

Dossier

“Modernización y reforma en El Salvador,
en las décadas de 1950 y 1960”

Presentación del *dossier*

Carlos Gregorio López
Licenciatura en Historia

Los trabajos aquí publicados son producto de los seminarios de Historia de El Salvador que se imparten en la Licenciatura en Historia. Pueden verse como avances de investigación en función de trabajos de mayor calado. Se presentan aquí como parte de una labor de divulgación que permita hacer accesibles los resultados del trabajo académico realizado a un público más amplio.

La temática investigada es muy amplia. Los temas fueron definidos a partir de una problemática histórica general: "Modernización y reforma en El Salvador, en las décadas de 1950 y 1960". El interés por esta problemática proviene del análisis de las tendencias que marca el desarrollo de la historiografía salvadoreña. En los últimos años se ha publicado bastante sobre el conflicto civil de los años ochenta. Y cada vez se hace más evidente que no se puede explicar consistentemente lo acaecido en el país en los años ochenta, sin entender con más detalle qué pasó en las tres décadas anteriores.¹

1 Muy ilustrativos resultan los trabajos de Paul Almeida, *Olas de movilización popular: Movimientos sociales en El Salvador, 1925-2010*. (San Salvador: UCA Editores, 2011).; Carlos Lara Martínez, "Memoria histórica del movimiento campesino de Chalatenango." (Tesis doctoral en Antropología, Universidad Nacional Autónoma de México, 2016)., Alberto Martín Álvarez y Ralph Sprenkels, "La izquierda revolucionaria salvadoreña. Balance historiográfico y perspectivas de investigación." En *El estudio de las luchas revolucionarias en América Latina (1959-1996): Estado de la cuestión*, (ed.) Verónica Oikión Solano, Eduardo Rey Tristán, y Martín López Avalos (Zamora: El Colegio de Michoacán / Universidade de Santiago de Compostela, 2014).

Paradójicamente, la crisis de finales de los setenta fue el punto de cierre de un proceso de modernización del país que arrancó en la década de 1950 y que pretendía un cambio en el modelo de desarrollo, pasando de la agroexportación a la industrialización y la integración económica regional, a la vez que se diversificaba la agricultura de exportación. Simultáneamente se intentó cierta apertura al sistema político que no logró superar los obstáculos del autoritarismo, el anticomunismo y los condicionamientos geopolíticos de la guerra fría.²

Quizá el excesivo énfasis en el fracaso de la apertura política que se manifestó en los fraudes de las elecciones presidenciales de 1972 y 77, más el prejuicio que provocaba el hecho de que durante todo el periodo el país estuvo bajo dominio militar, indujo a que no se le diera la debida importancia a otros componentes del proyecto de modernización; por ejemplo, la importancia que la constitución de 1950 tuvo para la redefinición del papel del Estado salvadoreño y la apuesta hacia las políticas sociales, baste recordar que buena parte de lo poco que este país tiene en ese campo proviene precisamente de esos años.³

De manera interesada, otros sectores explicaron la crisis que condujo a la guerra civil en la lógica de la confrontación este-oeste, minimizando los problemas internos y magnificando la vinculación de las izquierdas nacionales con el comunismo internacional. Hoy en día, sabemos que ciertamente esa vinculación existió, pero no tuvo la magnitud que se quiso creer. Es más, en algunos casos, estos procesos fueron a contracorriente de los designios moscovitas. Al final de cuentas, de las organizaciones de izquierda nacionales, el único que se adhirió incondicionalmente a tales lineamientos fue el Partido Comunista de El Salvador.⁴

y Joaquín Chávez M., *Poets & Prophets of the Resistance. Intellectuals & the Origins of El Salvador's Civil War*. (Oxford: Oxford University Press, 2017).

2 Véase Roberto Turcios, *Autoritarismo y modernización: El Salvador 1950-1960*. (San Salvador: Dirección de Publicaciones e Impresos, 2003)., Jorge Cáceres Prendes, "Discourses of Reformism: El Salvador, 1944-1960." (Tesis doctoral, University of Texas, 1995).

