



EL SALVADOR
Coyuntura Económica

BOLETIN INFORMATIVO Y ANALISIS ECONOMICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

AÑO IV

No.24

Marzo-Abril 1989

¢4.00

BALANCE DE LA ECONOMIA 1988

- LA POLITICA ECONOMICA
- EVOLUCION ECONOMICA
- SECTOR EXTERNO
- SITUACION FINANCIERA DEL GOBIERNO CENTRAL
- LA AYUDA ECONOMICA Y MILITAR DE LOS EUA
- CONDICIONES DE VIDA Y FUERZAS SOCIALES

EL SALVADOR
Coyuntura Económica

BOLETIN INFORMATIVO Y ANALISIS ECONOMICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

COORDINACION DE LA EDICION

Personal del Instituto de Investigaciones Económicas de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de El Salvador.

La Revista "El Salvador: Coyuntura Económica" es una publicación bimensual del Instituto de Investigaciones Económicas, y tiene como objetivos fundamentales difundir los análisis e investigaciones objetivas sobre los aspectos económicos-sociales más relevantes de la realidad de nuestro país desde la perspectiva universitaria, plantear alternativas de solución que representen los intereses del pueblo salvadoreño y contribuir en el desarrollo de las ciencias sociales en El Salvador.

Fotos: Taller Tacachihua Yapali.

Correspondencia y Canje:

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS (INVE)
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
APARTADO POSTAL 2830
SAN SALVADOR, EL SALVADOR CENTRO AMERICA.

PRESENTACION

Al emprender la tarea de revisar el desarrollo de nuestra economía durante el año pasado, rápidamente se nos presentan varios problemas. Unos relacionados con la existencia y calidad de la información estadística disponible, y del hecho que los indicadores son solo formas mediatizadas de medir variables y procesos económicos; y otros, acerca de los criterios de evaluación a utilizar para "medir" la marcha de una compleja estructura como lo es la economía de un país. Con respecto a estos últimos, uno de estos criterios nos lo proporciona el Programa Económico de El Salvador para 1988, el cual según el BCR fijaba metas realistas que significaban "un apoyo a la reactivación gradual de la economía y una contribución a la solución de los desequilibrios". Otro de los criterios, y para nosotros el más importante, lo da el nivel de satisfacción de las necesidades básicas de la mayoría de la población; ya que la organización económica de un país debería poseer, como objetivo esencial, permitir la reproducción de sus pobladores, o sea asegurarles las condiciones necesarias de vida: alimentación y vivienda adecuada, salarios justos, servicios de salud y educación pertinentes, etc.

Tomando cualquiera de los dos criterios, y en forma de visión general, podemos señalar que en 1988 continuaron las mismas tendencias críticas en el comportamiento económico que en 1987; y ni siquiera se pudieron cumplir las metas - conservadoras del programa económico, y por mucho, se estuvo muy lejos de lograr avances sustanciales en el mejoramiento de las condiciones de vida de los salvadoreños.

1988, fué en esencia un año de crisis económica, un año donde se aumentaron los desequilibrios sectoriales de la economía salvadoreña: se incrementaron los déficit fiscal y comercial, y disminuyó el ritmo de crecimiento de la economía; un año donde se demostró una vez más la imposibilidad de la estabilización, y mucho menos de reactivación económica sin antes haber terminado con la guerra de nuestro país, ya que este elemento censura y limita todo intento en ese sentido.

La guerra consume importantes recursos de nuestra economía; esta última se ha deslegitimado, al sostener y mantener a su contraria: la guerra; al convertirse fundamentalmente en una economía de contrainsurgencia.

Así, el conflicto político militar se convierte en el principal elemento explicativo del comportamiento económico de 1988; a la par de las pérdidas agrícolas causadas por los desastres naturales y la política económica errática e inconsistente llevada a cabo por el gobierno.

A continuación trataremos de analizar en un primer momento las principales medidas de política económica que se llevaron a cabo, para continuar con el análisis de los principales indicadores macroeconómicos: demanda y oferta globales, sector externo, la situación presupuestaria del gobierno central; la ayuda externa como sostenedor de la economía, finalizando con un apartado sobre las condiciones de vida de la población.

C O N T E N I D O

POLITICA ECONOMICA. MAS POLITICA QUE ECONOMICA.	3
EVOLUCION ECONOMICA. LA CRISIS CONTINUA ...	11
SECTOR EXTERNO	18
SITUACION FINANCIERA DEL GOBIERNO CENTRAL .	22
LA AYUDA ECONOMICA Y MILITAR DE LOS ESTADOS UNIDOS. EL PILAR DE LA CONTRAINSURGENCIA EN EL SALVADOR.	28
CONDICIONES DE VIDA Y FUERZAS SOCIALES	34
ULTIMAS ADQUISICIONES DEL CENTRO DE DOCUMENTACION. INVE.	39

LA POLITICA ECONOMICA

Más Política que Económica

INTRODUCCION

1988 resultó un año más de crisis socio-económica para los salvadoreños, que es fácilmente constatable al revisar la evolución de los indicadores económicos y sociales durante el año recién finalizado, los cuales serán analizados con detenimiento en el presente Boletín. En este año no sólo continuó la crisis, sino que no pudieron realizarse la mayoría de las metas del programa económico de 1988, lo que cuestiona a las instituciones gubernamentales encargadas de la formulación y ejecución de la política económica de nuestro país.

¿Porqué no se realizaron las metas previstas?

¿Cuáles son los problemas que enfrentó la política económica durante 1988?

¿Cómo afectaron, a la implementación de estas medidas las polémicas partidaristas ARENA-PDC?

¿Existió coherencia y articulación entre las medidas de política económica que se dieron en 1988?

Estas y otras interrogantes

surgen al evaluar la política económica de 1988; el objetivo de este artículo es dar algunos elementos de análisis para su respuesta.

CONDICIONANTES DE LA POLITICA ECONOMICA.

Tradicionalmente la política económica se define como "la intervención deliberada del gobierno en la economía para alcanzar sus objetivos" ^{1/}. Nosotros creemos que este concepto debe ser ampliado y detallado, ya que el Estado no es un ente autónomo e independiente de la sociedad; y su actividad va estar marcada profundamente por la lucha constante entre las diferentes clases sociales.

El Estado es el instrumento preferencial que la clase dominante utiliza para implementar su proyecto a toda la sociedad, y su función principal será cohesionar los diferentes niveles que la conforman.

^{1/} FEDERICO J. HERSCHEL, "Política Económica". Editorial Siglo 21. México 1982, Pág. 11.

En este marco la política económica es una práctica social específica que expresa, bajo una forma particular, una doble relación: entre el Estado y los procesos económicos (función estatal de organizador de la producción), y entre el Estado y los distintos agentes sociales (Estado como espacio político donde se condensan las contradicciones de clase).

Así la política económica estará doblemente determinada: por una parte, por las condiciones y exigencias del ámbito de la estructura económica (necesidades del proceso de acumulación, desarrollo y relación de los distintos sectores, etc.); y por otra, por las determinaciones y condicionantes de la esfera de la política, en donde el estado juega un importante papel de centro nodal de las contradicciones de clase. En este último aspecto, la política económica consistirá en la respuesta del Estado ante una correlación e interrelación específica de fuerzas sociales en un momento determinado.

Estas dos series de determinaciones, van a manifestarse de diferentes formas en la situación concreta. En la década actual, dada la crisis global de la sociedad salvadoreña y específicamente en 1988, la formulación y la ejecución de la política económica presenta los siguientes límites y determinantes:

1. La guerra y sus efectos, la cuál se ha convertido en el principal límite, y el gran problema que enfrenta la política económica en el país.

El conflicto armado condiciona todos los aspectos y niveles de nuestra economía: influye en

las finanzas públicas, al convertirse en la mayor erogación del estado no reducible en las actuales circunstancias, y al presionar el aumento del déficit fiscal; distrae fondos de las funciones sociales del estado: salud, educación, obras públicas, etc.; reduce la oferta de producción, debido a los sabotajes, las quemadas, etc; presiona al alza de los precios de los productos al aumentar los costos y al motivar inseguridad y especulación en los empresarios.

2. La crisis en el sistema político salvadoreño en general, evidenciado en la incapacidad del gobierno Demócrata Cristiano de articular un proyecto de clase, logrando el consenso social mínimo que lo haga viable. En el año 1988 se agudizó esta crisis debido a un proceso de recomposición de fuerzas políticas, cuya manifestación a nivel político se concretiza en los procesos electorales: de alcaldes y diputados en marzo del 88, y de apertura de las elecciones presidenciales que concluyó hasta marzo del 89.

La preparación para las elecciones de marzo 88 y los resultados que de ella se derivaron, aumento del poder de ARENA sobre el PDC, determinaron la evolución de la política económica durante 1988. Las expectativas de los empresarios del resultado de las elecciones, el retardo de la instalación de la Asamblea Legislativa, las polémicas entre el poder ejecutivo y el legislativo, los vetos presidenciales y los recursos de inconstitucionalidad, la preparación para las elecciones presidenciales del 89 y otros, se convirtieron en problemas concretos que enfrentó el accionar del gobierno en la economía del país.

3. La aguda crisis económica, que posee raíces estructurales y se

manifiesta en la drástica reducción de la producción nacional, en el aumento del desequilibrio del sector externo y en la dependencia cada vez mayor de nuestra economía de la ayuda externa.

El desequilibrio del sector externo, representado principalmente en un déficit creciente de la balanza comercial, se ha convertido en un problema para el manejo de la política económica y para el crecimiento económico en general, ya que disminuye nuestra capacidad de compra a nivel internacional (nuestra capacidad de importar) y a la vez es una fuente constante de presiones de organismos internacionales hacia un "ajuste", lo que va en contra de las políticas nacionales de estabilización.

Por su lado, la ayuda externa, que se ha convertido en elemento fundamental para el funcionamiento de la economía salvadoreña, reduce los márgenes de acción de la política económica, debido el condicionamiento que tradicionalmente le acompaña, y a la situación de que el logro de las metas del Programa Económico dependen del monto y de la rapidez con que ingrese la ayuda.

4. Por último, hay que mencionar los problemas teóricos-prácticos de la política económica: Problemas de desconocimiento de la realidad en que se pretende incidir y que se ha modificado mucho desde 1979; y problemas de objetividad del Programa Económico Gubernamental para cada año específico, los cuales muchas veces constituye más un "discurso político" que una planificación económica.

PROGRAMA ECONOMICO DEL 88 2/

No pretendemos aquí presentar todo el programa económico de 1988, conformándonos con señalar las medidas concretas de política económica en sus aspectos: política fiscal, política monetaria y crediticia, política del sector externo y política de protección del ingreso, las cuales nos servirán de marco comparativo con lo realmente ejecutado.

En materia de política fiscal, el programa económico planteaba como meta para 1988, la reducción del déficit fiscal, mediante la austeridad y racionalización del gasto público; esto por medio de la prohibición de creación de nuevas plazas, la supresión de las plazas vacantes y la eliminación de las transferencias a las empresas públicas. Así también se proponía el aumento en los ingresos tributarios, por medio del mejoramiento y perfeccionamiento del sistema de fiscalización y recaudación tributaria.

En cuanto a la política monetaria y crediticia, poseía como objetivo principal propiciar el aumento de la producción real de bienes y servicios, basados en aumentos de la inversión tanto pública como privada; lo cual sería apoyado por una mayor liquidez para facilitar las transacciones de bienes y servicios.

Por su lado, la política del sector externo tenía como objetivo la reducción del desequilibrio

2/ Para un estudio más detallado véase INVE, "Planificación económica o discurso político?". Comentario al programa económico de 1988". El Salvador: Coyuntura Económica No. 19 Marzo-Abril 1988.

de la balanza comercial, por medio de estimular las exportaciones, así como se programaba reducir - gradualmente las restricciones a la importación de bienes y servicios. Además, complementariamente a lo anterior, se proyectaba la ley de garantía a las inversiones privadas, que beneficiarían aun más la situación de estas últimas.

Por último, en la política de protección del ingreso el gobierno se proponía un ajuste de los salarios mínimos del campo y la ciudad; así como proteger los precios de la canasta básica de consumo, por medio de un "programa para orientar al consumidor sobre hábitos de consumo y el mejor uso del presupuesto familiar".

LA POLITICA ECONOMICA EN EL 88.

Política de Reformas.

El agotamiento crítico del proyecto impulsado por la democracia cristiana a que nos hemos referido y que será objeto de estudio en un próximo boletín, se evidenció particularmente en el 88 en su incapacidad de impulsar y - continuar con su política de reformas, tanto de la reforma agraria, de la reforma bancaria, como la reforma del comercio exterior.

Es paradójico y clarificador el hecho de que en el programa - económico para 1988, el gobierno democristiano no enfatice en las medidas relacionadas con el seguimiento de las distintas reformas.

Este "abandono" por parte de la política económica gubernamental, aunado a los problemas estructurales que han enfrentado (el carácter distorsionado de la economía, la guerra, el objetivo contrainsurgente de las reformas, - etc), y el hecho de que estas se han convertido en punto nodal de

confrontación de fuerzas sociales y partidaristas, nos explican ampliamente el estado agónico y deformado que aquellas presentan actualmente.

