

EL SALVADOR
Coyuntura Económica
BOLETIN INFORMATIVO Y ANALISIS ECONOMICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

AÑO III No.18 enero - febrero 1988 ₡4.00

BALANCE · 1987
A PESAR DE LA AYUDA



LA CRISIS SE PROFUNDIZA

EL SALVADOR
Coyuntura Económica

BOLETIN INFORMATIVO Y ANALISIS ECONOMICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS - UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

AÑO III

No.18

enero - febrero 1988

¢4.00

COORDINACION DE LA EDICION

Personal del Instituto de Investigaciones Económicas de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de El Salvador.

La Revista "El Salvador: Coyuntura Económica" es una publicación bimensual del Instituto de Investigaciones Económicas, y tiene como objetivos fundamentales difundir los análisis e investigaciones objetivas sobre los aspectos económicos-sociales más relevantes de la realidad de nuestro país desde la perspectiva universitaria, plantear alternativas de solución que representen los intereses del pueblo salvadoreño y contribuir el desarrollo de las ciencias sociales en El Salvador.

Correspondencia y Canje:

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS (INVE)
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
APARTADO POSTAL 2830
SAN SALVADOR, EL SALVADOR CENTRO AMERICA.

PRESENTACION

El Balance de la Economía Salvadoreña en 1987 no puede ser positivo. A pesar de algunos intentos en el curso del año, sobre todo en base a "Esqui-pulas II", no se logró alcanzar la paz. Por consecuencia, el año pasado fué otro año perdido para la reactivación económica.

Si bien se logró un crecimiento ligero del Producto Interno Bruto (PIB), ello apenas fué suficiente para realizar un aumento de los ingresos promedios por habitante. Ni mucho menos este crecimiento bastó para compensar la caída del PIB en los últimos 10 años. Según la CEPAL sólo desde -1980, la Economía Salvadoreña ha experimentado una caída acumulada de su PIB de 6.8%, la cual es la caída más grande de toda la región Centroamericana en esa época. 1/

Además, este crecimiento parece estar basado en cifras de ayuda Norteamericana cada año mayores. Como muestra del primer artículo en este número de EL SALVADOR: COYUNTURA ECONOMICA, el déficit

1/ CEPAL, Balance Preliminar de la Economía Latinoamericana 1987, Santiago de Chile, 22 de diciembre de 1987.

CONTENIDO:

I. COMPORTAMIENTO ECONOMICO: 1987	3
II. LA AYUDA NORTEAMERICANA A EL SALVADOR:	
DOS PRESUPUESTOS, UN OBJETIVO Y	
TRES CALAMIDADES.	15
III. LA POLITICA ECONOMICA EN 1987. ALGUNAS CONSIDERACIONES GENERALES ..	23
IV. SOBRE EL SOSTENIDO DETERIORO DE LAS CONDICIONES DE VIDA EN EL SALVADOR.	30

comercial y el déficit fiscal jamás han sido tan grandes como el año recién pasado. El hecho de que esto fue posible, y que el enorme déficit fiscal no llevó a tasas mayores de inflación, se debe mayormente a las donaciones y préstamos de los EE.UU.

La importancia de esta ayuda para la Economía Salvadoreña justifica el tratamiento separado del tema. Desgraciadamente, la mayor parte de esta ayuda no tiene objetivos económicos. Resulta que tanto la ayuda de los EE.UU., como la política presupuestaria del Gobierno Salvadoreño están dirigidos al objetivo militar, que cuantitativamente domina a los demás. El análisis se concentra en algunas importantes relaciones, y en los efectos que la ayuda podría tener de no ser dirigida hacia la guerra.

La Política Económica -en cuanto es realmente económica- es el tema del siguiente acápite. Este claramente muestra que la política económica siguió estando amarrada por las presiones empresariales. Así que continuaron las ofertas de crédito a los empresarios, y se mantuvo el sistema tributario regresivo con cargas mínimas a la renta de las empresas (a excepción de los productores de café). Por otro lado, a pesar de una inflación de 25%, quedaron congelados la mayoría de los salarios.

Lo anterior tiene consecuencias para la evolución de los niveles de vida, el tema del último artículo. Este concluye en el nivel de concentración que ya fué alto en 1980, siguió aumentando durante el año recién pasado. Nuevamente, miles de trabajadores experimentaron la pérdida de su puesto de trabajo, al cerrar fábricas y a la toma de medidas de austeridad en oficinas gubernamentales. Considerando todos los indicadores de los niveles de vida, es claro que en 1987 nuevamente incrementaron la pobreza, la marginación y la miseria.

COMPORTAMIENTO ECONOMICO: 1987

La economía salvadoreña, durante 1987, siguió observando el mismo comportamiento de los años anteriores; sin dar indicios de una recuperación creciente y sostenida, sino mas bien presenta la profundización de la crisis a través de algunas variables, como el déficit del sector público y de la balanza de pagos. Una razón importante es el hecho de que a pesar de comprobar la inoperancia de la conducción económica, por parte del gobierno, éste no modifica dicha conducción.

Ahora bien, la inoperancia de la conducción económica, se entiende como la incapacidad de resolver los problemas reales de la economía que afectan directamente a la población salvadoreña, tales como el desempleo y subempleo, la inflación, el déficit fiscal, el déficit en la balanza de pagos, etc., en otras palabras, incapacidad para lograr un crecimiento económico autosostenido, acompañada de un mejoramiento en el nivel de vida de las mayorías populares.

Sin embargo, para el gobierno actual, de hecho que no parece lo anterior, el criterio de eficiencia en la conducción económica, sino mas bien el orientar toda la actividad económica hacia el sostenimiento de una guerra mediante la cual se pretende aplastar militarmente un movimiento de liberación popular que surge por razones económicas y sociales conocidas con demasía. El gobierno actual en su intento de aplastar por todos los medios, el movimiento popular, convierte a la economía salvadore-

ña, en una economía de contra insurgencia. Sin embargo, una economía de contra insurgencia está condenada al fracaso, debido a que no es posible una reproducción autónoma de la economía pues los recursos se orientan a la guerra (siendo ésta una actividad improductiva); - lo que por un lado hace que el deterioro de las condiciones de vida se vaya profundizando y por otro, aumenta progresivamente la dependencia económica del exterior.

A continuación se analiza el comportamiento económico de El Salvador, durante 1987.

LA OFERTA Y LA DEMANDA GLOBAL.

La oferta y demanda globales tuvieron durante 1987 un incremento real del 1.8% con respecto al año anterior. (Ver Cuadro No.1).

El comportamiento de los componentes de la demanda global fueron los siguientes: el consumo logró un incremento del 0.7%, la inversión creció en un 5% y las exportaciones aumentaron en 5.5%.

Este dato sobre exportaciones reales está calculado tomando como año base 1962, y es utilizado exclusivamente en lo que respecta a la demanda global, debido a que en términos de dólares, las exportaciones experimentaron una sensible baja (tal como se verá mas adelante) que desvirtúa el crecimiento que según la metodología emplea-

CUADRO NO.1

EL SALVADOR: DEMANDA GLOBAL Y OFERTA GLOBAL: 1985-1987
Millones de Colones de 1962, y Tasas de Crecimiento.

	1985 Valor	%	1986 Valor	%	1987 Valor	%
Demanda Global	3,707.5	N.d	3,707.2	0.0	3,773.0	1.8
Consumo	2,742.8	4.0	2,763.3	0.7	2,784.0	0.7
Privado	2,250.6	3.5	2,252.7	0.1	2,264.0	0.5
Público	492.2	6.8	510.6	3.7	520.0	1.8
Inversión	353.6	10.2	380.1	7.5	399.0	5.0
Privada	241.9	21.3	285.8	18.1	301.0	5.3
Pública	111.7	-8.0	94.3	-15.6	98.0	3.9
Variación de Existencias	- 37.0		4.5		0.0	
Exportación de Bienes y Servic.*	648.1	- 3.9	559.3	-13.9	590.0	5.5
Oferta Global	3,707.5	N.d	3,707.2	0.0	3,773.0	1.8
Importaciones de Bienes y Servicios.	713.9	0.5	694.7	-2.7	700.0	0.8
Producto Interno Bruto	2,993.6	2.0	3,012.5	0.6	3,073.0	2.0

* Para la tendencia real de las exportaciones véase cuadro No. 4
(Véase también la explicación en el texto)

a) Datos revisados a septiembre de 1987.

b) Estimación revisada a noviembre de 1987.

FUENTE: COPADES.

da hay en 1987 para dicho rubro en términos reales.

Por el lado de la oferta global, las importaciones crecieron 0.8% mientras que el Producto Inter no Bruto tuvo un incremento del 2% con respecto al año anterior.

Según datos preliminares, de COPADES (Consultores para el Desarrollo S.A.), los sectores más dinámicos del PIB, fueron el sector construcción, la administración pública y el sector industrial. (Ver Cuadro No.2).

El crecimiento del sector - construcción, se estima en 10.4%, alcanzando un valor de \$103.0 millones. Esta dinámica no usual de tal sector, obedece específicamente a la exigencia de reconstrucción posterior al terremoto del 10 de octubre de 1986. Sin embargo, a pesar de lo anterior, llama la atención el hecho de que en términos del PIB, la participación del sector construcción no haya variado significativamente, ya que para 1986 participó con el 3.1%; mientras que para 1987, lo hizo con el 3.3%. Tal situación pone de manifiesto que, por una parte, la

participación del sector construcción dentro del PIB es relativamente mínima (lo cual hace que un incremento en términos absolutos de 9.7 millones de colones haga variar en 10.4% con respecto al año anterior); y por otra parte, que realmente, a pesar de los estragos causados por el terremoto, (ver Coyuntura Económica No.11) al proceso de reconstrucción se le ha dado una importancia mínima.

En contraste a lo anterior, en la Administración Pública un

incremento en términos absolutos de 11.9 millones, sólo representa un crecimiento del 2.8%, lo cual es entendible ya que este sector tiene mayor peso dentro del PIB tanto en términos absolutos, como en términos relativos, correspondiendo en estos términos al 14.4% del PIB en 1987, sólo superado por el sector agropecuario y el sector industria. Este crecimiento de la Administración Pública se debe fundamentalmente al incremento en el número de efectivos militares durante 1987.

