

## Las políticas de desarrollo económico-social implementadas en el periodo 2009-2014 en El Salvador

Luis Antonio Tobar

Estudiante egresado de Licenciatura en Sociología  
quinterotobar90@hotmail.com

### Resumen

La crisis económica del año 2008, representó un desafío económico-social para el nuevo gobierno que tomaría posesión el primero de junio del año 2009. Por lo tanto, se puso en marcha un plan anticrisis, diseñado para tratar de revertir los efectos de la crisis del sistema capitalista. La lógica de dicho plan, tenía el propósito de fortalecer las políticas de Estado, en materia económica, pero también social, y proteger sobre todo a los sectores más débiles que se vieron afectados. Entre esas políticas se encuentran las que iban encaminadas a mejorar los sectores productivos, el empleo, las finanzas públicas, la salud, entre otras, con lo anterior se buscaba mejorar la economía del país y evitar el deterioro de las condiciones de vida de los sectores vulnerables.

**Palabras clave:** plan anti-crisis, políticas públicas, crisis económica, programas sociales, economía.

**Abstract**

*The economic crisis of 2008 involved an socio-economic challenge to the newly elected government, that would take over on June 1<sup>st</sup>, 2009. Due to such situation, the new government implemented a plan against the crisis. That plan was set up in order to revert the damaging consequences of such situation. The plan has a manifold purpose: strengthening the State politics in economic and social matter, and protecting the disadvantaged, who were the main victim of the crisis. Among these politics we find those that were addressed to improve production, employment, public finance, and health care. The aim of these measures was to avoid the worsening of life of the disadvantaged, on the one hand, and to promote the economic growth.*

**Keywords:** *anti-crisis plan, public politics, economic crisis, social programs, economy.*

## 1. Introducción

En el año 2008 en la economía mundial y particularmente la salvadoreña sufrió una crisis. Como respuesta, el gobierno adoptó lo que denominó plan anticrisis, cuyo objetivo era contrarrestar los efectos que estaba produciendo la crisis en la economía salvadoreña.

El año 2009 representó para el país una transición política, llegando a la presidencia por primera vez desde su ingreso a la vida política del FMLN. El primer problema a resolver, que se le presentó al nuevo gobierno era la de contrarrestar los efectos de la crisis en la economía salvadoreña. Algunas condiciones desfavorables en las que se encontraba la economía salvadoreña eran: la dependencia de las remesas del exterior de miles de familias salvadoreñas, para el año 2008, las remesas eran de \$3,742.10 millones, estas bajaron en el 2009 a \$3,387.20 millones y el elevado desbalance comercial ocasionado por la exportación de productos tradicionales que no permitían desarrollar un mercado competitivo.

Pero, el gobierno al controlar el Estado, se encontró con una serie de factores adversos que agudizaban la crisis económica iniciada en el 2008. Uno esos factores, era el modelo económico imperante desde final de la década

de los 80. En referencia a ello Salvador Sánchez (2012) lo plantea así:

[...] El neoliberalismo no es un modelo de desarrollo, como querían hacernos creer los señores que lo impusieron para beneficiarse de él a expensas de nuestro pueblo, sino una receta para conducir y legitimar la concentración de la riqueza y su correlato de exclusión social, que destruyó la capacidad productiva salvadoreña y convirtió a la economía nacional en dependiente de las remesas familiares [...] (pp. 10-11)

Lo anterior nos indica que la sociedad salvadoreña, presentaba la acumulación de una crisis y de un modelo excluyente el cual no permitía el desarrollo con equidad. La lógica de la acumulación de la riqueza, era algo normal para quienes administraban el Estado a favor de unos pocos. El desafío para contrarrestar años sin políticas de beneficio social para los más excluidos, era precisamente un cambio o transformación necesario, también un desarrollo del mercado internacional competitivo con una política cambiaria baja.

Además, el contexto en que asume el nuevo gobierno, está rodeado no solo de circunstancias generadas por la crisis económica, sino por causas políticas de la

empresa privada, quienes pierden el control del gobierno. Entre esas medidas se encuentran: la evasión y elusión de impuestos; la poca inversión en el país; la poca generación de empleos, también otra debilidad con que se encuentra el gobierno es la poca coordinación entre los sectores empresariales, los centros de investigación científica y el gobierno en materia de generar políticas económicas necesarias para poder crear un crecimiento adecuado.

