

Política de sustitución de importaciones de productos agropecuarios y creación del primer Distrito de riego y avenamiento Zapotitán, 1960-1971

Dennis Sevillano Payes
Universidad de el Salvador
sevipayes@gmail.com

Resumen

Este artículo se centra en la política de sustitución de importaciones agropecuarias de la década de 1960-1971 que conllevó a la creación del primer distrito de riego y avenamiento en Zapotitán. De la misma manera se explican los antecedentes que propiciaron el surgimiento de esta política y el porqué se eligió el valle de Zapotitán como el lugar indicado para la construcción del primer distrito de riego. Al mismo tiempo se hace énfasis en los problemas que generaron el declive de este proyecto.

Palabras clave: Historia económica, política agraria, distritos de riego.

Abstract

This article focuses on the agricultural import substitution policy of the decade of 1960-1971 that led to the creation of the first Irrigation and Drainage District in Zapotitán. In the same way they explain the antecedents that led to the emergence of this policy and why the Zapotitán Valley was chosen as the right place for the construction of the first irrigation district. At the same time, emphasis is placed on the problems that led to the decline of this project.

Keywords: *Economic history, agrarian policies, irrigation districts.*

1. La importación de granos, hortalizas y lácteos 1950-1960.

1.1 La importación de Granos

1950: el caso del maíz

Para la década de 1950, El Salvador era dependiente casi en su totalidad de la importación de los principales granos básicos de algunos países centroamericanos, como Honduras, Guatemala y Nicaragua; y de los norteamericanos, especialmente Estados Unidos¹; debido al déficit de producción que imperaba en el país.² Un ejemplo de esto fue la producción de maíz del año agrícola 1952-1953, que solamente fue de 3, 770,431 quintales y que no cumplía con las proyecciones del MAG que eran 6,298, 275 quintales y servirían para suplir la demanda interna. Debido a que solamente se cubría la mitad de la

producción, habiendo un déficit de 2, 527,844 quintales,³ se recurrió a la importación de 239, 448 quintales de maíz de Estados Unidos; 37,000 quintales de Nicaragua y 20, 000 quintales de Costa Rica, a un costo de 5 millones de colones. Estas importaciones sumaron un total de 29,644.8 quintales, que no lograron cubrir el déficit de maíz para ese año que, como ya hemos visto, era de 2, 527,844 quintales.⁴

Las razones de esta dependencia eran múltiples; primero, estaba la reconcentración de la propiedad en latifundios cafetaleros y ganaderos que dedicaban sus extensiones de tierra al cultivo del café y la crianza de ganado que mermaban la producción de los principales granos básicos como el maíz y el frijol.⁵ Para mediados de 1950 había 17,945 fincas de café en las tres zonas geográficas del país y 3,743 haciendas de 60 manzanas en adelante, dedicadas a la crianza de ganado y a la comercialización de sus derivados. Mientras que los terre-

1 AGN, Fondo MAG, sub fondo Oficina Ministeriales, Sección Memorándum Ministeriales, Memorándum para el señor Ministro de Agricultura, "Bases para la fijación del precio que el Instituto de Abastecimiento para comprar Maíz de la próxima cosecha", San Salvador 1954, Caja 2. Sin clasificar.

2 Ibíd. /AGN, Fondo MAG, Sub fondo Oficinas Ministeriales, "Informe Preliminar: Datos comparativos entre la cosecha de maíz del año agrícola 1952-1953 y 1953-1954," Caja 2. Sin clasificar

3 Ibíd

4 Ibíd

5 Genaro Molina Escalante, *Las inversiones en los Distritos de Riego y sus efectos en la producción y el empleo el caso de Zapotitán*. Tesis de Licenciatura en Economía. San Salvador, UES, 1979, págs. 63-100.

nos entre 1 y 5 manzanas, que eran arrendados por campesinos sin propiedades que se les conocían como arrendatarios y que se dedicaban al cultivo de subsistencia tanto de maíz como de frijol, eran alrededor de los 33, 945.⁶ Solamente alrededor del 18.92 % de la superficie agrícola del país era usada para el cultivo de granos básicos, mientras que un poco más del 81.02 % de la superficie se utilizaba para el cultivo del café, crianza de ganado y sus derivados y granjas avícolas.⁷

