

China en la nueva era: el flujo continuo de la modernización

China in the new era: the continuous flow of modernization

Jean-Paul Vargas Céspedes

(Universidad de Costa Rica, Costa Rica)

 <https://orcid.org/0000-0003-3255-9872>

Correspondencia: jean_paulvargas@hotmail.com

Qin Lishalang

(Universidad de Tsinghua, República Popular China)

 <https://orcid.org/0009-0009-1505-9834>

Correspondencia: tlsl22@mails.tsinghua.edu.cn



Recibido: 29-01-2025
Aceptado: 23-06-2025

CHINA EN LA NUEVA ERA: EL FLUJO CONTINUO DE LA MODERNIZACIÓN

Jean-Paul Vargas Céspedes
Qin Lishalang

RESUMEN

El presente artículo tiene como objetivo comprender el constructo conceptual del *Tianxia* desde la comprensión de la gobernanza global y de las relaciones internacionales, promovido por la República Popular China, bajo una serie de iniciativas globales orientadas por una Comunidad de Futuro Compartido para la Humanidad. Las propuestas que nacen de China para una humanidad con destino compartido, requieren la necesidad de que los Estados cuenten con la capacidad de interpretar un conjunto diverso y complejo de posibilidades futuras en un contexto de diversas incertidumbres, y si en estos marcos, pueden operar para identificar los problemas y oportunidades del presente y del futuro con políticas y acciones diplomáticas basadas en modelos de gobernanza multinivel, con criterios de legitimidad, responsabilidad, eficacia y eficiencia.

PALABRAS CLAVE: multilateralismo - globalización - modernización - gobernanza - responsabilidad

CHINA IN THE NEW ERA: THE CONTINUOUS FLOW OF MODERNIZATION

Jean-Paul Vargas Céspedes
Qin Lishalang

ABSTRACT

This article aims to understand the conceptual construct of *Tianxia* within the framework of global governance and international relations as promoted by the People's Republic of China through a series of global initiatives oriented toward building a Community of Shared Future for Humanity. The proposals emerging from China for a shared future for humanity require that states develop the capacity to interpret a diverse and complex set of future possibilities within a context of multiple uncertainties, and that they be able to operate within these frameworks to identify current and future problems and opportunities through diplomatic policies and actions based on multilevel governance models, guided by principles of legitimacy, responsibility, effectiveness, and efficiency.

KEYWORDS: multilateralism - globalization - modernization - governance - responsibility

China en la nueva era: el flujo continuo de la modernización

Jean-Paul Vargas Céspedes¹
Costa Rica

Qin Lishalang²
República Popular China

Introducción

El artículo que el autor tiene en sus manos está dedicado a ahondar en el entendimiento de *China en la nueva era*; una construcción fluida y continua, en la cual, el cambio siempre es la constante. Para ello, se recurre al estudio del marco cognitivo del *Tianxia* como elemento rector de la visión de gobernanza global y de las relaciones internacionales por parte de la República Popular China.

Para profundizar el conocimiento sobre la República Popular China, es imperativo el estudio de sus libros blancos, las resoluciones de sus plenos, las políticas y sus propuestas, así como sus conceptos y su cultura. En cierta medida, se debe dar un paso para ser permeado por sus ideas, teorías y visiones, reconociendo la riqueza intelectual milenaria de esa sociedad desde la cual se identifican múltiples respuestas que orientan su forma de entender

- 1 Coordinador del Doctorado en Gestión Pública y Empresarial del Instituto Centroamericano de Administración Pública. Investigador del Centro de Investigaciones Históricas de América Central -CIHAC- de la Universidad de Costa Rica -UCR-. Postdoctorado de la Universidad de Salamanca. Doctor en Gobierno y Políticas Públicas (Universidad de Costa Rica).
- 2 PhD Candidate, Universidad de Tsinghua, República Popular China. Estancia de investigación doctoral en el Instituto Centroamericano de Administración Pública -ICAP-, Costa Rica.



la construcción de las relaciones internacionales. El camino intelectual de la sociedad china siempre ha estado en movimiento, en transformación y desarrollo por varios miles de años, un flujo natural propio de la observación de los fenómenos naturales y sociales en busca de las normas de repetición y de exactitud.

La tradición china parte de un proceso de transformación continua -una dialéctica histórica siempre presente-, en la cual el núcleo de la cultura son los valores y, por ende, el proceso de transformación cultural es algo inevitable y necesario. Ello a su vez, exige una notoria diferencia *entre confianza, cultura e identidad cultural*, siendo esto un preludio para el proceso de emancipación del pensamiento. La modernización cultural en China es un proceso holístico de cambio social, un proceso de crítica, de revisión, de reconstrucción y claridad, cuyos resultados son expuestos a la comunidad global de forma posterior en una forma de compartir el *sueño chino*. La modernización cultural china es en realidad un proceso de transformación de la élite intelectual de China; después de la reforma y apertura, constituye una historia que transita en un proceso de materialismo dialéctico.³

Las propuestas de un conjunto de iniciativas globales para la humanidad, presentadas por el presidente Xi Jinping como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, la Iniciativa de Desarrollo Global, la Iniciativa de Seguridad Global y la Iniciativa para la Civilización Global, suceden en un contexto en el cual se da una relación dialéctica entre globalización y desglobalización; un proceso cargado de incertidumbres e interdependencias sin conceptos suficientes, adecuados y útiles para la toma de decisiones estratégicas. En este contexto, se siguen manteniendo los intereses de los Estados-nación sin la visión de promover el bienestar universal.

Siguiendo el pensamiento de Zhao Tingyang, esta bifurcación entre más globalización o desglobalización, lleva a la diferencia entre filosofía para

3 Yu Keping, "当代中国文化的转型" "The Transformation of Contemporary Chinese Culture", 中国治理评论 *China Governance Review*, 2019, 3-10.

el mundo y filosofía del mundo. Según este autor, cualquiera puede tener una filosofía del mundo a partir de los propios horizontes; de igual forma, cualquier Estado puede tener su visión del mundo acorde a los intereses nacionales. Sin embargo, es importante superar esta lectura a efectos de avanzar hacia una filosofía mundial; después de todo, el fracaso de la política mundial, ha sido el fracaso de una construcción filosófica capaz de integrar el conjunto de visiones y sus diferencias en una puesta en común.⁴

La conciencia cultural es una especie de auto-despertar de las élites intelectuales, autoridades de gobierno y empresarios chinos a la cultura, en respuesta a los desafíos de la globalización. La globalización cultural no es simplemente la homogeneización y simplificación de las culturas nacionales, sino la formación de diversas culturas nacionales. La interconexión inseparable ha generado cada vez más consenso global sobre los problemas que enfrenta la humanidad.⁵

Este documento adopta un enfoque teórico y analítico que combina la filosofía política china, la teoría de las relaciones internacionales y el análisis estratégico para comprender el papel de China en la reconfiguración del orden global en la nueva era. La estructura del texto se organiza en cinco secciones principales.

En primer lugar, se presenta una introducción conceptual que expone la necesidad de comprender el pensamiento político y cultural de China a partir de sus propias categorías, destacando el rol del concepto de Tianxia como eje articulador. En segundo lugar, se examina la respuesta estratégica de China ante la desglobalización, incluyendo el modelo de doble circulación y el fortalecimiento de capacidades internas. En tercer lugar, se profundiza en la noción del Sueño Chino y su vínculo con la filosofía Tianxia, junto a las

4 Zhao Tingyang, "A Political World Philosophy in Terms of All-under-Heaven (Tianxia)," *Diogenes* 56, no. 220-221 (2009): 5-18.

5 Yu Keping, "当代中国文化的转型" "The Transformation of Contemporary Chinese Culture", *中国治理评论 China Governance Review*, 2019, 3-10.

teorías complementarias de guanxi (relacionalidad) y gongsheng (simbiosis), que ofrecen marcos alternativos para la gobernanza global. La cuarta sección está dedicada al análisis de la Cooperación Sur-Sur desde la perspectiva china, enfatizando su evolución institucional, fundamentos normativos y aplicaciones prácticas. Finalmente, la quinta sección ofrece una conclusión reflexiva sobre el potencial transformador del enfoque chino hacia un multilateralismo más justo, inclusivo y sostenible.

A lo largo del documento, se recurre a fuentes oficiales, discursos, libros blancos y literatura académica, construyendo así un análisis interpretativo coherente que articula tradición y contemporaneidad desde la perspectiva de China. En última instancia, el documento intenta identificar nuevas vías para impulsar la cooperación y el desarrollo global.

I. La estrategia de China a las tendencias de la desglobalización

La globalización, para efectos de esta reflexión, es entendida como la búsqueda de intereses económicos desde la adopción de riesgos comerciales sin tomar en cuenta las fronteras nacionales.⁶ Los procesos de desaceleración de la globalización se dan por la incapacidad en distribuir los beneficios obtenidos por el proceso de globalización de una forma más equitativamente, junto con la pérdida de empleos y el estancamiento económico, considerando que el proceso de globalización intensifica la vulnerabilidad de un determinado sector y promueve el beneficio de una pequeña élite.

