

El PAR en las elecciones de 1967. Un programa político en un contexto nacional problemático

Julia Abigail Mejía Marroquín
Universidad de El Salvador
juliamarroquin937@gmail.com

Resumen

El Partido Acción Renovadora fue fundado por José Asensio Menéndez en 1944, participó en varias elecciones disfrutando un solo triunfo a nivel municipal, pero su papel más notable fue en las presidenciales de 1967. En estos comicios adoptó una orientación política de izquierda con la cual incluyó un tema central y controversial: la primera propuesta de un plan de reforma agraria para El Salvador.

Palabras clave: Partidos políticos, elecciones, Reforma Agraria, El Salvador.

Abstract

The Partido Acción Renovadora was founded by Jose Asensio Menéndez in 1944, participated in several elections enjoying a single triumph at municipal level, but its most notable paper was in the presidential ones of 1967. In these elections it adopted a left political orientation with which included A central and controversial issue: the first proposal of an agrarian reform plan in El Salvador.

Keywords: *Political parties, elections, Agrarian Reform, El Salvador.*

Introducción

A finales de los años sesenta se comenzó a abrir paso un proceso de radicalización política de la izquierda. Si bien, el surgimiento de algunas manifestaciones de movilización campesina ocurre en los setenta, fue en los años sesenta cuando se comenzó a gestar la integración y organización cada vez más compleja de grupos de izquierda en el país.

Generalmente se hace una valoración positiva de los años sesentas debido a la apertura política del régimen reformista del Partido de Conciliación Nacional (PCN); sin embargo, como toda reforma, los resultados fueron parciales, lo que resultó en una proliferación de movimientos y organizaciones populares, estudiantiles, obreras, gremiales y campesinas con una creciente capacidad de interpelación hacia el Estado.

La apertura política llevada a cabo por el expresidente Julio Adalberto Rivera dio paso a la representación proporcional en la Asamblea Legislativa en 1964, lo que significó un gran avance dentro del sistema político salvadoreño; sin embargo, esta medida no fue coherente con las elecciones presidenciales de 1967, en la cual participaron el

Partido Acción Renovadora (PAR), Partido de Conciliación Nacional (PCN), Partido Demócrata Cristiano (PDC) y el Partido Popular Salvadoreño (PPS). A pesar de que se abrió la posibilidad de participación de varios partidos, hubo mecanismos de represión usados por el Estado y los sectores conservadores en contra de las propuestas e ideología de estos, especialmente contra el PAR.

El texto se desarrolla por apartados. El primero analiza el estado del debate sobre el contexto político de la época y hace una breve descripción de la trayectoria histórica del PAR; el segundo analiza el programa de gobierno del PAR que incluyó cinco posibles soluciones a cinco grandes problemas nacionales, de los cuales uno se convirtió en un tema controversial: la propuesta de reforma agraria. Por último se estudia la campaña electoral de 1967 y la cancelación del partido.

Estado del debate sobre el PAR y algunas precisiones conceptuales: partidos políticos, apertura política y reforma agraria

El papel político del PAR ha sido abordado por autores como Sara

Gordon¹, Álvaro Artiga², Alfredo Ramírez³ y Enrique Baloyra;⁴ todos hacen énfasis en la participación del PAR dentro del proceso de los sesenta con la apertura política que permitió la incorporación parcial de diferentes partidos en el juego político.

Por otro lado, autores como Adolfo Bonilla⁵, Geovani Galeas⁶ y Víctor Valle⁷ hacen su apreciación a partir de la figura del candidato del PAR, Fabio Castillo, asimismo del programa de gobierno que incluyó como punto central la propuesta

de Reforma Agraria. Sin embargo, ninguno de los autores profundiza el tema; es decir, no se trata de investigaciones específicas referidas al PAR y su trayectoria, sino como parte de procesos más generales dentro de sus trabajos.

En cuanto a las definiciones conceptuales, según Sartori, los partidos políticos son un: “[...] grupo político que se presenta a elecciones, y es capaz de colocar mediante elecciones, a sus candidatos en cargos públicos”. Los partidos también están llamados a movilizar a los ciudadanos. Por movilizar se entiende la transformación de individuos o grupos sociales pasivos en sujetos activos, participantes en la vida pública⁸. La búsqueda del apoyo popular mediante el voto es un rasgo que caracteriza incuestionablemente a cualquier partido político.

«Apertura política» hace referencia a lo planteado por Almeida⁹ con respecto a la oportunidad política que implica el acceso institucional y las elecciones competitivas,

1 Sara Gordon, *Crisis política y guerra en El Salvador* (México: Siglo XXI).

2 Álvaro Artiga, *El sistema político salvadoreño*. (San Salvador: PNUD, 2015).

3 José Alfredo Ramírez Fuentes, “El anticomunismo en El Salvador.” (Tesis de Licenciatura, Universidad de El Salvador, 2008).

4 Enrique Baloyra, *El Salvador en Transición* 4ed. (San Salvador UCA editores, 1989).

5 Adolfo Bonilla, *Tenencia de la tierra y reforma agraria en El Salvador: un análisis histórico*. Cuadernos de Ciencias Sociales y Humanidades 2 (El Salvador: CENICSH, 2013).

6 Geovani Galeas, *Héroes bajo sospecha. El lado oscuro de la guerra salvadoreña. Parte 1*. (San Salvador: Athena Editores, 2013).

7 Víctor Manuel Valle, *Siembra de vientos, El Salvador 1960-69*. primera ed. (San Salvador: CINAS, 1993).

8 Artiga, *El sistema político salvadoreño*. 22.

9 Paul Almeida, *Olas de movilización popular: Movimientos sociales en El Salvador, 1925-2010*. Estructuras y procesos (San Salvador: UCA Editores, 2011).

posterior a ello, lo que sucede ante la amenaza que representan los grupos bien organizados y que puede dar paso a la represión estatal.