En segundo lugar, estaba el crecimiento de la población salvadoreña, que demandaba más granos básicos. Tenemos que en 1900 la población era de 783,433 habitantes mientras que 1950 era de 1, 855,917⁸. Es decir que en un lapso de 50 años la población salvadoreña aumentó 1, 072,484; y para 1970 la cantidad de personas era de 3,

598,000. De acuerdo con los datos de la Dirección General de Estadísticas y Censos la tasa de natalidad y por consiguiente el crecimiento demográfico para este año fue del 43,9 %.⁹ El siguiente gráfico ilustra el crecimiento de la población salvadoreña entre 1900 y 1970.

Como se puede observar, el crecimiento de la población salvadoreña se había incrementado de manera sustancial entre 1900 y 1970, lo cual demandó más recursos, incluyendo granos básicos y hortalizas.

Además de lo mencionado, el reducido espacio geográfico de nuestro territorio dificultó la producción de granos básicos, ya que la poca superficie que se utilizaba para las explotaciones agrarias se dedicaba mayoritariamente a la producción de café, en tanto que la mayor parte de la tenencia de la tierra estaba en manos de grandes propietarios.¹⁰ En efecto, para 1971 el territorio solo contaba con 2,215 ha dedicadas a labores agrícolas, que de acuerdo a Genaro Molina Escalante, resultaban insuficientes

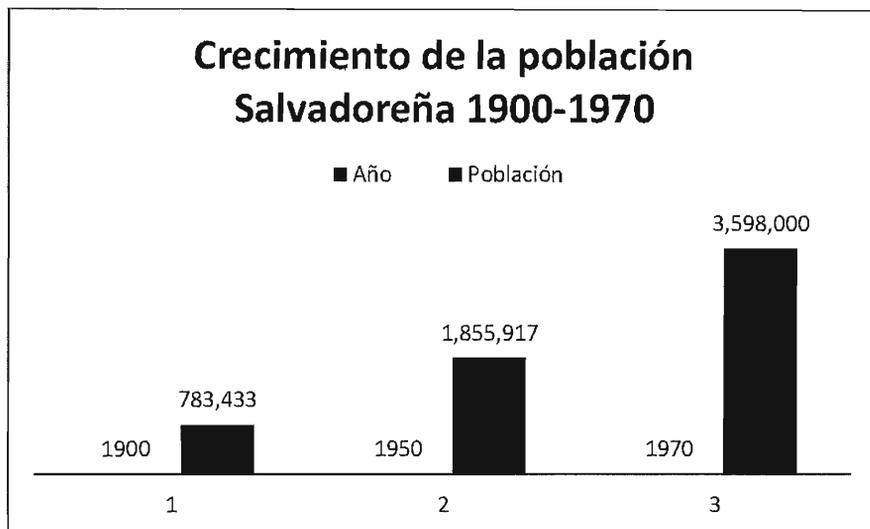
6 Genaro Molina Escalante, *Las inversiones en los Distritos de Riego y sus efectos en la producción y el empleo el caso de Zapotitán*. Tesis de Economía. San Salvador, UES, 1979, .34-35.

7 *Ibíd.*

8 Genaro Molina Escalante, *Las inversiones en los Distritos de Riego y sus efectos en la producción y el empleo el caso de Zapotitán*. Tesis de Economía. San Salvador, UES, 1979 Op cit.

9 *Ibíd.* /DIGESTYC, FNUAP y CELADE, *Proyección de la población de El Salvador, 1990-2015*, (San Salvador: DIGESTIC, 1996), Pág.14.

10 *Ibíd.*

Gráfico 1. Crecimiento de la población salvadoreña 1900-1970

Fuente: Ministerio de Economía, *Atlas Censal de El Salvador 1955/ DIGESTIC*, FNUAP y CELADE, *Proyección de la población de El Salvador, 1990-2015*.

para la oferta de productos alimenticios debido al crecimiento de la población.¹¹ Otro problema que se dio durante esta época fue el de la producción de hortalizas tal como se verá a continuación.