Durante todo 1988 las tres reformas fueron objeto de controversias partidaristas entre el PDC y ARENA. Este último partido basado en un control de la Asamblea Legislativa, resultado de las elecciones de marzo del 88, y de una influencia en la Corte Suprema de Justicia, incrementó su arremetida contra ellas bajo la bandera de la evaluación técnica y la privatización.

En cuanto a la Reforma Agraria se refiere, la administración democristiana se restringió en el 88 a entregas esporádicas de títulos de propiedad a los beneficiarios del Decreto 207, y a continuar con la Ley de Transferencia Voluntaria de Tierras, más conocido como Banco de Tierras, implementada por FINATA. Esta reducida continuación de la Reforma Agraria fue adversada duramente por los otros poderes del Estado, y se expresó en diversas ocasiones en casos de desalojos de familias rurales de sus parcelas, en resoluciones favorables de la Corte Suprema de Justicia para antiguos propietarios, y que culminó en agosto con la conformación de la Comisión Evaluadora de la Reforma Agraria por parte de la Asamblea Legislativa dominada por ARENA.

La reforma bancaria fue relativamente la menos polemizada de las tres, explicado en parte por la forma privada en que realmente funciona el sistema bancario del país, es decir, el crédito sigue siendo orientado principalmente hacia la gran empresa. Sin embargo en junio una fracción arenera presentó a la Asamblea Legislativa un proyecto de actualización de la Ley de estatización de las ins-

tituciones financieras.

Pero fue en la reforma al comercio exterior en general y en torno al INCAFE en particular, - donde se centró la disputa partidista. 3/. El INCAFE fue objeto de críticas y señalamientos que culminaron con la aprobación a finales de octubre del proyecto de Ley de reformas al INCAFE, que - perseguía la liberación del comercio y exportación del café, y la abolición del INCAFE. Este proyecto a pesar de que fue vetado por el poder ejecutivo en noviembre, se volverá ley y realidad con la llegada del nuevo gobierno.

En síntesis, la política de reformas que constituía la política fundamental del proyecto contrainsurgente democristiano marca un claro retroceso durante 1988, lo que definitivamente atestigua y sella el ocaso del gobierno y - partido pedecista.

Política Fiscal

El gobierno no logró en el 88 una reducción sustancial del déficit fiscal, alcanzando éste los \$837 millones, (excluyendo donaciones), equivalentes al 3% del PIB y al 12% de las exportaciones de este mismo año 4/. Los gastos

corrientes presentaron un dinamismo mayor al de los ingresos corrientes del Estado, y donde los gastos en defensa y seguridad continuaron siendo la mayor erogación, muy por encima de las ramas de salud y educación, evidenciando claramente las prioridades del gobierno.

La inversión pública disminuyó en el 88, debido a problemas burocráticos, aumentados por las polémicas partidistas que hicieron aún más difícil ejecutar los proyectos estatales.

En los últimos meses del año, esta controversia entre la Asamblea y el Ejecutivo, tuvo su punto de encuentro en la aprobación del presupuesto de 1989; el cual no fue resuelto sino hasta febrero de este año y que causó dificultades en el desembolso de los fondos públicos e inseguridad entre los empresarios y la población en general.

Por lo que respecta a las políticas de ingreso fiscal, durante 1988 se presentaron varias modificaciones: se redujeron las restricciones a la importación de ciertos artículos, incluyendo a los aranceles de vehículos automotores, justificado con el fin de "disminuir el contrabando y reactivar la economía". Por otro lado, se disminuyó el impuesto al pasaje aéreo en un 50%, pasando de una tasa impositiva del 20% a una de 10%, lo que según el Ministerio de Economía implicaría que el Estado deje de percibir entre 10 y 15 millones de colones 5/.

5/ Declaraciones del Ministerio de Economía, la Prensa Gráfica, 3 de septiembre de 1988. Este proyecto fue aprobado por la Asamblea, vetado por el ejecutivo y ratificado nuevamente por la Asamblea Legislativa, convirtiéndose en Ley de la República.

3/ Un análisis más profundo de esta problemática se encuentra en INVE, "Estatización versus privatización, el caso del INCAFE". El Salvador: Coyuntura Económica No. 21-22 Julio-Octubre de 1988.

4/ Para una mayor información veáse en este mismo boletín "Balance de la situación financiera del gobierno central en 1988".

Además, en agosto la Asamblea Legislativa anuló el pago a cuenta de las empresas, lo que disminuyó los ingresos esperados del gobierno, causándole problemas de liquidez 6/. También la Asamblea en contra de los señalamientos del poder ejecutivo, aprobó en septiembre un proyecto de reformas a la ley de impuesto sobre la renta, según el cual se aumentó el límite de renta imponible de \$12,000 a \$22,000 anuales, justificado por la disminución, en los gastos administrativos, y que incluía la eliminación de los \$500 de crédito básico.

Resulta paradójico el hecho que el gobierno al imposibilitarse cualquier tributación directa al capital, dada la correlación política actual y que llevó a la eliminación del impuesto de guerra y el pago a cuenta, recurre para financiar su déficit, a otras formas de ingresos como la lotería instantánea y el endeudamiento.

Política Monetaria y Crediticia

El sistema bancario sufrió un agudo problema de liquidez monetaria a partir de mayo. Así el sistema bancario, "careció de activos suficientes en forma de dinero para atender las obligaciones derivadas de las necesidades del encaje legal, de retiro de depósitos, de concesión de créditos y de gastos de funcionamiento" 7/.

6/ Sobre este problema ver INVE, "El pago a cuenta: forcejeo entre gobierno y burguesía". El Salvador: Coyuntura Económica No. 21-22, Julio-Octubre de 1988.

7/ Boletín Banco Central de Reserva, enero de 1989. No. 10, pág. 4.

Este fenómeno es explicado por el BCR por los pagos estatales de la deuda externa, la lentitud en los desembolsos de la inversión pública, el aumento de los niveles de créditos, el notable crecimiento de las importaciones y el crecimiento de la deuda flotante del gobierno.

En materia de créditos, el gobierno a través del Banco Central de Reserva estableció líneas de créditos tanto para financiar saldos en mora o resiembras de café, para la preparación de tierras, avío y refinanciamiento de la deuda del algodón, créditos de avío para la caña de azúcar, frijol, ajonjolí, cacahuete, melón y sandía, así como líneas de crédito para agroempresas y pequeña industria, entre otros.

También en abril se aprobó una ley de emergencia para la reactivación de las actividades productivas, que creaba un fondo de financiamiento de \$400 millones, con el objetivo de financiar a largo plazo créditos en mora a empresarios privados y agricultores afectados por la guerra o por fenómenos naturales.

Pero a pesar de todas estas facilidades crediticias, los supuestos "Beneficiarios" (agricultores, empresarios, etc) hicieron varios señalamientos en distintas oportunidades en el año criticando lo engorroso de los trámites, lo tardío de la concesión de préstamos, lo concentrado de los créditos, lo "polítizado" de las decisiones, etc.

Al final del 88 el crédito proporcionado por el BCR, se concentró en un 25% en el sector agropecuario (\$675 millones), correspondiéndole al sector industrial sólo el 11% (\$309.1 millones). En el sector agrícola, los

productos tradicionales (café, algodón y caña de azúcar) acapararon el 70% de los créditos; siendo el café la mayor erogación, con 58% del total (¢396.7 millones), lo que contrasta con el crédito concedido a los granos básicos, de sólo 13%. (¢87.1 millones) 8/.

Política del Sector Externo

En cuanto a las políticas del sector externo, no se logró el objetivo de reducir el déficit comercial, el cual llegó a un monto de 417 millones de dólares, correspondiendo al 8% del PIB de 1988.

En este año se dieron débiles medidas para alentar las exportaciones, siendo los principales el acuerdo en los mecanismos de pagos, acordado entre Guatemala, Honduras y El Salvador; y el convenio de pagos en monedas nacionales entre los bancos centrales de Costa Rica y El Salvador.

Paradójicamente fueron las importaciones las que se incentivaron en mayor medida, ya que se redujeron las restricciones arancelarias a los artículos importados; así como la Junta Monetaria y el Consejo Directivo del BCR aprobaron en febrero un programa de reactivación económica, que ampliaba las facilidades para importar, al eliminar el depósito del 20% de carácter monetario y al reducir los depósitos previos sobre el valor CIF de los bienes importados; también en abril se aprobó la ley de fomento y garantía a la inversión extranjera, la cual garantizaba la no intervención del Estado en materia administrativa y que facultaba a las em-

8/ Boletín Banco Central de Reserva, diciembre de 1988. No. 9, Pág. 3.

presas a repatriar el 100% de sus utilidades.

Política de Protección del Ingreso

Aquí, la medida principal - llevada a cabo por el gobierno en el 88 consistió en el aumento de los salarios mínimos. En mayo se incrementaron los salarios mínimos en promedio en un 20% (2 a 3 colones con respecto a el monto anterior). esta medida incluía los trabajadores del comercio, industrias y servicios, así como los del sector agropecuario y de las industrias agrícolas de temporada 9/. Y en diciembre se aumentaron los salarios mínimos por recolección de cosechas: de café en un 14.03% de algodón en un 14.28% y de azúcar en un 17.39% 10/. Estos pequeños ajustes a los salarios mínimos vigentes, son claramente insuficientes para equiparar el nivel de salarios con el nivel de inflación y el costo de vida 11/.

En lo referente al control gubernamental sobre los precios de los bienes de la canasta básica de la población, estos fueron muy limitados y simplistas, y se enmarcan en la ejecución de un plan piloto de mercadeo con énfasis en el abastecimiento de maíz, en la continuación del programa de unidades móviles del IRA y la crea-

9/ La Prensa Gráfica, 21 de mayo de 1988.

10/ La Prensa Gráfica, 29 de diciembre de 1988.

11/ Para una mayor profundidad de este problema, véase en este boletín, "Condiciones de vida y fuerzas sociales".

ción de las despensas populares en la zona rural. Así como también en hacer llamados hacia la "solaridad de los empresarios", y a multar a aquellos que eleven los precios de sus productos.

EVALUACION GENERAL

Dentro de un marco Keynesiano, se podría concluir que la política económica en el 88 fue expansionista, que perseguía incrementar la producción y la demanda efectiva. Así, se aumentaron los salarios, se disminuyeron los impuestos y se incentivó la producción. Esto parte es sólo apariencia, ya que los aumentos en los salarios son tan mínimos que su efecto en motivar a la demanda agregada es muy limitado. Además la disminución en los impuestos benefician a un reducido grupo de la población. Para el caso de la mayoría de los salvadoreños más bien se incrementaron los "impuestos", debido a la inflación.

En síntesis podemos afirmar que la política económica en el 88 presenta inconsistencias: entre los objetivos globales del programa económico y las medidas realmente ejecutadas, ya que se deseaba aumentar la producción, y reducir los déficit fiscal y comercial, y en contraste se bajaron los impuestos y se liberalizaron las importaciones. También existió inconsistencia entre las distintas medidas de política económica implementadas por el gobierno; y por último, existió contradicción entre este conjunto de medidas estatales y la realidad que se pretendía modificar, en tanto que la precaria situación de nuestra economía sobrepasa cualquier forma de "administración de la crisis", por parte del Estado.

En definitiva, la política económica del gobierno durante 1988, poco pudo hacer para contro-

lar y reducir los desequilibrios sectoriales, ya que enfrentó los límites que impone la crisis global salvadoreña y su mayor expresión, la guerra; situación agravada por el hecho de que en ese año, la política económica se convirtió en espacio particular de confrontación partidaria, en pos de la hegemonización del proyecto contrainsurgente.

Las perspectivas para 1989 no son nada halagadoras, ya que este año constituye un año de transición en la orientación de la política económica, debido a las elecciones presidenciales y al cambio de gobierno. En el tiempo que le queda a la administración pedecista, no se esperaría ninguna modificación en la línea y objetivos de la intervención estatal, será sólo con el cambio del gobierno y la subsecuente implementación de un nuevo programa económico que se vislumbra cierta modificación. Pero en este punto, el cuestionamiento fundamental - consiste en la viabilidad o inviabilidad del nuevo programa económico y de la nueva política económica que lo acompaña. A su favor se encuentra el hecho que no enfrentará una posición partidarista al interior del gobierno mismo, pero en cambio se enfrentará ante las necesidades y exigencias crecientes de los trabajadores y campesinos salvadoreños.

El nuevo gobierno enfrentará los mismos problemas, y aún más desarrollados, que los que en 1988 enfrentó la administración pedecista, y ante los cuales una simple "administración de la crisis" es insuficiente.

Así en definitiva la viabilidad del programa económico, estará en función de su capacidad de articular y representar las necesidades prioritarias de la población salvadoreña en los actuales momentos: paz y desarrollo económico.

EVOLUCION ECONOMICA

La Crisis Continua

INTRODUCCION

En el Programa Económico de 1988, el Ministerio de Planificación señalaba como objetivos principales para ese año: aumentar la producción nacional, la cual debería crecer a una tasa de 2.5%, así como el empleo y la productividad global de la economía; incrementar la eficacia en el uso de los recursos y estimular el sector externo con miras a reducir el déficit comercial. Se esperaba que el sector construcción continuara con su dinamismo, resultado de las labores de reconstrucción por causa del terremoto, y la producción agrícola aumentara debido a mejores cosechas en el 88.

