

Claves al Desarrollo: Fuerzas Profundas de El Salvador

Keys to Development: Profound Forces of El Salvador

Hamilton Sandoval Portillo
Universidad de El Salvador, El Salvador
 <https://orcid.org/0009-0007-5487-8395>
Correspondencia: hamiltonsador@gmail.com



Recibido: 30-03-2023
Aceptado: 24-07-2023

CLAVES AL DESARROLLO: FUERZAS PROFUNDAS DE EL SALVADOR

Hamilton Sandoval Portillo

RESUMEN

De acuerdo con las concepciones actuales, el desarrollo se describe como una agenda multidimensional que busca impactar positivamente en la calidad de vida de las sociedades del mundo; sin embargo, definir y comprender qué significa el desarrollo para la sociedad salvadoreña es un proceso altamente complejo, debido al sentido polisémico del concepto en sí mismo y a la particular evolución de esta sociedad. Por lo cual, esta investigación pretende identificar aquellos factores que influyen en el desarrollo de El Salvador, brindando una comprensión general de los desafíos y oportunidades que enfrenta el país de cara al proceso de construcción y apropiación de una visión endógena del desarrollo. En ese sentido, para brindar respuesta a la finalidad del artículo, se han seleccionado las fuerzas profundas como punto de partida del proceso de investigación, pero, reconociendo la tendencia conceptual eurocéntrica de estas categorías, el abordaje se auxilia de otros enfoques multidisciplinarios para una comprensión integral y holística del proceso de desarrollo para el país. Finalmente, la investigación concluye con una serie de puntos claves de este proceso, visualizando una deconstrucción de significados incompatibles al desarrollo de la sociedad como un derecho de los ciudadanos y una herramienta para el cumplimiento del fin constitucional del Estado de la búsqueda del bien común que, a su vez, permita el establecimiento de una visión de país asumiendo el rol de corresponsabilidad que implica el desarrollo.

PALABRAS CLAVE: desarrollo - deconstrucción - perspectiva pro persona - fuerzas profundas - relaciones internacionales - crecimiento económico - geopolítica

KEYS TO DEVELOPMENT: PROFOUND FORCES OF EL SALVADOR

Hamilton Sandoval Portillo

ABSTRACT

In accordance with the current conceptions, the development is described as a multidimensional agenda that seeks to have a positive impact on the quality of life of the world's societies; nevertheless, defining and understanding what development means for the Salvadoran society is a highly complex process, due to the polysemic sense of the concept by itself and the particular evolution of this society. Therefore, this research aims to identify those factors that influence the development of El Salvador, providing a general comprehension of the challenges and opportunities faced by the country in the process of construction and appropriation of an endogenous vision of development. In this regard, to provide an answer to the purpose of the article, it has been selected the Profound Forces as a starting point for the research process, recognizing the Eurocentric conceptual tendency of these categories, so that the approach is aided by other multidisciplinary approaches for an integral and holistic understanding of the development process for the country. Finally, the research concludes with a series of key points of this process, visualizing a deconstruction of incompatible meanings to the development of society as a right of citizens and a tool for the fulfillment of the State's constitutional purpose of seeking the common good, which in turn allows the establishment of a country vision assuming the role of co-responsibility that development implies.

KEYWORDS: development - deconstruction - pro-person perspective - profound forces - international relations - economic growth - geopolitics

Claves al Desarrollo: Fuerzas Profundas de El Salvador

Hamilton Sandoval Portillo¹
El Salvador

Introducción

En el campo de las Relaciones Internacionales, el concepto de desarrollo ha sido objeto de un constante y complejo debate teórico y práctico, donde su definición muestra una ambigüedad y heterogeneidad evidente al construirse socialmente a través de procesos históricos y ser influenciado por aspectos estructurales y contextuales. A lo largo del tiempo, diversos enfoques teóricos han intentado comprender y explicar el desarrollo, pero no existe una definición universal que abarque todas sus dimensiones. Es en este contexto que el presente artículo académico se enfoca en abordar las "claves al desarrollo" de El Salvador, poniendo énfasis en explorar las fuerzas profundas que han dado forma a su trayectoria histórica y condicionado su presente.

En este sentido, se identifican diferentes perspectivas teóricas sobre el desarrollo que han influenciado la forma de concebir las políticas públicas: para algunos, el desarrollo se enfoca en la modernización del Estado como una estrategia para abordar problemas estructurales en países de renta media; para

1 Estudiante de quinto año de la Licenciatura en Relaciones Internacionales en la Universidad de El Salvador. Ha estado activamente involucrado en iniciativas sociales para el desarrollo como la creación de espacios intersectoriales, voluntariado para organizaciones comunitarias, redes nacionales y regionales. Desde el año 2010 ha trabajado activamente en la defensa y promoción de los derechos colectivos y difusos de la primera infancia, niñez, la adolescencia y juventud.



otros, como los teóricos de la dependencia, ven el desarrollo como un sistema impuesto por las naciones occidentales, que promueve la homogeneización de principios y valores en países "no alineados" o en situación de dependencia económica y social con países de renta alta. Además, existen quienes consideran el desarrollo como una oportunidad para reflejar sus cosmovisiones en términos de dignidad y libertades, aunque pueden enfrentar opiniones antitéticas respecto a su propia definición de libertad y desarrollo.²

El objetivo de este artículo es analizar las claves del desarrollo en El Salvador desde una perspectiva de las Relaciones Internacionales, empleando un enfoque multidimensional que examine el impacto de las fuerzas profundas, que abarcan lo económico, político, cultural y social, en la configuración del camino de desarrollo del país centroamericano. Al explorar estas claves multidimensionales desde las fuerzas profundas, se busca promover una reflexión crítica sobre la concepción tradicional del desarrollo, que puede no reflejar adecuadamente el contexto actual de El Salvador. En consecuencia, se plantea la necesidad de deconstruir este concepto y explorar nuevas significaciones y claves más coherentes con la realidad presente y prospectiva del país.

I. Evolución teórica del desarrollo

En el ámbito académico, el concepto de desarrollo ha sido ubicado en una línea evolutiva que tradicionalmente destaca tres teorías: modernización, dependencia y globalización. Se reconoce la existencia de otras teorías económicas; sin embargo, las teorías seleccionadas ofrecen explicaciones que permiten interpretar las propuestas para el desarrollo, especialmente en naciones que históricamente han enfrentado altos desafíos para alcanzar el bienestar de su población, como es el caso de El Salvador. Al explorar estas visiones teóricas, se ponen en perspectiva conceptos claves y se identifica su influencia en las políticas públicas.

2 Arturo Escobar, "Desarrollo, críticas al", en *Decrecimiento: Un vocabulario para una nueva era*, ed. Sofía Ávila-Calero y Mario Pérez-Rincón (México: Icaria Editorial, 2018), 72-76. https://mx.boell.org/sites/default/files/decrecimiento_edicion_mexico.pdf

Teoría de la modernización: postula que las sociedades modernas son más productivas, tienen mejores niveles de educación y salud, y promueven una secularización de la cultura política. Este proceso se establece como homogeneizador, llevando a la convergencia entre las sociedades, con una perspectiva europeizadora y/o americanizadora que valora la prosperidad y estabilidad de estos países. Se considera como un proceso irreversible y progresivo, deseable a largo plazo, con cambios evolutivos más que revolucionarios, que se extenderán a lo largo de generaciones y siglos. Esta teoría se presenta como una herramienta para analizar y explicar los procesos de desarrollo y cambio social. Sin embargo, también ha sido objeto de debates y críticas debido a sus implicaciones y enfoques eurocéntricos.³

Rostow plantea una solución para promover la modernización en países que, por el contexto histórico, son nombrados como “Tercer Mundo”, considerando que, si el problema de estos países es la falta de inversiones productivas, entonces la solución está en que se les provea de ayuda en forma de capital, tecnología, y experiencia. Su influencia se evidencia en programas como el Plan Marshall y la Alianza para el Progreso en Latinoamérica, que reflejan aplicaciones de sus teorías en políticas económicas y públicas.⁴