1.2 La importación de hortalizas 1960

La mayoría de la producción de hortalizas que abastecía El Salvador provenía de Guatemala. Los costos de producción eran suma-

mente altos. Para el año agrícola 1967-1968, el monto de las importaciones ascendió a 25,539,851 kg, con un valor de 3,867,478 colones, siendo Guatemala el principal abastecedor.¹²

Para 1969, la producción nacional no satisfacía la demanda interna de este producto.¹³ Para

¹² MAG/Dirección General de Economía Agrícola y Planificación, *Estudios y Consideraciones sobre Abastecimiento de Frutas y Hortalizas a la ciudad de San Salvador*, (San Salvador, MAG, 1969), Pág. 18.

¹³ MAG/Dirección General de Economía Agrícola y Planificación, *Estudios y Consideraciones sobre Abaste-*

¹¹ Genaro Molina Escalante, *Las inversiones en los Distritos de Riego y sus efectos en la producción y el empleo el caso de Zapotitán*. Op cit. Pág. 21

Cuadro 1. Ingreso de hortalizas por libras a San Salvador por procedencia, 1969

San Salvador	185,247 libras
La Paz	
Cuscatlán	22,365 libras
Usulután	
La Libertad	
San Vicente	375 libras
Chalatenango	43,925 libras
San Miguel	300 libras
Zona Occidental	
Guatemala	375,430 libras
Honduras	3400 libras

Fuente: *Estudio y consideraciones sobre abastecimiento de frutas y hortalizas a la ciudad de San Salvador*, 1969, pág. 43.

este mismo año, de las 886, 737 libras que ingresaron a San Salvador —que era el principal mercado de este producto— 375,430 libras provenían de Guatemala; 3,400 de Honduras; 185,247 de San Salvador; 17,245 de La Paz; 22,365 de Cuscatlán; 3,008 de Usulután; 156,179 de La Libertad; 375 de San Vicente; 43,925 de Chalatenango y 78,863 de la zona occidental,¹⁴ los siguientes cuadros y gráficos ilus-

tran la procedencia por lugar de las hortalizas ingresadas en San Salvador en el año 1969.

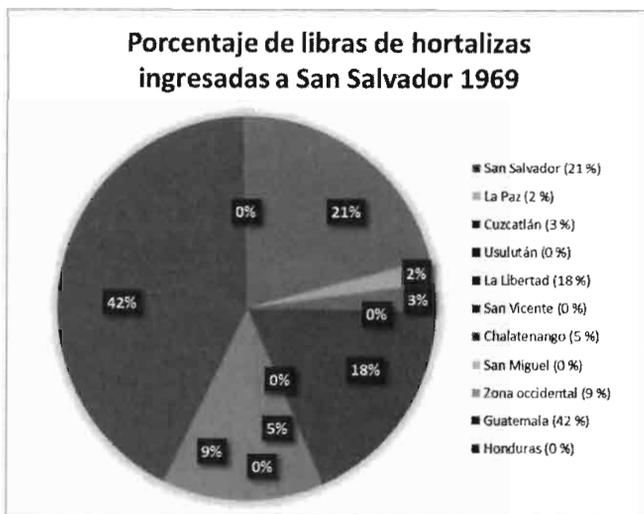
Los productores de hortalizas a nivel nacional eran pequeños y medianos campesinos propietarios, quienes tuvieron que afrontar una difícil situación al momento de comercializar sus productos, ya que no escapaban a la intervención de los intermediarios o coyotes quienes por el carácter perecedero de las hortalizas, encontraban en la especulación un buen negocio.¹⁵ La conservación de estos productos

cimiento de Frutas y Hortalizas a la ciudad de San Salvador”, Op cit. Pág. 1-18.

14 MAG/Dirección General de Economía Agrícola y Planificación, *Estudios y Consideraciones sobre Abastecimiento de Frutas y Hortalizas a la ciudad de San Salvador*”, Op Cit, págs. 41-42.

15 MAG, *Estudio y consideraciones sobre abastecimiento de frutas y hortalizas a la ciudad de San Salvador*, 1969, Op cit. Pág 17.