La Reforma Agraria de la CEPAL, utilizado por Rafael Menjívar, "tiene por objeto la redistribución a gran escala de tierra, y por lo tanto del poder rural, lo que solo puede lograrse expropiando las explotaciones multifamiliares privadas en beneficio de los trabajadores agrícolas sin tierra y de los productores de los minifundios".¹⁰

1. Los años sesenta y la metamorfosis del PAR

1.1. El escenario político de los años sesenta

Desde principios del decenio se promovieron cambios fundamentales frente a las problemáticas del país que desencadenaron la organización de grupos de izquierda. Un ejemplo de ello es la creación del Frente Unido de Acción Revolucionaria (FUAR) en 1961, una fuerza constituida por universitarios, docentes y obreros, bajo la dirección del Partido Comunista Salvadoreño (PCS), como un proyecto de lucha armada que fue disuelto

¹⁰ Rafael Menjívar, "Concepto de Reforma Agraria," *La Universidad* Enero-febrero de 1970, 73.

en 1964. Pese a su corta duración, publicaron un documento conocido como la "Plataforma programática del FUAR" (1962), en el cual se "hacía un diagnóstico de la situación de la tenencia de la tierra, contenía una serie de planteamientos al país sobre qué hacer en materia de reforma agraria, de justicia tributaria, de relaciones externas"¹¹.

Esa plataforma sirvió de base para el programa agrario del Partido Comunista, aprobado en el V congreso del PCS en 1964¹². En el programa se hace una amplia revisión histórica del problema de la tierra, resaltando que en el país había condiciones para echar a andar un proyecto de reforma agraria.

Asimismo, en la Universidad de El Salvador abrió un espacio de discusiones intelectuales que giraron en torno a la posibilidad de una reforma agraria, con lo cual la UES operó como vanguardia de izquierda al cobijar movimientos universitarios que denunciaban las pésimas

¹¹ Valle, *Siembra de vientos, El Salvador 1960-69*. 62.

¹² Partido Comunista, "Programa Agrario del Partido Comunista de El Salvador " Servicio Informativo Ecunémico y Popular, <http://www.ecumenico.org/article/programa-agrario-del-partido-comunista-de-el-salva/>.

condiciones de vida de la mayoría de la población.

Otro aspecto que influyó en ese decenio fue la creación del PCN en 1961, bajo el cual se ejecutó la "apertura política" que consistió en realizar elecciones proporcionales para la Asamblea Legislativa y elecciones competitivas a nivel municipal y presidencial. Sin embargo esa apertura política no fue definitiva, además se tiende a ver como una estrategia para dividir o disputar entre varios partidos el apoyo del electorado que no simpatizaba con el partido de gobierno:

Para 1967 el país contaba con un sistema político que se declaraba democrático, conciliador, reformista e incluyente. Pero este panorama que de palabra parece muy positivo tenía límites definidos por una cantidad considerable de factores, entre los cuales sobresale el anticomunismo como la ideología que estableció los parámetros de permisividad de la mentalidad militar.¹³

En esos años también se fortalecieron los sindicatos y las organizaciones campesinas, por ejemplo, la Federación Cristiana de Campesinos (FECCAS) y el Movimiento Social

¹³Fuentes, "El anticomunismo en El Salvador." 36.

Cristiano, que aunque no estaban ligados al plano político de izquierda, adoptaron mediante otros partidos (El PDC, por ejemplo) ideas reformistas que buscaban resolver los problemas nacionales.

1.2. Una metamorfosis: historia del Partido Acción Renovadora

El PAR fue fundado en 1944 por el Coronel José Asencio Menéndez; sin tener una línea política definida participó por primera vez en las elecciones presidenciales de 1950 como partido opositor. No ganó y no reconoció los resultados.

Las políticas del PAR eran un buen ejemplo de lo que el anciano radical Abel Cuenca llamó 'oposicionismo', un programa basado en el negativismo. La fundación del PAR como partido consistía simplemente en oponerse a cualquier cosa que hiciera el gobierno. Bajo el temprano liderazgo del Coronel José Asencio Menéndez, el PAR defendió las normas democráticas contra la tendencia del partido oficial hacia el autoritarismo.¹⁴

¹⁴Gilles Baitallon, "Modernización y tensiones " En *Génesis de las guerras intestinas en América Central (1960-1963)* (México: Fondo de Cultura económica 2008), 101.

No fue hasta los años sesenta, con la ilegalización de las organizaciones de izquierda y la antipatía anticomunista, que militantes del PCS vieron en el PAR un medio conveniente de expresión política y comenzaron a ejercer influencia en él.

Según Paul Almeida, en esos años se abrió la posibilidad de participación de aquellos partidos que no representarían una verdadera amenaza dentro del sistema político, por ello el PCS nunca fue legalizado, y los que mostraban orientación ideológica de izquierda rápidamente eran marginados del juego político, el Partido Revolucionario Abril y Mayo (PRAM), por ejemplo, los dirigentes del PCS vieron en el PAR una oportunidad de participar en las elecciones, ya que este partido sí contaba con la posibilidad de inscripción legal. Para 1965 el PAR se dividió en dos grupos, el sector más conservador que dejó el partido y los que continuaron dentro del PAR bajo el liderazgo del PCS.

Ante el cierre de las puertas y las posibilidades francas para poder inscribir, los sectores de izquierda deciden utilizar este membrete; se infiltran en las estructuras débiles y pequeñas de este partido y de repente, el PAR se convierte en un partido de izquierda a mediados de 1966.¹⁵

¹⁵Valle, *Siembra de vientos, El Salva-*

En un cuadro de datos de Álvaro Artiga se puede ver que, en 1966, bajo el principio de representación proporcional, el PAR logró obtener 4 escaños legislativos que representaban un 7.7 % de la Asamblea¹⁶. En 1967, el partido participó en las elecciones presidenciales con una oferta programática acorde con los sectores obrero, campesino, estudiantil, y de pequeños y medianos comerciantes. Sin embargo su participación fue anulada después de las elecciones el 12 de mayo de 1967 por una sentencia del Consejo Central de Elecciones bajo la excusa de violación al art. 165 de la Ley Electoral por los principios y objetivos que planteó en su programa de gobierno.

