



EL SALVADOR: COYUNTURA ECONÓMICA



INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS

Segunda Epoca Nº 1

Enero-Febrero/2000

₡5.00

CONTENIDO

EDITORIAL

ANÁLISIS DE COYUNTURA:

"Elementos para un Balance de la Economía Salvadoreña-1999"

Presentación

I. Rasgos del Entorno Internacional y Regional de 1999.

Luis Argueta Antillón

II. Algunos Resultados Macroeconómicos de la Economía Salvadoreña en 1999.

Roberto Mena

III. El Salvador: Evolución del Sector Externo en 1999.

Luis Argueta Antillón

IV. Elementos para un Balance de la Política Fiscal - 1999

Luis Argueta Antillón

V. Comentarios sobre el desempleo y el modelo económico en El Salvador.

Carlos Evaristo Hernández

Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de El Salvador
Ciudad Universitaria, Final 25 Av. Norte, San Salvador, El Salvador CA

-MAECE-

MAESTRIA EN ADMINISTRACION DE EMPRESAS Y CONSULTORIA EMPRESARIAL.

I-MISION:

ESTAMOS COMPROMETIDOS EN LA FORMACION DE PROFESIONALES QUE SON LA DIFERENCIA: CON GRAN INICIATIVA PARA ACTUAR COMO EMPRENDEDORES EN LA FORMACION DE SUS PROPIAS UNIDADES DE NEGOCIOS, CON ELEVADA FORMACION TEORICO-PRACTICO PARA ENFRENTAR LOS RETOS QUE DEMANDE EL ACTUAL DESARROLLO EMPRESARIAL Y CON ALTO PORCENTAJE DE SENSIBILIDAD SOCIAL.

II-VISION:

SER LIDERES EN LA FORMACION DE PROFESIONALES A NIVEL DE MAESTRIA, MEJORANDO CONTINUAMENTE LA CALIDAD ACADEMICA E INCORPORANDO A LA VEZ EN NUESTROS PLANES DE ESTUDIO UN CONTENIDO PROGRAMATICO QUE FACILITE LA EFECTIVA EJECUCION DE LA GESTION Y CONSULTORIA EMPRESARIAL.

III-OBJETIVO :

Mejorar y actualizar la formación académica y tecnológica de los profesionales, capacitándolos para que se desempeñen eficientemente en sus lugares de trabajo, como empresario, ejecutivo, consultor o académico, contribuyendo a mejorar la productividad económica del país.

Inscripcion Próximo Ciclo: del 26 al 31 de Julio 2000, en Oficina Maece, Facultad de Ciencias Económicas UES.

Módulos:

- *Administración
- *Mercadeo
- *Finanzas
- *Formulación Y Evaluación de proyectos.

INFORMATE :

EN ASIMEI AL 262-0687 Y 262-3564 e -mail:asime_i @cyt.net



EL SALVADOR

Coyuntura Económica

Boletín Informativo y de Análisis Económico

Instituto de Investigaciones Económicas-Universidad de El Salvador

NUEVA EPOCA No. 1

ENERO-FEBRERO DE 2000

¢ 5.00

AUTORIDADES DE LA FACULTAD

DECANO: MSc. Roberto Mena

SECRETARIO: Lic. Saturnino Serpas

JUNTA DIRECTIVA

Representación Docente:

Lic. Carlos Alvarenga

Lic. Elmer Edgardo Espinoza

Lic. Héctor Mauricio Mata Mejía

Lic. Ana Miriam Robles de Campos

Representación Estudiantil:

Br. Juan José Ramón López

Br. Manuel A. Molina Orellana
(suplente)

CONSEJO EDITORIAL

MSc. Roberto Mena

Lic. Luis Argueta Antillón

Lic. Carlos Evaristo Hernández

Lic. Roberto Orlando Rodríguez Lindo

Lic. Carlos Henríquez Ruano

Lic. Jorge Antonio García Coto

COLABORADORES

MSc. Roberto Mena

Lic. Roberto Ponce Arriaza

Lic. Santiago Humberto Ruiz G.

Lic. Carlos Evaristo Hernández

Lic. Manfredo Riffthofen Castro Guzmán

EDITOR: Lic. Luis Argueta Antillón

CONTENIDO

EL SALVADOR-1999: ELEMENTOS PARA UN BALANCE ECONOMICO

I. EL ENTORNO ECONOMICO INTERNACIONAL Y REGIONAL

Luis Argueta Antillón

II. ALGUNOS RESULTADOS MACROECONÓMICOS DE LA ECONOMIA SALVADOREÑA EN 1999

Roberto Mena

III. EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO EN 1999.

Luis Argueta Antillón

IV. ELEMENTOS PARA UN BALANCE DEL SECTOR EXTERNO EN 1999.

Luis Argueta Antillón

V. COMENTARIOS SOBRE EL DESEMPLEO Y EL MODELO ECONÓMICO EN EL SALVADOR

Carlos Evaristo Hernández

CORRESPONDENCIA Y CANJE:

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS

Facultad de Ciencias Económicas Universidad de

El Salvador, Ciudad Universitaria, Teléfonos:

225-7755 y 225-1500 Ext. 4806, Fax: 225-7922.

San Salvador, El Salvador, C.A.

Reedición de "El Salvador: Coyuntura Económica"

Presentación

Hace casi quince años (septiembre de 1985) que la publicación "*El Salvador: Coyuntura Económica*" vio luz pública, mereciendo desde el primer número la atención de los sectores y personas interesados en el análisis y solución de los problemas económicos y sociales de nuestra realidad nacional. Por circunstancias que han rodeado la evolución de nuestra Facultad de Ciencias Económicas, la edición de *Coyuntura Económica* fue interrumpida durante varios años de la década de los noventa, dejando un vacío en el espacio que merecidamente había ganado en el ámbito nacional e internacional

Respondiendo a varios imperativos como: a) la necesidad de elevar la calidad del proceso enseñanza aprendizaje en las carreras de nuestra Facultad; b) recuperar la presencia de la Facultad en el análisis de la realidad socioeconómica nacional y regional y; c) los requerimientos de los lectores nacionales y extranjeros que reclaman posicionamientos ágiles y objetivos, en torno a los problemas económicos y sociales, los cuales en vez de superarse parecen profundizarse. Es por estas razones que, las actuales autoridades de la Facultad de Ciencias Económicas, han tomado la decisión de iniciar, con este número, la REEDICIÓN DE COYUNTURA ECONOMICA, con la seguridad de satisfacer los objeti-

vos institucionales y las demandas de los distintos lectores.

Aprovechando la circunstancia de estar iniciando un nuevo año, este primer número de reedición se dedica a la evaluación de la "EVOLUCIÓN DE LA ECONOMIA SALVADOREÑA DURANTE 1999". En los próximos números abordaremos los problemas coyunturales, muchos de los cuales siguen presentes, algunos con perfiles más dramáticos que los exhibidos cuando apareció nuestro primer número hace 15 años.

Esperamos que nuestros lectores nacionales y extranjeros nos refrenden su adhesión y nos envíen sus comentarios que estimen pertinentes.

El Editor.



EDITORIAL

Hemos entrado en un nuevo siglo y en un nuevo entorno político nacional -esperamos que también lo sea ahora económico y político- pero además, el entorno de la Universidad de El Salvador (UES) está cambiando y, por ello me complace enormemente, como actual Decano de la Facultad de Ciencias Económicas (FCE) de la UES, haber contribuido a la reapertura del Instituto de Investigaciones Económicas (INVE) cerrado desde finales de 1993. Es un placer enorme porque esperamos hacer del INVE, una plataforma para el debate serio y pluralista del pensamiento económico salvadoreño, regional y mundial. Con ello, tendremos, a partir de esta fecha, una presencia permanente en el debate de los temas económicos que apremian a la sociedad salvadoreña y la regional en particular.

Es así que *"El Salvador: Coyuntura Económica"* resurge con el presente número, dedicado a explorar los "Elementos para un Balance de Economía Salvadoreña en 1999", dichos elementos están contenidos en cinco artículos, elaborados con la premura que esta coyuntura exige:

En cuanto al entorno internacional, Luis Argueta Antillón, sostiene que la recuperación de los países asiáticos, de Japón y de la Unión Europea, así como el continuado dinamismo de la economía estadounidense, proyectan luz y sombras sobre las economías latinoamericanas, para las cuales se presagia el inicio de una lenta recuperación en el 2000, con una disparidad de países; por ello afirma que las recuperaciones sostenibles en América Latina deberían verse en el largo plazo, como la oportunidad para reorientar y consolidar el proceso de integración centroamericana orientado a la convergencia con otros esquemas subregionales y con la integración subcontinental latinoamericana; porque la viabilidad y sustentabilidad económica de El Salvador y Centroamérica no tiene otra alternativa.

En relación al entorno económico social de El Salvador, Roberto Mena, razona que el objetivo general de fortalecer la estabilidad macroeconómica para un crecimiento sostenido

de la economía no se está logrando, por el contrario las medidas de política económica han continuado siendo recesivas; se logró medianamente la estabilidad del sistema financiero y; se ha logrado mantener la inflación y la estabilidad cambiaria (aunque esta última a costa de una sobre valoración de la moneda). Igualmente se dice que dichas medidas han estado conduciendo a un deterioro permanente de las condiciones de vida de los habitantes urbanos durante 1999. Finalmente, un análisis rápido del Programa Monetario y financiero del 2000, estaría señalando que las condiciones económicas en el mejor de los casos continuarían una tendencia al deterioro y parecida al año 1999".

Por otro lado, Argueta Antillón, en un ligero sondeo al Sector Externo de El Salvador, sustenta que además de los cambios normativos referidos al sector, es necesario que se acompañe de cambios en el entorno nacional: transformación del aparato productivo, ampliación del mercado con consolidación de la integración centroamericana, disminución sustancial de la delincuencia y mejoramiento de la seguridad jurídica, disminución de la corrupción institucional y otras condiciones de naturaleza estructural.

Al informar de la política fiscal, el mismo Antillón, argumenta que es advierte la tendencia hacia un déficit fiscal hipertrofiado, pero lo que realmente preocupa es que un déficit persistente y exorbitante es insostenible y destructivo; es un claro síntoma de ineficiencia del gasto por estar vinculado al voluntarismo, a la corrupción y a la demagogia.

Por su parte, Evaristo Hernández, al investigar desde un enfoque sociológico, el desempleo y el modelo económico en El Salvador, dice que hay tres repercusiones impactantes, como resultado de la incapacidad del modelo: suicidios y violencia intrafamiliar derivadas de alteraciones en la conducta, por el desempleo; agresividad y aumento de delitos contra la propiedad y la vida y; frustración empresarial, quiebra de empresas, aumento de embargos y reducción de operaciones mercantiles. Así, el modelo económico alternativo debe tratar de atenuar significativamente los niveles de pobreza por la vía del empleo productivo.

Esperamos que este material, al menos, ayuden a reflexionar sobre los graves problemas económicos sociales que adolece actualmente El Salvador. Por nuestra parte, nos esforzaremos porque estos aportes sean cada vez de mejor calidad.

Finalmente, debo reconocer el fortalecimiento de la alianza entre la actual FCE y la Asociación Salvadoreña de Ingenieros Mecánicos, Electricistas e Industriales (ASIMEI); el apoyo financiero para esta primera reedición de "COYUNTURA ECONOMICA", es una muestra de ello; nuestra voluntad es que esta alianza sea perdurable.

"Hacia la Libertad por la Cultura".

ROBERTO MENA

Decano

Ciudad Universitaria, abril del 2000.

EL ENTORNO INTERNACIONAL Y REGIONAL-1999

Luis Argueta Antillón

1. Acontecimientos Económicos Relevantes en 1999.

En el mundo globalizado de hoy, es importante delimitar el entorno internacional como el gran marco en el cual todas las economías, una más otras menos, reciben y transmiten influencias en su evolución.

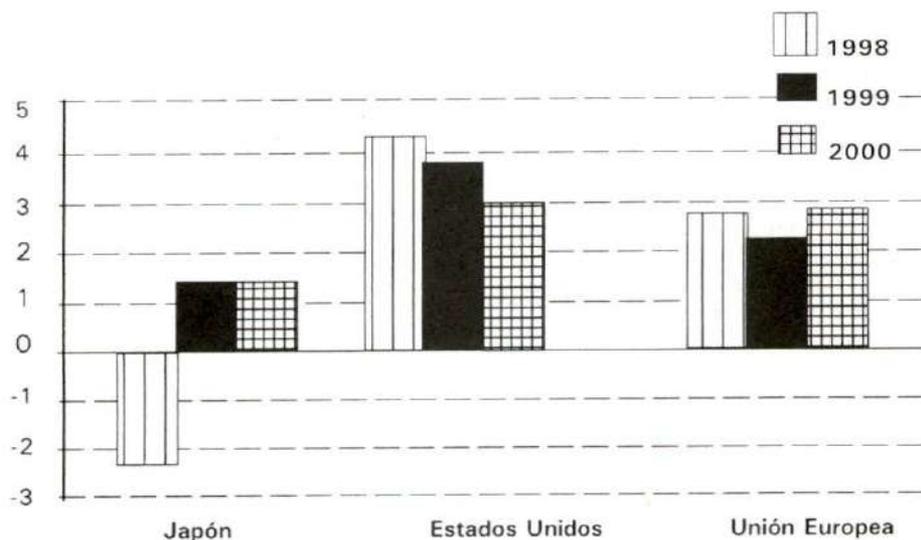
En el presente informe se pretende presentar –con la

información disponible– una somera reseña de la económica internacional de 1999, sus posibles causas, algunas consecuencias sobre la economía nacional y las perspectivas que se pueden advertir

Según información de la OCDE, la tríada de bloques económicos han crecido en 1999; Estados Unidos, aunque a una tasa menor que la de 1998, mantuvo un ritmo de crecimiento del PIB cercano al 4%. La Unión Europea también desaceleró su crecimiento en relación a 1998 y se situó un poco arriba del 2%.

