se sustituya por otro. Sin embargo en cuanto al nuevo IPC, consideramos que los resultados derivados a la fecha, no permiten sostener que se estén alcanzando logros encaminados a superar las deficiencias de la experiencia de 1978.
2. De este modo, creemos que una forma de solventar posibles inconsistencias es estratificar la población para diferenciar formas específicas de patrones de consumo, y a partir de estos construir varias "canastas", tantas como sean necesarias, y de acuerdo con niveles de ingresos, tanto para las áreas urbanas como rurales del país.
3. Por otra parte se tiene que hacer un esfuerzo serio por corregir los inconvenientes del IPC de 1978, para que no se manifiesten en el próximo por aparecer, y que se extienden desde las metodologías empleadas para seleccionar las muestras de población a ser encuestadas, hasta el manejo de la información que cotidianamente se obtiene de las variaciones de los precios. ●

11. Al respecto consultar Boletín El Salvador Coyuntura Económica N° 39, artículo "Neoliberalismo y Política Social en El Salvador", nov.-dic. de 1991, P. 24, Cuadro N° 2

12. Al respecto consultar el Boletín El Salvador Coyuntura Económica N° 28 de enero-febrero de 1990, "Necesidades básicas y deterioro de las condiciones de vida", UES, P. 19

13. Tal información se encuentra en el documento redactado por el Consejo Monetario Centroamericano titulado "Situación económica de los países centroamericanos en 1991", San José, P. 57.

"EL SALVADOR: COYUNTURA ECONOMICA" CIRCULA A NIVEL NACIONAL E INTERNACIONAL POR VENTA, SUSCRIPCION Y/O DONACION. PARA SUSCRIBIRSE ENVIE CHEQUE O GIRO A FAVOR DEL "INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS" POR LA CANTIDAD AQUI ESTIPULADA.

SUSCRIPCIONES  
(6 Números)

EL SALVADOR (Retiro Personal)	¢ 32.00
(Por correo)	¢ 36.00
<hr/>	
CENTROAMERICA	US\$ 11.00
<hr/>	
NORTEAMERICA, SUR AMERICA Y EL CARIBE	US\$ 16.00
<hr/>	
EUROPA Y OTROS PAISES	US\$ 24.00

BOLETIN DE SUSCRIPCION ANUAL

Nº \_\_\_\_\_

A favor de \_\_\_\_\_

Dirección y Tel. \_\_\_\_\_

Por la cantidad de \_\_\_\_\_ ( \_\_\_\_\_ )  
Correspondiente al valor de una suscripción anual (6 números) del Boletín "EL SALVADOR; COYUNTURA ECONOMICA".

- |   |   |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> El Salvador    | <input type="checkbox"/> Norte América, Sur América y El Caribe |
| <input type="checkbox"/> Centro América | <input type="checkbox"/> Europa y otros países.                 |

ENVIOS

1º	2º	3º	4º	5º	6º

San Salvador, \_\_\_\_\_ de 19

\_\_\_\_\_  
(Firma y Sello)

EL SALVADOR

# Coyuntura Económica

BOLETIN INFORMATIVO Y ANALISIS ECONOMICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

---

**Instituto de Investigaciones Económicas**

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS      UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

SAN SALVADOR, APARTADO POSTAL 2830