En los documentos del PAR se hizo una valoración de su participación, "el partido tuvo la capacidad de hacer un análisis correcto –sobre una base científica– de la situación social y económica de El Salvador, en base del cual pudo también proponer las soluciones correctas a los problemas nacionales".¹⁷

dor 1960-69. 86.

¹⁶Artiga, *El sistema político salvadoreño. 95.*

¹⁷ Secretaría General del Partido Acción Renovadora, "Documento que contiene consideraciones e informaciones sobre el Partido Ac-

1.3. Personajes influyentes del PAR

El fundador, Coronel Asencio Menéndez, (hijo del Presidente Francisco Menéndez) militar, diplomático y funcionario público, luego de fundar el partido en 1944, participó como candidato en las elecciones de 1950, no ganó, pero en opinión del PAR jugaron un papel importante:

El coronel Menéndez realizó una campaña con las típicas características del caudillo que produjo una fuerte movilización nacional, sobre todo en el campesinado salvadoreño, que le dio al PAR, el triunfo en las elecciones presidenciales. El coronel Osorio tenía un proyecto político y económico en combinación con la clase dominante para impulsar la modernización del estado y para el desarrollo económico del país; no pudo pues, admitir la derrota concentraron las urnas electorales en el Palacio Nacional durante 32 días, al final de los cuales si hizo un nuevo recuento que dio el triunfo al coronel Osorio.¹⁸

ción renovadora (PAR) y sobre su posible participación en las elecciones presidenciales que se verificaran en El Salvador en marzo de 1989," in *Archivo personal de Fabio Castillo* (San Salvador, El Salvador: Instituto de Investigaciones antropológicas e Históricas 1989), 1.

18 *Ibid.*, 3.

La otra figura que dio esplendor al partido en los años sesenta fue Fabio Castillo Figueroa "Nació en 1921 en una antigua familia de alcurnia. Se educó en el Liceo Salvadoreño, un colegio para 'la gente bien'. Mantuvo siempre niveles de excelencia como estudiante"¹⁹. Su intervención en la política nacional fue importante y como estudiante universitario participó en la dirigencia de grupos que derrocaron a Martínez:

Era un revolucionario de élite que prefería conspirar en francés. Alto y delgado, blanco y de cabello rubio, con todo el porte y las maneras de un aristócrata. Participó activamente en la política, en 1944 fue un dirigente contra el régimen de Martínez, se graduó como médico en 1947 y se especializó en fisiología en varias universidades extranjeras, regresó a El Salvador convertido en una eminencia académica y consagro todo su tiempo a sus dos grandes pasiones entremezcladas: la universidad y la conspiración contra el régimen militar.²⁰

Además de su notable trabajo como rector de la Universidad de El Salvador a partir de 1963, en 1966, Castillo fue candidato por el PAR

19 Galeas, *Héroes bajo sospecha*. 26.

20 *Ibid.*, 28-29.

en los comicios presidenciales de 1967, bajo la dirección del PCS. El prestigio que tenía a nivel académico le ayudó a movilizar el apoyo estudiantil y campesino; "la campaña por la presidencia de la república de finales de 1966 y principios de 1967 propició extraordinarias enseñanzas a quienes participaron en la misma y permitieron educar al pueblo en temas que nunca antes se habían abordado"²¹ Y por ello señala Víctor Rivera que "El PAR fue la primera experiencia de los comunistas de buscar un referente legal que nos cobijara como partido político abierto".²²

2. Programa político del PAR: Una propuesta con sentido crítico de la realidad nacional

2.1. Programa del PAR

Con el fin de identificarse con los grandes sectores populares el PAR había planteado objetivos específicos respecto a su participación en las elecciones:

Alcancemos o no el poder, nuestra tarea consiste en organizar

²¹ Francisco Guzmán, "La lucha armada en El Salvador nació en 1967," *Ecumenico* <http://www.ecumenico.org/article/la-lucha-armada-en-el-salvador-nacio-en-1967/>.

²² Galeas, *Héroes bajo sospecha*. 31.

al pueblo salvadoreño para que se ponga en pie de lucha –lucha permanente– por la defensa y conquista de los derechos que le han sido negados o arrebatados por largas décadas.²³

La participación del PAR concebía la organización/concientización del pueblo como uno de los principales objetivos del programa. Por otra parte planteaba grandes cambios que buscaban poner fin a ciertas disparidades materiales y económicas de la población, lo que implicaba acciones políticas legales, por ello en su campaña el PAR ofreció acertadamente un programa de gobierno que se enfocó en la solución de cinco grandes problemas nacionales en función de los intereses de los sectores populares.

El primer problema señalado en el programa era **la injusta distribución del ingreso nacional**. Se expone que ante la ineficacia distributiva del capital y los recursos del país, se puede buscar la equidad económica a través de una serie de medidas como: una reforma agraria, reorientación del gasto público dirigido a salud, vivienda,

²³ "Programa de Gobierno del Partido Acción Renovadora", En *Siembra de Vientos: El Salvador 1960-69* (San Salvador: CINAS, 1993), 323-24.

educación y seguridad social, una reforma al sistema tributario, establecimiento de salario mínimo y un control de precios en artículos y servicios, reformas al sistema bancario, un programa de desarrollo acelerado de educación, plan nacional de desarrollo rápido de los servicios de salud pública y un programa para enfrentar el problema de vivienda.

El segundo problema planteado es el **problema de la tierra**, en el cual señalan que: «en nuestro país la tierra se encuentra increíblemente concentrada en pocas manos.»²⁴

Estando la tierra concentrada en tan pocas manos los frutos del trabajo de la mayoría de nuestro pueblo, que se encuentra aplicado a la agricultura, son absorbidos injustamente por una ínfima minoría de personas, deparando al hombre la miseria, la mala salud y el atraso cultural para centenares de miles de compatriotas, que son los verdaderos productores de cuanto se cosecha en los campos.²⁵

El Censo Agropecuario de 1961 señaló que el 60 % de las propiedades agrícolas se encontraban

24 Ibid., 338.

25 Ibid., 339.

sin cultivar, lo cual era un desperdicio de recursos ya que muchos campesinos carecían tierra y de trabajo, por ello hicieron énfasis en que «ningún programa de desarrollo social tendría el menor éxito si no se apoya en una Reforma Agraria verdadera que solucione a fondo el problema de la tierra».²⁶

Su proyecto no solo comprendía el reparto de tierras sino que subrayaba la necesidad de estimular una producción agropecuaria que le permitiera al país abastecerse el mismo y proveer a los campesinos y medianos propietarios de ingresos estables y así facilitarles de otros medios para mejorar su desempeño. Por ello expone que la liberación campesina estaba entrañablemente ligada al problema de la tierra ya que el campesinado era la clase más alejada de la justicia humana y que por ello su concientización tenía gran relevancia.

