

EL SALVADOR

Coyuntura Económica

BOLETIN INFORMATIVO Y ANALISIS ECONOMICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

AÑO VI

Nº 34

ENERO - FEBRERO 1991

- LA POLITICA ECONOMICA EN 1990
- EVOLUCION ECONOMICA GLOBAL
- SITUACION FINANCIERA DEL GOBIERNO CENTRAL
- SECTOR EXTERNO
- EVOLUCION DE LOS PRECIOS, INFLACION Y MAYOR COSTO DE LA VIDA



EL SALVADOR

Coyuntura Económica

BOLETIN INFORMATIVO Y ANALISIS ECONOMICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

AÑO VI

Nº 34

ENERO - FEBRERO 1991

COORDINACION DE LA EDICION

Personal del Instituto de Investigaciones económicas de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de El Salvador.

La revista "El Salvador: Coyuntura Económica" es una publicación bimensual del Instituto de Investigaciones Económicas, y tiene como objetivos fundamentales difundir los análisis e investigaciones objetivas sobre los aspectos económicos-sociales más relevantes de la realidad de nuestro país desde la perspectiva universitaria, plantear alternativa de solución que representen los intereses del pueblo salvadoreño y contribuir en el desarrollo de las ciencias sociales en El Salvador.

Correspondencia y Canje:

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS (INVE)
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
Apartado Postal 2830
San Salvador, El Salvador, Centro América.

CONTENIDO

- La Política Económica en 1990	2
- Evolución Económica Global	6
- Situación Financiera del Gobierno Central	11
- Sector Externo	16
- Evolución de los Precios, Inflación y Mayor Costo de la Vida	24

PRESENTACION

En este número se presenta un análisis, con algunos elementos que a nuestro juicio son importantes de tomar en cuenta al momento de realizar una evaluación de la economía en el año de 1990.

Se inicia este análisis con un planteamiento general sobre la política económica, donde se vislumbra la ausencia de una solución real a los graves problemas socioeconómicos de nuestro país.

Lo anterior se especifica con más detalle en los siguientes apartados.

En lo referido a la evolución económica, a partir del análisis de la oferta y demanda global, se concluye que existen tendencias de cambios en cada una de las variables que las componen; y que más bien la política económica ha llevado a resultados adversos que han sido menguados por ciertas condiciones favorables, principalmente en lo que es el sector agropecuario.

Por otra parte, la situación financiera del gobierno central, evidencia como, a través de el proyecto neoliberal, se sigue manifestando el privilegio por el gran capital, a partir de medidas de política fiscal, y el consiguiente deterioro de la atención que le corresponde al gobierno en lo que respecta a la política social.

El análisis del sector externo por su parte, nos muestra que persisten las manifestaciones de desequilibrio de este sector, tanto en la balanza comercial como en la cuenta corriente; problema que se agudiza con la presencia de una deuda externa relativamente alta, que en los próximos años se convertirá en una de las principales limitantes de la actividad económica.

Definitivamente, todo lo anterior aunado con los graves problemas políticos del país, se refleja en la situación crítica en que se encuentra la mayor parte de la población, en cuanto a sus condiciones de vida.

El panorama a nuestro juicio, sigue siendo crítico para el país, y posiblemente lo siga siendo mientras no sea asumido por todos los sectores la necesidad de un Proyecto Nacional que enrumbe nuestro país a la solución de la crisis en todas dimensiones.

LA POLITICA ECONOMICA EN 1990

Los esfuerzos por emprender el crecimiento económico, después de una década de crisis pronunciada, se inician con los Programas de Estabilización con orientación monetarista. El diagnóstico gubernamental ha priorizado en la corrección de dos grandes desequilibrios macroeconómicos; el déficit presupuestario y el desequilibrio del sector externo. La mencionada corrección tiene como instrumento principal a la política monetaria y a la política cambiaria, que en definitiva son las idóneas -según MIPLAN- para abatir el proceso inflacionario.

En este sentido, la política económica ha estado fuertemente determinada por el control monetario, crediticio y cambiario que, en el marco general de la liberalización económica, producirían los efectos deseados en cuanto a las metas fijadas en el Programa de Estabilización.

Ciertamente, a diciembre de 1990, se han logrado algunas metas macroeconómicas. Sin embargo, la política económica no ha tenido éxito si consideramos que la discrecionalidad con que se ejecuta implica un crecimiento robusto y sostenido extendido a todos los sectores y procurando el mejor avance en términos del Bienestar Social.

A continuación haremos un breve análisis de la política económica en 1990, para lo cual consideraremos la globalidad de la Estrategia de Desarrollo, las limitaciones intrínsecas y los desajustes provocados.

LA POLITICA ECONOMICA DE ARENA.

El Plan de Desarrollo Económico y Social 1989-1994 puesto en marcha por MIPLAN como Plan de Rescate Nacional hace mención a dos períodos de ejecución, el primero como período de estabilización económica (que duraría 18 meses) y el segundo como período de reorientación económica a partir de la finalización del anterior.

Dado que ya pasan 18 meses de la puesta en marcha del plan es momento oportuno para verificar la finalización de la etapa de estabilización y el inicio del de la reorientación; aunque esa continuidad, en la praxis, signifique que ambas medidas son partes de un mismo proceso y, por lo tanto, la evaluación no pueda hacerse separadamente.

En un primer momento la estabilización ha incluido como principales medidas 1/ un programa de control presupuestario para reducir el gasto público, la disminución del crédito al sector público, el aumento de las tasas de interés

a niveles reales positivos, la liberalización del mercado cambiario, la apertura comercial y la eliminación de los controles de precios. Estas medidas son partes de un paquete mayor que contempla a las privatizaciones, la adhesión al GATT, la parcelación de propiedades agrícolas con tenencia cooperativa, la eliminación de subsidios, el aumento de los precios de los servicios públicos y otras políticas que el gobierno utiliza en el llamado Rescate Nacional.

El saneamiento económico, visto como ajuste depresivo, entlaría a los agentes económicos al uso racional de sus capacidades en orden a una mejor asignación de los recursos disponibles, de modo que los más fuertes (racionalistas?) nivelarían la economía y la empujarían hacia la recuperación en una especie de "darwinismo social", de ahí que justamente se afirme que la política económica tiene un sesgo anti-popular y de reconcentración del ingreso, siendo el marco general en que se desarrolla el Neoliberalismo aun cuando el gobierno lo llame Economía Social de Mercado.

De junio de 1989 a diciembre de 1990 la economía salvadoreña ha entrado a diferentes estira-encoge, producto de las concesiones y castigos implícitos en la política económica. Si bien el gobierno aduce que los resultados de 1989 fueron distorsionados por el efecto de la Ofensiva Militar del FMLN de Nov/89, tampoco hay que absolutizar en el juzgamiento de los factores exógenos como determinantes del fracaso de la política de estabilización.

Con los desajustes del '89 (aumento de la inflación, disminución del poder adquisitivo, aumento del déficit fiscal, aumento del desequilibrio del sector externo, aumento del desempleo, aumento de las tasas de interés, etc.) el panorama del '90 se mostraba magro y con muchas justificaciones para introducir "ajustes" al programa de ajustes. Sin embargo, MIPLAN asume que la estabilización tiene que esperar un año más, para lo cual deben colocarse más recursos que conduzcan a que en Dic/90 se haya concluido con esa difícil tarea.

Mientras tanto, la violencia militar y su secuela ha mantenido un nivel de absorción que no se aleja de la tendencia fijada a principios de la década. Asimismo, la mayor parte de la sociedad civil se ha venido pronunciando en contra de las medidas económicas; principalmente han sido los obreros y campesinos los que han manifestado ese descontento.

Pese a esos factores la política económica no ha variado de rumbo y es más, se han mostrado avances en la ejecución del paquete Neoliberal. De esa manera, la política monetaria

entra a una fase de mayor control; la política fiscal pretende disminuir la presencia del estado por medio de disminuciones en el gasto público; las privatizaciones comienzan a normarse; la política comercial comienza a tener efecto en cuanto a colocar muchos bienes importados a disposición de una demanda con alto poder adquisitivo; los contribuyentes disminuyen su ingreso disponible por mayores cargas en la renta imponible; los usuarios de créditos tienen que pagar una más alta tasa de interés y se someten, a la vez, a un ahorro forzoso cuando siempre han estado en déficit de consumo (nunca han tenido capacidad de ahorro).

En el lenguaje neoliberal el abatimiento de la "represión financiera" se haría mediante el saneamiento y fortalecimiento de la cartera crediticia de la banca comercial y de las asociaciones de ahorro y préstamo, además de la asignación de recursos con criterios racionales que desviarían los recursos disponibles desde el sector público hacia el sector privado; asimismo se haría con la elevación de la tasa de interés para tornarla real positiva. Estas medidas tenderían a fortalecer el eje de acumulación reconcentrando el ingreso y fijando límites a las aspiraciones de la pequeña y mediana empresa, desde luego manteniendo la indiferencia hacia la microempresa.

En cuanto a la política comercial hacia afuera y hacia adentro, el gobierno optó preferentemente por la apertura comercial y por la liberalización de los precios, dejando plasmada la constante afirmación de que el mercado es el mejor planificador del robustecimiento de la economía.

En primer lugar, la eliminación de los controles de precios y de algunos subsidios han conducido al aumento de precios que erosionan en suma potencia a los ₡150.00 colones que el gobierno decretó como aumento de sueldos para el sector público.

Si bien es cierto que la inflación ha disminuido (19.9% a diciembre de 1990) ello no debe traducirse en mejoría del nivel de vida como lo pretende hacer creer el gobierno; más bien hay que enfatizar que el problema se mantiene y que puede agravarse por el profundizamiento del paquete neoliberal -considerando que es un proceso y que la segunda fase ya inició-.

Además, el gobierno dice apuntarse un gran éxito con la reciente firma del Convenio de Adhesión al GATT, esto supone que los empresarios salvadoreños se encuentran en óptimas condiciones para producir en cantidad y calidad adecuadas para enfrentarse y derrotar a los productos que el mercado local importa, y también significa que nuestros empresarios tienen la igual capacidad para competir favorablemente contra productos japoneses, estadounidenses, europeos y en general de cualquier rincón del mundo que se trascen internacionalmente.

Los cuestionamientos apuntan insistentemente hacia las condiciones en que opera el aparato productivo y a los condicionantes de la distribución del ingreso. Nuevamente

reiteramos que la planta productiva tiene grandes rezagos y fuertes distorsiones para emprender la Reconversión Industrial 2/. La brecha externa puede pronunciarse aún más si no se corrigen las fallas estructurales.

Sin embargo, manteniendo los desajustes, el gobierno afirma que la etapa de estabilización, felizmente ya terminó y que ya se inició la etapa del reordenamiento económico.

Al iniciar esta segunda etapa el gobierno ha tenido que enviar la tan conocida, en América Latina, "Carta de Intención" al Banco Mundial.

Los esfuerzos de reordenamiento sólo tendrían éxito si se cuenta con el financiamiento adecuado para emprenderlo. La "carta de intención" firmada por el Presidente del Banco Central de Reserva, el Ministro de Hacienda y la Ministra de Planificación, compromete los recursos al firme cumplimiento del paquete neoliberal; la gradualidad del ajuste mantenida previa al proceso electoral del próximo marzo puede acelerarse con la firma del mencionado acuerdo, de modo que el ajuste estructural se mantendrá con los nuevos 75 millones de dólares US enviados por el BM a través del BIRF, e inclusive puede mantenerse con independencia del próximo resultado electoral. A menos que las discusiones al interior de la Interpartidaria, de la Intergremial y de las negociaciones entre FMLN-GOES hagan cambiar el rumbo de la política económica.

Al respecto, el consenso o predominio de la presión de las mayorías populares puede articular dicho rumbo, y esto puede ser factible si consideramos los niveles de pobreza imperantes en el país. Así, al final de 1990 se tenía que de 526,584 hogares, el 63% son hogares que viven en pobreza extrema y pobreza relativa, el restante 37% son considerados como no pobres 3/; habría que establecer las diferencias y clasificar quienes de ese 37% viven en extrema riqueza y riqueza relativa, ya que, en palabras de MIPLAN, "desde finales de 1988 se detecta una redistribución del ingreso de las áreas urbanas en favor de las personas que tienen mayores ingresos en perjuicio de quienes se ubican en los estratos medios y bajos de ingreso". 4/

Estos niveles de pobreza estarían siendo atacados por el gobierno mediante una política de compensación a los afectados por el ajuste estructural, de esa manera se crea el FISS (Fondo de Inversión Social Salvadoreño) como política social establecida en el acuerdo firmado con el Banco Mundial que contempla además otros aditivos como la "galleta nutricional" para la población escolar de estratos bajos.

Ciertamente los niveles de pobreza imperantes no son exclusivos de la gestión de ARENA pero si tienen una sobre-determinación en la ampliación de la brecha entre pobres y no pobres -que sería más si consideramos la brecha entre extrema pobreza y extrema riqueza-, el neoliberalismo salvadoreño considera que las causas de la pobreza son la inflación, el analfabetismo, la desnutrición y las pocas atenciones médico-hospitalarias, es decir, la explicación se da con el círculo vicioso de que "la pobreza es causada por la pobreza

y genera más pobreza". Con una política así definida difícilmente se logrará una reactivación con beneficios sociales.

Sin embargo, la reorientación económica ya iniciada considera que los obstáculos ya fueron superados y ya se han definido los lineamientos generales a seguir.

Dentro de éstos, el eje articulador deriva de lo que en Junio de 1990 el Presidente Bush llamó "Iniciativa para las Américas". 5/

El gobierno salvadoreño ya firmó la adhesión al GATT, ya firmó la "Carta de Intención" con el Banco Mundial, y se prepara a coadyuvar en la compactación de la región centroamericana como Zona de Libre Comercio, es decir definiendo a la Integración Económica como última etapa del proceso neoliberal centroamericano en apego estricto a la Iniciativa de las Américas.

Esta política equivocadamente no tendría los efectos esperados de todo proceso integracionista, no habrá desviación de comercio con respecto a terceros mercados y por el contrario habrá mucha más creación de comercio pero hacia afuera de la región centroamericana, por lo que se ampliarán los niveles de dependencia de las importaciones y no se ampliarán los mercados de exportación.

Por otra parte, a nivel interno los pasos ya están dados para continuar con el proceso de reprivatizaciones que inició con la comercialización externa del café y azúcar, y del sistema financiero nacional. Ahora sigue el Instituto Regulador de Abastecimiento (IRA), las empresas estatales que pertenecen a CORSAIN, como por ejemplo el Ingenio Jiboa que es el segundo más grande productor de azúcar del país; los servicios que tienen a su cargo el Instituto de Vivienda Urbana (IVU), y otras más empresas estatales.

En suma, el ajuste estructural continúa en apego estricto a lo acordado con el Banco Mundial y en correlación a lo que ya son los primeros pasos dados con respecto a la Iniciativa de las Américas. Por ejemplo, recientemente Estados Unidos acordó condonar parte de la deuda oficial que mantenía El Salvador a través del PL-480, monto que se constituiría en fondo para proyectos de conservación del medio ambiente.

La política ecológica es necesaria en nuestro país, que a su vez concuerda con las demandas de algunos sectores de la sociedad civil; pero nótese que los fondos del mencionado proyecto no son recibidos como transferencia neta sino que vienen a El Salvador como reciclaje de la deuda externa, es decir son parte de la amortización que hace nuestro país por el financiamiento que ha otorgado E.U. para mantener los niveles de contrainsurgencia y para compensar los daños ocasionados por esa política, que bajo el paraguas de la seguridad nacional se ha impulsado en El Salvador.