En ese mismo sentido, la reforma fiscal impulsada por el gobierno, es muy pobre, debido a que muchos sectores empresariales no pagan los impuestos que deberían, por ello el gobierno no logra generar los recursos necesarios para poder llevar a cabo algunos programas sociales de gran envergadura, tales como: el programa educativo vamos a la escuela, los planes de seguridad, el fomento a la inversión y la productividad, el desarrollo de la agricultura familiar entre otros.

Esas fueron algunas de las condiciones en que la crisis económica tenía al país, recalcando no solo sus efectos, sino también los políticos a consecuencia de la llegada de un gobierno de izquierda. La acumulación de la riqueza era muy diferenciada entre los sectores altos, medios y los más

pobres, la falta de una participación democrática en la toma de decisiones era una debilidad institucional, que representaba un desafío para el contexto estudiado. Con esas se parte a analizar, las principales políticas implementadas, así, como sus fallos a la hora de generar cambios significativos en la economía de los hogares salvadoreños.

## **2. Las medidas del gobierno para contrarrestar la crisis económica**

Ahora se pretende analizar el plan quinquenal por medio del cual se buscaría revertir la crisis y buscar el crecimiento de la economía salvadoreña. Con base al plan quinquenal, el gobierno planteó 45 problemas sobre el cual giraba la economía y pretendió construir medidas o políticas que fueran contrarrestándolas.

Por ello, el diagnóstico elaborado por parte del gobierno partió identificando las problemáticas graves que no permitían que la economía salvadoreña, lograra salir del estancamiento, entre ellas estaban: desempleo, baja inversión, falta de una reforma fiscal profunda, problemas de inseguridad, falta de apoyo al sector agrícola, poca inversión en proyectos sociales,

ingobernabilidad.

En base a ello se pusieron en marcha ciertas medidas que le permitieran al país, ir saliendo poco a poco de la crisis en que se encontraba, la cual golpeaba desde afuera, ya que la crisis tuvo

una dimensión global, es decir, en todas las economías capitalistas tal como lo plantea Salvador Arias. El siguiente cuadro ilustra los componentes a poner en marcha para revertir los efectos de la crisis económica:

**Tabla N° 1:**

**Plan global anti-crisis (componentes y medidas)**

Componentes	Medidas
Apoyo a la producción y generación de empleo	Creación de la banca estatal para el fomento productivo Creación del sistema de garantías estatales para el acceso a crédito productivo. Importación y distribución de fertilizantes y paquetes agrícolas a pequeños y medianos productores. Programa de Apoyo Temporal al Ingreso Ampliación y mejoramiento de servicios públicos y de infraestructura básica en los municipios de extrema pobreza severa. Programa de construcción y mejoramiento de viviendas de interés social.
Sistema de Protección Social Universal y las políticas sociales estratégicas.	Ampliación y fortalecimiento del programa Comunidades Solidarias Ampliación del Programa de Alimentación Escolar a centros educativos públicos de las áreas urbanas Dotación gratuita de uniformes y útiles escolares a estudiantes de centros educativos públicos Garantía y extensión temporal de servicios de salud del Instituto Salvadoreño del Seguro Social Eliminación de cuotas para acceder a servicios de salud pública Dotación de medicamentos esenciales.

Fortalecimiento de las finanzas públicas	Austeridad en el gasto público Combate a la elusión y evasión fiscales, al contrabando y a la corrupción. Racionalización de los subsidios.
Políticas de Estado	Reformas a la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública. Creación del Consejo Económico y Social Creación de consejos sectoriales.  Elaboración de políticas de estado en temas estratégicos.

Fuente: elaboración del autor en base al plan quinquenal 2010-2014

En base a estos componentes y medidas, o si, quiere verse como políticas anti-crisis, el gobierno pretendió obtener resultados positivos sobre la situación de la economía, mejorar así también, el nivel de vida de la población y sobre todo las clases populares, a las cuales impactó más. Se debe recordar, que las remesas presentaron índices bajos, debido a que el desempleo en los EE., UU., alcanzó niveles record.