El tercer problema abordado fue el **problema del atraso de la educación**. Se insistió en que la falta de un sistema educativo apropiado había dado paso al analfabetismo y disminución de la capacidad técnica y científica para el desarrollo social, económico y político del país. Por ello los trabajadores de la

26 Ibid., 340.

ciudad, y especialmente del campo, tenían pocas posibilidades de contribuir al progreso nacional.

Se ha considerado, con torpeza, que para sus funciones no necesitan educación, que pueden desempeñarlas sin capacidad técnica y aún más, que conviene que no tengan educación ni cultura pues en esa condición no pueden progresar ni tampoco reclamar sus legítimos derechos.²⁷

Desde este punto de vista el PAR aspiraba a poner a todos los ciudadanos en un plano de igualdad y señaló dos condiciones necesarias para ello: no temer a los cambios que pudieran ocurrir al educar al pueblo y luego no someterse a los poderes económicos sino ponerse al servicio de la población. Esto se lograría a través de: alfabetización completa de la población en un plazo de dos años, nivelación de población adulta a una educación mínima de sexto grado, universalización de la escuela primaria, desarrollo de la educación media y de la enseñanza universitaria, combinación de la escuela secundaria e instrucción técnica y profesional, además de programas de educación para formación de agricultores y

27 *Ibid.*, 349.

obreros, construcción de edificios escolares modernos y disminuir el costo de la educación para los hijos de las familias trabajadoras con rebajas de tarifas para el transporte, precios de útiles y textos y programas de alimentación escolar. La huella del pensamiento de Fabio Castillo es notoria en el abordaje de estas cuestiones.

El cuarto problema destacado fue **el problema de la dependencia económica y política del país**, que obedecía de la exportación de café, algodón y azúcar que se comerciaba solo con una parte del mundo, transacción en la que los productos no recibían un trato justo:

Nuestro país entrega con sus productos de exportación un valor muy superior al que recibe a cambio. Mientras los precios y la colocación del café, al algodón y azúcar caen o se mantienen inestables, los precios de las mercaderías que se compran en el extranjero aumentan constantemente.²⁸

El intercambio desigual evidenciaba la dependencia económica además del endeudamiento público y la inversión extranjera que

28 *Ibid.*, 354.

facilitaban que el capital saliera del país en concepto de intereses y ganancias, de ahí resultaba el sometimiento; aseguraban que no se oponían a la contratación de empréstitos ni a las inversiones foráneas siempre y cuando se respetara la independencia nacional. Por esto se propuso un gobierno independiente y nacionalista que tomara medidas como: comercio exterior con todos los países con el fin de conseguir precios justos e intercambio equitativo, reorientación de la política de desarrollo industrial para promover la transformación de las materias primas, revisión del sistema de privilegios para el capital extranjero y garantizar la preferencia del capital nacional, revisión y reorientación de la política de integración económica en Centroamérica para asegurar su predominio y una política exterior basada en principios como defensa de la paz mundial, no intervención y derecho de autodeterminación.

Por último, se trataba el **problema del régimen político anti-democrático**; se planteaba que los derechos y libertades democráticas formaban parte de la constitución desde hace muchos tiempo: "sin embargo, en la vida práctica, la situación de la democracia en

nuestro país fue y es radicalmente distinta a la letra del derecho constitucional".²⁹ Señalaban además la falta de igualdad ante la ley de los trabajadores y campesinos y el arbitrario despojo de derechos políticos.

Ante ello proponía la creación de un cuerpo jurídico que garantizara el goce pleno goce de las libertades y derechos de la población rural y la emisión de un Código electoral que fuera un auténtico instrumento de democracia política. Se demandaba, además, plena libertad de organización de partidos políticos, libertad sindical y democratización del ejército, entre otros puntos.

2.2. Análisis de la propuesta: Reforma Agraria

El histórico problema de la propiedad de la tierra que dio paso a la propuesta de reforma agraria, fue estudiado por Rafael Menjívar³⁰ y fue difundido en un artículo publicado originalmente en *Economía Salvadoreña* en 1966. En esta publicación se

²⁹Ibid., 359.

³⁰ Rafael Menjívar, "Hacia una Reforma Agraria en El Salvador." En *Julio nunca más: Obra escogida de Rafael Menjívar Larín*, (ed.) Mauricio Menjívar Ochoa (Costa Rica: FLACSO, 2010), 53-61.

pueden apreciar muchos temas que aparecen en el programa del PAR, por ejemplo, excesiva concentración de la propiedad, lo cual era un obstáculo para el desarrollo social y económico del país. Menjívar proponía una diversificación de la producción, subrayando que "Únicamente con la Reforma Agraria se podría proporcionar a la mayoría de la población las condiciones económicas y sociales que posibilitasen una vida digna"³¹

Retomando estos planteamientos, el PAR elaboró su programa de Reforma Agraria en el cual proponía: expropiación de las tierras excedentes de 150 manzanas, mediante el pago de una indemnización con bonos redimibles que no sobrepasara los 20 años o, en algunos casos, aplicando un sistema mixto que consistía en la participación del Estado y cooperativas que podían ser privadas para asegurar el éxito social y económico de las plantaciones y cultivos.