INDICADORES ECONOMICOS DE EL SALVADOR

	1988	1989	1990
Producto Interno Bruto *	1.5	1.1	3.0
Producto Inter. Bruto p.c. *	-0.5	-1.1	0.6
Términos de Intercambio de Bienes FOB/FOB **	68	63	55
Poder de Compra de las Xs**	51	39	42
Exportaciones de Bienes ***	611	497	570
Importaciones de Bienes ***	967	1021	1115
Balance de Bienes ***	-336	-524	-545
Nivel Arancelario	55%	55%	35%
Deuda Externa ***	1,913	2,169	2,210
Evolución de los Precios al Consumidor ****	18.2	23.5	19.9

FUENTE: CEPAL "Balance Preliminar de la Economía de América Latina y del Caribe, 1990".

* tasas anuales de crecimiento

** Índice 1980 = 100, tasas de crecimiento

*** en millones de dólares

**** variación de diciembre a diciembre.

CONCLUSIONES.

Finalizado 1990 los grandes y graves problemas fundamentales de la economía salvadoreña se mantienen sin que existan indicios de una real y pronta solución que, al menos, satisfaga a los sectores mayoritarios del país.

El déficit presupuestario sigue su marcha, la brecha comercial del sector externo se amplía cada vez más, la inflación sigue retroimpactando al poder adquisitivo de las mayorías populares, el desempleo es todavía un problema socioeconómico de índole estructural, la concentración económica se afianza con esquemas pro-monopolistas como la Reconversión Industrial, el poder de compra de las exportaciones sigue abajo del 50% aún con políticas como la promoción y diversificación de exportaciones, y la alta marginidad continúa siendo una manifestación de la desigual distribución del ingreso por más que se le dé otro matiz a través del reciente Registro Social de Propietarios.

Al evaluar las condiciones en que se inició y se finalizó 1990 se escucha por parte del Gobierno que el "cambiamos para mejorar" fue muy atinado y que por lo tanto debería seguirse mejorando; aparte de que si alguien duda de los grandes logros económicos debería de comparar como se encuentran los nicaragüenses, haitianos y peruanos, es decir que si nuestro país participara en un "concurso de desgracias"

le iría bien porque quedaría entre los últimos lugares, y eso debería ser suficiente para agradecerle al equipo económico de ARENA -y a sus asesores chilenos- por tan prósperos resultados.

Y con ese argumento se entra a debatir propagandísticamente de cara a las próximas elecciones para diputados y consejos municipales. Los resultados no se pueden anticipar pero ciertamente deberán estar acorde a los efectos económicos de la política económica y en general de la administración pública gestionada en los últimos 12 meses.

A continuación un poco más en detalle la evaluación sectorial y funcional de la política económica, enfatizando como es nuestra costumbre en la política social, ya que de ella dependen las condiciones de las mayorías populares.

NOTAS

1/ Véase GAES, Ministerio de Planificación, "Evolución

Económica y Social: Evaluación de Enero a Septiembre de 1990."

2/ Véase INVE "Teoría y Política Económica del Ajuste Estructural en El Salvador", Coyuntura Económica N° 31, Julio-Agosto de 1990. UES

3/ GAES op cit.

4/ Ibid

5/ Véase INVE "Algunos elementos de análisis de la Iniciativa para las Américas", Coyuntura Económica N° 30, Mayo-Junio de 1990. UES

EVOLUCION ECONOMICA GLOBAL

Para evaluar el comportamiento global de la economía salvadoreña durante 1990, en el marco de la aplicación de medidas de ajustes estructural iniciado a partir de la segunda mitad del año anterior al de estudio, se parte de la formulación de una serie de preguntas que orienten el desarrollo del trabajo. Entre estas preguntas tenemos: Ha crecido la economía?, Porqué, si así lo fuere, ha crecido la economía?, Se están superando los desequilibrios macroeconómicos constituidos como objetivos de la política económica? Cuál ha sido la respuesta de los diversos sectores económicos a las políticas económicas y que resultados se han obtenido?, y Cuál ha sido el efecto sobre dichos sectores económicos de tal política?

Para tal efecto, en este apartado sobre la evolución económica global, se analiza el comportamiento de la demanda y la oferta global durante el año 1990, así como de cada uno de sus componentes; teniendo como marco desde luego, las políticas económicas puestas en práctica, así como también otros factores que han influido en dicho comportamiento.

DEMANDA GLOBAL Y OFERTA GLOBAL

La demanda y oferta global crecieron durante 1990 a una tasa de 2.8%, lo cual implica un incremento en comparación con el resultado del año anterior que fue de 2.0%.

Por el lado de la demanda, su dinamismo es el resultado del poco crecimiento del consumo (el cual experimenta cierta contracción en su componente público) y una drástica reducción de la inversión; fenómenos que se han visto menguados por un impresionante crecimiento de las exportaciones.

Por el lado de la oferta, se ha dado una reducción de las importaciones fundamentalmente las de bienes de capital, contrarrestándose dicho efecto por un incremento en la producción, fundamentalmente del sector agropecuario como consecuencia de favorables condiciones climáticas.

LA DEMANDA GLOBAL

En el caso de la demanda global, el consumo observó un modesto incremento del 1.6%, mayor con respecto al incremento observado en el período anterior del 0.9%. Es importante destacar la reducción del consumo público en 1.4% lo cual es congruente con la actual política económica. El consumo privado tuvo un leve crecimiento con respecto al período anterior (Ver cuadro N° 1), pero en el mismo, existe una tendencia hacia una mayor preferencia por los bienes importados no duraderos.

Cuadro N° 1

OFERTA Y DEMANDA GLOBALES A PRECIOS CONSTANTES DE 1962 (MILLONES DE COLONES)

	1989		1990	
	VALOR	% VAR ANUAL	VALOR	% VAR ANUAL
DEMANDA GLOBAL	3912.2	2.0	4022.9	2.8
Consumo	2848.7	0.9	2894.5	1.6
Privado	2316.0	1.4	2369.0	2.3
Público	532.7	-1.2	525.5	-1.4
Inversión Interna Bruta	587.4	34.5	397.1	-32.4
Formación de Capital Fijo	469.2	9.1	388.0	-17.3
Privado	318.5	4.4	293.8	-7.8
Público	150.7	20.5	94.2	-37.5
Variación de Inventarios	118.2		9.1	
Exportación de Bienes y Servicios	476.1	-17.5	731.3	53.6
OFERTA GLOBAL	3912.2	2.0	4022.9	2.8
Importación de Bienes y Servicios	735.2	6.1	737.9	0.4
Producto Interno Bruto	3177.0	1.1	3285.0	3.4

1/ ESTIMACIONES

FUENTE: Sección de Cuentas Nacionales B.C.R.

Es significativo el comportamiento de la inversión total la cual disminuyó en 32.4%, lo cual contrasta con el resultado del año anterior en el cual se observó un crecimiento del 34.5%. Prácticamente hay una anulación de los resultados. Esto es el resultado, por una parte, del cambio en la tendencia de la inversión pública dada la orientación de la política económica, que se reduce en 37.5%, en contraste con el crecimiento del 20.5% el año anterior; y por otra parte, a que a pesar de que la política económica es favorable a sus intereses, el sector privado modifica las expectativas favorables mostradas durante 1989, concretándose en una reducción de su inversión en 7.8%. Esta actitud del sector privado puede ser la consecuencia de su falta de credibilidad en la política económica, en el marco de la persistencia de la crisis y del conflicto bélico.

Lo anterior tiene relación con el incremento de los inventarios que crecieron positivamente en 1989 en 118.2 millones de colones, y que incrementan en 9.1 millones en 1990, lo cual demuestra poco dinamismo en el consumo.

En contraste con lo anterior, se encuentra el comportamiento de las exportaciones, las cuales crecieron en 53.6%. Sin embargo, si lo vemos en términos de dólares, en 1989 estas ascendieron a 496.5 millones, mientras que en 1990 correspondieron a 571.5 millones, lo que implica un incremento de 15.1%.

Desde luego que, aunque las exportaciones del país han aumentado tanto en términos de valor como de volumen, los incrementos de volumen son mayores que los incrementos de valor.

En términos de volumen, los incrementos más significativos son los del café que pasa de 1873.9 miles de quintales a 3200.0 miles de quintales, que en términos relativos significa un crecimiento del 70.8%. Le sigue el azúcar que pasa de 633.0 miles de quintales a 1200.0 miles de quintales, lo cual equivale al 89.6 de incremento. El algodón y el camarón incrementaron en 20.0% cada uno de ellos.

En términos de valor, específicamente en dólares, el café pasa de 227.5 millones de dólares a 255.9 millones de dólares, que significa un incremento de 12.48%; el azúcar pasa de 13.5 millones de dólares a 22.3 millones de dólares, que significa un incremento del 65.18%. El camarón incrementó en 20.0% y el algodón en 6.25%.

En general las exportaciones en términos de volumen han tenido incrementos mayores a los experimentados en términos de valor. Es decir que se ha tenido que exportar más por menos dólares. Desde luego que los incrementos en términos de volumen han sido elevados para que también existan incrementos en términos de valor.

De hecho, el que los sectores agroexportadores reciban más colones por dólar, los ha beneficiado ya que esta es una redistribución que afecta a los otros sectores.

En general, el resultado es económicamente paradójico: Como es posible que se incrementen las exportaciones cuando no se ha observado un incremento en la inversión?

Desde luego que el incremento en la producción exportable, es el resultado de un incremento en la producción global como resultado de las condiciones favorables en términos climáticos para el sector agropecuario.

Un elemento sumamente importante es que 1990 fue un año sumamente positivo para el sector agropecuario; las condiciones climáticas fueron favorables para los diferentes cultivos, y desde luego para los de agroexportación.

De hecho, la importancia del café en la economía y el hecho de que su producción incrementara, se tradujo en un incremento de las exportaciones del 70.8% con respecto al año anterior en términos de volumen.

Es sumamente interesante observar en los componentes mencionados anteriormente, lo que podríamos denominar una "recomposición de la demanda global": al margen del crecimiento observado por esta, en última instancia, el resultado con respecto al año anterior es el resultado de una constante en el consumo, una reducción drástica de la inversión, la cual se compensa con un incremento impresionante en las exportaciones.

Para los sectores agroexportadores esto ha sido beneficioso ya que solo el hecho de haber incrementado la producción les permite mayores ingresos, y más aún por el hecho de que con la nueva política cambiaria ha tenido la posibilidad de obtener más colones por dólar.

Para la economía en su conjunto, aunque no puede negarse que no hayan ciertos beneficios por el crecimiento de las exportaciones (por ejemplo incrementan los ingresos por impuestos a la exportación del café) estos son mucho más reducidos, debido a la recomposición de la demanda, ya que esta, lleva consigo una redistribución del ingreso que se manifiesta en la absorción de más colones por dólar por parte de los agroexportadores en detrimento de otros sectores de la sociedad fundamentalmente los más desposeídos. En efecto, la recomposición de la demanda global en su conjunto se manifiesta en una contracción del consumo y la inversión que afecta a consumidores internos y beneficia a exportadores.

LA OFERTA GLOBAL

El comportamiento de la oferta global, cuyo crecimiento según datos oficiales es de 2.8%, muestra un incremento de las importaciones del 0.4% y un incremento en el PIB de 3.4%.

El comportamiento de las importaciones en términos reales, ha sido un incremento del 0.4% con respecto al año anterior. En términos nominales las importaciones han crecido significativamente; y por lo tanto, dado el comportamiento del tipo de cambio, esta ha significado una mayor salida de dólares con respecto al año anterior tal y como se observa en el cuadro N° 2, más bien es entendible que se haya tenido que cancelar más dólares por una importación menor en volumen. El cuadro N° 2 destaca tendencias sumamente importantes en el comportamiento de las importaciones.

Cuadro Nº 2

**CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES
(MILLONES DE DOLARES)**

CATEGORIA	1988 1/	Particip. Porcentual	1990 2/	Particip. Porcentual	Incr. %
I. BIENES DE CONSUMO	294.8	25.37	316.8	26.40	7.54
1. Duraderos	38.8	3.15	29.8	2.47	-19.13
2. No Duraderos	256.0	22.22	287.2	23.93	11.32
II. BIENES INTERMEDIOS	677.2	49.70	835.8	52.98	10.15
1. Industria Manufacturera (Petróleo)	414.4	36.68	472.9	38.41	14.11
2. Agropecuario (Fertilizantes)	67.0	7.49	118.5	9.68	36.20
3. Construcción	52.2	4.49	68.8	5.73	31.80
4. Otros	32.5	2.80	38.8	3.23	19.38
III. BIENES DE CAPITAL	98.9	8.52	84.3	7.02	-14.78
1. Industria Manufacturera	11.7	10.7	9.8	0.82	-16.24
2. Agropecuario	77.4	6.66	78.4	6.37	-1.29
3. Construcción	9.2	0.79	9.4	0.78	2.17
4. Transporte	17.0	1.46	7.4	0.62	-66.47
5. Otros	141.5	12.18	108.9	9.08	-25.04
IV. OTROS NO ESPECIFICADOS 3/	34.6	2.98	45.3	3.78	30.92
V. TOTAL	1161.3	100.00	1200.0	100.00	

1/ Cifras Preliminares ajustadas con datos de CEL.

2/ Cifras Proyectadas

3/ Incluye donaciones por ofensiva 11/89.

FUENTE: B.C.R.

Las importaciones de bienes de consumo experimentan un incremento del 7.54%, las de bienes intermedios experimentan un incremento del 10.15%, mientras que las de bienes de capital observan una disminución del 11.45%.

Lo anterior se ha traducido en una modificación en la estructura de las importaciones: los bienes de consumo pasan de una participación del 25.37% en 1989 al 26.4% en 1990; los bienes intermedios pasan del 49.70% a 53.0%; y los bienes de capital observan una reducción del 24.1% al 20.6%.

Estos cambios que desde luego son inducidos por la política del sector externo, muestran por una parte que aunque posiblemente no hayan incrementos significativos en términos de volumen importado tanto para bienes de consumo como para bienes intermedios; existe una clara tendencia de sustitución en la participación relativa con respecto a los bienes de capital, para los cuales su reducción desde luego es innegable en términos nominales, siendo más pro-

nunciado en términos reales.

De continuar esta tendencia, es muy posible que la importación de bienes de consumo tienda a incrementarse, no solo reduciendo la participación de los bienes de capital sino incluso de los bienes intermedios (el reducir la inversión de capital traerá consigo la reducción de importaciones de bienes intermedios).

Según datos oficiales, se estima que el Producto Interno Bruto observó un incremento del 3.4% en términos reales.

Una explicación importante de este resultado, y que desde nuestro punto de vista se constituye en el relativamente más importante factor responsable del comportamiento global de la economía, es que 1990 fue un año cuyas condiciones climáticas permitieron resultados importantes en términos de producción en el sector agropecuario. FUSADES reconoce que "El año 1990 ha sido en general un buen año para casi todos los cultivos. El comportamiento de las exportaciones del sector fue excelente durante el año ... 1/.

En consecuencia, cifras oficiales estiman un incremento en la participación del sector en el PIB de 7.4%, tasa sumamente elevada en comparación de 0.5% del año anterior. Y es que no pueden haber explicaciones, cuando incrementos importantes en la producción de los diferentes cultivos, no son el resultado de incrementos significativos en la superficie cultivada (Ver cuadro Nº 3), las cuales solo son

Cuadro Nº 3

**PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES A
PRECIOS CONSTANTES DE 1962
(MILLONES DE COLONES Y PORCENTAJES)**

	1989		1990 1/	
	VALOR	%VAR ANUAL	VALOR	%VAR ANUAL
Producto Interno Bruto	3177.0	1.1	3285.0	3.4
Agropecuario	371.1	0.5	786.5	7.4
Minería y Canteras	4.9	4.3	4.6	-8.2
Industria Manufacturera	574.4	2.5	591.6	3.0
Construcción	116.2	3.8	101.3	-12.8
Electricidad y Agua	121.2	0.8	129.0	5.6
Transp. Almacén y Comunic.	189.0	1.2	201.0	6.3
Comercio	516.9	3.4	534.0	3.3
Financiero	98.5	-9.5	99.5	1.0
Propiedad de Viviendas	156.4	2.4	160.3	2.5
Administración Pública	457.7	-1.1	464.8	1.6
Servicios Personales	210.7	1.5	214.5	1.8

1/ ESTIMACIONES

FUENTE: Sección Cuentas Nacionales B.C.R.

muy leves en el caso de los granos básicos; ni mucho menos de incrementos en la inversión, la cual como se ha visto anteriormente se ha reducido drásticamente, sin ser por supuesto el sector agropecuario la posible excepción.