Esto no fué así, y la realidad, como un inflexible criterio de verdad, se encargó de evidenciar lo irrealizable de estas metas.

Durante 1988, los principales indicadores de la evolución de la economía salvadoreña, sufrieron una contracción con respecto al año anterior; recordándonos que pese a todo, la crisis económica continúa, y urgiendo a la vez a todos los sectores sociales a emprender labores concretas para su solución.

A continuación haremos un análisis retrospectivo sobre el comportamiento económico durante

1988, haciendo uso del enfoque de la Oferta y la Demanda totales de bienes y servicios de El Salvador a precios reales, lo cual nos da una posición preferencial para su estudio.

DEMANDA Y OFERTA GLOBALES

La Demanda y Oferta globales para 1988 se incrementaron a precios constantes del 62, en apenas 0.5%, lo que contrasta con el aumento del 2.3% durante 1987, e indica una reducción en el dinamismo tanto de las variables que forman la Demanda como la Oferta total de bienes y servicios de nuestro país. (Ver Cuadro No.1)

Por el lado de la demanda global, ésta disminución se explica por la reducción de las exportaciones en 29.9 millones de colones, con respecto al 87; esto debido a la baja en la producción de café y algodón ocasionada por la sequía del inicio del año, los efectos directos de la guerra, y la poca inversión privada en estos rubros.

Otro elemento que influyó en la reducción del ritmo de crecimiento de la demanda global, lo constituye el nivel de inversiones, tanto públicas como privadas, el cual distó mucho de ser el adecuado para imprimir a la economía

CUADRO No. 1
OFERTA Y DEMANDA GLOBAL: 1986-88
En Millones de Colones de 1962

	1986	%	1987	%	1988	%
	VALOR		VALOR		VALOR	
<u>DEMANDA GLOBAL</u>	3,706.5	0.0	3,790.1	2.3	3,809.6	0.5
- Consumo	2,755.5	0.5	2,775.1	0.7	2,793.9	0.7
Privado	2,244.9	-0.3	2,259.2	0.6	2,266.3	0.3
Público	510.6	3.7	515.9	1.0	527.6	2.3
- Inversión Interna Bruta	384.6	21.5	378.4	-1.6	409.0	8.1
Formación Capital Fijo	390.1	7.5	414.7	9.1	403.5	-2.7
Privado	285.8	18.1	306.8	7.3	312.8	2.0
Público	94.3	-15.6	107.9	14.4	90.7	-15.9
Variación de Existen- cias	4.5		- 36.3		5.5	
- Exportación Bienes y Servicios	566.4	-12.6	636.6	12.4	606.7	-4.7
<u>OFERTA GLOBAL</u>	3,706.5	0.0	3,790.1	2.3	3,809.6	0.5
- Importación de Bienes y Servicios	694.0	-2.8	696.6	0.4	702.0	0.8
- Producto Interno Bruto	3,012.5	0.6	3,093.5	2.7	3,107.6	0.5

FUENTE: Boletín Económico BCR, Año 2. Enero de 1989 No.10

un adecuado ritmo de crecimiento 1/. La tasa de acumulación, que vendría dado por la proporción de las inversiones brutas totales con respecto a la producción interna (PIB), alcanzó en el 88 un 13.2%.

El papel del Estado en el proceso de acumulación siguió siendo insuficiente 2/. Ya que, el nivel de Inversión Pública, se

1/ Se estima que una tasa adecuada de acumulación para un país como el nuestro, y con una productividad media del capital, giraría entre el 20% con respecto al PIB.

2/ Ya que sólo el 22% de las Inversiones totales son públicas, y la relación inversiones públicas/PIB fué de 2.9% para 1988; lo cual para un estado supuestamente "Desarrollista" debería ser mayor.

contrajo drásticamente en 15.9%, respecto al 87, lo cual es explicado según MIPLAN, 3/ por los problemas financieros-administrativos del gobierno, por la anormalidad y lentitud en la ejecución de los proyectos estatales y por la inadecuada asignación de los recursos; en fin, por causa de la burocracia estatal.

En tanto, las inversiones privadas aumentaron, pero a un ritmo mucho menor que en años anteriores, así como se incrementaron los inventarios de las empresas, lo cual se relaciona con la incertidumbre y las expectativas negativas de los empresarios sobre la situación política de nuestro país.

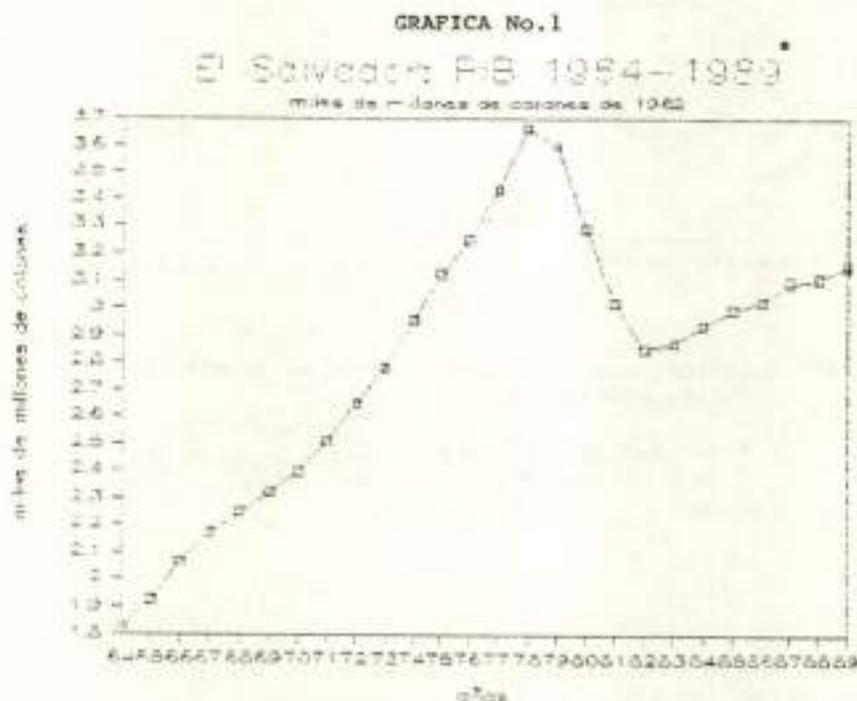
3/ Informe Ministerio de Planificación. Citado en El Salvador Proceso. No. 366. Diciembre 1988. UCA. S.S.

La producción en el 88, como históricamente ha sido, se dedicó principalmente al consumo, ya que para este año la relación consumo/PIB fué de 89.9%. Es importante resaltar que la tendencia al aumento del consumo estatal, se confirmó en el 88; siendo este rubro el que tuvo el mayor dinamismo del lado de la demanda global, lo cual es debido a las necesidades y los costos de mantener un estado beligerante.

Por el lado de la oferta global, y reafirmando la tendencia al déficit comercial de nuestro país, las importaciones en 1988

aumentaron en 5.4 millones de colones, duplicando su ritmo de crecimiento con respecto a 1987.

Por su parte, la producción interna bruta, como indicador del valor monetario de los bienes y servicios generados al interior de nuestro país, decayó drásticamente su ritmo de crecimiento, pasando de 2.7% en 1987 a sólo 0.5% en el 88, evidenciándonos definitivamente la inviabilidad de una economía en guerra y la eficacia de una guerra a la economía. La gráfica No. 1 es muy reveladora



FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales de MIPLAN.
Varios números. S.S.

* PIB estimado para 1989 del BCR.

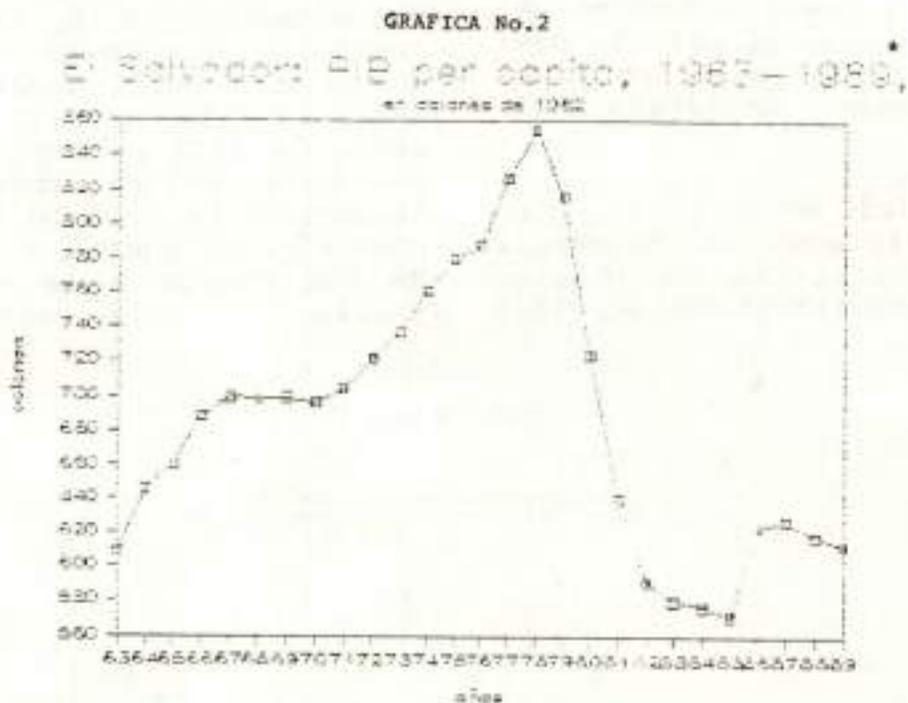
en este sentido, al mostrarnos que el nivel real del PIB en 1988 es aún menor que el de 1975, lo que implicaría que se ha retrocedido

13 años en cuanto a producción se refiere. Esta situación no se espera que se modifique en el 89, tomando en cuenta el nivel estima-

do del PIB para este año, de parte del BCR 4/.

El análisis no sería comple-

to, sino se incluyera la variable crecimiento poblacional, 5/ lo cual es la intención del indicador PIB per cápita. Observando la gráfica No. 2, la crisis económica



FUENTE: Indicadores Económicos y Sociales de MIPLAN.
Varios números. S.S.

* Estimación para 1989 en base a proyecciones de la población y del nivel del PIB.

se nos muestra en toda su magnitud. El PIB per cápita decayó drásticamente a partir de 1978, "tocando" fondo en el 85, y alcanzando en el 88 un nivel aún menor que el de 1964; lo que representa un retroceso de 24 años en cuanto a la capacidad de la economía de re-

producir su propia población.

Por lo que se refiere al análisis por sectores económicos, fué la reducción de la producción agrícola lo que nos explica el comportamiento del PIB total, dado

4/ Para 1989 el BCR estima una producción a precios reales de 3,152.6 millones de colones. Boletín Económico, BCR. Año 2. Enero de 1989. No. 10.

5/ La tasa de crecimiento poblacional de nuestro país, es de 3%, constituyéndose en una de las más altas del mundo entero.

su histórico peso relativo en el.
(Ver Cuadro No. 2) 6/.

La producción agrícola, estuvo muy distante de crecer a la ta-



CUADRO No. 2
PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES: 1986-1988
En Millones de Colones de 1962

	1986		1987		1988	
	MONTO	% VARIACION ANUAL	MONTO	% VARIACION ANUAL	MONTO	% VARIACION ANUAL
PRODUCTO INTERNO BRUTO	3,012.5	0.6	3,093.5	2.7	3,107.6	0.5
1. Agropecuario	719.7	-3.1	734.7	2.1	706.7	-3.8
2. Minería y Canteras	3.9	2.6	4.4	12.8	4.6	4.5
3. Industria Manufacturera	528.3	2.5	544.1	3.0	557.4	2.4
4. Construcción	93.3	2.6	104.0	11.5	95.3	-8.4
5. Electricidad y Agua	115.8	2.5	118.1	2.0	120.2	1.8
6. Transporte, almacenamiento y comunicaciones	179.7	0.5	183.0	1.8	185.4	1.3
7. Comercio	491.0	0.3	497.9	1.4	503.6	1.1
8. Financiero	104.2	1.5	106.7	2.4	109.0	2.2
9. Propiedad de Viviendas	144.8	0.3	148.5	2.6	155.1	4.4
10. Administración Pública	430.1	4.5	447.4	4.0	462.6	3.4
11. Servicios Personales	201.7	0.5	204.7	1.5	207.7	1.5

FUENTE: Boletín Económico BGE, Año 2, Enero 1989, No.10.

sa programada de 2.4%, disminuyendo en cambio 5.9 puntos porcentuales, hasta una tasa de -3.8%. Esta reducción se debe a la baja en la producción de café en un 23%, y de caña de azúcar en un 20.6%; con respecto a sus homónimos del 87; lo que contrajo en un 19% la producción total de productos tradicionales de exportación. (Ver cuadro No. 3).

La baja en la producción de café durante el año pasado, posee múltiples causas, pero basta señalar que las principales fueron: la guerra y sus efectos directos (sabotajes, quemas, etc.) e indi-

rectos, los bajos niveles de inversión, las pérdidas por la sequía y por las plagas del cafeto.