La Reforma Agraria se llevaría a cabo en un plazo máximo de dos años, e incluiría la entrega de 6 manzanas de tierra a los campesinos sin pagar nada a cambio; organización de asociaciones económicas para explotación agrícola, en el caso de las grandes plantaciones de café, al-

godón y caña de azúcar; los propietarios privados de 150 manzanas o menos conservarían sus tierras y se les proveería de capacitación técnica; asimismo proponía la prohibición del arrendamiento de tierra por medio del pago en especie; restricción de la propiedad de caminos, ríos y canales de riego los cuales serían de uso público; además del resguardo de bosques y reforestación; aumento de salarios para los trabajadores rurales; mejora de la productividad a través de obras de riego para la fertilidad de la tierra, mantenimiento y rescate de suelos y el apoyo del Estado para crear una Cooperativa Nacional de Productos Agrícolas para asegurar el mercadeo y exportación e incorporación de tierras ociosas para aumentar la producción.

La aplicación de la Reforma Agraria, la realización de las grandes obras de riego y las otras medidas a que se ha hecho referencia, deberán absorber de modo rápido el desempleo. Esto, unido al alza de los salarios multiplicará el poder de compra de la población y, en consecuencia, los productores agropecuarios contarán con un mercado interno rico y en crecimiento constante.³²

32 "Programa de Gobierno del Partido Acción Renovadora", 345.

31 *ibid.*, 33.

Para hacer entendible su propuesta entre la población campesina, repartieron panfletos titulados “todos los nunca se llegan” en los que explicaban con dibujos lo que haría la reforma:

Mientras los demás partidos quieren que todas las cosas sigan igual en nuestro país el PAR propone que haya grandes cambios. Uno de estos es la reforma agraria que dará tierra a los que no la tienen, ofrecerá trabajo a los que ahora sufren desocupación, mejorará las condiciones de vida de los campesinos, impulsará el desarrollo de la agricultura y beneficiará al país entero.³³

Se hacía ver la condición de miseria y pobreza de los campesinos y señalaban que el principal problema era la excesiva concentración de la tierra y la injusta distribución del ingreso producido con el trabajo del campesino. Además, afirmaban que “para los trabajadores son los salarios de hambre, la miseria, las enfermedades, la falta de escuela... y así seguirá siendo mientras la

tierra sea de unos cuantos”³⁴

En el folleto explican brevemente los aspectos claves que el partido señalaba para realizar la reforma agraria en el país.

Muchos que en la actualidad cultivan tierra ajena en haciendas de más de ciento cincuenta manzanas recibirán en propiedad, sin pagar nada, hasta seis manzanas de tierra por familia. Aquellos que cultivan tierra ajena en propiedades menores de ciento cincuenta manzanas recibirán también sus lotes hasta de seis manzanas pero en otros lugares... Los que ahora viven de un salario miserable, recibirán un salario suficiente para que puedan comer y vestir y curarse como es debido las enfermedades, mandar a sus hijos a la escuela y divertirse sanamente”³⁵

Afirmaban que las ganancias de las grandes aldoneras, cafetales y cañales que la reforma agraria tomaría bajo su tutela servirían para pagar mejores salarios, construir escuelas, casas para trabajadores y hospitales.

Sin embargo, actualmente se señalan algunas debilidades de la

33 PAR Directiva suprema, “Todos los nunca se llegan,” in *Archivo Personal de Fabio Castillo, Instituto de estudios históricos y antropológicos* (San Salvador 1967). Introducción.

34 *Ibid.*, 7.

35 *Ibid.*, 13.

Imagen 1: Todos los nunca se llegan. Tomado de Directiva suprema del PAR, 12



Imagen 2: Todos los nunca se llegan. Tomado de Directiva suprema del PAR, 10



propuesta, “faltaba afinamiento conceptual y soluciones a varios problemas de organización de la reforma agraria en materia de tenencia y organización”³⁶. Por otra parte el programa no definió las formas de propiedad que existían en ese momento, pero señaló las que surgirían de llevarse a cabo: El pequeño campesino o agricultor a quien se le entregarían 6 manzanas de tierra, en otros casos más, dependiendo de la calidad que tuviera; la segunda, la gran propiedad en forma de cooperativa trabajada con tecnología y en la cual se produciría café, algodón y caña de azúcar primordialmente; la propiedad agraria estatal, para fortalecer la inversión del Estado y absorber el desempleo; y la propiedad de forma mixta en la cual participaría la empresa privada para generar empresas agroindustriales.

Esta propuesta causó mucho entusiasmo en el sector campesino y la demanda por la reforma agraria dominó la agenda política electoral. Basta con mirar el lema del PAR para comprender la impor-

tancia que pusieron a este aspecto, “Tierra, educación y libertad” haciendo alusión a la miseria e ignorancia en que vivía la población en un sistema político opresivo. También hay que recalcar su insistencia en la unión los sectores campesino, obrero y pequeños agricultores para luchar por la reforma haciendo alusión en que «Dar el voto por el PAR es en realidad dar el voto por la reforma agraria».³⁷

De ahí que se señale que “en la década del sesenta fueron los trabajadores organizados, y en especial los campesinos, los que hacen de la reforma agraria una bandera de lucha”³⁸ y es que la concientización de los mismos constituyó un terreno fértil que dio a los campesinos las bases para su organización y lucha por sus derechos.

³⁶Adolfo Bonilla, “El debate y las luchas por la Reforma Agraria en El Salvador.” En *Tenencia de la tierra y Reforma Agraria en El Salvador: Un análisis histórico* (San Salvador: CENICSH 2013), 52.

³⁷Directiva suprema, “Todos los nunca se llegan,” 20.

³⁸Bonilla, “El debate y las luchas por la Reforma Agraria en El Salvador.” 55.

Imagen 3



Propaganda del PAR. Tomado de René Aguíluz, *El problema agrario en El Salvador de la Modernización a la reforma agraria, 1948-1979*, Tesis, Universidad de El Salvador, 2014, 102.

Imagen 4.



Todos los nunca se llegan. Tomado de directiva suprema del PAR, 26.

