

UNA APROXIMACIÓN TEÓRICA A LAS MEDIDAS POLÍTICAS Y ECONÓMICAS DE ARENA

POR LIC LUIS ARGUETA ANTILLÓN
Rector de la Universidad de El Salvador

I APROXIMACIÓN TEÓRICA

A pesar de que ya se ha hablado bastante del modelo económico neoliberal del nuevo gobierno de ARENA, se percibe en el medio un escaso dominio conceptual

El modelo económico en cuestión tiene un carácter neoliberal porque viene a ser una "moderna" versión del liberalismo propugnado por los economistas clásicos (Smith y Ricardo), ellos abordaron el problema específico de la optimización de la producción mundial condicionada al comercio internacional *libre* de todo tipo de restricciones, a fin de que operara el principio de las ventajas comparativas. Éste, por cierto, es el único que se sigue imponiendo al servir de justificación normativa a la división internacional del trabajo que divide a los países en productores de manufacturas (industrializados) y en productores de materias primas (subdesarrollados, dependientes)

Posteriormente, los economistas neoclásicos aplicaron las mismas premisas al problema más general del funcionamiento de una economía, postulando que *se obtiene el equilibrio del sistema* en una situación de competencia perfecta (y pura) y de igualdad de la oferta y la demanda

Se agregaba, como consecuencia, que la competencia pura y perfecta satisface la maximización de las ganancias de los empresarios y del bienestar



de los trabajadores y de los consumidores.

¿Qué se entiende por competencia pura y perfecta?

La primera es la que no tiene ningún rasgo (no está contaminada) de elementos o situaciones monopólicas u oligopólicas

Competencia perfecta es la que funciona sin interferencias y permite, al mismo tiempo, una completa y transparente información para todos sobre el mercado, especialmente sobre precios actuales y futuros

Sobre estas caracterizaciones de la competencia es pertinente recordar la explicación del origen estructural de la crisis y del conflicto salvadoreños: hace referencia al dominio de una oligarquía nacional (competencia oligopólica) la cual ha generado una situación permanente de injusticia social. Obviamente el dominio oligopólico elimina las posibilidades de una competencia perfecta

Al igual que en El Salvador, la realidad ha demostrado que las condiciones para el funcionamiento de un sistema o de un modelo neoclásico (neoliberal) son una ilusión. Esto ha obligado a economistas neoclásicos modernos a intentar maniobras forzadas, reconociendo que el capitalismo de los monopolios es un mundo imperfecto; proponen, por lo tanto, regresar al ideal perdido para que TODO MARCHE MEJOR*. En todo caso, el "equilibrio competitivo" al que se aspira estaría predeterminado por la desigualdad estructural de la propiedad de los medios de producción y del capital que define las relaciones entre capitalistas y trabajadores

II. CRISIS DE ACUMULACIÓN, MODELO ECONÓMICO Y LIMITACIONES

A través de la presente década se han desarrollado intentos por resolver la crisis económica del país, la cual en el fondo representa una crisis de acumulación, desde el punto de vista de

los grupos económicamente dominantes, y una crisis de reproducción, desde el punto de vista del funcionamiento de la economía en su conjunto

La incapacidad de tales intentos para resolver la crisis generó las condiciones para que ARENA asumiera el poder político; y por lo tanto, que intente poner en marcha su propio modelo económico de corte neoliberal, el cual refleja los intereses de los grupos económicamente dominantes

La versión más reciente del modelo se encuentra en el discurso del Presidente Alfredo Cristiani, en el cual se ocultan o disfrazan objetivos que no corresponden precisamente a los objetivos declarados, es decir, la reducción de la inflación, la generación de empleo y el fomento de las exportaciones, sino en última instancia, a resolver la crisis de acumulación de los mencionados grupos dominantes

A pesar de que se dan las condiciones para la aplicación del modelo en términos del control del poder político, la aplicación del mismo se encuentra sujeta a una serie de limitaciones que imposibilitan el logro de los objetivos esperados, fundamentalmente por tres aspectos que señalaremos a continuación