Esto ha posibilitado que en términos de los productos tradicionales de exportación, el café haya experimentado un incremento en la producción del 28.3% y la caña de azúcar del 23.8%; siendo realmente el algodón el que experimenta una reducción del 21.1%.

En el caso de los granos básicos, el frijol experimenta un incremento del 30.4%, el maicillo el 11.2% y en menor medida el maíz con el 2.4%, siendo el arroz el que experimenta una reducción del 9.4%.

Por su parte, el sector industrial, observa un incremento del 3.0% en comparación con 2.5% del año anterior.

Sin embargo este crecimiento del sector industrial es necesario observarlo con reservas. En primer lugar aunque el dato anterior no es despreciable, no explica el comportamiento del PIB, pero en segundo lugar y desde luego más importante es el hecho de que ese dato sea interpretado como un signo del inicio de la reactivación del sector: si tomamos en cuenta que la ofensiva guerrillera de noviembre de 1989 afecta la actividad económica y por lo tanto la industria, y en tal situación la tasa de crecimiento fue de 2.5%, el hecho de que en 1990 la tasa sea del 3% en condiciones de mayor normalidad implica una diferencia de solamente 0.5% que es sumamente insignificante. Mas aún cuando para los dos periodos anteriores a 1989, la tasa de crecimiento del sector fue precisamente del 3% lo cual da la pauta de que simplemente recupera "cierta normalidad". En tal sentido, desde nuestro punto de vista, interpretar el resultado del periodo analizado como indicios de reactivación del sector, y peor aún en términos de los logros de la política económica implementada sería un error sumamente grave.

Más bien habría que interpretar lo contrario; el comportamiento del sector industrial es un símbolo del proceso de la actual política económica, en el sentido de que el sector privado no ha sido receptivo de la misma, o dicho en otras palabras, desconfía de ella.

La interpretación anterior, desde luego que tiene referencias concretas: se ha señalado anteriormente (con cifras oficiales) la drástica caída de los niveles de inversión.

En el caso del sector comercio, este obtuvo un incremento del 3.3%, menor con respecto al 3.4% observado en 1989. El comportamiento de este sector, el cual es el tercero en importancia, llama la atención por lo siguiente: en primer lugar porque su menor dinamismo va aparejado al incremento de las importaciones de consumo fundamentalmente no duradero, tendencia que podría profundizarse en detrimento de las empresas nacionales; y en segundo porque está relacionado con un cambio en la estructura del consumo, que desde luego va más allá de la simple preferencia de productos

importados por los nacionales y trasciende a la reducción del poder de compra de grandes sectores de población (incluyendo a las capas medias) en contraste con el incremento del consumo de bienes importados por parte de ciertos sectores con poder de compra. Estas tendencias son graves para la economía nacional.

Son importantes las reducciones observadas en el sector construcción del 12.8%, en contraste con el incremento de 3.6% en el periodo anterior; y el crecimiento en el sector financiero de 1.0%, que no compensa la reducción de 9.5% en 1989.

En general, el comportamiento del PIB durante 1990 más que generar expectativas favorables, debe generar una preocupación real, dado que sus resultados más que responder a una tendencia general que signifique el logro de los objetivos de la política económica, ha respondido a situaciones favorables que han contrarrestado los efectos reales de esa política económica.

Y decimos preocupación real, debido a que, y estas posibilidades ya se visualizan, esa situación favorable que ha predominado en 1990, no se va a presentar en la misma magnitud para 1991 y por lo tanto podrán observarse los efectos reales de la política gubernamental.

Cuadro N° 4

**PRODUCCION AGRICOLA, SUPERFICIE
Y RENDIMIENTOS
(MILES DE QQ. Y MILES DE MANZANAS)**

	Producción		Superficie		Rendimiento		Incremento Producción (%)
	1989	1990	1989	1990	1989	1990	
Productos de Exportación							
Café	2650.0	3400.0	234.2	234.2	11.3	14.5	28.3
Algodón	153.9	121.4	15.5	10.5	10.2	11.3	-21.1
Caña de Azúcar	2581.9*	3196.9*	47.3	59.2	54.8	54.0	23.8
Granos Básicos							
Maíz	12794.3	13100.2	394.7	402.7	32.4	32.8	2.4
Frijol	968.9	1263.8	91.9	92.8	10.8	13.8	30.4
Arroz	1385.2	1254.8	22.2	20.0	62.4	62.7	-9.4
Maicillo	3249.7	3614.2	170.9	189.4	19.0	19.1	11.2

*Miles de T.C.

FUENTE: Sección de Cuentas Nacionales B.C.R.

CONSIDERACIONES FINALES.

El comportamiento global de la economía salvadoreña

durante 1990 arroja resultados que muestran cierta tendencia de cambio en su estructura económica.

Al mismo tiempo, 1990 es un período en el cual se presenta un fenómeno favorable, pero que desde luego, escapa a las decisiones de política económica: Condiciones climáticas excepcionales para los diferentes cultivos en el sector agropecuario, que se traducen desde luego en mayores niveles de producción. Este fenómeno puede llevar a conclusiones equivocadas en el momento de hacer el análisis, corriendo el riesgo de ser sumamente optimista y aduciendo sus resultados a la política económica implementada.

En realidad, la política económica ha llevado a resultados adversos que han sido menguados por esas condiciones favorables presentadas en el sector agropecuario.

De hecho durante 1990, el gobierno siguió con la implementación de las políticas de ajuste estructural, pero en general, el sector privado no ha asimilado la política gubernamental en términos de expectativas favorables que incentiven la inversión; sino más bien, ha actuado en forma contraria.

En realidad lo anterior significa que el sector privado salvadoreño tiene inseguridad y desconfianza en la política implementada por el actual gobierno.

Lo anterior se ha traducido en el surgimiento de ciertas tendencias que de profundizarse, lejos de permitir la concreción de los objetivos buscados con dicha política, llevarán más bien a situaciones contrarias.

Entre estas tendencias tenemos la reestructuración de la demanda, la cual se manifiesta en un menor dinamismo del consumo, así como a un cambio en la estructura del mismo debido a una mayor preferencia por las importaciones de bienes no durables; y una reducción de la inversión. En el caso de las exportaciones, solamente si se mantuvieran las condiciones favorables presentadas en 1990 (lo cual es poco probable) podrían mantenerse; de lo contrario es de esperar que disminuyan, a menos que cambiaran las expectativas del sector privado incrementando la inversión (lo cual es menos probable, dado su comportamiento en 1990).

Por el lado de la oferta global, también hay cierta tendencia hacia su reestructuración: en el caso de las importaciones, la disminución de las importaciones de bienes de capital y el incremento en las de bienes no duraderos. En el caso del PIB, el cual ha crecido, es consecuencia de los buenos resultados en el sector agropecuario, que como se ha manifestado anteriormente es poco probable que se mantengan.

En general, puede manifestarse que la economía no está respondiendo "favorablemente" a la política económica (aunque desde luego existen otros factores que influyen) y más bien negativamente; lo cual plantea la opción entre replantearse no solo de la política económica sino incluso en términos de otros factores que influyen en el comportamiento económico, o la mantención de dicha política y por lo tanto la continuidad y profundización de la crisis.

CITAS

1/ FUSADES. Informe Trimestral de Coyuntura N° 4 1990, p.67.

SITUACION FINANCIERA DEL GOBIERNO CENTRAL

1990 ha sido un año en el cual la Política Fiscal y el resto de medidas económicas implementadas por el Gobierno de la República, empezaron a dar los primeros resultados favorables para los sectores privilegiados. En lo Fiscal esto se comprueba al revisar la profundización de la regresividad tributaria, así como por el lado de los gastos sociales, ya que se denota un decrecimiento real que tiende a reducir los salarios sociales.

En las páginas que vienen no se pretende efectuar un análisis profundo y exhaustivo de la situación Financiera del Gobierno, sino más bien se pretende describir en forma breve y sintética dicho fenómeno.

LOS GASTOS.

De acuerdo a cifras de Contabilidad Central del Ministerio de Hacienda, los gastos totales del Gobierno Central en 1990 con respecto a 1989, se incrementaron en 24%. Esta alza es muy considerable en cuanto el costo de la vida creció en 19% (Índice Precio al Consumidor), lo cual indica un crecimiento real de aproximadamente 5% en los gastos totales.

Sin embargo, al comparar las modificaciones de los gastos corrientes y de capital, apreciamos que el primero creció en términos absolutos en ₡433 millones; alza del 15% y los gastos de capital, aumentaron en ₡449 millones, alza del 73%. Esto demuestra que el mayor dinamismo lo experimentaron los gastos de capital.

Al estudiar más detenidamente los gastos corrientes, observamos que el aumento del 15%, no compensa el alza de los precios de 1990 (19%). Por lo tanto, lo que efectivamente sucedió fue un decrecimiento en términos reales del 4% en los gastos corrientes. Dentro de los componentes de los gastos corrientes los que mostraron una mayor dinámica fueron, el de remuneraciones y las transferencias corrientes al sector público.

Las remuneraciones se modificaron debido al incremento salarial mensual de ₡150.00 para los empleados públicos (a partir del mes de agosto) y al incremento del aguinaldo en ₡100.00.

El incremento de transferencias corrientes evidencia la

CUADRO Nº 1

INGRESOS, GASTOS Y DEFICIT FISCAL DEL GOBIERNO CENTRAL (En Miles de Colones)

	1989	1990
I. INGRESOS CORRIENTES	2,823,575.7	3,367,022.4
a) Tributarios	2,457,274.2	3,200,747.1
b) No Tributarios	120,958.4	109,092.8
c) Transferencias Corrientes	40,569.9	48,063.3
d) Otros Ingresos Corrientes	4,775.2	9,099.2
II. GASTOS CORRIENTES	3,135,325.4	3,568,210.8
a) Gastos de Consumo	2,353,173.5	2,696,037.3
a.1. Remuneraciones	2,030,066.3	2,307,869.0
a.2. Bienes y Servicios	323,068.7	387,540.8
a.3. Arrendamiento de Terrenos	48.5	827.5
b) Intereses de la Deuda Pública	287,543.2	310,648.1
b.1. Deuda Pública Interna	100,226.3	143,301.1
b.2. Deuda Pública Externa	187,416.9	167,347.0
c) Transferencias	494,508.7	561,525.2
c.1. Al Sector Privado	130,406.2	73,047.0
c.2. Al Sector Público	354,934.1	477,009.3
c.3. Al Exterior	9,168.4	11,468.8
III. AHORRO CORRIENTE (I-II)	(511,749.7)	(201,188.2)
IV. INGRESO DE CAPITAL	100,410.3	515,091.3
a) Venta de Activos	107.5	1,283.4
b) Transf. de Capital del Exterior	100,302.8	513,807.9
V. REEMBOLSO DE PRESTAMOS CONCEDIDOS	2,843.4	67,551.4
VI. GASTOS DE CAPITAL	578,421.4	1,027,707.4
a) Inversión Real	185,784.1	167,411.8
b) Inversión Financiera	48,551.2	556,767.1
c) Transferencias	18,433.4	95,476.4
d) Amortización de la Deuda	325,652.7	208,052.0
d.1. Interna	171,553.0	22,981.4
d.2. Externa	154,099.7	185,070.7
VII. DEFICIT FISCAL (III+IV+V-VI)	967,117.4	648,252.9
VIII. FINANCIAMIENTO DEL PRESUPUESTO		
a) Préstam. Directos Obtenid. del exter.	63,606.8	609,668.6
b) Créd. en Valores Públicos (Bonos)	650,000.0	233,208.0
c) Otros	(383,510.6)	(196,823.6)
IX. DEFICIT FISCAL	967,117.4	648,252.1

FUENTE: Dirección de Contabilidad Central, Ministerio de Hacienda de El Salvador. 1991.

continuidad de una política de subsidio por parte del Gobierno Central a las entidades autónomas, las cuales en su mayor parte funcionan con déficit.

Con respecto a los gastos de capital, cabe destacar que las inversiones reales o sea las que comprenden inversión física (maquinaria, equipos, inmuebles, materias primas), se deprimieron al igual que las amortizaciones a la deuda; caso contrario sucedió con los rubros de inversión financiera y transferencias de capital, las cuales crecieron notablemente.

Lo anterior pone al descubierto que el crecimiento de los gastos de capital se efectuó en función de solventar los desequilibrios presupuestarios de otras instituciones del sector público, ya que las inversiones financieras fueron préstamos para entidades autónomas y las transferencias se orientaron de igual forma. Por lo tanto, el crecimiento de los gastos de capital no ha sido para el desarrollo de las propias unidades del Gobierno Central.

Otras clasificaciones importantes para estudiar la orientación de los gastos del Gobierno Central son dos, la primera, con respecto a los grupos sectoriales atendidos y una segunda, en relación a las unidades primarias atendidas.

- Orientación de los gastos con respecto a los grupos sectoriales.

Según el Cuadro N° 2, la estructura de los gastos del Gobierno Central en 1990, muestra ciertas diferencias con respecto a 1989, las principales anotaciones que podemos hacer, son las reducciones que experimentan en la participación en el total de gastos a los siguientes grupos: Desarrollo Social, Sectores Económicos y Financieros, Administración y Servicios Generales. Caso contrario sucedió con Desarrollo de la Infraestructura y de la Producción que incrementaron su participación.

- Orientación de los gastos con respecto a las principales unidades atendidas.

Al analizar la estructura de los gastos del Gobierno Central en el Cuadro N° 3, nos damos cuenta que los gastos sociales -Salud Pública y Educación-, en forma conjunta, reflejan un deterioro en su participación; en 1989 representaban el 25% del total de gastos y en 1990 alcanzaron el 21.2%.

Lo anterior pone en evidencia la política Neoliberal de efectuar estabilizaciones y ajustes en función de reprimir los salarios sociales de los pobres. Pero, suena más interesante cuantificar el crecimiento porcentual de los gastos sociales y compararlos con la tasa de crecimiento de los precios al consumidor (IPC).

CUADRO N° 2

EL SALVADOR GRUPOS SECTORIALES ATENDIDOS POR EL GOBIERNO CENTRAL (%)

	1989	1990
Desarrollo de Recursos Naturales	0.7	0.7
Desarrollo Social	26.7	23.9
Desarrollo de la Infraestructura	9.6	19.8
Desarrollo de la Producción	6.4	11.3
Sectores Económicos y Financieros	19.4	13.9
Admón. y Servicios Generales	37.2	30.4
Total	100.00	100.00

FUENTE: Elaboración propia con base a información del Ministerio de Hacienda 1989 y 1990.

Los gastos sociales en educación y salud crecieron en 10% y el índice de inflación alcanzó el 19%, esto demuestra una reducción de los gastos sociales reales en 9%, situación que conduce a una mayor desestabilización y desajuste social que sólo contribuye a elevar las tasas de analfabetismo, mortalidad infantil, insalubridad e inseguridad social.