Por su parte, la producción de granos básicos, a pesar de que se redujo en el primer semestre del año a causa de la sequía del año anterior, aumentó su producción global, debido principal y paradójicamente al uso de tierras anteriormente dedicadas al cultivo de café y de caña de azúcar, y a la llegada de abundantes lluvias. (Ver cuadro No. 3).

Con respecto a los otros sectores, la industria manufacturera disminuyó su tasa de crecimiento, alejando consigo las esperanzas desarrollistas de un repunte económico por medio de este sector. La falta de inversión productiva, la subutilización de la capacidad instalada, la crisis de energía debido a los constantes sabotajes de la guerrilla, y el posterior incremento en los costos de pro-

6/ Específicamente, en el período de crisis 1980-88, en promedio, el 24% del PIB total a precios reales se debe a la producción agropecuaria; le siguen en orden de importancia la industria, el comercio y la administración pública.

CUADRO No. 3

PRODUCCION DE GRANOS BASICOS Y PRODUCTOS TRADICIONALES
COSECHA 87-88 y 88-89. En Millones de Quintales

	PRODUCCION		VARIACION
	COSECHA 87-88	COSECHA 88-89	%
Café	3.30	2.54	-23.0
Caña de Azúcar	3.18	2.53	-20.6
Algodón	0.58	0.65	12.4
Productos Tradicionales	7.10	5.72	-19.4
Maíz	12.57	12.79	1.8
Frijol	0.53	0.903	70.0
Arroz	0.57	0.78	36.8
Maicillo	0.56	2.98	432.0
Granos Básicos	14.23	17.45	22.6

FUENTE: Dirección General de Estadísticas Agropecuarias, MAG.

ducción nos explican el poco dinamismo de este sector.

El sector construcción, que había tenido un repunte en el 87 a causa del terremoto, se contrajo drásticamente en 8.4%, no logrando por mucho el nivel programado de crecimiento de 17.3%; esto debido a la lentitud del gobierno en cumplir el programa de reconstrucción anunciado por el Ministerio de Planificación, ocasionado por los problemas financieros-administrativos a que ya nos referimos.

El sector comercio en cambio, aumentó sus ventas, explicable por el aumento del sector informal en nuestro país, pero a un ritmo menor que en años anteriores.

Por último, el sector de la administración pública, que se consolida como el cuarto sector en importancia en el PIB total y que corrobora el peso del Estado en la actividad económica, aumentó su valor pero a un ritmo menor que en el período anterior.

EVALUACION GENERAL

Con 1988 se cierran ya 9 años de crisis económica coyuntural en nuestro país, los cuales nos dejan un sombrío panorama al interior del cual sobreviven miles de salvadoreños.

Para su solución, variados han sido los intentos y muchos los deseos y declaraciones de personas del gobierno, señalando que ya en 1988 se lograría una "reactivación económica", y que la economía "estaba preparada para una etapa de crecimiento sostenido en el próximo quinquenio". ^{7/}

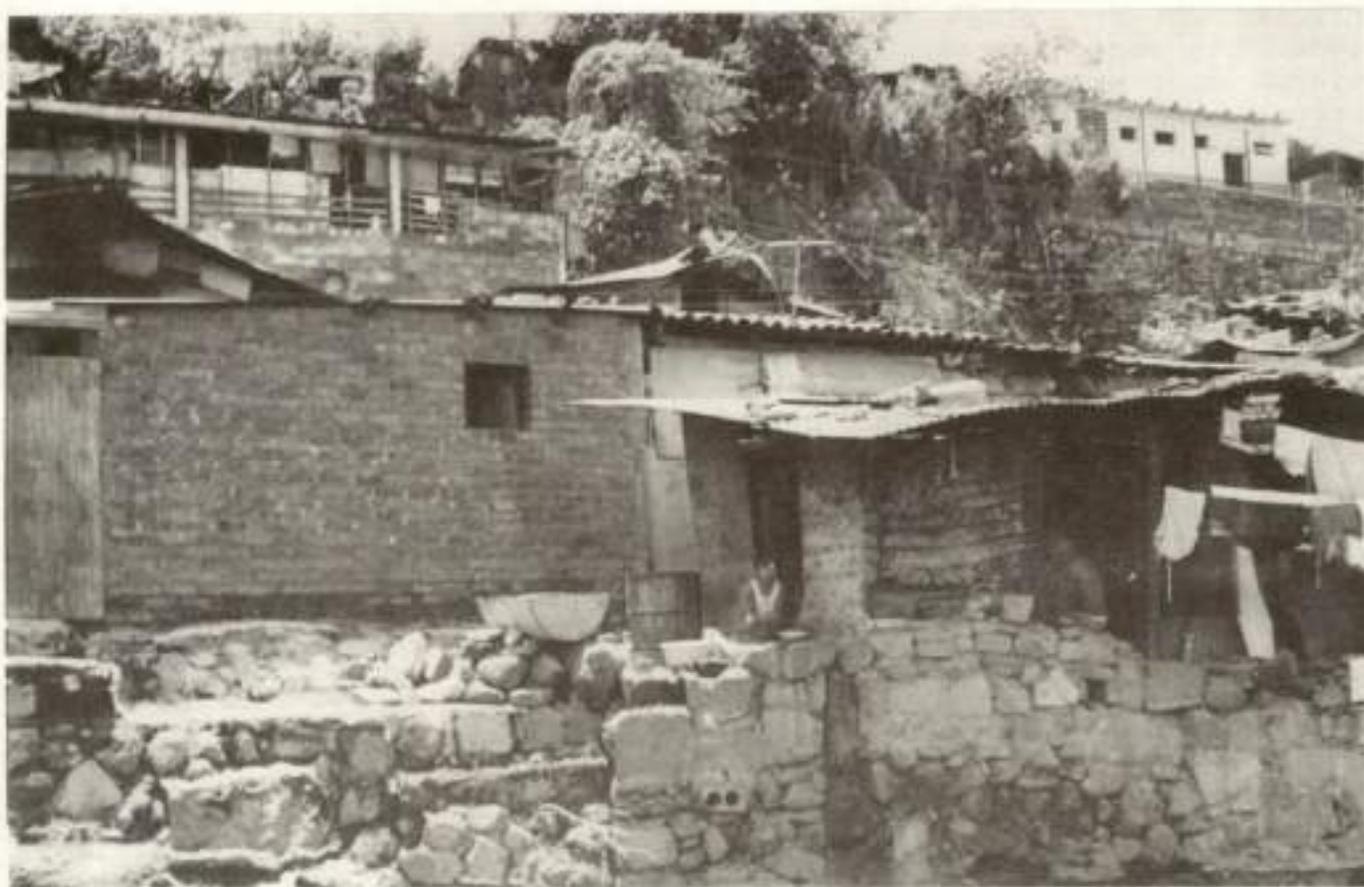
^{7/} Informe del BCR ofrecido a la Prensa Nacional. PG/13-12-88. Este optimismo es también compartido por el Ministerio de Economía. PG/12-2-88.

Pero la realidad es otra, y las drásticas reducciones al crecimiento de la oferta y la demanda globales, como del producto nacional durante el 88 se encargan de rebatir todas las predicciones anteriores.

Nuestra economía está muy lejos de alcanzar un dinamismo tal que permita una reactivación económica a corto plazo. Las expectativas proporcionadas por el aumento de ciertos indicadores económicos durante el 87, y que dieron pie a ciertas predicciones de que se estaba dejando atrás el fondo

de la crisis alcanzada en el 82, fueron sólo ilusiones; la realidad se encargó de confirmar la inestabilidad de cualquier recuperación momentánea, la panacéa de cualquier reactivación económica consistente dentro de una economía contrainsurgente, la inviabilidad de una "economía en guerra" y la eficacia de una "guerra a la economía".

La realidad, en fin, nos confirma que pese a todo y sobre todo la crisis económica continua.



SECTOR EXTERNO

Para el sector externo de El Salvador, durante 1988 se han presentado aspectos negativos, aunque también positivos, que se examinan a continuación. 1/

Balanza Comercial

Su primera faceta, las exportaciones (FOB), experimentaron una tasa de crecimiento de 7.1% con respecto a 1987. En este año habían tenido una tasa negativa de crecimiento de -21.7% respecto a 1986. Las importaciones (CIF) tuvieron un crecimiento menor: 5.6% respecto a 1987; año en el que crecieron en 6.3%.

Las cifras de exportaciones en el año en estudio fueron estimadas en US\$633 millones y las importaciones US\$1,050 millones; ello da un balance comercial desfavorable al país por valor de -US\$417 millones. Este déficit comercial se ha acrecentado en 14 millones de dólares, con respecto a 1987; y con respecto a 1986 se ha elevado considerablemente, ya que el déficit era, en ese año, de 180 millones de dólares. Puede destacarse, por tanto, que persiste la tendencia de desajuste comercial, con el agravante de que

empeora. Tanto así que el BCR estima el déficit para 1989 en --US\$532 (se incrementa en US\$15 millones).

Con respecto a la relación de precios de intercambio, hubo una mejoría. Si bien su índice se mantuvo bajo, (con base 1980=100, de 1985 a 1988 los índices fueron respectivamente: 69, 89, 61 y 69) 2/ la tasa de crecimiento fué positiva; en 1987 había sido negativa (-31.8%) y para 1988 se estima en 13.5%; para el país, ello se debe con seguridad, al alza en los precios del café a nivel internacional que, de una tasa negativa en 1987 de -47.7%, pasaron a una positiva en 1988 de 20.0%. Conviene destacar, relacionado con esto, que, en precios constantes hubo una baja en las exportaciones, por la "caída de los volúmenes de café y algodón exportados... (lo que) fue compensado, en parte, por el incremento de la exportación de otros bienes". 3/ Es conocido que la producción de café, en nuestro país, tuvo una reducción considerable (-18.7% según el BCR). Sus exportaciones se calcula que bajarán de 369 a 301 millones de US\$ dólares para 1989.

1/ De no citarse otra fuente, los datos que aparecen en esta parte, han sido tomados del Boletín Económico No.10, de enero de 1989 del Banco Central de Reserva de El Salvador. (Ver Cuadro No.1)

2/ CEPAL. NOTAS SOBRE LA ECONOMIA Y EL DESARROLLO, No.470/471 Diciembre de 1988. Naciones Unidas.

3/ Ibid

CUADRO No. 1

BALANZA DE PAGOS
(Millones de Dólares)

	1984	1985	1986	1987 1/	1988 2/	1989 2/
EXPORTACIONES DE BIENES (FOB)	726	695	755	591	633	583
Café	450	464	547	362	369	301
Algodón	9	29	5	2	1	2
Azúcar	26	23	25	12	18	19
Camarón	20	10	17	21	21	20
No Tradicionales al MCCA	157	96	91	120	135	146
No Tradicionales al Resto del Mundo	64	74	70	85	90	94
IMPORTACIONES DE BIENES (CIF)	978	961	935	994	1050	1115
MCCA	254	217	161	181	197	209
Resto del Mundo	723	745	774	813	853	906
BALANZA COMERCIAL	-252	-266	-180	-403	-417	-532
SERVICIOS NETOS	-116	-110	- 87	- 30	- 45	- 29
TRANSFERENCIAS NETAS	315	319	384	573	523	512
CUENTA CORRIENTE	- 53	- 57	117	140	61	- 49
CUENTA DE CAPITAL	61	104	-132	- 89	-125	49
Capital Oficial	92	106	64	58	41	55
Ingresos	131	153	114	111	87	107
Egresos	38	47	50	53	46	51
Capital Bancario	- 16	- 36	- 74	- 96	- 47	56
Ingresos	141	116	142	101	119	186
Egresos	157	152	216	198	165	130
Capital Privado 3/	- 15	33	-122	- 50	-119	- 62
Contrapartida por Revalorización 4/	0	0	91	0	0	0
RESERVAS INTERNACIONALES NETAS						
Variación	8	47	75	51	- 64	0
(Excluyendo Oro)	8	47	- 22	51	- 64	0
Nivel	129	176	251	302	238	238
(Excluyendo Oro)	109	156	134	185	121	121

1/ Cifras Preliminares ajustadas con datos de INCAFE, COPAL, INJUCAR y CEL

2/ Cifras Proyectadas

3/ Incluye Errores y Omisiones

4/ Incluye Revalorización del Oro y Capital Bancario

FUENTE: Banco Central de Reserva, Boletín Económico No.10, enero de 1989 (Cuadro No.3).

Con todo, la variación acumulada en los términos de intercambio para el período 1981/1988, se estimó en -31.2%; también para este período se estimó el poder de compra de las exportaciones acumulado en -47.8%; situaciones ambas, muy críticas. 4/.

La mejoría para 1988 en los aspectos señalados antes, no constituye un ajuste por sí misma, - pues la tendencia de desajuste que se ha venido desarrollando, ha sido crítica, persistentemente.

Balanza de Pagos.