1 En primer lugar, porque existe una contradicción implícita en el modelo entre la solución de la crisis de acumulación desde el punto de vista de los grupos económicamente dominantes y la solución de la crisis de reproducción de la sociedad en su conjunto. Es decir, el modelo que se pretende aplicar no puede conciliar la solución de las dos crisis, sino solamente la solución de la crisis de los empresarios. Esto tiene como una consecuencia directa e ineludible que el beneficio de los empresarios implica, necesariamente, el sacrificio del resto de la población salvadoreña, de las mayorías populares que ya han sido duramente golpeadas por la crisis económica misma

2 En segundo término, el intento de aplicación del modelo económico en un contexto de guerra carece de viabilidad, la guerra no es un simple dato, la guerra ha adquirido en nuestro país, dimensiones tales que ningún modelo económico que intente aplicarse, pasando por alto la solución de la misma, está imposibilitado de solucionar la problemática económica

3 En tercer orden, el eje central del modelo se encuentra situado en el sector externo, y de todos es conocido que históricamente, y especialmente en la presente década, el país ha sido seriamente afectado por las condiciones adversas prevalecientes en el mercado internacional, aun en el corto plazo no se prevé una eliminación de las medidas proteccionistas en las economías centrales, ya que la crisis internacional no encuentra perspectivas de solución. En tales circunstancias, el fomento de las exportaciones no tradicionales no tiene futuro

Pero lo más importante es que la orientación hacia el mercado externo, en las actuales circunstancias, inhibe el desarrollo del mercado interno, de manera que éste sufrirá una contracción que repercutirá negativamente en la población salvadoreña

Es importante destacar que el carácter del modelo en su conjunto, en el fondo, significa el beneficio de las minorías fuertes y poderosas, a costa y en perjuicio de los sectores populares, lo cual, lógicamente, provoca una respuesta enérgica, de los mismos. Esta situación era visualizada por ARENA y, precisamente por eso, pretendía impulsar medidas represivas "legales" que contrarrestaran el accionar popular, tales como la creación de los comandos patrióticos y la aprobación de la Ley Antiterrorista, medidas que no han podido ser legalizadas, aunque ello no ha impedido que la represión tome mayores dimensiones

* ¡Cambiar para mejorar!

III EFECTOS DE LAS MEDIDAS ECONÓMICAS, TANTO EN LO ECONÓMICO COMO EN LO SOCIAL

Como se ha adelantado, para la concreción del modelo de corte neoliberal se cuenta con todo un programa económico del gobierno arenero, el cual se pretende ejecutar gradualmente, aplicando las primeras medidas de política económica para tantear la reacción de los afectados