Gráfico 1:

VARIACIÓN DEL PIB DE LAS PRINCIPALES ECONOMÍAS DESARROLLADAS

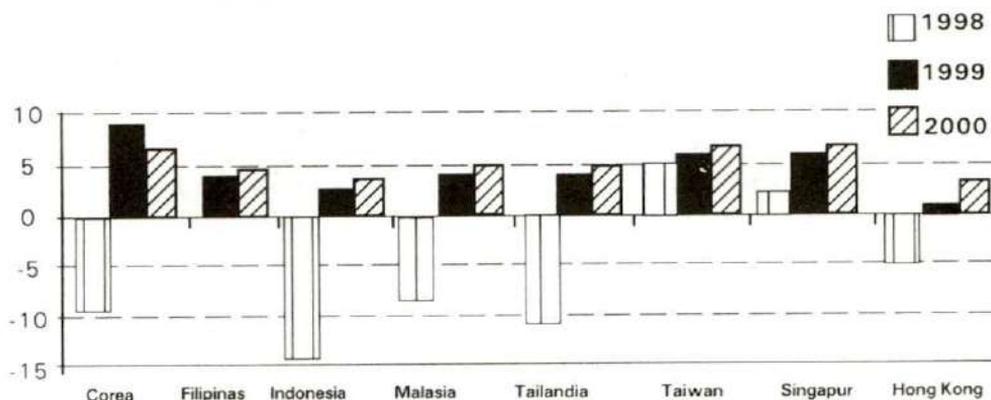


FUENTE: OECD, *Economic Outlook*, noviembre de 1999

Por su parte, Japón que en 1998 registró una caída en torno al 2.5%, ha vuelto a crecer levemente en 1999; un comportamiento semejante

han tenido las economías del Asia del Este, acusando tasas de recuperación que van aproximadamente del 1.0% (Indonesia) al 9.0% (Corea)

Gráfico 2:
OCHO PAISES DE ASIA DEL ESTE: variación del PIB de 1998-2000.



FUENTE: Malcolm Dowling, *Short Term economic Forecasts for Asian Developing economies*, documento presentado en la reunión del Proyecto LINK, Atenas, noviembre de 1999, y su presentación allí realizada.

2. Mecanismos de Influencia y Propagación

En el crecimiento de Estados Unidos se han conjugado varios factores: a) el consumo privado se ha elevado a niveles tales que la tasa de ahorro de las familias a descendido virtualmente a cero; para las economías cercanas como las centroamericanas y caribeñas, cuyo comercio internacional lo realizan básicamente con aquel país, esta situación tiene que haberse reflejado positivamente mediante algún aumento de las importaciones estadounidenses procedentes de estos países. b) A través de la evolución del sector externo de EUA, también se puede visualizar los efectos positivos sobre nuestras economías; por una parte, las exportaciones estadounidenses se han mantenido constantes, en cambio las importaciones han mantenido su tendencia creciente, beneficiando —como se ha insinuado antes— las exportaciones cen-

troamericanas en general y salvadoreñas en particular. Pero igualmente, el frente externo de EUA es una fuente de preocupación, ya que se ha generado un déficit en la cuenta corriente de balanza de pagos equivalente al 3.8% del PIB, y se estima que al crecer este déficit puede traducirse en una depreciación del dólar y una presión sobre los precios, revirtiéndose los efectos sobre nuestras economías. Otros factores de crecimiento de la economía norteamericana, con posibles repercusiones positivas para las economías nacionales circundantes, han sido, c) el

aumento de los ingresos reales de las personas, d) el mantenimiento de altos niveles de empleo y e) un superávit en las cuentas fiscales.

En el caso de la Unión Europea, había alcanzado en 1998 una tasa de crecimiento del PIB cercana al 3%, pero al finalizar este año se dejaron sentir los efectos de las crisis asiática y rusa a través de una contracción de la demanda externa; este efecto se extendió a lo largo de 1999 y junto con una disminución del gasto público frenaron el crecimiento a un poco más del 2%. Al examinar la evolución por países se encuentra una diversidad de situaciones, desde los que crecieron más de lo previsto hasta aquellos en los que la contracción de la demanda externa ha sido más acentuada. En este caso debe tenerse en mente la dinámica comunitaria de la UE, estando en un proceso de adopción y adaptación a la unión monetaria alrededor del euro, pero también adoptando una agenda para la ampliación hacia Europa del Este.

No obstante estas situaciones, la UE no descuida sus compromisos políticos y

económicos con Centroamérica; por una parte están vigentes los instrumentos de cooperación política y económica suscritos en diferentes foros multilaterales iberoamericanos, latinoamericano o centroamericanos y; por otra parte, la UE está propiciando negociaciones bilaterales en la perspectiva de formalizar tratados de libre comercio con países o subregiones latinoamericanas. La estrategia europea de fondo es profundizar y ampliar sus relaciones a través de: a) la ayuda oficial para el desarrollo, b) la inversión extranjera directa y c) el comercio internacional. Lo que ha faltado, en el caso de Centroamérica y El Salvador, es una voluntad para aprovechar estas potencialidades, puesto que ello implica un cambio de estrategia en la que se conjugue la democratización real con el desarrollo sostenible; la equidad con la competitividad; el desarrollo nacional con el desarrollo subregional y regional.

La economía de Japón que, como ya se ha dicho, tuvo en 1998 un crecimiento negativo del PIB del orden del -2.5%, logró en 1999 una tasa positiva de crecimiento alrededor del 1.4%. La información disponible atribuye esta recuperación básicamente a tres factores: el incremento del gasto público, la recuperación de la demanda de los hogares y la reestructuración del sistema bancario; en este tercer factor destaca un hecho que sería insólito en nuestro medio, la nacionalización de dos grandes bancos, además del cierre de dos bancos regionales por insolventes, pero igualmente destacable es que estas medidas restituyeron la confianza en los mercados financieros y bursátiles, así como la confianza de los consumidores. Para las economías centroamericanas la recuperación de

Japón habría tenido algunos efectos positivos, ya que la revalorización del yen habría incrementado las importaciones procedentes de estos países. La recuperación de las demás economías del sudeste asiático, igualmente podría tener un efecto positivo sobre las exportaciones de Centroamérica, sin que esta región haya soportado los efectos negativos de las turbulencias de la crisis financiera de aquellos países.

3. América Latina en las Turbulencias Financieras

Una de las características de la evolución económica latinoamericana, en los dos últimos años, ha sido el embate de la crisis financiera llegada desde Asia y Rusia; como se sabe, no todos los países han sido afectados por igual, pero ello no resta importancia al análisis de las circunstancias de los países menos afectados como El Salvador.

Hacia la segunda mitad de 1998, la vulnerabilidad de la mayoría de países de la región latinoamericana había quedado en evidencia y era previsible que los problemas en los planos comercial y financiero se extendieran —como efectivamente ocurrió— en Sudamérica, a lo largo de 1999. En aquellos momentos los gobiernos se encontraban ante un delicado dilema: a) una elevación de las tasas de interés para mantener la estabilidad, tanto en el tipo de cambio como en los precios, ó b) devaluar la moneda para ganar o mantener la competitividad internacional, a sabiendas que esta alternativa provocaría alguna inflación, dis-

minuiría los ingresos reales de los asalariados y aumentaría la carga por servicio de la deuda externa¹.

A. El grupo de países México, Caribe, Centroamérica tuvieron, en general, un desempeño aceptable, en comparación con los países suramericanos.

México, que ha aprendido a defenderse tras el "efecto tequila" de 1994, se ha visto favorecido también por su participación en el NAFTA (Tratado de Libre Comercio del Norte), ha logrado una importante transformación productiva, con un avanzado desarrollo tecnológico, con un amplio mercado interno y externo y las correspondientes economías de escala, sin desconocer su valiosa dotación de recursos naturales, así como los crecientes ingresos turísticos. El resultado final ha sido un crecimiento del PIB de 3.4% en 1999, con una tendencia creciente hacia el futuro próximo.

Centroamérica, en su mayoría de países se vio afectada por los efectos del fenómeno hidrometeoroló-

¹ Un subproducto teórico-práctico de esta disyuntiva ha sido el debate en torno a la política cambiaria, en el cual se han contrastado los "... argumentos en contra de establecer durante mucho tiempo regímenes de tipo de cambio fijo..." y "... los argumentos en contra de una excesiva flexibilidad que devendría en volatilidad del tipo de cambio...". Ver CEPAL, Estadísticas: "Proyecciones Latinoamericana", Santiago-Chile, 1999.

gico del MITCH ocurrido hacia fines de 1998; en términos positivos, la subregión fue favorecida por su escasa inserción internacional e incipiente desarrollo de los mercados de capitales lo que se traduce en limitado acceso al financiamiento externo privado de corto y mediano plazo; en todos los países centroamericanos continuó la expansión de las maquilas y en alguno de ellos también el desarrollo del turismo y de exportaciones no tradicionales. En todo caso, se trata del aprovechamiento de disponibilidad de mano de obra abundante con bajos salarios, vinculado a la proximidad con los Estados Unidos. El descuido de la integración subregional y el aplazamiento de la reconversión productiva, es un factor determinante en la restricción de las potencialidades del comercio intraregional, tanto en el ámbito centroamericano como latinoamericano.

B. En América del Sur, las turbulencias de las crisis financieras internacionales han producido serias perturbaciones; los procesos de inversión en el área de recursos naturales no han creado una dinámica interna suficiente como para

neutralizar las perturbaciones externas y, la sustentabilidad que algunos países suramericanos atribuían a los mercados asiáticos de sus materias primas, es evidente que no funcionó.

Brasil resultó más vulnerable de lo que se esperaba, conjugándose varios factores, particularmente una elevada tasa de interés con una deuda pública de corto plazo también elevada y creciente; la primera evidenció su ineficiencia para mantener el régimen cambiario y la segunda ha sido la causa inmediata de la crisis con un costo insostenible. Por otra parte, la diversidad de situaciones creada por la crisis entre los miembros del MERCOSUR, como la vigencia de un tipo de cambio fijo en Argentina y uno flotante en Brasil, generó tensiones que pusieron en riesgo este proceso de integración subregional, afectando también a Chile y Bolivia.

En el grupo de países Ecuador, Colombia y Venezuela la crisis económica se vio profundizada por la crisis política, no obstante el aumento de la producción petrolera, la cual fue neutralizada por la caída de precios de 1998. En lo que respecta a las expectativas que se tenían en torno a la reactivación del comercio intraregional de estos países como miembros de la Comunidad Andina, también fueron afectadas negativamente por la crisis brasileña, muy particularmente la devaluación del real en 1999.

4. Algunos Trazos de las Perspectivas en el Futuro Inmediato

La recuperación de los países asiáticos, de Japón y de la Unión Europea, así como el continuado dinamismo de la economía

estadounidense, proyectan luz y sombras sobre las economías latinoamericanas, para las cuales se presagia el inicio de una lenta recuperación en el 2000, con una disparidad por países y regiones.

Con respecto a las perspectivas de la economía de Estados Unidos en el 2000, la Asociación Nacional de Fabricantes ha expresado -contra todo pronóstico optimista- cierta inquietud fundamentada en hechos como: i) el considerar que la bonanza llegó a la cima y que ha de comenzar el descenso de la economía; ii) que las acciones manufactureras en la Bolsa están deprimidas; iii) que hay escasez de trabajadores especializados y que la productividad está en riesgo de deterioro. En síntesis, los fabricantes esperan un enfriamiento de la economía que puede desacelerar el crecimiento a un 2.5% del PIB. Con todo, la gran esperanza para Centroamérica y el Caribe es la ampliación de los beneficios comerciales de la ICC.

La economía de Japón, por otra parte, no parece recuperar la dinámica de otros años, se dice que las inversiones privadas continuarán deprimidas; la misma tónica se prevé para la demanda privada, debido a que el empleo y los salarios están en un lento proceso de ajuste. En síntesis, la OECD esperaba un crecimiento del PIB que oscilaría alrededor de 1.4%, aunque otras proyecciones creen que el crecimiento puede ser menor que 1.0%.².

En el Sudeste Asiático, los países han reducido sus deudas externas de corto plazo y han reducido los efectos de los demás factores que generaron la crisis financiera; en particular han abandonado muchas de las recetas del Fondo Monetario Internacional; pero, aun cuando persisten algunos de esos factores, las perspectivas para el 2000 anuncian tasas de crecimiento superiores a las de 1999.