El déficit en los servicios

4/ Ibid

netos es US\$15 millones más alto respecto a 1987, "como consecuencia de los menores ingresos de reaseguros derivados del terremoto de 1986, que en 1987 fueron considerables" 5/. El saldo de la cuenta corriente en 1988 fue superavitario, pero inferior al de 1987. En este año había sido de US\$140 millones el saldo favorable; mientras que en 1988 fue de US\$61 millones. El BCR explica esta situación como dada "en parte por el incremento en el déficit de servicios netos, pero principalmente por la reducción drástica de US\$98 millones en los donativos externos de la AID con respecto a 1987. (Agrega que) Es importante destacar que las transferencias netas totales en 1988, se estima que ascendieron a US\$523, de las cuales las remesas familiares de salvadoreños en el exterior representaron el 37.4% y los donativos... el 62.6%". Para 1989 el BCR estima que las transferencias netas bajarán en US\$11 millones y que incluso la cuenta corriente se hará negativa en US\$49 millones.

Respecto a las transacciones de capital, esta cuenta dio un saldo desfavorable de US\$125 millones, que excedió al saldo de superávit de la cuenta corriente, lo que desacumuló las Reservas Internacionales netas por valor de US\$64 millones. El monto de ésta en 1988 llegó a US\$238 millones. Pero para el presente año se ha estimado un balance positivo en la cuenta de capital por US\$49 millones, con lo que se lograría mantener el nivel de reservas en US\$238 millones

Deuda Externa

Según el Banco Central de Reserva la deuda externa "no repre-

senta un crucial obstáculo para los fines de crecimiento y de desarrollo de la economía, como en otros países latinoamericanos" y agrega que "no obstante, el país no ha escapado de las repercusiones mundiales que ha provocado la crisis de la deuda internacional, la cual se ha visto reforzada por los acontecimientos socio-políticos muy particulares que han sucedido en el país desde hace ocho años...". Complementa diciendo que la deuda, a diferencia de otros países, ha sido contratada en un bajo porcentaje con acreedores privados. Al 30 de junio de 1988, señala que el 44.8% era multilateral, el 41.5% bilateral y sólo el 13.7% con bancos comerciales privados, lo que implica mejores condiciones de plazo, tasas de interés y períodos de gracia. 6/

Según el BCR hay dos etapas bien definidas respecto a la deuda externa: la. 1979-1985 en la que el saldo de la deuda creció un promedio de 14.1% y la 2a. 1986-1987 en la que el saldo disminuyó a una tasa promedio de 3.6%. En 1988 la tendencia se mantiene, aunque muy suavizada; dado que el saldo solo disminuyó en 0.3%. Esto pudiera ser el presagio, según las condiciones económicas, de que puede dejar de bajar y comenzar a crecer de nuevo.

Sobre los montos, en 1985, habían llegado a totalizar US\$2,002.8 millones, mientras que en 1988 se estimaron en US\$1,906.6 millones. Con la disminución de los montos adeudados algunas relaciones de los desembolsos y el servicio con respecto a las exportaciones han mejorado:

5/ BCR, Boletín Citado.

6/ BCR, Boletín Económico No.9, Dic./88.

ALGUNOS INDICADORES DE LA DEUDA, RELACIONES PORCENTUALES

AÑO	DEUDA EXTERNA TOTAL, DESEMBOLSARA/ EXPORTACIONES	INTERESES (a) /EXPORTAC.	SERVICIO DE LA (b) DEUDA / EXPORTAC.
1987	205	13.4	41.9
1988	185	10.0	30.6

(a) CEPAL

(b) BCR

Lo anterior se debió a la disminución de los saldos y al incremento en las exportaciones; y podrá mantenerse la tendencia, según las condiciones que prevalezcan en la economía, como se ha señalado. Como quiera que se mantenga el déficit comercial, o peor aún, se incremente, ello complicaría la situación en los diversos elementos que componen el sector externo. Los precios de café, por ejemplo, que mejoraron en 1988, no se sabe realmente se comportarán en el presente año; y como se sabe, el café es clave en la estructura de exportaciones y sus consiguientes implicaciones.

Con todo, es importante puntualizar que la economía no logra autofinanciarse, por lo que la ayuda externa y las remesas familiares continúan con un papel preponderante.

CONCLUSIONES Y PERSPECTIVAS

Ha existido un mejoramiento en las exportaciones; aunque la balanza comercial persiste desfavorable, con tendencia a empeorar.

- Los términos de intercambio (relación de precios), han observado también una mejoría, básicamente por los buenos precios del café; pero el índice continúa todavía sustancialmente menor que en 1980.
- En cuanto a la balanza de pagos, el saldo superavitario que había tenido la cuenta corriente descendió, respecto a 1987; y debido al déficit en la cuenta de capital, se operó una desacumulación de reservas. Para 1989 se estima que sucederá al revés: déficit en la cuenta corriente y superávit en la de capital, lo que mantendrá el nivel de reservas.
- Los montos de la deuda externa han disminuido en los últimos 3 años; aunque la última disminución es muy leve (0.3%); dependiendo de las circunstancias incluso pueden dejar de descender y, acaso, incrementarse.

SITUACION FINANCIERA DEL GOBIERNO

CENTRAL

En la coyuntura 1980-1988 hemos presenciado a un Estado fundamentalmente bélico que ha afrontado una constante crisis fiscal. Durante los últimos años la tendencia del gasto público es ha incrementarse, principalmente los gastos militares, situación que es condicionada por la evolución del conflicto armado. Pero no podemos decir que el conflicto es la causa básica de la crisis fiscal, ya que ésta deriva de la misma estructura económica salvadoreña.

A continuación presentamos la situación financiera del Gobierno Central en 1988, para lo cual se utilizó información del Banco Central de Reserva de El Salvador, publicadas en el Boletín Económico No.10 enero de 1989; por tanto las cifras son preliminares pero en definitiva se acercan mucho a la realidad; no obstante, sabemos que existe un presupuesto extraordinario de la nación que revelaría una situación más caótica de la crisis fiscal.

EGRESOS

Los egresos del Gobierno Central se incrementaron en 4.5%,

alza que se considera poco significativa frente al 20% de la tasa de inflación; es de suponer que en términos reales los gastos fueron inferiores. Este moderado cambio obedece al distinto comportamiento experimentado por los egresos corrientes y de capital (Ver cuadro No.1).

Los gastos corrientes, también denominados gastos de consumo, fueron los únicos que crecieron, pasando de \$2,762 millones a \$3,105 millones lo cual implica un alza del 12.4%; esta expansión no es un síntoma favorable, pues, se logró a expensas de los egresos de capital los cuales se deprimieron en 26%. La reducción de los egresos de capital implicó una menor inversión del estado en infraestructura, maquinaria y equipo; dicho comportamiento afectó la tasa de crecimiento del sector construcción la cual fue negativa (-8.4%), mientras que los egresos corrientes se expandieron para lograr cubrir los gastos de remuneraciones de los servidores públicos y las transferencias de las empresas públicas.

Dicho sacrificio obedece a la prioridad que tienen los

CUADRO No.1
 RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS CONSOLIDADAS DEL GOBIERNO
 CENTRAL Y VARIACION ANUAL

	PRESUPUESTO (Millones de Colones)		VARIACION ANUAL	
	1987	1988*	CANTIDAD	%
I. Ingresos Corrientes	2,753	2,918	165	5.9
II. Gastos Corrientes	2,762	3,105	343	12.4
III. Ahorro Corriente	(9)	(187)	178	1,977.7
IV. Ingresos de Capital	546	418	-128	-23.4
V. Gastos de Capital	703	520	-183	-26.0
IV. Concesión Neta de Préstamos	128	131	3	2.3
VII. Superavit/Déficit (III + IV-V-VI)	(294)	(419)	125	42.5
VIII. Financiamiento Neto (A-B)	294	419	125	42.5
A. Financiamiento Interno Neto (1 + 2 + 3)	15	172	157	1,046.7
1. Banco Central Crédito Neto	85	(70)		
a) Préstamos a largo plazo (Neto)	(1)	0		
b) Adelantos de corto plazo al tesoro (neto)	70	30		
c) Inversión Financiera en bonos	40	184		
d) Depósitos	25	284		
2. Bancos Comerciales-Crédito Neto (a+b-c)	58	(93)		
a) Préstamos de corto plazo y largo plazo (Neto)	0	0		
b) Inversión Financiera en bonos (Neto)	57	(92)		
c) Depósitos	(1)	(1)		
3. Otras Fuentes	(128)	334		
B. Financiamiento Externo Neto (1-2+3-4)	280	247	-33	-11.8
1. Desembolso de Préstamos	416	369		
2. Amortización de Préstamos	90	122		
3. Colaboración de Bonos	0	0		
4. Amortización de Bonos	47	0		
Déficit Fiscal (Incluyendo Donativos Externos) (Como o/o del PIB Corriente)	294	419		
	1.3%	1.5%		
Déficit Fiscal (Excluyendo Donativos Externos) (Como o/o del PIB Corriente)	840	837		
	3.6%	3.1%		

FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador, Boletín Económico No.10, 1989.
 Pág. 11.

* Datos de 1988 son estimados del BCR.

gastos de funcionamiento del aparato contra-insurgente, en detrimento de la reconstrucción de la infraestructura de los servicios públicos.

Al analizar los componentes de la estructura del gasto público, nos damos cuenta que los gastos en defensa y seguridad pública junto al programa de administración de la deuda pública

interna y externa, absorben la mayor proporción de los gastos; en 1979 eran el 17% del total de egresos y en 1988 alcanzaron el 46.3%, esto implica que la profundización de la crisis económica y el conflicto llevan a un incremento de los recursos del presupuesto destinado a mantener la economía contrainsurgente, descuidando la política social y por ende repercutiendo en los sectores populares; así pues, tenemos que en 1988 se destinó a salud pública y asis-

tencia social el 8.2% y a educación y cultura el 17.8%; ésto contrasta con la estructura de egresos de 1979 (Ver cuadro No.2).

CUADRO No.2
EVOLUCION DEL GASTO PUBLICO 1979 y 1984 - 1988
(En Millones de Colones y %)

AÑO	DEFENSA Y SEGURIDAD PUBLICA	DEUDA PUBLICA	SALUD PUBLICA Y ASISTENCIA SOCIAL	EDUCACION Y CULTURA	OTRAS PUBLICAS	OTRAS UNIDADES	TOTAL
1979	184.9	62.8	102.1	292.3	223.8	547.4	1,453.3
.
.
1984	660.5	725.6	191.5	373.2	200.4	580.5	2,731.7
1985	725.5	313.0	176.5	423.2	189.9	532.1	2,360.2
1986	960.9	741.2	232.3	559.1	263.6	985.1	3,742.2
1987	981.9	580.8	252.7	615.8	280.5	757.4	3,473.1
1988	987.0	634.2	288.9	623.1	296.1	673.6	3,502.9

ESTRUCTURA PORCENTUAL							
1979	12.7	4.3	9.8	20.1	15.4	37.7	100.0
.
.
1984	24.2	26.6	7.0	13.7	7.3	21.2	100.0
1985	30.7	13.3	7.5	17.9	8.1	22.5	100.0
1986	25.7	19.8	6.2	15.0	7.0	26.3	100.0
1987	28.3	16.7	7.3	17.7	8.2	21.8	100.0
1988	28.2	18.1	8.2	17.8	8.4	19.3	100.0

FUENTE: Ministerio de Hacienda de El Salvador, 1989.

Los Ingresos.

Los ingresos corrientes experimentaron un crecimiento de 5.9%, pasando de \$2,753 millones en 1987 a \$2,918 millones en 1988, situación distinta al año anterior en que decrecieron en 3.3%. Según el BCR, el alza en los ingresos corrientes "es debido al rendimiento experimentado por los impuestos, entre los que destacan los timbres fiscales, los derechos de aduana, impuestos a la exportación de café y el impuesto sobre la renta" ^{1/} los factores que contribuyeron en

este incremento son; la mejoría del precio del café en mercado mundial y la mayor eficiencia en la capacidad de recaudación impositiva. No obstante, el incremento experimentado de 5.9% es poco significativo al contrastarlo con la tasa de inflación del 20%.

La presión tributaria bajó de 10.9% en 1987 hacia 9.8% en 1988 (Ver cuadro No.3), lo anterior supone un menor sacrificio de los contribuyentes, pero un 9.8% de presión tributaria es relevante ante una estructura tributaria regresiva que afecta a las mayorías populares.

^{1/} Banco Central de Reserva: "Presupuesto monetario de 1989", San Salvador. Boletín No.10, enero de 1986. p. 9.

Déficit Fiscal.

Al contrastar los gastos

CUADRO No.3
PRESION TRIBUTARIA 1987 y 1988
(En millones de colones)

C O N C E P T O	1987	1988
1. Recursos Tributarios	2,515.0	2,677.0
2. PIB a precios de mercado	23,140.6	27,200.0
3. Presión Tributaria (1:2)	10.8 %	9.8 %

FUENTE: Elaborado por INVE con base en Boletín Económico No. 10, enero 1989 del Banco Central de Reserva de El Salvador. p. 9 y 11.

totales del Gobierno Central con los ingresos corrientes, el presupuesto fiscal presenta un déficit de ₡837 millones, situación que refleja que el Gobierno Central por cada colón que recibió en concepto de ingresos corrientes gastó ₡1.28.