En este sentido, nos planteamos dos preguntas fundamentales ¿Cuáles fueron los resultados de la implementación de las políticas anti-crisis en la economía salvadoreña? ¿Qué problemas nuevos se le presentaron al gobierno? Para tratar de abordar la primera pregunta es necesario reconocer que las políticas implementadas no iban a resolver el problema de la economía al instante.

Si contestamos la pregunta dos,

esta nos dará algunas respuestas, del por qué el gobierno, se vio en cierto sentido estancado, entre estas puede mencionarse la falta de gobernabilidad, la no resolución del problema de la seguridad pública, el poco crecimiento económico, el cual no pudo revertirse, incluso hasta en la actualidad, la corrupción en ciertos funcionarios de gobierno.

También, no podemos negar pese a los obstáculos mencionados, que la implementación de ciertas políticas no ha permitido que los efectos de la crisis sean severos y estos pudieran erosionar más a los sectores desprotegidos y olvidados por gobiernos pasados. Entre estos programas se encuentran por ejemplo:

1. Los programas de protección social universal: entre ellos el apoyo económico a personas de la tercera edad que no gozan de ninguna pensión o jubilación

y la dotación de uniformes y útiles escolares a niños y niñas del sector público, además de un programa de alimentación.

2. El apoyo al sector agrícola: entrega de paquetes agrícolas a campesinos con semilla mejorada y abono, todo ello para generar la seguridad alimentaria del país.
3. El fortalecimiento de las finanzas públicas: reforma fiscal integral, por medio de la cual se busca que los sectores que generan mayor riqueza paguen los impuestos que les corresponde.

Es importante recalcar que la articulación de los programas anteriores ha permitido fortalecer la política de desarrollo social en el país, pero que se debe profundizar más en esta problemática, con la cual se genere un verdadero bienestar para la población.

### 3. Políticas implementadas en el período 2009-2014

Se plantea en el plan quinquenal 2010- 2014 una de las premisas básicas es: sin la construcción de un nuevo modelo económico y social y sin el funcionamiento pleno de la democracia es imposible avanzar hacia una sociedad próspera, libre, pacífica, justa y solidaria. Es importante plantear, en qué

medida los objetivos que se buscan en el plan quinquenal está siendo alcanzado, definir si realmente se están sentando las bases para un desarrollo sustentado en un modelo más humano; o se está lejos de las metas propuestas.

Dentro de los objetivos estratégicos se menciona a grandes rasgos el fortalecimiento de la democracia y la instauración de un modelo inclusivo y sustentable; siendo de esta forma el análisis tiene que enrumbarse a poner de manifiesto los elementos constitutivos que han permitido alcanzar dichos objetivos o bien el retroceso o estancamiento en temas de desarrollo económico político y social en el país.

Dos elementos llaman profundamente la atención para el análisis, la construcción de un nuevo modelo económico más inclusivo y el fortalecimiento de la democracia, es importante en la medida que se ha venido planteando en análisis anteriores que el factor político juega un papel fundamental para alcanzar los objetivos y las metas propuestas en dicho plan.

En esa medida se puede plantear que el éxito o fracaso de estas estrategias va más allá de indicadores de tipo económico y tiene que ver en gran parte con la participación ciudadana, la voluntad política de funcionarios, el rol de

los partidos políticos y el manejo político de la crisis misma.

De igual forma plantear en qué medida se ha avanzado en relación a la región, en la superación de la crisis, así como además verificar las diferencias territoriales en el país mismo si bien es cierto que existe un avance en relación a ciertas áreas, en el ámbito político económico y social, si se verifica que el eje principal de toda esta tarea es el Estado como elemento cohesionador, se podría partir de este elemento en un primer momento para explicar el por qué los objetivos planteados no se han alcanzado, importante es en el análisis dejar planteado que las medidas aplicadas a través de políticas públicas de desarrollo y propuestas orientadas a dar dinámica a la economía y al desarrollo social.

Son pretextos para atacarlas como medidas populistas o como herramientas política electorales el principal blanco es el estado salvadoreño el cual dentro del plan se plantea como el elemento dinamizador de todo este proceso, he ahí una de las posibles respuestas del por qué el plan no ha funcionado en su totalidad ya que en el país existe un contexto de polarización política en el cual los planes de país son pensados y vistos desde una visión política electoral.