Gráfico 2



Fuente: *Estudio y consideraciones sobre abastecimiento de frutas y hortalizas a la ciudad de San Salvador, 1969*, pág. 43.

era sumamente difícil, ya que por ser perecederos, los agricultores se veían en la necesidad de vender la cosecha sin esperar la época en que podrían realizarla a mejor precio.¹⁶ En efecto, los productores de hortalizas no poseían apoyo gubernamental, tanto técnico como financiero, y por tanto la producción era menor ya que debido a estas condiciones los pequeños y medianos campesinos nacionales no se decidían a cultivar hortalizas y de ahí su baja producción y dependencia de la importación.¹⁷

¹⁶ *Ibíd.*

¹⁷ *Ibíd.*

1.3 La importación de lácteos

Al igual que los granos básicos y las hortalizas, El Salvador durante las décadas de 1950 y 1970 dependía de la importación de lácteos del exterior. Para 1970 en El Salvador existían cinco plantas pasteurizadoras, dos en Santa Ana, una en San Miguel y tres en San Salvador, y además, hubo otras en los pueblos, las cuales eran artesanales y se encargaban de producir productos lácteos como cremas y quesos¹⁸. Sin embargo, la cantidad que

¹⁸ Marco Antonio Moreno, *Medidas para el desarrollo de la industria de productos lácteos en El Salvador*. Tesis de economía, UES 1970, Págs. 4-5

producían estas cinco plantas y las otras artesanales era demasiado baja para el consumo nacional. De acuerdo con Moreno (1970), las perspectivas del consumo de lácteos para principios de 1970 tendía a depender más de las importaciones¹⁹. Los principales países de importación fueron Holanda, Dinamarca, Honduras, Guatemala y Estados Unidos²⁰. Las causas de esta baja producción era el poco apoyo técnico y financiero que los pequeños productores de lácteos tenían de parte del gobierno, ya que no poseían el capital ni los métodos tecnológicos adecuados para incrementar la producción de lácteos, que los llevaba a estar al margen de la especulación de precios²¹.

2. La caída del MERCOMUN, la guerra con Honduras y el desplazamiento de campesinos 1964-1969

En el periodo 1964-1969, la economía salvadoreña estaba basada en un modelo de “crecimiento hacia afuera”, dirigido hacia el Mercado

19 *Ibíd.*

20 Marco Antonio Moreno, *Medidas para el desarrollo de industria de productos lácteos en El Salvador*. Tesis de Licenciatura en economía, UES 1970, Op cit. Pág.11.

21 *Ibíd.*

Común Centroamericano, creado a finales de 1950 y principios de 1960, estimulado por las preferencias fiscales, tales como el convenio de incentivos para la exportación de productos industriales.²² La crisis del MERCOMÚN, que desembocó en una guerra con Honduras en julio de 1969, obligó a orientar la estrategia de crecimiento vigente que se vio afectada con la pérdida del mercado hondureño, que era el destino principal de gran parte de la producción industrial del país. De acuerdo con diferentes economistas de esta época, este periodo de desajuste se extiende hasta 1972, y es contrarrestado con la adopción de políticas económicas tanto para sustituir el mercado perdido como para absorber los cerca de 300 mil campesinos sin tierras desplazados de Honduras,²³ que debían de ser reubicados.²⁴

En tal sentido, se procuró una ampliación del mercado nacional de consumo industrial y la continuación de la política agraria de producción nacional y del reparto de tierras a campesinos, iniciada

22 Genaro Molina Escalante, Op cit. Págs. 13-23.

23 Fundación El Salvador Histórico http://www.cuscatla.com/la_guerra.htm, consultada el 30 de abril de 2012

24 *Ibíd.*

en 1963 con el programa de mejoramiento de tierras agrícolas conocido como META. Dicho programa tenía entre sus objetivos establecer una línea de créditos para agricultores, obras de riego, mejorar la producción agropecuaria nacional y la incorporación de 8,000 hectáreas o manzanas en formas de riego, con el fin de repartirlas entre los campesinos que no tenían tierras y utilizarlas en labores agropecuarias, con el fin de frenar la dependencia de las importaciones de productos agropecuarios como los granos básicos, las hortalizas y los lácteos que se han mencionado con anterioridad, sin embargo estas políticas se iniciaron desde los años cincuenta, al menos en el discurso, y en lo que se refiere al otorgamiento de tierras esta se dio de manera muy limitada tal como se verá más adelante ²⁵.