CUADRO NO.2
EL SALVADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES
DE ACTIVIDAD 1985-1987.
(Millones de Colones de 1962 y Tasas de Crecimiento)

CONCEPTO	1985		1986 (a)		1987 (b)	
	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%
<u>Producto Interno Bruto</u>	<u>2,923.6</u>	2.0	<u>3,012.5</u>	0.6	<u>3,073.0</u>	2.0
Agropecuaria	742.8	1.1	719.7	-3.1	731.0	1.6
Industria	515.4	1.7	528.3	2.5	540.0	2.2
Construcción	90.9	4.6	93.3	2.6	103.0	10.4
Comercio	489.5	0.5	491.0	0.3	496.0	1.0
Transporte, Almacenaje y Comunicaciones.	178.8	1.8	179.7	0.5	183.0	1.8
Electricidad y Agua	113.0	5.0	115.8	2.5	118.0	1.9
Administración Pública	411.6	7.0	430.1	4.5	442.0	2.8
Otros Sectores (1)	451.6	1.2	454.6	0.7	460.0	1.2
- Composición sectorial (%) -						
<u>Producto Interno Bruto</u>	<u>100.0</u>		<u>100.0</u>		<u>100.0</u>	
Agropecuaria	24.8		23.9		23.8	
Industria	17.2		17.5		17.6	
Construcción	3.0		3.1		3.3	
Comercio	16.4		16.3		16.1	
Transporte, almacenaje y Comunicaciones	6.0		6.0		6.0	
Electricidad y agua	3.8		3.8		3.8	
Administración pública	13.7		14.3		14.4	
Otros sectores	15.1		15.1		15.0	

(a) Datos revisados a septiembre de 1987.

(b) Estimación revisada a noviembre de 1987.

(1) Incluye minas y canteras, sector financiero, propiedad de vivienda y servicios personales.

FUENTE: CENADES.

El sector industrial, se estima, ocupó el tercer lugar en cuanto a dinamismo durante el año, alcanzando los \$540.0 millones, lo cual representa un 2.2% de incremento con respecto al año anterior.

En términos globales, considerando que ha existido crecimiento económico, medido a través del PIB y sus componentes; y retomando la concepción cepalina, este es un crecimiento sin desarrollo, debido a que las condiciones de vida de la población continuaron su proceso de deterioro, al cargar con una inflación del 25%, que aunque menor que en 1986, es altamente significativa. Dicha reducción en la inflación es el resultado de la sustitución del financiamiento del Estado por medio de la deuda interna al financiamiento externo. Ello se manifiesta en la reducción del crecimiento de los medios de pago del 28.9% en 1986 al 15% en 1987.



EL DEFICIT FISCAL.

En lo que respecta a la ejecución del Presupuesto del Gobierno; nuevamente los ingresos totales fueron superados por los gastos totales. Para 1987 los ingresos totales ascendieron a \$3,250 millones corrientes, lo que implica un crecimiento del 2.8% mientras que los gastos totales ascendieron a \$3,650.0 millones, que equivale a un incremento del 6.2%. Tal situación se traduce en un déficit de \$400 millones, lo que equivale a un incremento del 43.8% con respecto a 1986. (Ver cuadro No.3)

En los ingresos totales, los ingresos corrientes fueron de 2,600 millones de colones, cantidad menor en 8.6% a los similares del año anterior; lo cual se explica por la disminución de impuestos recibidos por la baja en el precio del café. Por su parte los ingresos de capital alcanzaron los \$650.0 millones, incrementándose en 106.9%

Por parte de los gastos, los gastos corrientes alcanzaron los \$2,800 millones, un 9.1% mayor que el año anterior; y los gastos de capital a \$700.0 millones, creciendo un 16.3%.

EL SECTOR EXTERNO

Exportaciones

Para 1987, la proyección de exportaciones (Programa Económico-1987) registraba una reducción con respecto a 1986 que alcanzó la cifra de US\$713 millones, siendo para el 87 de US\$609.2 (-14.6%) Sin embargo a pesar de haber contemplado una reducción, la actividad real

CUADRO No. 3

EL SALVADOR: EJECUCION DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL

1985-1987

(Millones de Colones y Tasas de Crecimiento *).

CONCEPTO	1985		1986 (a)		3a. EST. 1987 (b)	
	Millones	%	Millones	%	Millones	%
A. Ingresos Totales	2,069.5	7.7	3,160.1	52.7	3,250.0	2.8
1. Corrientes	1,918.7	24.8	2,845.9	48.3	2,600.0	-8.6
a) Tributarios	1,659.4	22.9	2,581.3	55.6		
b) No tributarios (1)	165.5	41.2	131.3	-20.7		
c) Transferencias	93.8	34.6	133.3	42.1		
2. De capital	150.8	-60.7	314.2	108.4	650.0	106.9
a) Venta de Activos	0.2	-85.7	2.4	1100.0		
b) Donaciones externas	150.6	-60.6	311.8	107.0		
B. Gastos Totales	2,456.7	10.5	3,438.3	40.0	3,650.0	6.2
1. Corrientes	1,908.9	7.8	2,567.2	34.5	2,800.0	9.1
a) Consumo	1,453.1	11.8	1,841.7	26.7		
b) Intereses deuda pública	171.5	3.8	260.0	51.6		
c) Transferencias	284.3	-6.8	465.5	63.7		
2. De capital	541.6	14.3	601.9	11.1	700.0	16.3
3. Inversión Financiera (2)	6.2	N.d	269.2	4241.9	150.0	-44.3
C. Déficit fiscal	387.2	28.5	278.2	-28.2	400.0	43.3

* Variación porcentual respecto al año anterior.

(a) Cifras preliminares

(b) Estimación revisada a noviembre de 1987

(1) Incluye ajuste por impuestos no cobrados

(2) Comprende concesión de préstamos y adquisición de acciones (neto).

FUENTE: COPACES.

de exportación según estimados preliminares, todavía fué menor, alcanzando la cifra de US\$590 millones, lo que significó una disminución de 17.3%. Lo anterior muestra por un lado, que el gobierno previó una reducción en las exportaciones estableciendo una meta que no alcanzaba los niveles del año anterior. Pero además esa meta no fué alcanzada. (Ver Cuadro No.4).

Los resultados de las exportaciones obedecieron fundamentalmente a la reducción en el precio internacional del café que de un precio promedio de US\$190 por quintal en 1986 paso a un precio promedio de US\$110 en 1987, por lo que en "El descenso de los precios en el mercado cafetalero internacional determina para 1987 una disminución del orden de los 120 millones de dóla-

CUADRO No.4

EL SALVADOR: VALOR FOB Y ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES

1985-1987.

(Millones de Dólares y Tasas de Crecimiento).

CONCEPTO	1985		1986 (a)		3a. EST. 1987 (b)	
	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%
Exportaciones de Bienes FOB	678.9	-6.5	713.0	5.0	590.0	-17.3
Café	447.5	-0.5	504.9	12.8	370.0	-26.7
Azúcar	23.2	-10.4	25.3	9.1	15.0	-40.7
Canarón	9.8	-51.5	17.0	73.5	20.0	17.6
Algodón	29.0	218.7	4.5	-84.5	5.0	11.1
Carne	1.8	-37.9	0.7	-61.1	2.0	185.7
No tradicionales	71.9	18.5	69.6	-3.2	75.0	7.8
A Centroamérica	95.7	-39.1	91.0	-4.9	103.0	13.2
- estructura porcentual -						
Exportaciones de Bienes FOB	100.0		100.0		100.0	
Café	65.9		70.8		62.7	
Azúcar	3.4		3.5		2.5	
Canarón	1.4		2.4		3.4	
Algodón	4.3		0.6		0.8	
Carne	0.3		0.1		0.3	
No tradicionales	10.6		9.8		12.7	
A Centroamérica	14.1		12.8		17.5	

(*) Variación porcentual respecto al año anterior.

(a) Cifras preliminares

(b) Estimación revisada a noviembre de 1987.

FUENTE: COPADES.

res (-17%) en el valor global de las exportaciones del país". 1/

Lo anterior generó que las exportaciones de café solamente alcanzaran US\$370 millones, muy por debajo de la cifra proyectada de US\$555.5 millones. La reducción con respecto al año anterior equivale al 26.7% en el valor de las exportaciones de café.

Importaciones

Las importaciones alcanzaron

para 1987, la cifra de US\$1,050 millones equivalente a un incremento del 12.3%. (Ver Cuadro No.5).

La composición de las importaciones nuevamente se caracteriza por un porcentaje elevado de materias primas y bienes intermedios que en 1987 correspondió al 45.2% del total importado, distribuyéndose el 54.8% restante entre bienes de consumo y bienes de capital.

LA BALANZA DE PAGOS.

Cuenta Corriente

En 1987, la Balanza Comercial, experimentó el mayor déficit en todo el período de crisis que --

1/ COPADES. "Aspectos Relevantes de la Situación Económica-Financiera de Guatemala y El Salvador" 1987.

CUADRO No. 5

EL SALVADOR: VALOR CIF Y ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES
1985-1987.
(Millones de Dólares y Tasas de Crecimiento *)

CONCEPTO	1985		1986 (a)		3a. EST. 1987 (b)	
	VALOR	%	VALOR	%	VALOR	%
<u>Importaciones de Bienes CIF</u>	<u>961.3</u>	- 1.7	<u>934.9</u>	- 2.7	<u>1,050.0</u>	12.3
Bienes de consumo	258.8	- 6.4	208.0	-19.6	205.0	- 1.4
Materias primas y productos intermedios	359.8	- 5.7	405.2	12.6	475.0	17.2
Combustibles y Lubricantes (1)	133.2	2.2	82.0	-38.4	100.0	22.0
Materiales de construcción	46.2	- 8.7	55.0	19.0	70.0	27.3
Bienes de Capital	157.7	19.3	176.8	12.1	200.0	13.1
Diversos	5.6	-11.1	7.9	41.1	-.-	-.-
	- Estructura porcentual -					
<u>Importaciones de Bienes CIF</u>	<u>100.0</u>		<u>100.0</u>		<u>100.0</u>	
Bienes de consumo	26.9		22.2		19.5	
Materias primas y productos intermedios	37.4		43.3		45.2	
Combustibles y lubricantes	13.9		8.8		9.5	
Materiales de construcción	4.8		5.9		6.7	
Bienes de Capital	16.4		18.9		19.0	
Diversos	0.6		0.8		-.-	

(*) Variación porcentual respecto al año anterior.

(a) Cifras preliminares

(b) Estimación revisada a noviembre de 1987.

(1) Incluye petróleo crudo.

FUENTE: COMPADES.

inicia en 1979, cuyo monto ascendió a US\$460 millones, lo cual implica un incremento con respecto al año anterior de 107.3%. Este exagerado incremento es la prueba más objetiva del creciente deterioro del sector externo en la economía salvadoreña, en el cual han incidido negativamente durante el período en estudio, por un lado la mantención de bajos precios del café en el mercado internacional, y por otro, los efectos de la devaluación del colón en 1986, lo cual se manifiesta en la disminución del valor de las exportaciones y el aumento del valor de las importaciones. (Cuadro 5).