Teoría de la dependencia: considera que, en los países del “Tercer Mundo”, el desarrollo requiere cierto grado de subordinación al centro, a diferencia de las naciones centrales cuyo desarrollo históricamente ha sido independiente. Los teóricos de la dependencia sostienen que las naciones periféricas experimentan un mayor desarrollo económico cuando sus lazos con el centro son más débiles. Por ejemplo, el proceso de industrialización en Latinoamérica durante los años 30 y 40 se dio mientras las naciones centrales se enfocaban en resolver la Gran Depresión y estaban involucradas en la Segunda Guerra Mundial.⁵

3 Giovanni Reyes, "Principales Teorías Sobre El Desarrollo Económico y Social", *Nómadas: Revista Crítica de Ciencias Sociales y Jurídicas*, n.4 (2001): 3-7. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=18100408>

4 *Ibid.*

5 Oliver Mora Toscano, "Las Teorías del Desarrollo Económico: algunos postulados y enseñanzas", *Revista Apuntes del CENES*, n.42 (2006): 49-74. <https://www.redalyc.org/articulo>

Se considera que, cuando los países del centro se recuperan de crisis y restablecen sus vínculos comerciales y financieros, reincorporan a los países periféricos al sistema, lo que tiende a subordinar el crecimiento y la industrialización de estos países. En este sentido, la teoría de la dependencia plantea la necesidad de repensar las relaciones económicas internacionales para lograr un desarrollo más equitativo y sostenible en los países periféricos.⁶

Teoría de la globalización: se enfoca en la mayor integración a nivel global, con énfasis en aspectos culturales, económicos y de comunicación. Argumenta que los vínculos culturales entre los países son determinantes para interpretar los procesos de desarrollo, junto con los vínculos económicos, financieros y políticos, debido a que la creciente flexibilidad de la tecnología ha facilitado la conexión de personas en todo el mundo.

Esta teoría plantea dos puntos fundamentales, inicialmente que los factores culturales son determinantes en las sociedades globalizadas y que, en el contexto actual, las naciones-Estados como unidad de análisis son menos relevantes debido a la comunicación global y los vínculos internacionales. A medida que avance la estandarización tecnológica, más sectores sociales podrán conectarse globalmente, incluyendo grupos dominantes y no dominantes de cada país.

Una vez abordadas las principales teorías que pretenden dar una explicación desde la academia a la evolución conceptual del desarrollo, es importante considerar algunos hitos que evolucionaron en paradigmas dando nuevas significaciones al desarrollo. Inicialmente, en el período posterior a la Segunda Guerra Mundial hasta los años cincuenta y sesenta, se busca promover el crecimiento económico autosostenido en la región de América Latina, mediante teorías y estudios sobre desarrollo económico y factores que lo favorecen o dificultan. Desde la Revolución Cubana hasta principios de los setenta, América Latina enfrenta la crisis del "modelo de desarrollo hacia adentro"; surge el término "desarrollo económico-social", superponiéndose y ampliando el concepto de

oa?id=479548749004

6 *Ibíd.*

crecimiento económico. Posteriormente, el "enfoque de la dependencia" se presenta como una nueva perspectiva que destaca las relaciones entre países centrales y periféricos, enfocándose en aspectos políticos y estrategias de crecimiento, siendo en este marco contextual que se reconoce la importancia del "desarrollo nacional" y el papel del Estado y las políticas sociales.⁷

En los años setenta hasta fines de los ochenta, se produce un decaimiento de las posiciones desarrollistas y de las políticas redistributivas en América Latina, se observa la expansión del neoliberalismo y el retorno a regímenes políticos civiles. En este contexto surge la tesis del "desarrollo sustentable", con preocupaciones ambientales y la discusión sobre el "desarrollo humano" como alternativa a las políticas neoliberales y la globalización, destacando la importancia de la "confianza" y el "capital social" en las comunidades para promover el desarrollo colectivo. Durante la "década perdida", la CEPAL retoma el problema de la pobreza y la "deuda social" en América Latina, pero será hasta 1990, ante el aumento de la pobreza debido a las políticas neoliberales, que surge la idea del "desarrollo humano" como respuesta de la "nueva izquierda", con énfasis en aspectos humanistas y ecologistas.⁸ Con la llegada del nuevo siglo, el desarrollo es concebido desde agendas globales multidimensionales que buscan alcanzar, en un marco temporal, condiciones de paz y prosperidad para los ciudadanos del mundo.

II. El proceso de deconstrucción del desarrollo

Una vez abordada la esfera teórica clásica sobre la evolución del desarrollo, es importante tener presente que, para comprender plenamente las fuerzas que le impulsan en una sociedad, es necesario cuestionar y deconstruir su concepción tradicional. Siendo bajo esta premisa que se explora, desde el

7 Óscar Cuéllar Saavedra y Florita Moreno Armella, "Del crecimiento económico al desarrollo humano. Los cambiantes usos del concepto de desarrollo en América Latina, 1950-2000", *Sociológica*, n.70 (2009): 83-114. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=305024677004>

8 *Ibid.*

análisis de las fuerzas profundas que configuran el desarrollo en El Salvador, la relevancia de las ideas de Cornelius Castoriadis, autor de "La institución imaginaria de la sociedad", quien establece que la realidad social es la puesta en práctica de "significaciones imaginarias"; es decir, representaciones que movilizan sentimientos. Si el crecimiento y el desarrollo son creencias y, por lo tanto, significaciones imaginarias al igual que el "progreso" y todas las demás categorías fundadoras de la Economía, entonces salir de ellas, abolirlas y trascenderse, implica descolonizar el imaginario.⁹

En este sentido, al deconstruir el concepto tradicional de desarrollo, según Castoriadis, se abren nuevas perspectivas para analizar las claves que impulsan o influyen en la concepción y materialización del desarrollo en el país. Aunque Castoriadis no aborda específicamente el caso salvadoreño, sus ideas son relevantes al considerar el contexto y las estructuras del país. En este caso de estudio, se puede identificar la importancia de la diversidad cultural, la democracia participativa, la sostenibilidad económica y la imaginación social como elementos clave para el proceso de deconstrucción del desarrollo. Estos factores permiten enfrentar los desafíos y construir un camino hacia un desarrollo más justo, equitativo y sostenible. Así, en el análisis y el debate sobre el desarrollo en El Salvador, es posible considerar:

Los desafíos de la homogeneidad cultural: partiendo del hecho que el desarrollo no puede ser entendido únicamente como un proceso lineal y homogéneo de progreso económico y tecnológico, es esencial reconocer las múltiples dimensiones de la identidad cultural, histórica y política que moldean la sociedad salvadoreña, donde la diversidad cultural es un factor crucial para el desarrollo, ya que una comprensión real de las particularidades locales permitirá diseñar políticas más efectivas y contextualizadas.

La democracia y autodeterminación: esto implica un análisis de las estructuras institucionales y la participación activa de la sociedad civil en la toma de decisiones. La construcción de una sociedad desarrollada debe

9 Cornelius Castoriadis, *La institución imaginaria de la sociedad* (Buenos Aires: Tusquets Editores, 2007). https://revolucioncantonal.net/files.wordpress.com/2019/01/kupdf.com_la-institucion-acuten-imaginaria-de-la-sociedad-cornelius-castoriadis.pdf

basarse en el empoderamiento de las comunidades y su capacidad para determinar su propio rumbo de desarrollo, en lugar de ser impuesto como una medida estandarizada.

Cuestionar el modelo económico dominante: el enfoque de desarrollo convencional ha tendido a perpetuar el dominio de un modelo económico que privilegia el crecimiento económico a expensas de considerar las necesidades humanas y ecológicas a largo plazo. Para el modelo económico salvadoreño, esto implica revisar el modelo actual y buscar maneras de promover la equidad social, la protección del medio ambiente y la distribución justa de los recursos.

La imaginación social y el cambio institucional: se destaca la importancia de la imaginación social para la creación de nuevas instituciones y prácticas sociales, esto significa fomentar el pensamiento crítico y la creatividad en la búsqueda de soluciones a los desafíos para el desarrollo. Además, se deben identificar y desafiar las instituciones existentes que puedan estar obstaculizando el desarrollo y fomentar un cambio en la norma fundamental de carácter estructural y otros cuerpos normativos jurídicos de menor jerarquía, teniendo a su base los valores democráticos, justicia social y derechos humanos.