Además, se requiere del

fortalecimiento del Estado para poder ejecutar dichas políticas públicas y este plan de país; en el análisis se puede ver que el estado salvadoreño ha pretendido ser un elemento o eje central dinamizador y cohesionador del nuevo plan de país sin antes haber fortalecido su estructura organizativa y haber logrado grandes acuerdos políticos de país que hagan más gobernable el país y que faciliten el proceso.

Dentro de esta lógica y para cumplir las metas estratégicas a largo plazo el gobierno de El Salvador se planteó lograr un acuerdo nacional en miras al alcance de metas estratégicas a corto y largo plazo: el plan quinquenal plantea que el gobierno de El Salvador logro un importante acuerdo por el consenso económico y social sobre las apuestas estratégicas para el 2024 fundamental para lograr la articulación de una estrategia nacional de desarrollo.

Si se analiza cuidadosamente las metas estratégicas propuestas y se contrasta con la realidad seguramente se podrá decir que los avances han sido pocos en la lógica que muchos de los objetivos propuestos no ha sido alcanzados en su totalidad, como la erradicación de violencia de género, la generación de más oportunidades para los jóvenes, el fortalecimiento de la producción entre otros.



Anteriormente se planteó que si bien es cierto los objetivos propuestos no se han alcanzado totalmente, sin embargo, la economía logró tener una leve estabilidad tomando en cuenta que en el periodo 2007-2008 fue el periodo de la crisis mundial y fue al gobierno de Mauricio Funes que le tocó administrar la crisis y sentar las bases para la superación de la misma y dejar planteado los ejes estratégicos de trabajo para años posteriores.

En la misma lógica y tomando en cuenta que uno de los objetivos estratégicos de este acuerdo fue el fortalecimiento de la salud y la generación de oportunidades para fortalecer el desarrollo. Desde un análisis serio este tiene sentido en la medida que una buena condición de salud de las personas es de vital importancia, en la medida que garantiza la mejora de las condiciones de vida en relación a la salud así como también salud que se traduce en un desarrollo económico y social para el país.

Así también, una persona en perfecto estado de salud puede realizar sus actividades productivas y de otro tipo en pleno de sus capacidades lo que de igual forma se traduce en una reducción de gastos para el Estado ya que este le apuesta a la salud preventiva la cual es mucho más barata además de

potenciar la producción.

El elemento de la salud, es de suma importancia en la medida que se considera un elemento central ya que se vincula directamente con el capital humano el cual en un primer momento saca adelante al país con su trabajo, de este objetivo se pueden plantear dos puntos de análisis que se encuentran estrechamente relacionados la salud de la niñez y de los adultos mayores; en el sentido que las políticas públicas orientadas a mejorar la salud y la calidad de vida de la niñez pueden generar la solución de ese problema y generar el descuido de los adultos mayores.

En el caso estudiado no se ha percibido esa problemática ya que el gobierno ha impulsado políticas de la niñez e infancia así, como también programas orientados a preservar la calidad de vida de los adultos mayores. Dentro de la lógica del análisis de las medidas implementadas y contenidas en el plan quinquenal se puede decir que son elaboradas desde una visión de país en la cual los objetivos estratégicos a corto mediano y largo plazo se encuentran articulados con los objetivos propuestos en el plan gubernamental anti-crisis. A continuación presentamos algunos logros realizados con la implementación del plan quinquenal:

Tabla N° 2:

**Principales resultados del plan global anti-crisis**

Componentes	Avances
Apoyo a la producción y generación de empleo	<p>-El sistema de garantías estatales inicia con el fondo de garantía inmobiliaria para el acceso a crédito destinado a la construcción de vivienda social (5 proyectos valorados en 8.7 millones de dólares y con una garantía de 2.9 millones de dólares)</p> <p>-Entrega de 573 824 paquetes agrícolas a 385 414 pequeños productores (por un monto de 33.3 millones de dólares) para la siembra de granos básicos. Extensión de aproximadamente 4000 títulos de propiedad de la tierra a igual número de familias</p> <p>-El 23 de noviembre inició el plan piloto del Programa de Apoyo Temporal al Ingreso en los municipios de San Martín y Ahuachapán, del que se verán beneficiados 650 participantes —74% mujeres, 59% hombres y mujeres jóvenes—, quienes recibirán formación laboral y trabajarán en 21 proyectos comunitarios por 6 meses y con ingreso de 100 dólares mensuales.</p> <p>Casa para Todos: -Programa Piso y Techo: 128 viviendas mejoradas en el municipio de Guatajiagua -Programa Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbanos Precarios: Un Rancho y un Lucero, en Ahuachapán, y Los Letonas, en San Martín</p> <p>-Proyecto de Viviendas In-Situ inició la construcción de 40 viviendas en Atiquizaya. Hay en proceso de licitación 340 viviendas en diez municipios de Comunidades Solidarias Rurales</p> <p>-Programa de Vivienda Social-Empresa Privada: se tienen registrados 14 proyectos con 430 viviendas (por un monto de 8.56 millones de dólares). De estas se encuentran disponibles 188 viviendas, cuyo monto es de 3.0 millones de dólares</p> <p>-Programa de Vivienda Social-FSV: urbanización en proceso de licitación del proyecto Nueva Belén en San Miguel (500 viviendas) y el proyecto Gran Bretaña en San Martín (1500 viviendas)</p>