El déficit fiscal no es un simple problema de ingresos y egresos, es más que todo un fenómeno derivado del agotamiento del proceso de acumulación y reproducción del capital cuya máxima expresión es el conflicto político-militar en El Salvador. Algunos indicadores que responden a los anteriores argumentos son: el escaso dinamismo de la economía salvadoreña (0.5%) ^{2/}, reducción de la inversión de capital fijo (-2.7%), reducción de la producción agropecuaria (-3.8%), déficit de balanza comercial (\$417 millones), deterioro de los términos de intercambio, inflación (20%); los altos gastos en defensa y seguridad pública, el creciente -

sabotaje a la economía, etc.

Por otro lado el gobierno no ha podido incrementar la presión tributaria debido a la correlación de fuerzas existentes en el país; las mayorías populares no soportarían el alza de impuestos indirectos y los capitalistas han demostrado su oposición al incremento de los impuestos directos. En tal sentido el Gobierno Central ha tenido que recurrir a otras fuentes para lograr cubrir sus gastos.

El déficit de ₡837 millones se logró cubrir de la siguiente manera: 50% con donaciones procedentes del exterior, 30% con financiamiento externo y 20% con financiamiento interno.

Según cuadro No. 4, los donativos externos sumaron ₡418 millones de los cuales ₡348 los proporciona la AID y ₡70 millones los países europeos.

El financiamiento externo neto fue de ₡247 millones y el

^{2/} Según el BCR en 1988, el PIB a precios constantes de 1962 creció en 0.5%.

financiamiento interno neto ₡172 millones. (Ver cuadro No.1).

El financiamiento interno neto, es un dato muy curioso

CUADRO No.4

EL SALVADOR: DONATIVOS EXTERNOS PARA CUBRIR DEFICIT FISCAL EN 1988
(Millones de Colones)

CONCEPTO	MONTO
- Donativos de AID	₡ 348.00
- Donativos de países europeos	₡ 70.00
	₡ 418.00

FUENTE: Rochac, Alfonso; "Los déficit fiscales se han cubierto con papel moneda". San Salvador, Prenda Gráfica 17 de abril de 1989, p.6

que requiere de cierta explicación: según el cuadro No. 1 el Gobierno Central recibió un financiamiento del BCR por ₡214 millones, pero efectuó depósitos en ₡284 millones, dando un saldo negativo de ₡70 millones. En lo que respecta a los bancos comerciales, el gobierno depositó ₡1 millón y canceló ₡92 millones por bonos dando un saldo negativo de ₡93 millones. El numeral 3 del financiamiento interno neto dice "Otras fuentes" que proporcionaron ₡334 millones, al respecto el BCR no da más explicaciones, pero al consultar otra fuente 3/ constatamos que estos recursos provienen de las "ordenes legalizadas pen-

dientes de pago" 4/, y de las emisiones de bonos que compulsivamente la Junta Monetaria vía BCR vende a las compañías de seguros y bancos, (Ver cuadro No. 5), de tal forma que estos ₡334 millones menos los saldos negativos de ₡70 millones, y ₡93 millones nos reporta el financiamiento interno neto de ₡172 millones que recibió el Gobierno Central para financiar el 20% del déficit fiscal en 1988.

La forma de financiar el déficit fiscal por parte del gobierno genera efectos negativos, las donaciones y el financiamiento externo conducen a mayor dependencia, el financiamiento interno provino en gran parte de las

3/ Rochac, Alfonso: "Los déficit fiscales se han cubierto con papel moneda". San Salvador, La Prensa Gráfica, 17 de abril de 1989. p.6.

4/ NOTA: Ordenes pendientes de pago son las deudas que el gobierno central tiene con sus acreedores, por la compra de bienes y servicios.

CUADRO No.5
PARTIDA: OTRAS FUENTES DEL FINANCIAMIENTO INTERNO DEL DEFICIT FISCAL 1988
(Millones de Colones)

C O N C E P T O	M O N T O
- Compañías de Seguros	¢ 16.00
- Bonos diversos	50.00
- Ordenes legalizadas pendientes de pago	<u>268.00</u>
	<u>¢334.00</u>

FUENTE: Rochac, Alfonso; "Los déficit fiscales se han cubierto con papel moneda". San Salvador, La Prensa Gráfica 17 de abril de 1989 p.6.

ordenes legalizadas pendientes de pago las cuales no generan inflación pero si deuda pública, por tanto no compartimos las opiniones del señor Alfonso Rochac en el sentido que el déficit fiscal se ha cubierto con papel moneda. ya que la emisión de papel moneda ocupó una pequeña proporción en el financiamiento del déficit.

Consideraciones Finales

La administración Duarte pese a los esfuerzos por controlar los gastos, tuvo que afrontar en 1988 de nuevo un déficit fis-

cal, producto de la incapacidad del Estado de financiar con recursos domésticos los onerosos gastos y de la prolongación de la crisis económica. Pese a la permanente crisis fiscal el Estado continuó empeñado en mantener una economía de guerra, altamente financiada y subsidiada desde el exterior, fundamentalmente por la USAID, de no ser por estas divisas el Estado ya hubiese colapsado. Pareciera ser que cualquier gobierno que continúe enfrentando la guerra y la crisis económica sufrirá una permanente crisis fiscal. En este sentido la solución a la problemática fiscal estriba en resolver las causas fundamentales de la crisis nacional; por tanto es prioritario efectuar cambios estructurales en la formación económica y social de El Salvador. Sólo así en un mediano plazo se resolverían los problemas macroeconómicos.

LA AYUDA ECONOMICA Y MILITAR DE LOS ESTADOS UNIDOS

El pilar de la contrainsurgencia en El Salvador

INTRODUCCION

La asistencia o ayuda económica y militar procedente del gobierno estadounidense no es un fenómeno nuevo en el desarrollo de la sociedad salvadoreña, pero sin lugar a dudas ha tomado relevancia a partir de 1980, año en que se agrava la crisis económica, política y militar.

El régimen salvadoreño para hacer frente al conflicto armado y a la crisis económica ha contado con el apoyo del gobierno de Estados Unidos de América, que de 1980 hacia 1988, a través de la AID, ha proporcionado 3,348.5 millones de dólares en concepto de ayuda económica y militar. Estos recursos son canalizados por una serie de programas (Ver anexo No.1) que responden a la "Doctrina de la Seguridad Nacional" de EUA y que se han aplicado a partir de 1984 bajo la estrategia de Guerra de Baja

Intensidad 1/. Sólo así el régimen ha podido mantener una economía de guerra, entendida ésta como la reasignación de recursos económicos hacia las necesidades del conflicto bélico.

Montos de la Asistencia

Según Cuadro No.1, la ayuda económica y militar proporcionada por el gobierno estadounidense al régimen salvadoreño, en 1988 alcanzó los 411.2 millones de dólares. Con base en la clasificación

1/ La estrategia de Guerra de Baja Intensidad no sólo contempla aspectos militares sino también económicos, políticos e ideológicos. Entre los objetivos de esta estrategia están: Disputar la base social a la insurgencia e interrelacionar el aparato civil con el militar. Al respecto ver: Vergara Menezes, Raúl y Otros; "Centroamérica la guerra de baja intensidad", San José: DEI 1988.

CUADRO No.1

AYUDA ECONOMICA Y MILITAR PROPORCIONADA POR ESTADOS UNIDOS DE AMERICA A EL SALVADOR, MONTO Y PORCENTAJES SELEN PROGRAMAS: 1980 y 1988
(Montos en Millones de Dólares)

PROGRAMA	1980		1988	
	MONTO	%	MONTO	%
DA	43.2	67.0	65.8	16.0
PL-480 I	3.0	4.6	35.0	8.5
PL-480 II	3.3	5.1	8.9	2.2
ESF	9.1	14.1	215.0	52.3
IMET	0.2	0.3	1.5	0.4
FMS	5.7	8.8		
MAP			85.0	20.6
TOTAL	64.5	100	411.2	100

FUENTE: Elaboración del INVE, basados en datos de PACCA (Políticas alternativas para Centroamérica y el Caribe). Tomados de: USAID, US. "Overseas Loans and Grants". 1989.

Siglas:

DA : Asistencia al Desarrollo
 PL 480 I y II : Ayuda alimentaria, títulos I y II de la Ley Pública 480.
 ESF : Fondos para Ayuda Económica
 IMET : Educación y Entrenamiento Internacional Militar.
 FMS : Ventas Militares Extranjeras
 MAP : Programa de asistencia militar

de la AID, del total de ayuda, el 79% correspondió a la ayuda económica y 21% en ayuda militar. Sin embargo la anterior clasificación no es realista, ya que parte importante de la ayuda económica se orienta indirectamente a la guerra; en tal sentido utilizaremos las clasificaciones que hace el Grupo de Control de Armamento y Política del Exterior del Congreso de EUA ^{2/} con el objetivo de profundizar en el análisis.

^{2/} Esta clasificación utilizada por Haffield, Leach y Miller "Bankrolling Failure: United States Policy in El Salvador and Urgent need for reform". Washington. DC. Nov. 1987.

Composición de la Asistencia.

Al apreciar el Cuadro No.2, constatamos que en 1988 tres cuartas partes de la asistencia eran recursos orientados directa e indirectamente a la guerra. Lo anterior queda confirmado al analizar el destino de la asistencia. Del total de ayuda, un 21% fué ayuda directa para la guerra, sobresaliendo el Programa de Asistencia Militar (MAP): "El MAP se utiliza para dotar de equipo militar, instalaciones y asistencia técnica al ejército local". ^{3/}

^{3/} JARAMILLO, Isabel "Estados Unidos y el Caribe: el caso dominicano". Cuadernos de Nuestra América No. 4, La Habana, 1985. p.164.



CUADRO No.2

COMPOSICION DE LA ASISTENCIA DE SUTAJOS UNIDOS A EL SALVADOR
1960 - 1969
(En Millones de Dólares y Porcentajes por Año Fiscal)

	1960	%	1961	%	1962	%	1963	%	1964	%	1965	%	1966	%	1967	%	1968	%	1969	%
Ayuda Directa para la Guerra	5.9	9.1	35.0	23.4	82.0	29.5	61.3	21.4	136.5	37.0	137.7	29.1	123.1	27.1	117.3	18.5	96.5	21.0	96.5	25.0
Ayuda Indirecta para la Guerra.	12.4	19.2	88.8	46.0	140.3	50.5	197.4	57.1	216.0	40.0	201.2	42.5	192.2	42.3	211.6	34.3	223.9	54.5	169.7	49.0
Ayuda para Reformas y Desarrollo.	43.2	67.0	19.1	12.8	28.1	10.1	61.3	16.2	32.7	14.8	85.2	18.9	91.1	20.0	104.6	17.2	65.8	16.2	67.7	17.0
Ayuda Comercial y Alimentaria.	3.0	4.6	26.6	17.8	27.2	9.7	19.0	10.3	44.0	9.0	49.0	10.4	48.0	10.6	49.9	8.2	35.0	8.5	35.0	9.0
Ayuda Proporcional para -- Restaurar los Daños del Terremoto.																				
																129.2	21.3			
Total	64.5	100	148.5	100	277.6	100	379.0	100	531.2	100	473.1	100	494.5	100	607.9	100	411.2	100	389.0	100

FUENTE: Elaborado por el INVE, basados en datos de:

- Para 1960, 1963 y 1969 PACCA (Políticas Alternativas para Centroamérica y El Caribe) Tomados de USAID, U.S. Overseas Loans and Grants, 1967.
- Para 1961-1967 Tomados de INVE: "La Ayuda Norteamericana a El Salvador: Dos Presupuestos, Un Objetivo y Tres Calidades". Boletín "El Salvador: Opinión Económica" No. 18; Enero-Febrero de 1968 p.16.

Otro componente importante lo constituyó la ayuda indirecta a la guerra (54.5%). Los programas que componen esta asistencia son: El Programa de Alimentación (PL-480 II) y los Fondos de Ayuda Económica (ESF). Los primeros constituyeron el 2.2% del total de ayuda y es asistencia alimentaria, que comprende donativos distribuidos por diversas instituciones en el marco de programas específicos (FFAA y organismos gubernamentales). Estas los utilizan a menudo en programas de acción cívica y ayuda humanitaria con el objetivo de "ganar mentes y corazones". Los Fondos de Ayuda Económica (ESF) constituyeron el 52.3% de la asistencia total. Según la Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales (CRIES), "Los ESF son la forma principal de ayuda para estabilización. Generalmente, estos fondos son transferencias de cajas directas a los bancos de los países receptores, con dificultades en las balanzas de pagos y con déficit presupuestarios. Donde altas proporciones del presupuesto nacional son para cubrir gastos militares, los ESF

permiten a los gobiernos aumentar este presupuesto militar, reduciendo su impacto sobre la estabilidad financiera interna". 4/. Esta ayuda indirecta a la guerra se ha orientado a la restauración de servicios públicos, al soporte financiero del gobierno, servicios de salud y empleo para desplazados, asistencia alimentaria etc; en esencia, estos programas se utilizan en el marco del proyecto de contrainsurgencia.