3. El acaparamiento de la tierra y la presión por su repartición: la creación del distrito de riego y avenamiento Zapotitán

El acaparamiento de la tierra en El Salvador a finales de 1950 y principios de 1960 era un problema que ponía presión a los gobiernos

²⁵ Ovidio Magaña, Op cit. Págs. 1-2.

militares de turno. De acuerdo con Cabarrús, para antes de 1980, el 1.5 % de los propietarios agrícolas controlaban la mitad de la superficie cultivable del país en propiedades productoras de café y algodón, principalmente.²⁶ Además de este problema, estaba el de los campesinos desplazados de Honduras, ocasionado por la guerra de las "100 horas", que según estimaciones rondaban los 300,000,²⁷ y la amenaza desestabilizadora de las organizaciones de izquierda que se habían incrementado con la revolución cubana de finales de 1950. Estos hechos, según Knut Walter, llevaron a los gobiernos "cívico-militares" de 1961, adscritos a la política estadounidense de la Alianza para el Progreso, iniciada por la administración Kennedy, a implementar una serie de medidas agrarias que buscaban mejorar el incremento de la producción agrícola y la elevación del nivel de vida del campesinado pobre,²⁸ para ello se

²⁶ Carlos Rafael Cabarrús, *El Salvador, génesis de una revolución, análisis y surgimiento del desarrollo de la organización campesina en El Salvador*, (México: CULTURA/SEP, 1983), Págs. 344-372.

²⁷ Fundación El Salvador histórico http://www.cuscatla.com/la_guerra.htm, Op cit.

²⁸ Knut Walter, "Ideales igualitarios

crearon instituciones como la Administración de Bienestar Campesino conocida por sus siglas como ABC o la transformación del Instituto de Colonización Rural conocido como ICR. Ambas instituciones tenían entre otras funciones transformar las propiedades nacionales en pequeñas parcelas, al igual que sus antecesores de los años 30 y 50.

Sin embargo, ninguno de los gobiernos cívico-militares llevó una política eficaz de repartimiento de propiedades, a excepción del gobierno del general Fidel Sánchez Hernández, que en 1969, debido a los problemas de reconcentración de la propiedad y principalmente al desplazamiento de campesinos de Honduras, anunció una reforma agraria²⁹. Por otra parte, los argumentos sobre el desarrollo de esta reforma agraria fueron, de acuerdo con Walter, muy moderados y tímidos, ya que solamente se tendrían que afectar las tierras sin utilizarse o deficientemente aprovechadas y favorecer a aquellos propietarios de tierras que las cultivasen eficientemente³⁰, por tanto no se pensó en

y Autodeterminación, 1960-1972", En *El Salvador La Republica Tomo II*, (San Salvador: Banco Agrícola, 2000), Págs. 2-45.

29 *Ibíd.*

30 *Ibíd.*

una expropiación masiva de tierras, sino que en una redistribución muy limitada.³¹ En vista de lo mencionado, el gobierno de Sánchez Hernández crea la ley de avenamiento y riego, junto al Distrito de Riego y Avenamiento No 1. Zapotitán, que será explicado a continuación.

4. La reactivación de Zapotitán: el Distrito de Riego y Avenamiento No 1. Zapotitán 1971.

4.1 Definición de distrito de riego y avenamiento

Un distrito de riego y avenamiento como el de Zapotitán es una superficie territorial-natural transformada con fines agrícola principalmente de riego intensivo y drenaje de parcelas, es decir, de desecación o readecuación de mantos acuíferos con la finalidad de generar una agricultura intensiva y de resolver los problemas de tenencia de la propiedad. Al mismo tiempo, un distrito de riego es una unidad técnica y administrativa gubernamental que regula el riego y la tenencia de las propiedades que se encuentran dentro de sus límites³².