El comportamiento de los gastos de Defensa y Seguridad Pública, manifiesta un leve crecimiento del 3% y una reducción en la participación en la estructura total de gastos, pasando del 30.8% en 1989 al 24.2% en 1990. La anterior situación se explica por el hecho que en 1989, los gastos militares crecieron aceleradamente, debido a la dinámica del conflicto armado -ofensiva guerrillera del FMLN en 1989-, acontecimiento que infló los gastos en "Defensa y Seguridad Pública". Sin embargo, al comparar los datos de 1990 con 1988 apreciamos un alza del 25% en los gastos militares y si a esto le añadimos el hecho que el Gobierno Central asumió toda la deuda "pública" (secreta) del Ministerio de Defensa, es de esperar que lejos de reducir los gastos en la guerra, estos han crecido con una dinámica muy parecida a la efectuada en años anteriores. 1/

La reducción en los servicios a la deuda pública se explica por los acuerdos del Gobierno Central y los organismos internacionales (Club de París), para reprogramar la deuda externa vencida y corriente. Esto permitió que el Gobierno consolidara la deuda externa del sector público en

1/ Ver INVE: "Situación Financiera del Gobierno Central en 1988" en El Salvador: Coyuntura Económica No.24, Universidad de El Salvador.

un sólo paquete y le proporcionarían periodos de gracia.

El crecimiento de los gastos en obras públicas, se debe a que los daños del conflicto armado en la infraestructura - Nov. 1989-, demanda por parte del Gobierno mayores recursos para reparar los daños.

Otro factor que infló los gastos en obras públicas fue el donativo que efectuó la AID para financiar proyectos de inversión en obras públicas (agosto 1990), por €213 millones, recursos canalizados a través del presupuesto ordinario.

CUADRO Nº 3

EVOLUCION DEL GASTO PUBLICO SEGUN UNIDADES ATENDIDAS POR EL GOBIERNO CENTRAL
(En Millones de Colones y %)

	1989		1990	
	€	%	€	%
- Defensa y Seguridad Pública.	1,200.1	30.8%	1,235.9	24.2%
- Deuda Pública	613.3	15.7	511.5	10.0
- Salud Pública y - Asistencia Social.	308.4	8.0	377.2	7.4
- Educación y Cultura	663.9	17.0	701.5	13.8
- Obras Públicas	295.1	7.5	942.9	18.5
- Otras Unidades	612.9	20.9	1,332.1	26.1
		100.0		100.0

LOS INGRESOS.

Los ingresos del Gobierno Central en 1990, manifestaron un nutrido crecimiento del 45%, pasando de €2,726.00 millones en 1989 a €3,945.00 millones en 1990, incremento que responde al aumento de las recaudaciones tributarias y al alza de los donativos provenientes del exterior. (Ver Cuadro Nº 1).

Los Ingresos Corrientes.

El principal rubro de los ingresos corrientes, son los ingresos tributarios ^{2/}, los cuales mostraron para 1990, un crecimiento del 30% con respecto a las recaudaciones tributarias de 1989 y la carga tributaria, crece levemente sin llegar a los niveles de 1988 (al respecto véase Cuadro Nº 4).

El mayor incremento de los ingresos tributarios provino, fundamentalmente, del alza de los impuestos indirectos, los cuales experimentaron en términos absolutos y relativos un

crecimiento superior que los generados por los impuestos directos. (Véase Cuadro Nº 5).

En lo concerniente a la estructura de los ingresos del fisco por recaudaciones de impuestos indirectos, apreciámos que los impuestos sobre el comercio exterior, alcanzaron una mayor participación, pasando del 26% en 1989 al 32% en 1990 (dentro de los impuestos indirectos).

CUADRO Nº 4

CARGA TRIBUTARIA
(MILES DE COLONES)

AÑOS	INGRESOS TRIBU TARIOS	PTB	CARGA TRIBU-TARIA %
1985	1,659,370.7	14,330,800	11.8
1986	2,702,310.8	19,762,900	13.7
1987	2,517,050.1	23,140,800	10.9
1988	2,539,633.1	27,365,800	9.3
1989	2,457,274.1	32,230,000	7.8
1990	3,200,247.1	39,481,000	8.1

FUENTE:Elaboración propia con base a información del Ministerio de Hacienda y Banco Central de Reserva de El Salvador.

CUADRO Nº 5
EL SALVADOR
INGRESOS TRIBUTARIOS
(En Miles de Colones)

	1989	1990
I. IMPUESTOS DIRECTOS	758,040.5	922,664.4
1.1. Sobre la Renta	581,384.0	725,486.1
1.2. Sobre el Patrimonio	118,816.3	124,878.5
1.3. Sobre Transf. de Propied.	57,840.2	72,299.8
2. IMPUESTOS INDIRECTOS	1,699,233.7	2,278,062.7
2.1. Comercio Exterior	445,521.8	720,140.0
2.1.1. Exportación	132,762.6	255,375.4
a) Café	123,979.9	253,303.3
b) Otros	8,782.7	2,072.1
2.1.2. Importación	312,759.0	464,764.6
2.2. Transacciones Internas	1,253,712.1	1,557,942.7
2.2.1. Consumo de Product.	429,400.1	477,121.7
2.2.2. Uso de Servicios	40,498.8	51,367.8
2.2.3. Timbres Fiscales	763,931.9	1,009,678.8
2.2.4. Papel Sellado	10,623.7	9,558.6
2.2.5. Otros Imp. y Gravám.	9,259.8	10,195.8
A. INGRESOS TRIBUTARIOS	2,457,274.2	3,200,747.1

FUENTE: Elaboración propia con base a datos del Ministerio de Hacienda 1991.

^{2/} Los Ingresos tributarios constituyen el 95% de los ingresos corrientes del fisco para 1990.

Esto fue la consecuencia de las eliminaciones de una serie de exoneraciones y exenciones fiscales al sector industrial, así como el mayor ingreso de divisas en concepto de las exportaciones del café.

Los impuestos sobre transacciones internas mostraron una menor participación en la estructura de los impuestos indirectos, sin embargo, experimentaron un incremento absoluto muy considerable y una alza en relación al año anterior del 24%, destacándose en este comportamiento el impuesto de timbres y el de consumo de productos.

La anterior dinámica, fue el resultado de las reformas fiscales y el auge en la actividad económica del país (el PIB creció en 3.4%).

Al apreciar el comportamiento de los impuestos directos, observamos que el crecimiento de estos depende en gran medida de los impuestos sobre la renta, los cuales se expandieron en 24%; las causas de esta alza, las encontramos en las mejores condiciones que el capital ha gozado en 1990, lo cual se ha traducido en el incremento de ganancias e inversiones; por otro lado, las reformas tributarias como el pago a cuenta han colaborado a mejorar los ingresos tributarios.

Los Ingresos no Tributarios

Este tipo de ingresos lo constituyen la venta de activos financieros, venta de activos fijos, venta de productos, materiales y servicios; tasas por servicios públicos, pago de derechos (marcas, patentes, licencias, etc.) y utilidades de empresas públicas. En 1990 estos ingresos decrecieron en 10% en relación a los ingresos no tributarios de 1989.

Las transferencias corrientes y los otros ingresos corrientes se modificaron muy favorablemente para el fisco, sin embargo, su participación en el total de ingresos es mínimo.

Ingresos de Capital

El otro componente importante de los ingresos totales del Gobierno Central, son los ingresos de capital, estos crecieron en forma espectacular pasando de \$100 millones en 1989 a \$515 millones en 1990. Esta alza del 415% se debe, fundamentalmente, al comportamiento de los donativos procedentes del exterior, los cuales llegaron a constituir el 99% de los ingresos de capital.

El total de donativos, procedentes de USA para el presupuesto ordinario, alcanzaron los \$513 millones, de estos, \$300 millones provinieron del donativo de AID-0355 y 0356, del Programa de Apoyo a la Balanza de Pagos, orientándose

a gastos de funcionamiento del Gobierno Central, el resto, o sea \$213 millones, fueron otorgados por AID a través del convenio de donaciones para financiar proyectos de inversión del ramo de Obras Públicas (Gastos de Capital).

El otro componente de los ingresos de capital son las ventas de activo, los cuales pasaron de 100 mil colones en 1989 a \$1.2 millones, si bien esta cantidad representa un porcentaje muy bajo en la estructura de ingresos, cabe resaltar su importancia desde el punto de vista económico, ya que esto constituye un financiamiento a través de la descapitalización de los activos fijos del Gobierno General.

Por último, tenemos los reembolsos de préstamos concedidos, recursos que en 1990 crecieron muy significativamente, pasando de \$2.6 millones (1989) a \$67.5 millones.

Déficit Fiscal

Al contrastar los ingresos totales del Gobierno Central y los ingresos corrientes, se reporta un desequilibrio de 1,228 millones, sin embargo para calcular el déficit fiscal había que tomar en cuenta, dentro de los ingresos, los siguientes recursos: venta de activos, transferencias de capital recibidas del exterior (donativos) y los reembolsos de préstamos concedidos.

De tal forma que al efectuar la diferencia entre los ingresos totales y los gastos totales, nos resulta un déficit fiscal por \$646.2 millones para 1990, cantidad inferior al déficit de 1989, el cual fue de \$897.1 millones.

Para financiar el déficit de 1990, se utilizaron préstamos procedentes del exterior por \$609.8 millones y créditos en valores públicos por \$233.2. ^{3/}

Al consultar cifras del Banco Central de Reserva, resultó que el financiamiento neto para el déficit global del gobierno Central, provino del sector externo en su mayor parte y el financiamiento neto interno fue negativo. ^{4/}

Consideraciones Finales.

No hay duda que en 1990, los ingresos fiscales se incrementaron con una dinámica superior a la de los gastos fiscales y que el déficit fiscal decreció con respecto al año 1989.

Los factores que colaboraron a la concretización de este objetivo fueron múltiples.

-El más importante, consideramos que es el resultado

^{3/} Nota: En la información de Contabilidad Central del Ministerio de Hacienda se reporta una partida negativa por 196.8 millones, en el financiamiento del déficit público.

^{4/} Banco Central de Reserva de El Salvador en Boletín Económico N°33, Marzo de 1991, Págs. 11

obtenido por la implementación de una serie de medidas de reforma tributaria (ver esquema N°1), que colaboraron a la obtención de más recursos (tributarios).

- Un segundo factor, es la dinámica favorable que presentó la actividad económica en el país, cabe destacar el incremento del PIB en 3.4% y el elevado incremento de la producción en un sector clave como oferentes de empleo como lo es el sector agropecuario.

- La consolidación y reprogramación de la deuda pública interna, como acción inmediata para evitar el incumplimiento de esta; en el Decreto Legislativo N°233, del 13 de diciembre de 1989. Diario Oficial N°233, del 15 del mismo mes y año; se autorizó una emisión de bonos hasta por €3,900 millones, para convertir y consolidar en una sola deuda las obligaciones vigentes al 31 de diciembre de 1989, de manera que se reprograma para un período mayor de tiempo el pago de la deuda en tal sentido, el Gobierno Central logró que para 1990 el servicio de la deuda fuese menor.

Programación de la Deuda Externa.

El Gobierno de El Salvador, por medio del Ministro de Hacienda y el Presidente del Banco Central de Reserva, sostuvo negociaciones con representantes del Club de París

(los países acreedores más importantes: Estados Unidos de América, Japón, Francia, España y Canadá): En estas reuniones se llegó al acuerdo sobre la consolidación y reprogramación de la deuda externa de El Salvador, referente a los pagos vencidos y corrientes al 30 de septiembre de 1991, hasta por un monto de 138 millones de dólares 5, con bajas tasas de interés y mayor período de gracia.

Lo anterior fue una medida favorable para las Finanzas Públicas en 1990, ya que se redujo el pago que el Gobierno Central tuvo que hacer, por lo que decrecieron los gastos por servicio de la deuda pública externa.

Sin embargo, no todo fue favorable para las finanzas públicas, ya que el conflicto bélico en el país, la guerra del Golfo Pérsico y el deterioro del precio del café en el mercado internacional, ejercieron presiones adversas al fisco.

A manera de conclusión, podemos argumentar que en materia fiscal, el proyecto neoliberal parece irse consolidando paulatinamente a favor del capital y en detrimento de los sectores cuyos ingresos son constantes o decrecientes.

Esto lo constatamos al apreciar el incremento de la presión tributaria y la mayor regresividad que caracteriza a la estructura tributaria, así como el descenso en los gastos sociales.

ESQUEMA N° 1

DECRETOS APROBADOS QUE INCIDIERON EN LA MEJORA DE LA RECAUDACION FISCAL, DURANTE EL AÑO 1990.

Decreto 385:	Derógase las disposiciones legales que contengan exenciones relativas a derechos, gravámenes, tasas e impuestos a la importación así como también se eliminarán las de impuestos indirectos, contenidas en diversas leyes. Diario Oficial N°227 del 7 de diciembre de 1989. Tomo 305.	Decreto 387:	Reformas a la Ley del Impuesto sobre la Renta. D.O. N°232 del 14/dic./89. Tomo 305.
Decreto 396:	Derógase las leyes de impuesto sobre la exportación de camarón y de impuestos sobre exportación de azúcar. Diario Oficial N°231 del 13 de diciembre de 1989. Tomo 305.	Decreto 383:	Derógase en todas sus partes del Decreto Legislativo N°222 del 17 de diciembre de 1985 (Parte III del Arancel Centroamericano de Importación. D.O. N°232 del 14/Dic./89. Tomo 305.
Decreto 384:	Reforma a la Ley del Papel Sellado y Timbres. Diario Oficial N°232 del 14 de diciembre de 1989. Tomo 305.	Decreto 398:	Reformas a la Ley de Impuestos sobre Exportaciones de Café. D.O. 233, del 15/dic/1989. Tomo 305.
Decreto 386:	Reformas a la Ley del Impuesto sobre el Patrimonio. D.O. N°232 del 14 de diciembre de 1989. Tomo 305.	Decreto 413:	Reformas a la Ley de Fomento y Garantía de Inversiones Extranjeras. D.O. N°231 del 13/Dic./89. Tomo 305.
		Decreto 460:	Ley de Reactivación de Exportaciones. D.O. N°113 del 13/mayo/90. Tomo 357.
		Decreto 461:	Ley del Régimen de Zonas Francas y Recintos Fiscales. D.O. N°88 del 18/Abril/90.

FUENTE: Ministerio de Hacienda; "Informe sobre la Liquidación del Presupuesto General y Situación del Tesoro Público y Patrimonio Fiscal de 1990. San Salvador, Dirección de Contabilidad Central 1991.

5 Nota: Cantidad sujeta a modificaciones conforme a la suscripción de los acuerdos bilaterales.

SECTOR EXTERNO

Como se sabe, el ritmo de crecimiento de la economía de El Salvador ha sido determinado en gran medida por el comportamiento del sector externo, la combinación de las exportaciones y de las importaciones, en tanto mide el grado de apertura externa de la economía, ilustra la importancia del sector externo con respecto al PIB. De ahí que la concentración de las exportaciones en dos o tres productos de origen primario, la poca diversificación de los mercados, el deterioro de los términos de intercambio, la alta dependencia del abastecimiento de materias primas, productos intermedios - el petróleo en particular- y bienes de capital han contribuido al desequilibrio del sector externo y de la economía en su conjunto.

En los últimos años, el desenvolvimiento negativo del sector externo ha puesto en evidencia la fragilidad de sistema económico. Si bien no puede ignorarse la incidencia del conflicto interno en la actividad económica, no existe duda respecto a las implicaciones negativas que ha tenido el sector externo, no sólo a través de los flujos reducidos de ingresos provenientes de las exportaciones, sino también por la irregularidad de la corriente de ingresos de capital.

El año 1990 no ha sido la excepción en cuanto a las manifestaciones presentadas en los años anteriores por parte del sector externo, mostrando éste, desequilibrios tanto en la balanza comercial, como en la cuenta corriente de la balanza de pagos, agravado por una deuda externa relativamente alta.