3. Elecciones de 1967: reacciones ante las propuestas del PAR

3.1. Discursos y campaña política entre partidos: anticomunismo como agitador social

Una característica de la campaña política de 1967 fue la constante agresión publicitaria enfocada en empañar la imagen del PAR; las publicaciones en los periódicos fueron abundantes, se desarrolló una campaña de ataques por parte del partido oficial y otras entidades que tenían como fin incidir en la mente de los receptores y jugar con el terror. Las publicaciones evidencian una caracterización del PAR como un partido que sigue una línea política «anárquica y comunista».

La serie de hechos que definen al Partido Acción Renovadora como eminentemente izquierdista, tenemos el programa radial "El despertar Campesino", la incautación por parte de la Policía Nacional de folletos en forma de pasquines titulados: "Todos los nunca se llegan" en los cuales en forma gráfica y escrita se hace propaganda abierta a la lucha de clases, a la propiedad privada, al irrespeto a las autoridades.³⁹

³⁹Francisco E. Nuila, "La patria está en Peligro," *La Prensa Gráfica* 20 de

El peligro evidente no era que el PAR pudiera ganar las elecciones, el problema real que enfrentaba el gobierno era que el partido hablara abiertamente sobre un tema tabú, como era la reforma agraria, ya que constituía un recurso persuasivo con el cual se podía movilizar a uno de los sectores más grandes del país, por ello se volvió la causa principal de que los grupos conservadores señalaran tanto el peligro «comunista» infiltrado en el PAR y decían que «uno de los anzuelos con buena carnada que tiran al agua los dirigentes comunistas para pescar incautos es el reparto de tierras para el campesino».⁴⁰

Un detalle importante de la campaña fue que la propaganda del PAR no aparecía en los periódicos, sino que era distribuida en forma de folletos y volantes y a menudo fue denunciada por los diversos grupos contrarios e incautada por las autoridades por hacer "propaganda comunista".

El Consejo Central de Elecciones no devolverá propaganda que fuera incautada al PAR y ha prevenido a la directiva suprema de dicha entidad que se abstenga de

febrero de 1967, 7.

⁴⁰Narciso Romero, "El Comunismo y "el reparto de tierras", *La Prensa Gráfica* 28 de febrero de 1967, 8.

hacer propaganda verbal y escrita contrarias a la democracia, ofreciendo tierras a los campesinos.⁴¹

Como vemos, la principal crítica dirigida al PAR era su propuesta de reforma agraria, pues podía provocar demandas inaceptables y generar una dinámica de organización y acciones fuera de la tradicional pasividad campesina.

Los obispos de la provincia de San Salvador se sumaron a la campaña contra el PAR. En una declaración conjunta del Episcopado Salvadoreño se decía: "Hoy más que nunca, ante el peligro comunista los fieles católicos deben demostrar su solidaridad y fidelidad a la iglesia y a la patria, repudiando toda doctrina que divulgue el comunismo ateo".⁴² Según Guzmán, el obispo de San Vicente, Pedro Arnoldo Aparicio y Quintanilla, incluso declaró que "Votar por el PAR sería causal de excomunión", y que no se les permitiría a los simpatizantes de la izquierda entrar a los templos católicos, no se bautizaría a sus hijos, no se les

41 "CCE prohíbe al PAR propaganda comunista," *La Prensa Gráfica* 22 de febrero de 1967, 24.

42 "Iglesia pide anular al comunismo en comicios," *La Prensa Gráfica* 22 de febrero de 1967, 3.

casaría, ni se les daría sepultura en camposantos"⁴³

Los ataques continuaron después de las elecciones, pero se concentraron en Fabio Castillo:

Desde el inmerso mar de su frustración, el médico político, en su afán de desvirtuar el histórico triunfo pecenista, enjuició a su manera el proceso electoral, al manifestar que estuvo sometido a una "dañina imposición"... en una relampagueante verborrea, se refirió a "la campaña de terror anticomunista", a la desfiguración de su programa político, a la Guardia Nacional, las capturas y manifiesta su decisión de continuar en la lucha política.⁴⁴

Se agregaba que "Rivera advirtió a su pueblo de que el comunismo taimadamente se había refugiado en el PAR y que el PC salvadoreño le había dado su pleno apoyo material y la debida orientación técnica durante el desarrollo electoral y a la hora precisa del sufragio".⁴⁵

43 Guzmán, "La lucha armada en El Salvador nació en 1967." <http://www.ecumenico.org/article/la-lucha-armada-en-el-salvador-nacio-en-1967/>

44 Héctor David Martínez Arguera, "Fabio sigue mintiendo," *La Prensa Gráfica* 15 de marzo de 1967, 6.

45 Ibid.

3.2. Cancelación del PAR

Para las elecciones de 1967 se había previsto la participación de 1, 263,812 electores y, según los resultados, solo votaron 250,894 personas, aproximadamente. Esto debido a diversas razones, principalmente que no toda la población ejerce su derecho al voto; pero es posible que "la campaña de terror comunista", es decir, los ataques dirigidos al PAR, provocaran cierto abstencionismo.

Los datos de las votaciones ilustrados en la imagen 5 muestran que el PAR logró apoyo de cierta parte de la población, pero del PCN la ventaja fue enorme. Sin embargo el PAR logró darle un significado especial a esas elecciones, al punto de marcar un giro importante en la historia electoral del país.

El 12 de mayo de 1967, una sentencia del Consejo Central de Elecciones determinó la cancelación del PAR como partido político considerando la denuncia de la Fiscalía General de República:

Actualmente existe un clamor público de que la propaganda y toda actividad del "PARTIDO ACCIÓN RENOVADORA" (PAR) se destina a proponer y propagar doctrinas marxistas cuyo fundamento primordial lo constituye

la lucha de clases. Tanto ha sido la preocupación y el temor de la ciudadanía salvadoreña que el señor Obispo de San Vicente, Monseñor Pedro Arnoldo Aparicio en su mensaje de navidad a los católicos de su diócesis, condena a al Partido Acción Renovadora (PAR) como un partido comunista, y expresa en dicho mensaje que: "Es necesario amadísimos hijos condenar en esta noche de paz a los hombre carentes de buena voluntad, y que se han afiliado en las líneas del Partido Comunista. "ACCIÓN RENOVADORA -PAR-" los católicos y hablamos para ellos "no pueden bajo pena de excomunión dar su nombre ni militar en las filas de ese partido."⁴⁶

El síndico del PAR, Gustavo Adolfo Noyola, alegó que las denuncias en contra del partido sobre proclamar doctrinas contrarias a la democracia y a favor del comunismo, se basaban en la opinión del Obispo y de unas cuantas personas más, por lo tanto no podían ser motivo para cancelar ningún partido y que además la Constitución prohibía a los

46 Consejo Central de Elecciones, "cancélase la inscripción del "Partido Acción Renovadora" (PAR)," *Diario Oficial* 23 de mayo de 1967.