Por otra parte, los servicios netos, que históricamente han mantenido un saldo deficitario, este alcanzó en 1987 la suma de US\$30.0 millones, reduciéndose significativamente con respecto al año anterior.

El saldo de la balanza comercial mas los servicios netos, son equivalentes al saldo en cuenta corriente sin incluir las transferencias. El análisis de la cuenta corriente sin incluir las transferencias, permiten ver el comportamiento real de la economía en la realización de transacciones con



el resto del mundo. Adquiere fundamental importancia debido a que actualmente la inclusión de las transferencias encubre en buena parte el carácter crítico del sector externo en nuestro país. A lo largo de la presente crisis, la cuenta corriente excluyendo las transferencias, ha tenido un comportamiento de creciente déficit el cual alcanza un monto mayor en 1987 ascendiendo a US\$490 millones, lo que implica un 71.4% de incremento con respecto al período anterior. (Cuadro No.6).

Ello significa simplemente, que durante 1987 las exportaciones totales del país no pudieron solventar las importaciones de bienes y servicios y el faltante ascendió a US\$490 millones, los cuales tuvieron que ser sacados de alguna parte. La posibilidad de financiar dicho faltante lo constituyen la

cuenta de capital de la balanza de pagos, las transferencias, las donaciones y los préstamos externos. Obviamente dichas posibilidades son utilizadas simultáneamente. Sin embargo, un papel fundamental han jugado las transferencias en el financiamiento del déficit provocado por la crisis del sector externo. Dichas transferencias comprenden las "donaciones" de la AID y el gobierno norteamericano y las "ayudas familiares" que remiten los salvadoreños radicados en Estados Unidos. (Cuadro No.8).

Las donaciones de la AID fueron en 1987 de US\$267.4 millones, equivalentes al 45.3% de las exportaciones de dicho año. Los préstamos netos de la AID ascendieron a US\$1.3 millones, lo que equivale a un 52.9% de incremento con respecto al año anterior. Es de tomar en cuenta que de la asistencia to-

CUADRO No.6

EL SALVADOR: BALANZA DE PAGOS Y RESERVAS INTERNACIONALES

1985-1987

(Millones de Dólares)

CONCEPTO	1985	1986(a)	3a. EST. 1987 (b)
<u>Cuenta Corriente</u>	- 24.8	107.9	- 10.0
Bienes	- 282.4	- 221.9	- 460.0
- Exportaciones FOB	678.9	713.0	590.0
- Importaciones CIF	961.3	934.9	1,050.0
Servicios Netos	- 88.1	- 63.9	- 30.0
Transferencias Netas	345.7	393.7	480.0 (d)
<u>Cuentas Corrientes</u>	71.6	- 123.2	- 10.0
Oficial	88.4	50.2	70.0 (d)
Bancario	- 35.6	- 74.0	- 80.0
Privado (1)	18.8	- 99.4	0.0
<u>Contrapartida por revalorización</u>	0.0	90.7(c)	0.0
<u>Variación de reservas netas</u>	46.8	75.4	- 20.0
<u>Reservas monetarias internac.</u>			
Netas	175.7	251.1	231.1
Absolutas	417.5	458.9	N/E

(a) Cifras preliminares.

(b) Estimación revisada a noviembre de 1987.

(c) Incluye revalorización del oro (US\$97.5 millones) y capital (-US\$6.8 millones).

(d) Meta del Programa Económico revisado.

(1) Incluye errores y omisiones.

N/E No estimado.

FUENTE: COPADES.

tal recibida por el gobierno; de cada dólar, US\$0.70 están relacionados directa e indirectamente con la guerra. 2/

Por su parte, las "ayudas familiares" remesados por los salvadoreños radicados en E.U. ascendía en 1987 a US\$212.6 millones observando un incremento del 16.3% con respecto a años anterior. Dichas "ayudas familiares" equivalen al 36% de las exportaciones totales del año en estudio y al 57.5% de las exportaciones de café. Según

las tendencias seguidos por este rubro, en los próximos años, las ayudas familiares superarán a las exportaciones de café de nuestro país.

Las transferencias netas, han jugado pues, un papel determinante en los últimos años, y fundamentalmente en 1987 que alcanza los -- US\$480 millones, es decir un 21.9% superior al año anterior.

CUENTA CAPITAL.

2/ Ver acápite referido a la ayuda norteamericana a El Salvador.

La cuenta capital de la Balan-

CUADRO No.7
EL SALVADOR: BALANZA DE PAGOS 1985-1987.
(Millones de Dólares)

CONCEPTO	1985	1986 (a)	1987 (b)
<u>Balanza Comercial</u>	- 282.4	- 221.9	- 460.0
Servicios Netos	- 88.1	- 63.9	- 30.0
Transferencias Netas 1/	144.8	182.8	212.6
Saldo Cuenta Corriente	- 225.7	- 103.0	- 277.4
<u>Saldo Cuenta Capital 1/</u>	5.3	- 163.3	- 71.3
<u>Superávit o Déficit (-)</u>	- 220.4	- 266.3	- 348.7
<u>Asistencia Neta AID.</u>	267.2	250.6	328.7
- Préstamos Netos	66.3	40.1	61.3
- Donaciones	200.9	210.9	267.4
COMISAPARTIDA POR REVALORIZ	0.0	90.7 (c)	0.0
VARIACION DE RESERVAS NETAS	46.8	75.0	- 20.0

1/ Excluye Asistencia AID.

a) Cifras Preliminares

b) Estimación Revisada a Noviembre de 1987.

c) Incluye Revalorización del oro (US\$97.5 Millones) y Capital Bancario (-US\$6.8 millones).

FUENTE: COPADES.

CUADRO No.8
EL SALVADOR: TRANSFERENCIAS 1985-1987.
(Millones de Dólares)

CONCEPTO	1985	1986	1987
TRANSFERENCIAS 1/	345.7	393.7	480.0
DONACIONES AID	200.9	210.9	267.4
AYUDAS FAMILIARES	144.8	182.8	212.6

1/ COPADES.

FUENTE: Elaboración del INVE en base a datos de COPADES y Donaciones AID según Programa Económico 1987.

za de pagos, por su parte ha observado un deterioro progresivo que se manifiesta en un déficit de -US\$10 millones, logrado debido a la inyección de US\$61 millones, en préstamos de la AID. Si no se hubiera operado dicho préstamo, el déficit de la cuenta capital hubiera ascendido a US\$71.0 millones. La salida de capital oficial y bancario es el resultado del cumplimiento de compromisos de deudas contraídas de corto y mediano plazo que ya han vencido.

La diferencia negativa entre la cuenta corriente y la cuenta de capital hizo que se diera una disminución en las reservas netas de US\$20 millones.

CONSIDERACIONES FINALES.

El análisis del comportamiento económico durante 1987, pone en evidencia que la tendencia de la crisis económica del país se mantiene, al haberse profundizado en el año en estudio. Dado este comportamiento, es posible hacer algunas consideraciones sobre el estado actual de la economía así como de su posible comportamiento futuro.

Una característica fundamental de la economía, que se hace todavía más evidente en 1987, es la imposibilidad de lograr su reproducción a partir de la actividad productiva interna. Tal como se plantea anteriormente, un crecimiento del 2%, no significa absolutamente nada cuando para lograrlo han sido necesarios recursos externos ("ayudas familiares"; "donaciones" y préstamos) por un monto de US\$541.3 millones, equivalentes al 91.7% de las exportaciones totales. Más bien, habrá que analizar que hubiera su-

cedido con el comportamiento económico EN CASO DE QUE NO HUBIERA INGRESADO AL PAIS ESE CAUDAL DE FONDOS EXTERNOS.

¿En cuánto habría decrecido la economía?. Pero lo peor del caso es que aún con todo ese flujo de fondos la recuperación económica no se vislumbra, la crisis se profundiza. Realmente nos encontramos con un "crecimiento ilusorio", un falso crecimiento con el cual se pretende presentar una mejoría en la economía, cuando realmente ésta se encuentra y se encamina a un hundimiento sin precedentes. Sólo es de tomar en cuenta que para mantener el nivel de 1987, es necesario que en 1988 ingrese un flujo de dólares equivalentes a ese período.

Paradójicamente, el sostenimiento de la economía salvadoreña es posible, gracias a la colaboración de aquellos a los cuales no pudo absorber, siendo excluidos totalmente de ella. Parece ser que dicha exclusión de fuerza de trabajo, le conviene a la economía, pues para 1987, las "ayudas familiares" equivalieron al 57.5% de las exportaciones de café, y la tendencia es que para períodos futuros se convierta en fundamental rubro en la generación de divisas para el país.

Sin embargo, no se vislumbra ninguna mejoría en la superación de la crisis. El posible comportamiento futuro de la cuenta capital es que incremente la salida neta tanto de capital oficial como de capital bancario, por el vencimiento de compromisos de deuda externa. El Déficit del sector público es posible que siga creciendo. El crecimiento sin desarrollo, el falso crecimiento, lo que sí pone de manifiesto es que aún en la crisis hay sectores que se favorecen mediante la concentración, cuestión

que puede verse a través el deterioro de las condiciones de vida por medio de la inflación, el incremento del desempleo y el subempleo.

La economía salvadoreña claramente se ha convertido en consumidora de fondos externos, con lo cual este elemento exógeno se convierte en el fundamental soporte de dicha economía para el financiamiento de la crisis. En este aporte, tienen responsabilidad los salvadoreños ilegales en los Estados Unidos, quienes cada vez aportan mayor cantidad, lo cual es una prueba evidente de que flujo de emigrantes de nuestro país hacia los Estados Unidos se mantiene aún con las medidas por el gobierno

de aquel país.

¿Cuál es la razón por la cual la economía salvadoreña no sale de la crisis?. La respuesta es sencilla: La economía salvadoreña es orientada por el Estado hacia la guerra; seguimos en una economía de guerra. El gobierno orienta la mayor parte de recursos obtenidos a seguir financiando una guerra, y por lo tanto el gobierno es el responsable de la profundización de la crisis de la economía. Por lo tanto no es posible eliminar los problemas de ésta economía, mientras haya un gobierno que siguiendo los lineamientos del gobierno norteamericano, quiera resolverlos por medio de la guerra.



LA AYUDA NORTEAMERICANA A EL SALVADOR: DOS PRESUPUESTOS, UN OBJETIVO Y TRES CALAMIDADES

Muerte, destrucción, fuga de capitales, represión, corrupción desempleo, déficit fiscal, inflación, intervención externa, bajo nivel de vida y otros males menores describen la crisis estructural salvadoreña y su desembocamiento en conflicto militar. Dentro de ese contexto, la ayuda norteamericana a pesar de su magnitud, no ha logrado solucionar por la vía militar el conflicto que vive el país y los desajustes macroeconómicos (fundamentados en el capitalismo dependiente), aún persisten. Sin embargo, la ayuda de E.U. ha logrado que los desequilibrios sean menos profundos, razón por la cual los límites y contradicciones estructurales de nuestra economía no han entrado en un colapso total.