Balanza Comercial

Concretamente, la balanza comercial en el año 1990 fue deficitaria en US \$682.2 millones que comparado con el déficit del año 1989 se incrementó en US \$18.4 millones. El alto déficit comercial refleja que el crecimiento que experimentaron el valor de las exportaciones (US \$82.7 millones) fueron anuladas por el incremento que experimentó el valor de las importaciones (US \$101.1), ya que las exportaciones pasaron de US \$497.5 millones en el año 1989 a US \$580.2 millones en 1990, debido principalmente al incremento en las exportaciones de productos tradicionales (café y el azúcar) y al incremento en los productos no tradicionales (33.6%). Es importante destacar que los productos no tradicionales al resto mundo representaron en el año 1990 alrededor del 19% de las exportaciones totales, pero que todavía su monto absoluto es insuficiente para reconocer efectividad en la política de promoción de exportaciones no tradicionales al resto del mundo. A pesar de ello, algún progreso se ha logrado al mantener la tendencia alcista, en circunstancias en que los otros productos de exportación se ven afectados por las condiciones de los mercados internacionales.

CUADRO N° 1

BALANZA DE PAGOS (Millones de Dólares)

	1986	1987	1988	1989/	1990/
EXPORTACIONES DE BIENES (FOB)	754.9	590.9	608.8	497.5	680.2
Café	546.8	351.5	358.0	228.6	258.9
Algodón	4.5	2.3	0.3	0.7	1.3
Azúcar	28.3	12.1	19.2	13.5	20.3
Camarón	17.0	20.3	16.0	10.0	14.3
No Tradicionales al MCCA	91.0	119.6	138.8	160.6	173.0
No Tradicionales al Resto del Mundo	70.3	84.8	75.5	84.1	112.4
IMPORTACIONES DE BIENES (CIF)	934.9	994.1	1006.9	1161.3	1262.4
MCCA	181.1	181.4	197.5	200.8	208.3
Resto del Mundo	773.8	812.7	809.4	960.5	1054.1
BALANZA COMERCIAL	-180.0	-403.2	-398.1	-663.8	-682.2
SERVICIOS NETOS	-67.4	-30.4	-58.1	-39.2	-23.0
TRANSFERENCIAS NETAS	384.0	573.2	508.6	519.2	568.6
CUENTA CORRIENTE	118.6	139.6	52.4	-183.8	-136.6
CUENTA DE CAPITAL	30.2	-72.6	-129.6	139.1	396.5
Capital Oficial	84.0	57.6	62.0	190.2	128.6
a) Financiamiento Normal	84.0	57.6	62.0	190.2	41.1
Ingresos	114.2	110.8	119.7	186.2	93.0
Egresos	50.2	53.2	57.7	36.0	51.9
b) Financiamiento Especial	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
c) Refinanciamiento	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Capital Bancario	-74.0	-96.2	-46.4	55.2	95.2
a) Financiamiento Normal	-74.0	-96.2	-46.4	55.2	20.6
Ingresos	141.8	101.4	118.5	115.2	74.0
Egresos	215.8	197.6	164.9	60.0	63.7
b) Refinanciamiento	0.0	0.0	0.0	0.0	74.6
Capital Privado 2/	-80.5	-34.0	-145.2	-66.3	172.7
Contrapartida Revalorización 3/	90.7	0.0	0.0	0.0	0.0
SALDO BALANZA DE PAGOS	146.8	67.0	-77.2	-44.7	269.9
a) PAGOS DIFERIDOS	-71.4	-16.1	28.8	69.5	-104.5
b) RESERVAS INTERNACIONALES NETAS	-75.5	-50.9	48.4	-24.8	-155.4
Variación	75.4	60.9	-48.4	24.8	155.4
(Excluyendo Oro)	75.4	60.9	-48.4	24.8	155.4
Nivel 4/	251.1	302.0	253.6	278.4	433.8
RESERVAS INTERNACIONALES BRUTAS (NIVEL)	458.9	600.0	458.1	429.6	593.5
SALDOS DIFERIDOS 5/	22.5	6.2	35.0	104.5	0.0

1/ Cifras Preliminares ajustadas con datos de INCAFE, COPAL, INAZUCAR Y CEL.

2/ Incluye Errores y Omisiones. 3/ Incluye Revalorización del Oro y Capital Bancario.

4/ A partir de 1988 se excluye intereses por pagar.

26-Feb bp-menor

5/ Saldo Pagos Diferidos 1989 no incluye Mora Corto Plazo BCR.

FUENTE: BCR

Al observar las exportaciones a precios corrientes y el volumen de exportaciones se puede apreciar un deterioro en los precios de los principales productos de exportación ya que el incremento del volumen exportado fue bien significativo (cerca del 90% en el caso del azúcar, superior al 70% en el caso del café y 20% en el caso del camarón). Si nos remitimos a las estructuras de las exportaciones estos rubros constituyen el 50% aproximadamente de las exportaciones totales.

CUADRO Nº 2

PRINCIPALES RUBROS DE EXPORTACION
(Millones de Dólares)

	Unidades	1989 1/	1990 2/	1991 2/
I CAFE				
Valor	Millones \$	227.5	255.9	280.5
Volumen	Miles qq	1873.9	3200.0	3300.0
Precio Promedio	\$/qq	121.4	80.0	85.0
II ALGODON				
Valor	Millones \$	0.8	1.3	1.0
Volumen	Miles qq	17.5	21.0	18.1
Precio Promedio	\$/qq	45.7	61.9	55.2
III AZUCAR				
Valor	Millones \$	13.5	22.3	39.2
Volumen	Miles qq	633.0	1200.0	2800.0
Precio Promedio	\$/qq	21.3	18.6	14.0
IV CAMARON				
Valor	Millones \$	10.0	12.0	12.7
Volumen	Miles de kgs	2000.0	2400.0	2500.0
Precio Promedio	\$/kgs	5.0	5.0	5.1
V MERCADO COMUN				
Valor	Millones \$	160.6	170.0	192.0
VI RESTO DEL MUNDO				
Valor	Millones \$	84.1	110.0	129.6
VII TOTAL VALOR				
	Millones \$	496.5	571.5	655.0

1/ Cifras Preliminares ajustadas con datos de INCAFE, COPAL e INAZUCAR.

2/ Cifras Proyectadas

FUENTE: BCR

Las importaciones durante el año 1990 registraron un incremento (8.7% con respecto al año anterior), ascendiendo a US \$1262.4 millones, (Ver cuadro Nº 1) superior a las importaciones proyectadas en el programa monetario, debido al incremento de las importaciones procedentes del resto del mundo ya que las importaciones del Mercado Común Centroamericano, se mantuvieron relativamente iguales.

La composición de las importaciones refleja en primer lugar, que las importaciones de bienes de consumo, en su gran mayoría no duraderas, experimentaron un incremento del 35.4%, cifras que no son consistentes con la reducción que el gobierno había proyectado para las importaciones de estos bienes.

Por su parte, las importaciones de bienes intermedios (excluyendo petróleo), registraron un incremento en términos nominales del 3.6% (US \$17.5 millones) e incluyendo el petróleo registraron un incremento del 9%. A nivel global, parece congruente con el crecimiento real del PIB del 3.4% estimado preliminarmente por el BCR.

En cuanto a las importaciones de bienes de capital, éstas se redujeron en términos nominales en US \$45.2 millones (16.2%). Este fenómeno, es preocupante porque va afectar el crecimiento en años posteriores. Es indudable que la combinación de tipo de cambio y aranceles más altos para muchos bienes de capital, así como la eliminación de exenciones tributarias, ha influido en este comportamiento¹. La explicación de este cambio también parece provenir de los cambios en los precios relativos de los diferentes bienes importados. En otras palabras, por el resultado de un abaratamiento de los bienes de consumo e intermedios en relación a los bienes de capital, acompañados de los ajustes en el tipo de cambio. Es importante indicar, que los aranceles de los bienes de consumo eran más elevado y los de los bienes de capital más bajos. A esto debe agregarse que una caída en las demandas de bienes de capital es comprensible además por el estancamiento del sector de la construcción. Las estimaciones realizadas por el BCR indican que el sector construcción se contrajo en 12.8% en el año 1990 con respecto al año anterior que mostró un crecimiento favorable del 3.6%.

En la estructura de las importaciones se han experimentado cambios importantes: así, mientras que la participación relativa de los bienes de consumo han aumentado del 25.3% al 31.6%, los bienes de capital, se han reducido del 24.1% al 18.6%, en el año 1990, comparado con el año anterior.

¹ CENITEC. La política del Sector Externo. En Política Económica. Vol.1, Núm. 3. Octubre-Noviembre 1990, p. 38.

CUADRO N° 3
CLASIFICACION ECONOMICA DE LAS IMPORTACIONES
(Millones de Dólares)

CONCEPTO	1990	1989	Variación Absoluta	Porcentual
BIENES DE CONSUMO	398.8	294.6	104.3	35.4
No Duraderos	361.4	258.0	103.3	40.15
Duraderos	37.5	36.5	0.9	2.6
BIENES INTERMEDIOS	629.1	577.2	51.9	9.09
Industria Manufac.	486.4	414.4	72.0	17.4
Petróleo	121.8	87.4	34.4	39.34
Agropecuario	58.0	52.3	5.7	10.94
Fertilizantes	29.8	32.5	(2.7)	-8.22
Construcción	78.3	98.9	(20.6)	-20.82
Otros	6.4	11.7	(5.3)	45.02
BIENES DE CAPITAL	234.5	279.7	(45.2)	-16.2
Industria Manufac.	71.1	77.4	(6.3)	-8.27
Transporte	102.6	141.5	(38.9)	-27.5
Agropecuario	8.9	9.2	(0.63)	-2.8
Construcción	8.3	17.0	(8.7)	-51.1
Otros	43.6	34.6	9.0	26.0
OTROS 1/	0	9.8	(9.8)	
TOTAL	1,262.5	1,161.4	101.1	8.7

1/ Incluye Donaciones de Nov. 89
FUENTE: Banco Central de Reserva.

CUADRO N° 4
PROYECCIONES SECTORIALES DE PRODUCCION
(TASAS DE CRECIMIENTO)

	1989	1990 *
PRODUCTO INTERNO BRUTO REAL	1.1	3.4
SECTORES PRODUCTIVOS		
1. AGROPECUARIO	0.5	7.4
Café	1.3	20.8
Algodón	-29.0	-26.8
Caña de Azúcar	-5.6	23.8
Granos Básicos	-3.0	5.3
2. INDUSTRIA MANUFACTURERA	2.5	3.0
3. CONSTRUCCION	3.6	-12.8
4. COMERCIO	3.4	3.3
5. OTROS	-0.4	3.8

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador.
*Preliminar.

Pese a que en el año 1990 se implementaron varias medidas con el propósito de atenuar los desequilibrios del sector externo, éstos aún persisten. Algunos de los resultados obtenidos, difieren de las metas planteadas originalmente en el programa monetario lo cual hizo que el gobierno replantea algunas metas (ver programa monetario inicial del año 1990 y la última revisión al mismo en el cuadro N° 5).

CUADRO N° 5
PROYECCIONES DE LA BALANZA DE PAGOS 1990
SEGUN EL PROGRAMA
(En Millones de US \$) MONETARIO

CONCEPTO	Metas Originales	Metas Revisadas
I. Cuenta Corriente	-86.9	-123.0
A. Balanza Comercial	-521.2	-628.8
B. Servicio Netos	-30.0	-23.0
C. Transferencias Netas	464.3	529.0
II. Cuenta de Capital	235.8	287.0
A. Capital Oficial	235.8	197.0
1. Bancario	94.8	81.0
a- Ingresos*	154.6	144.0
b- Egresos	58.8	63.0
2. No Bancario	141.0	116.0
a- Ingresos	211.2	183.0
b- Egresos	70.2	67.0
B. Capital Privado **	0.0	90.0
III. Saldo de Balanza de Pagos	-148.9	164.0
A. Variación de RIN ***	-40.0	-60.0
(Nivel)	(333.9)	(353.9)
B. Variación de Pagos		
Diferidos	-108.9	-104.0
(Nivel)	(0.0)	(4.9)

* Incluye Refinanciamiento
** Incluye Errores y Omisiones
*** Variación con Signo Negativo Significa un Incremento.

FUENTE: Programa Monetario 1990 (2ª y 3ª revisión). BCR.

Es importante destacar que el déficit comercial de este año ha sido el más alto registrado en toda la década del ochenta.

El desequilibrio que experimentó la balanza comercial en el año 1990 no es sólo el reflejo del deterioro que mostraron los términos de intercambio, cuyo índice ha venido descendiendo desde 1981, sino de la baja cuantía de las exportaciones al Mercado Común Centroamericano, mercado que

no se ha podido recuperar. Si algo ha debilitado el comercio exterior del país, es el progresivo deterioro en que ha caído el MCC a partir del año 1981. Aunque hay reconocimiento de que el modelo de sustitución de importaciones, dió lugar a pautas de crecimiento poco consecuentes con la dotación de recursos del país, principalmente por el desplazamiento antieconómico de recursos al sector protegido por el Arancel Externo Común; también es cierto que la existencia de la zona de libre comercio propició una expansión rápida del intercambio comercial en la región Centroamericana, desencadenando un fuerte impulso al desarrollo industrial del país.²

CUADRO Nº 6
INDICE DE TERMINOS DE INTERCAMBIO DE EL SALVADOR
1979 - 1990

AÑOS	INDICE DE VALOR UNITARIO		TERMINOS DE INTERCAMBIO
	EXPORTACION	IMPORTACION	
1979	325	279	116
1980	365	337	108
1981	335	370	90
1982	348	414	84
1983	354	436	81
1984	377	468	80
1985	495	600	82
1986	862	827	104
1987	691	867	80
1988	751	880	85
1989	896	1039	86
1990	894	1508	59

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador

Si bien es cierto que los precios del café en el mercado mundial mostraron una recuperación a partir de julio de 1990, logrando un aumento del 13.3% comparado con el mismo período del año 1989, éstos no fueron suficientes para compensar la fuerte caída registrada durante los primeros meses de 1990; la caída del 30% en el precio del café en este período provocó una pérdida de más US \$100 millones en el valor de las exportaciones. El precio promedio del café en el año 1990 (US \$80) fue inferior en 34% al precio promedio del año anterior (US \$121.6).

GRAFICA Nº 1

PRECIOS PROMEDIO DE EXPORTACION
PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS
(US \$ Por quintal)



* FUSADES. Evolución del Sector Externo 1987. Septiembre, p.23.

CUADRO Nº 7
PRECIOS PROMEDIO DE EXPORTACION
PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS DE EXPORTACION
(US \$ por quintal)
1980 - 1990

AÑOS	CAFE	ALGODON	AZUCAR
1980	153.7	76.7	16.9
1981	125.7	82.5	25.8
1982	130.9	90.0	25.0
1983	111.8	72.0	20.7
1984	126.1	80.1	15.8
1985	134.2	56.5	9.6
1986	186.2	33.7	11.8
1987	103.9	40.5	14.7
1988	131.2	23.1	11.2
1989	121.6	41.8	21.4
1990	80.0	62.0	20.7

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador

Balanza de Pagos

La balanza de pagos en cuenta corriente que anterior a 1989 había presentado saldos positivos se ha revertido en estos dos últimos años, debido a que las transferencias netas (constituida por remesas familiares y los donativos) han sido insuficientes para compensar el saldo negativo en la balanza comercial y en los servicios netos. En efecto, es el comportamiento de la balanza comercial en donde se ubica el problema más crítico del sector externo en su conjunto. En el año 1990 la cuenta corriente fue negativa en US \$136.6 millones, superior a la meta estimada en el Plan de Desarrollo Económico y Social 1989-1994 cuya proyección era de US \$87 millones.