31 *Ibíd.*

32 *Ibíd.* / Gobierno de El Salvador. Decreto No 214, "Ley de creación del Distrito de Riego y Avenamiento

4.2 El proyecto del Distrito de Riego y Avenamiento y la sustitución del proyecto de repartición de propiedades del general Martínez

Con la creación de la ley de riego y del Distrito de Riego y Avenamiento No. 1 Zapotitán, se pretendía sustituir el proyecto de repartición de propiedades del general Martínez que, como ya hemos visto en el capítulo anterior, sucumbió en un lapso de 20 años con la reconcentración de las pequeñas propiedades en latifundios.³³ En vista de esto y debido al contexto nacional que se ha explicado en párrafos anteriores, el gobierno del presidente Sánchez Hernández decreta en 1971, la ley de construcción del primer Distrito de Riego y Avenamiento en Zapotitán³⁴. Basados en los estudios de la firmas de ingenierías Grontmij de Bilt y TAHAL, se reconoció que la ejecución de las obras de riego y drenaje en Zapotitán traerían un aumento en la utilidad de la tierra por hectárea o

No 1. Zapotitán”, En *Diario Oficial*, Tomo 230, 5 de febrero de 1971, Pág. 1263-1267.

33 Grontmij de Bilt Op cit/ MAG y TAHAL, Consulting Engineers, *Proyecto de Desarrollo Agrícola del valle de Zapotitán*, (Tel Aviv: MAG y TAHAL, 1971), Pág. F-1- F-29.

34 *Ibíd.*

manzana. Se calculaba una utilidad neta proveniente de la utilización de riego con la creación del Distrito de 767.24 colones por hectárea.³⁵ Con estos márgenes de ganancia, se pretendía además impulsar la agricultura intensiva y la utilización máxima de la mayor parte de la tierra de Zapotitán, que era un poco más de la mitad del valle, durante invierno y verano. Además de resolver el problema de la tenencia de la tierra en El Salvador, con los trabajos de reeducación y aprovechamiento de los recursos hídricos como la desecación de la laguna de Zapotitán.³⁶ Los otros objetivos estaban relacionados con la producción agrícola, principalmente el de las hortalizas, ya que se pretendía, con la desecación y readecuación de los mantos acuíferos, aumentar la producción de este cultivo que se venía desarrollando en la zona desde los años 1950.³⁷ Otro punto

35 Genaro Molina Escalante Op cit. Pág. 37. / Grontmij de Bilt Op cit/ MAG y TAHAL, Consulting Engineers, *Proyecto de Desarrollo Agrícola del valle de Zapotitán*, (Tel Aviv: MAG y TAHAL, 1971), Op cit.

36 MAG/ DGR, Dirección de Riego y Drenaje, *Zapotitán, primera experiencia agrícola planificada en El Salvador*, (San Salvador: MAG/DGR, 1971), Pág. 2

37 Esta parte puede verse con más de-

era limitar las extensiones de propiedad dentro del valle, las cuales tendrían que tener como mínimo 2 y como máximo 50 manzanas.³⁸ Sin embargo, los límites de las propiedades no se respetaron; un ejemplo de esto se dio con el caso de la desecación de la laguna, como se verá más adelante.

4.3 Las obras de readecuación del paisaje geográfico del Distrito de Riego y Avenamiento Zapotitán

Los trabajos que se hicieron para la readecuación del paisaje geográfico fueron la rectificación del cauce de los ríos, profundización y ampliación, principalmente del río Suicio; con el objetivo de proteger los sembradíos en época de invierno.³⁹ Las obras de anegamiento, desecación o drenajes de las parcelas consistieron en la construcción de un sistema de evacuación de las aguas recolectadas por medio de zanjas⁴⁰. Por otra parte, el método de irrigación se llevó a cabo por me-

talles en la tesis de Guido Lucha Op cit.