Imagen 5

Resultado total de la Votación

Departamento	PCN	PDC	PAR	PFS
San Salvador	53,802	32,267	37,939	7,273
Santa Ana	24,190	9,103	13,078	4,906
La Libertad	19,911	13,488	3,638	3,072
San Miguel	38,561	5,962	3,175	2,822
Usulután	17,196	4,734	3,726	6,461
Sonsonate	14,665	6,267	2,056	4,490
La Unión	15,314	3,106	886	2,773
La Paz	10,529	6,832	2,024	1,987
Chalatenango	10,823	6,528	482	3,247
Cuscatlán	9,599	7,397	662	1,834
Ahuachapán	14,932	1,724	2,096	1,938
Moatzán	18,447	3,245	266	829
San Vicente	10,201	4,744	756	1,260
Cabañas	9,277	961	194	4,219
Total	267,447	106,358	70,978	47,111

Resultado total de la votación. Tomado de la Prensa Gráfica, 10 de marzo de 1967, 56

clérigos hacer propaganda política. Señalaba también que la prensa del país había vertido apreciaciones erróneas sobre la ideología y programa del partido alterando los hechos y palabras.

El argumento final para de la cancelación del PAR fue la contravención del programa de gobierno con respecto a los principios y objetivos del mismo, aprobados por el CCE en el momento de la inscripción, de los cuales se hizo una comparación y argumentaron que en los documentos se pasó de un extremo a otro. Por ejemplo en la declaración de principios y objetivos con respecto al problema de la tierra, señalan en algunos puntos que: se procedería al desarrollo intensivo de la agricultura y de la

industria, que se realizaría la reforma agraria a base técnica considerando no solo era reparto de tierra sino que el mejoramiento de condiciones físicas y espirituales y el mantenimiento de las justas relaciones obrero-patronales para lograr los beneficios que con ella se persiguen.⁴⁷

En contraste, el programa de gobierno expone directamente la expropiación de las tierras excedentes de 150 manzanas mediante indemnizaciones y entrega de tierra expropiada a campesinos. Por tanto, explican que los documentos legítimos del PAR no concuerdan con su programa de gobierno y por ello se procede a

⁴⁷ Ibid.

la cancelación del partido según el art. 165, inciso 2° de la ley electoral que dice:

Por contravenir a su declaración de principios y objetivos o programas de acción expuestos en su solicitud de inscripción de reformas posteriores debidamente inscritas y cuando no sean cumplidas las disposiciones de sus propios estatutos en lo referente a su organización⁴⁸

Y siendo suficiente la causal mencionada el CCE resolvió:

Por lo tanto: De conformidad a las razones expuestas y Arts., 33 inc. último, 34, 35, 36, 165 numeral 2° y 166 de la ley Electoral de este Consejo

Resuelve:

Cancelase la inscripción del "PARTIDO ACCIÓN RENOVADORA" (P.A.R.).⁴⁹

Posterior a las elecciones y a la cancelación del PAR como partido político, hubo pronunciamientos contra el proceso electoral "¡por hacer de la democracia una mascarada, queriendo hacer creer que esta se ha instaurado por medio de la representación proporcional y la libertad electoral, hecho que quedo desmen-

tido con la cancelación del PAR.⁵⁰

Bustillo sugiere que la cancelación del PAR afectó al electorado⁵¹. En las siguientes elecciones aumentó significativamente la cantidad de votos nulos, lo cual podría ser una forma de protesta pacífica como muestran los datos en la imagen 6.

Ante estos datos surgen muchas preguntas, ¿quiénes estaban detrás de esos resultados? ¿Era una estrategia política organizada o simple desencanto del electorado? Habría que hacer un estudio más minucioso de los procesos electorales de la siguiente década. Es plausible pensar que la Unión Nacional Opositora, que compitió en las presidenciales de 1972 y 77, haya capitalizado la experiencia política del PAR en el 67. Hay evidencia abundante que sugiere que los fraudes en esas elecciones provocaron el desencanto y radicalización que alimentó a la izquierda revolucionaria en la segunda mitad de la década.

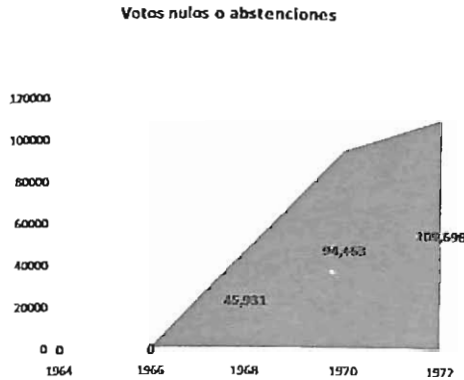
50 "Sánchez Hernández, el mismo gorila con distinta cola," *Opinión Estudiantil* julio de 1967, 1.

51 Ingrid Melissa Amaya Bustillo, "El impacto de la representación proporcional en el sistema político salvadoreño," (Investigación de la cátedra de Seminario de Historia de El Salvador, 2016).

48Ibid.

49Ibid.

Imagen 6



Votos nulos o abstenciones. Tomado de Ingrid Bustillo. El impacto de la representación proporcional en el sistema político salvadoreño, 13

Conclusiones

La apertura política y elecciones competitivas de los años sesenta abrieron la posibilidad de una participación relativamente libre de diferentes partidos políticos en las contiendas electorales, siempre y cuando esos partidos no estuvieran en capacidad de arrebatar el poder al partido oficial.