A 7 años de iniciado el conflicto militar no se perfilan aún soluciones corto-placistas. La escala de muertes aumenta cada año en ambos bandos, lo mismo que en la población civil.

A pesar de ello, no ha disminuido la combatividad, por lo que los efectos de la guerra a nivel económico, social y político tampoco se han aminorado.

En ese orden de ideas, los montos de ayuda norteamericana -- han alcanzado dimensiones exhorbi-

tantes que pueden ser parangonados con el Presupuesto Nacional. La ayuda norteamericana tiene un alto componente destinado a la guerra, al igual que la estructura del presupuesto nacional, por esa razón -- hablamos de un sólo objetivo: la solución militar, cuya derivación inmediata la reconocemos en tres calamidades: el estancamiento económico, las malas condiciones de vida y la creciente intervención externa.

Analicemos brevemente el encabezado con el cual se inicia este estudio.

LA AYUDA Y LOS DOS PRESUPUESTOS DE LA NACION.

Las Finanzas Salvadoreñas ya no son suficientes para hacerle frente al costo de la guerra. El total de ayuda de E.U. para el período 1981-1988 es de US\$3,262 millones, que convertidos al tipo de cambio de ₡2.5 por US\$1 hasta 1985 y luego a ₡5 por US\$1 a partir de 1986 nos dá un monto global de ₡11,912 millones representando el 57% de la ayuda total de E.U. hacia Centroamérica en el mismo período. 1/

1/ Véase anexo 1.

El Presupuesto Salvadoreño se ha incrementado en más del 80% con respecto al año de inicio del conflicto bélico y sin embargo, ese incremento no es suficiente para solventar los compromisos que tiene el Ministerio de Defensa y Seguridad Pública ya que al final de 1987 se estaba pidiendo un refuerzo presupuestario de \$22 millones; el apareamiento de los déficit fiscales se debe en parte a esa situación.

Lo presupuestado por el gobierno de los E.U. en ayuda global para El Salvador en 1987 significó un gasto de \$8.3 millones diarios y, de ese gasto, se destinó \$4.4 millones en gastos directos e indirectos relacionados con la guerra. En cambio, lo presupuestado por el gobierno salvadoreño para gastos de Educación, Salud y Procuraría General de Pobres, en su conjunto, nos dá un gasto diario de \$2.1 millones para el mismo año 1987. Por otra parte, la composición de los ingresos tributarios en El Salvador es de un 70% de impuestos

indirectos y del 30% de impuestos directos, lo que generalmente indica que los mayores aportes provienen del consumo popular. El agotamiento de esa fuente tradicional de ingresos, dado la baja de los salarios reales y la negativa del sector empresarial a aportar una pequeña cuota para el sostenimiento de la guerra, obliga a la búsqueda de financiamiento externo, apareciendo con ello la ayuda norteamericana y el plan contrainsurgente. La asistencia otorgada a El Salvador ha crecido en más del 300% con relación al año de inicio de la guerra.

Analizando el cuadro No.1, una vez convertida la ayuda de E.U. en colones salvadoreños y comparándola con el presupuesto nacional nos damos cuenta de la forma ascendente con que dicha ayuda podría cubrir los gastos fiscales. Para 1981 cubría únicamente el 19.4% y para 1987 pudo haber cubierto el 88%.

CUADRO No.1

Distribución de la Ayuda de USA para El Salvador.
En miles de Dólares.

No.	DISTRIBUCION	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
1	Indirecta Guerra	68,879	140,332	197,396	216,043	201,223	192,351	211,888	197,208
2	Directa Guerra	35,000	62,000	81,300	196,550	137,720	123,136	112,373	119,875
3	Reforma y Desarrollo	19,102	28,079	61,349	72,738	85,198	91,127	104,535	87,736
4	Ayuda en Alimentos	26,677	27,200	39,000	46,000	49,000	48,000	49,900	35,000
5	Terremoto/Reconst.							129,230	
6	Total para cada Año Fiscal	149,258	277,611	379,045	531,345	473,141	454,613	607,926	439,819
7	Conversión a \$ (miles)	373,145	694,027.5	822,612.5	1,327,612.5	1,182,852.5	2,273,065	3,039,630	2,199,095
8	Presupuesto El Selv.	1,918,815	1,946,578.	1,851,160	2,731,734	2,360,251	1,742,193	3,451,400	3,505,900
9	% Ayuda Total 7/8	19.4	35.6	44.4	48.6	50.1	60.7	88.1	62.7
10	% Ayuda Guerra (1+2)/6	59.80	80.10	69.50	77.70	71.63	69.39	67.71	72.00

Fuente: Elaboración del INVE basada en los reportes del Grupo de Control de armamento y política exterior del congreso de Estados Unidos y de las publicaciones del Ministerio de Hacienda.

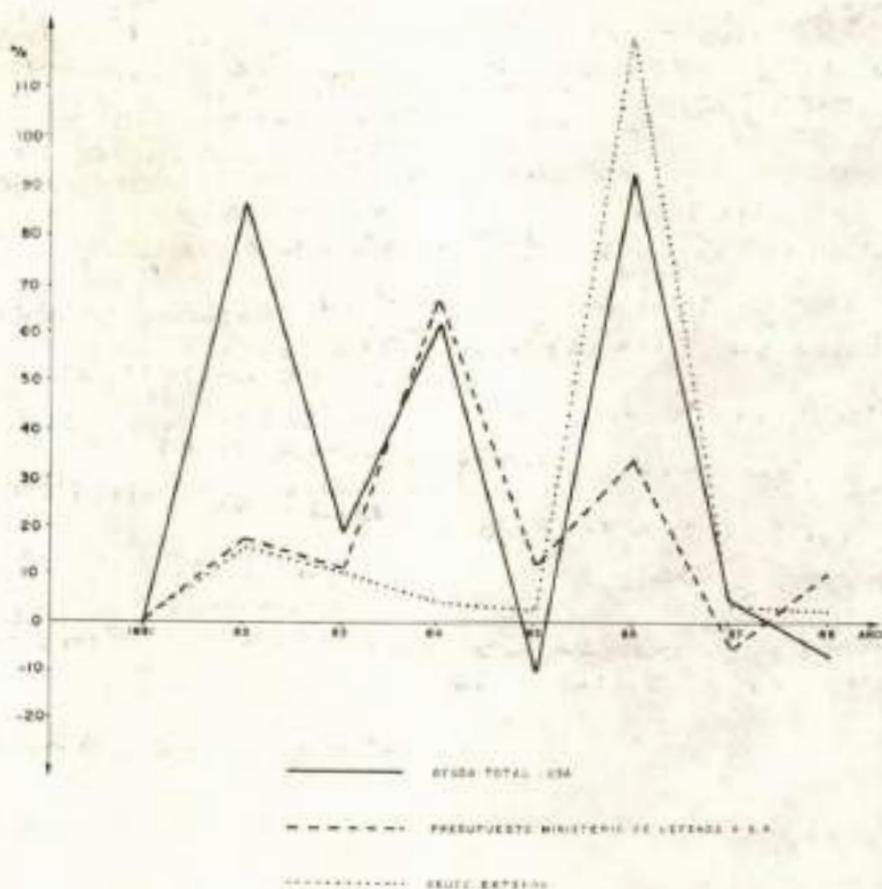
*Este porcentaje no considera la ayuda para el terremoto y la reconstrucción.

Sin esa ayuda el conflicto militar ya se hubiera definido. Más de US\$3,200 millones en ayuda estadounidense y \$ 3,451 millones del presupuesto fiscal para 1987-son definitivos en la continuación y profundización de la solución militar. Ambos presupuestos, a pesar de sus montos y destinos no cumplen con sus respectivas funciones: no aniquilan al movimiento insurgente y no atienden los programas de desarrollo social ni mucho menos posibilitan la reactivación económica.

LA AYUDA Y EL OBJETIVO PRINCIPAL.

El destino de la ayuda de E.U. ha sido y sigue siendo la guerra, de cada dólar, US\$0.72 centavos van destinados al planteamiento contrainsurgente. El siguiente gráfico muestra las variaciones por centuales del crecimiento anual de la asistencia de E.U. con relación al presupuesto del Ministerio de Defensa y Seguridad Pública y ambas, en relación a la Deuda Externa.

TASA DE CRECIMIENTO ANUAL



FUENTE: BANCO No. 2

Nótese cómo se mueven cíclicamente las tasas de crecimiento - anual de la Deuda Externa y del Presupuesto que va directamente a la guerra. Pareciera que la ayuda norteamericana hala o arrastra a las demás, la coincidencia de la dinámica de las tres variables se evidencia para los años 82, 83, 85, 86 y 87. (véase los valores absolutos en el anexo No.2).

* Según el Cuadro No.1, el promedio para el período es de \$0.722 Centavos.



LA AYUDA Y LOS MALES PRINCIPALES.

Los esfuerzos gubernamentales por estimular la economía han fracasado, aún cuando las fuentes oficiales pretenden tasas de crecimiento real con signo positivo, este no es un indicador directo de reactivación económica.

La opción militar, como solución a la crisis, ha causado daños aún no superados en la economía, por lo cual, el más importante factor para la recuperación es la terminación de la guerra. Prueba de ello es que el ingreso familiar es menor al nivel que presentaba al inicio de la guerra en contraste con la predicción de la Comisión Kissinger de retornar a un ingreso con niveles de 1980 para 1990 ^{2/}

La asistencia económica de E.U. tiene un reducido porcentaje dentro de los montos globales de ayuda, la partida "Reforma y Desarrollo" del Cuadro No.1 considera a la Reforma Agraria como su principal destinatario. Esta reforma ya ha sido cuestionada por su conducción política en favor de los intereses del PDC. ^{3/}

En general, la reactivación económica sigue siendo un objetivo por alcanzar. Los grandes empresarios salvadoreños no arriesgarán su capital sabiendo que todavía hay combatientes en las montañas y lucha popular reivindicativa en

^{2/} Véase "United States Policy in El Salvador and the urgent need For Reform" A report to the arms control and foreign policy caucus. November 1987. Pág. 17.

^{3/} Véase "La Reforma Agraria y los Nuevos Proyectos de Ley" Coyuntura Económica No. 16-17. INVE, UES. Julio/Agosto 1987.

las calles de San Salvador. El mínimo crecimiento del producto logrado en este año no puede tomarse como un indicador de nuevas o mayores inversiones.