III. Las fuerzas profundas como elementos de deconstrucción

Iniciar un proceso de deconstrucción permite comprender las múltiples oportunidades y retos que tiene El Salvador frente a su deber constitucional en búsqueda de alcanzar el bien común, que puede ser interpretado como el desarrollo integral de su sociedad. En tal sentido, se abordarán las categorías acuñadas por Renouvin y Duroselle en el estudio de la Historia de las Relaciones Internacionales, llamadas “fuerzas profundas”; para lo cual es esencial comprender su naturaleza y función teórica. Estas categorías consisten en factores estructurales y subyacentes que limitan y condicionan tanto al estadista como a los Estados. A su vez, permiten comprender los cambios sociales a través del estudio de procesos históricos, analizar las relaciones internacionales,

identificar oportunidades de diálogo y negociación, tomar decisiones políticas informadas y crear escenarios para la toma de decisiones estratégicas y la planificación.¹⁰

En este análisis, es fundamental evitar la visión eurocéntrica de las fuerzas profundas, para lograrlo, es necesario adoptar una perspectiva más inclusiva, reconociendo la génesis y visión eurocentrista de estas categorías y contextualizándolas en una realidad tropicalizada, como es el caso salvadoreño. Renouvin y Duroselle desarrollan su teoría en la historia europea, lo que limita la comprensión completa del desarrollo en otras regiones, incluyendo América Latina y El Salvador en particular. Para enriquecer el análisis, se incluyen otras teorías y enfoques que, debido a sus supuestos teóricos, permiten considerar la diversidad cultural y las particularidades históricas de El Salvador. Estas perspectivas más amplias permiten entender cómo las fuerzas profundas pueden manifestarse y operar de manera única en el contexto salvadoreño. Así mismo, se retoman fuentes locales y estudios específicos sobre la situación del desarrollo en el país.

3.1 Los factores geográficos del desarrollo

La primera fuerza profunda a considerar se encuentra relacionada a los factores geográficos; en tal sentido, la República de El Salvador se encuentra situada entre Guatemala, Honduras y el Océano Pacífico, el país abarca una superficie territorial de 21 041 km² y se caracteriza por dos cadenas montañosas que atraviesan su territorio de este a oeste, dejando una meseta de aproximadamente 600 metros de altitud. Además, debido a su ubicación en el "Cinturón de Fuego del Pacífico", El Salvador alberga alrededor de 23 volcanes, de los cuales al menos seis han estado activos en los últimos 500 años. Esto lo convierte en un lugar propenso a frecuentes movimientos telúricos de origen

10 Pierre Renouvin, *Historia de las relaciones internacionales* (Madrid: Tecnos, 1993). https://eeihistoriaucv.files.wordpress.com/2014/07/renouvin-historia-de-las-relaciones-internacionales-tomo_ii1.pdf

volcánico,¹¹ que han resultado en desastres catastróficos en su historia reciente, como los ocurridos en San Salvador en 1986 y 2001, y Santa Tecla en 1951. Estos eventos han destacado la necesidad de diseñar e implementar políticas urbanísticas adaptadas a la realidad territorial para afrontar de manera más efectiva estos desafíos naturales.

Además de su potencial geotérmico,¹² el país cuenta con aproximadamente 300 ríos, aunque el acceso a agua potable de calidad y constante sigue siendo una demanda nacional.¹³ La vegetación es predominantemente tropical y los bosques que alguna vez cubrieron gran parte del territorio han disminuido significativamente en las últimas décadas debido a la falta de regulación en proyectos urbanísticos de gran envergadura. En la costa, se encuentran diversos ecosistemas de manglares, siendo una barrera natural de protección contra la erosión y las inundaciones, mientras que, en las zonas altas de las cadenas montañosas fronterizas con Honduras, existen áreas de coníferas. Aunque se ha considerado tradicionalmente como un "país agro", las actividades económicas de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca representan en 2019 poco más del 5 % del PIB. A pesar de esto, el valor estratégico del sector agroalimentario es innegable, ya que contribuye a la producción de la canasta básica del país y proporciona oportunidades de desarrollo para todos los grupos etarios que encuentran en estas actividades una parte fundamental de su identidad.¹⁴

El acceso al mar es otro factor clave en el desarrollo del país, ya que tiene una costa que se extiende a lo largo del Océano Pacífico con una longitud aproximada de 321 kilómetros, cuenta con un límite de las aguas territoriales

11 "El Salvador: Ficha de país", Ministerio de Asuntos Exteriores de España, acceso el 27 de marzo de 2023, https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/elsalvador_ficha%20pais.pdf

12 Agencia Internacional de Energía Renovable, *Renewable Energy Market Analysis: The Latin American and Caribbean Region* (Abu Dhabi: IRENA, 2016). https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2016/IRENA_Market_Analysis_Latin_America_2016.pdf

13 Servicio Nacional de Estudios Territoriales, *Plan Nacional de Gestión Integral del Recurso Hídrico* (San Salvador: SNET, 2017). <https://www.snet.gob.sv/Hidrologia/PNGIRH.pdf>

14 Luis Vargas, *La urgencia de transformar el agro en El Salvador: Apuntes para el tránsito hacia la sustentabilidad del sector* (San Salvador: Friedrich-Ebert-Stiftung, 2020). <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/fesamcentral/17054.pdf>

con una extensión de hasta 12 millas náuticas, medidas desde las líneas de base a partir de las cuales se mide la anchura del mar territorial.¹⁵ Además de las aguas territoriales, El Salvador tiene una Zona Económica Exclusiva (ZEE) que se extiende hasta las 200 millas náuticas de la costa. La ZEE es un área marítima que se extiende más allá de las aguas territoriales y que dota al Estado con ciertos derechos y jurisdicciones en relación con los recursos naturales y la gestión ambiental,¹⁶ representando un claro potencial de desarrollo de la cultura naval salvadoreña que, a pesar de tener antecedentes desde la época colonial, significativamente después de la apertura del puerto de Acajutla, ha mantenido un papel pasivo en relación a su potencial de conectividad, turismo y resguardo de la soberanía.

Por último, el territorio salvadoreño ofrece un enorme potencial turístico gracias a su diversidad geográfica. Con una extensa línea costera de playas de arena volcánica y aguas cálidas, es ideal para disfrutar de deportes acuáticos como el surf y el buceo. En el centro del país, las cadenas montañosas como la cordillera de Apaneca y la cordillera del Bálsamo ofrecen una rica biodiversidad y paisajes perfectos para practicar senderismo, escalada y otras actividades al aire libre. Además, el patrimonio cultural es abundante, con sitios arqueológicos como Joya de Cerén, reconocido como Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO; y Tazumal, que datan de la época precolombina. La ciudad colonial de Suchitoto también destaca como un importante destino turístico. La proximidad de estos destinos turísticos en El Salvador permite a los viajeros experimentar la riqueza y diversidad del país en un corto período de tiempo, lo que facilita la combinación de múltiples experiencias durante su visita.

15 "La zona costero marina de El Salvador", SNET, acceso el 27 de marzo de 2023, <https://www.snet.gob.sv/ver/oceanografia/oceanografia+en+el+salvador/la+zona+costero+marina+de+el+salvador>

16 José Javier Gómez Sánchez, Rafael Antonio Ramos Ramírez y Álvaro Antonio Santos Martínez, "La situación jurídica y sus efectos en el ejercicio de jurisdicción y soberanía de la República de El Salvador de los espacios marítimos exteriores en el Golfo de Fonseca a partir de la sentencia pronunciada por la Corte Internacional de Justicia el 11 de septiembre de 1992" (Tesis de licenciatura, Universidad de El Salvador, 2005). <https://ri.ues.edu.sv/id/eprint/8192/>

3.2 Las condiciones demográficas frente al desarrollo

La segunda fuerza profunda que merece consideración se relaciona con las condiciones demográficas del país. En este sentido, es importante destacar los Índices de Desarrollo Humano (IDH) elaborados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), con los cuales el país ha demostrado un compromiso histórico por sumarse a estos objetivos globales orientados al desarrollo de las naciones. Una evidencia concreta de estos esfuerzos es la creación del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CNDS) en 1997, con la función de servir como contraparte al PNUD en la elaboración del Informe de Desarrollo Humano. Este consejo, originalmente adscrito a la Vicepresidencia de la República, fue reactivado en octubre de 2020 mediante Decreto Ejecutivo. En su reactivación, se le asignaron nuevas responsabilidades, como dar seguimiento y evaluación a los programas y proyectos de desarrollo a nivel nacional y local. El CNDS, en su búsqueda por cumplir sus funciones, opera como una entidad integrada por diversas instituciones del Estado.¹⁷