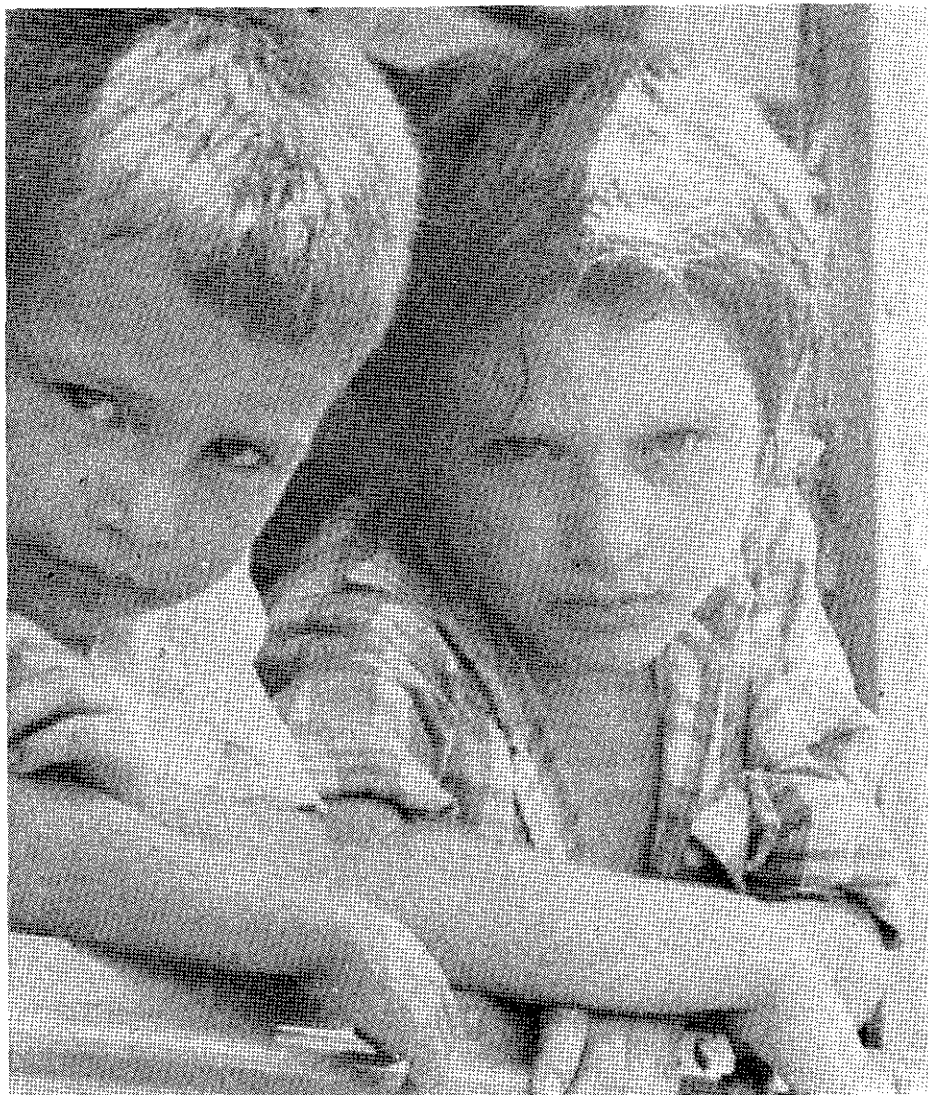
Es necesario tener presente que el mercado no es una relación tan sólo de oferta y demanda o de precios y cantidades, sino es más que todo una relación social entre vendedores y compradores, con intereses diferentes y con diferentes poderes. Son estas diferencias las que rigen el mercado cuando éste queda librado, a merced del libre juego de la oferta y la demanda

A continuación se presentarán las políticas económicas mencionadas en el discurso presidencial y sus efectos actuales y potenciales

1. Política de Precios

Con ella se pretende fomentar la producción nacional y proteger a los sectores de bajos ingresos

La liberalización del precio de 230 productos, las tarifas diferenciadas en el transporte y el alza discriminada en la tarifa de la energía eléctrica, conducen al incremento de los precios de los productos de consumo popular, con lo cual el ingreso real se reduce, se convierte en ampliación de la extrema pobreza, al tiempo que se aumentan las ganancias de las empresas que dominan en el mercado (las empresas oligopólicas). Por otro lado, se dice que 9 productos no serán alterados, pero sabemos que existe una interrelación entre empresas y precios, los incrementos en los precios de las empresas suministrantes de insumos, se revierten en incrementos de precio, más que proporcionales, en las empresas productoras de bienes finales



Independientemente de lo anterior, el alza en el costo del transporte se está sintiendo con todo su dramatismo; y el argumento de que el incremento en las tarifas eléctricas afectará sólo a la clase media es una falacia. Todo esto conduce indefectiblemente, a una reducción del consumo, vale decir, de la demanda, si ésta se reduce, la oferta se contrae, al contraerse la oferta y la producción, baja el empleo; y llegamos a una nueva reducción de la demanda y así sucesivamente se reproduce el círculo vicioso de la crisis cada vez más profunda