En cuanto a las condiciones de vida, los fondos que la AID destina para programas de ayuda a los desplazados no van en consonancia con la magnitud de la guerra, aparte de ello, se considera que hay malversación de fondos, indicándose como a un responsable al presidente de FEDECREDITO que a la vez es Secretario de Finanzas del PDC.^{4/}

El Análisis que hacemos sobre las condiciones de vida en este Balance ^{5/} evidencian la desesperante situación en que se encuentran las mayorías populares.

Con respecto a la intervención Extranjera, otro mal que emerge en la crisis, y de la cual el principal protagonista es la Administración Reagan y su receptor el Gobierno Demócrata Cristiano, podemos afirmar que las donaciones y préstamos han sido el instrumento principal para hacer de El Salvador un aliado incondicional de los intereses Reaganianos en la región Centroamericana.

La intervención norteamericana se expande en todo el ámbito nacional. Los convenios de donación-préstamo que se firman en el Ministerio de Planificación tienen como partida préstamos blandos a los sectores manufactureros, agrícola y comercial principalmente, la contrapartida escondida es, sin duda alguna, el acatamiento de las sugerencias

4/ "United States Policy ..." Op. - Cit.

5/ Véase en este mismo Boletín el Título "Sobre el sostenido deterioro de las condiciones de vida en El Salvador".

de la AID, aparte de lo que recomienda en sus visitas el enviado especial del Presidente Reagan para el área centroamericana.

La intervención de los E.U. es denunciada por todos los rumbos del escenario político salvadoreño, la aceptación generalizada de que hay un poder detrás y delante del Presidente Duarte tuvo su mayor resonancia con el beso que éste le diera a la bandera estadounidense en su última visita a Washington. Ultimamente, los sectores ultraconservadores del país denunciaron la dependencia política de que somos objeto. ^{6/}

Aunque este tipo de denuncias de dependencia sean más que todo por razones ideológicas lo cierto es que es muy cuestionada la admistración del Presidente Duarte. Factores como las presiones por devaluar el colón alimentan las dudas sobre la autonomía política salvadoreña.

CUESTIONAMIENTO DE LA AYUDA DE EU.

Para 1987 la ayuda ascendió a \$1,621 millones (sólo la relacionada con la guerra). La efectividad de la solución militar se mide por el número de bajas que se le infligen al contrario, según fuentes oficiales las bajas ocasionadas al FMLN fueron de 2586 y de éstos 1004 fueron los muertos. Esto significa que el monto global de la ayuda relacionada con la guerra tuvo

6/ "D'auhuissou dice que la embajada de EE.UU. administra a El Salvador" El Mundo 01-12-1987. Pág. No.4.

una efectividad de 1004 muertos o sea, que por cada guerrillero muerto se gastó \$1,614,885.00 De mantenerse los niveles de combatividad y considerando que la guerrilla cuenta con 7350 ^{7/} combatientes, estimamos que el gobierno necesitaría \$11,869 millones para aniquilar al FMLN en un plazo no menor de 5 años.

Ese enorme monto de ayuda guerrillera superaría en tres veces al presupuesto nacional para 1988.

En contraposición a los factores destructivos que esa asistencia tuvo, hacemos algunos cálculos de lo que se pudo haber hecho con esa ayuda.

Los \$1,621 millones hubiesen servido para proporcionar una vivienda valorada en \$54,043.5 a cada uno de los 30,000 damnificados del terremoto.

^{7/} "Otro año perdido para la paz".
El Mundo 31-12-87. Pág. No.33.



También, se pudo haber utilizado para crear 38,602 nuevos empleos pagando un salario mensual de \$700. durante 5 años.

Y, si se quisiese solucionar algunos problemas educativos, ese monto podría haber alfabetizado a 500.000 salvadoreños atendidos por 5,000 maestros con un sueldo de \$1,100.00 por un tiempo de 6 años, que es la duración de la educación primaria, dándoles además el equipo necesario para el trabajo docente.

Estas son algunas de las cosas que el gobierno hubiese hecho de no tener como objetivo principal la destrucción del movimiento insurgente. Pero, lo importante es, lo que pueda hacer el gobierno con los miles de millones que para 1988 le ha asignado la administración Reagan.

Evidentemente no hay voluntad para terminar la guerra ni acciones reales para alcanzar la paz. La solución política al conflicto salvadoreño comenzará a vislumbrarse cuando la escalada militar deje de ser utilizada como el instrumento para la paz, y esto únicamente será posible en un marco de autodeterminación, sin injerencias externas. Con esto tampoco estamos afirmando que se deba rechazar toda ayuda externa. Los donativos y préstamos son saludables, económicamente, para una sociedad subdesarrollada siempre y cuando sean destinados a actividades productivas y no sujetos a manipulación política. Los \$13,062 millones de ayuda global para El Salvador indican que es éste el lugar escogido para demostrar poderío y prepotencia hacia los posibles soluciones internas.

El monto de ayuda estadounidense si bien puede contrarrestar la profundidad de los desequili-

brios macroeconómicos no puede por sí sola lograr la reactivación, ya que, en primer lugar, el efecto expansivo que pudiese tener en la economía, es decir su impacto multiplicativo en la reactivación, se neutraliza por el retroimpacto que ocasiona al estar destinado mayoritariamente a la guerra.

Las preguntas en estos momentos son: Cuánto tiempo durará la ayuda norteamericana?, Cuánto más habrá que sacrificar a las mayorías populares?, Cuánto tiempo más permitiremos la intervención extranjera? y, por último, Cuándo comenzará la economía salvadoreña a reactivarse?.



ANEXOS

ANEXO No.1
Ayuda de USA para Centroamérica
(En millones de dólares)

Año Fiscal	Total	Fondos para el Apoyo - Económico.	Asistencia Para el Desarrollo.	P.L.480 ^{1/}
1981	207	45	99	55
1982	357	172	116	62
1983	640	373	162	97
1984	827	521	190	105
1985	973	536	232	118
1986	817	466	255	104
1987	1,097	615	231	99
1988	827	502	230	94
Totales ^(a)	5,745	3,230	1,515	734
Total para El Salvador ^(b)	3,262			320.4
Relación a/b	56.77%			46.65%

*Fuente: Feinberg, Richard E. "Economic Assistance to Central America" Overseas Development Council Washintón D.C. 1987.

^{1/} PL-480 es el programa de ayuda alimenticia.

ANEXO No.2
(En millones de colones)

AÑO	Balanza Comercial	Deuda Externa	Ministerio de Defensa y Seg. Públic.	Ayuda EE.UU.
1981	- 469.6	3,677.5	299.49	373.1
1982	- 393.3	4,275.0	354.79	694.0
1983	- 390.4	4,727.5	396.86	822.6
1984	- 650.2	4,872.5	660.51	1,327.6
1985	- 875.0	5,007.5	725.52	1,182.8
1986	- 1,310.0	10,000.0	960.88	2,273.1
1987	- 2,500.0	11,000.0	894.0	3,039.6
1988			987.0	2,199.1
Totales		11,000.0	5,279.05	11,911.9

FUENTE: Elaboración del INVE considerando las revistas del BCR, los informes del Ministerio de Hacienda y el Cuadro No.1 de este artículo.

LA POLITICA ECONOMICA EN 1987.

ALGUNAS CONSIDERACIONES

GENERALES

El presente ensayo no tiene como propósito hacer una presentación amplia y pormenorizada de lo que fueron todas y cada una de las medidas de política económica implementadas en 1987; sino más bien, la de dilucidar la intención, el carácter que asume y presenta. Esto se hará a partir del estudio de aquellas medidas mas gruesas y/o generales, a las cuales se les asigna una mayor importancia relativa.

PLANTEAMIENTO INICIAL.

La continuación y/o profundización de la crisis económica durante 1986, la cual se manifiesta en el comportamiento de los grandes agregados económicos -PIB, sector externo, gasto público, inflación y el empleo- 1/ planteaba la necesidad de contenerla y posteriormente revertirla. Esto se intentó lograr en 1987 con la aplicación de ciertas medidas de política económica, las cuales van a beneficiar a ciertos sectores o ramas del aparato productivo nacional que se traducirá en apoyo a sectores sociales determinados. Esto es así, dado que la política económica no puede ser entendida como un simple

proceso con el cual se pretende la optimización del funcionamiento de la economía, sino como inscrita, implícita o explícitamente dentro de proyectos de clase. Es decir, que se pretende una cierta recomposición de las diferentes relaciones sociales existentes bajo la hegemonía de una fracción de clase determinada 2/.

Ahora bien, en una situación de confrontación armada interna como la salvadoreña, la política económica no sólo adquiere un carácter de clase determinado, sino también la de ser contrainsurgente

2/ Cfr. Sánchez, Fernando: "Crisis y Política Demócrata Cristiana". ECA, No.453, Julio de 1986.

Montoya, Aquiles y Julia E. Martínez: "La Política Económica - Demócrata Cristiana". ECA, No.-445, Noviembre de 1985.

Sánchez, Hilda y José L. Solís: "¿Ajuste o Reactivación?: los dilemas de la Política Económica en la actual crisis". Economía de América Latina, No.14, -1986.

Feinstein, Osvaldo Néstor: "Neoestructuralismo y Paradigmas de Política Económica". El Trimestre Económico, No.201, Enero-Mayo 1984.

1/ Véase al respecto: El Salvador: Coyuntura Económica. No.11, Febrero de 1987.

y responder a los intereses de la potencia hegemónica. Para lograr esto deberá implementarse la política económica de una forma muy matizada y sutil, de tal forma que ante la profundidad y globalidad de la crisis aún aquellos sectores sociales que no son beneficiados por ésta la asuman como necesaria para poder superarla. Es decir, que el proyecto para salir de la crisis propuesto por una clase social determinada y la potencia hegemónica se asuma como proyecto de la sociedad en su conjunto.

MEDIDAS DE POLITICA ECONOMICA 3/.

El objetivo fundamental del gobierno Demócrata Cristiano en lo económico durante 1987 era de generar confianza y certidumbre en el sector productivo, para lo cual pretende reducir los grandes desequilibrios económicos. Esto sería posible siempre y cuando se logren las siguientes metas 4/.

- Crecimiento del PIB de 2.2%
- Inflación del orden del 25%
- Déficit fiscal de 2.3% como

3/ Este apartado se elabora con in formación de:

Ministerio de Planificación: Re visión ajustada del Programa E- conómico 1987. Mayo de 1987.

Diario Oficial. Varios 1987.

Seguimiento de Prensa de 1987 - elaborado por el INVE.

4/ Para la contrastación del logro de estas metas véase en este mismo número el apartado referente a Comportamiento Económico.

porcentaje del PIB.

- Aumento de las RIN de US\$6.5 millones.
- Disminución en la expansión de los medios de pago en 7%; es decir, una expansión del 22%.

Para lograr los objetivos y metas antes señaladas se implementaron las siguientes medidas de política económica.