Sistema de Protección Universal y las políticas estratégicas de Social y las sociales

-Comunidades Solidarias Rurales se extendió a 100 municipios de pobreza extrema severa y alta; 106 mil familias recibieron bonos de educación y de salud, equivalente a una inversión de 40 millones de dólares a diciembre de 2009

-Entrega de Pensión Básica Universal (50 dólares mensuales), a partir de noviembre de 2009, a más de 7 mil personas mayores de 70 años de edad en los 32 municipios de pobreza extrema severa

-Ampliación de cobertura del Programa de Alimentación Escolar a 764 centros educativos públicos del área urbana, que ha beneficiado a 464 765 estudiantes. Ahora se atiende en el ámbito nacional a un total de 4950 centros educativos y se beneficia a 1 330 000 estudiantes

-El 2 de febrero de 2010 se oficializó el inicio de la entrega de los paquetes escolares que beneficiará a 1 358 860 estudiantes de 4965 centros educativos: 179 425 estudiantes de 658 centros educativos ya han recibido uniformes, 389 663 estudiantes de 1429 centros educativos, calzado, y 1 277 244 estudiantes de 4684 centros educativos, paquetes de útiles escolares

-4976 certificados de cesantía emitidos a febrero de 2010, que garantizan a los trabajadores cesantes 6 meses de atención en los servicios de salud del Instituto Salvadoreño del Seguro Social

-El abastecimiento regional de medicamentos esenciales a las unidades de salud es de 93% y en los hospitales de 83%. En 2009, el refuerzo presupuestario para la compra de medicamentos esenciales fue de 18.5 millones de dólares

-La eliminación de la cuota para acceder al sistema público de salud implicó un refuerzo presupuestario (por sustitución de cuotas) de 7.2 millones de dólares, lo que contribuyó al incremento del 40% en la demanda de servicios de salud. Asimismo: más de un millón de personas accedieron a los servicios de salud pública, hubo 22 805 egresos hospitalarios adicionales en este período si se compara con lo reportado en 2008 y se practicaron 7 mil cirugías mayores.

- |  |   |
|--|---|
| Fortalecimiento de las finanzas públicas | <ul style="list-style-type: none"> <li>-Ejecución de la Política Especial de Ahorro y Austeridad del Sector Público 2009, y entrada en vigencia de la de 2010</li> <li>-Aprobación, en el mes de diciembre, de la de reforma fiscal dirigida a elevar la carga tributaria mediante el combate a la evasión y elusión fiscales y al contrabando. Racionalización de subsidios:</li> <li>-Aprobación del decreto ejecutivo que amplía de forma temporal el subsidio al transporte público de pasajeros, que redujo los montos entregados de 800 y 400 dólares a 500 y 250 dólares por autobús y microbús, respectivamente</li> <li>-Revisión del pliego tarifario para consumo de agua potable</li> <li>-Preparación de propuestas técnicas para racionalizar el subsidio al gas licuado -Elaboración de propuesta de reforma integral a la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública</li> </ul> |
| Políticas de Estado                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>-Creación del Consejo Económico y Social por Decreto Ejecutivo n°. 64 del 16 de octubre de 2009 Conformación y reactivación de consejos sectoriales:</li> <li>-Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional</li> <li>-Consejo Nacional de Energía -Consejo Nacional de Educación</li> <li>-Consejo Nacional de Desarrollo Territorial y Descentralización Acuerdos estratégicos y elaboración de políticas de estado:</li> <li>-Política de vivienda -Política de energía -Política integral de fomento de las exportaciones</li> <li>-Acuerdo sobre subsidio de transporte</li> </ul>  |