Los IDH se utilizan para medir el nivel de desarrollo humano, comparar el bienestar y calidad de vida de las personas; en el sentido anterior, en este abordaje se utiliza un marco temporal comprendido entre 1990 a 2019, que coincide con la llegada del periodo de gobiernos democráticos, demarcado por la finalización de la guerra civil y la llegada de la pandemia de COVID-19, marcando dos parteaguas a la realidad del país y, por lo tanto, a sus Índices de Desarrollo Humano. Se puede afirmar que el IDH salvadoreño, en este marco temporal, aumentó de 0.536 a 0.673, marcando un incremento del 25.6 %. La esperanza de vida al nacer aumentó en 9.3 años, los años promedio de escolaridad aumentaron en 3.2 años, los años esperados de escolaridad aumentaron en 2.4 años y el Ingreso Nacional Bruto por cápita de El Salvador creció en torno a un 63.1 %.¹⁸

17 "¿Qué es el Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible - CNDS?", Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible de El Salvador, acceso el 26 de marzo de 2023, <https://cn ds.gob.sv/consejo-nacional-para-el-desarrollo-sostenible-cn ds/>

18 "Nota informativa para los países acerca del Informe sobre Desarrollo Humano 2020 – El Salvador", Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, acceso el 25 de marzo de

Como se ha evidenciado anteriormente en los últimos treinta años de la historia salvadoreña, el país ha experimentado una evolución que lo ha colocado en un nivel de desarrollo humano medio. Sin embargo, es importante señalar que esta evolución se ha estancado en las últimas décadas, dejándolo en la posición 125 de 189 países en el IDH de 2021. Esta situación se atribuye, en parte, a la desigualdad entre las zonas urbanas y rurales, donde el IDH rural es un 5.5 % inferior al urbano.¹⁹ A pesar de los avances sociales y logros en diversas áreas de la sociedad salvadoreña, reflejados en los IDH, aún existen desigualdades significativas en la educación, esperanza de vida e ingresos de la población. Estas disparidades resaltan la amplia brecha en el bienestar del país, en general, estos informes destacan que El Salvador enfrenta un largo camino por recorrer para mejorar el desarrollo humano de su población.²⁰

En cuanto a la estructura poblacional, según la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) de 2021, El Salvador ha experimentado cambios significativos en la última década, configurando una nueva dinámica en su estructura poblacional. Para la década 2020-2030, el país se consolidará en un "bono demográfico", donde el porcentaje de salvadoreños económicamente activos supera a la población inactiva. Este grupo de edad se convierte en un recurso clave para impulsar la transformación estructural del país, lo que demanda planes estratégicos de desarrollo integral. La Población en Edad de Trabajar (PET), registrada a partir de los 16 años, representa el 73.8 % de la población total del país desde el año 2018. De este porcentaje, el 63.4 % reside en el área urbana, mientras que el 36.6 % vive en el área rural. En cuanto a la desagregación por sexo, se observa que el 54.3 % son mujeres y el 45.7 % son hombres.²¹

2023, <https://hdr.undp.org/sites/default/files/Country-Profiles/es/SLV.pdf>

19 Instituto Nacional de Estadística y Censos de El Salvador, *Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM)* (San Salvador: DIGESTYC, 2021), https://www.bcr.gob.sv/documental/Inicio/vista/PUBLICACION_EHPM_2021.pdf

20 *Ibid.*

21 *Ibid.*

A pesar del bono demográfico, el empleo digno y cualificado sigue siendo una deuda para los jóvenes en El Salvador. Solo el 20 % de las personas que trabajan tienen un empleo decente en la última década.²² La deuda histórica del empleo digno se agudizó con los efectos económicos de la pandemia, donde el empleo formal se redujo en 53 770 puestos de trabajo, equivalente a una contracción del 6.3 % interanual. Antes de la crisis sanitaria, 5 de cada 10 personas en la población económicamente activa enfrentaban subempleo o desempleo, y solo 3 de cada 10 tenían un trabajo formal y digno.²³ Aunque en 2021 el país inició su proceso de reactivación económica, es crucial estudiar los impactos económicos para diseñar planes integrales de reactivación que se adapten a la nueva normalidad y las dinámicas comerciales actuales del país.

En el contexto anterior y frente a la crisis económica y social, existe el riesgo de que las mujeres tengan una reintegración más lenta al mercado laboral. Esto se debe, en parte, a que los sectores económicos en los que las mujeres suelen participar de manera predominante, como el comercio y los servicios, han sido duramente afectados durante el confinamiento y el distanciamiento social. Asimismo, las principales medidas institucionales implementadas se han enfocado en la protección y asistencialismo social, en lugar de crear e implementar políticas de transformación de la infraestructura social, que permita a las mujeres reintegrarse y superarse al mercado laboral.²⁴ Es de considerar los múltiples roles que las mujeres asumen; por ejemplo, en el país, los hogares liderados por mujeres tienen una probabilidad mayor de sufrir algún grado de inseguridad alimentaria en sus formas moderadas y severas.²⁵

22 *Ibid.*

23 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Reporte Especial - Desarrollo Humano en el Bicentenario El Salvador 2021*, (San Salvador: PNUD, 2021). <https://www.undp.org/es/el-salvador/publicaciones/reportes-especial-desarrollo-humano-en-el-bicentenario-el-salvador-2021>

24 Comisión Económica para América Latina y el Caribe, *Panorama Social de América Latina* (Santiago: CEPAL, 2021). https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47718/1/S2100655_es.pdf

25 Sol Sánchez, "Mujeres en la primera línea de la respuesta al COVID-19", PNUD México (blog), 7 de abril de 2020, <https://www.undp.org/es/mexico/blog/mujeres-en-primera-l%C3%ADnea-de-la-desigualdad-ante-covid-19>

La comprensión de la dinámica de desarrollo en El Salvador requiere tener en cuenta otra clave demográfica importante, como los históricos niveles de violencia e inseguridad. Durante la década de 1980, el país vivió una guerra civil que duró 12 años y causó más de 75 000 muertos y desaparecidos.²⁶ Tras el conflicto armado, El Salvador se ha enfrentado a diversos desafíos, entre ellos la creciente presencia de pandillas, que han contribuido a altas tasas de homicidios y otros delitos violentos. A lo largo de las décadas, el gobierno ha tomado medidas para combatir la violencia, llegando incluso a atribuirle funciones sobre la seguridad ciudadana y la protección de los derechos humanos a la Fuerza Armada, pese a que los Acuerdos de Paz de 1992 establecen que es competencia de la Policía Nacional Civil. Este colectivo de esfuerzos para la erradicación de la violencia se ha concretizado en políticas de desarrollo dirigidas a la seguridad pública con enfoques de "mano dura", "treguas" y, en la actual administración, el "Plan Control Territorial".

Es importante destacar que la violencia en El Salvador ha adoptado diversas formas a lo largo del tiempo, lo que ha tenido un profundo impacto en el desarrollo del país y que, en sí mismo, requiere su propio abordaje. Ha pasado de ser una violencia política a una violencia social y política criminal, lo cual ha planteado desafíos adicionales para la sociedad salvadoreña. Al hablar de violencia en el país, no puede limitarse únicamente a las pandillas, que actualmente son consideradas como grupos terroristas, sino que también la violencia urbana, que está estrechamente vinculada con la pobreza, la exclusión laboral y las desigualdades sociales. Además, la grave problemática de la violencia de género, que afecta a dos de cada tres mujeres en El Salvador y que incluye la violencia física, sexual y psicológica en el ámbito familiar y social.²⁷ Asimismo, la corrupción institucional y la gestión deficiente que han sido factores que han contribuido a agravar la situación de violencia en el país.