2 Política Comercial

Lo que se pretende lograr con esa

política es corregir el déficit fiscal, fomentar una industria más eficiente y competitiva, simplificar los impuestos a las importaciones y controlar el contrabando. La medida económica que se propone es la disminución de los impuestos a las importaciones, fijándose, en el corto plazo, entre 5 y 50%, y en el mediano plazo, entre 20 y 25%

La industria salvadoreña se caracteriza, precisamente, por sobrevivir gracias al paraguas de la sobreprotección arancelaria, si los aranceles se redujeran vendría una avalancha de productos importados, con los cuales las empresas nacionales no podrían competir ni en precio ni en calidad. El resultado final en consecuencia, sería una

cadena de quiebras de las empresas menos eficientes y una mayor concentración de la gran empresa que logre sobrevivir. En otros términos, el dominio oligárquico de la economía se acentuaría con perjuicio del consumidor, quien tendría que soportar los precios oligopólicos del "libre juego de la oferta y la demanda"

En el caso de las medicinas, han estado pagando un arancel del 1% a las importaciones, con la nueva política pagarán el 5%, si ya han tenido precios prohibitivos, ¿qué nos espera en adelante?

3 Política Fiscal

El objetivo en esta área es corregir el déficit fiscal, reduciendo el gasto público en 5% e incrementando los ingresos fiscales. Ello se pretende concretar con

- La modificación de la tabla de impuesto de la renta,
- Unificación del pago de timbres,
- Eliminación de exención de impuestos, y
- Modificación del sistema de pago a cuenta

Suponiendo que fuera posible la reducción del gasto público un 5% en 1989, representaría aproximadamente ¢ 185 millones, si consideramos que se han puesto de moda los déficits superiores a los ¢ 1,000 millones, el alivio sería poco significativo. Por otra parte, si se percibe una profundización de la crisis, y se baja el techo a las tasas del impuesto sobre la renta, la tendencia de los ingresos fiscales apuntaría hacia una disminución.

Por lo que hace a la unificación del impuesto al timbre, de lo que se trata es de eliminar las tasas diferenciadas que han oscilado entre el 2 y el 5%, para unificarlas en 5%. Tal parece que al impuesto al timbre se le ve como una mina inagotable para incrementar los ingresos fiscales. Lo malo en esta

situación es que se olvidan, en absoluto, los principios y criterios de equidad tributaria, por una parte, se bajan las tasas del impuesto sobre la renta aplicable a los estratos de más altos ingresos, haciendo más regresivo tal impuesto, y por otro, se sube la tasa de un tributo, por excelencia regresivo, como es el impuesto al timbre. Es obvio que el sistema tributario en su conjunto se hace más regresivo, es decir, más injusto porque los sectores de más bajos ingresos tributarán más, sin que reciban algún tipo de compensación.

En conclusión, el ingreso disponible se reducirá más y lo mismo sus componentes, el consumo y el ahorro. Nuevamente surge un elemento de contracción ya que el ahorro es la fuente de financiamiento de la inversión.

En cuanto a la eliminación de exenciones de impuestos a las empresas, tiene el propósito de incrementar las recaudaciones fiscales, pero nuevamente será el consumidor el que pagará el impuesto, ya que las empresas se lo trasladarán vía incremento de los costos. Surge así otra vertiente alimentadora del proceso inflacionario y del deterioro del costo de la vida.

4 Política Monetaria

Con ésta se pretende fomentar el ahorro para generar inversión; la idea es establecer tasas de interés positivas en términos reales y simplificar la estructura de las tasas de interés.

Dada la situación crítica en que se encuentra el sistema financiero del país y las medidas que se han planteado, más parece que lo que se pretende es darle un respiro al sistema financiero, a través de la inyección de ahorro y de la concentración selectiva del crédito a través de la fijación de tasas altas de interés.

Por otro lado, la micro y pequeña empresas ya tenían problemas en cuanto acceso al crédito, aun con tasas de interés preferenciales, por lo que las altas tasas limitan aún más su participación dentro del mercado financiero formal.

Otro efecto previsible de carácter general, es la restricción de las inversiones por el incremento en el costo del capital con la consecuente mayor contracción de la economía o profundización de la crisis socio-económica.