La cuenta capital presentó un comportamiento positivo pasando de US \$139.1 millones en el año 1989 a US \$396.5 millones en el año 1990 (Ver cuadro Nº 1). Concomitantemente al aumento en el déficit en la cuenta corriente, se observó en comparación con el año 1989, una posición relativamente mejor en la cuenta capital. La cuenta capital que registró una mejoría en su saldo y el incremento en las reservas internacionales netas, fue logrado mediante:

"El Acuerdo de Derecho de Giro por US \$50 millones aprobados en agosto de 1990 por el Fondo Monetario Internacional; la renegociación de la deuda en el Club de París con los Estados Unidos, Francia, Japón y España, por una suma de US \$136.5 millones con un plazo de 16 años con 8 de gracia y con intereses concesionarios y el refinanciamiento con otros países que no pertenecen a dicho Club, que

contribuyó al alivio en el plazo de la deuda; el crédito de Ajuste Estructural negociado con el Banco Mundial durante 1990, por un monto de US \$75 millones a un plazo de 20 años y con 5 años de gracia, orientada a apoyar el Programa de Reforma Estructurales...; la negociación con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), de un préstamo por US \$60 millones, para apoyar las operaciones del Fondo de Crédito para inversiones a plazo de 20 y 40 años según las fuentes del BID con 4 a 10 años de gracia, respectivamente.³

La balanza de pagos por su parte registró un saldo superavitario de US \$259.9. Este resultado es consecuencia de una reducción en el déficit en cuenta corriente y al saldo favorable en la cuenta capital como resultado de la reprogramación de parte de la mora y los préstamos concedidos. En cuanto a las Reservas Internacionales Netas (RIN) del BCR, éstas aumentaron en US \$155.4, llegando a un nivel de US \$433.8 (Ver cuadro N° 1).

Mercado Cambiario

Durante los primeros meses del año 1990, el tipo de cambio nominal se deterioró, como producto de la especulación que generó la ofensiva de noviembre del año 1989. Posteriormente, a partir de abril, el índice mejoró debido al estancamiento del tipo de cambio bancario y a la devaluación de las monedas de importantes socios comerciales como Guatemala.

Aunque posteriormente, debido a la unificación realizada a partir de junio que elevó el tipo de cambio bancario, el índice recuperó su tendencia creciente, éste todavía se encuentra alejado de su valor de equilibrio existente años atrás. El tipo de cambio nominal en el año 1990 se encontró sobrevaluado y el mercado de divisas se vio afectado por especulaciones.

Durante el año 1990, el comportamiento del tipo de cambio fue fluctuante. En enero, el tipo de cambio para la venta en el mercado extrabancario, fue de ₡6.8 por US\$ para principios de marzo de ₡8.0 por US\$, alcanzando un máximo de ₡8.7 en ese mismo mes, disminuyendo de nuevo a ₡8.0 en los meses de abril y mayo. Con el apareamiento de las casas de cambio, el tipo de cambio tiende a bajar a ₡7.80, elevándose levemente en los meses de julio y agosto hasta que en septiembre se cotiza a ₡8.2 para llegar a ₡8.10 en el mes de diciembre.

CUADRO N° 8
TIPO DE CAMBIO NOMINAL EN EL AÑO 1990
(Colones por Dólar)

FECHA		TIPO DE CAMBIO BANCARIO PONDERADO
Enero	(2)	6.80
Marzo	(8)	8.00
Marzo	(23)	8.70
Abril	(20)	8.00
Mayo	(11)	8.00
Mayo	(15)	7.97
Junio *	(6)	7.83
Julio	(6)	7.86
Julio	(16)	7.90
Julio	(20)	7.91
Agosto	(31)	7.92
Septiembre	(14)	8.05
Septiembre	(17)	8.11
Septiembre	(19)	8.20
Septiembre	(20)	8.21
Septiembre	(28)	8.14
Octubre	(10)	8.13
Octubre	(31)	8.16
Noviembre	(30)	8.15
Diciembre	(26)	8.10
Diciembre	(28)	8.09

* A partir de junio el promedio en las casas de cambio.

FUENTE: Banco Central de Reserva.

El Banco Central ha jugado en el ajuste de la paridad cambiaria, un papel más bien pasivo y acomodaticio, ya que la velocidad y magnitud de dicho ajuste no ha sido el resultado de una acción planificada que haya tomado en cuenta los diferenciales inflacionarios y la sincronización con otras medidas de política económica, como la desgravación arancelaria, sino de factores circunstanciales y hasta especulativos, como la ofensiva bélica.

Esto resulta contradictorio con el objetivo planteado en el plan de desarrollo de que el tipo de cambio sea determinado por un mercado libre de distorsiones especulativas. De hecho el BCR no ha tenido ni la capacidad ni la disponibilidad suficiente de divisas para poder intervenir en el mercado cambiario y reducir esas presiones especulativas.⁴

³ Banco Central de Reserva. Programa monetario y financiero de 1991. Boletín Económico, marzo 1991, N° 33, p.2.

⁴ CENITEC. Op. cit. p. 32-33.

Deuda Externa.

En lo relativo a la deuda externa, el saldo de la deuda externa en el año de 1990 alcanzó US \$2226.4 millones, lo cual representa un incremento de US \$57.6 millones con respecto al año anterior. Lo anterior es preocupante, sobre todo si se considera el incremento en la participación de la deuda bancaria (menos blanda que la no bancaria), la cual ha pasado a constituir el 24.4% de la deuda total. Por su parte, la deuda privada, se ha reducido pasando a constituir el 5.0% de la deuda total probablemente como resultado de las restricciones que aún persisten para las operaciones de capital del sector privado.

Esta reducción en la participación de la deuda privada se aleja del objetivo planteado por el gobierno en su plan económico de ampliar el acceso de dicho sector al financiamiento externo. En el año 1979 la deuda privada representaba el 32.4% de la deuda total.

En cuanto al servicio de la deuda, a diciembre del año 1990 éste era de US \$236 millones, servicio que se incrementó con respecto al año 1989. Este incremento está asociado a los mayores pagos efectuados para reducir la mora con el exterior, lo cual ha sido una condición exigida por los organismos internacionales de financiamiento, previa a la aprobación de cualquier crédito adicional del país. Sin embargo, lo anterior ha tenido un costo elevado ya que el país destinó el 40.6% de sus exportaciones para el pago del servicio de la deuda en el año 1990, reduciéndose, por consiguiente, la disponibilidad de divisas para importar, y aumentándose aún más la dependencia de las donaciones externas y las remesas familiares.

La tendencia al crecimiento de la deuda en la década de los ochenta no es simplemente un producto de la crisis coyuntural que se abre en 1979, sino responde al carácter estructural del funcionamiento de la economía. La crisis al igual que en el caso del desequilibrio comercial, no ha hecho más que agudizarla y hacerla más difícil de resolver en un marco de crisis generalizada.

A la par que se incrementó la deuda externa, se transformó su estructura tanto por destino como por organismo acreedor, así como también por las condiciones financieras de los préstamos.

Así, en 1979 el 42.5% de la deuda externa era absorbido por el Estado, seguido por la deuda de origen privado (32.4%) y la deuda externa bancaria (25.2%). Esta situación se modificó drásticamente. Así para 1990, sólo la deuda del sector público con el exterior representaba el 70.6% de la deuda externa, alcanzando los US \$1572.2 millones. Por su parte la deuda bancaria ascendía a US \$543.9 millones y la deuda privada prácticamente era mínima (US \$110.3 millones).

La crisis presentó una modificación en la estructura de acreedores del país. En 1979 para el caso, la deuda externa

estaba contratada en su mayoría a organismos privados (Eximbank, Banca Francesa, el Banco de México, etc), en 1990 esta situación se modifica. Los préstamos a organismos privados se reducen, explicable por el alza en las tasas de interés internacionales, y a las restricciones de crédito de la banca privada internacional a un país en guerra. A la par de esta situación la deuda externa oficial crece siendo el mayor acreedor la AID, cuyas condiciones de financiamiento han sido favorables para el país lo cual se debe a la política exterior de los Estados Unidos que contempla un trato preferencial basado en donaciones y créditos blandos.

Con respecto a los plazos han existido modificaciones, en 1979 el 81% de la deuda externa era contratada a mediano y largo plazo, y el 19% restante a corto plazo, en 1990 el 93.5% del total de préstamos es contratado a mediano y largo plazo, y sólo el 6.5% para el corto plazo.

El servicio de la deuda externa se ha incrementado durante la década. La evolución no muy acentuada del servicio, se debe a que la mayoría de los préstamos oficiales se contrataron entre 1981 y 1983, con períodos de gracia de 10 años, por lo cual no se pagan todavía amortización. Las amortizaciones se han realizado en su mayoría a las deudas bancarias y privadas, que son de corto plazo y mediano plazo, la deuda pública, como está contratada en su mayoría a largo plazo, sus pagos de principal son menores. Por su parte el pago de intereses se han incrementado, ya sea por el aumento del saldo de la deuda externa, como por el incremento de las tasas de interés de la banca privada internacional.

Es indudable que El Salvador padece una crisis de liquidez, ya que no es posible en las actuales circunstancias, hacerle frente a sus compromisos externos. Esta crisis se evidencia tanto en la situación de mora en que ha caído con respecto al pago de su servicio desde finales de 1988. Desde los últimos meses de 1988, El Salvador rompió la tradición de pagos puntuales en el servicio de la deuda, cayendo en una situación de mora con el exterior, la cual para mayo de 1990 alcanzaba los 257 millones de colones.⁴

Asimismo, la crisis de liquidez de El Salvador se evidencia en lo crítico de los indicadores de endeudamiento. Uno de los más importantes, es la relación servicio/exportaciones, la cual refleja la proporción de los ingresos generados en concepto de exportaciones para cubrir el servicio. Se tiene que en promedio en el año 1990, el pago por servicios representaba más del 40% de nuestras exportaciones de bienes y servicios porcentaje que es muy superior al nivel crítico calculado para nuestro país y que es del 15%.

Como se ha podido establecer, el problema del desequilibrio externo es sumamente difícil y sensible. El panorama se complica, porque a las connotaciones estructurales del mismo se agrega la coyuntura política que afecta al país, lo cual reduce las posibilidades de éxito de la política económica convencional.

⁴ Véase INVE "Crisis, Neoliberalismo y Deuda Externa en El Salvador" Coyuntura Económica N°33, Nov.-Dic. de 1990, UES, p.7.

CUADRO N° 9
DEUDA EXTERNA DE EL SALVADOR
(Millones de US Dólares)

	Saldo 1979	Saldo 1980	Saldo 1981	Saldo 1982	Saldo 1983	Saldo 1984	Saldo 1985	Saldo 1986	Saldo 1987	Saldo 1988	Saldo 1989	Saldo 1990
SECTOR PRIVADO	303.8	220.0	194.4	170.8	147.5	138.8	115.3	108.6	105.9	114.3	112.3	110.3
CORTO PLAZO	134.7	82.8	50.0	39.8	27.8	25.1	8.0	4.1	3.8	17.1	16.1	15.1
MED. Y LARGO PLAZO	169.1	157.2	144.4	131.0	119.7	112.7	107.3	104.5	102.1	97.2	96.2	95.2
II- SECTOR BANCARIO	236.5	481.2	623.4	723.3	748.4	724.9	657.1	551.7	261.4	424.1	532.2	543.9
BANCO CENTRAL												
CORTO PLAZO												
Préstamos	0.0	149.3	148.3	112.0	21.5	46.2	34.4	39.5	36.9	48.4	91.1	90.8
Depósitos	0.0	36.2	87.1	96.0	63.0	26.1	10.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
MED. Y LARGO PLAZO												
Préstamos	146.4	194.3	233.8	307.6	422.3	396.0	373.6	283.0	71.5	263.3	336.3	356.6
Depósitos	0.0	15.0	10.2	1.0	10.8	51.2	64.5	73.8	46.8	16.0	7.8	7.5
Fondo Fiduciario	0.0	26.0	22.8	21.7	20.6	19.4	21.5	19.3	16.7	10.6	4.1	(1.0)
Créd. Contingente	0.0	0.0	6.4	37.1	52.3	49.2	40.1	27.0	5.0	0.0	0.0	0.0
Asign DEG	21.2	26.3	29.0	27.5	26.1	24.6	27.3	30.5	35.2	33.4	32.9	32.9
Cred. Compensator	0.0	0.0	38.8	72.9	89.8	63.3	40.0	14.2	0.0	0.0	0.0	0.0
Bonos Dólares	25.0	25.0	25.0	25.0	25.0	0.0	3.3	40.8	30.2	23.4	20.9	17.2
BANCOS COMER- CIALES	43.9	9.1	22.4	22.5	37.0	46.9	42.2	23.8	17.1	29.0	39.1	39.9
CORTO PLA.	43.9	5.8	19.4	19.7	35.0	45.5	41.0	21.5	16.0	28.7	36.9	39.8
MED. Y LAR	0.0	3.3	3.0	2.8	2.0	1.4	1.2	2.3	1.1	0.3	0.2	0.1
III- SECTOR PUBLICO /I	398.6	475.1	652.8	815.8	994.8	1,085.6	1,190.4	1,254.4	1,312.0	1,374.2	1,524.3	1,572.2
GOBIERNO CENTRAL	260.6	338.2	502.6	645.4	806.9	900.8	1,002.9	1,062.9	1,114.8	1,162.1	1,271.8	1,291.9
INST. OFIC. AUTON.	138.0	136.9	150.2	170.4	187.9	185.0	188.1	191.5	197.2	192.1	252.5	260.3
IV- TOTAL	938.9	1,176.3	1,470.6	1,709.9	1,890.7	1,494.3	1,962.8	1,914.7	1,879.3	1,912.6	2,166.8	2,226.4
CORTO PLAZO	178.6	254.1	304.8	267.5	147.3	143.9	93.8	65.1	58.7	94.2	146.1	145.7
MED. Y LARGO PLAZO	760.3	922.2	1,165.8	1,442.4	1,743.4	1,805.4	1,869.2	1,849.6	1,520.6	1,818.4	2,022.7	2,080.7

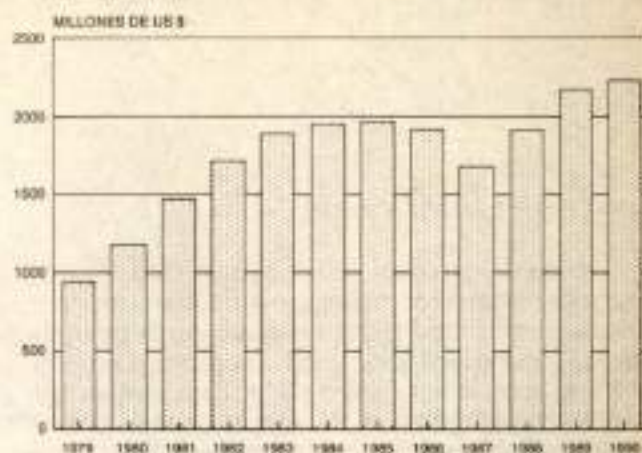
FUENTE: Sección Balanza de Pagos, BCR

CUADRO Nº 10
SERVICIO DE LA DEUDA DE MEDIANO Y LARGO PLAZO
DURANTE 1990
 (Millones de US \$)

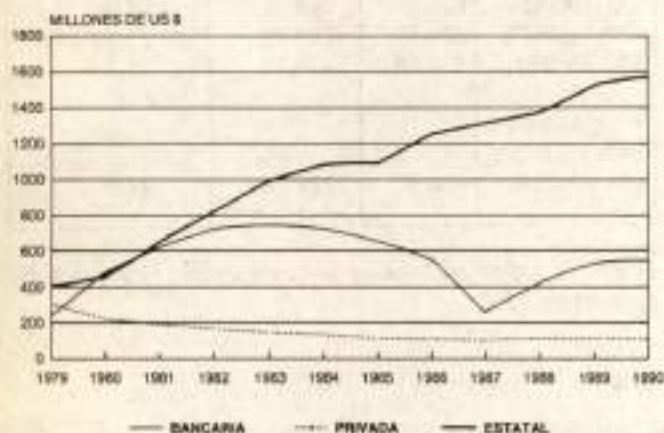
ACREEDOR	PRINCIPAL	INTERESES	TOTAL
Multilateral	50,8	50,7	101,3
BID	25,9	22,1	48,0
Bilateral	72,6	45,3	117,9
Club de Paris	48,6	32,0	80,6
USA	39,6	29,1	68,7
Francia	5,3	2,2	7,5
Japón	3,7	0,7	4,4
Otros Países	24,0	13,3	37,3
Bancos Comerciales	4,9	8,7	13,6
Otros	3,2	0,0	3,2
TOTAL	131,3	104,7	236,0

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador.