26 "El Salvador: Falta justicia a 20 años del informe de la Comisión de la Verdad de Naciones Unidas", *Amnistía Internacional* (viernes 15 de marzo de 2013), <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2013/03/el-salvador-no-justice-years-un-truth-commission/>

27 Fondo de Población de las Naciones Unidas, *Encuesta Nacional de Violencia Sexual contra las Mujeres 2019* (San Salvador: UNFPA, 2022). https://elsalvador.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/cuadernos poblacion_1_unfpa-sv.pdf

Erradicar el impacto de las múltiples formas de violencia en El Salvador representa un desafío complejo y multifacético que requiere la implementación de políticas integrales y sostenibles. Es crucial priorizar la prevención del delito y la violencia en todas sus manifestaciones mediante el desarrollo de políticas y programas preventivos que promuevan la inclusión social, estimulen el crecimiento económico y respeten plenamente los derechos humanos. Como ya se ha demostrado, es esencial que estos planes cuenten con un enfoque de género para abordar la violencia que afecta de manera desproporcionada a las mujeres. Además, se hace imprescindible llevar a cabo una reforma y fortalecimiento del sistema judicial para que pueda operar de manera efectiva y eficiente. No se puede subestimar la importancia de fomentar la coordinación y la colaboración entre el Estado, las organizaciones de la sociedad civil, los líderes comunitarios y la comunidad internacional; ya que esta vinculación permitirá aprovechar recursos, conocimientos y experiencias diversas para enfrentar este desafío eficaz y holísticamente.

3.3 Los factores económicos y financieros como elementos del desarrollo

El tercer abordaje de las fuerzas profundas se realizará en grupo, considerando la interconexión de los factores económicos y financieros, cuyos planteamientos son claves al momento de analizar su impacto en el desarrollo del país. En ese mismo sentido, se parte analizando cómo los niveles de ingreso y pobreza de los hogares salvadoreños han sido afectados por la pandemia de COVID-19. En su momento, se implementaron medidas paliativas como el bono de \$300.00, paquetes alimenticios y diferimiento de pagos de servicios básicos; aunque dichas medidas pueden ayudar a aliviar la situación económica de la población en el corto plazo, podrían tener consecuencias negativas en el mediano y largo plazo, ya que llevan a un aumento de la carga de la deuda del Estado.²⁸

28 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Reporte Especial - Desarrollo Humano en el Bicentenario El Salvador 2021*, (San Salvador: PNUD, 2021). <https://www.undp.org/es/el-salvador/publicaciones/reportes-especial-desarrollo-humano-en-el-bicentenario-el-salvador-2021>

Por ello, se propone que las medidas paliativas se puedan complementar con políticas que fomenten el crecimiento económico sostenible y la educación e inclusión financiera, promoviendo, de esta forma, una respuesta integral a la reducción de la vulnerabilidad de la población ante futuras crisis.

En el contexto de las fuerzas económicas y financieras, las remesas juegan un papel crucial ya que proporcionan ingresos permanentes a hogares que antes carecían de una fuente estable de ingresos. En El Salvador, representan un salvavidas económico para los hogares más pobres, contribuyendo al equilibrio económico del país. Sin embargo, para aprovechar al máximo este recurso, es necesario enfrentar desafíos como la falta de inclusión financiera. Es esencial establecer políticas públicas efectivas y fomentar la participación de los receptores de remesas en el sistema financiero formal. Esto convertiría las remesas en un capital productivo, impulsando el desarrollo sostenible y la creación de oportunidades de inversión y emprendimiento. El impacto de las remesas en la economía salvadoreña es significativo, representando cerca del 25 % del PIB.²⁹ Estas transferencias de dinero, provenientes de la diáspora salvadoreña, contribuyen a equilibrar la brecha comercial y superan incluso a la inversión extranjera directa, destacando su importancia como fuente de capital para el país.

Otro componente a considerar en este abordaje es el sector exportador salvadoreño, que ha demostrado su influencia en la tecnificación de diversos sectores, especialmente en los textiles, los productos agropecuarios y los manufacturados. Este sector ha sido impulsado por acuerdos comerciales con países como Estados Unidos, México, Chile y República Dominicana, mediante Tratados de Libre Comercio (TLC); además de formar parte del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), que busca facilitar el comercio regional. A pesar de su importancia, el sector exportador enfrenta cinco grandes desafíos, inicialmente: la competencia internacional que exige un mercado cada vez más competitivo, la falta de diversificación de sus productos, una infraestructura

29 Cesar Rios, "Remesas: Una fuente vital de ingresos y desafíos para el desarrollo económico", *elsalvador.com* (6 de junio de 2023). <https://www.elsalvador.com/opinion/editoriales/inmigrantes-1070176/2023/>

inadecuada de transporte y logística, la falta de financiamiento para expandir y mejorar su capacidad productiva; y finalmente, la falta de capacitación y recursos humanos.³⁰

Para finalizar el análisis de estas fuerzas profundas, se reconoce la necesidad de abordar, de manera más profunda, las diversas condicionantes que impulsan el desarrollo económico del país. A pesar de esto, los tópicos ya abordados permiten construir una consideración que favorece el desarrollo económico, partiendo de una gestión planificada y organizada del gasto público, como respuesta a las condiciones actuales del país, como el aumento de la deuda pública y la falta de liquidez. En un panorama post COVID-19, explorar alternativas de financiamiento del Estado resulta beneficioso, como el uso de criptomonedas, con el fin de reducir la dependencia del endeudamiento externo. El hito mundial marcado por El Salvador al legislar el uso del bitcoin como moneda de curso legal abre la posibilidad de implementar una estrategia para superar los desafíos que se presentan en este proceso complejo. Aunque todavía es temprano para determinar si el bitcoin será un éxito o un fracaso en El Salvador, es crucial que el país adopte un enfoque cercano a su población y a sus necesidades frente a la capacidad de adaptabilidad del uso del bitcoin.

3.4 El sentimiento nacional y los nacionalismos como dinamizadores del desarrollo

Las últimas fuerzas profundas a estudiar son el sentimiento nacional y los nacionalismos; en tal sentido, es necesario un panorama de la realidad histórica salvadoreña, donde el sentimiento nacional puede variar dependiendo de diferentes factores, como la situación económica, política y social de los ciudadanos, ya que, como se ha demostrado, el país atraviesa fuertes contrastes de realidad. En cuanto al nacionalismo, se ha desarrollado de múltiples formas a lo largo de la historia del país; inicialmente, en el período colonial, la identidad

30 Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social, *El Salvador: oportunidades y retos para aprovechar el nearshoring* (San Salvador: FUSADES, 2022), https://fusades.org/publicaciones/SI%203-2022%20Oportunidades%20y%20retos%20para%20aprovechar%20el%20Nearshoring_dic2022.pdf

salvadoreña estaba subordinada a la identidad española debido a su estatus de colonia. Sin embargo, con la independencia en 1821, comenzó a surgir un sentimiento nacionalista que se manifestó en la lucha por la unificación centroamericana. Durante el siglo XX, se caracterizó por un fuerte sentimiento antiimperialista y una defensa de la soberanía nacional, aunque de forma antagónica, también existía un fuerte grupo poblacional a favor del respaldo estadounidense en el devastador conflicto civil armado.

En la actualidad, el nacionalismo salvadoreño está fuertemente vinculado al partido político en el poder; desde el ejecutivo y el legislativo se han promovido discursos nacionalistas que se enfocan en la construcción de una identidad salvadoreña fuerte, en defensa de los intereses del país frente a influencias externas. Se ha promovido una narrativa que busca exaltar los valores y las tradiciones salvadoreñas, y se ha enfatizado la importancia de que los salvadoreños sientan orgullo de su vínculo con el país. En términos políticos, se ha presentado un gobierno que marca una ruptura con la política tradicional y ha hecho hincapié en la necesidad de una renovación política. No obstante, el actual discurso nacionalista ha sido fuertemente criticado por algunas organizaciones de sociedad civil, partidos políticos, tanques de pensamiento y organismos internacionales; los cuales consideran que se ha utilizado como un instrumento para restringir las libertades democráticas y para consolidar su poder.