Al elevarse los costos de producción de las empresas, vía altas tasas de interés, la lógica de la máxima ganan-





cia las traducirá en incrementos de costos y de precios, que alimentará la espiral inflacionaria

El establecimiento de tasas de interés positivas significa que la tasa de interés tiene que ser mayor que la tasa de inflación. Tal como se plantean las cosas, podríamos llegar a niveles inflacionarios del orden del 30%, ¿cuál sería, entonces, la tasa de interés positiva?

5 Política Cambiaria

Se propone como objetivo básico la eliminación del déficit de la balanza comercial a mediano plazo, y como objetivos de corto plazo, la promoción de

las exportaciones, atender las importaciones y mejorar el nivel de las reservas internacionales netas

Las medidas que se proponen son el mantenimiento de un mercado de tipo de cambio fijo para unas pocas transacciones y un mercado extrabancario con un tipo de cambio flexible

La estructura industrial del país se caracteriza por una marcada dependencia de insumos importados para su funcionamiento, en tales circunstancias, al trasladar la mayor parte de las importaciones al mercado de tipo de cambio flexible se provoca un incremento en los costos de producción, que indefectiblemente serán traslada-

dos al consumidor como incremento de precios; con el agravante, tantas veces revelado por la experiencia, de que los incrementos en los precios son desproporcionadamente mayores que el impacto en los costos

Con el desaparecimiento del INCAFÉ los beneficiarios directos de esta devaluación de hecho, serán los cafetaleros

Por último, el gobierno se beneficiaría a través de la ayuda económica externa, en la medida que reciba los ingresos de divisas en el mercado de tipo de cambio fijo y los venda en el mercado de tipo de cambio flexible; mas no debemos olvidar que los com-

promisos de la Deuda Externa (amortizaciones más intereses) le anularían este supuesto beneficio

Finalmente, quién podría creer en el milagro de la eliminación del déficit comercial, si éste es la expresión y el reflejo de la crisis estructural a la cual se agrega los efectos de la crisis coyuntural. La última balanza comercial positiva la tuvimos en 1968, veinte años después, en 1988 la misma es negativa en ¢ 2 053 millones. Sólo la cuantiosa ayuda de USA, las remesas de los salvadoreños en el exterior, el decidido soporte del Fondo Monetario Internacional (FMI) etc, evitan la total insolvencia del país

CONCLUSIONES FINALES

El Presidente Cristiani, planteó como objetivos económicos funda-

mentales, la reducción de la inflación, la generación de empleo y el fomento de las exportaciones. Sin embargo, el análisis de las medidas económicas planteadas, así como los hechos patentes, demuestran que muy al contrario del logro de tales objetivos, las medidas están atizando la inflación y el desempleo. Los objetivos estratégicos del incremento de la producción y del alivio de las precarias condiciones de vida, se reflejan como contradictorios, y le quitan consistencia y viabilidad al modelo neoliberal de ARENA.

En esencia, el modelo económico planteado por el nuevo gobierno, intenta resolver la crisis de acumulación del gran capital (aun cuando no haya un incremento en la producción) a costa del sacrificio de los sectores mayoritarios de la población

En general, este modelo económico profundizará la contracción económica y el deterioro de las condiciones de vida, al conjugarse estos efectos se confabularán contra el modelo neoliberal y contra el partido ARENA en el poder

Ante la inviabilidad del modelo en su forma pura, el nuevo gobierno tendrá que acceder, como lo hizo la DC, a adoptar las recetas del ajuste estructural del FMI. Pero esta alternativa, además de afectar a los sectores populares, también afectará a la empresa privada con la eliminación, por ejemplo, de incentivos muy importantes

En conclusión, las opciones son pocas y con escasa viabilidad; ha llegado el momento, entonces, de considerar modelos alternativos, poco ortodoxos



Técnica: Óleo sobre tela
Tema: "El Pueblo"
Autor: Álvaro Sermeño
Dimensión: 47 x 59 cms.