3 Carlos Gregorio López Bernal, "De las reformas a la revolución postergada: la historia de El Salvador en el siglo XX." *Cuadernos Intercambio sobre Centroamérica y el Caribe*, 14, no. 1 (2017).

4 Alberto Martín Álvarez, "De guerrilla a partido político: el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN)." *Historia y Política*, no. 25 (2011).

En una visión de más largo alcance, algunos estudiosos proponen ver la crisis de finales de los setenta como un decantado de problemas ligados con las transformaciones impulsadas en el marco de la modernización, en los cuales los cambios socioeconómicos crean expectativas no satisfechas y el autoritarismo político desencanta a otros sobre las posibilidades de acceder al poder por la vía electoral.⁵

Resulta necesario conocer con más detalle esos procesos de cambio. Dada la magnitud, complejidad y alcances de ese gran proyecto de modernización, es preciso ir uniendo piezas poco a poco. Es lo que se intenta en estos trabajos. El primero trata sobre la introducción de la representación proporcional en la Asamblea Legislativa en 1964. Visto a la distancia y considerando cuánto cambió el sistema político post Acuerdo de paz, más los cambios introducidos en los últimos años, vía sentencias de la Sala de lo constitucional, la representación proporcional podrá parecer intrascendente. En realidad, abrió el camino para que la disputa política vía elecciones se volviera realmente competitiva y a la larga mostró la estrechez de la apertura política pecenista, en tanto que jugaba a la democracia sin estar dispuesto a entregar el poder a la oposición.

Los artículos siguientes estudian aspectos de la modernización del Estado. Uno trata sobre las políticas de salud en la décadas de 1950 y 60, amparadas en la constitución de 1950, que hacía de la salud un derecho. El trabajo muestra una apuesta clara por la ampliación de los servicios de salud, cuyos efectos se harían visibles en la mejora de los indicadores de salud en las siguientes décadas. El otro artículo se enfoca en la construcción de infraestructura, la construcción de la carretera del litoral y su relación con la incorporación de la planicie costera a la actividad económica ligada a la diversificación de la agricultura de exportación.

Es innegable el impacto social y económico de la salud y la infraestructura. La mejora en las condiciones de salud se juntó con el *boom* demográfico de esos años, situación paradójica pues para entonces los recursos naturales del país y la concentración de la propiedad de la tierra hacían ver a algunos la

5 Carlos M. Vilas, *Mercado, Estados y revoluciones. Centroamérica 1950-1990*. (México, D. F.: Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Humanidades, 1994).; y Edelberto Torres Rivas, *Revoluciones sin cambios revolucionarios. Ensayos sobre la crisis en Centroamérica*. (Guatemala: F & G Editores, 2013).

necesidad de controlar la natalidad.⁶ Por otro lado, la carretera del litoral sostuvo el efímero *boom* algodonero y permitió el acceso de servicios a una zona hasta entonces marginal, pero no generó una dinámica de desarrollo sostenible; más bien provocó un fuerte deterioro ambiental, cuyas consecuencias se ven hoy en día.

El último artículo estudia la participación electoral del “Partido Acción Renovadora” (PAR) en las elecciones presidenciales de 1967. De nuevo, este caso ilustra la apertura política de la década y sus límites, pero muestra además una praxis política, en la que intelectuales y PCS se involucran en un proceso electoral que de antemano sabían perdido, pero que visualizan como una escuela política que daría sus créditos *a posteriori*. El PAR enarbola la bandera de la reforma agraria, un tema tabú para los grupos de poder de aquellos años, inmediatamente es ligado a doctrinas comunistas, lo que lleva a su cancelación legal después de las elecciones. En ambos trabajos es posible percibir cierto desencanto político en los votantes que seguramente incidió en la radicalización política de los años siguientes.

En su conjunto, estos trabajos abren una agenda de investigación prometedora. Calar en ella nos obligaría a revalorar el periodo en cuestión; seguramente nos llevaría a desechar interpretaciones mecánicas y simplistas. Que el proyecto de reformas de las décadas de 1959 y 60 no fue solo discurso, lo demuestran los indicadores estadísticos que ya se comienzan a construir. Por ejemplo, la inversión en salud mejoró significativamente todos los indicadores en las décadas siguientes. Lo mismo pasó en el caso de la educación, como bien lo muestra la inversión en la Universidad de El Salvador y la reforma educativa de 1968.⁷ Que la apertura política de los años sesenta cambió el país

6 Véase J. Stycos Mayone y Cornell Capa, *Al margen de la vida. Población y pobreza en América Central*. (Bogotá: Programas internacionales de población, 1974). Resulta revelador que Stycos concentrara su estudio en población, tierra y guerra en Honduras y El Salvador, los resultados fueron dramáticos en ambos países, pero más preocupantes para El Salvador.