Finalmente, hay que decir que las recuperaciones sostenibles en Centroamérica debieran de verse en el largo plazo, como la oportunidad para reorientar y consolidar el proceso de integración centroamericana orientado a la convergencia con otros esquemas subregionales y con la integración subcontinental latinoamericana; la viabilidad y sustentabilidad económica de El Salvador y Centroamérica no tiene otra alternativa. Lo anterior significa que la prioridad uno y de plazo inmediato es la formalización e implementación de la unión aduanera centroamericana.

² Kanemi Ban (Osaka University), Country Report: Japan, citado por CEPAL, Perspectivas para el Año 2000, Santiago-Chile, 2000.

BIBLIOGRAFIA

1. CEPAL, "Perspectivas para el año 2000", Santiago-Chile, 1999.
 2. CEPAL, "PROYECCIONES LATINOAMERICANAS - RESUMEN", Santiago Chile, 1999.
 3. Ocampo, José Antonio, "Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe-1998", Santiago - Chile, 1999.
 4. La Prensa Gráfica, San Salvador, 15 de marzo de 2000, pp. 50.
 5. El Diario de Hoy, San Salvador, 29 de enero y 28 de febrero de 2000, pp. 28 y 31.
-
-

ALGUNOS RESULTADOS MACROECONÓMICOS DE LA ECONOMÍA SALVADOREÑA DURANTE 1999

Roberto Mena
30/01/2000

INTRODUCCIÓN

El objetivo general del Programa Monetario y Financiero de 1999 era: Fortalecer la estabilidad macroeconómica para un crecimiento sostenido de la economía. Además, perseguía tres objetivos específicos a saber: 1) Mantener la inflación en niveles similares a la inflación internacional; 2) Mantener la estabilidad cambiaria; y 3) Fortalecer la estabilidad del Sistema Financiero (BCR, 1999:14, BCR, 1999 a:1).

Uno de los objetivos de este artículo es comparar los resultados de la economía salvadoreña con las metas y proyecciones propuestas por el Banco Central de Reserva (BCR) durante 1999. Otro objetivo es investigar el impacto que dichos resultados están teniendo en el nivel de algunas variables macroeconómicas y en las condiciones de vida de los habitantes urbanos de El Salvador.

El deterioro en las condiciones de vida de los habi-

tantes durante 1999, acompañado de motivaciones políticas partidaristas, pudieron haber generado algunas protestas y huelgas sociales, por ejemplo: de la Asociación de Productores Agrícolas (APROAS), mejor conocidos como Ex-Patrulleros; y los Sindicatos de los Trabajadores y de los Médicos del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (STISSS y SIMETRISSS).

Obviamente, las medidas de política económica anunciadas (entre otras, el reintegro del IVA a los productores de granos básicos y leche, descentralización del agua y el no incremento de los salarios públicos) por el gobierno del Presidente Francisco Flores, luego de su toma de posesión el 1 de junio de 1999; no han ido acompañadas de mejores condiciones de vida de la población salvadoreña. Esa era la opinión de la población, conforme los resultados arrojados por la encuesta de la Prensa Gráfica-Unimer (PG, 1999:4/8).

De acuerdo a esta encuesta, al Presidente Flores se asignaba una calificación de 5.3; el 81% de los encuestados manifestaba que el país iba peor o igual, el 3.9% no sabía y/o no respondió y únicamente el 15.1% respondió que el país iba mejor. El 55.3% de las personas encuestadas señalaban que sus mayores preocupaciones eran: alto costo de la vida, desempleo, pobreza y bajos salarios; el 31.9% señalaba la delincuencia y el 12.8% señalaban entre otras: malos servicios de salud, conta-

minación ambiental y escasez de gas propano.

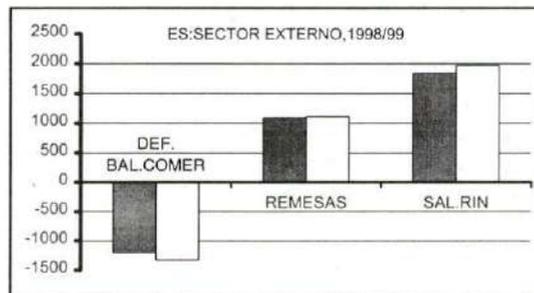
En ese contexto es que se desarrolla el presente artículo. El apartado uno da cuenta del Sector Externo; el numeral dos, habla sobre el Déficit Fiscal; el numeral tres del Sector Monetario; el numeral cuatro da cuenta que la recesión económica continuó en 1999; el numeral cinco analiza las Condiciones de Vida de los salvadoreños; en el numeral seis se analizan brevemente las perspectivas para el año 2000.

1. SECTOR EXTERNO: CRONICA INCAPACIDAD EX-PORTADORA DE LA ECONOMIA SALVADOREÑA.

Cuando se quiere saber si una economía es fuerte y tiene capacidad competitiva sostenible, hay que investigar su Balanza Comercial, y no únicamente su Cuenta Corriente, de Capital y el Saldo de Balanza de Pagos.

Muy a pesar de los esfuerzos que la economía salvadoreña ha realizado para ser más competitiva con el resto del mundo, el modelo no parece dar resultados halagüeños. Todo indica que las barreras históricas y coyunturales para crear una base exportadora sólida no han sido removidas y tampoco se han ejecutado las medidas de política económica apropiadas. Esto se observa al considerar el Déficit en la Balanza Comercial, que a noviembre de 1999 era de US\$1325 millones, representando un aumento del 10.3% respecto al mismo mes de 1998 (véase gráfica 1).

GRAFICA 1



Fuente: BCR (1999c: 6 y 7).

Aquel aumento del déficit comercial se explica por la disminución del 0.5% de las exportaciones y el aumento del 3.5% de las importaciones. Este comportamiento igualmente viene explicado por el deterioro en los términos de intercambio, puesto

que los precios de exportación tendieron a la baja y los precios de los derivados del petróleo mostraron una tendencia al alza (BCR, 1999b: 1 y 2).

El déficit en Cuenta Corriente sería mayor, de no ser por el aumento leve del 1.7% experimentado en las transferencias unilaterales privadas (familiares) y oficiales. Pero esta fuente de recursos externos se prevé que

no será sostenida en el mediano y largo plazo.

No obstante, los resultados preliminares de 1999 mostraron un aumento del 0.4 en el déficit de Cuenta Corriente / PIB, respecto al proyectado para este año que era de -1.7%; Véase cuadro 1 siguiente.

Cuadro 1
CIFRAS MACROECONÓMICAS DE EL SALVADOR: PROYECTADAS Y RESULTADOS PRELIMINARES PARA 1999

CONCEPTO	PROYECTADO	RESULTADO
	1999	PRELIMINAR 1999
METAS		
Inflación(%)	2.5 - 4.5	-1
SRIN(millones US \$)	1840	1970
SPNF: Déficit Fiscal /PIB (%)	2.6	3
PROYECCIONES		
Crecimiento PIB real (%)	3.5 - 4.0	2.1
Déficit Cta. Corriente /PIB	-1.7	-2.1
Crecimiento Exportación No café (%)	8.2	5.2
Crédito Privado /PIB (%)	44.2	43.5
Depósitos /PIB (%)	48	49.2

NOMENCLATURA

SRIN: Saldo de reservas internacionales netas
SPNF: Sector público no financiero
PIB: Producto interno bruto



Fuente: BCR, Boletín Económico, año 11, 01/02/1999, #126
BCR:www.bcr.gob.sv/prog001.htm

Muy probablemente, tanto el aumento del déficit Comercial como en Cuenta Corriente, mas que reflejar una tendencia a la baja de la demanda externa (que sería contradictorio cuando los Estados Unidos de Norte América -EUNA- está creciendo, y quien es el socio comercial principal de El Salvador), podría estar indicando la poca capacidad productiva que tiene la economía salvadoreña de suplir la demanda internacional, porque domésticamente se ha estado reprimiendo la

producción, tal como se analiza en el numeral 4 de este artículo.

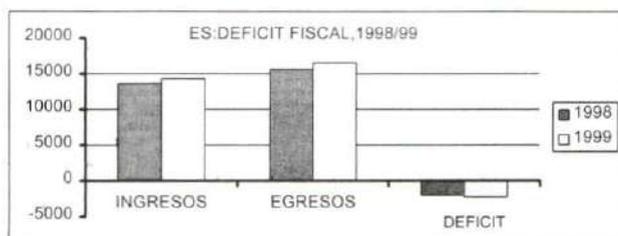
Finalmente, el Saldo en la Reservas Internacionales Netas (SRIN), presenta un aumento del 7.% respecto a lo proyectado para 1999 (ver cuadro 1), a consecuencia de un aumento sustancial en el Saldo de Deuda Externa del 5.3%, y que representaba a noviembre de 1999 un 22.5% del PIB. Este aumento de la Deuda Externa fue posible por la colocación de deuda del gobierno por US\$137.5 millones y la contracción de préstamos externos por US\$128.2 millones del sector privado. Además, el SRIN se debe a un aumento leve de inversión extranjera directa (IED) de US\$165.5 millones (BCR, 1999 b:4).

2. EL ESTIRE Y ENCOJE DEL DÉFICIT FISCAL

La "tardía aprobación" del presupuesto durante 1999 fue uno de los motivos para atrasar algunos proyectos de inversión pública, así como la austeridad anunciada por el gobierno central condujo a un déficit, con relación al PIB, del Sector Público no Financiero (SPNF) menor (BCR, 1999c :13),

aunque no necesariamente menor al programado (2.6%). El déficit preliminar para 1999 ascendió al 3% respecto al PIB (ver cuadro 1). Hasta noviembre de 1999 el déficit se estimaba en 2265 millones de colones (véase el gráfico 2).

GRAFICO 2



Fuente: BCR,
1999c:11

Así, el déficit fiscal del SPNF, incluyendo donaciones, aumenta en 11.6% a noviembre de 1999 respecto a noviembre 1998. Lógicamente los ingresos (5%) o recaudaciones fiscales, particularmente del IVA (2.7%) por la evasión fiscal y los impuestos a las importaciones (1.4%), crecieron menos que los gastos (6%); a pesar que la Asamblea Legislativa aprobó, a mediados de septiembre, algunas reformas fiscales: Modificación a la Ley del IVA, Renta y Combate al Contrabando (BCR, 1999b:5).

Lo anterior está demostrando, una vez más, que el gobierno salvadoreño no ha iniciado un programa de modernización del Estado para hacer frente a los retos que demanda la realidad económica mundial actual. Con otras palabras, el déficit no tenderá a cero sino a un estire y encoje permanente.

En cuanto a la inversión pública, de acuerdo con el mismo BCR, había alcanzado a septiembre de 1999 un 95% de su ejecución, dado los avances en proyectos del Ministerio de Obras Públicas (MOP), Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA) y la Comisión Ejecutiva del río Lempa (CEL). Para hacer frente a estas inversiones, como ya se dijo en el apartado 1, ha sido necesario recurrir al endeudamiento externo que sumaba a noviembre de 1999, US\$2771 millones y a endeudamiento interno que a septiembre de este mismo año llegó a 12318 millones de colones;

esta última representaba un 11.5% respecto al PIB, casi igual que el año 1998 (BCR, 1999b:6, BCR, 1999c:9). Esto obligó al Gobierno a colocar Letras del Tesoro (LETES) por un valor de 2219.8 millones de colones que sirvieron para recuperar LETES en circulación equivalente a 2687.4 millones de colones; además colocar títulos valores, conocidos como Euro bonos por un monto de 1203.1 millones de colones (Comisión Técnica Asesora de la Asamblea Legislativa, 1999:9).

3. SECTOR MONETARIO: UN MERCADO INTERVENIDO.

El BCR ha mantenido un manejo prudente de la política monetaria considerando que el mercado de dinero ha presentado un exceso de oferta o liquidez; lo cual es explicado por la disminución del encaje legal y los vencimientos netos de títulos valores. Este exceso de liquidez no fue acompañada de una mayor demanda del crédito privado, dada la recesión por la que atraviesa la economía, esto ha obligado a las Instituciones Financieras Intermediarias (IFIs), a adquirir Certificado de Administración Monetaria a Descuento (CAM-D) a

plazos cortos y con menores rendimientos (ver cuadro 1, BCR, 1999b:7).

Igualmente, el BCR, aumentó la liquidez al dar el préstamo de 1570 millones de colones de estabilización para CREDISA, aunque para neutralizarla colocó igual cantidad de títulos valores (CAM-D) (BCR, 1999c:7). Todo esto probablemente ha conducido a que disminuyan las tasas de interés pasivas, aunque los márgenes de intermediación interbancaria han mantenido o ampliado su brecha. Estos serían algunos de los elementos que explican la intervención del Gobierno en el mercado monetario y financiero.

4. LA RECESION ECONOMICA CONTINUA EN 1999 PARA EL SALVADOR

A pesar de las crisis financieras de Asia, Rusia y Brasil durante 1999, la economía internacional mostró una recuperación económica durante este año.

Así, mientras la economía de los EUNA, debería disminuir gradualmente su alto ritmo de crecimiento (3.7%) para evitar presiones inflacionarias; para El Salvador, la situación se tornaba completamente inversa (BCR, 1999b:1).

El Producto Interno Bruto (PIB) a precios constantes de 1990, disminuye 1.3% en 1999 (2.1%) respecto a 1998 (4.2%). Según el Informe Económico Mensual a Noviembre 1999, las ramas o sectores económicos (Índice de Volumen de la Actividad Económica -IVAE- doce meses) que mostrarían disminuciones respecto a 1998 serían: Industria, Transporte, Construcción y Electricidad. Los sectores que experimentarían aumentos leves respecto a 1998 únicamente son dos: Agropecuario y Comercio (BCR, 1999b:3).