---

Fuente: elaboración del autor en base al Plan Quinquenal 2010-2014

Ya que el Estado salvadoreño se ha planteado como uno de los objetivos generar un clima de inversión extranjera en el país y propiciar, fomentar y potenciar la producción interna con miras a exportarlo que en el país se produce mediante la aplicación y generación de políticas públicas más inclusivas que provoquen o permitan el desarrollo socioeconómico de todos los sectores con énfasis en los más necesitados, se plantea entonces que para lograr este objetivo y el cual es un punto estratégico, se debe lograr primero un amplio consenso y apoyo social y político de todos los sectores involucrados en la vida socioeconómica del país.

Cabe plantearse, si es que el gobierno ha logrado ese consenso político con los sectores, que orienten acciones mediante políticas públicas que permitan y vuelvan sostenibles dichas políticas o por el contrario las medidas implementadas se han desarrollado en medio de una polarización política que no ha permitido que los efectos deseados se lleguen a las personas más necesitadas.

Por lo tanto, desde este análisis se puede bosquejar antes que todo, que el consenso político, la discusión y el dialogo son un elemento central para explicar el éxito o fracaso de las medidas implementadas por el gobierno de

El Salvador, en la medida que puede existir la voluntad por parte del gobierno de generar cierta mejora en las condiciones de vida, pero por otro lado existen sectores que se niegan a negociar y a establecer acuerdos políticos en la lógica de elaborar un plan integral de país.

Entonces el acierto o fracaso de estas medidas no puede medirse exclusivamente desde el aspecto económico, sino tiene que ser tomado el aspecto político en la medida que ese tiene gran incidencia y es parte en la toma de decisiones, esto visto desde una visión local pero de igual forma el mismo análisis puede ser aplicado a nivel regional, en la medida que los intereses económicos y políticos de la región no ha permitido que se dé el proceso de integración regional, en el cual, el gobierno de El Salvador pretende ser el abanderado.

Es decir son dos líneas de trabajo una hacia adentro y otra hacia afuera y ambas se presentan dificultades parecidas para integrar esfuerzos en pro del país y de región es decir el factor político es de suma importancia para echar a andar las medidas diseñadas, de igual forma ser el abanderado o el elemento aglutinador o cohesionador implica desde este análisis, además de las situaciones políticas antes mencionadas, también es necesario condiciones de infraestructura que

esté orientada a establecer en un primer momento el fortalecimiento de la producción interna, permitiendo que jóvenes y las personas en capacidad productiva se involucren en los procesos productivos del país; así como también generar infraestructura apropiada y de primer nivel que permita la interconexión con el comercio de la región y de otras áreas del mundo.

Cabe preguntarse ¿si el país ha logrado estas metas y si ha logrado construir infraestructura de primer nivel y funcional que vuelva el proceso de desarrollo local y regional no solo un sueño?, sino también una realidad que se traduzca en mejoras en las condiciones de vida de la población más vulnerable, de hecho el tema de la vulnerabilidad se traduce no solo en el aspecto económico.

De modo, que también social y ambiental; en relación a la vulnerabilidad medio ambiental el gobierno se propuso dentro de los objetivos, la reducción de la vulnerabilidad y el fortalecimiento institucional con leyes y normativas plasmadas en la ley de protección civil, orientadas en un primer momento a fortalecer las capacidades organizativas de la comunidad, dotando a las mismas de herramientas teóricas que permitan la reducción del riesgo a desastre y la capacidad de resiliencia de las mismas tomando

como punto de partida, el cuidado del medio ambiente y la preservación de los medios de vida de las comunidades.

Se puede esbozar que se ha dado avances en relación a la temática de la reducción del riesgo, en la medida que se han acercado las estructuras organizativas de protección civil a las comunidades la actualización de los planes comunales de protección civil, la capacitación a las comunidades, más no así de la vulnerabilidad social en relación al tema de la violencia puesto que día a día se ve un aumento de las muertes violentas a manos de la delincuencia.