- Política Fiscal.

El gasto público durante 1987 mostró la misma tendencia que en años anteriores, dándole prioridad a los gastos militares en detrimento de los que se orientan para la producción de servicios básicos para la población y que se consideran como salario indirecto. Debe considerarse que se determinó, a la vez continuar priorizando los gastos de funcionamiento (79% del total del gasto), realizando únicamente aquellos gastos de capital financiero con recursos externos.

Considerando la estructura del gasto público se aprecia el carácter redistributivo de la riqueza que presenta la política fiscal, el cual es en detrimento de la mayoría de la población salvadoreña, dada la participación relativa en el total del gasto de la educación y salud.

Por el lado de los ingresos gubernamentales, estos se intentarían aumentar mediante el mejoramiento de los mecanismos de recaudación

CUADRO No.1
Asignaciones Presupuestarias por Unidades
Ministeriales, 1987,
(Millones de Colones)

MINISTERIO	MONTO COLONES	% DEL GASTO PÚBLICO TOTAL.
Defensa y Seguridad Pública	894.0	25.9
Educación	501.6	14.5
Salud Pública y Asistencia Social	287.1	8.3
Obras Públicas	286.4	8.2
Agricultura y Ganadería	172.98	5.0
Cultura y Comunicaciones, Interior, Trabajo y Previsión Social.	119.7	3.5
Total Gasto Público	3,451.4	100.0

FUENTE: Diario Oficial. Tomo No.294, No.5. 9 de febrero de 1987.

y fiscalización tributaria y, a través de ajustes periódicos y selectivos en los precios de los servicios que proporcionan las empresas públicas. Respecto al primer elemento o intención, se creó el sistema de pago a cuenta de los impuestos por parte de las empresas; lo que generó cierta reacción negativa de parte de los empresarios, especialmente los afiliados a ANEP, SCIS, Cámara de Comercio, etc., en el último trimestre del año. En lo que son los aumentos a las tarifas de los servicios públicos éstas se incrementaron a partir de octubre, para ANDA, CEPA y de las empresas distribuidoras de energía eléctrica. La intención de estos aumentos tarifarios es la de disminuir el déficit público global a partir de la reducción del déficit financiero que presentan las empresas públicas.

Esta política fiscal requiere una lectura determinada, ya que presenta ciertas intenciones. Primero es necesario aclarar que en referencia a los ingresos tributarios

no se les afecta en nada a los empresarios, ya que únicamente se busca adelantar, un poco, el pago de una parte de los impuestos no afectándose la estructura tributaria vigente que presenta matices de ser altamente regresiva.

CUADRO No.2
INGRESOS DEL GOBIERNO 1987
(Millones de Colones)

INGRESOS	MONTO	%
Impuesto Sobre la Renta	528.9	15.3
Impuesto Sobre Patrimonio	104.8	3.0
Impuesto Importación	205.4	5.9
Impuesto Exportación (sin café)	6.2	0.2
Impuesto Sobre Exportación de café	420.0	12.2
Impuestos Timbres Fiscales	733.5	21.3
Otros Ingresos Corrientes	656.1	19.0
Ingresos de Capital	477.8	13.8
Necesidad Financiamiento Adicional	318.7	9.2
Total Ingresos	3,451.4	100.0

FUENTE: Ministerio de Hacienda.

Como lo evidencia el cuadro anterior son los impuestos indirectos, los que paga la mayoría de la población, las que tienen el mayor peso relativo dentro del financiamiento del gasto público.

La explicación que se hace de la generación de la inflación a partir del financiamiento del déficit público, induce a plantear la solución a dicho fenómeno a partir de una reducción o contención del gasto público y a incrementar las recaudaciones tributarias pero sin alterar la carga tributaria que recae sobre los empresarios. Debe considerarse que la reducción del gasto se hará en aquel que se destina para la generación de servicios básicos para la población pero que puede ser

generado por el sector privado, incentivando a éste a que asuma dicha función 5/. En lo que son las mayores recaudaciones tributarias, estas se lograrían a partir de una mayor eficiencia tributaria.

La disminución del déficit fiscal no necesariamente implica el control o la eliminación de la inflación, ya que no es más que uno de sus mecanismos propagadores. Esto hace necesario que se consideren medidas de política que tiendan a eliminar los causantes estructurales del crecimiento en los precios (orientación de la producción, control monopolista, etc.) y de reorientación del gasto públi-

co para poder controlar la inflación, y no únicamente medidas aisladas en torno a uno de estos factores.

Terminamos esta parte haciendo una consideración muy general 6/ respecto a uno de los fenómenos de mayor importancia ocurrido durante 1987, como es el problema de la energía eléctrica y que fué desde un racionamiento temporal iniciado en marzo, un incremento temporal de las tarifas, el cambio de hora, hasta el incremento definitivo en las tarifas de este servicio.

Esto nos evidencia la decisión del gobierno de no cargar con mayores niveles de déficits financieros, los cuales cuando surjan tendrán que ser traspasados directamente a la población vía aumento de precios generando un mayor nivel de inflación.

5/ Los casos mas transparentes son los de la Educación y la Salud.

6/ Para un tratamiento más completo véase: "El Salvador: Coyuntura Económica". No.12-13.

- Política Monetaria - Crediticia.

El manejo de esta política va encaminado a obtener un crecimiento en la producción y a desacelerar el proceso de crecimiento sostenido en los precios. Para el primero, se pretende reasignar los recursos crediticios hacia los sectores y actividades económicas estratégicas; es decir, aquellas que generen un mayor volumen de producción y empleo. Para el segundo una expansión máxima de los medios de pago del 22%; es decir, menor en 7% a la habida en 1988.

Esto último se lograría con la imposición de ciertas medidas, las cuales incluyen variaciones en el encaje legal el primer día de los meses de abril, agosto y septiembre. Esta medida serviría para extraer recursos financieros de la economía cuando menos se necesitan y liberarlos a finales del año, meses en los cuales la economía salvadoreña adquiere un mayor dinamismo dado el carácter estacional de su funcionamiento. Con esto se intenta, en cierta medida, tener control sobre el crecimiento de los precios, a la vez que inyectar los fondos financieros de acuerdo a los requerimientos del aparato productivo. Acompaña a esta medida la emisión de bonos y su colocación en el mercado, especialmente en las compañías aseguradoras, lo cual es una forma de "esterilización financiera directa" y que tiende a constituirse en un contrapeso de la expansión monetaria de la economía.

En cuanto al manejo de la política crediticia se le dá una preponderancia muy alta, tratando de incentivar el sector privado a que haga uso del crédito bancario ofreciendoseles a condiciones muy favorables. Entre éstas se tiene como principal la disminución de las tasas de interés activas y pasivas

en dos puntos, además de una expansión máxima en el crédito e inversiones del sistema bancario del 14.3% respecto al año anterior y que, del total de créditos con recursos de los Bancos Comerciales e Hipotecario un 17% se destine para la pequeña y microempresa.

Este manejo de la política crediticia tiene por objeto incentivar la producción y controlar el aumento de precios, dado que el tipo de interés es parte de los costos de producción. Pero el que los empresarios vayan a acrecentar la producción y a mantener los precios obedece más a razones de expectativas e incertidumbre que van desde lo político hasta lo económico.

La disminución del tipo de interés en principio no favorece a aquella fracción de la clase capitalista propietaria del sistema financiero y sí a las fracciones no financieras de dicha clase, especialmente a la industrial y agraria; y en menor medida a los pequeños productores lo cual es aprovechado ideológicamente por parte del gobierno en la búsqueda de un mayor apoyo a la implementación de estas medidas, como a su gestión en general. 7/

Lo anterior puede ofrecer una mayor transparencia si se observan la cantidad de incentivos dados a los inversionistas privados, los cuales incluyen la no imposición de mayores cargos tributarios, programas crediticios específicos por sectores productivos (especialmente café, algodón, caña de azúcar y productos no tradicionales de exportación), disminución de aranceles a la importación de materias primas

e insumos y, en algunos casos la concesión de asistencia técnica gratuita.

Ahora bien, debe considerarse que la implementación de una política de créditos baratos incentiva a los empresarios a comprar más bienes de capital; es decir, que se intensifica el uso del factor capital en desmedro de la fuerza de trabajo pudiendo crearse un mayor volumen de desempleo.

Esta política puede llevar a pensar que generará una mayor contracción del ahorro interno a lo cual se puede argumentar que dicho ahorro no depende en mayor medida de las tasas de interés y que, los fondos financieros destinados a hacerle frente a los requerimientos crediticios provienen de la "ayuda" y "donaciones" que otorga el gobierno de los Estados Unidos al gobierno salvadoreño.

Lo anterior no debe llevar a pensar que en el aspecto crediticio no se presentaron problemas, ya que acá también se manifestó la pugna secundaria existente entre el sector empresarial, en la cual éstos últimos seguían exigiendo en su favor mayores incentivos (tipo de interés más bajo, períodos mayores, etc.), a la vez que cuando quisieron hacer uso de algún programa de crédito se encontraron con el fenómeno de que el sistema bancario no tenía fondos para hacer frente a dichos requerimientos. 8/

7/ Cfr. Feinstein, Osvaldo Néstor: "Neoestructuralismo y ..." op. Cit.

8/ Seguimiento de Prensa, especialmente el último cuatrimestre con las quejas provenientes de los empresarios del oriente del país.

- Política Cambiaria.

Se determinó continuar con el tipo de cambio vigente de US\$1.- = ₡5.00, lo que muestra cierta solidez del colón que si existe ha sido logrado a partir de las remesas familiares y la ayuda proporcionada por AID. Esto se manifiesta en el tipo de cambio existente en el Mercado Negro, el cual se mantuvo en un 10-15% superior al oficial; lo que se debe a la venta de los dólares por el SETEFE de una parte de la ayuda exterior recibida en el mercado extrabancario, al igual que se hace con las remesas familiares recibidas.

Estas dos medidas, no devaluación y venta de divisas recibidas como donativos en el mercado extrabancario, tienen la intención de evitar presiones inflacionarias. Esto se debe a la estructura de las importaciones y que, los precios se fijan en base al tipo de cambio no oficial 9/.

El desincentivo que esta medida cambiaria significa para el sector exportador va a ser compensado con una serie de medidas que tienden a acrecentar sus ganancias vía disminución de los costos de producción, tal cual se mencionó en el apartado anterior. Además, de crearse por parte del gobierno dos instrumentos muy importantes para incentivar las exportaciones, como son el Certificado de Descuento Tributario (CDT) y el Centro de Trámites para la Exportación (CENTREX). El primero es un reembolso de una parte de los impuestos que paga el exportador por realizar su actividad, haciéndose por medio de un certificado que podrá ser negociado, usado en el pago de im-

9/ Según comentarios realizados por ciertos empresarios.

puestos, garantía para realizar préstamos, etc. El segundo es un centro en el cual se reúnen todos los departamentos de los diferentes ministerios públicos en los que se realizan trámites para poder exportar, significando ésto un ahorro extraordinario de tiempo en la realización de dichos trámites.