Por otra parte, es importante destacar que la infiltración del PCS en el PAR fue la antesala para los años setenta, cuando el PCS vuelve a participar en elecciones a través de partidos "fachada" legales como la UDN. Esta fue la segunda experiencia del partido comunista de buscar un referente legal que le permitiera entrar en el juego elec-

toral. Luego fue la conformación de la Unión Nacional Opositora (UNO), con la que participó en las elecciones de 1972 y 1977, en las cuales se produjo una serie de fraudes que posteriormente condujeron a un descontento popular mucho más serio.

Otro punto importante que vale la pena recalcar es que el programa del PAR fue coherente con los principales problemas nacionales, sin embargo no se desarrollaron acciones posteriores para llevar a cabo el proyecto, ya que como ellos mismos señalaron, su principal tarea fue la organización y conscientización del pueblo en cuanto a la participación política y defensa de los derechos de los campesinos,

porque intuían con anticipación que pese al apoyo que les brindaba gran parte de la población no podían ganar las elecciones.

Una característica de casi toda la década de 1960 fue el desarrollo de una retórica anticomunista muy marcada y veladas alusiones al problema agrario como sucedió con algunos sectores de la iglesia, pero la intolerancia hacia el comunismo y la intransigencia de ciertos sectores económicos no permitieron que las nuevas ideas se abrieran paso entre toda la población. No obstante, la crisis provocada por la guerra contra Honduras en 1969, obligó a que el gobierno de Arturo Armando Molina planteara una reforma agraria que fue tenazmente combatida por el capital salvadoreño, hasta ahogar el proyecto. Así, la lucha por la tierra se constituyó en bandera reivindicativa de organizaciones de izquierda en la década siguiente.

Bibliografía

- Almeida, Paul. *Olas de movilización popular: Movimientos sociales en El Salvador, 1925-2010*, Estructuras y procesos. San Salvador: UCA Editores, 2011.
- Arguera, Héctor David Martínez. "Fabio sigue mintiendo." *La Prensa Gráfica*, 15 de marzo de 1967.
- Artiga, Álvaro. *El sistema político salvadoreño*. San Salvador: PNUD, 2015.
- Baitallon, Gilles. "Modernización y tensiones " En *Génesis de las guerras intestinas en América Central (1960-1963)*. México: Fondo de Cultura económica 2008.
- Baloyra, Enrique. *El Salvador en Transición* 4ed. San Salvador UCA editores, 1989.
- Bonilla, Adolfo. "El debate y las luchas por la Reforma Agraria en El Salvador." En *Tenencia de la tierra y Reforma Agraria en El Salvador: Un análisis histórico*. San Salvador: CENICSH 2013.
- . *Tenencia de la tierra y reforma agraria en El Salvador: un análisis histórico*, Cuadernos de Ciencias So-

- ciales y Humanidades 2. El Salvador: CENICSH, 2013.
- Bustillo, Ingrid Melissa Amaya. "El impacto de la representación proporcional en el sistema político salvadoreño." Investigación de la cátedra de Seminario de Historia de El Salvador, 2016.
- "CCE prohíbe al PAR propaganda comunista." *La Prensa Gráfica*, 22 de febrero de 1967, 2 y 24.
- Comunista, Partido. "Programa Agrario del Partido Comunista de El Salvador " Servicio Informativo Ecunémico y Popular, <http://www.ecumenico.org/article/programa-agrario-del-partido-comunista-de-el-salva/>.
- Directiva suprema, PAR. "Todos los nunca se llegan." In *Archivo Personal de Fabio Castillo, Instituto de estudios históricos y antropológicos*. San Salvador, 1967.
- Elecciones, Consejo Central de. "cancélase la inscripción del "Partido Acción Renovadora" (PAR)." *Diario Oficial* 23 de mayo de 1967.
- Fuentes, José Alfredo Ramírez. "El anticomunismo en El Salvador." Tesis de Licenciatura, Universidad de El Salvador, 2008.
- Galeas, Geovani. *Héroes bajo sospecha. El lado oscuro de la guerra salvadoreña. Parte 1*. San Salvador: Athena Editores, 2013.
- Gordon, Sara. *Crisis política y guerra en El Salvador* México: Siglo XXI.
- Guzmán, Francisco. "La lucha armada en El Salvador nació en 1967." Ecumenico <http://www.ecumenico.org/article/la-lucha-armada-en-el-salvador-nacio-en-1967/>.
- "Iglesia pide anular al comunismo en comicios." *La Prensa Gráfica*, 22 de febrero de 1967, 3 y 23.
- "Inminente rechazo a los candidatos del PAR." *La Prensa Gráfica*, 15 de febrero de 1967, 3 y 20.
- Menjívar, Rafael. "Concepto de Reforma Agraria." *La Universidad*, Enero-febrero de 1970.
- . "Hacia una Reforma Agraria en El Salvador." En *Julio nunca más: Obra escogida de Rafael Menjívar La-*

- rín, (Ed.) Mauricio Menjívar Ochoa. Costa Rica: FLACSO, 2010.
- Nuila, Francisco E. "La patria está en Peligro." *La Prensa Gráfica*, 20 de febrero de 1967, 7 y 23.
- "Programa de Gobierno del Partido Accion Renovadora ". En *Siembra de Vientos: El Salvador 1960-69*. San Salvador: CINAS, 1993.
- Renovadora, Secretaría General del Partido Acción. "Documento que contiene consideraciones e informaciones sobre el Partido Acción renovadora (PAR) y sobre su posible participación en las elecciones presidenciales que se verificaran en El Salvador en marzo de 1989." In *Archivo personal de Fabio Castillo*. San Salvador, El Salvador: Instituto de Investigaciones antropológicas e Históricas 1989.
- Romero, Narciso. "El Comunismo y "el reparto de tierras"." *La Prensa Gráfica*, 28 de febrero de 1967.
- "Sánchez Hernández, el mismo gorila con distinta cola." *Opinión Estudiantil*, julio de 1967, 1 y 4.
- Valle, Víctor Manuel. *Siembra de vientos, El Salvador 1960-69*. primera ed. San Salvador: CINAS, 1993.