7 Muy revelador resulta el análisis del gasto en desarrollo humano como porcentaje del gasto total del gobierno en el periodo. El gasto social del periodo 1950-1973 supera con mucho a cualquier otro periodo incluyendo la postguerra. PNUD, *Informe de Desarrollo Humano. El Salvador 2013*. (San Salvador: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2013), 85. No obstante, la desigualdad en los ingresos aumentó. En 1961, el 20% más pobre recibía 5.5% de los ingresos y el 20% más rico acumulaba el 61.4%. Para 1979, el 20% más pobre captaba el 2.0%

saje partidario lo demuestra la actual conformación del sistema de partidos actual; en cierto modo los partidos políticos más importantes están de alguna manera vinculados a lo ocurrido entonces.

Queden entonces a disposición del lector, como muestra del trabajo que se realiza en la carrera de historia de la Universidad de El Salvador, en la que la investigación es parte fundamental del quehacer académico. Son pocas las carreras universitarias del país en las que los docentes hacen investigación, menos aquellas en las que los estudiantes investigan y producen, incluso antes de graduarse. Estas publicaciones muestran que sí es posible investigar, y que ese trabajo debe divulgarse para que tenga sentido social.

Bibliografía

- Almeida, Paul. *Olas de movilización popular: Movimientos sociales en El Salvador, 1925-2010*. San Salvador: UCA Editores, 2011.
- Cáceres Prendes, Jorge. "Discourses of Reformism: El Salvador, 1944-1960." Tesis doctoral, University of Texas, 1995.
- Chávez M., Joaquín. *Poets & Prophets of the Resistance. Intellectuals & the Origins of El Salvador's Civil War*. Oxford: Oxford University Press, 2017.
- Lara Martínez, Carlos. "Memoria histórica del movimiento campesino de Chalatenango." Tesis doctoral en Antropología, Universidad Nacional Autónoma de México, 2016.
- López Bernal, Carlos Gregorio. "De las reformas a la revolución postergada: la historia de El Salvador en el siglo XX." *Cuadernos Intercambio sobre Centroamérica y el Caribe*, 14, no. 1 (2017): 1-22.
- Martín Álvarez, Alberto. "De guerrilla a partido político: el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN)." *Historia y Política*, no. 25 (2011): 207-33.
- Martín Álvarez, Alberto y Ralph Sprenkels. "La izquierda revolucionaria salvadoreña. Balance historiográfico y perspectivas de investigación." En *El estudio de las luchas revolucionarias en América Latina (1959-1996)*:

y el 20% más rico el 66%. Ídem., 104. Sobre la inversión en la Universidad de El Salvador, véase Almeida, *Olas de movilización popular*.

Estado de la cuestión, (Ed.) Verónica Oikión Solano, Eduardo Rey Tristán y Martín López Avalos, 211-39. Zamora: El Colegio de Michoacán / Universidade de Santiago de Compostela, 2014.

PNUD. *Informe de Desarrollo Humano. El Salvador 2013*. San Salvador: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2013.

Rivas, Edelberto Torres. *Revoluciones sin cambios revolucionarios. Ensayos sobre la crisis en Centroamérica*. Guatemala: F & G Editores, 2013.

Stycos Mayone, J. y Cornell Capa. *Al margen de la vida. Población y pobreza en América Central*. Bogotá: Programas internacionales de población, 1974.

Turcios, Roberto. *Autoritarismo y modernización: El Salvador 1950-1960*. San Salvador: Dirección de Publicaciones e Impresos, 2003.

Vilas, Carlos M. *Mercado, Estados y revoluciones. Centroamérica 1950-1990*. México, D. F.: Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Humanidades, 1994.