Como puede observarse es el sector exportador, tanto tradicional como no tradicional, uno de los que mayores incentivos ha recibido. Esto es necesario en la medida que la política económica no tienda a alterar la configuración estructural de la economía salvadoreña, la que se articula en el sistema capitalista de tal forma que es el mercado externo -de bienes primarios y de capital- el elemento primordial para hacerla crecer.

-Política de Protección del Ingreso

Con las medidas contenidas en este enunciado, el gobierno intenta contener el persistente incremento en los precios y así aminorar el deterioro continuo del salario real de los trabajadores. Para lograr este objetivo se implementan dos medidas fundamentales, que son, un control selectivo y temporal de los precios de los principales productos que componen la canasta básica y la reducción en los precios de algunos insumos empleados en la producción agropecuaria, a fin de disminuir los costos de producción y desacelerar el aumento sostenido en los precios de los productos agrícolas.

Los efectos que puedan tener estas medidas en la contención de la inflación son muy limitados ya que, por una parte, los controles de precio lo único que hacen es posponer el incremento de precios

durante un período de tiempo relativamente corto 10. Mas tarde se incrementa no sólo buscando compensar el costo actual del producto sino también tratando de defenderse del incremento de costos de producción en el período futuro, en que no podrá ajustar su precio, hasta el momento que se haga insostenible seguir su producción y se necesite un nuevo incremento en su precio para mantener los márgenes de ganancia. Por el lado de la disminución en el precio de los insumos agrícolas, éstos si pueden tener un efecto favorable en la desaceleración del crecimiento de precios siempre y cuando sean los productores los que vendan sus productos al consumidor final; es decir, sin hacer uso de los intermediarios. El que surjan éstos últimos, sean privados o gubernamentales, hacen pensar que tal desaceleración de precios no podría ocurrir y lo único que se propiciaría es un acrecentamiento en los márgenes de ganancia de éstos 11.

CONSIDERACIONES FINALES.

Desde la perspectiva global de la política económica implementada en 1987 se perciben dos objetivos fundamentales; por una parte el aumento de la producción espe-

cialmente exportable, por la otra el intento de desacelerar el crecimiento de los precios.

Para lograr lo primero es necesario acrecentar las ventajas que poseen los empresarios privados, de tal forma que se posibilite una mayor acumulación de riqueza en este sector. Ahora bien esto no implica necesariamente un aumento en la inversión o en el uso de la capacidad instalada ociosa, sino que se hace necesario considerar las expectativas existentes, las cuales en situación de crisis -y de guerra- tienden a ser desfavorables a las inversiones productivas, favoreciendo las meramente especulativas. En este sentido es poco probable una recuperación de la economía nacional.

El controlar la inflación tiene como objetivos crear un clima favorable, en lo económico, a las expectativas de los empresarios privados, a la vez que limitar o eliminar las presiones de los trabajadores por aumento salariales. Esto último es necesario para evitar la espiral inflacionaria dada la estructuración de la economía nacional, a la vez que se intenta acrecentar los niveles de concentración de la riqueza como estrategia para superar la crisis.

En este sentido la política económica busca mantener la estructura económica vigente; es decir, mantener el status quo. No se orienta a la búsqueda de un aparato productivo nacional que atienda las necesidades primarias de la mayoría de la población salvadoreña, que genere bienes básicos, requiriéndose para lograr esto un cambio en los perfiles de oferta y demanda existentes en la actualidad.

10/ El caso del aceite comestible es un ejemplo muy claro.

11/ Véase en este mismo número el artículo referido al Deterioro de las condiciones de vida en El Salvador.

SOBRE EL SOSTENIDO DETERIORO DE LAS CONDICIONES DE VIDA EN EL SALVADOR

El problema del deterioro de la calidad de vida de la población si bien en nuestro país no es nada nuevo, la tendencia general observada en los últimos 7 años ha sido hacia su empeoramiento pese a las reformas económicas y sociales impulsadas y a la cuantiosa asistencia económica internacional proporcionada al país en forma sostenida.

Comparativamente, es posible que los niveles de pobreza absoluta existente en nuestro país (Ver Cuadro No.1) sean relativamente menores en términos cuantitativos a los registrados en otros países del llamado Tercer Mundo. Sin embargo, atenuantes como la estrechez territorial, el sostenido crecimiento de la población, el rápido agotamiento de los recursos naturales renovables y la existencia,

además, de un conflicto militar que tiende cada vez mas a prolongarse, ponen en peligro la supervivencia de todos los habitantes.

Algunos síntomas ya han comenzado a sentirse a nivel nacional y de no hacer algo para revertirlos no podemos menos que imaginarnos un futuro decadente para El Salvador. Tal es el caso del alarmante problema de la deforestación que sino es la causante directa ni única de las continuas sequias, ha contribuido a hacerla mas severa a tal punto que dada la disminución de los niveles de agua en las presas hidroeléctricas la administración de CEL no sólo racionó el consumo de energía eléctrica sino también incrementó las tarifas y alertó de nuevos recortes o incrementos

CUADRO No.1

ESTIMADOS DE LA INCIDENCIA DE LA
POBREZA EN EL SALVADOR HASTA (1980)
(Estructura Porcentual)

	(1) EXTREMA POBREZA	(2) NO SATISFAC CION N.B.	3:(1+2) TOTAL EN EDO. DE POB. POBRES	(4) NO POBRES	(3+4) TOTAL
A Nivel Nacional	50,6	17,5	68,1	31,9	100
Urbano	44,5	13,1	57,6	42,4	100
Rural	55,4	21,0	76,4	23,6	100

FUENTE: CEPAL: Satisfacción de las necesidades básicas de la población centroamericana, México, 1981.

para 1988. Además, por segundo año consecutivo, en la zona oriental del país donde la sequía fué más severa, la producción de granos básicos disminuyó en no menos del 50% según portavoces del Ministerio de Agricultura y Ganadería.

Desde nuestro punto de vista el problema de la miseria y la pobreza de cerca del 70%, ^{1/} de la población de El Salvador tiene factores históricos-estructurales como coyunturales que vienen imposibilitando de forma continua la absoluta o relativa reproducción de la fuerza de trabajo. El fenómeno a medida que se complejiza también ha venido adoptando diferentes manifestaciones (desplazados, refugiados, etc). El objetivo de estas notas es el de analizar la evolución de tales factores en el transcurso de 1987 así como el de recalcar la necesidad de emprender iniciativas a nivel nacional.

EMPLEO Y SALARIOS.

En toda sociedad el grado de satisfacción de las necesidades básicas de la población pasa en primera instancia por la oportunidad de empleo asegurado y por los niveles de ingresos reales a cambio que los trabajadores tienen al realizar la venta de fuerza de trabajo. La relación es simple: sin empleo no hay ingresos y sin ingresos no hay satisfacción de las más mínimas y elementales condiciones de vida.

^{1/} Véase el Cuadro No.1. Aunque las cifras se refieren al año 1980, en grandes líneas todavía son vigentes, ya que la situación desde aquel entonces sólo se ha deteriorado como muestra también éste artículo.

Por consecuencia, la situación de las condiciones de vida de la población trabajadora durante 1987 continuo empeorándose principalmente por la persistencia de los altos niveles de desempleo (32.8%) y subempleo (aproximadamente un 44% de la población) que afectan en forma conjunta a un poco más del 70% de la población económicamente activa calculada en 2,019 millones de habitantes.

Por otro lado, los ingresos reales de los que tienen empleo disminuyeron nuevamente debido a la inflación que, aunque bajó un poco, siguió siendo alta (25%). La inflación fué alimentada por el incremento de los precios de los servicios públicos de agua y energía eléctrica y la falta de mecanismos gubernamentales adecuados y efectivos para el control de los precios de la canasta básica. Hay que agregar, también, el continuo déficit del gobierno -- (\$400 millones en 1987) profundizado por la guerra y el sabotaje



insurgente a la infraestructura gubernamental, la producción y las comunicaciones.

La inflación ha causado que, desde 1978, el valor real del colón se ha reducido a aproximadamente una quinta parte a finales de 1987: Según datos proporcionados por la Dirección General de Estadística

y Censos el valor real del colón actualmente es de 0.224 centavos.

En base de esto, calculamos que el poder adquisitivo de los salarios mínimos en 1987 fué menos de la mitad de lo que fué en el año 1978 para la mayoría de los sectores, (Ver Cuadro No.2).

CUADRO No.2

SALARIOS MINIMOS DIARIOS APROBADOS POR EL
MINISTERIO DE TRABAJO; NOMINALES E INDICE DE SALARIOS REALES.

SECTOR	Salarios Nominales		Indice de Salar.Reales (1978=100) (1)	
	1978	1987	1978	1987
<u>Recolección de Cosechas (2)</u>				
Café	¢ 9.73	¢ 18.12	100.0	41.7
Caña de Azúcar	5.50	14.91	100.0	60.7
Algodón	6.50	13.75	100.0	47.4
<u>Industria y Servicios.</u>				
Area Metropolitana de S.S.	¢ 7.00	¢ 15.00	100.0	48.0
Fuera de AM de S.S.	6.10	13.00	100.0	47.7
<u>Comercio.</u>				
Area Metropolitana de S.S.	¢ 7.20	¢ 15.00	100.0	46.7
Fuera de AM de S.S.	6.20	14.00	100.0	50.6

(1) El valor "real" del colón de 1987 es 0.224 (base 1978=100%), según la Dirección General de Estadísticas y Censos.

(2) Incluyen prestaciones sociales y descanso semanal.

FUENTE: Elaborado por INVE en base a información del Ministerio de Trabajo.

Así mismo, el salario mínimo nominal diario en El Salvador calculado en base a diciembre del año pasado, tal como se muestra en el cuadro No.3, debería multiplicarse por dos para llegar a alcanzar, por lo menos, el poder adquisitivo de los salarios mínimos vigentes en 1978 en su respectivo sector. Los salarios mínimos del año pasado deberán ser entre ¢24.55 y ¢43.43 - diarios, los cuales en términos mensuales equivalen a salarios de entre ¢736.50 y ¢1,302.90, para compensar el efecto inflacionario (Ver Cuadro No.3).

El ingreso de los trabajadores se vió notablemente comprimido durante este año por la continuada política gubernamental de congelamiento de salarios e incluso por el no pago, en ciertos sectores, del propio salario mínimo oficial. Tal es el caso de los trabajadores de las Alcaldías Municipales que según la Asociación de Trabajadores Municipales de El Salvador (ATMES), el 95% de los trabajadores de las Alcaldías no ganan ni siquiera el salario mínimo.