#### **4. Alternativas para lograr el mejoramiento de la economía salvadoreña**

Como alternativa a las cíclicas crisis del sistema capitalista y la doctrina neoliberal en el país han surgido propuestas de medidas alternativas para superar este problema de la economía capitalista. Entre esas medidas, se plantea que el Estado salvadoreño tiene la obligación de hacerlo, de lo contrario se profundizaría cada vez más la crisis económica y el país no lograría un crecimiento adecuado y la deuda seguiría incrementando.

Entre las medidas a tomar se encuentran las siguientes:

1. Modificar la política cambiaria en cuanto al dólar: con esto la competitividad en el mercado internacional aumenta para la economía salvadoreña y por ello se genera demanda de empleos en diversas áreas.
2. Recuperación de la política fiscal: con esto se pretende evitar la elusión y evasión fiscal por parte de los grandes empresarios y la política fiscal convertirla en inversión, por medio de la cual se generen empleos y el Estado pueda recolectar más impuestos.
3. Declarar en incapacidad de pago la deuda: con eso se busca que el gobierno se declare en default, es decir, incapacidad de pago de la deuda y ello implica renegociarla con los organismos internacionales. Ello permitiría cambiar las condiciones de préstamos a través de las políticas de juego distintas, lo que buscaría que el país se endeude menos.
4. Establecer una política alternativa de carácter nacional que atienda la pobreza, para ello debe insertar estos sectores al trabajo y que por medio de ello tengan acceso a la

adquisición de bienes y servicios.

Por supuesto que la puesta en práctica de estas medidas debe involucrar un consenso político y una participación de todos los sectores sociales del país. Lo cual en la actualidad, con la sociedad polarizada se ve muy lejos, pero no imposible. Además, otros autores proponen que las políticas de desarrollo que se deben implementar, tienen que ver con la entrada al mercado mundial de la revolución tecnológica en los últimos 30 años, ello implica modernizar y tecnificar algunos sectores de la economía, para que estos sean más productivos.

En este sentido, tal es el caso de México, Brasil y las economías asiáticas, entre ellas: Taiwán, Singapur y Corea del Sur, los cuales han aumentado la competitividad de sus mercados, por medio de la entrada de tecnologías a sus economías. Con ello concluimos, estas ideas acerca del panorama de la economía y de algunas propuestas de alternativa para cambiar la actual situación de crisis que todavía se vive en el país.

#### 4. Conclusiones

La situación con que se encontró el gobierno de El Salvador

en el año 2009, fue un escenario de crisis, la cual había provocado la caída del crecimiento de la economía, la falta de empleos y la cada vez más deterioradas condiciones de vida de la población.

Como respuesta a la crisis económica del año 2008, se implementó un plan para contrarrestarla, el cual buscó que la economía salvadoreña, creciera de forma inclusiva y mejorando las condiciones de todos los sectores sociales.

El Salvador a pesar de los esfuerzos no ha logrado por completo convertirse en el eje cohesionador de la integración en la región, en cuanto al crecimiento económico.

En relación a la producción interna no se ha visto acciones eficientes que permitan la dinamización de la producción interna. El Salvador tiene mucho que recorrer en relación a la potenciación de la tecnología aplicada a la producción.

El proceso de volver más eficaz el sistema político y económico del país ha sido opacado por la polarización política. No se ha alcanzado un acuerdo nacional que permita alcanzar los objetivos estratégicos planteados en el plan quinquenal.

En respuesta a las crisis cíclicas

del capitalismo, algunos autores han propuesto medidas ortodoxas, para resolver este problema que afecta a la economía y que va más allá de hacer reformas para que las crisis se puedan prever.

## 5. Referencias bibliográficas

- Arias, S. (2008). *Derrumbe del neoliberalismo*. San Salvador. Editorial universitaria.
- Arias, S. (2012). *La trampa de la deuda: del sistema capitalista y la economía salvadoreña*. San Salvador: UCA editores.
- Gobierno de El Salvador. (2010). *Plan quinquenal de desarrollo*. San Salvador. Tomado de <http://www.redeplan.info/documents/10157/db798f76-65eb-4140-95fb-e0f223cb2ea3>
- Portes, A. y Kincaid, D. (1991). *Teorías del desarrollo nacional*. San José. EDUCA.
- Sánchez, S. (2012). *El FMLN en el gobierno*. San Salvador. Ocean sur.