El resto de la asistencia se orientó a Reformas y Desarrollo en un 16% y Ayuda Alimentaria (PL-480 I) en 8.5%. La asistencia para reformas y desarrollo comprendió recursos para financiar actividades específicas de desarrollo, po-

4/ Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales: "Raíces de la política norteamericana hacia Nicaragua", Managua CRIES en Cuadernos de Pensamiento Propio. 1987 p.30.

blación, salud y educación, así también sirvió para dotar de recursos a la reforma agraria 5/ y subsidiar los programas de reformas gubernamental y judicial. Los programas PL-480 I permitieron el otorgamiento de créditos y donaciones al gobierno salvadoreño para importación de alimentos y materia prima agrícola de Estados Unidos. Y se utilizaron para la venta en el mercado local, constituyéndose en una forma práctica de transferencias de efectivo y soporte a la balanza de pagos.

El panorama anterior nos refleja que la ayuda en 1988 ha sido dirigida al fortalecimiento del ejército gubernamental (21%) y al sostenimiento de una economía de guerra (54.5%); o sea que aproximadamente un 75.5% de la ayuda se canalizó en forma directa e indirecta al conflicto bélico. En otras palabras el destino de la ayuda de EUA ha sido en 1988 la guerra, dado que de cada dólar \$0.75 van destinados al proyecto guerrerrista, situación similar se ha venido dando desde 1981. (Ver Cuadro No.2)

Resultados

La asistencia de EUA en 1988 llegó a representar el 65% de las exportaciones totales y superó en 11% a las exportaciones de café realizadas en dicho año. No obstante los resultados han sido muy pobres.

5/ Las reformas son parte de la estrategia gubernamental para restar base al movimiento popular. En lo que respecta la asistencia a la reforma agraria ésta incluye recursos para el desarrollo de sindicatos dóciles manejados por la AIFLD.

En lo económico, la administración Duarte y su proyecto no ha logrado generar la suficiente confianza para los inversionistas, al grado que en 1988 los desequilibrios macroeconómicos continuaron presentes.

En lo político, el agente del imperialismo, la Democracia Cristiana, perdió el control del Órgano Legislativo en las elecciones de marzo; se agudizaron las contradicciones entre los distintos órganos del Estado (Ejecutivo, Legislativo y Judicial); el PDC sufrió a su interior una fuerte crisis, separándosele algunos de sus miembros. Por otro lado los trabajadores optaron por formas de lucha más radicales como el MPTL 6/; el movimiento popular realizó 105 marchas y concentraciones, el FMLN logró hacer renunciar de sus cargos a 26 alcaldes, etc.

Todo lo anterior contribuyó al resquebrajamiento del proyecto contrainsurgente.

En lo militar, el FMLN ha mantenido una presión constante de dimensiones cada vez mayores, basta considerar algunos datos de 1988. El FMLN ha efectuado 4,471 acciones, causando 7,954 bajas a la Fuerza Armada y destruyendo variedad de infraestructura económica, al respecto ver cuadro No.3.

6/ MPTL: Movimiento Pan, Tierra, Trabajo y Libertad, el 30 de julio hace su formal aparición.

CUADRO No.3

EL SALVADOR: SABOTAJE A LA ECONOMÍA POR RUBRO 1988

RUBRO	TOTAL
Energía Eléctrica	
Estructuras 1/	2,156
Telecomunicaciones	
Oficinas de ANTEL	52
Cajas de Líneas	40
Postes	29
Transporte	
Camiones	16
Vehículos	54
Buses	20
Trenes	27
Puentes	5
Café	
Quintales (Miles)	23.3
Beneficios 2/	19
Haciendas 2/	11
Algodón	
Quintales (Miles) 3/	55.5
Manzanas	45
Caña	
Manzanas (Miles)	2.5
Otros	
Alcaldías	26
Gasolineras	9
Varios	36

FUENTE: Centro de Documentación e Información del FMLN; "Resumen anual 1988". El Salvador, CEDOC, 1989. p. 41

1/ Incluye, postes, torres, transformadores, generadores y subestaciones.

2/ En ambos se destruyó equipo, bodegas, maquinarias, plantíos de café.

3/ Significó el 20% de la cosecha 87-88.

Conclusiones y Perspectivas.

No cabe la menor duda que la injerencia estadounidense a través de la asistencia económica y militar al régimen salvadoreño continuó orientada al sostenimiento de la guerra de contrainsurgencia; lo anterior se demostró al analizar los programas de asistencialismo, que están dirigidos a apoyar los esfuerzos gubernamentales

(PDC-ARENA-FUERZA ARMADA) en el sentido de disputar la base social a la insurgencia y aniquilar al FMLN.

En cuanto a las perspectivas; la ayuda que en 1989 recibirá el gobierno salvadoreño continuará orientada a la guerra en forma directa e indirecta, de manera que no existe evidencia de parte de la Casa Blanca por poner fin al conflicto bélico salvadoreño.

Sin embargo el programa económico, político y militar plantea serias interrogantes acerca del

éxito del proyecto guerrillero en cuanto la crisis continúa profundizándose.

ANEXO No.1
DEFINICION DE PROGRAMAS ECONOMICOS Y MILITARES A TRAVES DE LOS CUALES
SE CANALIZA LA ASISTENCIA ESTADOUNIDENSE

SIGLA	NOMBRE DEL PROGRAMA	DEFINICION
AD	AYUDA PARA EL DESARROLLO	<p>La ayuda para el desarrollo son préstamos y concesiones para proyectos específicos AID. Suelen ser para proyectos en las áreas de educación, salud y agricultura. Los proyectos de ayuda para el desarrollo generalmente proveen facilidades para la creación de empleos, la construcción de viviendas y el desarrollo comunal, para grupos específicos de la población, los cuales están tratando de ser pacificados por los gobiernos centroamericanos.</p> <p>Muchos de estos proyectos, asimismo, fomentan el sector privado doméstico y las inversiones estadounidenses, financiando la agricultura no tradicional, zonas francas, organizaciones del sector privado y proyectos de infraestructura.*</p>
PL-480 I y II	AYUDA ALIMENTARIA (Comprende PL-480 I y II)	<p>La asistencia alimentaria, en el caso del título I permite el otorgamiento de créditos a largo plazo y bajas tasas de interés para importaciones de alimentos a los Estados Unidos. El segundo, son donaciones distribuidas por instituciones privadas nacionales en el marco de programas específicos de alimentación (FFAA nacionales, ONGs). El primero funciona como "transferencias presupuestarias" similares a los ESF y el segundo es utilizado a menudo dentro de programas de pacificación, sobre todo de población desplazada o refugiados.*</p>
ESF	FONDOS PARA AYUDA ECONOMICA	<p>Los ESF, son la forma principal de ayuda para estabilización. Generalmente, estos fondos son transferencias de caja directas a los bancos centrales de los países receptores, con dificultades en las Balanzas de Pago y con déficit presupuestarios. En los casos de El Salvador y Guatemala donde altas proporciones del presupuesto nacional son para cubrir gastos militares, los fondos ESF permiten a los gobiernos aumentar este presupuesto militar, reduciendo su impacto sobre la estabilidad financiera interna.*</p>
IMET	PROGRAMAS DE EDUCACION Y ENTRENAMIENTO MILITAR INTERNACIONAL	<p>El IMET, es el programa de instrucción militar destinado a complementar varios objetivos de la guerra contrainsurgente, estos incluyen mejoramientos de la preparación, estandarización de las armas y mejor acceso al personal militar.**</p>
FMS	FONDO DE VENTAS MILITARES EXTERNAS.	<p>Este programa se compone de créditos directos y financiados para la adquisición de armas y equipo militar.**</p>
MAP	PROGRAMA DE ASISTENCIA MILITAR	<p>El MAP se utiliza para dotar de equipo militar, instalaciones y asistencia técnica al ejército local.**</p>

FUENTE: * Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales; (CRISES) "Raíces de la política norteamericana hacia Nicaragua", Cuadernos de Pensamiento Propio, Managua, 1987. Pág. 30.

** JARAMILLO, Isabel: "Estados Unidos y El Caribe: el caso dominicano", Cuadernos de Nuestra América No.4. La Habana, 1985. Pág. 164.

CONDICIONES DE VIDA

Y

FUERZAS SOCIALES

Varios indicadores muestran a través de su análisis o de su simple inspección cual es la situación por la que atravieza, en cuanto a condiciones de vida, la mayoría de la población.

Mas Desempleo

Para iniciar este apartado, es válido hacerlo considerando la situación en que se encuentra buena parte de la población: desempleada totalmente ó subempleada. Aunque no se cuenta con información exacta sobre este aspecto para el año objeto del análisis, es factible inferir, a partir de algunos datos, su comportamiento. Si se toma el PIB como referencia, y dentro de este un sector específico como el agropecuario, se observa que hubo una disminución en el producto de ese sector con respecto a 1987, de 3.8%; y dado que las actividades del sector se realizan utilizando intensivamente la mano de obra, esta baja en el producto lleva a una baja en el empleo; y este sector es uno de los que absorbe una proporción alta de la PEA.

De acuerdo a la información recabada, lo que abundó en 1988 no fue precisamente la apertura de fuentes de trabajo; sino lo contrario, el cierre de ellas con su consiguiente secuela de desempleados; y también se han dado

despidos en empresas que han seguido funcionando. Según el Comité de Despedidos y Desempleados de El Salvador (CODYDES), (Cuadro - No.1) de enero a octubre del año recién pasado, se habían dado más de 3,000 despidos y cierre de 6 empresas que se vienen a sumar a las anteriormente cerradas. La pregunta a contestar sería: ¿se han abierto nuevas fuentes de trabajo que absorban no solo a los despidos, sino a los contingentes de población joven que cada año se incorporan a la PEA como fuerza de trabajo? la respuesta parece obvia; y en este caso, no se podría estar hablando de que la tasa de desempleo y subempleo que se tenía para 1987 (76.8%) 1/ ha disminuido; sino más pareciera que nuevamente, la mayor parte de la población no gozó del privilegio, como se ha convertido en el país, de contar con un trabajo estable.

Salarios y Costos de la Vida

Parte importante para analizar las condiciones de vida de la población, es la relación entre los salarios y el costo de la "ca-

1/ "Sobre el sostenido deterioro de las condiciones de vida de la población". Boletín "El Salvador: Coyuntura Económica", INVE, UES, Año III, No.18 Enero-Febrero 1988.

CUADRO No. 1

DESPEDIDOS POR EMPRESA O INSTITUCION 1988

Empresa e Instituciones	No. de Despedidos
Banco Salvadoreño	49
MAG	60
Tinetti	1
Multipesca	900
Multiservicios	20
Col. Cristobal Colón	18
Proyecto Popotlán	200
Fábrica Ferracuti	20
CIRCA	128
Maidenform	2
ADOC	7
Muebles Imperio	3
Constructora Simán, S.A. de C.V.	80
Jeesan Enterprise (San Bartolo)	45
Proyecto Teleconfiën	50
Hilaturas de El Salvador	4
Lotería Nacional	8
Proyecto Nuevo Apopa	77
Construcción Verónica de San Antonio Abad	39
Fábrica El Atleta	3
Alcaldía de San Salvador	625
El Dorado	74
CEL	53
IVU	150
Proyecto la Rábida	15
Empresas que Cerraron	
Granja La Marranada	50
Fábrica Texeisa	158
PROESA	57
Brasieres Gloria	135
Jeesan Enterprise (Sucursal)	160
Total despedidos	3,191

FUENTE: Elaborado con base en Carta Abierta enviada por el Comité de Despedidos y Desempleados de El Salvador (CODYDES) al Dr. Pastor Ridruejo Comisionado Especial de la Comisión de Derechos Humanos de la ONU, EM, 171088.

nasta básica familiar". Dicho costo fué, para el último mes del año, de c2,368.76 ^{2/}; ya en un análisis anterior se hacía una presentación más amplia sobre esto

^{3/}así que solo cabe mencionar el hecho que al no haberse modificado sustancialmente los salarios nominales a partir del mes de mayo del año pasado, pero si incrementado

^{2/} Calculado con base a información de DIGESTYC. Índice de Precios al Consumidor, Nov-Dic. 1988.

^{3/} "Los nuevos salarios mínimos ¿mejoría para los trabajadores? en Boletín "El Salvador: Coyuntura Económica" INVE, Año III No. 20 Mayo-Junio 1988.

los precios, esto provoca un mayor deterioro en las condiciones de vida de la población; o sea que se le es más difícil la satisfacción de sus necesidades básicas.

A pesar de que el Banco Central de Reserva (BCR) ha anunciado que 1988 finalizó con una tasa de inflación del 20%; de acuerdo a datos de DIGESTYC, ^{4/} el rubro - alimentos dentro de la "canasta", presentó a fines del año una tasa de inflación de 30.6%; esto significa que; si a finales de 1987, el costo solamente de los alimentos para una familia típica era de \$1,054.92 mensuales, para finales de 1988, este fué de \$1,375.88, observando en un año un incremento de \$320.96 solo en los alimentos; de más está decir que la mayor parte de la población, dados los ingresos que percibe, no puede cubrir el costo de los alimentos que comprende la "canasta", mucho menos el de los otros rubros que la conforman. Solo por información, el costo de los alimentos dentro de la canasta para 1978, era de \$224.46 mensuales, 10 años después dicho valor se ha incrementado en alrededor de 513%.