En el caso del sector agrope-

CUADRO No. 3

**SALARIO MINIMO REQUERIDO EN 1987 PARA LOGRAR EL PODER ADQUISITIVO
DE LOS SALARIOS DE 1978.**

SECTOR	1 9 7 8		1 9 8 7	
	DIARIO	MENSUAL	DIARIO	MENSUAL
<u>Recolección de Cosechas</u>				
*Café	¢ 9.73	¢ 291.90	¢ 43.43	¢ 1,302.90
*Caña de Azúcar	5.50	165.00	24.55	736.50
*Algodón	6.50	195.00	29.02	870.60
<u>Industria y Servicio,</u>				
*Area Metropolitana de S.S.	¢ 7.00	¢ 210.00	¢ 31.14	¢ 937.50
*Fuera del AMSS	6.10	183.00	27.23	816.90
<u>Comercio,</u>				
*Area Metropolitana de S.S.	¢ 7.20	¢ 216.00	¢ 32.14	¢ 964.20
*Fuera del AMSS	6.20	186.00	27.68	830.40

* Un colón de 1987 = a ¢ 0.22 de 1978.

FUENTE: Elaborado por el INVE en base a información del Ministerio de Trabajo y de la Dirección General de Estadística y Censos.

cuario, los salarios decretados para la temporada de corta y recolección de café, caña de azúcar y algodón si bien tuvieron un ligero incremento respecto de 1986 éste tampoco redujo el efecto inflacionario, como se puede ver en el cuadro No.2.

No obstante, el gremio de cafetaleros del país, consecuente en su afán de obtener siempre mayores ganancias, protestó públicamente ante el gobierno de que los salarios fijados para la temporada de recolección de café eran demasiado altos.

EL CONTROL DE LOS PRECIOS

Uno de los factores que más influyó en el crecimiento de los precios de los productos alimen-

ticios de la canasta de consumo básico, fué la inoperante capacidad de control del precio de venta de los productos regulados por el Ministerio de Economía, pese a la constitución de un "Comité de Defensa del Consumidor", formado por representantes de 13 gremiales y delegados del Ministerio de Economía. Dicho Comité se encargaría de supervisar que los propietarios de pequeñas tiendas (uno de las actividades más diseminadas dentro del llamado sector informal) en los distintos barrios populares no alteraran los precios. El problema fundamental, como es obvio, no está ahí sino en los ajustes de precios que planificadamente, y coyunturalmente también, han venido afectando año con año las empresas productoras como una forma de trasladar al consumidor el incremento de los impuestos y el alza de las tarifas de los servicios (energía eléctrica y otros).

Por otra parte, la proliferación de la corrupción gubernamental y la especulación de la producción de los granos básicos también han incidido negativamente en este espiral ascendente. Ejemplos concretos de corrupción administrativa, acaparamiento de alimentos y especulación con el precio de los mismos denunció en repetidas ocasiones el Sindicato de Trabajadores del Instituto Regulador de Abastecimiento (STIRA). Indicaron como responsables de dichos actos a funcionarios demócratas cristianos en el gobierno. El STIRA aportó pruebas públicamente de que sólo en el mes de mayo funcionarios del IRA vendieron fraudulentamente 5700 latas de leche entera en polvo de 5 libras, -que se presumen son parte de la ayuda alimentaria donada a El Salvador para asistencia humanitaria-, a "amigos" del PDC, entre ellos a un Secretario de una de las Alcaldías del Departamento de San Salvador. El precio oficial de venta al público de dicho producto es de ₡21.00; el precio de venta a mayorista es de ₡19.95; y el precio de reventa en el "mercado negro" ha sido de ₡25.00 a ₡30.00 la lata de leche.

Otras formas de corrupción, también según el STIRA, se registran con la comercialización de los granos básicos y el azúcar. La especulación de los precios de venta de los granos básicos a nivel nacional se debe en gran parte a la limitada y deficiente capacidad de comercialización que el IRA tiene del producto a nivel nacional ya que solamente tiene una cobertura del 20% al 25%. El resto de la producción es comercializado en gran parte por los "coyotes" o intermediarios que compran al contado y a bajos precios a los pequeños productores para revenderlo en el mercado. El margen de ganancias en este tipo de transacciones co-



merciales extraordinarias es de más de 100%.

OTROS INDICADORES.

Por otra parte, a nivel del problema de la vivienda, las condiciones tampoco parecen haber variado significativamente a un año del terremoto. Es más la modalidad de tomas de terrenos baldíos, zonas verdes de algunas colonias y terrenos del estado por parte de cientos de familias damnificadas o desplazadas que habitan en condiciones infrahumanas en la periferia de San Salvador.

Las actividades reivindicativas de estos sectores se canalizaron vigorosamente a través de organizaciones creadas para tal fin como el Comité Coordinador de Comunidades, la Unidad Nacional de Desplazados de El Salvador y el Comité de Comunidades Marginales que reiteradamente han protestado y denun-

ciado que el gobierno demócrata cristiano no les ha entregado ningún tipo de ayuda de los donativos internacionales otorgados para ayudar a las víctimas del terremoto.

El déficit habitacional hasta antes del terremoto era calculado en 587,380 unidades habitacionales (u.h.). De los cuales 173,864 - (29.6%) se hallaban en el área urbana y 413,516 (70.4%) en el área rural.

El terremoto del 10 de octubre de 1986 destruyó 25,608 u.h. y dañó 33,952 u.h. lo cual indica que el déficit habitacional alcanza las 700 mil unidades. En términos poblacionales, el 63% de la población urbana total del país habita en mesones, tugurios y colonias ilegales. De estos el 56% residen hacianadamente en mesones; del 33% en colonias ilegales; y el 11% en tugurios.

Son 27000 u.h. por año, según el propio Viceministerio de Vivienda, el total de viviendas que debieran producirse por año para lograr revertir la tendencia deficitaria y lograr un equilibrio entre producción y necesidades de vivienda. Dichas necesidades contrastan con la capacidad institucional existente en el último quinquenio que produjo únicamente 12,400 u.h. equivalente a un 46% de las 27,000 que se necesitan anualmente para responder por lo menos a la demanda anual acumulada por el crecimiento poblacional.

Además, las viviendas deterioradas dentro del déficit habitacional global del país fueron de 377,129 u.h. que no han sido sustituidas. El 32% de estas se hallaban en el área urbana y el resto en el campo.

A nivel educativo los datos del Ministerio de Educación revelaron que en 1987 la población estu-

diantil ascendió a 2,597.394 estudiantes de los cuales solamente el 49.2% (1,278.000) fué atendido. Del resto no atendidos (1,319.394), el 70.5% fueron niños a nivel parvulario.

CUADRO No. 4

POBLACION ESTUDIANTIL EN 1987.

	EN EDAD ESCOLAR	MATRICULA	%
Educación Básica	1,261,369	1,024,500	81.22%
Educación Media	345,475	91,000	26.34%
Educación Superior	525,705	87,000	16.54%
Educación de Adultos		165,000	

FUENTE: La Prensa Gráfica. 06-11-87/02

CONCLUSION.

Nadie que sea conciente puede negar que las condiciones de vida de la población trabajadora del campo y la ciudad en 1987, lejos de mejorar, continuaron deteriorándose acelerada y profundamente en El Salvador.

Dicho deterioro ha contribuido a configurar un cuadro social en donde por un lado se tienen mayores niveles de marginalidad, mendicidad y delincuencia; y por otro la proliferación del llamado "sector informal" de la economía en el que de forma aguerrida y agobiante gran parte de la población lucha por su propia sobrevivencia.

Si asumimos el grado de satisfacción de las necesidades básicas de la población (salud, empleo, educación, vivienda, alimentación, etc.) como un indicador fundamental del grado de "desarrollo" económico y social alcanzado en la sociedad durante un período determinado,

tenemos que concluir que éste actualmente tiene un nivel muy bajo.

Es evidente que si no se cambian realmente las condiciones estructurales que han propiciado y reproducido la miseria y la pobreza del 68% (Cuadro No.1) de la población salvadoreña (concentración de la propiedad de los medios de producción, inequidad en la distribución de los ingresos) y se soluciona en el corto o mediano plazo el conflicto militar, todos los esfuerzos seguirán siendo - - - limitados. Así lo han llegado a reconocer la CEPAL^{2/e} incluso instituciones privadas empresariales como FUSADES. En un esfuerzo por "sensibilizar" a los grupos tradicionales del poder económico del país sobre la necesidad de apoyar las reformas económicas, éstas asumen tímidamente las tesis del Banco

Mundial de que el origen de la miseria y la pobreza en nuestros países en último término se debe a la insaciable voracidad de riqueza de las "oligarquías autoctonas" que aferradas al poder han impuesto sucesivos regímenes autoritarios. Para el caso véase el "asceptico" análisis de las necesidades básicas en El Salvador ^{3/}.

Sin embargo, es verdaderamente espeluznante comprobar que no existe ningún indicio a nivel gubernamental o civil tendiente a revertir en el corto y/o mediano plazo tales condiciones y que, así las cosas, dentro de los restantes 12 años para que finalice este siglo la dimensión de la miseria y pobreza de la población salvadoreña en términos absolutos prácticamente se habrá duplicado.

^{2/} CEPAL: Satisfacción de las Necesidades Básicas de la Población Centroamericana. México, 1983.

^{3/} FUSADES: Diagnóstico Social: Situación Actual de las Necesidades Básicas en El Salvador. Diciembre de 1986.



"El Salvador: Coyuntura Económica" circula a nivel nacional e internacional por venta, suscripción y/o donación. Para suscribirse envíe cheque o giro a favor del "INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS" por la cantidad aquí estipulada.

SUSCRIPCIONES
(6 Números)

EL SALVADOR	
(Retiro Personal)	¢ 24.00
(Por Correo)	¢ 28.00
<hr/>	
CENTROAMERICA	US\$ 11.00
<hr/>	
NORTEAMERICA, SUR AMERICA Y EL CARIBE	US\$ 16.00
<hr/>	
EUROPA Y OTROS PAISES	US\$ 24.00
<hr/>	

BOLETA DE SUSCRIPCION ANUAL.

No. _____

A favor de _____

Dirección y Tel. _____

Por la cantidad de _____ (_____)
Correspondiente al valor de una suscripción anual (6 números) del Boletín "EL SALVADOR: COYUNTURA ECONOMICA".

El Salvador.

Norte América, Sur América y El Caribe.

Centro América.

Europa y Otros Países.

ENVIOS 1o 2o 3o 4o 5o 6o

--	--	--	--	--	--

San Salvador, _____ de 1988.

(Firma y Sello).