Un último elemento a considerar en estas fuerzas profundas es el papel de la Iglesia como organización social dinamizadora en la sociedad salvadoreña, donde las denominaciones cristianas han tenido una gran influencia en la sociedad y en la política del país. En el siglo XIX, la Iglesia católica desempeñó un papel importante en la lucha por la independencia y la construcción de la identidad nacional. Durante el período de la Guerra Fría, la Iglesia se opuso a la expansión del comunismo en El Salvador, lo que llevó a la Iglesia a ser vista por algunos como aliada de los sectores conservadores y oligárquicos.³¹ En la

31 Ministerio de Educación de El Salvador, *Historia 2 El Salvador* (San Salvador: MINED, 2009), https://www.mined.gob.sv/descarga/cipotes/historia_ESA_TomoII_0_.pdf

década de 1980, las denominaciones cristianas tuvieron un papel destacado en la búsqueda de la paz durante la guerra civil, a través de iniciativas como el Diálogo Nacional y la Comisión de la Verdad. En la posguerra, la Iglesia ha mantenido su influencia en la sociedad salvadoreña, especialmente en la defensa de los derechos humanos y sus sistemas de ayuda comunitaria.

En términos políticos, la Constitución de El Salvador reconoce la separación entre Iglesia y Estado, así como la libertad de religión; no obstante, a lo largo de la historia, ha sido notoria la influencia de la Iglesia en la política del país. Desde una perspectiva de análisis sobre el papel de esta institución en el desarrollo del país, es evidente que la Iglesia sigue teniendo un papel estratégico; esto debido, en gran medida, a su amplia cobertura y presencia territorial. Desde los tiempos de la guerra civil, la Iglesia ha utilizado su alcance para proporcionar servicios sociales a nivel comunitario, facilitando el acceso a servicios de salud, educación, alimentación, vivienda y empleo para muchas comunidades. Vale la pena considerar que el papel estratégico de la Iglesia también se fundamenta en su presencia en los medios de comunicación y la naturaleza comunitaria de sus servicios. Esta combinación le otorga un poder influyente que le permite alinear el pensamiento de grandes grupos sociales con ciertos valores y comportamientos.

IV. Complementos al análisis de deconstrucción

Una vez analizada la influencia de las fuerzas profundas en el desarrollo de El Salvador, así como la implementación de políticas públicas alineadas con agendas globales y la seguridad pública, es esencial explorar otros elementos y enfoques que complementen este análisis para la deconstrucción de la concepción salvadoreña del desarrollo.

Uno de estos elementos es la tarea multidisciplinaria de garantizar el derecho al hábitat, que se refleja en la política de desarrollo orientada al ordenamiento territorial. Además, se debe considerar la función del Estado

y su relación con el cumplimiento de los Derechos Humanos, que representa una responsabilidad fundamental para sí mismo. En esta línea, también es pertinente examinar la política pública de desarrollo territorial y su conexión con el sistema de cooperación internacional. Finalmente, se retoma el contexto geopolítico y su vínculo con la apuesta por el desarrollo nacional, que se lleva a cabo a través de estrategias e intereses que están intrínsecamente ligados a la posición geográfica privilegiada del territorio salvadoreño.

4.1 La tarea multidisciplinaria de garantizar el derecho al hábitat

En El Salvador, garantizar el derecho al hábitat involucra una red compleja de elementos interrelacionados que se fundamenta a través de la Ley de Ordenamiento Territorial y los Planes Municipales de Ordenamiento Territorial, que colaboran en la promoción de la política de ordenación del territorio. Esta política busca guiar las acciones institucionales hacia una relación armónica, equilibrada, sostenible y segura entre la sociedad y el territorio.³² No obstante, a pesar de más de una década de existencia de estas regulaciones, la realidad presenta diferencias significativas. Sumado a la complejidad de abordar la crisis climática, se añade la incapacidad de algunos gobiernos municipales para proporcionar servicios de gestión de desechos sólidos y residuos. Este déficit en la administración se combina con la incapacidad de planificar diseños urbanos coherentes con una visión y realidad nacional, a pesar de las normativas técnicas existentes. Esta situación ha generado que las principales ciudades salvadoreñas carezcan parcialmente de recursos esenciales como agua potable. Además, la impermeabilización del suelo y la promoción de una cultura de hacinamiento han contribuido a la vulnerabilidad de las ciudades frente a los desafíos del cambio climático.

32 "Política de Ordenamiento Territorial de El Salvador", Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo, consultado el 14 de julio de 2023, <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/marcos-regulatorios/politica-de-ordenamiento-territorial-de-el-salvador>

Ante lo ya expuesto y la evidente crisis medio ambiental que atraviesa la región centroamericana, y en específico El Salvador,³³ se debe incorporar el enfoque de sostenibilidad ambiental en todas las etapas del proceso de planificación y diseño urbano, promoviendo el uso de materiales y tecnologías sostenibles en la construcción y operación de edificios y espacios públicos. También, se debe fomentar la movilidad sostenible mediante una red eficiente de transporte público, uso de bicicletas y caminar. Es importante diseñar y gestionar los espacios públicos de manera sostenible, considerando los espacios verdes y la biodiversidad en las ciudades. La gestión sostenible del agua, energía y otros recursos naturales es esencial para reducir el consumo y fomentar la eficiencia energética. Además, es necesario asegurar que las comunidades vulnerables tengan acceso a servicios básicos de calidad, como agua potable, saneamiento y gestión de residuos.³⁴

4.2 El enfoque pro persona para el desarrollo

Un segundo elemento a considerar es concebir un desarrollo integral como resultado imprescindible de la relación entre la función del Estado y el cumplimiento de los derechos humanos. En este sentido, el factor humano desempeña un papel crucial en la consecución de los objetivos nacionales, tal como se establece en el art. 1 de la Constitución salvadoreña: *“El Salvador reconoce a la persona humana como el origen y el fin de la actividad del Estado”*. Asimismo, resulta fundamental considerar el papel del factor humano en la construcción y mantenimiento de una democracia participativa y transparente, elementos clave en la legitimidad del Estado y en la confianza que la ciudadanía deposita en sus instituciones. Además, la eficacia del Estado en la protección de los derechos humanos y la promoción del bienestar social depende, en gran medida, del compromiso y la capacidad de los funcionarios públicos y los líderes políticos.

33 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, *Plan Nacional de Cambio Climático* (San Salvador: MARN, 2020), <http://rcc.marn.gob.sv/bitstream/handle/123456789/50/Plan%20Nacional%20de%20Cambio%20Clim%C3%A1tico.pdf>

34 “Conferencia sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible Hábitat III”, Naciones Unidas, acceso el 26 de marzo de 2023, <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/habitat3/>

En búsqueda de dar continuidad a esa relación existente entre el Estado y los derechos humanos, resulta interesante retomar la perspectiva pro persona, que es una filosofía que se enfoca en el valor y la importancia de las personas en la sociedad. Se trata de una forma de pensar y actuar que reconoce y respeta la dignidad, la autonomía y los derechos de cada individuo. Desde esta perspectiva, se considera que todas las personas tienen un valor intrínseco y que merecen ser tratadas con respeto y consideración en todas las situaciones. Además, se enfatiza en la importancia de promover y proteger el bienestar y la felicidad de las personas, y se busca crear una sociedad más justa y equitativa para todos. La perspectiva pro persona también se enfoca en fomentar el desarrollo personal y el crecimiento emocional, y en permitir que las personas tengan el control sobre sus propias vidas y decisiones. Esto implica un compromiso con la libertad y la responsabilidad individual, así como con la inclusión.³⁵

Un elemento a considerar desde la interpretación pro persona es el principio de fertilización cruzada, donde se establece la idea de que las diversas áreas de la vida de una persona están interconectadas y se influyen mutuamente. De esta forma, reconoce que los seres humanos no son seres aislados, sino que están inmersos en una compleja red de relaciones sociales, culturales y económicas que dan forma a su identidad y su experiencia de vida.³⁶ En el sentido anterior, y con ánimos de continuar abonando a esos elementos para la deconstrucción del desarrollo, el principio de fertilización cruzada, visto desde la administración pública, implica considerar la integración de diferentes indicadores de desarrollo, la aplicación de los principios y normas de derechos humanos desde la perspectiva pro persona, e incorporar un enfoque en equidad e inclusión en la toma de decisiones que permita el fortalecimiento de la participación ciudadana.

35 IIDH Audiovisuales, "La Perspectiva Pro Persona - Fabián Salvioli", vídeo de YouTube, 43:05, publicado el 22 de agosto de 2018, <https://www.youtube.com/watch?v=3OVA7lhXSc8>

36 *Ibid.*

4.3 La cooperación internacional y el desarrollo territorial

En El Salvador, desde 1988 se aplicó la Ley que estableció el Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (FODES). Este fondo tuvo el propósito de financiar proyectos de desarrollo económico y social en los municipios, mediante transferencias intergubernamentales.³⁷ Sin embargo, en 2021, se derogó la Ley del FODES, lo cual generó un cambio importante en la perspectiva gubernamental sobre la gestión del desarrollo local. En respuesta a esta eliminación, emergió la Dirección Nacional de Obras Municipales, cuya función principal es garantizar la ejecución eficiente y efectiva de proyectos de infraestructura en los municipios. Esto abarca supervisar la planificación, el diseño, la construcción y el mantenimiento de las infraestructuras.³⁸ Además, en 2019 se estableció el Ministerio de Desarrollo Local (MINDEL), a través de un Decreto Ejecutivo, con la misión de mejorar de manera sostenible la calidad de vida de las personas en las distintas regiones, especialmente aquellas en situación de vulnerabilidad. El MINDEL se dedica a gestionar políticas, programas y proyectos para el desarrollo local sustentable.

Ante el nuevo enfoque institucional para la administración de recursos y el desarrollo municipal, se vuelve esencial considerar la aprobación de la Ley Especial para la Reestructuración Municipal, la cual fue aprobada en 2023. Esta ley plantea una reducción drástica de municipios, pasando de 262 a 44.³⁹ Esta transformación no solo afecta los procesos de gestión de recursos, sino que también demanda una planificación estratégica minuciosa para lograr una distribución completa y equitativa de los recursos y servicios públicos. En el proceso de transición entre el marco legal y las instituciones creadas

37 "Fondo para el Desarrollo Económico y Social (FODES)", Plataforma Urbana y de Ciudades, consultado el 15 de julio de 2023, <https://plataformaurbana.cepal.org/es/instrumentos/financiamiento/fondo-para-el-desarrollo-economico-y-social-fodes>

38 "Dirección Nacional de Obras Municipales", Portal de Transparencia, consultado el 13 de julio de 2023, <https://www.transparencia.gob.sv/institutions/dom/documents/actas-de-consejo>

39 Ley de Reestructuración Municipal (El Salvador: Asamblea Legislativa de El Salvador, 2023) <https://www.asamblea.gob.sv/taxonomy/term/2624>

para administrar el desarrollo territorial, es necesario establecer conexiones con las entidades de gestión de recursos de cooperación internacional. En este contexto, El Salvador cuenta con la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO), que fue establecida en 2020. Esta agencia tiene como objetivo optimizar las oportunidades y posibilidades de cooperación internacional para el desarrollo económico y social del país.⁴⁰

Dentro del proceso de gestión de recursos para el desarrollo territorial, la cooperación internacional desempeña un rol fundamental, por lo que es necesario considerar y analizar ciertos aspectos clave. En primer lugar, los enfoques actuales de la cooperación internacional para el desarrollo se concentran en asegurar la sostenibilidad de los proyectos una vez que culminan. Por tanto, se requiere la implementación de estrategias que fomenten la resiliencia en las poblaciones beneficiarias, tomando en cuenta el ecosistema comunitario y las dinámicas sociales que influyen en la formación del capital humano; además, se debe potenciar la creación de habilidades replicables. En cuanto a la comunicación, resulta imperativo mantener canales abiertos y horizontales, reconociendo la capacidad de las personas para brindar respuestas que se ajusten a sus propias realidades. Por último, resulta estratégico contextualizar y analizar crisis humanitarias, flujos migratorios y eventos de alcance global, ya que estos determinan las prioridades en la cooperación internacional. No obstante, esta priorización no debe simplificar las realidades ni imponer sistemas que no se alineen coherentemente con los contextos y realidades del país.

4.4 Contexto geopolítico para el desarrollo

El análisis del contexto geopolítico de El Salvador es esencial para comprender cómo diversos factores políticos, económicos y sociales influyen en el desarrollo del país. En cuanto a las relaciones internacionales, El Salvador tiene relaciones diplomáticas con múltiples países y organismos internacionales; su alianza histórica con Estados Unidos ha sido significativa, afectando aspectos

⁴⁰ "Marco Institucional", Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, consultado el 13 de julio de 2023, <https://esco.gob.sv/marco-institucional/>

como comercio, inversión y migración. Además, pertenece a organizaciones como la ONU, OEA y SICA, lo que facilita la cooperación regional. En este punto, es de considerar la geopolítica latinoamericana que, sin ánimos de realizar una profundización histórica, ha tenido relevancia en las relaciones con los países de Centroamérica, lo que impacta en el desarrollo salvadoreño. Además, es de considerar la escalada presencia china en la región durante el último quinquenio, la cual ha generado momentos de tensión en las relaciones del país con ciertos socios, debido al choque de intereses estadounidenses y chinos en el estratégico istmo centroamericano.

En el marco de la geopolítica salvadoreña, es esencial considerar otros aspectos que impactan en su desarrollo. Uno de ellos es la dependencia económica de las remesas enviadas por la diáspora salvadoreña. Esta situación puede exponer a la economía a vulnerabilidades frente a cambios globales y políticas migratorias. Además, la política en El Salvador ha sido moldeada por conflictos internos y polarización política, lo que ha conducido a crisis institucionales, profundización de la pobreza y violencia multifacética, estos factores han dado lugar a flujos migratorios constantes y a la fuga de talento humano. A pesar de que el territorio salvadoreño posee ventajas estratégicas, como su posición cerca del Canal de Panamá, el océano Pacífico y el Caribe, y su proximidad a Estados clave en la región, esta misma ubicación geográfica presenta desafíos medioambientales significativos. Estos desafíos surgen tanto de las condiciones propias de la zona como de la falta de una planificación estratégica para la mitigación de desastres y la ausencia de una política medioambiental coherente y adecuadamente financiada que se ajuste a la realidad del país.

V. Consideraciones finales

Con todo lo anterior, se concluye que, para abordar el concepto de desarrollo en El Salvador, es necesario deconstruir los sistemas de creencias que históricamente han invisibilizado las realidades de muchas comunidades en el país, lo que implica no solo escucharlos y reconocer la diversidad de perspectivas y voces, sino también involucrarles en la toma de decisiones sobre los temas que les conciernen. Por ello, es necesario analizar y cuestionar las ideas y concepciones existentes sobre el desarrollo en el país, comprendiendo sus fundamentos y los supuestos subyacentes que han sido heredados de un pasado colonial, militarizado, desigual y altamente corrupto. En ese marco, la responsabilidad de liderar el proceso de deconstrucción del desarrollo recae en el Estado salvadoreño, a través de sus órganos legislativo, ejecutivo y judicial, de acuerdo con su rol constitucional; sin embargo, debe de hacerse acompañar de diferentes estructuras sociales que le permitan comprender las diferentes dinámicas comunitarias y sectoriales.

La clave de la transformación social para el proceso de desarrollo, implica un cambio profundo en las estructuras, instituciones y relaciones sociales, culturales y políticas que rigen una sociedad. Por lo que, se busca mejorar las condiciones de vida de la población y lograr una sociedad más justa, equitativa e inclusiva. La transformación social no se limita a cambios económicos, sino que también se extiende a la educación, la salud, la cultura, la participación ciudadana y la democracia. Además, el fortalecimiento del Estado de Derecho es fundamental para fomentar la inversión y el desarrollo del país, mediante la capacidad de promover la seguridad ciudadana, la transparencia, la eficiencia del sistema judicial y la reducción de la corrupción. En este sentido, el desarrollo integral debe implicar que todas las decisiones tomadas sean pensadas bajo lógicas del Estado de Derecho, por lo que es inconcebible hablar de desarrollo sin hablar del cumplimiento de los Derechos Humanos.

Finalmente, es clave considerar que la transformación social no se desarrolla de manera inmediata. A pesar de que la planificación y la ejecución

de políticas públicas de desarrollo pueden arrojar resultados a corto plazo, los cambios estructurales se presentan a largo plazo. Por lo tanto, se precisa de una voluntad política sólida, la participación activa de la comunidad y la cooperación internacional. En este sentido, esta transformación social surge de la construcción de una visión de desarrollo que se concreta mediante una planificación que involucra un análisis pertinente y la disposición a reformar las normativas existentes. Esto establece las bases necesarias para transformar tanto la estructura social como la del Estado en sí; también responde a la consolidación de una nueva visión del país en términos de autodeterminación en el ámbito del desarrollo. Esta capacidad de planificación, por parte del Estado, debe proyectarse en las décadas venideras, pero con la flexibilidad de ajustarse de manera periódica.

Bibliografía

- » "¿Qué es el Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible - CND5?". Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible de El Salvador, acceso el 26 de marzo de 2023, <https://cnds.gob.sv/consejo-nacional-para-el-desarrollo-sostenible-cnds/>
- » "Dirección Nacional de Obras Municipales". Portal de Transparencia, consultado el 13 de julio de 2023, <https://www.transparencia.gob.sv/institutions/dom/documents/actas-de-consejo>
- » "El Salvador: Ficha de país". Ministerio de Asuntos Exteriores de España, acceso el 27 de marzo de 2023, https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/elsalvador_ficha%20pais.pdf
- » "Fondo para el Desarrollo Económico y Social (FODES)". Plataforma Urbana y de Ciudades, consultado el 15 de julio de 2023, <https://plataformaurbana.cepal.org/es/instrumentos/financiamiento/fondo-para-el-desarrollo-economico-y-social-fodes>
- » "La zona costero marina de El Salvador". SNET, acceso el 27 de marzo de 2023, <https://www.snet.gob.sv/ver/oceanografia/oceanografia+en+el+salvador/la+zona+costero+marina+de+el+salvador>
- » "Marco Institucional". Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, consultado el 13 de julio de 2023, <https://esco.gob.sv/marco-institucional/>
- » "Política de Ordenamiento Territorial de El Salvador". Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo, consultado el 14 de julio de 2023, <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/marcos-regulatorios/politica-de-ordenamiento-territorial-de-el-salvador>
- » "Conferencia sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible Hábitat III". Naciones Unidas, acceso el 26 de marzo de 2023, <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/habitat3/>
- » "El Salvador: Falta justicia a 20 años del informe de la Comisión de la Verdad de Naciones Unidas", *Amnistía Internacional* (viernes 15 de marzo de 2013), <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2013/03/el-salvador-no-justice-years-un-truth-commission/>
- » "Nota informativa para los países acerca del Informe sobre Desarrollo Humano 2020 – El Salvador". Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, acceso el 25 de marzo de 2023, <https://hdr.undp.org/sites/default/files/Country-Profiles/es/SLV.pdf>
- » Agencia Internacional de Energía Renovable. *Renewable Energy Market Analysis: The Latin American and Caribbean Region*. Abu Dhabi: IRENA, 2016. https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2016/IRENA_Market_Analysis_Latin_America_2016.pdf
- » Castoriadis, Cornelius. *La institución imaginaria de la sociedad*. Buenos Aires: Tusquets Editores, 2007. https://revolucioncantonaldotnet.files.wordpress.com/2019/01/kupdf.com_la-institucionacuten-imaginaria-de-la-sociedad-cornelius-castoriadis.pdf
- » Comisión Económica para América Latina y el Caribe. *Panorama Social de América Latina*. Santiago: CEPAL, 2021. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47718/1/S2100655_es.pdf
- » Cuéllar Saavedra, Óscar y Florita Moreno Armella, "Del crecimiento económico al desarrollo humano. Los cambiantes usos del concepto de desarrollo en América Latina, 1950-2000". *Sociológica*, n.70 (2009). <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=305024677004>
- » Escobar, Arturo. "Desarrollo, críticas al". En *Decrecimiento: Un vocabulario para una nueva era*, editado por Sofía Ávila-Calero y Mario Pérez-Rincón. México: Icaria Editorial, 2018. https://mx.boell.org/sites/default/files/decrecimiento_edicion_mexico.pdf
- » Fondo de Población de las Naciones Unidas. *Encuesta Nacional de Violencia Sexual contra las Mujeres 2019*. San Salvador: UNFPA, 2022. https://elsalvador.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/cuadernos poblacion_1_unfpa-sv.pdf
- » Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social. *El Salvador: oportunidades y retos para aprovechar el nearshoring*. San Salvador: FUSADES, 2022. https://fusades.org/publicaciones/SI%203-2022%20Oportunidades%20y%20retos%20para%20aprovechar%20el%20Nearshoring_dic2022.pdf
- » Gómez Sánchez, José Javier, Rafael Antonio Ramos Ramírez y Álvaro Antonio Santos Martínez. "La situación jurídica y sus efectos en el ejercicio de jurisdicción y soberanía de la República de El Salvador de los espacios marítimos exteriores en el Golfo de Fonseca a partir de la sentencia pronunciada por la Corte Internacional de Justicia el 11 de septiembre de 1992". Tesis de licenciatura. Universidad de El Salvador, 2005. <https://ri.ues.edu.sv/id/eprint/8192/>

- » IIDH Audiovisuales. "La Perspectiva Pro Persona - Fabián Salvioli". Vídeo de Youtube, 43:05. Publicado el 22 de agosto de 2018. <https://www.youtube.com/watch?v=3OVA7lhXSc8>
- » Instituto Nacional de Estadística y Censos de El Salvador, *Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM)*. San Salvador: DIGESTYC, 2021. https://www.bcr.gob.sv/documental/Inicio/vista/PUBLICACION_EHPM_2021.pdf
- » Ley de Reestructuración Municipal. El Salvador: Asamblea Legislativa de El Salvador, 2023. <https://www.asamblea.gob.sv/taxonomy/term/2624>
- » Ministerio de Educación de El Salvador. *Historia 2 El Salvador*. San Salvador: MINED, 2009. https://www.mined.gob.sv/descarga/cipotes/historia_ESA_TomoII_0_.pdf
- » Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. *Plan Nacional de Cambio Climático. San Salvador: MARN, 2020*. <http://rcc.marn.gob.sv/bitstream/handle/123456789/50/Plan%20Nacional%20de%20Cambio%20Clim%C3%A1tico.pdf>
- » Mora Toscano, Oliver. "Las Teorías del Desarrollo Económico: algunos postulados y enseñanzas". *Revista Apuntes del CENES*, n.42 (2006). <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=479548749004>
- » Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *Reporte Especial - Desarrollo Humano en el Bicentenario El Salvador 2021*. San Salvador: PNUD, 2021. <https://www.undp.org/es/el-salvador/publicaciones/reportes-especial-desarrollo-humano-en-el-bicentenario-el-salvador-2021>
- » Renouvin, Pierre. *Historia de las relaciones internacionales*. Madrid: Tecnos, 1993. https://eeihistoriaucv.files.wordpress.com/2014/07/renouvin-historia-de-las-relaciones-internacionales-tomo_ii1.pdf
- » Reyes, Giovanni. "Principales Teorías Sobre El Desarrollo Económico y Social", *Nómadas: Revista Crítica de Ciencias Sociales y Jurídicas*, n.4 (2001). <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=18100408>
- » Ríos, Cesar. "Remesas: Una fuente vital de ingresos y desafíos para el desarrollo económico", *elsalvador.com* (6 de junio de 2023). <https://www.elsalvador.com/opinion/editoriales/inmigrantes-1070176/2023/>
- » Sánchez, Sol. "Mujeres en la primera línea de la respuesta al COVID-19". PNUD México (blog), 7 de abril de 2020. <https://www.undp.org/es/mexico/blog/mujeres-en-primera-1%C3%ADnea-de-la-desigualdad-ante-covid-19>
- » Servicio Nacional de Estudios Territoriales. *Plan Nacional de Gestión Integral del Recurso Hídrico*. San Salvador: SNET, 2017. <https://www.snet.gob.sv/Hidrologia/PNGIRH.pdf>
- » Vargas, Luis. *La urgencia de transformar el agro en El Salvador: Apuntes para el tránsito hacia la sustentabilidad del sector*. San Salvador: Friedrich-Ebert-Stiftung, 2020. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/fesamcentral/17054.pdf>