GRAFICA Nº 2
SALDOS DE LA DEUDA EXTERNA
DE EL SALVADOR



GRAFICA Nº 3
DEUDA EXTERNA DE EL SALVADOR
BANCARIA, PRIVADA Y ESTATAL



EVOLUCION DE LOS PRECIOS, INFLACION Y MAYOR COSTO DE LA VIDA

PRECIOS Y CANASTA BASICA

La tendencia de los precios durante 1990, mostró una variación mensual con respecto al mismo mes del año anterior, que osciló entre el 19.3% en diciembre el 29.7% en el mes de abril, promediando una variación del 24.2% superior en 6.6% a la correspondiente a 1989. Esto significa que el deterioro de la moneda en términos de su poder adquisitivo lejos de mantenerse o disminuir, como deseáramos, aumentó en forma considerable (Ver Cuadro N°1), en tanto los ingresos de los asalariados no crecieron en la misma paridad respecto al incremento de los precios.

La dinámica así expresada tuvo como consecuencia un alza en el costo de la canasta básica familiar, que ascendió a diciembre del año pasado a los \$3487.10, sobresaliendo el gasto correspondiente a alimentos que absorbe el 62.1% de la canasta básica, seguido de vivienda y sus servicios (combustible y alumbrado, utensilios del hogar y otros) con 18.6% y en menor proporción misceláneos (que incluye gastos de salud, recreación, cuidados personales, transportes, comunicaciones y educación) y vestuarios con el 13.3% y 6.0% respectivamente. (Ver Cuadro N°2).

CUADRO N° 1
EL SALVADOR: INDICE GENERAL DE PRECIOS AL
CONSUMIDOR Y VARIACION PORCENTUAL
1989 Y 1990

	1989	1990	VARIACION PORCENTUAL
ENERO	531.74	688.16	25.7
FEBRERO	542.07	682.82	26.0
MARZO	550.45	701.97	27.5
ABRIL	553.05	717.45	29.7
MAYO	561.45	723.21	28.8
JUNIO	585.26	738.34	26.2
JULIO	595.82	741.85	24.5
AGOSTO	605.21	730.27	20.7
SEPTIEMBRE	610.26	736.92	20.8
OCTUBRE	623.75	748.96	20.1
NOVIEMBRE	631.35	764.28	21.1
DICIEMBRE	652.55	778.76	19.3
Promedio del Indice General y la Variación	586.92	727.75	24.2

FUENTE: Índice de Precios al Consumidor, noviembre-diciembre de 1990.

CUADRO N° 2

COSTO DE LA CANASTA BASICA DE CONSUMO FAMILIAR URBANA Y ESTRUCTURA PORCENTUAL
DICIEMBRE 1989 - DICIEMBRE 1990

RUBRO	DIC/89		FEB/90		ABRIL/90		JUN/90		AGOS/90		OCT/90		DIC/90	
	COSTO	%	COSTO	%	COSTO	%	COSTO	%	COSTO	%	COSTO	%	COSTO	%
1) Alimentos	1825.00	62.5	1879.63	61.5	1972.15	61.4	2039.82	61.7	2006.2	61.4	2043.63	61.0	2168.00	62.1
2) Vivienda	505.00	17.3	591.35	19.4	611.15	19.0	621.88	18.8	630.90	19.3	639.90	19.0	647.48	18.6
3) Miscelá- neos	401.00	13.7	395.75	12.9	430.40	13.4	439.56	13.3	422.15	12.9	458.33	13.7	461.88	13.3
4) Vestuarios	191.00	6.5	190.80	6.2	198.88	6.2	205.29	6.2	206.75	6.4	211.64	6.3	210.88	6.0
TOTAL	2922.0	100.0	3057.5	100.0	3212.58	100.0	3306.14	100.0	3270.0	100.0	3353.70	100.0	3487.10	100.0

FUENTE: Elaboración propia en base a información del IPC durante 1990.

Analizando a partir de comparar el costo de cada rubro de la canasta básica en diciembre de 1990 con respecto a la de 1989, sobresale la correspondiente a vivienda, cuyo incremento fue del 28.21%, contrario al de alimentos, el cual si bien es cierto, continúa absorbiendo más del 60% del total, el incremento específico de su rubro fue del 18.69%, a diferencia de otros años, en que normalmente experimenta una inflación superior a la general.

Este cambio responde sobre todo al alza en el precio de los combustibles y alumbrado, experimentados durante 1990. Sobresale principalmente el correspondiente a combustible, el cual sufrió incrementos en los meses de febrero y octubre, el cual tiene participación en la estructura de costos de la mayoría de las ramas de la economía en general 1. Así aunque es natural, esperarse que afecte a todos los rubros de la canasta básica, fue en el correspondiente a vivienda (y sus subrubros que la componen) en el cual más afectó; de ahí que ocupe el primer lugar, seguido de los alimentos.

Este último constituye siempre, objeto de preocupación, en tanto que una dieta alimenticia balanceada y continua, constituye el elemento principal en una familia, pues garantiza al menos la reproducción física y diaria de una persona, a parte que es una necesidad inmediata y por tanto no se puede diferir su consumo como ocurre con otros bienes y servicios. Según MIPLAN, el costo de los alimentos experimentó en los primeros seis meses de 1990 un aumento diario de más de dos colones por familia, consecuencia entre otras cosas al aumento en el transporte que traslada los alimentos de un lugar a otro hasta llegar a manos del consumidor final 2. En estas circunstancias el costo de la canasta básica familiar de alimentos en junio de 1990 (Según MIPLAN) era de \$825.30 para el área urbana y \$637.50 para el área rural, lo cual contrasta con la información que mes a mes presenta el IPC (del cual se calcula el costo de la canasta básica), pues representa únicamente el 39.7% de \$2,039.62 para junio, aunque esto no quiere decir, que las familias destinen esa cantidad de dinero para satisfacer el rubro alimenticio.

Es claro, que si bien, el componente externo incide en la determinación de los precios internos, evidenciado en el caso del alza en los combustibles y derivados del petróleo, también es claro que el programa de ajuste estructural del gobierno ha tenido fuerte repercusión en las condiciones de vida. Los elementos básicos del programa de ajuste son la liberalización de la economía y la privatización de las instituciones públicas. Esto en la práctica del consumidor se ha traducido en la eliminación de controles de precios, el aumento de tarifas en los servicios públicos, en la supresión de regulaciones en el mercado de trabajo, en aumento al precio del transporte público (a consecuencia del recorte en el subsidio del combustible), y en general a un mayor costo en la canasta de consumo básico.

SALARIOS REALES Y NOMINALES, EMPLEO Y DESEMPEÑO

Es lógico que para compensar el alza en los precios, las

personas demanden un incremento de sus ingresos en la proporción necesaria para no debilitar su consumo. Sin embargo no es esto lo que ocurre en el país, ya que estructuralmente los salarios no responden con la misma dinámica de los precios. El año pasado no fue la excepción, es más lejos de ser una excepción, constituyó la ampliación de una brecha, cuya consecuencia inmediata es un mayor deterioro de las condiciones sociales de la población.

Durante 1990, los salarios a nivel del sector público se mantuvieron congelados, mientras en el sector privado se aumentaron en abril, partiendo de que pueden trabajar dos personas por familias, y que además ambas están empleadas, esto implicaría para 1990 un ingreso familiar, en base a los salarios mínimos de \$1,260.00. Si lo relacionamos con el poder adquisitivo del colón, encontraríamos salarios reales del orden de \$111.95 tomándose 1975 como año base y \$161.00 si lo comparamos con 1978 también como año base. Esto nos expresa y a su vez evidencia el deterioro de las familias salvadoreñas (Véase Cuadro N°3).

CUADRO N° 3
EL SALVADOR: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR,
SALARIOS NOMINALES Y REALES
EN BASE A 1975 Y 1978 DURANTE 1988 A 1990

	1975	1988	1989	1990
IPC 1975 = 100	100.00	783.88	943.12	1,125.54
IPC 1978 = 100	89.19	528.53	652.55	778.78
Salarios Nominales	297.00	1,080.00	1,080.00	1,260.00
Salarios Reales en base a 1975	297.00	141.38	114.51	111.95
Salarios Reales en base a 1978	429.52	204.34	165.50	161.00

NOTAS:

- Salarios Nominales: Se estimaron los salarios mínimos para dos personas por familia, tomando como referentes los decretados para San Salvador.
- El Salario Real: Se obtiene multiplicando el salario nominal por el poder adquisitivo del colón, el cual es igual a $\frac{1}{IPC}$

FUENTE:

- Elaborado con base en: PREAL-OIT, "Ingresos y Salarios en El Salvador", 1988
- DYGESTYC, Índice de Precios al Consumidor

Una investigación realizada el año pasado 3 determinó en su muestra de estudio que únicamente el 28.9% de los empleados residentes en el AMSS percibían ingresos superiores a los \$400 y a nivel nacional el 14.7% (Ver Cuadro N°4).

CUADRO N° 4
EL SALVADOR: INGRESO PERCAPITA MENSUAL
SEGUN ESTRATOS DE
POBLACION, 1989

	AMSS	URBANO	RURAL	TOTAL
Menos de € 101	24.9	39.4	66.0	44.7
€ 101 - 200	22.1	26.8	19.9	23.0
€ 201 - 400	24.1	20.5	9.3	17.6
€ 401 ó más	28.9	13.3	4.8	14.7
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0

FUENTE: Resources For Child Health Project. John Snow Inc. Estudio de Demanda por servicios de Salud en El Salvador. Febrero 1990, p.20.

Por otra parte, analizando las cifras sobre distribución del ingreso familiar de los hogares urbanos por deciles 4 encontramos ingresos promedios para el noveno y décimo decil del orden \$2,546.09 y \$4,979.48 respectivamente, siendo el grupo con ingresos más altos. Si comparamos estas cifras con el costo de la canasta familiar a diciembre del año pasado que fué de \$3,487.10 (Ver nuevamente el cuadro N°2), podríamos argumentar que únicamente el décimo decil y una parte del noveno decil (aunque en este momento resulta difícil precisarla), están en capacidad de solventar satisfactoriamente la canasta básica familiar. Esto significa que en el mayor y optimista de los casos, únicamente el 20% de la población podría considerarse como no pobre. En este sentido, podríamos, y resulta lícito preguntarse si el 80% restante padece de cierto nivel de pobreza. MIPLAN al respecto responde que el 30.7% se encuentra en extrema pobreza y el 32.3% en relativa pobreza 5, es decir el 63% de los salvadoreños se encuentra en el umbral de la pobreza; bajo esta lógica que pasa con el 17% restante? Están abajo o por encima de la línea de la pobreza? Esto nos recuerda los programas asistencialistas del gobierno; pero contribuirán realmente a aliviar la pobreza en el país? Es claro, que mientras no se modifique la estructura de concentración del ingreso será imposible disminuir la pobreza.

En cuanto al empleo, la encuesta de hogares de propósitos múltiples de 1990 (total urbana) de MIPLAN, sostiene que de 982,802 personas integradas como población Económicamente Activa, el 90% están ocupadas y únicamente el 10% se encuentran desocupadas. Sin embargo la misma encuesta, considera que el 45.3% de los ocupados se ubican en el sector moderno (para seguir su terminología), y el 54.7% en el sector informal. (Veáse Cuadro N° 5). Eso significa que prácticamente la mitad de toda la PEA urbana se aglutina en dicho sector, por tanto en

el fondo la economía presenta niveles de desempleo y subempleo muy elevados, apesar que el gobierno sostiene que se han abierto muchas fuentes de trabajo.

CUADRO N° 5
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA, OCUPADA
(EN SECTOR MODERNO E INFORMAL) Y
DESOCUPADA, DURANTE 1990

		% RESPECTO TOTAL PEA	%RESPECTO PEA OCUPADA.
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA OCUPADA	884,921	(90.00)	100.00
- Sector Moderno	401,093	(40.80)	45.30
- Sector Informal	483, 828	(49.20)	54.70
DESOCUPADA	97,881	(10.00)	
Total PEA	982,802	(100.00)	

FUENTE: MIPLAN. Encuesta de Hogares de Propósitos 1990.
 Total país urbano.

INDICADORES SOCIALES

En lo referente a condiciones de vida, se puede, analizar a través de indicadores que pueden ser medibles; sin embargo hay ciertas variables que son de difícil medición, aunque nos percatemos de su prevalencia y existencia.

En el país, por ejemplo, resulta muy difícil, diseñar una unidad de medición para comprobar los niveles de contaminación ambiental prevaletentes; similarmente podría suceder al tratar de medir el efecto de los ruidos en la salud y estabilidad emocional; sin embargo conocemos por la experiencia diaria los efectos de estos problemas en la sociedad.

Por otra parte aunque las condiciones de vida en su estudio implica medir indicadores como comunicaciones, tráfico de vehículos, seguridad pública de las personas ante atentados, contaminación del aire, etc, nos referimos a Educación, Vivienda y Salud como indicadores básicos que guardan estrecha relación con los niveles de ingresos de las familias.

Educación.

Es común que una economía empobrecida a lo largo de las últimas décadas como la salvadoreña, y primordialmente en los últimos años como resultado del conflicto armado, el

nivel educativo de la población tienda a deteriorarse.

En 1983, El Salvador por ejemplo, presentaba una tasa de analfabetismo del 42.9%, siendo entonces la más elevada en el área centroamericana 64, actualmente, se habla que el 47% de la población es analfabeta, esto significa que lejos de mejorar, el problema se empeoró, sobre todo en el área rural donde el acceso a los servicios escolares es escaso, pues aquí es donde se ubica el 70% de la población analfabeta. 71

Por otra parte, se calcula en aproximadamente 1,700,000 64, las personas analfabetas entre 15 y 59 años, lo que

significa que este sector no tiene acceso a empleos u ocupaciones que exijan cierta capacitación técnica o calificada.

En el AMSS, únicamente el 43.7% ha alcanzado llegar a estudiar algún nivel de la enseñanza primaria, la secundaria muestra únicamente al 31.5% y a nivel superior solamente el 10.7%; si comparamos dicha información con el área rural del país, obtenemos un 46.1% de la población que carece de enseñanza y el 46.3% con cierto avance sin pasar de la primaria; esto nos muestra claramente el bajo nivel de preparación de la población rural del país (Ver Cuadro N° 6).

CUADRO N° 6

ESTRUCTURA DE LA POBLACION DE SEIS Y MAS AÑOS
POR NIVEL DE EDUCACION ALCANZADO Y ESTRATO RESIDENCIAL
EL SALVADOR ENERO - FEBRERO, 1989
(Porcentajes)

Estrato Residencial	Nivel de Educación Alcanzado				Total	
	Ninguno	Algún Grado Primaria	Algún Grado Secundaria Educación	Algún Grado Técnica o Univ.	%	N°
AMSS	14.1	43.7	31.5	10.7	100.0	881,314
Resto Urbano	24.7	49.5	22.8	3.1	100.0	1,271,325
Rural	46.6	46.4	6.7	0.2	100.0	1,259,277
Total	30.0	46.9	19.1	4.0	100.0	3,411,916

FUENTE: Estudio de Demanda por Servicios de Salud en El Salvador. Volumen I

Salud.