La globalización dinamiza la gobernanza mundial, aumenta la interconexión y la interdependencia de los países en términos de comercio e inversión, mediante el intercambio de bienes, servicios, información e ideas a través de las fronteras, como al interior de las naciones. Las cadenas

6 Allan Greenspan, *La era de las turbulencias* (Barcelona: Ediciones B, 2008).

globales de suministros han crecido, reforzándose mutuamente con ambos fenómenos influyendo e impulsando el crecimiento del otro. Como proceso, la globalización ha generado múltiples beneficios, entre los que están el crecimiento económico, la reducción de la pobreza y un mayor acceso a bienes y servicios. También ha sido señalada como la responsable en el incremento de las desigualdades, la degradación ambiental y las perturbaciones sociales.⁷

Por otra parte, está el argumento de que la integración económica ha producido más éxito a escala regional y no tanto a un nivel global, por ende, los países deben de adaptar sus futuras políticas comerciales e industriales teniendo en cuenta la dimensión regional.⁸ Estas tensiones y dinámicas del cómo insertarse de forma adecuada en las cadenas globales de valor, ha irrumpido con una moda de *shoring*, entre ellos el *nearshoring*, o las estrategias utilizadas por las empresas internacionales para reconfigurar sus cadenas de valor orientadas a simplificarlas y hacerlas más cortas, y a su vez, acercando los centros de producción con los mercados finales, en contraposición a los *offshore*, cuya relocalización de la producción de bienes y servicios, se realiza en un tercer país sin importar su ubicación.⁹

La globalización 3.0 define una lógica impulsada por países no occidentales y no blancos,¹⁰ la cual se entiende mejor desde el concepto de las fuerzas aplanantes, es decir, las condiciones tecnológicas y logísticas que facilitan a un mayor número de personas el poder conectarse, competir y colaborar de manera individual a una escala mundial. Esta innovación es producto de la masificación tecnológica, siendo quizás uno de los aspectos más fundamentales, la inserción a las economías digitales.

7 Zhang Chuanhong, "Globalization and Development," en *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

8 Shannon O'Neil, *The Globalization Myth: Why Regions Matter* (New Haven: Yale University Press, 2024).

9 J. S. Arlbjørn y O. S. Mikkelsen, "Backshoring Manufacturing: Notes on an Important but Under-Researched Theme," *Journal of Purchasing and Supply Management*, no. 60–62 (2014).

10 Thomas Friedman, *La tierra es plana: Breve historia del mundo globalizado del siglo XXI* (Madrid: Martínez Roca, 2006).

La globalización 3.0 se caracteriza por estar inmersa en una guerra comercial sinoestadounidense, en la cual las relaciones económicas y comerciales forman parte de la seguridad nacional, especialmente en una búsqueda para restringir y avanzar hacia el desarrollo tecnológico. Este contexto viene dado por una creciente y acelerada interconexión e integración económica entre países, lo cual ha promovido a su vez, una continua inversión para el desarrollo de una infraestructura apropiada para una conectividad cada vez más ágil y veloz.

Existe una confrontación de visiones sobre la globalización entre Occidente y Oriente. Mientras la visión occidental se deriva de un proceso de sedimentación institucional que pasa por el mercantilismo colonialista, la industrialización colonialista, el colonialismo tardío y el legado colonial -seudocolonialismo y postcolonialismo-, la propuesta de China es la atención de temas globales que tarde o temprano afectan a todas las partes, desde una visión más allá de los intereses y posiciones nacionales.¹¹

Bellow identifica catorce características en la desglobalización:

(1) incremento en la producción para el mercado interno; (2) generación de subvenciones a nivel nacional; (3) definición e implementación de una política comercial sólida; (4) política industrial incluyendo subsidios, aranceles y comercio para fortalecer el sector manufacturero; (5) ausencia de medidas de redistribución equitativa del ingreso; (6) una narrativa política que reste importancia al crecimiento económico, pero hace hincapié en la mejora de la calidad de vida; (7) sistemas de energía y transporte transformados en sistemas descentralizados basados en fuentes renovables; (8) equilibrio saludable mantenido entre la capacidad de carga del país y el tamaño de su población;

11 Existe una cita que el emperador chino Chen Lung informó condescendentemente al emisario de Jorge III, el conde Macartney en el año de 1793: *nuestro imperio celestial posee todas las cosas en abundancia prolífica y no carece de ningún producto dentro de sus fronteras. Por lo tanto, no hay necesidad de importar las manufacturas de bárbaros externos; pero como té, seda y porcelana son necesidades absolutas para las naciones europeas, y para ustedes mismos, hemos permitido sus deseos de ser suministrados y su país podrá participar en este proceso de beneficencia mutua.* Zhang Chuanhong, "Globalization and Development," en *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

(9) incorporación de tecnología agradable con el medio ambiente; (10) implementación de una perspectiva de género para garantizar la equidad de género; (11) dejar las decisiones del mercado a los tecnócratas; (12) monitoreo y supervisión de la sociedad civil al sector privado y al Estado, en un proceso institucionalizado; (13) impulso de una economía mixta; y (14) reemplazo de las instituciones globales centralizadas con instituciones regionales.¹²

La respuesta de China ante el proceso de desglobalización ha sido fortalecer la promoción de un nuevo paradigma de doble circulación, en el que el desarrollo se sustenta en la circulación interna como pilar fundamental, en estrecha relación con su capacidad de circulación externa dentro de un marco de reforzamiento mutuo. Mientras la circulación interna se enfoca en expandir la demanda doméstica—especialmente para impulsar la demanda tecnológica frente a las barreras comerciales impuestas—y fomentar un crecimiento basado en el consumo y el reequilibrio económico, también abre oportunidades para la innovación y el desarrollo en el mercado nacional. Al mismo tiempo, China mantiene su apertura al comercio y la inversión extranjera, asegurando la integración de la circulación externa.

El objetivo de esta estrategia de doble circulación, es disminuir los riesgos directos e indirectos a las oscilaciones de la economía global, luego del aprendizaje de la guerra comercial con Estados Unidos de América, las secuelas globales por la pandemia de la Covid-19, los desacoplamientos de las cadenas de suministros y las dificultades globales en el proceso de recuperación económica. Esta economía de doble circulación ha estado acompañada de una profunda estrategia de atracción de talentos y de mejora de las capacidades técnicas y profesionales de China -aún cuando las tensiones con los Estados Unidos han limitado el acceso de estudiantes chinos a campos de alta tecnología e innovación-.

12 Walden Bello, *Deglobalization: Ideas for a New World Economy* (London: Zed Books, 2008).

La estrategia de captación de nuevos talentos y conocimientos, se basa en la combinación de tres aspectos básicos: (i) aprendizaje de experiencias exitosas en países en desarrollo, (ii) la gobernanza del mundo depende del talento, y (iii) la esencia de la política radica en valorar el talento.¹³

Elevar la curva de aprendizaje de la sociedad china va en dos sentidos: por una parte, un incremento de estudiantes de ese país en las mejores universidades del planeta, tanto a nivel de maestrías como de doctorados, junto con un proceso intenso de orgullo nacional a efectos de evitar la fuga de cerebros -que siempre es un desafío permanente-; y en una segunda instancia, invitar a todos los talentos destacados a nivel mundial, sin importar el ámbito en que se desarrollen a participar en actividades en territorio chino, facilitando el diálogo del conocimiento. Esto evidencia el nivel de comprensión de China para asumir un liderazgo global en la economía del conocimiento, dinamizando los procesos de innovación en diferentes áreas centrales para el desarrollo económico, social y ambiental del país.

Para el presidente Xi Jinping, el talento es el dinamizador del desarrollo económico y social, pero para ello se requiere de un talento basado en tres características: (a) ser ambicioso, el mérito es respetado solamente por la ambición, pues toda industria solo puede ser medida a través de un desempeño espectacular, (b) debe de ser patriótico, la ciencia no conoce fronteras, pero el científico tiene patria, no importa el ámbito en que se desempeña, siempre se debe tener en mente y en el corazón al pueblo, y finalmente (c) debe ser innovador, sea tanto en prácticas innovadoras, actividades innovadoras, ideas innovadoras para la generación de bienes públicos capaces de transformar mejores condiciones de vida.¹⁴

13 Ruan Qing, *All for People: The CPC's Key to Winning the People's Trust and Support* (Beijing: New Star Press, 2021).

14 *Ibíd.*

En un proceso de globalización con altos niveles de incertidumbre, volatilidad, fragilidad e interdependencia, las decisiones políticas deben basarse en evidencia. Se requiere una fuerte capacidad para estar constantemente en un proceso de cambio y transformación: nuevas circunstancias y nuevas ideas deben proponer nuevos diseños y nuevas estrategias para la innovación científica y tecnológica en todos los ámbitos de la sociedad.¹⁵

La sociedad global vive en un gran experimento continuo sobre sus capacidades y sus habilidades para gestionar las crisis e inducir los diseños propicios para el cambio, en un complejo entramado de encrucijadas que se debaten entre alcanzar avances multiniveles progresivos y el estancamiento derivado por no actuar en los tiempos precisos.