38 MAG/ DGR, Dirección de Riego y Drenaje, *Zapotitán, primera experiencia agrícola planificada en El Salvador*, Op cit.

39 Op cit. Pág. 4.

40 Op Cit. Pág 18

dio del riego por surco, debido a la topografía que era plana y que necesitaba trabajos de nivelación; es decir, hacer correr el agua a través de pendientes.⁴¹ Este tipo de riego resultaba más barato debido a que no requería energía extra para darle movimiento.⁴²

Además de lo mencionado, el método de riego por surco resultaba interesante para los pequeños campesinos, porque atacaba la subocupación y la falta de volúmenes de facturación.⁴³ Sin embargo, además de estas obras se realizaron otras de suma importancia, antes de la construcción del Distrito de Riego, pero que se enmarcaban en la construcción de esta obra, como la desecación de la laguna en 1969, con la finalidad de repartir propiedades.

4.4 La desecación de la laguna o pantano de Zapotitán y la repartición de propiedades 1969

En el marco de la Reforma Agraria impulsada por el gobierno de Sánchez Hernández, en 1969, el Instituto de Colonización Rural (ICR) realiza el drenaje del pantano o la-

41 Op Cit. Pág. 19

42 Ibid.

43Ibíd.

guna de Zapotitán que ha sido una de las obras más emblemáticas de transformación del paisaje geográfico del valle, ya que permitió adjudicar propiedades a unas 655 familias en un área de 655 manzanas, es decir, una manzana por campesino, que correspondía a un 20 o 25 % del valle.⁴⁴ La adjudicación se dio al igual que en los años treinta, bajo promesa de venta, los nuevos adjudicatarios tenían que pagar 100 colones durante un lapso de 20 años para adquirir el título definitivo de propiedad. Los beneficiarios de esta adjudicación de tierras eran campesinos sin propiedades y campesinos ilegales que ocupaban un pedazo en esta zona durante la época de verano⁴⁵. Estos trabajos comenzaron cuando el proyecto de riego ya tenía 8 años de ser planificado pero antes de que saliera la Ley de Riego y Avenamiento de 1972, según la cual las propiedades dentro de los distritos de riego y propiedades acondicionadas por el

Estado no podían tener menos de 2 manzanas o hectáreas ni más de 50.⁴⁶ Sin embargo, la repartición de propiedades en la desecada laguna por parte del ICR no tomó en cuenta las recomendaciones de los distintos consultores como la Tahal o Grontmij de Bilt, que recomendaban límites superiores a las 2 manzanas, no obstante permitió recuperar una superficie importante del valle para las obras agrícolas.⁴⁷

4.5 La producción agrícola en la antigua laguna y la situación de los campesinos.

El drenaje del pantano o laguna de Zapotitán permitió poner a disposición de la agricultura más del 20 % de la superficie del valle. En verano se implementaron una sucesión de cultivos, principalmente de frijol y hortalizas, debido al clima de humedad que imperaba en la zona y que es muy adecuado para los cultivos de hortalizas.⁴⁸ El cultivo del frijol tenía una doble importancia ya que proveía a la familia una parte de la alimentación de base. Mientras que las hortalizas daban un margen de ganancia extra

44 Touzard Isabelle, San Sebastián Clement, Touzard Jean Marc / Stephane Canu. *Diagnóstico sistemático de una realidad agraria: aplicada a una microrregión de El Salvador: el Distrito de Riego y Avenamiento Zapotitán, 1988*. San Salvador, Cooperación Francesa / UCA, 1988

45 Op cit. Pág 101.

46 *Ibíd.*

47 *Ibíd.*

48 *Ibíd.*

a los campesinos de la laguna.⁴⁹ Sin embargo, el poco acompañamiento técnico y financiero por parte del gobierno, a pesar de haber creado instituciones financieras como CO-DEZA, que se encargarían de brindar créditos a los campesinos del Distrito de Riego y Avenamiento. Los campesinos, sin embargo, igual que en los años treinta y cuarenta, no pudieron optar a estos créditos, sus ingresos se vieron reducidos debido a la especulación ocasionada por la dependencia respecto a los intermediarios y proveedores de créditos y además únicos compradores que llegaban hasta esta zona de muy mal acceso.⁵⁰