La salud constituye actualmente una preocupación grande, en tanto refleja en gran medida el desarrollo de un país. Por ejemplo, la desnutrición como indicador de la salud, es un reflejo concreto de la pobreza dominante en nuestro medio, en tanto las personas no tienen suficientes ingresos para alimentarse adecuadamente. Esto no es difícil de descubrirlo cuando nos referimos a que al menos el 30.7% de la población se encuentra en extrema pobreza (volvamos a la llamada N°5); por tanto, nos referimos a un fuerte contingente de la población que no alcanza a cubrir sus necesidades alimenticias mínimas. A su interior, constituye una preocupación

mayor la referente a la población infantil, la cual adolece en un 55% de desnutrición 64. Lo presente significa, que de los 190,000 niños que nacen anualmente, el 80% presentan características de desnutrición sobre todo en las zonas rurales en las cuales los cuidados se vuelven más difíciles de atender, por prevalecer condiciones menos adecuadas (en atención y alimentación). De aquí se desprende que las principales causas de mortalidad infantil sean de origen gastrointestinal y respiratorio. Por otra parte, la deficiente cobertura de servicios básicos como agua potable contribuye a empeorar las condiciones de insalubridad de la mayoría de familias que habitan las viviendas marginales. A este respecto el ANDA reporta que a nivel nacional, únicamente el 37.6% de

la población tienen acceso a cobertura de agua (ya sea con conexión domiciliar o con el servicio de pilas públicas) 10/, mientras que la cobertura global de saneamiento es del orden del 27.4%, porcentaje bastante mínimo, si se considera que apenas cubre un poco más de la cuarta parte de la población. Esto se traduciría (si partimos de una población total de 5.5 millones) en una cobertura real que alcanza únicamente 1 millón, 500 mil personas. Según MIPLAN, en 1990, se constituyeron 34 acueductos rurales y 5,000 letrinas sanitarias, beneficiando a más de 100,000 personas en el área rural 11/ lo que significa que actualmente alrededor de 1 millón 600 mil personas viven en condiciones globales de saneamiento, cifra que la consideramos precaria y que no va acorde con la creciente demanda de servicio de agua potable y alcantarillados.

Vivienda.

1990, no parece constituir un año halagador en la solución, del problema habitacional. Esto se desprende de los cambios en el manejo de los recursos financieros necesarios para contribuir a la solución del problema. Primeramente se modificaron las tasas de intereses, lo que encarece el acceso a una vivienda, en tanto constituye un bien de un valor que se adquiere a largo plazo, durante muchos años; esta preocupación aumentó cuando el año pasado se reprivatizó la banca y como todos sabemos, el financiamiento de vivienda nunca ha sido prioritario para la banca privatizada.

El Gobierno por su parte, sostiene que se adjudicaron 1500 soluciones habitacionales a familias pobres a un costo de \$18.1 millones, y adjudicó además 1,885 lotes con sus servicios para damnificados del terremoto de 1986. 12/

Según estimaciones, se necesitarían 28,047 viviendas a producirse, para satisfacer la demanda anual 13/, lo cual si bien cubriría la necesidad de un año, no contribuiría a solucionar un déficit acumulado a lo largo de muchos años.

El fuerte deterioro del poder adquisitivo de los ingresos, articulado con el encarecimiento de la tierra potencialmente urbanizable, junto con un creciente flujo migratorio hacia la capital y municipios vecinos principalmente, contribuyen a agravar el problema habitacional en la capital. Esto ha obligado al desarrollo de grandes cinturones de miseria con viviendas que no reúnen condiciones mínimas en tanto a infraestructura así como en cuanto a servicios básicos; esto conduce a muchas familias a residir en una situación de marginalidad, donde también se carece de buena educación, salud, etc.

Según el Gobierno de la República, durante 1990 se construyeron 4,772 viviendas a través de instituciones públicas y 4,500 mediante el programa nuevo amanecer. El Fondo Social para la Vivienda otorgó financiamiento por la adquisición de 9,000 viviendas mientras la Financiera Nacional de la

Vivienda financió la construcción de 14,800 casas. Además según la misma fuente 14/, se proporcionaron 1900 lotes con sus servicios para las personas afectadas por el terremoto de 1986.

En todo caso, si las cifras anteriores no adolecieran de cierta duplicidad, (la cual esta implícita por que las instituciones encargadas de financiar viviendas se intervinculan), estaríamos considerando que el año pasado se constituyeron 33,972 viviendas, superior a las necesidades del año pasado. Sin embargo, aún cuando dicha cifra la podríamos considerar un tanto exagerada, en todo caso es mínima, si consideramos que para que el Gobierno evacúe en gran medida el problema de la vivienda, tendría que construir anualmente, (durante sus cinco años) alrededor de 174,000 viviendas anuales, si consideramos que las nuevas viviendas a necesitarse entre 1989 y 1994 ascienden a 172,088 unidades 15/, y a esto le agregamos el déficit acumulado hasta 1989, que se calculó en alrededor de 700,000 viviendas. En este sentido, aunque sea el cierto esfuerzo realizado por el gobierno en materia de vivienda, se queda trunco con respecto a las necesidades reales que entraña el problema habitacional.

NOTAS

- 1/ De acuerdo a la matriz insumo producto de 1978, del BCR el consumo de combustible o derivados de la refinación de petróleo, tiene presencia en 42 de las 44 ramas de la matriz. En referencia a esto ver: "Algunos aspectos de la inflación en el modelo económico actual", "El Salvador Coyuntura Económica" Año V, N° 28 INVE.
- 2/ MIPLAN "La canasta básica de alimentos" Enero-Junio 1990 San Salvador, julio 1990 Pág.2.
- 3/ Jonh Snow, Inc. "Estudio de Demanda por Servicios de Salud en El Salvador". Febrero 1990 Pág.20.
- 4/ MIPLAN. Evolución Económica y Social 3er. Informe Trimestral 1990, 1991 Pág. 114.
- 5/ Ibid. Pág 112.
- 6/ Sermeño, José Arnoldo. "Descripción de la evolución reciente de algunas variables sociales de la población centroamericana". ECA, N°408. Junio 1989.
- 7/ Pobreza y Guerra Vrs. Educación. Diario Latino 7-2-91.
- 8/ Millón setecientos mil personas son analfabetas en el país LP6 6-3-91.
- 9/ Ignorancia también causa de desnutrición en El Salvador. Diario Latino 9-8-90.

10/ ANDA, Boletín Estadístico N°11 año 1989. San Salvador. p.14.

11/ MIPLAN, Estamos combatiendo las causas del subdesarrollo desde sus raíces. EDH 30-1-91.

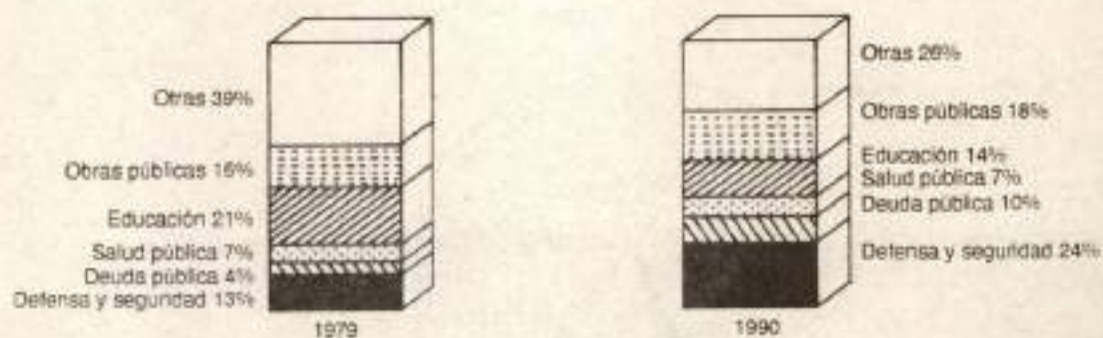
12/ IBID P.2.

13/ FUSADES, Documento de Trabajo N°8, Sector Vivienda. 1990. P.2.

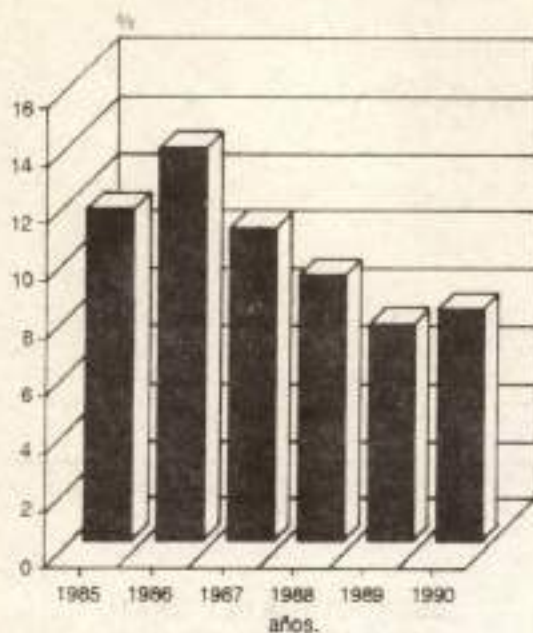
14/ Mensaje al pueblo salvadoreño dirigido por el señor Presidente de la República Lic. Alfredo Cristiani. EM. 14-1-91.

15/ FUSADES, Op. Cit. P.2.

ESTRUCTURA DEL GASTO DEL GOBIERNO CENTRAL 1979 Y 1990

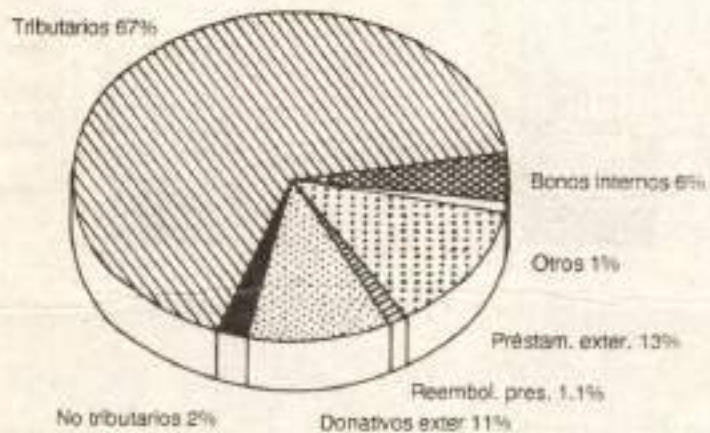


EL SALVADOR CARGA TRIBUTARIA



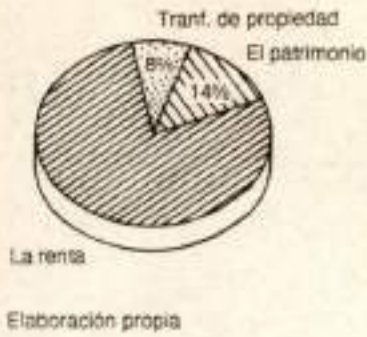
Elaboración propia con base en Cuadro N° 4.

EL SALVADOR INGRESOS TOTALES DEL GOBIERNO CENTRAL 1990

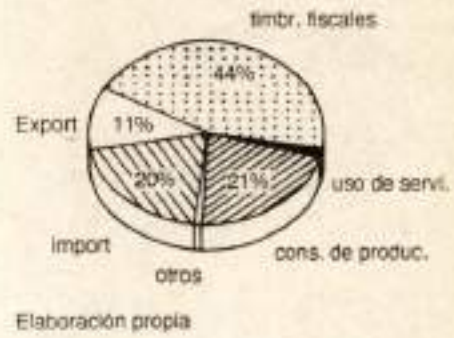


Elaboración propia

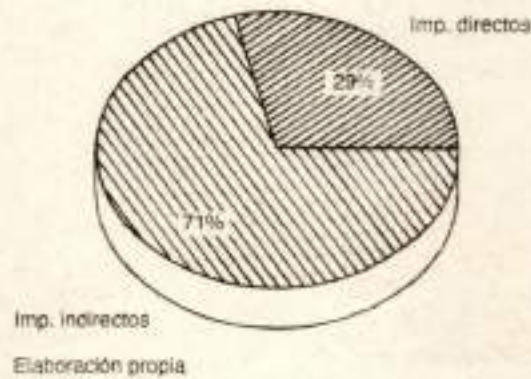
**IMPUESTOS DIRECTOS
1990**



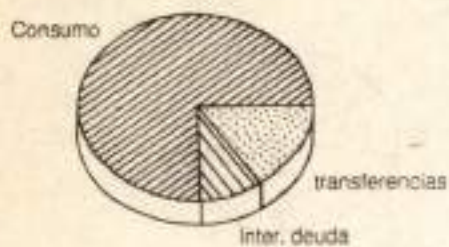
**IMPUESTOS INDIRECTOS
1990**



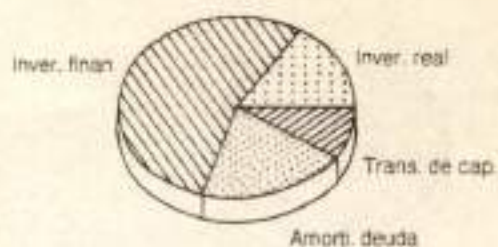
**INGRESOS TRIBUTARIOS
1990**



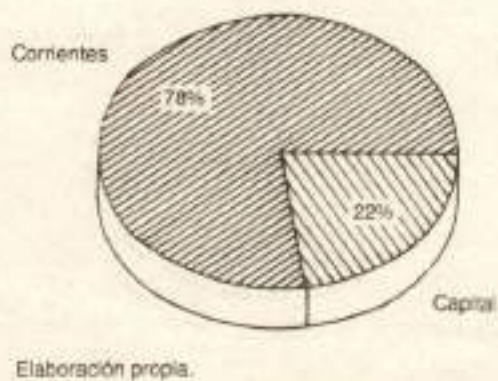
GASTOS CORRIENTES 1990



GASTOS DE CAPITAL 1990



GASTOS TOTALES DEL GOB. CENTRAL 1990



"EL SALVADOR: COYUNTURA ECONOMICA" CIRCULA A NIVEL NACIONAL E INTERNACIONAL POR VENTA, SUSCRIPCION Y/O DONACION. PARA SUSCRIBIRSE ENVIE CHEQUE O GIRO A FAVOR DEL "INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS" POR LA CANTIDAD AQUI ESTIPULADA.

SUSCRIPCIONES
(6 Números)

EL SALVADOR (Retiro Personal)	¢ 32.00
(Por correo)	¢ 36.00
CENTROAMERICA	US\$ 11.00
NORTEAMERICA, SUR AMERICA Y EL CARIBE	US\$ 16.00
EUROPA Y OTROS PAISES	US\$ 24.00

BOLETIN DE SUSCRIPCION ANUAL

Nº _____

A favor de _____

Dirección y Tel. _____

Por la cantidad de _____ (_____)
Correspondiente al valor de una suscripción anual (6 números) del Boletín "EL SALVADOR; COYUNTURA ECONOMICA".

- | | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> El Salvador | <input type="checkbox"/> Norte América, Sur América y El Caribe |
| <input type="checkbox"/> Centro América | <input type="checkbox"/> Europa y otros países. |

ENVIOS

1º	2º	3º	4º	5º	6º

San Salvador, _____ de 19 _____

(Firma y Sello)

EL SALVADOR

Coyuntura Económica

BOLETIN INFORMATIVO Y ANALISIS ECONOMICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

Instituto de Investigaciones Económicas

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

SAN SALVADOR, APARTADO POSTAL 2830