En cuanto a la inflación, pasa de 4.2% en 1998 a -1% en 1999; existiendo en consecuencia una deflación momentánea. Esta deflación muy probablemente se origine en el proceso de formación de precios del productor y no por los precios al mayoreo (BCR, 1999c, 2 y 5). Véase la gráfica 3 siguiente.



Fuente: Elaboración propia, basada en BCR (1999) y DIGESTYC (1999).

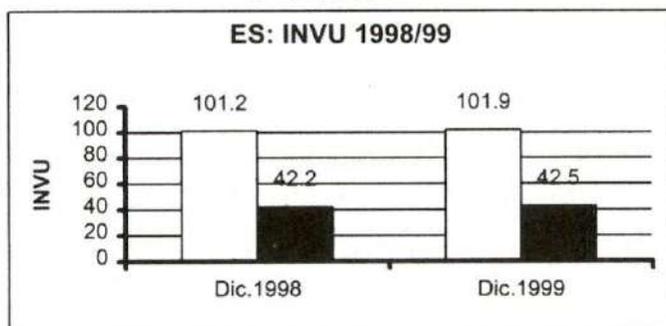
No obstante lo anterior, y conforme lo muestran las gráficas 3 y 1 del anexo, la política anti-inflacionaria seguida por las autoridades económicas de El Salvador (su política monetaria y fiscal), si bien ha conducido a disminuir la inflación e incluso a ser negativa (deflación), esto ha sido a costa de un desempleo elevado (suponiendo que la disminución de la producción es equivalente a la tasa de desempleo; parecería que la teoría de Phillips, o mejor dicho de Irving Fisher, se estuviera manifestando empíricamente en El Salvador). En otras palabras, la recesión económica continuó durante 1999, recesión que se inicia en 1993, se agudizada a partir del segundo semestre de 1995 hasta ahora en 1999

(ver gráfica 1 en anexo), y no da muestras de tocar fondo, y por lo tanto, la fase de recuperación o expansión económica no se ha iniciado en país.

5. LAS CONDICIONES DE VIDA DE LOS SALVADOREÑOS NO MEJORARON HACIA 1999.

A pesar de la deflación experimentada en los últimos meses del año anterior en El Salvador, las condiciones de vida de la población urbana no mejoraron; ello se observa en la gráfica 4.

GRAFICA 4



Fuente: Elaboración propia, basada en DIGESTYC (1999) y Ministerio de Trabajo (1999)

La gráfica 4 relaciona el Índice de Salarios Mínimos (ISM) para la industria, servicio y comercio (¢42.00 diarios que es el mayor salario mínimo o US\$ 4.8, que es menos del salario mínimo por hora de EUNA) y el Índice de Precios al Consumidor (IPC), como resultado tenemos el Índice de Nivel de Vida Urbano (INVU), tomando como año base 1978 y 1992.

Ambos índices presentan la misma tendencia, hay un aumento exiguo de 1998 a 1999. En el caso del INVU base 92 (último año en que se corrió la encuesta de ingresos y gastos familiares), se observa una mejora para 1999 apenas de 1.9 puntos respecto a 1992; y de 1999 respecto al 1998 hay un aumento minúsculo de 0.7 puntos.

Pero esa minúscula mejora no es cierta, como lo demuestra el INVU base 78. A diciembre de 1999, los habitantes urbanos de El Salvador, habían perdido 57.5 puntos de bienestar respecto a las condiciones de vida de 1978; aunque en ese deterioro de las condiciones de vida, se observa un leve aumento de 0.3 puntos de 1998 a 1999.

Otros indicadores que corroboran el deterioro de las

condiciones de vida de la población salvadoreña son los ingresos necesarios para adquirir la Canasta de Mercado (CM) para una familia promedio salvadoreña, definida por el Ministerio de Economía.

Esa CM costaba a diciembre de 1999 un monto de 4849.62 colones, lo que equivaldría a casi 4 veces el salario mínimo (o que en cada hogar existirán 4 personas trabajando y ganando un salario mínimo, cosa que no es cierta en El Salvador) de la industria, comercio y servicios. El mismo salario mínimo (de 1281 colones en promedio mensual) no cubría ni siquiera la canasta de alimentos mensual en 1999, que costaba 2121.31 colones. Y esto ocurre aun cuando los gastos en la CM han disminuido en 1999 respecto a 1998 en 1%.

Por otro lado, los rubros que han contribuido a que disminuyan los precios de 1998 a 1999 son: los alimentos con -5.2% y el vestido con -1.5% (aunque este último representa el menor monto en los gastos familiares). Los rubros que experimentaron aumento en los precios fueron: vivienda con 1.7% y misceláneos (salud, educación, etc.) con 3.6%.

6. PERSPECTIVAS PARA AL AÑO 2000.

Al observar el Programa Monetario para año 2000, los objetivos continúan siendo los mismos del Programa de 1999.

Su diferencia se encuentra en las Metas y Proyecciones (ver cuadro 1 y 2). Así, se espera una tasa de inflación no mayor del 4%, esperan reducir el déficit del SPNF; un crecimiento económico no mayor al 4%; aumentar el SRIN, aumentar las exportaciones no cafetaleras, el crédito privado y los depósitos; Y finalmente, piensan mantener un déficit 'Cuenta Corriente igual al del año 1999.

CUADRO 2
METAS Y PROYECCIONES MACROECONOMICAS DE EL SALVADOR
1999/2000

CONCEPTO	PRELIMINAR	PROYECCIÓN
	199	2000
METAS		
Inflación(%)		-12.0 á 4.0
SRIN(millones USA)	197	2045
SPNF:Déficit Fiscal/PIB (%)		2.6
PROYECCIONES		
Crecimiento PIB real (%)	2.	3.0 á 4.0
Déficit Cta. Corriente/PIB	-2.	-2.1
Crecimiento Export. No café (%)	5.	7.5
Crédito Privado/PIB (%)	43.	44.2
Depósitos/PIB (%)	49.	50.5

Fuente: BCR, www.bcr.gob.sv/prog001.htm

Existen algunas metas que muy difícilmente podrían lograrse en el 2000, por ejemplo: el déficit fiscal de 2.6%, cuando este es un año electoral (para diputados y alcaldes), y casi siempre en años electorales el gobierno tiende aumentar sus gastos (particularmente en publicidad gubernamental) y/o adelantar la ejecución de proyectos; en tal sentido, es muy probable que el déficit fiscal sea mayor que el proyectado; considerando además que en este año no ha existido atraso en la aprobación del presupuesto nacional.

En cuanto al aumento del PIB del 3% o 4%, también

es bastante difícil que se logre al menos por estas dos razones: una, siempre existe cierto incertidumbre por parte del sector privado en aumentar o realizar inversiones nuevas en años electorales; un segundo elemento sería, que no existe una política clara y decidida de inversiones hacia el sector privado y gubernamental; lo cual acompañado de la recesión económica actual, es muy difícil que se alcance dicha meta.

Por otro lado, por privatizar, al menos en las circunstancias actuales, quedan muy pocos bienes y servicios públicos. En todo caso la privatización (o concesión) anunciada de algunos servicios tales como salud y agua, no necesariamente aumentarían el acervo de capital, sino más bien es un traslado de riqueza ya creada por el Estado hacia el sector privado.

Dadas esas circunstancias, también será casi imposible que logre mantenerse un

déficit en Cuenta Corriente igual al experimentado en 1999, dado que de un año a otro, pueden abolirse sustancialmente las trabas económicas estructurales que limitan el modelo neo exportador (p.e. infraestructura económica, etc.).

En cuanto al inflación, es muy probable que si se logre quizá a un 3%, puesto que los objetivos de política económica continúan siendo el privilegiar la baja inflación a consta de un mayor desempleo; o a lo mejor estarán pensando ahora en sacrificar un poco la inflación y generar empleo, cosa que no parece muy clara en los inicios de este año 2000.

Aquí resultaría urgente y necesario que en este año 2000, a los diseñadores de la política económica de El Salvador (p.e. BCR, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Economía, etc.), se les monitorizara, aplicara y juzgara conforme al Código de Buenas Practicas de Transparencia en las Políticas Monetarias y Financieras, aprobadas el 26/09/99, por el Comité Provisional formulado conjuntamente por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Bank for International Settlements (BIS) (BCR, 1999e:16/21)

7. CONCLUSIONES PRELIMINARES

Al comparar las metas y proyecciones propuestas por el BCR en el Programa Monetario y Financiero de 1999 y sus resultados preliminares para este mismo año; se observa que casi ninguna de las metas y proyecciones se cumplió.

Las metas y proyecciones favorables pero no cumplidas serían la: inflación y el SRIN. Las metas y proyecciones no favorables y no cumplidas estaría: el déficit fis-

cal, el crecimiento económico, el crecimiento de las exportaciones distintas al café, el crédito privado y los depósitos. Es decir, el objetivo general de fortalecer la estabilidad macroeconómica para un crecimiento sostenido de la economía no se esta logrando; se logró medianamente la estabilidad del sistema financiero y; ha logrado mantener la inflación y la estabilidad cambiaria (aunque esta última a costa de una sobre valoración de la moneda).

Por otro lado, la política anti-inflacionaria aplicada por BCR durante 1999, si bien condujo a una deflación en los últimos meses de ese año, lo ha hecho probablemente a costa de un alto porcentaje de desempleo. Con otras palabras, las medidas de política económica aplicadas en El Salvador, están profundizando la recesión.

Indudablemente que este tipo de medidas económicas, están igualmente conduciendo a un deterioro permanente de las condiciones de vida, para los habitantes urbanos, no se diga para la población rural de este país; deterioro que se observa en dos indicadores: disminución del INVU y un mayor

desempleo abierto como encubierto.

Es curioso que para los responsables de la política económica salvadoreña, cuando la economía camina mas o menos regular, son ellos los actores importantes; pero si la economía esta mal, los actores responsables son el resto del mundo.

Por lo tanto, habría que idear unos indicadores económicos de evaluación, que

establezcan claramente cuáles son los grados de libertad de los actores económicos domésticos e internacionales para deducir las responsabilidades pertinentes. Aquí podría iniciarse con la aplicación del Código de Buenas Practicas de Transparencia en las Políticas Monetarias y Financieras para los formuladores de la política económica en El Salvador.

Finalmente, un análisis rápido al Programa Monetario y Financiero del 2000, estaría señalando que durante este año, las condiciones económicas en el mejor de los casos continuarían una tendencia al deterioro y parecida al año recién pasado (1999).

RESUMEN

Uno de los objetivos de este artículo es comparar los resultados de la economía salvadoreña con las metas y proyecciones propuestas por el Banco Central de Reserva (BCR) durante 1999. Otro objetivo es investigar el impacto que dichos resultados están teniendo en el nivel de algunas variables macroeconómicas y en las condiciones de vida de los habitantes urbanos de El Salvador. Así, se argumenta que el objetivo general de fortalecer la estabilidad macroeconómica para un crecimiento sostenido de la economía no se esta logrando; se logro medianamente la estabilidad del sistema financiero y; se ha logrado mantener la inflación y la estabilidad cambiaria (aunque esta ultima a costa de una sobre valoración de la moneda). Igualmente se dice que las medidas económicas, están igualmente conduciendo a un deterioro permanente de las condiciones de vida de los habitantes urbanos.

SUMMARY

One of the objectives of this articulate are compare the results of the Salvadoran economy with the goals and projections proposals for the Central Bank of Reservation (BCR) during 1999. Another objective is investigate the impact that statements results are having in the level of some variables macroeconomics and in the conditions of life of the urban inhabitant from El Salvador. So, the general objective of strengthening the stability macroeconomics for a growth sustained of the economy there is not been achieving; the stability of the financial system was achieved middling and; it was been able to maintain the inflation and the stability would change (although this last to coast of an on valuation of the coin). Equally, these economic measures are leading to a permanent deterioration of the conditions of life of the urban inhabitant.

BIBLIOGRAFÍA

BCR (1999): "Informe Económico 1998. Programa Monetario y Financiero 1999". Boletín Económico, año 11, enero-febrero 1999, #126.

BCR(1999a): "Programa Monetario 1999". Hhp://www.bcr.sv/prog001.htm.

BCR (1999b): "Evaluación Económica a Septiembre 1999". http://www.bcr.gob.sv/infor01.htm.

BCR (1999c): "Informe Económico Mensual". Gerencia de Política Monetaria.

BCR (1999d): "Resumen de Evaluación Económica a Septiembre". Boletín Económico, año 12, noviembre de 1999, #133.

BCR (1999e): "Código de Buenas Practicas de Transparencia en las Políticas Monetarias y Financieras". Boletín Económico, año 12, septiembre, -131.

BCR (2000): "Programa Monetario 2000". Hhp://www.bcr.sv/prog001.htm.

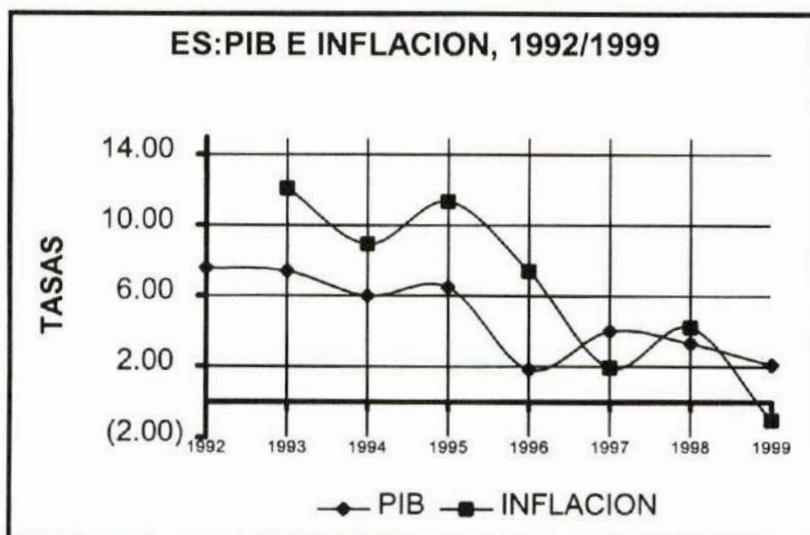
DIGESTYC (1999): "Índice de Precios al Consumidor". Diciembre. Ministerio de Economía.

La Prensa Gráfica (1999): "100 días. Encuesta la Prensa Grafica-UNIMER". La Prensa Gráfica, 6 de septiembre.

Unidad Técnica Asesora para la Comisión de Hacienda y Especial de Presupuesto de la Asamblea Legislativa (1999): "Informe del Presupuesto de Efectivo. Enero-Octubre".

ANEXO

Gráfica 1



Fuente: Elaboración propia, con información del BCR y DIGESTYC.

EL SALVADOR: EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO EN 1999

Luis Argueta Antillón

En todo análisis convencional de una economía, el sector externo aparece como un elemento clave del desarrollo, especialmente, en aquellas economías que se han calificado como "abiertas"; en tiempos de globalización, este sector se vuelve estratégico, puesto que, las nuevas reglas del juego (de la OMC) exigen una apertura total de todas la economías¹. Dejando para otra oportunidad la discusión teórica y práctica sobre la globalización, su génesis y consecuencias, se pasa a un breve análisis de lo que pasó en el sector externo salvadoreño en 1999.

1. INDICADORES DE BALANZA DE PAGOS (estimaciones preliminares).

La reducción de la tasa de crecimiento de la economía al 2.5 (2.3 para la CEPAL), en relación al 3.2 del año anterior, se atribuye a varios factores; en el **sector externo** se registró un menor dinamismo por la disminución de ingresos de exportaciones; no obstante que las exportaciones no tradicionales (y de maquila) crecieron, la contracción de las exportaciones tradicionales fue más que proporcional; en efecto, tanto las exportaciones de café como las de azúcar, registraron una disminución de los correspondientes precios internacionales, pero también en los volúmenes exportados.

¹ No es la primera vez que se pretende la apertura total e irrestricta, W. Pareto elaboró, en esta línea, su concepto conocido como "óptimo de Pareto", pero como el mismo autor reconoció que en la práctica era imposible tal situación, también elaboró su concepto de la "second best" (segunda mejor alternativa), que luego fue la sustentación teórica del libre comercio a nivel de regiones o grupos de países, es decir como justificación de la uniones aduaneras o lo que hoy también se conoce como regionalismo, con diferentes calificativos.

Por el lado de las importaciones, en cambio, se registró un incremento en el volumen y valor, pese a que las importaciones de insumos y materias primas agrícolas han sido menores en 1999.

a. Balanza Comercial

Según proyecciones de la CEPAL la **balanza comercial** de El Salvador en 1999 sería la siguiente:

Comercio Exterior de Bienes FOB (en millones de dólares corrientes)

<u>Export.</u>	<u>Import.</u>	<u>Balance</u>
2 452	3 841	-1 389

A este nivel de la balanza de pagos habría un deterioro de un 9% en relación al déficit de 1998 de -1 277 millones de dólares. En términos de política comercial, la explicación de estos resultados estaría en la aplicación, en julio de 1999, del programa de desgravación arancelaria: para bienes intermedios, se estableció un piso de 5% y un techo de 10%; para bienes finales el techo se amplió a 15%. Téngase en cuenta, además, que desde 1996 los arance-

les para materias primas y bienes de capital fueron eliminados.

La poca seriedad con que se aborda la integración centroamericana se refleja en la escasa participación del comercio intraregional: las exportaciones a Centroamérica solo crecieron 0.5%, en tanto que las importaciones provenientes de C.A. crecieron menos aun: 0.3%.

Una interrogante es inevitable tras estos resultados: hasta donde El Salvador está preparado para entrar en la competencia de los mercados internacionales? los resultados de 1999 insinúan que el deterioro de la balanza comercial fue provocado por el incremento de las importaciones y que este incremento se generó en la parcial desgravación arancelaria; por otra parte, las exportaciones permanecieron constantes, lo que quiere decir que mientras El Salvador no transforme o no realice una reconversión de su aparato productivo no mejorará su competitividad internacional y, por lo tanto, las políticas aperturistas sólo le provocarán pérdidas crecientes. Es claro que el país no tiene los medios

para un proyecto tan grande y complejo como es una reconversión productiva, pero también es claro que una consolidación de una unión aduanera como primer paso de un proceso sistemático de integración centroamericana y latinoamericana, ofrece valiosas alternativas para lograr no sólo una mayor eficiencia productiva, sino también una mayor capacidad negociadora.

b. cuenta corriente

En el nivel del saldo en cuenta corriente de la balanza de pagos hay indicios, según información del Banco Central de Reserva² que los ingresos netos por servicios y por rentas han sido, como siempre, negativos y de poca significación.

Las remesas o transferencias familiares, en cambio siguen desempeñando un rol determinante para el funcionamiento de la economía en general, en 1999 han aportado la cantidad de US\$1,374 millones, la cual es una cifra récord, pero con una tendencia a la desaceleración en su crecimiento, que de continuar podría conducir a un estancamiento y, eventualmente a una disminución; en efecto, en 1998 las remesas crecieron al 11.6%, bajando al 2.6% en 1999. La comparación del valor del saldo en la balanza comercial con el de las remesas evidencia fríamente la importancia de estas transferencias como amortiguador de una debacle en el sector externo: se constituyen en el financiamiento del déficit en la cuenta comercial, evitando déficits mayores en cuenta corriente.

En conclusión, el saldo en cuenta corriente sería de US\$209 millones, muy superior a los US\$74 millones de 1998.

² Boletín Estadístico Mensual - BCR, junio, 1999

El Salvador: Balanza Comercial 1999

(millones de dólares)

	1998	1999
Exportaciones de bienes y servicios	1 742	2 860
Importaciones de bienes y servicios	4 268	4 515
Saldo en cuenta corriente de B de P	-84	-290

Fuente: CEPAL, Apéndice Estadístico
de "Proyecciones Latinoamericanas 1999-2000"

c. Cuenta Capital

Para la cuenta capital aun no se tiene información desglosada sobre los movimientos de los diferentes rubros, pero se sabe que según proyecciones las entradas netas de capital han sido del orden de 390 millones de dólares, con lo cual se habrá logrado un saldo global de balanza de pagos de 100 millones de dólares. Otro resultado global sería la acumulación de reservas internacionales netas por más de US\$1 900 millones, equivalente a más de cinco meses de importaciones. Este resultado no se puede calificar sin contar con información sobre el incremento del endeudamiento externo.

2. EFECTOS DE LA CRISIS FINANCIERA INTERNACIONAL

En el ámbito latinoamericano se puede diferenciar tres grupos de países según su situación financiera internacional: 1º) los que han sufrido y continúan sufriendo las secuelas de la crisis financiera asiática y rusa; En 1999 la crisis de Brasil contaminó al MERCOSUR, en particular, a Chile y a Bolivia. 2º) Ecuador, Colombia y Venezuela también han estado en crisis, pero esta es más bien de carácter estructural. 3º) El Salvador estaría entre el grupo de países latinoamericanos inmunes a las turbulencias de esta crisis financiera, lo cual se explicaría por las características de su escasa

inserción en el mercado internacional, limitada a la expansión en actividades de maquila que aprovechan la abundancia de mano de obra, poco calificada y poco remunerada. La proximidad con los Estados Unidos, en términos de distancia, de costos y de preferencias también es una ventaja para El Salvador, extensiva a Centroamérica y el Caribe³.

3. PERSPECTIVAS 2000

Pese a los buenos augurios oficiales, las tendencias y los hechos que ya están presentes en la realidad nacional y en el entorno internacional, no permiten ser optimistas.

A nivel mundial se dejará sentir una suerte de síndrome del estancamiento; la información disponible indica que Japón y los demás tigres asiáticos, Rusia, algunos países europeos y una buena parte de países latinoamericanos no crecieron en 1999, el resto del mundo ha crecido, pero nada garantiza que tal crecimiento

3 Las relaciones comerciales con Estados Unidos como factor de crecimiento de estos países, reflejan los esfuerzos por mejorar la eficiencia y ganar competitividad; en este marco El Salvador con una tasa de crecimiento del PIB de 2.3 % -frente a tasas mayores de 5.0% de Costa Rica o República Dominicana- se destaca como uno de los países relativamente menos eficientes y menos competitivos de la subregión.



to sea sostenido; en términos de comercio internacional esta situación se manifestará como una disminución de importaciones de materias primas y productos primarios (exportaciones para nuestros países).

En el ámbito latinoamericano (incluido El Salvador) ha desaparecido el optimismo de mediados de los noventa sobre las "reformas estructurales"; por ejemplo, el crecimiento y diversificación de las exportaciones por productos y por países no se ve por ningún lado, es decir, que el desequilibrio provocado en el sector externo es uno de los costos (sin mencionar los costos sociales) que se están pagando por otros equilibrios macroeconómicos

A nivel nacional se ha emprendido esfuerzos normativos para estimular el comercio internacional y la atracción de inversión extranjera, en adición a la desgravación total para materias primas y bienes de capital que viene desde 1996. En julio/99 se puso en vigencia una política de desgravación arancelaria parcial para bienes intermedios y finales (ver 1.a. de este informe); en octubre de este mismo año fue aprobada la

nueva Ley de Inversiones; y a partir del 1 del próximo mes de abril/2000, "entrará en vigencia en el país el nuevo juego de instrumentos que permitirá desarrollar la modernización del marco legal e institucional que regulan el comercio y la inversión...", este anuncio (EDH, 29.01. 2000) se refiere a reformas al Código de Comercio, a la Ley de Registro de Comercio, a una nueva Ley de la Superintendencia de Obligaciones Mercantiles, y la Nueva Ley Reguladora del Ejercicio de la Contaduría Pública.

Hasta donde estos cambios normativos mejorarán la situación del sector externo en el presente año a través de mayores ingresos de divisas por exportaciones e inversiones directas del exterior, dependería de otros cambios en el entorno nacional como son, el mejoramiento de la competitividad del aparato productivo, la ampliación del mercado a través de la integración centroamericana, la disminución sustancial de la delincuencia y mejoramiento de la seguridad jurídica, la disminución apreciable de la corrupción institucionalizada y otras condiciones que son de naturaleza estructural y cuya implementación efectiva aun no aparece en el horizonte de la economía nacional.

Finalmente, no hay que desestimar que el 2000 es un año electoral y de inicio de nuevas gestiones legislativas y de gobiernos locales, lo cual trae aparejado, entre otras cosas: confrontaciones y negociaciones entre políticos, sobre asuntos que nada tienen que ver con el interés nacional, además de un funcionamiento de bajo perfil de instituciones, cuyos nuevos huéspedes están en un período de aprendizaje?

LAA/28.01.2000

BIBLIOGRAFIA

- 1.- CEPAL, "PROYECCIONES LATINOAMERICANAS - RESUMEN", Santiago-Chile, 1999.
 - 2.- CEPAL, Informe sobre el "Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe - 1998", Santiago, Chile Dic. de 1998.
 - 3.- Banco Central de Reserva, Boletín Estadístico Mensual, San Salvador, El Salvador, junio de 1999.
 - 4.- Banco Central de Reserva, Boletín Económico, San Salvador, El Salvador, noviembre de 1999.
 - 5.- El Diario de Hoy, San Salvador, 22 de enero de 2000.
-
-

EL SALVADOR: ELEMENTOS PARA UN BALANCE DE LA POLÍTICA FISCAL-1999

Luis Argueta Antillón

1. Antecedentes Macroeconómicos

El perfil general macroeconómico de 1999 se mantuvo invariable respecto a 1998; los responsables de la política económica, aplicando los postulados de la reforma estructural vigente, se han planteado los siguientes objetivos: la estabilidad económica en términos de tipo de cambio y de precios, así como la promoción de la estabilidad del sistema financiero y el equilibrio fiscal; estos serían los parámetros teóricos, cuya efectividad se puede apreciar a través de la evolución económica real, en general, de los sectores productivos y sociales y, en particular, del sector público.

2. Resultados Globales-1999

Los resultados generales ya referidos en otra parte del presente informe, se delimitan como: a) un crecimiento de 2.0% del producto interno bruto, que equivale a una disminución, tanto en relación al año anterior, como en términos de lo programado; si además se considera que el crecimiento demográfico fue mayor del 2%, el producto per-cápita se ha deteriorado; b) una deflación de un -1.0 %, aunque se registraron notables aumentos de precios que fueron más que compensados por la disminución en las cantidades demandadas de bienes y servicios; c) déficit del sector público no financiero equivalente a un 3.0% del PIB; d) disminución de la inversión pública en un 3.2%; e) disminución

de precios internacionales de los productos tradicionales de exportación; f) déficit de US\$290 millones en la balanza comercial; g) Acumulación de reservas internacionales netas por \$1 900 millones.

3. Comportamiento de los Ingresos y Gastos Fiscales en 1999

En lo que sigue de este informe se sustenta fundamentalmente en el documento No. SLP0035020: "Informe Sobre el Cierre del Presupuesto de Efectivo 1999" de la Unidad de Seguimiento del Presupuesto, febrero 1º, 2000.

a) Por el lado de los Ingresos su comportamiento se observa desde dos ángulos: en relación a las metas programadas por el Ministerio de Hacienda y en relación a las recaudaciones efectivas de 1998; según el «Informe de la Gestión Financiera del Estado» y el Reporte de la Unidad de Seguimiento del Presupuesto, Anexo 4, octubre de

1999, los ingresos estimados fueron de ¢13,278.6 millones, pero los ingresos efectivos sólo llegaron a ¢11,582.6 con un cumplimiento de 87.2%; aunque no se dispone de información a nivel de impuestos específicos para 1999, los resultados son consistentes con las recaudaciones, por

ejemplo, del impuesto sobre la renta de 1998, cuando se recaudó solamente un 86.2%.

En el cuadro N°.1 se aprecia el resultado de los tres grandes rubros del ingreso, reflejando una gran correlación con la evolución del PIB; tanto los ingresos totales como los ingresos corrientes se incrementaron a una tasa que oscila alrededor de la tasa de crecimiento del PIB, es decir el 2%.

Cuadro No 1:
EJECUCIÓN FISCAL DEL GOBIERNO CENTRAL - 1999
(En millones de colones)

	EJEC-1998	EJEC-1999	VARIACION	
INGRESOS Y DONACIONES	12,368.4	12,622.2	253.8	2.1%
A. Ingresos Corrientes	12,327.5	12,610.5	283.0	2.3
1. Tributarios	11,582.5	12,069.3	486.8	4.2
2. No Tributarios	745.0	541.2	(203.8)	(27.4)
B. Ingresos de Capital	40.9	11.7	(29.2)	(71.4)
C. Donaciones	--	--		

FUENTE: Información extractada de Anexo I de "Informe Sobre Cierre del Presupuesto de Efectivo de 1999. Dirección General de Tesorería; Departamento de Programación Financiera

En el caso de los ingresos tributarios, el crecimiento del 4.2% ha sido alimentado básicamente por el crecimiento (11.5%) de las recaudaciones del impuesto sobre la renta; no ocurrió lo mismo con las recaudaciones del IVA, ya que estas son un reflejo fiel de la actividad económica del ejercicio y, como ya sabemos, 1999 ha sido un año de recesión.

La notable disminución de los ingresos de capital de

-71.4%, se atribuye a que los ingresos esperados por el Gobierno como producto de las ventas de activos, no se realizaron.

Uno de los señalamientos que se le hace al sistema tributario salvadoreño se refiere al relativo poco peso que representa en los ingresos del Estado y en la formación del producto interno bruto (PIB) del país, siendo además, una de las causas estructurales del crónico déficit fiscal. Utilizando información del Ministerio de Hacienda (cuadro N°. 2) se puede ver la evolución de la **carga tributaria**, que es el índice que mide la importancia relativa de los ingresos fiscales en relación al producto interno bruto (PIB):

Cuadro No. 2

EL SALVADOR: CARGA TRIBUTARIA 1998-1999

(En millones de colones)

AÑOS	PIB	INGRESOS TRIBUTARIOS		CARGA TRIBUTARIA	
		BRUTOS*	NETOS*	BRUTA	NETA
1998	103,864.2	11,299.8	10,603.6	10.9	10.2
1999	107,896.0	11,878.3	11,100.0	11.0	10.3

FUENTE: Ministerio de Hacienda, "Informe de la Gestión Financiera del Estado, años 1994-98". Reporte de la Unidad de Seguimiento del Presupuesto, Anexo 4, Octubre/94.

*La diferencia entre los ingresos tributarios brutos y netos está representada por la devolución del impuesto sobre la renta pagado en exceso, más la devolución del IVA a los exportadores.

Si se compara la carga tributaria en El Salvador, que oscila alrededor del 10% con la carga media de América Latina de 16 %, habría mucho que hacer en materia de política fiscal, a fin de imprimirle una mayor elasticidad a los impuestos, de tal forma que cuando el PIB aumente las recaudaciones aumenten en una proporción que refleje la progresividad de los tributos.

Al respecto, es interesante observar lo que aconteció en 1998 con las recaudaciones del impuesto sobre la renta; en el cuadro No. 3 se presentan los ingresos estimados y devengados del impuesto sobre la renta por tipo de impuesto en 1998.

En los casos de las personas no asalariadas y jurídicas, más del 21% de lo estimado no fue devengado, en cambio las

personas asalariadas pagaron más de 40% de lo estimado. La hipótesis que se puede manejar alrededor de este fenómeno es que la ineficiencia del ente recaudador lo vuelve muy riguroso cuando recurre a la fuente de los salarios como sujeto de retención del impuesto, pero es acomodaticio cuando se trata de tasar y recaudar el impuesto a las empresas o a los que perciben las utilidades y otros ingresos variables; con esto se agrega un elemento más de regresividad al impuesto sobre la renta.

Cuadro No. 3
INGRESOS POR EMPUESTO SOBRE LA RENTA-1998 (Millones de colones y %)

TIPO DE RENTA - 1998	INGRESOS ESTIMADOS	INGRESOS DEVENGADO	DIFERENCIA	
			Absoluta	En %
Impuesto sobre la Renta	3,425.0	2,952.1	(472.9)	(13.8)
De Personas Asalariadas	411.0	577.3	166.3	40.5
De Pers. no Asalariadas	- 890.5	703.0	(187.5)	(21.1)
De Personas Jurídicas	2,123.5	1,665.7	(457.5)	(21.5)

FUENTE: Ministerio de Hacienda, Informe de Gestión Financiera, años de 1994 a 1998.

La validez de la hipótesis estaría sustentada en la reiteración del fenómeno en los años para los cuales se cuenta con información oficial. Para 1999 sólo se tiene información de los ingresos estimados, pero su distribución por tipos de impuestos apunta hacia una mayor regresividad, ya que en este año el Ministerio de Hacienda estimó la participación del impuesto a la renta de personas asalariadas subiría a ¢740.1 millones, mientras que para las personas no asalariadas la estimación se contrajo de 890.5 a ¢791.7 millones; en términos porcentuales, el aporte de los asalariados en la recaudación del impuesto sobre la renta subiría de 12% a 19%, en tanto que la participación de los no asalariados bajaría de 26 a 21%, también las personas jurídicas pagarían 2 puntos porcentuales menos.

b) La Ejecución del Gasto

Según el Presupuesto de Efectivo¹ de 1999, éste fue de ¢15,851.0 millones, con un crecimiento de 4.3% respecto al de 1998 que, por lo visto, no tuvo un impac-

to positivo en el crecimiento del PIB. En la ejecución del gasto fue determinante el crecimiento del gasto corriente de ¢902.6 millones (7.8%) respecto a 1998; a su vez, una gran proporción de estos gastos corrientes (¢680.0 millones) se destinó a incrementos de sueldo y salarios en los ministerios de Educación, Salud y Seguridad Pública. Las municipalidades también se vieron beneficiadas de este incremento a través de transferencias corrientes.

Desde otro ángulo, ¢11,690.9 millones fueron asignados a gastos de operación de las diferentes instituciones de la administración pública, destinándose el resto al cumplimiento de las obligaciones del Estado: servicio de la Deuda Pública y Obligaciones Generales. La mayor asignación por ramos se mantiene para el Ministerio de Educación con ¢2,780.9 millones con un crecimiento del 7.6% respecto a la asignación de 1998; en orden de importancia le siguen los ministerios de Salud Pública y el de Obras Públicas, destacándose éste último por el crecimiento de 19.5% de sus desembolsos. En términos de crecimiento llama la atención el caso del Tribunal Supremo Electoral, cuyos desembolsos aumentaron en 54%, lo cual se explicaría por ser una año preelectoral, pero sobre todo por la inversión en la cuestionada implementación del voto domiciliario. En el otro extremo, también llama la atención la disminución del 10.9% de los desembolsos del Ministerio de Agricultura y Ganadería; es paradójico que siendo el agro el sector que más reclama por una reactivación, sea el ramo al que más se le recorta su presupuesto. Unido a este hecho cabe hacer notar que el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales es

¹ Ver Anexos 2 y 3, tomados de el "Informe Sobre el Cierre del Presupuesto de Efectivo 1999" de la Unidad de Seguimiento del Presupuesto, febrero de 2000.

el que menos recursos utilizó, en circunstancias que El Salvador es el segundo país con un medio ambiente y unos recursos naturales más deteriorados en América Latina.

En las obligaciones del Estado, cabe preguntar ¿porqué? el servicio a la deuda pública interna aparece con un total de des-

embolsos por ¢587.9 millones que es inferior en 49.2% al total de desembolsos de 1998, en parte puede explicarse por la disponibilidad de los recursos provenientes del programa de privatizaciones.

CUADRO No. 4

EJECUCIÓN FISCAL A DICIEMBRE DE 1999 (Millones de colones)

RUBROS	1998	1999*	VARIACION
Gastos y Concesión Neta de Prestamos	14,049.4	14,655.3	4.3
A. Gastos Corrientes	11.8	12,488.4	5.2
B. Gastos de Capital	2,288.0	2,234.9	(2.3)
C. Concesión Neta de Préstamos	(106.0)	(68.0)	35.8
Ahorro Corriente	460.1	122.1	(73.5)
Déficit	(1,681.0)	(2,033.1)	(20.9)
Financiamiento Neto	1,681.0	2,033.1	20.9
Financiamiento Interno	2,089.5	1,605.6	(23.2)
Financiamiento Externo	(408.5)	427.5	204.7

FUENTE: Dirección General de Tesorería; Programación Financiera

* Cifras preliminares

c. Los Gastos de Capital

La asignación de recursos en gastos de capital revisten gran importancia, en términos de crecimiento, aunque su impacto se percibe en el mediano y largo plazo, los desembolsos del ejercicio tienen efectos inmediatos, especialmente, en el empleo. En 1999 los gastos de capital fueron de ¢2,234.9 millones, con una reducción de 2.3% en relación a 1998; al respecto debe advertirse que en el informe sobre el

presupuesto de efectivo de 1999 de la Dirección General de Tesorería se registra un aumento del gasto en formación de capital físico por ¢178.4 millones, pero en el mismo informe aparecen como provisiones que las instituciones distribuyen en su ejecución.

La disminución de la In-

versión pública se ha argumentado repetidamente como una de las causas que han limitado el crecimiento económico en 1999 y, en efecto, la inversión (pública y privada, nacional y extranjera) es la variable estratégica del crecimiento, por eso preocupa que la inversión pública se haya contraído en un 12 % en 1999, en circunstancia en que ni la inversión privada, ni la inversión extranjera dan visos de dinamización; además, no se puede ignorar que las inversiones de un año tienen efecto sobre el crecimiento varios años después de realizadas (según período de maduración). Ante esta preocupación el Gobierno ha venido presentando a la comunidad empresarial nuevos instrumentos legales orientados a estimular la inversión; sin embargo, los factores reales que configuran el actual clima negativo no parece que se vayan a remover en el corto plazo.

4. Conclusiones y Perspectivas

El déficit del sector público ha sido la nota más sobresaliente en el desempeño de este sector en 1999.

al superar en 20.9% al ya elevado déficit de 1998, en virtud de un exiguo crecimiento de los ingresos tributarios y una disminución de los ingresos no tributarios y de capital; pero además ha gravitado el aumento de los gastos, no obstante la política restrictiva que se manifiesta en disminuciones de los gastos de capital (-30.3%) y en la concesión neta de préstamos.

Es evidente la tendencia hacia un déficit fiscal hipertrofiado¹, contrastando con el objetivo estabilizador de las reformas neoliberales, pero lo que realmente preocupa es que un déficit persistente y exorbitante es insostenible y destructivo; es un claro síntoma de ineficiencia del gasto por estar vinculado al voluntarismo, a la corrupción y a la demagogia.

Si, como se postula en las reformas neoliberales, uno de los objetivos fundamentales de la política económica en curso es la estabilidad económica, la política fiscal debiera jugar el papel de estabilizador con las políticas cambiarias administradas con flexibilidad y con las políticas monetarias activas. En un mundo globalizado no se puede confiar en automatismos del mercado, los vientos del exterior cambian constantemente de dirección y de intensidad, ello implica que, en el terreno de la finanzas públicas, la viabilidad de los proyectos debe estarse construyendo permanentemente a través de políticas fiscales, monetarias y cambiarias flexibles.

¹ Por ejemplo, ya ha trascendido que para el presente año 2000 los gastos corrientes serán mayores que los de 1999 en un 7.7%, agregando una presión deficitaria de 1,552.7 millones de colones, (El Diario de Hoy-11.02.200).

ANEXO No.1
SITUACIÓN FINANCIERA DEL GOBIERNO CENTRAL

	COMPARATIVO			VARIACIÓN EJECUTADO 99			
	EJEC 98	PROG 99	EJEC 99	EJEC 99	%	PROG 99	%
	1	2	3	4=(3-1)	5 = 4/1	6=(3-2)	7 = 6/2
INGRESOS Y DONACIONES	12,368.4	13,344.1	12,622.2	253.8	2.1	(721.9)	(5.4)
A INGRESOS CORRIENTES	12,327.5	13,279.0	12,610.5	283.0	2.3	(668.5)	(5.0)
1 - TRIBUTARIOS	11,582.5	12,618.5	12,069.3	486.8	4.2	(549.2)	(4.4)
Renta	3,230.1	3,636.5	3,602.4	372.3	11.5	(34.1)	(0.9)
Transferencia de Propiedades	125.8	138.1	119.4	(6.4)	(5.1)	(18.7)	(13.5)
Importaciones	1,275.4	1,187.7	1,296.0	20.6	1.6	108.3	9.1
Consumo de Productos	580.1	620.5	628.3	48.2	8.3	7.8	1.3
IVA	6,367.8	7,026.5	6,421.8	54.0	0.8	(604.7)	(8.6)
Otros Impuestos	3.3	9.2	1.4	(1.9)	(57.6)	(7.8)	(84.8)
2 - NO TRIBUTARIOS	745.0	660.5	541.2	(203.8)	(27.4)	(119.3)	(18.1)
Renta de Activos	96.6	179.5	71.0	(25.6)	(26.5)	(108.5)	(60.4)
Vta. de Prod. Mat. y Serv.	8.1	9.9	11.2	3.1	38.3	1.3	1.1
Tasas, Derechos y Otros Cargos por Servicios	189.9	203.2	197.5	-7.6	-4.0	(5.7)	(2.8)
Transferencias Corrientes	80.6	86.6	88.3	7.7	9.6	1.7	2.0
Otros Ingresos Corrientes	197.2	126.3	122.2	(75.0)	(38.0)	(4.1)	(3.2)
Utilidades de empresas Estatales	172.6	55.0	51.0	(121.6)	(70.5)	(4.0)	
B INGRESOS DE CAPITAL	40.9	25.0	11.7	(29.2)	(71.4)	(13.3)	(53.2)
1. Venta de Activos	40.9	25.0	11.7	(29.2)	(71.4)	(13.3)	(53.2)
C DONACIONES	-	40.1	-	-	-	-	-
GASTOS Y CONCESION NETA DE PRESTAMOS	14,049.4	16,459.3	14,655.3	605.9	4.3	(1,804.0)	(11.0)
A - GASTOS CORRIENTES	11,585.8	13,235.7	12,488.4	902.6	7.8	(747.3)	(5.6)
Sueldo y Salarios	5,892.8	6,774.1	6,572.8	680.0	11.5	(201.3)	(3.0)
Bienes y Servicios	1,409.8	1,458.6	1,523.7	113.9	8.1	65.1	4.5
Intereses de la deuda	1,205.8	1,342.3	1,058.8	(147.0)	(12.2)	(283.5)	(21.1)
Interna	542.6	520.9	290.7	(251.9)	(46.4)	(230.2)	(44.2)
Externa	577.8	657.2	630.1	52.3	9.1	(27.1)	(4.1)
Letes	85.4	164.2	138.0	52.6	61.6	(26.2)	
Transferencias	3,073.5	3,597.4	3,333.1	259.6	8.4	(264.3)	(7.1)
Sector Publico	1,603.7	1,883.9	1,781.4	177.7	11.1	(102.5)	(5.4)
Sector Privado	1,418.0	1,652.5	1,503.5	85.5	6.0	(149.0)	(9.0)
Sector Externo	51.8	61.0	48.2	(3.6)	(6.9)	(12.8)	(21.0)
Otros	3.9	63.3	-	(3.9)	(100.0)	(63.3)	(100.0)
B - GASTOS DE CAPITAL	2,288.0	2,687.7	2,234.9	(53.1)	(2.3)	(452.8)	(16.8)
Formación de Capital	1,206.8	966.6	1,385.2	178.4	14.8	418.6	43.1
Transferencias	998.7	1,161.1	839.5	(159.2)	(15.9)	(321.6)	(27.7)
Sector Publico	998.7	1,161.1	839.5	(159.2)	(15.9)	(321.6)	(27.7)
Otros Gastos de Capital	82.5	560.0	10.2	(72.3)	(87.6)	(549.8)	(98.2)
C - CONCESION NETA DE PRESTAMOS	(106.0)	17.5	(68.0)	38.0	(35.8)	(85.5)	(488.6)
Recuperación de Prestamos	-	72.6	68.0	68.0	-	(4.6)	(6.3)
Concesión de Prestamos	106.0	55.1	-	(106.0)	(100.0)	(55.1)	(100.0)
D - GASTOS DE AÑOS ANTERIORES	281.6	518.4	-	(281.6)	(100.0)	(518.4)	(100.0)
III - AHORRO CORRIENTE	741.47	43.3	122.1	(619)	(83.5)	78.8	182.0
IV - SUPERAVIT / DÉFICIT SIN DONACIONES	(1,681.0)	(3,155.3)	(2,033.1)	(352.1)	20.9	1,122.2	(35.6)
V - SUPERAVIT / DÉFICIT CON DONACIONES	(1,681.0)	(3,115.2)	(2,033.1)	(352.1)	20.9	1,082.1	(34.7)
VI - FINANCIAMIENTO NETO	1,681.0	3,115.2	2,033.1	352.1	20.9	(1,082.1)	(34.7)
FINANCIAMIENTO EXTERNO NETO	(408.5)	2,100.6	427.5	836.0	204.7	(1,673.1)	(79.6)
Deuda externa	129.1	28.7	(162.7)	(291.8)	(226.0)	(191.4)	(666.9)
Desembolsos	864.8	922.2	663.6	(201.2)	(23.3)	(258.6)	(28.0)
Amortizaciones	735.7	893.5	826.3	90.6	12.3	(67.2)	(7.5)
Letras del Tesoro	(668.6)	320.2	(481.3)	187.3	(28.0)	(801.5)	
Colocación	1,576.3	3,949.0	2,555.8	979.5	62.1	(1,393.2)	
Pago	2,244.9	3,628.8	3,037.1	792.2	35.3	(591.7)	
Bonos Dólares	131.0	1,751.7	(131.6)	(262.6)	(200.5)	(1,883.3)	
Colocación	262.5	1,751.7	262.5	-	-	(1,489.2)	
Pago	131.5	-	394.1	262.6	199.7	394.1	
Eurobonos	-	-	1,203.1	1,203.1	-	1,203.1	
Colocación	-	-	1,203.1	1,203.1	-	1,203.1	
FINANCIAMIENTO INTERNO NETO	2,089.5	1,014.6	1,605.6	(483.9)	(23.2)	591.0	58.2
Pago de deuda interna	(597.0)	(589.8)	(311.6)	285.4	(47.8)	278.2	(47.2)
Fondos Internos (DGT)	3,848.3	-	259.4	(3,588.9)	(93.3)	259.4	
Colocación de Títulos Valores	(131.7)	437.9	-	131.7	(100.0)	(437.9)	
LETES (neto)	(401.3)	(58.0)	(58.0)	343.3	(85.5)	-	-
Cuenta de Inversión	-	(691.9)	915.4	915.4	-	1,607.3	(232.3)
otras Fuentes (Saldos Anteriores)	12,670.5	6,290.8	9,754.8	(2,915.7)	(23.0)	3,464.0	55.1
Concentraciones pendientes	-	-	1,605.1	1,605.1	-	1,605.1	
Otros	(13,299.3)	(4,374.4)	10,559.5	2,739.8	20.6	(6,185.1)	141.4

Fuente: Dirección General de Tesorería, Departamento de Programación Financiera

ANEXO No 2
DISTRIBUCION DE GASTOS POR RAMOS Y RUBROS
ENERO - DICIEMBRE
(En Millones de Colones)

INSTITUCIÓN	CLASIFICACION ECONOMICA								TOTAL
	Remuneraciones	Bienes y Servicios	Servicios no Personales	Activos Fijos	Transferencias	Inversion Externa	Deuda Publica	Provisiones	
0100 Órgano Legislativo	79.1	14.2	8.6	5.4	0.4			9.1	116.8
0200 Corte de Cuentas de la República	105.7	10.5	2.2	5.9	0.0				124.4
0300 Tribunal Supremo Electoral	77.7	24.6	2.5	5.0	64.6			3.4	177.9
0400 Tribunal de Servicio Civil	1.0	0.1	0.0	0.0					1.2
0500 Presidencia de la República	42.7	100.1	42.6	1.4	231.2	10.3		36.0	464.3
0700 Ramo de Hacienda	288.0	61.1	27.8	67.9	1912.9	0.1	2131.0	143.5	4,632.4
0800 Ramo de Relaciones Exteriores	122.6	36.3	28.2		46.3				233.4
0900 Ramo de la Defensa Nacional	774.0	111.8	25.4	18.3	1.5				930.9
1 600 Órgano Judicial	664.1	73.4	25.2	68.3	8.2			8.6	847.8
1700 Fiscalía General de la República	139.6	11.3	4.1	0.3	0.0				155.4
1800 Procuraduría General de la República	89.4	8.2	1.8	0.8	0.1				100.3
1900 Procuraduría para la Def. de los DD. HH.	25.7	4.6	2.5	0.1	0.0				32.9
2000 Ramo del interior	118.8	14.2	2.6	16.7	3.5			3.2	159.0
2100 Ramo de Seguridad Pública	1050.0	120.1	33.2	14.6	98.4			5.1	1,321.4
2200 Ramo de Justicia	95.8	35.9	3.7	11.1	16.0			1.8	164.5
3100 Ramo de Educación	1990.5	240.2	128.0	22.4	280.6	47.1		72.2	2,781.1
3200 Ramo de Salud Pública y Asistencia Social	422.1	132.9	7.4	5.4	1001.6			59.3	1,628.7
3300 Ramo de Trabajo y Previsión Social	23.8	2.7	1.0	6.2	14.0				47.7
3400 Ramo de Vivienda y Desarrollo Urbano	8.0	1.7	1.3	25.4	5.0				41.3
4100 Ramo de Economía	48.6	8.6	4.4	5.6	237.1	9.7		1.3	315.3
4200 Ramo de Agricultura y Ganadería	80.5	5.6	1.0	13.2	109.6	18.0		2.7	230.5
4300 Ramo de Obras Públicas	281.8	73.5	5.4	198.7	48.6	341.1		333.3	1,282.4
4400 Ramo de Medio Ambiente y Recursos Nat.	13.5	5.5	2.9	0.1	1.7				23.7
4500 Ramo de Transporte	26.6	9.6	0.5	0.2				0.9	37.8
TOTAL	6569.7	1,106.8	362.4	492.9	4,081.5	426.4	2,131.0	680.4	15,851.0

Fuente: Dirección General de Tesorería; Programaria Financiera; Presupuesto de Efectivo 1999

ANEXO No 3
COMPORTAMIENTO DE LOS DESEMBOLSOS
ENERO - DICIEMBRE 1998 -99
(En Colones)

INSTITUCIÓN	EJECUCION		VARIACIÓN	
	1998	1999	Absoluta	%
0100 Órgano Legislativo	114.8	116.9	2.1	1.8
0200 Corte de Cuentas de la República	115.6	124.4	8.8	7.6
0300 Tribunal Supremo Electoral	115.4	177.7	62.3	54.0
0400 Tribunal de Servicio Civil	1.1	1.2	0.1	9.1
0500 Presidencia de la República	404.4	464.3	59.9	14.8
0700 Ramo de Hacienda	468.9	655.4	186.5	39.8
0800 Ramo de Relaciones Exteriores	185.1	201.7	16.6	9.0
09 00 Ramo de la Defensa Nacional	950.6	930.8	(19.8)	(2.1)
1600 Órgano Judicial	730.2	847.9	117.7	16.1
1700 Fiscalía General de la República	119.3	155.6	36.3	30.4
1800 Procuraduría General de la República	82.5	100.3	17.8	21.6
1900 Procuraduría para la Def. de los DD. HH.	30.3	33.0	2.7	8.9
2000 Ramo del Interior	147.5	158.9	11.4	7.7
2 100 Ramo de Seguridad Pública	1,254.2	1,321.2	67.0	5.3
2200 Ramo de Justicia	163.1	164.4	1.3	0.8
3100 Ramo de Educación	2,584.5	2,780.9	196.4	7.6
3200 Ramo de Salud Pública y Asistencia Social	1,506.4	1,628.7	122.3	8.1
3300 Ramo de Trabajo y Previsión Social	40.5	47.8	7.3	18.0
3400 Ramo de Vivienda y Desarrollo Urbano	37.2	41.2	4.0	10.8
4100 Ramo de Economía	171.8	164.4	(7.4)	(4.3)
4200 Ramo de Agricultura y Ganadería	258.9	230.7	(28.2)	(10.9)
4300 Ramo de Obras Públicas	1,073.2	1,282.2	209.0	19.5
4400 Ramo de Medio Ambiente y Recursos Nat.	17.7	23.5	5.8	32.8
4500 Ramo de Transporte	38.3	37.8	(0.5)	(1.3)
TOTAL INSTITUCIONES	10,611.5	11,690.9	1,079.4	10.2
DEUDA PÚBLICA	2,538.8	2,072.1	(466.7)	(41.8)
Deuda Interna	1,157.5	587.9	(569.6)	(49.2)
Deuda Externa	1,381.3	1,484.2	102.9	7.4
OBLIGACIONES GENERALES	1,173.8	1,154.1	(19.7)	58.5
Clases Pasivas	135.6	105.1	(30.5)	(22.5)
Cotizaciones y aportaciones al ISSS	2.1	3.8	1.7	81.0
Contribuciones a Organismos Internacionales	51.4	15.8	(35.6)	(69.3)
Provisión para Dev. Sobre la Renta	156.1	167.8	11.7	7.5
Devolución a los exportadores	689.1	645.3	(43.8)	(6.4)
Seguro de vida a los empleados públicos	8.4	0.5	(7.9)	(93.9)
Provisión para transferir recursos al INPEP	67.6	61.7	(5.9)	(8.7)
Provisión para eventos electorales	-	-	-	-
Aportes patrimonial al BCR	-	-	-	-
Anticipo deuda pública	27.2	8.1	(19.1)	-
Fondo de amortización del sist. De pensiones	25.0	15.0	(10.0)	-
Otros	11.3	131.0	119.7	1,059.5
APOYO A LA REACTIVACION ECONOMICA	71.4	31.7	(39.7)	
FONDO PARA LA ESTAB. Y FOM. ECONOMICO	152.2	170.2	18.0	11.8
FINANCIAMIENTO A GOBIERNOS MUNICIPALES	723.2	559.4	(163.8)	(22.6)
PROVISIÓN DE GASTOS IMPROVISTOS	-	-	-	-
FINANCIAMIENTO AL FIS (Desarrollo Local)	38.0	87.8	49.8	131.1
FONDO DE LISIADOS	93.3	84.8	(8.5)	(9.1)
DESARROLLO INTEGRAL Y ASISTENCIA TÉCNICA	-	-	-	-
TOTAL DESEMBOLSOS	15,402.2	15,851.0	448.8	-

Fuente: Dirección General de Tesorería; Programaría Financiera, Presupuesto de Efectivo 1999

COMENTARIOS SOBRE EL DESEMPLEO Y EL MODELO ECONOMICO EN EL SALVADOR

Carlos Evaristo Hernández

En el gráfico y cuadro que presentamos, se puede observar, que durante el impulso del modelo neoliberal en el país, en la década del 90, el desempleo real nacional se ha mantenido en límites alarmantes, de cerca del 40%.

No estoy hablando del desempleo abierto, de cuya reducción algunos se pueden jactar mencionando, que pasó de cerca del 9% en 1991 a menos del 7% en 1999, éste último dato, con cifras provisionales que normalmente resultan más elevadas al depurarlas. En todo caso la reducción ha sido leve.

A este porcentaje hay que sumarle el llamado subempleo, para tener un indicador más apropiado del desempleo real. El subempleo en El Salvador, es en el fondo un desempleo disfrazado.

"El subempleo presenta dos modalidades: el visible o por jornada y el invisible

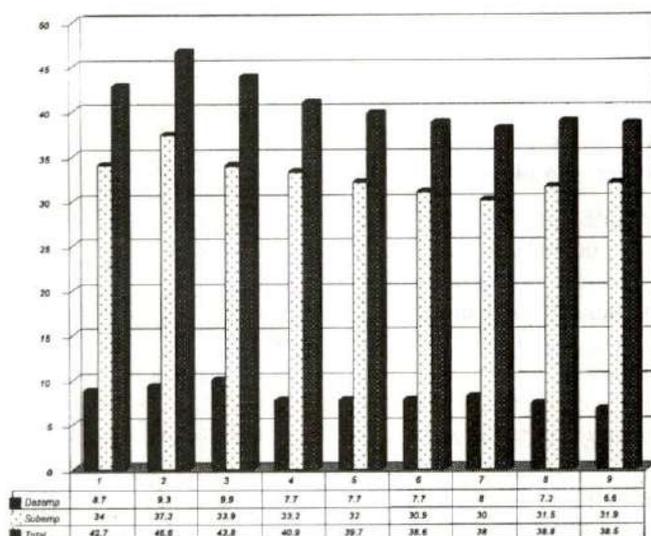
o por ingresos (...) se clasifican en la primera modalidad aquellas personas que estando ocupadas, trabajan menos de 40 horas a la semana en forma involuntaria; en la segunda, se ubican a las que trabajando 40 horas semanales o más obtienen un ingreso menor al salario mínimo vigente". (DIGESTYC, *Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 1998*).

Las personas subempleadas "visiblemente" pueden tener un trabajo pero ganan menos del salario mínimo y el salario mínimo en El Salvador, cubre apenas y supuestamente, los gastos de alimentación básicos. Y este segmento, constituye aproximadamente el 90% del total de subempleados, conforme datos de 1998. Para colmo, seguramente muchas de las personas subempleadas "invisiblemente" pueden no haber tenido trabajo permanente durante el año, trabajar involuntariamente menos de 40 horas a la semana y adicionalmente, tener ingresos inferiores al salario mínimo.

Repito que los subempleados ganan menos del salario mínimo, que en 1998 era de 1250 colones. El costo de la canasta básica era de 4900 colones aproximadamente. Y las personas que se encuentran **bajo el límite del salario mínimo**, se consideran personas en **extrema pobreza**. Las que están **bajo el costo de la canasta básica**, son consideradas simplemente **pobres**.

Gráfico 1. El Salvador: Desempleo y Subempleo 1991-1999

Gráfico 1.
El Salvador: Desempleo y Subempleo 1991-1999



De manera que alrededor del 40% de la Población Económicamente Activa de El Salvador es EXTREMADAMENTE POBRE, y el modelo neoliberal no ha podido reducir significativamente este porcentaje. Y si a esto le sumamos los empleados que ganan más del salario mínimo pero menos de los casi 5 mil colones del costo de la canasta básica (incluso, considerando el ingreso familiar) con un alto grado de certeza, los indicadores de pobreza en el país, rebasan el 60% de la población económicamente activa.

Reducir el desempleo y la pobreza en El Salvador, es un desafío. Un desafío, que los sectores dirigentes del país, económica y políticamente, no han podido re-

solver, conforme lo requieren las circunstancias históricas.

El desempleo, es un problema estructural. La economía funciona generando desempleo, hasta por el mismo desarrollo tecnológico, el funcionamiento recesivo, tasas reducidas de crecimiento económico con relación al crecimiento vegetativo de la población. Todos los países tienen, en diferentes grados, el problema del desempleo. Por ello, se afirma, en la Teoría Macroeconómica, que uno de los tres problemas fundamentales de la economía, es el desempleo, a la par de la inflación y el crecimiento.

El desempleo, es un problema del sistema y del modelo económico. Todo el sistema capitalista tiene problemas de desempleo, incluso, en sus mejores momentos de desenvolvimiento, con pleno empleo, se considera siempre, y lógicamente, un desempleo friccional, que es resultante de los cambios de ocupación o de inserción de nuevos contingentes de personas al mercado de trabajo.

El pleno empleo, es una situación transitoria, temporal, lo permanente es la tendencia cíclica de la economía, con oscilaciones de mayor a menor empleo de recursos, que en sus períodos de auge, **normalmente** no llega al pleno empleo de los recursos. Y en los períodos de recesión o si se quiere, de "desaceleración", se acentúa el desempleo.

El modelo económico, concebido como el modo específico, histórica y geográficamente determinado, de funcionamiento del sistema económico, puede atenuar o agravar el problema del desempleo.

Los modelos económicos, se agotan, en la medida en que agotan las posibilidades de contribuir, con las políticas económicas inherentes al modelo, a la reproducción ampliada de la economía, al desarrollo nacional e internacional de la división del trabajo, con el empleo máximo (no necesariamente pleno empleo) de los recursos de trabajo, tierra y capital. Los modelos se agotan, cuando ya no despliegan o despliegan muy limitadamente, sus posibilidades de reproducir ampliadamente la inversión, el ahorro, el empleo de mano de obra, la constitución de más empresas, la diversificación de productos y mercados.

El agotamiento del modelo, no significa el agotamiento del sistema, pero puede significar graves problemas para su desenvolvimiento y puede conducir a su transformación. Por eso, cuando un modelo se agota, para liberar la capacidad de crecimiento de la economía, es necesario concebir e impulsar otro modelo, alternativo.

El modelo neoliberal esta agotado. Esto quiere decir ya no puede generar una reproducción más ampliada de la economía, que catalice la inestabilidad social en un mayor crecimiento económico. El crecimiento económico debe ser adecuado al crecimiento de la población, al crecimiento de la oferta de mano de obra, a fin de propiciar mejores condiciones de vida de la población y de riqueza nacional. El actual modelo tiene serias dificultades para ampliar el empleo de los recursos, aunque pueda mantener el empleo dentro de ciertos y riesgosos límites.

Uno de los indicadores del agotamiento de un modelo, lo constituyen los porcentajes de desempleo de la mano de obra, que hemos indicado arriba.

Tres repercusiones impactantes, sociológicamente hablando, observamos a diario, como resultante de la incapacidad del modelo, no digamos de erradicar, porque ello es prácticamente imposible, sino de atenuar significativamente el desempleo:

- Suicidios y violencia intrafamiliar derivadas de alteraciones en la conducta, por el desempleo.

- Agresividad y aumento de delitos contra la propiedad y la vida, generadas por la angustiante situación económica.

- Frustración empresarial, quiebra de empresas, aumento de embargos, reducción de operaciones mercantiles. El modelo no posibilita el empleo ampliado de la capacidad empresarial, y consecuentemente, de los factores de la producción.

El modelo económico alternativo, debe tener, entre sus prioridades, la satisfacción productiva de las necesidades de la población y la liberación democrática de la capacidad empresarial para impulsar la reproducción constantemente ampliada de la economía, y en conexión con ella, el empleo de los recursos humanos, materiales y financieros, privados y públicos.

Se trata de disminuir profunda y significativamente los niveles de pobreza por la vía del empleo productivo.

EL SALVADOR
Coyuntura Económica
BOLETÍN INFORMATIVO Y DE ANÁLISIS ECONÓMICO
Instituto de Investigaciones Económicas-Universidad de El Salvador

NUEVA ÉPOCA No. 1

ENERO-FEBRERO DE 2000

c 5.00

BOLETA DE SUSCRIPCIÓN

Nº _____

A favor de _____

Dirección _____

Tel _____ Fax _____ E-mail _____ Por la cantidad de _____

Correspondiente al valor de una suscripción de "EL SALVADOR COYUNTURA ECONOMICA"

El Salvador Centroamérica Norte y Sur América, el Caribe Europa y otros

ENVIOS: 1 2 3 4 5 6

San Salvador _____ de 2000.

(Firma y sello)

SUSCRIPCIONES

EL SALVADOR	Retiro Personal	€30.00	Por correo	€40.00
CENTROAMÉRICA	US\$15.00	NORTEAMÉRICA SUR AMERICA-CARIBE		US\$18.00
EUROPA Y OTROS PAÍSES	US\$25.00			

CORRESPONDENCIA Y CANJE: Instituto de Investigaciones Económicas, Facultad de Ciencias Económicas Universidad de El Salvador, Ciudad Universitaria. Teléfonos 225-7755 y 225-1500 Ext. 4806. Fax 225-7922, San Salvador, El Salvador, C.A. E-mail: inve@eco.ues.edu.sv

SECCION DE ANUNCIOS

1. Segundo Número de Coyuntura Económica en Preparación.

Se ha iniciado la preparación del No. 2 (Marzo-Abril) de "El Salvador: Coyuntura Económica", abordando la temática sobre la **"Problemática Postelectoral en la Economía Salvadoreña"**, con una propuesta sobre los siguientes temas específicos:

- I. Las Propuestas Económicas de los Partidos Políticos en las Elecciones 2000.
- II. La Reactivación del Sector Agropecuario ¿Cuándo y Cómo?
- III. Cuál es la Racionalidad de los TLC en Centroamérica
- IV. Colisión de Intereses en el Problema del Transporte Público
- V. Hacia donde va el Sistema Nacional de Salud en El Salvador

Hacemos una excitativa a los profesionales de la Ciencias Económicas y Empresariales a sumarse al cuerpo de colaboradores, enviando sus aportes a Editor de las Publicaciones del INVE.

2. Presentación de Nuevo Libro.

Anunciamos próxima presentación del libro del MSc. Roberto Mena sobre:

"ANÁLISIS Y PERSPECTIVA DE LA POLÍTICA DE INNOVACION EN EL SALVADOR: CASO PRODUCCION DE TEXTILES Y CONFECCION DE PRENDAS DE VESTIR"

ROBERTO MENA¹

El Salvador, febrero de 1999

¹Pueden hacerse comentarios a los E-mail: rmena@eco.ues.edu.sv o rmena@es.com.sv

2000



159°. Aniversario de fundación

Año de la Identidad Universitaria