La respuesta de China a los procesos de desglobalización se puede entender mejor en un extracto del discurso del presidente Xi Jinping pronunciado en la Fiesta de la Primavera de 2018: *“No hay esfuerzo que sea fácil. El sacrificio amargo fortalece la determinación audaz, la cual se atreve a transformar el mundo. Si nos esforzamos por nuestros sueños, habrá sacrificios. Siempre debemos llevar adelante un espíritu intrépido y una dedicación desinteresada. Aquellos que se esfuerzan son los que tienen un espíritu más rico, y pueden comprender y disfrutar de la felicidad al máximo”*.

Reformar la gobernanza mundial consiste en la búsqueda de trayectorias, las cuales permiten identificar expectativas compartidas, conjeturas convergentes en situaciones de coordinación para la construcción de intereses mutuamente beneficiosos para la prosperidad material y espiritual de la humanidad, una interacción global que ha de satisfacer dos objetivos básicos: i) las partes buscarán minimizar los costos de coordinar sus acciones con los demás y ii) busca predecir y facilitar, restringiendo la elección del otro mediante acciones que aseguran la convergencia de las conjeturas.¹⁶

15 Xi Jinping, *La administración y gobernación de China* (Beijing: Ediciones en lenguas extranjeras, 2018).

16 Thomas C. Schelling, *La estrategia del conflicto* (Madrid: Tecnos, 1964).

II. El sueño chino y la filosofía Tianxia

El "Sueño Chino" representa el núcleo de la estrategia nacional de China en la nueva era. Su objetivo no solo es lograr el fortalecimiento del país, la revitalización nacional y la prosperidad del pueblo, sino también ejercer un papel constructivo y de liderazgo en el sistema global, promoviendo un nuevo tipo de relaciones internacionales basadas en la paz, el desarrollo, la cooperación y el beneficio mutuo. Defiende una modernización con características chinas, centrada en la innovación tecnológica, el desarrollo verde, el crecimiento de alta calidad y la equidad social, al tiempo que aboga por un orden internacional más inclusivo, justo y multipolar.

En un contexto donde la gobernanza global se encuentra fragmentada y en crisis, el Sueño Chino propone una reconfiguración del desarrollo internacional a través de la cooperación Sur-Sur y la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Esta visión desafía el modelo occidental, centrado en el consumismo y el cortoplacismo. Como ha criticado el filósofo alemán Peter Sloterdijk, la gobernanza moderna a menudo se reduce a una gestión de crisis sin fundamento ético ni justicia social. Frente a ello, el Sueño Chino plantea una alternativa basada en el largo plazo, la responsabilidad ecológica y la participación colectiva.¹⁷

Como fundamento filosófico del componente global del Sueño Chino, el concepto de "Tianxia" se consolida como una respuesta sistémica a las limitaciones del pensamiento político internacional contemporáneo. Formulado por Zhao Tingyang,¹⁸ "Tianxia" proviene del pensamiento político tradicional chino y representa una filosofía que existe "para el mundo". Su esencia es el ideal de una "Gran Armonía" (Datong), donde el orden global se logra mediante

17 Peter Sloterdijk, *Die schrecklichen Kinder der Neuzeit* (Frankfurt: Suhrkamp, 2014).

18 Zhao Tingyang, *Tianxia: Una filosofía para la gobernanza global* (Barcelona: Herder, 2021).

el consenso relacional, la norma ética y la inclusión universal. No niega la soberanía de los Estados, pero la inserta en un marco más elevado de gobernanza compartida, basado en la consulta, la co-construcción y el beneficio común.

En torno a la filosofía de Tianxia, se han articulado tres sistemas teóricos complementarios:

En primer lugar, la Teoría de las Relaciones (Guanxi) de Qin Yaqing plantea que los Estados y actores no existen en aislamiento, sino que forman su identidad, intereses y preferencias a través de relaciones dinámicas con otros. Frente al individualismo racional occidental, esta racionalidad relacional sostiene que la acción está moldeada por redes de interacción, lo cual aporta una lógica de cooperación no conflictiva al análisis global.¹⁹

En segundo lugar, la Teoría de la Simbiosis (Gongsheng), inspirada en las tradiciones confuciana, taoísta y mohista, así como en el sistema tributario histórico, aboga por la coexistencia armoniosa entre civilizaciones, sistemas y culturas. Rechaza la homogeneización impulsada por Occidente y propone un orden internacional basado en la diversidad, la pluralidad y la interacción no confrontativa.²⁰

En tercer lugar, la teoría de la Co-Gobernanza Global, desarrollada por Yu y Chen, promueve el uso del camino medio (zhongyong) como filosofía rectora de la política mundial. Sus fundamentos incluyen la unidad cielo-humanidad, el humanismo benevolente, la integración del yin y el yang, la unidad entre conocimiento y acción, la compatibilidad cultural y la armonía entre justicia, interés y moralidad. Basándose en el pensamiento mohista de

19 Qin Yaqing, "全球国际关系学与中国国际关系理论" "Global International Relations and Chinese IR Theory", 国际观察 *International Review* 164, no. 2 (2020): 27-45.

20 Jin Yingshou, "为什么要研究'国际社会共生性'—兼议和平发展时代国际关系理论" "Why Study the Symbiosis of the International Society—Also on the Theory of International Relations in the Era of Peaceful Development", 国际展望 *International Outlook* 14, no. 5 (2011): 1-17 ; Hu Shoujun, "国际共生论" "Theory of International Symbiosis", 国际观察 *International Review*, no. 118 (2012): 35-42 ; Cai Liang, "共生视角下'中国责任'的目标、实践及保证" "Goals, Practices and Guarantees of 'China's Responsibility' from a Symbiotic Perspective", 国际观察 *International Review*, no. 137 (2015).

"amor y beneficio imparcial" (jianxiang'ai, jiaoxiangli), buscan convertir la incertidumbre global en certeza mediante reglas claras, cooperación inclusiva y objetivos compartidos.²¹

En conjunto, Tianxia, Guanxi y Gongsheng, delinean una lógica de gobernanza que se posiciona como alternativa al orden hegemónico occidental. No buscan construir una nueva hegemonía, sino guiar al mundo hacia la prosperidad compartida a través del consenso y la cooperación. Más que un diseño institucional, representan un método filosófico: pasar del centrismo estatal a la perspectiva global, del diseño normativo a la convergencia de valores, y de la competencia a la coexistencia.

Estas teorías también se traducen en cuatro dimensiones de análisis para la política global: (1) si una medida responde de forma estructural a conflictos actuales y previene crisis futuras; (2) si cuenta con apoyo multilateral sostenible; (3) si evalúa adecuadamente los efectos colaterales de largo plazo; y (4) si logra beneficios compartidos tangibles e intangibles. Este marco supera los análisis tradicionales basados en seguridad o interés nacional, y se orienta a impactos sistémicos a escala global.

La integración entre el Sueño Chino y la filosofía de Tianxia constituye una respuesta profunda y coherente de China ante los desafíos del siglo XXI. Este conjunto articulado de valores, teorías y estrategias no solo refleja la confianza cultural y el diseño institucional de China, sino que también responde al llamado internacional por una gobernanza multilateral más justa, inclusiva y sostenible. Representa, así, una propuesta china desde sus raíces civilizatorias, orientada al bienestar común de la humanidad.

21 Yu Zheng y Yugand Chen, "全球共治理论初探" "Preliminary Study on Global Co-Governance Theory", 世界经济与政治 *World Economics and Politics* 234, no. 2 (2005): 8–15.

III. La Cooperación Sur – Sur desde China

El enfoque de la Cooperación Sur – Sur (CSS), se caracteriza por el respeto a la soberanía y la igualdad, la promoción del diálogo y la cooperación mutuamente beneficiosa, y el énfasis en la solidaridad y el multilateralismo como valores y ejes sobre los cuales se basa su cooperación. En este sentido, la cooperación internacional de la República Popular China se ha convertido en un elemento clave para abordar desafíos globales y promover un crecimiento inclusivo y equitativo de los pueblos en vías de desarrollo de todo el mundo.

Durante la segunda mitad del siglo XX, la República Popular China ha intensificado su participación en el ámbito de la cooperación internacional para impulsar el avance en múltiples países en vías de desarrollo. A través de su política exterior y diversas iniciativas, dicho país ha fortalecido sus lazos con otros países, promoviendo una visión de estabilidad mundial y la construcción de un futuro más próspero para todas las naciones.

Se requiere destacar que la evolución de la CSS es producto de décadas de profundos cambios en la coyuntura internacional, la geopolítica y su forma de relacionarse con el resto de la comunidad global. Las iniciativas presentadas en los últimos años por el presidente Xi Jinping y su apuesta por un liderazgo global, es una hoja de ruta cuyo objetivo es promover la conectividad y la cooperación entre China y el resto del mundo.

La CSS de China ha experimentado un proceso de sedimentación institucional, mientras que en el período del presidente Hu Jintao (2002-2012), el país se encontraba mucho más cerrado al mundo en comparación a los periodos constitucionales de Xi Jinping (2012 al presente). Hu Jintao le correspondió conducir el país en un contexto caracterizado por la crisis económica internacional del 2008 y la falta de recursos financieros internacionales para el desarrollo de grandes proyectos (de ahí el surgimiento de la Iniciativa de

la Franja y la Ruta), por ende, no es de extrañar que las mismas lógicas de la CSS se han visto alteradas por estas realidades como por la visión estratégica adoptada por ese país.

Los gobiernos del presidente Xi Jinping se han destacado por asumir un liderazgo de China ante la comunidad internacional, en un proceso en el cual el cambio permanente ha sido su constante en la forma de dar impulso a los asuntos globales; por ello, no es de extrañar que China anuncie algo nuevo cada cierto tiempo, cuando aún el mundo sigue estudiando y analizando su propuesta anterior.

Esta sedimentación institucional en la CSS contribuye a reforzar, modificar e innovar los procesos de colaboración entre los Estados, procurando alzar cada vez más la voz global en los asuntos presentes y futuros de la humanidad. Un proceso que contribuye en: *i)* la generación de valores globales inculcados, *ii)* procesos de creación de realidades desde la visión de los países en desarrollo, *iii)* generación de un sistema de incentivos y restricciones orientado a lo que desde la visión de China se denomina un multilateralismo genuino.

Desde la cooperación internacional de China, se puede percibir la instrumentalización de la del *Tianxia* como filosofía rectora del comportamiento, la comprensión y la visión del mundo de la China contemporánea, generando un impulso significativo en la cooperación económica y comercial desde lógicas de ganancia mutua; así como, en la construcción de vínculos más estrechos entre los pueblos y las naciones en la búsqueda de un futuro compartido para la humanidad.

En los juegos de dependencia, Thomas Schelling analiza las situaciones en las que las decisiones de un jugador dependen de las acciones o decisiones tomadas por otros jugadores en el pasado o en el futuro. Estos juegos involucran interacciones estratégicas en las que los jugadores deben tener en cuenta las acciones y las expectativas de los demás para tomar decisiones óptimas.

a. Racionalidad relacional desde el Tianxia

Uno de los conceptos clave en los juegos de dependencia es el compromiso. En situaciones estratégicas complejas, los jugadores pueden utilizar la amenaza de un comportamiento perjudicial o el compromiso con un curso de acción específico para influir en las decisiones de los demás. El poder de comprometerse con una acción puede permitir a un jugador influir en las acciones de los demás y obtener resultados más favorables.²²

Los juegos de dependencia de Thomas Schelling, se centran en analizar las interacciones estratégicas en las que las decisiones de los jugadores dependen de las acciones y compromisos de los demás. Esta perspectiva es una respuesta a la racionalidad individual tradicional de Occidente y de una manera de entender la política a partir de lo local y no de lo mundial.

Schelling, en su estrategia del conflicto, parte de la comprensión política del mundo desde la óptica del estado-nación clásico y, por ende, busca una alternativa al conflicto, evidenciando a través de la teoría de juegos, la importancia que posee una visión sistémica de relaciones múltiples entre actores y sus consecuencias. Esa conciencia sistémica es la referencia al principio ontológico del *Tianxia*: la racionalidad relacional y su profunda conciencia de la coexistencia.²³

Tanto la teoría de juegos como el sistema del *Tianxia*, convergen cuando logran ver el punto débil de esa racionalidad individual y egoísta basada en consideraciones racionales unilaterales que no toman de ninguna manera en consideración su relación e interdependencia con los demás, negando de esta forma, toda posibilidad de una racionalidad colectiva, dejando de lado o pasando por alto el hecho de que el futuro de cada pueblo está determinado por las interacciones entre estos, haciendo del porvenir una construcción conjunta no sólo en función de acciones individuales, sino también colectivas.

22 Thomas C. Schelling, *La estrategia del conflicto* (Madrid: Tecnos, 1964).

23 Zhao Tingyang, *Tianxia: Una filosofía para la gobernanza global* (Barcelona: Herder, 2021).

Schelling también analizó cómo las amenazas y los compromisos pueden influir en la cooperación y la resolución de conflictos en diferentes contextos, como la negociación de tratados internacionales, la resolución de disputas territoriales o la gestión de crisis.²⁴ Según Schelling, la capacidad de enviar señales creíbles y comprometerse con un curso de acción, puede ser crucial para lograr resultados beneficiosos para todas las partes involucradas.

Desde la racionalidad relacional del *Tianxia*, la conciencia de coexistencia y reconocimiento mutuo es principio básico. Hay una convergencia en el tanto desde esta concepción tradicional china la prioridad será siempre minimizar las hostilidades mutuas en vez de aumentar los intereses propios, por el contrario, maximiza la cooperación y una coexistencia donde se trate de reducir a su mínima expresión los conflictos para incrementar al máximo los beneficios compartidos y el bienestar colectivo.

Así, la racionalidad relacional, facilita la construcción de una convivencia estable, donde todas las partes, a la hora de interactuar entre sí y cooperar, mejoren y favorezcan sus intereses. Esta es la base de la lógica china del modelo de ganar-ganar que existe detrás de la cooperación internacional para el desarrollo ejecutada en la actualidad por Pekín.²⁵

b. El modelo de cooperación de China

En el XVIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China realizado en 2012, el presidente Hu Jintao enfatizó el compromiso de construir un mundo armonioso, y que ante el crecimiento del poder blando del país, el sector cultural debía convertirse en un pilar a través del posicionamiento de la cultura china en el mundo y al mismo tiempo, acelerar la apertura bilateral y multilateral mediante la cooperación, construir áreas de libre comercio, asegurar la conectividad por medio de infraestructuras y poder neutralizar riesgos

24 Thomas C. Schelling, *La estrategia del conflicto* (Madrid: Tecnos, 1964).

25 Zhao Tingyang, *Tianxia: Una filosofía para la gobernanza global* (Barcelona: Herder, 2021).

económicos internacionales; así como, continuar fortaleciendo la cooperación y el beneficio mutuo para promover el desarrollo conjunto a través del fomento de la diplomacia pública.

El modelo de cooperación chino nace en 1950 con una herencia muy fuerte del socialismo soviético, relación que se tensa en 1956 por múltiples razones, entre ellas, la negativa de la República Popular China a los condicionamientos de la cooperación de la URSS. Esta situación terminó desembocando en los conocidos ocho principios de 1964:²⁶

Ilustración 1. Los 8 principios de la cooperación internacional de China para el mundo



Fuente: elaboración propia con base en datos oficiales.

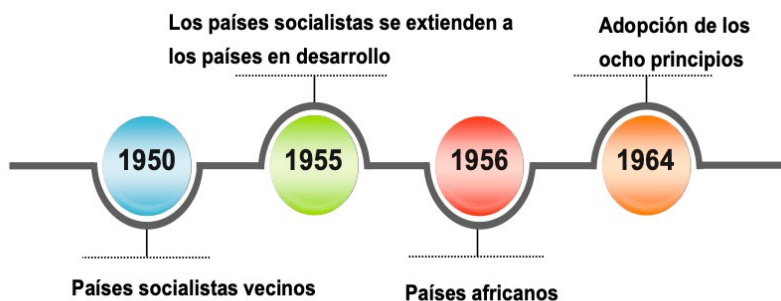
Estos principios han pasado a ser también parte fundamental de la política exterior de China y guían sus relaciones con otros países en el marco de la cooperación internacional. La contribución a la gobernanza global que hacen es trascendental, ya que promueve una mayor representación de los

26 Yao Shuai, "La cooperación internacional para el desarrollo de China en la nueva era," en *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

países en desarrollo en la toma de decisiones globales. Esto busca garantizar una voz equitativa para todas las naciones y promover un sistema más justo y equilibrado.

Además, enfatizan valores comunes de la humanidad, tales como la paz, la estabilidad, la equidad, el respeto a la soberanía y el desarrollo sostenible, abriendo espacio para que todas las naciones puedan beneficiarse de manera justa y participar en la toma de decisiones globales.

Ilustración 2. El desarrollo histórico de la cooperación internacional China en el mundo



Fuente: elaboración propia con base en datos oficiales.

Como se desprende de la Ilustración 2, por los años cincuenta y empezando la Guerra Fría, el requisito fundamental para la cooperación era la cercanía ideológica con todos los países del bloque socialista. Conforme se fueron agudizando las diferencias entre la URSS y China, y se llevó a cabo la histórica Conferencia de Bandung en el año 1955, el modelo de cooperación chino dio un giro y se extendió a los países en desarrollo, sin que estos necesariamente estuviesen alineados con un bloque u otro; en ese sentido, el requisito era ser parte del sur global. Hacia el año 1956 el enfoque de la cooperación china se redirigió a África, época desde la cual las relaciones han sido muy fructíferas y estrechas.

Para el año de 1964 y una vez claras las diferencias con el modelo soviético, China adopta sus ocho principios y se enrumba en una nueva marcha en el plano internacional con un instrumento muy sólido en sus manos: la cooperación desde la perspectiva china.

El modelo de cooperación de China se ha convertido en un enfoque distintivo de su política exterior en las últimas décadas. Basado en aquellos principios fundamentales, este modelo ha evolucionado a medida que China ha buscado promover la cooperación y el desarrollo compartido con otros países. Durante estas primeras épocas, la cooperación china tenía mucho énfasis en los temas de construcción de infraestructura, especialmente ferrocarriles y carreteras que eran el reflejo del progreso y el socialismo.

De manera paralela, también se trabajaban temas humanitarios relacionados a ayuda frente a desastres naturales, reducción de la pobreza, salud, cultura y educación,²⁷ plantea que, según el Libro Blanco de 2021 sobre la ayuda exterior de China, la ayuda exterior del país siguió creciendo en la última década. De 2013 a 2018, China proporcionó ayuda a 122 países, incluidos 30 en Asia, 53 en África, 9 en Oceanía, 22 en América Latina y el Caribe y 8 en Europa. Además, China proporcionó ayuda humanitaria y para el desarrollo a 20 organizaciones multilaterales.²⁸

La evolución histórica de la cooperación internacional para el desarrollo de China incluye la creación de la Agencia de Cooperación Internacional para el Desarrollo de China a finales de 2018. Sin embargo, su programación se vio interrumpida por la pandemia de COVID-19. Posteriormente, en el proceso de recuperación tras la pandemia, en 2021 se lanzó la Iniciativa de Desarrollo Global.

27 Li Guo, "Historia y casos de cooperación Sur-Sur para el desarrollo industrial en China," *en Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

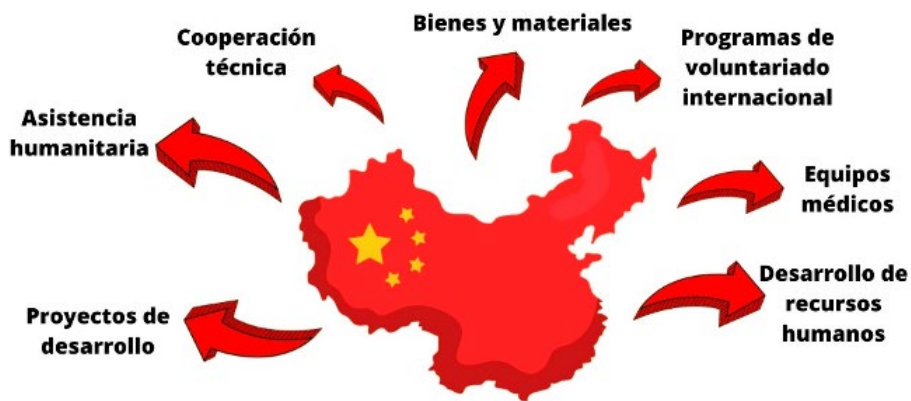
28 Zhang Chuanhong, "Globalization and Development," *en Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

Relacionado con el concepto de *Tianxia* y sin ser excluyente, este sistema es compatible con una multiplicidad de formas institucionales, fundamentado sobre la base de unas relaciones de coexistencia, las cuales descansan en la racionalidad relacional. Esto es lo que hace del *Tianxia* un orden mundial compartido y no el dominio de un único país.²⁹

Así, la existencia de esta agencia e iniciativa chinas no buscan competir con las múltiples que existen, sino más bien armonizar los intereses comunes de la humanidad en su búsqueda por el desarrollo, con una lógica de autonomías sistémicas que cooperan entre sí.

Como una potencia global en términos económicos, políticos y tecnológicos, y como parte de su ascenso, el país ha adoptado un enfoque cada vez más proactivo y comprometido en la cooperación internacional. De esta manera China ha reconocido la importancia de la cooperación como una vía para promover el desarrollo económico y social, abordar los desafíos globales y construir relaciones más estrechas con otras naciones (ver Ilustración 3).

Ilustración 3. Los tipos de cooperación internacional más frecuentes de China



Fuente: elaboración propia con base en datos oficiales.

29 Zhao Tingyang, *Tianxia: Una filosofía para la gobernanza global* (Barcelona: Herder, 2021).

La cooperación de China abarca una amplia gama de tipos, desde el apoyo técnico y el voluntariado hasta la asistencia humanitaria, el desarrollo de proyectos, los equipos médicos y el desarrollo de recursos humanos. Estos enfoques han permitido a China compartir sus recursos, conocimientos y habilidades con otros países, promoviendo el desarrollo sostenible y el bienestar social en diversas regiones del mundo. En términos de apoyo técnico, China comparte experiencia y conocimientos en áreas como la agricultura, la infraestructura, la energía y nuevas tecnologías. A través de la transferencia de ésta y la capacitación, este país ayuda a fortalecer las capacidades técnicas y promover el desarrollo en otros países.³⁰

El voluntariado también ha sido un enfoque importante de la cooperación china, donde los voluntarios chinos ofrecen asistencia en áreas como la educación, la salud, la construcción de infraestructura. Esta forma de cooperación ha permitido a China compartir su experiencia y habilidades directamente con las comunidades necesitadas, promoviendo el intercambio cultural y fortaleciendo los lazos entre los pueblos. Esto quedó muy bien evidenciado durante y después de la pandemia de la Covid-19.

Dicho país, también ofrece asistencia humanitaria en situaciones de emergencia y desastres naturales, proporcionando ayuda en términos de suministros médicos, alimentos y apoyo logístico. En África han proporcionado servicios de atención médica y capacitación. Esta cooperación ha ayudado a fortalecer los sistemas de salud locales y ha mejorado el acceso a servicios médicos de calidad.³¹

30 Partido Comunista de China (PCCh), *Resolución del Comité Central del PCCh sobre los importantes éxitos y las experiencias históricas del Partido en su centenaria lucha* (Beijing: Consulado General de la República Popular China en Santa Cruz Bolivia, 2021). Último acceso: julio 19, 2023. http://santacruz.china-consulate.gov.cn/esp/lgdt_2/202111/t20211116_10449096.htm

31 Partido Comunista de China (PCCh), *Resolución del Comité Central del PCCh sobre los importantes éxitos y las experiencias históricas del Partido en su centenaria lucha* (Beijing: Consulado General de la República Popular China en Santa Cruz Bolivia, 2021). Último acceso: julio 19, 2023. http://santacruz.china-consulate.gov.cn/esp/lgdt_2/202111/t20211116_10449096.htm

En cuanto al desarrollo de proyectos, China ha invertido en infraestructuras en otros países, como la construcción de carreteras, puentes, puertos y plantas de energía. Estos proyectos han contribuido al desarrollo económico y a la mejora de la calidad de vida de las personas en las regiones receptoras.

Este proceso de influencia desde la cooperación para el desarrollo, asume un interés particular para el aseguramiento de cadenas de abastecimiento y las rutas logísticas internacionales (marítimas y aéreas), asegurando su expansión y desarrollo económico. El crecimiento económico de esta nación, tiene su asidero en un intenso proceso de innovación impulsado por el presidente Xi Jinping, contribuyendo a la reconversión de la industria con alto contenido tecnológico agregado y una aceleración de su proceso de urbanización y conectividad (infraestructura y tecnología).

Esto, desde el *Tianxia*, significa caminar con fuerza hacia una interiorización del mundo, lo cual significa suprimir la visión de exterioridad y hostilidad, en el entendido que dicho proceso de interdependencia mundial y globalizado no exista una exterioridad negativa para poder garantizar la seguridad internacional.

Es un mecanismo para el fortalecimiento de la coexistencia en el marco del respeto, una táctica que permite la maximización mutua de intereses con una conciencia profunda de que el futuro es el resultado de una construcción en conjunto y no de manera individual, donde todos los actores tienen un rol importante y por lo tanto debe edificarse un sistema mundial bajo el cielo que replica la armonía de éste.³²

La CSS constituye una forma de ir atendiendo a problemas, necesidades y oportunidades compartidas en la consecución de principios y valores globalmente compartidos entre diversos países en vías en desarrollo; juegos de mutua dependencia, que cuando una de las partes no reconoce la necesidad

32 Zhao Tingyang, *Tianxia: Una filosofía para la gobernanza global* (Barcelona: Herder, 2021).

de interactuar y generar colaboración mutua, la colaboración se debe de dar tarde o temprano a efectos de conseguir un determinado equilibrio o beneficio colectivo (juegos de motivación mixta).³³

Desde el enfoque de los juegos de mutua dependencia, (motivación mixta), la gestión estratégica del conflicto manifiesto o potencial no requiere el uso de la fuerza, sino la explotación de una fuerza potencial, el temor por ejemplo, de un problema que tarde o temprano afecte a todas las partes, de forma tal que, la amenaza potencial es un elemento disuasorio de carácter preventivo, el cual contribuye al reconocimiento de una parte y la importancia de su reconocimiento y participación en la atención del problema en cuestión.

La CSS como dínamo del *Tianxia* asume un matiz protagónico de las relaciones ganar – ganar, es decir: *a)* el reconocimiento de la República Popular China en la esfera global, *b)* el impulso del sueño chino como modelo de desarrollo, y *c)* la generación de infraestructura -física, económica, tecnológica- para el crecimiento y progreso de los países en desarrollo, como desde los intereses geoestratégicos de China en un contexto dado.

Los tipos de CSS que se desarrollan son: *a)* subvenciones, *b)* préstamos sin interés, y *c)* préstamos en condiciones de concesión (ver Ilustración 4). Esta intensificación de las lógicas y el complejo andamiaje desarrollado por China para canalizar diversas expresiones de cooperación siempre en una lógica ganar – ganar, incita a reflexionar la emergencia de un modelo basado en principios y valores globales compartidos, en total concordancia con el sistema del *Tianxia*; una visión de un Sur Global en contraposición del sistema creado en la década de los 70's por la OCDE que ha sido promovido por los Estados Unidos de América.

33 Thomas C. Schelling, *La estrategia del conflicto* (Madrid: Tecnos, 1964).

Ilustración 4. Tipos de CSS de la República Popular China en la nueva era



Fuente: elaboración propia con base en datos oficiales.

El concepto dínamo se refiere, desde esta perspectiva de análisis, a un sistema de carácter rotativo -en una visión ganar-ganar-, dado que el cambio es una fuerza vital propia del *Tianxia* y cuya evolución y transformación genera esa energía vital -Qi (齐) -, cuanto mayor sea el número de revoluciones a las que se produce en ese giro, mayor será la tensión y aportará más energía o Qi (齐). En mecánica, un dínamo absorbe la energía mecánica y la transforma en electricidad; ahora bien, desde el *Tianxia*, este dínamo absorbe los intereses individuales o particulares de un Estado para transformarlos hacia intereses globales compartidos bajo un sistema de intereses y principios compartidos.

Al igual que los dínamos se utilizan para aumentar la potencia de carga en un circuito, en este caso, la CSS como dínamo del *Tianxia*, contribuye a potenciar, desde una lectura compartida de países en desarrollo, la construcción de una comunidad de futuro compartido para la humanidad, el cual enfatiza en

una comunicación desde el respeto y la tolerancia, el valor del entendimiento desde las diferencias en un contexto de paz y armonía mundial sostenible y equilibrada con la naturaleza.

**Tabla 1. Cooperación Sur – Sur como
dínamo del Tianxia en una nueva era**

Subvenciones	Préstamos libres de interés	Préstamos en condiciones concesionarias
Construcción de proyectos de bienestar social pequeños o medianos	Construir instalaciones públicas y poner en marcha proyectos para mejorar los medios de vida de las personas	Ayudar a llevar a cabo proyectos de fabricación y proyectos de infraestructura grandes y medianos o para el suministro de plantas completas, productos mecánicos y eléctricos
Financiamiento dela cooperación al desarrollo en materia de recursos humanos	Tenencia de los proyectos financiados: 20 años (5 años de uso + 5 años de gracia + 10 años de reembolso)	Tipo de interés 2%-3%, plazo de amortización: 15-20 años (5-7 años de gracia)
Cooperación técnica		
Asistencia material		
Ayuda humanitaria de emergencia		

Fuente: elaboración propia con base en Yao Shuai (2023).³⁴

De esta manera y bajo dicha dinámica de trabajo en el plano internacional, entre 1950 y 2018, el monto total de la ayuda exterior de China ascendió a RMB 615.8 mil millones, incluidos 266.3 mil millones de RMB de subvenciones, 95.1 mil millones de RMB de préstamos sin intereses y 254.4 mil millones de RMB de préstamos concesionales.³⁵

34 Yao Shuai, “La cooperación internacional para el desarrollo de China en la nueva era,” en *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

35 *Ibíd.*

Existen también otros fondos orientados al desarrollo en el exterior, entre los que se encuentran: créditos preferenciales al comprador de exportaciones, el Fondo China-África para la Cooperación Industrial, el Fondo de Desarrollo China-África, Fondo de la Corporación de Inversiones China-ASEAN, el Banco de Desarrollo de los BRICS y el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura. Además, solamente entre 2013 a 2018, China proporcionó a 124 países y regiones 890 entregas de bienes y materiales, la mayoría de los cuales comprendieron equipos mecánicos, equipos de inspección, vehículos de transporte, medicamentos y dispositivos médicos.³⁶

Todo esto se debe también al desarrollo de la reforma y la apertura de China, ese fue el detonante de todo este vórtice de éxito, visión global, liderazgo y desarrollo del país. Por eso, es menester enfatizar el proceso gradual que ha caracterizado la reforma y la apertura iniciada desde el año 1978, ya que ha sido crucial en el proceso de diversificación productiva, crecimiento económico y desarrollo de la China contemporánea.³⁷

Como parte de esa evolución de la cooperación internacional de China, en julio del año 2008 el gobierno chino creó en Beijing el Centro para la Cooperación Industrial Sur-Sur (China) (UCSSIC China). Como ejecutor de proyectos establecido sobre la base de la cooperación entre la ONUDI y el Ministerio de Comercio de China, es coordinado y administrado por el Centro Internacional de Intercambios Económicos y Técnicos de China (CICETE), dependiente del Ministerio de Comercio de la República Popular China.

Como agencia responsable de la gestión de proyectos de cooperación al desarrollo, el objetivo del CICETE es apoyar la reforma y el desarrollo de China llevando a cabo intercambios económicos y técnicos multilaterales y bilaterales, promoviendo la cooperación internacional para el desarrollo económico y social de los países receptores para que mejoren su desarrollo

36 *Ibíd.*

37 Xu Zhengzhong, *Joint Collaboration between China-Proposed the Belt and Road Initiative and Development of Central America Countries' Strategy* (San José, 2019).

independiente, impulsando además los esfuerzos para construir una comunidad humana con un futuro compartido, facilitar la construcción de una sociedad modestamente acomodada en China y la realización de los objetivos de desarrollo sostenible de la ONU.³⁸

Este centro de cooperación industrial chino se dedica a promover y fortalecer la cooperación industrial Sur-Sur entre China y otros países en desarrollo, proporcionando una plataforma para establecer asociaciones de inversión y comercio al facilitar el intercambio de experiencias, el intercambio de conocimientos, la transferencia de tecnología y el desarrollo de capacidades, y promover el desarrollo industrial inclusivo y sostenible en los países en desarrollo mediante la implementación de proyectos de cooperación técnica.

Según el Libro Blanco de 2021 sobre la ayuda exterior de China, ésta siguió creciendo en la última década. De 2013 a 2018, China proporcionó ayuda a 122 países, incluidos 30 en Asia, 53 en África, 9 en Oceanía, 22 en América Latina y el Caribe y 8 en Europa. Además, China proporcionó ayuda humanitaria y para el desarrollo a 20 organizaciones multilaterales. En términos de promoción del desarrollo económico y social, China ayudó activamente a otros países en desarrollo a construir infraestructuras y los ayudó a fortalecer su creación de capacidad y desarrollo comercial. China también aumentó su ayuda exterior en la protección del medio ambiente en los últimos años.³⁹

Respecto a la ayuda exterior en el marco de los mecanismos de cooperación regional, China concede gran importancia al fortalecimiento de las consultas con los mecanismos multilaterales en diversas regiones a través de plataformas de cooperación multilateral por medio de diversas organizaciones

38 Li Guo, "Historia y casos de cooperación Sur-Sur para el desarrollo industrial en China," en *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

39 *Ibíd.*

regionales.⁴⁰ Estos mecanismos de cooperación regional incluyen plataformas como el Foro de Cooperación China-África, el Foro de Cooperación Económica y Comercial China-Caribe, el Foro de Cooperación Económica y Comercial entre China y los Países de Habla Portuguesa, el Foro de Cooperación para el Desarrollo Económico de las Islas del Pacífico de China, el Foro de Cooperación China-Estados Árabes, mediante el cual China lleva a cabo una cooperación Sur-Sur más específica con los países en desarrollo pertinentes.⁴¹

Conclusiones

El proceso de reformas estratégicas emprendido por la República Popular China desde su inicio con la apertura y la reforma del presidente Deng Xiaoping en 1978, ha sido un factor decisivo para el acercamiento del país con el mundo en general, pero especialmente con el mundo en desarrollo. Estas reformas han permitido que China se convierta en un importante socio global para muchos países, especialmente aquellos en vías de desarrollo, especialmente en África y Asia. La cooperación internacional se ha convertido en una herramienta clave de China para llevar a la práctica la visión del *Tianxia*, que representa el mandato del cielo de buscar la armonía y la estabilidad global.

A través de la cooperación internacional, China ha buscado promover la solidaridad y el bienestar para todos los pueblos. Ha compartido su experiencia, recursos y conocimientos en diversas áreas, incluyendo la tecnología, la infraestructura, la agricultura y la salud, entre otras. China

40 Esto precisamente muestra la diferencia entre poder y dominación, tener voz y no hegemonía, respetar los principios del derecho internacional y a sus actores. Principios clave del sistema *Tianxia*.

41 Li Guo, "Historia y casos de cooperación Sur-Sur para el desarrollo industrial en China," en *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

brinda asistencia y apoyo a países en desarrollo, contribuyendo a su crecimiento socioeconómico y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, a su vez, ganar influencia en la comunidad internacional.

Esta visión del *Tianxia* en la gobernanza global busca la coexistencia pacífica y el beneficio mutuo entre las naciones. En ese sentido, China ha trabajado en estrecha colaboración con otros países, tanto en el ámbito bilateral como en el multilateral, para abordar desafíos globales y promover un orden mundial más equitativo y armonioso.

El enfoque del *Tianxia*, con su énfasis en la armonía, la inclusión y el respeto por la diversidad cultural, ha influido en la forma en que China se ha acercado a la cooperación global en el siglo XXI. La visión de una comunidad de futuro compartido para la humanidad ha llevado a China a promover valores como la paz, la cooperación y el desarrollo sostenible en sus iniciativas globales, a saber, la Franja y la Ruta, la Iniciativa Global para el Desarrollo, la Iniciativa de Seguridad Global, y la más reciente, la Iniciativa para la Civilización Global.

Un aspecto clave del estudio de la cooperación china para el mundo ha sido la importancia de la inversión en infraestructura y el desarrollo de proyectos a largo plazo. La Iniciativa de la Franja y la Ruta, por ejemplo, ha puesto de relieve la necesidad de construir y mantener relaciones duraderas con países y regiones, con el fin de lograr resultados sostenibles y beneficios a largo plazo para todas las partes involucradas.

En este énfasis por abordar los desafíos globales de manera colectiva, China ha asumido un papel más proactivo en cuestiones como el cambio climático y la protección del medio ambiente; además de los temas relacionados a la alta tecnología y la seguridad alimentaria, ha trabajado con otras naciones para enfrentar estos desafíos apremiantes. Esto subraya la necesidad de una cooperación más estrecha y una acción conjunta para abordar los problemas

globales que trascienden las fronteras nacionales, pues como humanidad, se comparte un mismo vehículo común hacia la búsqueda del desarrollo y el bienestar de las civilizaciones.

¿Es posible impulsar una gobernanza económica global diferente? La respuesta es sí, en la medida que la comunidad internacional impulse un proceso de innovación política centrado en los intereses y los valores compartidos por sus partes y no se confundan en discusiones centradas en la reforma de las instituciones, para lo cual es fundamental:

- (i) Establecer con claridad los valores y objetivos- presentes y futuros- de cada una de las partes, a efectos de identificar las zonas mutuamente beneficiosas, compartidas y coherentes.
- (ii) Identificar una narrativa propia, la cual exprese claramente los valores compartidos y refuerce los valores en que se sustenta la gobernanza económica global.
- (iii) Generar una comunicación directa y franca, basada en valores y la cooperación conjunta desde las relaciones mutuamente beneficiosas a efectos de mitigar riesgos y potenciar las ganancias.
- (iv) Comprender los riesgos actuales y potenciales para las partes en caso de abstenerse a cooperar o auto-excluirse de todo esfuerzo colectivo.
- (v) Construir un mecanismo eficiente para canalizar las discrepancias y los conflictos.
- (vi) Proteger, desde el respeto irrestricto de las normas internacionales, la gobernanza económica global.
- (vii) Fortalecer los canales de cooperación para profundizar en el conocimiento abierto, la innovación tecnológica y la inteligencia artificial.
- (viii) Ampliar los canales de diálogo con otros socios regionales a efectos de reducir las brechas desde la participación activa en la gobernanza económica global.

La reforma de la gobernanza económica global se ha de sustentar en la colaboración, la cooperación y la alineación para evitar riesgos económicos colectivos, como también innovar en más y mejores prácticas para la profundización del libre comercio, el desarrollo tecnológico y la armonía ecológica.⁴²

Avanzar hacia una reforma de la gobernanza económica global implica incrementar y fortalecer los diálogos políticos de alto nivel con: (I) el desarrollo de percepciones correctas, no existen vencedores en los juegos de suma cero, la corrección política no puede resolver los problemas de Estados Unidos y una mentalidad del todo menos China, ello solo es una invitación a la confrontación y la generación de distancias, (II) se debe fortalecer una cultura de armonía en la cual las diversas piezas, por más diferentes que sean, constituyen parte fundamental de un mismo paisaje, la aldea global, (III) fortalecer los canales necesarios para gestionar de forma conjunta y de manera eficaz los potenciales desacuerdos, (IV) impulsar conjuntamente una cooperación mutuamente beneficiosa, y (V) fortalecer el intercambio científico y tecnológico para avanzar en la prosperidad de las civilizaciones.⁴³

La construcción de una visión temporal de largo plazo de la estabilidad de la gobernanza mundial desde un multilateralismo igualitario y ordenado depende de al menos tres factores: (i) asegurar que las partes involucradas reciban más beneficios a través de su participación que al permanecer independientes, (ii) el sistema se basa en la dependencia mutua y la reciprocidad entre todas las partes, (iii) desarrollar un conjunto común de intereses, beneficios y compromisos para garantizar su carácter compartido universal basado en una visión global que integre, pero vaya más allá de los intereses nacionales.⁴⁴

42 Jean Paul Vargas y Ronny Viales, "Tianxia: Construcción de la gobernanza global," *Revista Centroamericana de Administración Pública (ICAP)*, no. 88 (2023): 13–35, <https://ojs.icap.ac.cr/index.php/RCAP/article/view/863/1277>

43 Jean-Paul Vargas, "Reform of the Global Governance System Is Vital to Prevent a Dangerously Divisive Future," *China Daily*, enero 8, 2025, <https://www.chinadaily.com.cn/a/202501/08/WS677dc848a310f1265a1d98e9.html>

44 Jean-Paul Vargas, "How an Asia-Pacific Miracle Is Taking Shape," *China Daily*, noviembre 14,

Reformar la gobernanza mundial es avanzar en el multilateralismo igualitario y ordenado, implica una igualdad real de derechos, oportunidades y reglas para todos los países. Requiere dejar las dinámicas de juegos suma cero y la monopolización de algunos asuntos internacionales; es dejar de lado esa visión del poder como dominación, hacia una construcción del poder basada en el convencimiento, el diálogo, la consulta y la negociación. Es una visión inspirada en la construcción de un sistema de valores mundo, la cual permita acabar con esas prácticas en las cuales unos países siempre están sentados en la mesa, mientras otros solo se les permite ser parte del menú.⁴⁵

Desde este ejercicio dialéctico para entender la política doméstica y la política internacional, es posible demarcar y delimitar la razonabilidad en la comprensión del mundo. Se deshilachan una profunda sedimentación de creencias que constituyen las bases del conocimiento y en una sociedad milenaria como la china, permite re-encontrar y re-significar un despliegue de conocimientos que dotan de una comprensión más integral, coherente y armónica de las creencias acreditadas -que se aceptan y comparten como elementos de una comunidad- y de los fenómenos perceptivos -la influencia causal que el mundo tiene sobre una comunidad- del presente y del futuro.

2024, <https://www.chinadaily.com.cn/a/202411/14/WS67354d9da310f1265a1cd429.html>

45 Wang Yi, "Wang Yi," *Ministerio de Relaciones Exteriores de China*, marzo 7, 2024, https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wshd/202403/t20240307_11255737.html

Bibliografía

- » Arendt, Hannah. *¿Qué es la política?* España: Paidós, 2018.
- » Arlbjørn, J. S., y O. S. Mikkelsen. "Backshoring Manufacturing: Notes on an Important but Under-Researched Theme." *Journal of Purchasing and Supply Management* 20, no. 1 (2014): 60–62.
- » Axelrod, Robert, ed. *Structure of Decision: The Cognitive Maps of Political Elites*. Princeton, NJ: Princeton University Press, 1976.
- » BBC. "What Does Xi Jinping's China Dream Mean?" *BBC News*, 6 de junio de 2013. <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-22726375>
- » Bello, Walden. *Deglobalization: Ideas for a New World Economy*. London: Zed Books, 2008.
- » Cai, Liang. "‘共生视角下’中国责任的目标、实践及保证 Goals, Practices and Guarantees of ‘China’s Responsibility’ from a Symbiotic Perspective." *国际观察 International Review*, no. 137 (2015).
- » Cheng, Lihua. "Nueva era y nueva expedición: El XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China y la modernización de China." En *Nueva era y nueva expedición: El XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China y la modernización de China*, 35. San José: ICAP, 2023. Último acceso: 6 de septiembre de 2023.
- » Foucault, Michel. "El sujeto y el poder." *Revista Mexicana de Sociología* 50, no. 3 (1988): 3–20.
- » Friedman, Thomas. *La tierra es plana: Breve historia del mundo globalizado del siglo XXI*. Madrid: Martínez Roca, 2006.
- » Grydehøj, Adam, y Ping Su. *China and the Pursuit of Harmony in World Politics: Understanding Chinese International Relations Theory*. New York: Routledge, 2022.
- » Guo, Li. "Historia y casos de cooperación Sur-Sur para el desarrollo industrial en China." En *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries*. Beijing: AIBO, 2023.
- » Higuera, Georgina. "El desarrollo como estrategia política de China." *Revista de Fomento Social* 76, no. 2 (2021): 375–398.
- » Hu, Shoujun. "国际共生论 Theory of International Symbiosis." *国际观察 International Review*, no. 118 (2012): 35–42.
- » Hu, Xianzhi. "Perspectivas de la innovación de las políticas públicas en la República Popular China." En *El futuro de la función pública: XX Foro de la Función Pública de Centroamérica y el Caribe*, 1–13. Santo Domingo: Academia Nacional de Gobernanza China, 2020.
- » Jiang, Shixue. "China's Contributions." *China Quarterly of International Strategic Studies* 7, no. 3 (2021): 349–381.
- » Jin, Yingshou. "为什么要研究‘国际社会共生性’——兼议和平发展时代国际关系理论 Why Study the Symbiosis of the International Society—Also on the Theory of International Relations in the Era of Peaceful Development." *国际展望 International Outlook* 14, no. 5 (2011): 1–17.
- » Kiser, Larry L., y Elinor Ostrom. "Three Worlds of Action: A Metatheoretical Synthesis of Institutional Approaches." En *Strategies of Political Inquiry*, editado por Elinor Ostrom, 179–222. California: Sage, 1982.
- » Levitsky, Steven, y Daniel Ziblatt. *Cómo mueren las democracias*. México: Ariel, 2018.
- » Lilla, Mark. *El regreso liberal*. Barcelona: Debate, 2018.
- » Malena, Jorge. "La evolución de la teoría de las relaciones internacionales en China: ¿Hacia el fin del predominio de la escuela realista occidental?" *MIRIADA* 12 (2016): 221–229.
- » Ministry of Foreign Affairs, People's Republic of China. "Comunicado de la III Sesión Plenaria del XX Comité Central del Partido Comunista de China." 18 de julio de 2024. Último acceso: 23 de julio de 2024. https://www.mfa.gov.cn/esp/zxxx/t20240721_11457409.html
- » Mounk, Yascha. *El pueblo contra la democracia*. Barcelona: Paidós, 2018.
- » O'Neil, Shannon. *The Globalization Myth: Why Regions Matter*. New Haven: Yale University Press, 2024.
- » Ostrom, Elinor. *El gobierno de los bienes comunes*. México: Fondo de Cultura Económica, 2011.
- » Otero Iglesias, Miguel. "La prosperidad común y la circulación dual: El nuevo modelo de desarrollo de China." *Real Instituto Elcano*, 1 de febrero de 2022. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/la-prosperidad-comun-y-la-circulacion-dual-el-nuevo-modelo-de-desarrollo-de-china/>
- » Party Committee of the Communist Party of China (PCC). *Resolución del Comité Central del PCC sobre los importantes éxitos y las experiencias históricas del Partido en su centenario lucha*. Beijing: Consulado General de la República Popular China en Santa Cruz Bolivia, 2021. Último acceso: 19 de julio de 2023. http://santacruz.china-consulate.gov.cn/esp/lgdt_2/202111/t20211116_10449096.htm

- » Qi, Qiang. "La modernización china: Nuevas oportunidades para el mundo." 21 de abril de 2023. https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjzb/wjzb/z/yjh/202304/t20230421_11062913.html
- » Qin, Yaqing. "Cultura y pensamiento global: Una teoría china de las relaciones internacionales." *Revista CIDOB d'Afers Internacionals* 100 (2012). https://www.cidob.org/es/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/100/cultura_y_pensamiento_global_una_teor%C3%ADa_china_de_las_relaciones_internacionales
- » Qin, Yaqing. "全球国际关系学与中国国际关系理论 Global International Relations and Chinese IR Theory." *国际观察 International Review* 164, no. 2 (2020): 27-45
- » Ren, Xiao. "论东亚'共生体系'原理——对外关系思想和制度研究之一 On the Principle of East Asia's Symbiotic System: A Study of Foreign Relations Thought and Institutions I." *世界经济与政治 World Economics and Politics* 395, no. 7 (2013): 4-22.
- » República Popular China, Embajada en la República de Cuba. "China ABC." 22 de noviembre de 2012. http://cu.china-embassy.gov.cn/esp/gk/zggk/201211/t20121122_5044221.htm
- » Ruan, Qing. *All for People: The CPC's Key to Winning the People's Trust and Support*. Beijing: New Star Press, 2021.
- » Schelling, Thomas C. *La estrategia del conflicto*. Madrid: Tecnos, 1964.
- » Schlager, Edella, y William Blomquist. "A Comparison of Three Emerging Theories of the Policy Process." *Political Research Quarterly* 49, no. 3 (1996): 651-672.
- » Sloterdijk, Peter. *Die schrecklichen Kinder der Neuzeit*. Frankfurt: Suhrkamp, 2014.
- » Su, Changhe. "共生型国际体系的可能——在一个多极世界中如何构建新型大国关系 The Possibility of a Symbiotic International System: How to Build New Major Power Relations in a Multipolar World." *世界经济与政治 World Economics and Politics* 397, no. 9 (2013): 4-22.
- » Tao, Zhu, y Liam Lynch. *China's Foreign Aid: A Primer for Recipient Countries, Donors and Aid Providers*. Beijing: Center for Global Development, 2020.
- » Ministry of Foreign Affairs, People's Republic of China. "Comunicado de la III Sesión Plenaria del XX Comité Central del Partido Comunista de China." 18 de julio de 2024. Último acceso: 23 de julio de 2024. https://www.mfa.gov.cn/esp/zxxx/202407/t20240721_11457409.html
- » Xi, Jinping. *La administración y gobernación de China*. Beijing: Ediciones en Lenguas Extranjeras, 2018.
- » Xi, Jinping. *La gobernación y administración de China III*. Beijing: Ediciones en Lenguas Extranjeras, 2021.
- » Xi, Jinping. "Discurso del Presidente Xi Jinping en la Ceremonia de Apertura de la Conferencia Anual 2017 del Foro Económico Global." Davos, 2017.
- » Xi, Jinping. "Mensaje de felicitación de Xi Jinping dirigido al XXII Congreso Internacional de Ciencias Históricas." *El Diario del Pueblo*, 24 de agosto de 2015.
- » Xinhua Español. "Xi Jinping enfatiza asumir nuevas misiones culturales y construir una civilización china moderna en un simposio sobre la herencia y el desarrollo culturales." *Xinhua*, 1 de agosto de 2024. <http://spanish.xinhuanet.com/20230603/6f38370f45eb42089dddb002a750144/c.html>
- » Xu, Jilin. "New Tianxia: Reconstructing China's Internal and External Order." En *Rethinking China's Rise*, editado por Xu Lili. Cambridge: Cambridge University Press, 2018.
- » Xu, Zhengzhong. *Joint Collaboration between China-Proposed the Belt and Road Initiative and Development of Central America Countries' Strategy*. San José, Costa Rica, 2019.
- » Yao, Shuai. "La cooperación internacional para el desarrollo de China en la nueva era." En *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries*. Beijing: AIBO, 2023.
- » Mounk, Yascha. *El pueblo contra la democracia*. Barcelona: Paidós, 2018.
- » Zahariadis, Nikos. "Ambiguity, Time and Multiple Streams." En *Theories of the Policy Process*, editado por Paul A. Sabatier, 73-94. Boulder: Westview Press, 1999.
- » Zhang, Chuanhong. "Globalization and Development." En *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries*. Beijing: AIBO, 2023.
- » Zhang, Feng. *Chinese Hegemony: Grand Strategy and International Institutions in East Asian History*. Stanford, CA: Stanford University Press, 2015.
- » Zhang, Weiwei. *China Wave: The Rise of a Civilizational State*. Singapore: World Scientific Publishing Company, 2012.
- » Zhao, Lijian. "Foreign Ministry Spokesperson Zhao Lijian's Regular Press Conference on December 28, 2021." 28 de diciembre de 2021. https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/xwfw_665399/s2510_665401/202112/t20211228_10476471.html

- » Zhao, Tingyang. "A Political World Philosophy in Terms of All-under-Heaven (Tianxia)." *Diogenes* 56, no. 220–221 (2009): 5–18.
- » Zhao, Tingyang. *Tianxia: Una filosofía para la gobernanza global*. Barcelona: Herder, 2021.
- » Zhu, Tao, y Liam Lynch. *China's Foreign Aid: A Primer for Recipient Countries, Donors and Aid Providers*. Beijing: Center for Global Development, 2020.
- » Higuera, Georgina. "El desarrollo como estrategia política de China." *Revista de Fomento Social* 76, no. 2 (2021): 375–398.
- » Hu, Shoujun. "国际共生论 Theory of International Symbiosis." *国际观察 International Review*, no. 118 (2012): 35–42.
- » Hu, Xianzhi. "Perspectivas de la innovación de las políticas públicas en la República Popular China." En *El futuro de la función pública: XX Foro de la Función Pública de Centroamérica y el Caribe*, 1–13. Santo Domingo: Academia Nacional de Gobernanza China, 2020.
- » Kiser, Larry L., y Elinor Ostrom. "Three Worlds of Action: A Metatheoretical Synthesis of Institutional Approaches." En *Strategies of Political Inquiry*, editado por Elinor Ostrom, 179–222. California: Sage, 1982.
- » República Popular China, Embajada en la República de Cuba. "China ABC." 22 de noviembre de 2012. http://cu.china-embassy.gov.cn/esp/gk/zggk/201211/t20121122_5044221.htm
- » Jin, Yingshou. "为什么要研究‘国际社会共生性’——兼议和平发展时代国际关系理论 Why Study the Symbiosis of the International Society—Also on the Theory of International Relations in the Era of Peaceful Development." *国际展望 International Outlook* 14, no. 5 (2011): 1–17.
- » Zheng, Yu, y Yugand Chen. "全球共治理论初探 Preliminary Study on Global Co-Governance Theory." *世界经济与政治 World Economics and Politics* 234, no. 2 (2005): 8–15.