5. Conclusiones

El contexto social de los años cincuenta y sesenta determinó en cierta manera la reactivación y readecuación del paisaje geográfico del valle de Zapotitán con la creación del Distrito de Riego y Avenamiento, cuya finalidad, entre otras, era sustituir el proyecto del general Martínez de los años treinta. Tanto la guerra con Honduras, que significó la expulsión de unos 300 mil campesinos salvadoreños, como el acaparamiento de la tierra y la

dependencia de las importaciones de hortalizas, granos básicos y productos lácteos determinaron la política agrícola de los gobiernos militares, que se fundamentó al menos en el discurso en querer resolver el problema del acaparamiento de la tierra y en incrementar la producción agrícola interna. Sin embargo, los resultados en lo que respecta a la mejora de la calidad de vida del campesinado de Zapotitán beneficiado con la desecación de la laguna no mejoró, debido al poco apoyo técnico y financiero por parte del gobierno, con lo que se asemeja al proyecto de los años treinta y cuarenta del general Martínez.

Por tanto, se tiene una continuidad de fracasos en torno a las políticas agropecuarias que trataron de implementar los regímenes militares del siglo XX, en tanto que solo fue una medida “balsámica”, para apaliar en cierta medida la problemática del acaparamiento de la propiedad y con ello menguar la situación convulsa que generaba esta situación.

Bibliografía:

Cabarrus, Carlos Rafael, *El Salvador, génesis de una revolución, análisis y surgimiento del desa-*

⁴⁹ *Ibíd.*

⁵⁰ *Ibíd.*

rollo de la organización campesina en El Salvador. México: CULTURA/SEP, 1983.

DIGESTYC, FNUAP y CELADE, "Proyección de la población de El Salvador, 1990-20", San Salvador: 1996.

Grontmij de Bilt Op cit/ MAG y TAHAL, Consulting Engineers," *Proyecto de Desarrollo Agrícola del valle de Zapotitán*" Tel Aviv: MAG y TAHAL, 1971.

MAG/Dirección General de Economía Agrícola y Planificación, "Estudios y Consideraciones sobre Abastecimiento de Frutas y Hortalizas a la ciudad de San Salvador" San Salvador: MAG, 1969

MAG/ DGR, Dirección de Riego y Drenaje, "Zapotitán, primera experiencia agrícola planificada en El Salvador" San Salvador: MAG/DGR, 1971.

Touzard Isabelle, San Sebastián Clement, Touzard Jean Marc / Stephane Canu, *Diagnóstico sistemático de una realidad agraria: aplicada a una microrregión de El Salvador: el Distrito de Riego y Avenamiento Zapotitán, 1988*, San Salvador: Cooperación Francesa / UCA, 1988.

Walter Knut, "Ideales igualitarios y Autodeterminación, 1960-1972", En *El Salvador La Republica Tomo II*, San Salvador: Banco Agrícola, 2000.

Tesis

Magaña Ovidio y Solano José, *Evaluación socioeconómica del Distrito de Riego y Avenamiento Zapotitán*. Tesis de Economía. Universidad de El Salvador, San Salvador 1979

Molina Escalante Genaro, *Las inversiones en los Distritos de Riego y sus efectos en la producción y el empleo el caso de Zapotitán*. Tesis de Licenciatura en Economía. San Salvador, UES, 1979.

Moreno Marco Antonio, *Medidas para el desarrollo de industria de productos lácteos en El Salvador*. Tesis de Licenciatura en economía, UES 1970.

Documento de Archivos

AGN, Fondo MAG, sub fondo Oficina Ministeriales, Sección Memorandum Ministeriales, Memorandum para el señor Ministro de Agricultura, "Bases para la fijación del precio que el Ins-

tituto de Abastecimiento para comprar Maíz de la próxima cosecha”, San Salvador 1954, Caja 2. Sin clasificar.

AGN, Fondo MAG, Sub fondo Oficinas Ministeriales, “Informe Preliminar: Datos comparativos entre la cosecha de maíz del año agrícola 1952-1953 y 1953-1954,” Caja 2. Sin clasificar

Noticias y suplementos periodísticos

Gobierno de El Salvador. Decreto No 214, “Ley de creación del Distrito de Riego y Avenamiento No 1. Zapotitán”, En *Diario Oficial, Tomo 230*, 5 de febrero de 1971.

Páginas electrónicas.

“Fundación El Salvador Histórico” www.elsalvadorhistorico.org/.../38-la-guerra-de-las-cien-horas.html