Educación, salud y vivienda, fuera de alcance.

Se ha tratado anteriormente, lo relativo a la alimentación, pero las necesidades de una persona abarcan más de eso, por lo que se hará referencia también a lo más importante que se dió el año pasado con respecto a educación, salud y vivienda.

En cuanto a la educación, según la UNICEF ^{5/}, la población en

^{4/} DIGESTYC. op. cit.

^{5/} DH 090189

edad escolar (4-18 años), es de 2 millones; y de estos, 600 mil no estudiaron por falta de escuelas y además se dió un alto porcentaje de deserción, producto de la violencia. La realidad es que a raíz del conflicto se ha agravado la situación educacional en el país; muchas escuelas ubicadas en zonas conflictivas han tenido que ser cerradas o han sido destruidas; por otro lado existe una gran cantidad de población desplazada por la guerra, en donde se encuentran 200 mil niños en edad escolar, de los cuales el 40% no asistió a la escuela. Otro aspecto importante es que no se han podido reconstruir en su totalidad los centros educativos dañados por el terremoto; la misma fuente señala que "el año pasado fueron abiertas y remodeladas cerca de 800 escuelas a nivel nacional y crearon 1,000 nuevas plazas de maestros, pero aún así, dicen, el problema es enorme, las soluciones son insuficientes y gran cantidad de niños se quedarán analfabetos".

En lo relativo a la salud, la problemática hospitalaria fué un punto importante de discusión durante 1988; el peligro del cierre del Hospital Rosales, por estar atravesando una crisis económica seria, el traspaso del Hospital Neumológico y el Hospital de San Bartolo al régimen del Seguro Social, como una forma de abonar la deuda millonaria del Estado con el ISSS, el cierre de la Escuela Nacional de Enfermería, indican la poca seriedad con que el gobierno enfrenta esta problemática; ya que no se hacen planteamientos acerca de construir nuevos nuevos hospitales ó clínicas populares y por otro lado los médicos y personal paramédico se quejan de no encontrar trabajo.

La situación de la salud en los niños, se vuelve más crítica;

aún cuando se efectuaron campañas millonarias de vacunación, datos de la UNICEF 6/ muestran que en el país, 400 niños mueren de desnutrición cada semana y la probabilidad de morir antes de finalizar el primer año de vida es de 70.8 por mil a nivel general y - de 80.9 por mil en el área rural; de acuerdo a la misma fuente de información, el 50% de los niños presentan algún grado de desnutrición; lo cual se agrava para el caso de los desplazados en donde 70 de cada 100 niños están desnutridos.

La vivienda sigue siendo un problema, el déficit habitacional no ha disminuido, el 63% de la población vive en mesones y tugurios. La producción anual de viviendas formales es de 16,990 y la demanda 27,000 lo cual deja un déficit anual de 10,000 unidades habitacionales 7/. Otro problema a mencionar con respecto a esto son los precios prohibitivos a que han llegado las viviendas, para la mayoría de la población cuyos ingresos ni siquiera son suficientes para cubrir una alimentación adecuada, lo que obliga a grandes contingentes de población a ubicarse en asentamientos urbanos, con problemas serios en cuanto a seguridad de las viviendas, salud, servicios básicos; y donde el desempleo afecta al 50% de las personas en capacidad de trabajar 8/.

La Respuesta de las Organizaciones Populares

Toda esta problemática presentada, que no es nueva, sino que

se agudiza año con año, ha propiciado las protestas y las luchas reivindicativas de la población organizada. 1988 fué rico en estas demostraciones.

Se dieron alrededor de 63 paros laborales realizados tanto en el sector público como en el privado, 9/ lo resultante de esto fué, en el mayor de los casos, la declaración de ilegalidad, el despido, las capturas, desaparecimientos y asesinatos de trabajadores organizados. Dentro de esto se debe recalcar la represión a la marcha realizada por la Universidad de El Salvador el 13 de septiembre, en donde se capturaron a más de 200 compañeros universitarios, los cuales fueron objeto de vejámenes en la Policía Nacional; por el hecho de reclamar el presupuesto - justo que la Universidad necesita para su funcionamiento.

Entre las organizaciones que presionaron, a través de paros y marchas, por sus reivindicaciones, se encuentran las siguientes: - AGEMHA, CCIM, STIMMB (Talleres - Sarti), ATMOP, ANTMAG, ATCEL, UNC, ANTA, SITINPEP, ANDES y el Sindicato de ISIC.

Importante de rescatar es el hecho de que a la par de las luchas reivindicativas salariales y mejoramiento en prestaciones; el respeto a los derechos humanos y la búsqueda de la paz a través de una solución política al conflicto se convirtieron en exigencias de las organizaciones populares; que son quienes día a día viven los efectos de la explotación, represión y la guerra. Resultante de esto es la conformación del Mo-

6/ PG 180488

7/ DH 190289

8/ PG 160788

9/ UCA. Boletín "El Salvador Proceso" No.366. Dic. 1988, p.21.

vimiento Pan, Tierra, Trabajo y Libertad (MPTL), a mediados del mes de junio, con el objetivo de luchar por un nuevo gobierno popular democrático. De tal forma que las exigencias no se quedaron a nivel únicamente económico, sino trascendieron al ámbito político, prueba de ello es el I Foro Nacional por la Paz, realizado en febrero y el Debate Nacional organizado por la Iglesia Católica, que finalizó con la Asamblea Pública del Debate Nacional en septiembre; en el que participaron 63 organizaciones e instituciones religiosas, sindicales, educativas, gremiales y humanitarias, dando aportes para tratar la situación crítica por lo que atraviesa el país.

CONCLUSIONES

El panorama ha sido crítico, la mayoría de la población se debate en la pobreza, el desempleo es creciente, los precios de los bienes básicos se incrementan a un ritmo más rápido que los salarios, muchos niños no estudiaron por falta de escuelas, se ha querido prevenir enfermedades y la población, especialmente los niños, no pueden gozar de una dieta alimentaria adecuada que les permita soportar las enfermedades; por otro lado, grandes contingentes de la población vive en lo que se les ha dado en llamar "asentamientos urbanos", que presentan problemas no solo relativos al estado precario de las viviendas; sino también en cuanto a los servicios básicos tales como agua potable, alcantarillas y electricidad; todo esto aunado a que la mitad de la población que habita en estos asentamientos se encuentra desempleada.

Ante esta situación, la respuesta organizada de la población no se hizo esperar, sus exigencias las concretizaron en paros y movilizaciones, sufriendo por esto el embate del aparato estatal, que utilizó al Ministerio de Trabajo y las ramas de Defensa y Seguridad Pública para reprimir dichas manifestaciones de protesta.

Complementando lo que se decía al principio, el panorama ha sido, es y seguirá siendo crítico para la mayoría de la población, mientras no se corrijan los grandes desequilibrios estructurales que solo reproducen el estado de cosas existentes, entre ellos el conflicto bélico como parte importante a solucionar dentro de un marco de justicia social para la población.



ULTIMAS ADQUISICIONES DEL CENTRO DE DOCUMENTACION INVE.

DOCUMENTOS

- FUNDACION SALVADOREÑA PARA EL DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL; "Hacia una economía de mercado en El Salvador: Bases para una nueva estrategia de desarrollo económico y social". San Salvador, FUSADES, mayo 1989, 20p.
- BARRY, Tom; "Conflicto de Baja Intensidad, un nuevo campo de batalla en Centroamérica". Nuevo México, Estados Unidos de América, the Resource Center, 1987, 60p.
- CENTRO DE DOCUMENTACION E INFORMACION DEL FMLN; "Resumen anual 1988", San Salvador CEDOC, 1989, 130p.
- COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE; "Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 1988", Santiago de Chile, CEPAL, 1989. 782p.

REVISTAS

- ENVIO
Año 8, número 92, marzo 1989
Publicación mensual del Instituto Histórico Centroamericano, Managua, Nicaragua.

CENTROAMERICA 88/NEGOCIAR EL CONFLICTO.
- POLEMICA
Número 7, enero-abril de 1989
Contenido
 - Las "maras" violencia juvenil de masas.
Devorah Levenson
 - ¿Obstáculo o ayuda?: 8 años
Centroamericanos de la administración Reagan
Rafael Menjivar L.
 - Ajuste estructural vrs integración: Los vericuetos de la política regional de Costa Rica.
Abelardo Morales B.
 - Centroamérica: Reflexiones sobre la democracia y el proceso de pacificación de Esquipulas II.
Carlos Sojo.

TESIS DE ECONOMIA

Mendoza, José Francisco, Martínez Salguero, Pablo Antonio, Soriano Najarro, Luis Numa Pompilio. "LAS REFORMAS DE LOS IMPUESTOS DIRECTOS (1986-1987) Y EL FINANCIAMIENTO DEL DEFICIT FISCAL". UES Año 1989.

Mata Cortez, Zonia Amparo del Carmen, Salazar Duarte, María Ester, Barrera Carpio, Rosa Cándida. "EVALUACION DE LA POLITICA CREDITICIA PARA EL SECTOR AGROPECUARIO EN EL SALVADOR, EN EL PERIODO 1979-1986". UES - AÑO 1989.

Cruz, Saúl Alberto, Vasquez González, Juan Ramón, Aguirre, Gilberto Antonio. "INCORPORACION DE LOS DESPLAZADOS A LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA EN EL SALVADOR". UES - AÑO 1989.

Romero Velis, Manuel Antonio, Figueroa Cárdenas, Reynaldo. "ANALISIS DE LA PORCINOCULTURA EN EL SALVADOR Y PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIALIZACION DE SUS DERIVADOS". UES - AÑO 1989.

Guevara, Juan José, Salazar Duarte, Juan Bautista, Grande Sánchez, Juan Carlos. "EFECTOS ECONOMICOS DE LA INFLACION SOBRE EL SISTEMA TRIBUTARIO EN EL SALVADOR, 1978-1986". UES - AÑO 1989.

Osorio Mártir, Dalila ester, Chávez Martínez, Haydée del Rosario, Martínez Martínez, Manuel de Jesús. "ANALISIS HISTORICO, SITUACION ACTUAL Y PERSPECTIVAS DEL SECTOR COMERCIO INTERNO, PERIODO 1970-1985". UES - AÑO 1989.

Aquino Benítez, Ana del Carmen, Muñoz Alfaro, Manuel. "EFECTOS DE LA CRISIS COYUNTURAL SALVADOREÑA EN EL SECTOR EDUCATIVO, EN ENFASIS EN LA POBLACION DESPLAZADA UBICADA EN ASENTAMIENTO - 1979-1987". UES - AÑO 1989.

Fuentes Carrillo, Carlos Ernesto, Sántigo, Francisco Antonio, Morales López, Luis Rodolfo. "EL SALVADOR CRISIS DEL PROCESO DE ACUMULACION DE CAPITAL PERIODO 1979-1986". UES - AÑO 1989.

Mejía Delgado, Catarino, Portillo Chávez, José Roberto, Marroquín Reyes, Carlos Humberto. "ESTUDIO ECONOMICO Y SOCIAL DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS EN EL AREA METROPOLITANA DE SAN SALVADOR (AMSS) 1978-1987". UES - AÑO 1989.

Gaitán Velásquez, Vilma ester, Molina Rivera, Marta Lilian. "COMPORTAMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE EL SALVADOR Y SU PROSPECCION, EN FUNCION DEL ESQUEMA INTEGRACIONISTA DE CENTROAMERICA". UES - AÑO 1989.

Meléndez Muñoz, Ana Elizabeth, Lazo Flores, Joaquín Ernesto, Calderón González, Carlos Alfredo. "EL PROCESO DE REFORMA AGRARIA Y SUS COSTOS INDIRECTOS (EL SALVADOR, DECRETOS, Nos. 153-154 CASO: REGION OCCIDENTAL)". UES - AÑO 1989.



"El Salvador: Coyuntura Económica" circula a nivel nacional e internacional por venta, suscripción y/o donación. Para suscribirse envíe cheque o giro a favor del "INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS" por la cantidad aquí estipulada.

SUSCRIPCIONES
(6 Números)

EL SALVADOR	
(Retiro Personal)	¢ 24.00
(Por Correo)	¢ 28.00
<hr/>	
CENTROAMERICA	US\$ 11.00
<hr/>	
NORTEAMERICA, SUR AMERICA Y EL CARIBE	US\$ 16.00
<hr/>	
EUROPA Y OTROS PAISES	US\$ 24.00

BOLETA DE SUSCRIPCION ANUAL.

No. _____

A favor de _____

Dirección y Tel. _____

Por la cantidad de _____ (_____)

Correspondiente al valor de una suscripción anual (6 números) del Boletín "EL SALVADOR: COYUNTURA ECONOMICA".

El Salvador.

Norte América, Sur América y El Caribe.

Centro América.

Europa y Otros Países.

ENVIOS

10	20	30	40	50	60
<input type="checkbox"/>					

San Salvador, _____ de 1988.

(Firma y Sello).

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
SAN SALVADOR, APARTADO POSTAL 2830

EL SALVADOR
Coyuntura Económica

BOLETIN INFORMATIVO Y ANALISIS ECONOMICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR