Revista Relaciones Internacionales

Universidad de El Salvador
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales
ISSN: 2464-2611 e-ISSN: 2709-4936

VOLUMEN VII (2025)
Octubre 2024 - Octubre 2025



Revista Relaciones Internacionales

Universidad de El Salvador
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales
ISSN: 2464-2611 e-ISSN: 2709-4936

VOLUMEN VII (2025)
Octubre 2024- Octubre 2025

Revista Relaciones Internacionales

Universidad de El Salvador
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales

Octubre 2024 - Octubre 2025

Autoridades universitarias

Rector
MSc. Juan Rosa Quintanilla

Vicerrectora Académica
Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata

Vicerrector Administrativo
MSc. Roger Armando Arias

Secretario General
Lic. Pedro Rosalío Escobar Castaneda

Fiscal General
Lic. Carlos Amílcar Serrano Rivera

Defensora de los Derechos Universitarios
Lcda. Ana Ruth Avelar Valladares

Secretaria de Comunicaciones
Lcda. Mónica Xóchilt Escalante

Secretario de Asuntos Académicos
Ing. Carlos Ernesto Vargas Ramos

ISSN:
2464-2611

e-ISSN:
2709-4936

Director de la Revista:
MSc. Hugo Dagoberto Pineda Argueta

Editora de la Revista:
MCP. Evelin Gutiérrez de Doradea

Consejo Editorial:
MCP. Evelin Gutiérrez de Doradea
MCP. Odaly Lissette Sánchez de Rodríguez
Dr. José Gabriel Gutiérrez Pantoja
Dr. Lisandro Pérez-Hernández
Lic. Oscar Ernesto Cruz Chávez

Consejo de Revisores:

El Salvador
Lisandro Pérez-Hernández
Expertice France, El Salvador

Joaquín Castro-Montoya
Universidad de El Salvador

País Vasco, España
Susana Mangana Porteiro
Universidad de Deusto

Japón
Andrés Raggio Souto
Asociación Latinoamericana de Estudios de Asia y África

Costa Rica
Mario Alberto Cruz Apéstegui
Universidad de Costa Rica

Carlos Humberto Cascante
Universidad Nacional de Costa Rica

Honduras
Álvaro Cálix
Consultor independiente

Argentina
Lía Rodríguez de la Vega
Universidad Nacional del Chaco Austral

Bélgica
Guillermo Vergara
College of Europe

México
Gabriel Gutiérrez Pantoja
Universidad Nacional Autónoma de México

Corrección de estilo, diseño y diagramación
Lcda. Melissa Alvarado Palacios
Lcda. Jeimy Patricia Guerrero Bonilla
Br. Gerardo Mauricio Gómez Flores
Unidad de Investigación

Unidad de Investigación de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales
Universidad de El Salvador. Final 25 Av. "Mártires Estudiantes del 30 de julio".
Ciudad Universitaria. San Salvador. El Salvador.
Tel. 2511-2000 ext. 6526
Correo electrónico: investigacion.jurisprudencia@ues.edu.sv

Revista Relaciones Internacionales

Universidad de El Salvador
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales

Octubre 2024 - Octubre 2025

Autoridades
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales

Junta Directiva

Decano
MSc. Hugo Dagoberto Pineda Argueta

Vicedecano
MSc. Oscar Mauricio Duarte Granados

Secretaria
MSc. Digna Reina Contreras de Cornejo

Representantes Docentes

Propietarios
Lic. Mauricio Adalberto Guevara
MSc. René Mauricio Mejía Méndez

Suplentes
MSc. Edwin Orlando Ortega Pérez
Dr. José Miguel Vásquez López

Representantes Estudiantiles

Propietarios
Br. Melissa Carolina Montes Salinas
Br. Víctor Enrique Ascencio Solís

Suplentes
Br. Karla Milena Gómez Ángel
Br. Jenifer Lisseth Sánchez Pérez

Representantes sector Profesional no Docente

Propietarios
Lcda. Elia Roxana Molina Mejía
Lcda. María del Carmen Reyes de Ascencio

Suplentes
Lcda. Ana Delmy Ávalos Alas
Lcda. Juana del Carmen Melgar de Santamaria

Jefaturas

Director de la Escuela de Ciencias Jurídicas
Lic. David Omar Molina Zepeda

Director de la Escuela de Relaciones Internacionales
MSc. Jorge Alberto Aranda

Jefe del Departamento de Derecho Penal
Dr. Armando Antonio Serrano

Jefe del Departamento de Derecho Privado y Procesal
Lic. Manuel Alejandro Cea Morales

Jefa del Departamento de Derecho Público
Lcda. Yeni Patricia Nóchez de Franco

Jefe del Departamento de Ciencias Políticas y Sociales
MSc. Luis Eduardo Ayala Figueroa

Aequus Editorial

Correo electrónico:
aequus.editorial@ues.edu.sv

Contenido

Presentación 13

ARTÍCULOS

Connecting local and global solutions:
an analysis of capillary approaches to science and development 23
Tiziano Peccia, Rovani Sigamoney, Luigi Peccia y Andrea Giani
Francia

I. Introduction. Investigating pathways to build capacities for global and local development: an analysis of UNESCO's Category 2 Centers 25
II. Methodology 29
III. How UNESCO's capacity building supports socioeconomic development 30
IV. SUBSTANTIVE ISSUES: Supporting STEM: a long journey characterized by strong challenges and opportunities 33
V. Conclusions & recommendations 36
References 39

Argelia, actor clave para una paz sostenible en el Sahel 41
Mohamed El Amine Benaicha
Argelia

Introducción 43

I. Cuestiones y contexto 47
1.1 Gobernanza y conflicto "espacio no gobernado" del Sahel 47
1.2 El Sahel: una crisis multidimensional 50
1.3 Soluciones para resolver la crisis del Sahel 53
II. Iniciativas regionales africanas 57
III. Importancia de la región del Sahel en el enfoque de seguridad argelino 58
3.1 Argelia y las amenazas a la seguridad en el Sahel 58
3.2 Enfoque argelino 60
Conclusiones 61
Recomendaciones 63
Bibliografía 64

China en la nueva era: el flujo continuo de la modernización 67
Jean-Paul Vargas Céspedes y Qin Lishalang
Costa Rica

Introducción 69
I. La estrategia de China a las tendencias de la desglobalización 72
II. El sueño chino y la filosofía Tianxia 78
III. La Cooperación Sur – Sur desde China 81
Conclusiones 96
Bibliografía 101

Incidencia de la política de emisión monetaria y endeudamiento de los regímenes populistas del siglo XXI sobre los indicadores internacionales de gestión de riesgo financiero. Caso Kirchnerismo-Argentina 105
Nelson Ernesto Rivera
El Salvador

Introducción 107
Metodología 109
I. Relación entre la política monetaria y los indicadores de gestión de riesgo financiero 111
II. Devenir de la política monetaria kirchnerista 115
III. Resultados en la confianza internacional acerca de Argentina 121
3.1 Calificación de riesgo 122
3.2 Prima de riesgo 125
3.3 Emerging Markets Bonds Index y Riesgo País 127
Conclusiones 129
Bibliografía 131

Giro diplomático Honduras-China: análisis e implicaciones geopolíticas ... 137
Rebeca Ordoñez, Claudia Castro, Stephanie Flores y Onix Salgado-Guifarro
Honduras

I. Relación con la República Popular China 139
II. República Popular China en la política global y su influencia en América Latina. 142
III. Debate teórico sobre decisiones de política exterior 143
IV. Impacto de la Política Exterior de Honduras en el escenario regional 146

V. Resultados y discusión 148
VI. Conclusiones 154
Bibliografía 155
Apéndice I: Guion de entrevista 156

Las relaciones político-diplomáticas entre India y América Latina y el Caribe durante el gobierno de Narendra Modi (2014-2024). Principales tendencias 159
Neisser Libán Calderón y Claudia Victoria Mandel
Cuba

Introducción 161
I. Un primer acercamiento político-diplomático en el marco del No Alineamiento (1947-1991) 163
II. Tránsito a potencia emergente. Nuevos intereses 166
III. Profundización de las relaciones político-diplomáticas con ALC (1991-2014) 168
IV. El Partido Bharatiya Janata (BJP) en el poder. Principales tendencias de las relaciones político-diplomáticas (2014-2024) 174
Conclusiones 183
Bibliografía 185

El legado de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala y las lecciones de la lucha contra la impunidad (2007-2019) 187
Jesús Alberto López González y Mauricio Lascuráin Fernández
México

Introducción 189
I. Origen de la CICIG y los factores que propician su creación 193
II. Casos paradigmáticos de la CICIG 196
III. La disolución de la CICIG: Razones, legado y lecciones aprendidas 199
Conclusiones 205
Bibliografía 207

Remoción de carbono: desafíos y oportunidades en El Salvador 209
Cintya Berenice Molina Rodríguez
México

Introducción 211

II. Métodos 216

III. Resultados. Estudio de caso: El Salvador 219
Configuración institucional 219
Remoción de carbono, contabilidad y métodos 222
Instrumentos de política 222
Grupos de expertos y científicos 223
Desarrollo de nichos para las actividades de CDR 224

IV. Discusión 230

Conclusiones 232
Bibliografía 234

Aproximaciones neorrealistas de la realidad internacional en la era de las gigantes tecnológicas 237
Brandon Alberto Mendoza Blanco
El Salvador

Introducción 239

I. Naturaleza de los actores 242
1.1 La regularidad estatal en el sistema internacional 243
1.2 Variables en el comportamiento estatal 249
1.3 Debilidad neoinstitucional 255

II. Nuevos actores y variables en el neorrealismo ante la fragmentación del poder 256
2.1 Actores individuales no estatales (meta estatales): Elon Musk 259
2.2 La fragmentación del poder y el papel de las *big tech* 264

III. El tecnofeudalismo como unidad de análisis del neorrealismo 267
3.1 Caso de Rumania 269

Conclusiones 272
Bibliografía 274

Para escribir en nuestra revista, consulta las bases aquí

PRESENTACIÓN

Presentación

Vol. 7 (2025)
MCP. Evelin Patricia Gutiérrez de Doradea[1]
Editora de la Revista Relaciones Internacionales
Universidad de El Salvador

En la actualidad, analizar el escenario internacional en todas sus esferas se vuelve cada vez más complejo. Las relaciones internacionales dejaron de desarrollarse exclusivamente entre Estados, pues otros actores globales no estatales, se sumergen también en esta dinámica. Este escenario internacional está atravesado por tensiones constantes entre el conflicto y la cooperación, por la persistencia del subdesarrollo en distintas regiones del mundo y la pugna estratégica entre grandes potencias como China, Estados Unidos y otras, que disputan espacios de hegemonía global. El mundo se enfrenta a grandes desafíos que traspasan las fronteras, como la crisis medioambiental, la desigualdad social y el papel cada vez más influyente de las corporaciones tecnológicas. Comprender estos fenómenos exige un análisis minucioso no solo desde la teoría, demanda también estudios de casos y reflexiones críticas en torno a ellos, que trasciendan los límites tradicionales del estudio del entorno internacional.

1 Investigadora de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales de la Universidad de El Salvador, con formación académica y experiencia en el campo de las Relaciones Internacionales y la Ciencia Política. Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad de El Salvador, Máster en Ciencia Política por Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas" de El Salvador y cursando actualmente el Programa de Doctorado en Gobierno y Políticas Públicas de la Universidad de Costa Rica.

En esta nueva edición de la Revista Relaciones Internacionales, presentamos estas temáticas y otras de relevancia con el propósito de abrir un espacio de reflexión crítica y de debate serio sobre los grandes desafíos que enfrenta la comunidad internacional. Los artículos que la integran buscan no solo analizar las temáticas expuestas, sino también orientar a quienes desean profundizar en el estudio de estas problemáticas y contribuir con nuevos conocimientos al campo de las Relaciones Internacionales. Cada contribución se caracteriza por aportar rigurosidad al análisis, que enriquecen el debate académico y ofrecen nuevas líneas de investigación.

A través de esta publicación, se busca no solo difundir conocimientos especializados en este ramo de la ciencia, sino también, fomentar la reflexión crítica y el diálogo interdisciplinario, necesario para impulsar el nuevo conocimiento. Ofrecemos a la comunidad académica, nacional e internacional, un compendio de investigaciones que, desde distintas aproximaciones, tratan los grandes problemas y tendencias de las Relaciones Internacionales contemporáneas.

El primer artículo, *"Connecting local and global solutions: an analysis of capillary approaches to science and development"*, de los autores Tiziano Peccia, Rovani Sigamoney, Luigi Peccia y Andrea Giani, examina el papel de la UNESCO y, en particular, de los Centros de Categoría 2 como catalizadores del desarrollo local y global. Estudiando el caso de Mashhad, Irán, muestra cómo estas instituciones, mediante la cooperación internacional, pueden contribuir a reducir las brechas de conocimiento, impulsar el empoderamiento de la juventud y fortalecer la educación científica, con especial énfasis en la región africana. El artículo ilustra cómo esta diplomacia científica puede convertirse en una forma de *soft power*, capaz de promover la paz y la sostenibilidad en línea con la Agenda 2030 de Naciones Unidas.

En el segundo artículo, “Argelia, actor clave para una paz sostenible en el Sahel”, Mohamed El Amine Benaicha analiza los complejos desafíos de seguridad en el Sahel africano y el rol fundamental que juega Argelia como potencia regional. Considerando insuficientes las actuales intervenciones internacionales, que se enfocan más en detener la migración irregular que en abordar las causas estructurales de los conflictos, el autor propone la necesidad de incorporar un enfoque más integral, combinando seguridad, asistencia humanitaria y desarrollo sostenible. El autor destaca el papel de Argelia como una potencia regional, cuya combinación de mediación diplomática, cooperación antiterrorista e influencia regional, busca lograr la estabilidad y seguridad necesaria en la región del Sahel, convirtiéndolo en un actor insoslayable para cualquier solución de largo plazo en la región.

El tercer artículo, “China en la nueva era: el flujo continuo de la modernización”, aborda la visión china del orden internacional a partir del concepto del Tianxia, como elemento rector de la visión de gobernanza global y de las relaciones internacionales por parte de la República Popular China, y la propuesta de una Comunidad de Futuro Compartido para la Humanidad. Para explicarlo, los investigadores Jean-Paul Vargas Céspedes y Qin Lishalang, utilizaron un enfoque teórico y analítico que combina la filosofía política china, la teoría de las relaciones internacionales y el análisis estratégico, para ayudar a comprender el papel de China en la reconfiguración del orden global en la nueva era. En su análisis, los autores invitan a repensar las categorías tradicionales de modernización y globalización, mostrando cómo China propone lo que sería un marco alternativo, manteniendo su continuidad histórica y la proyección internacional.

Desde una mirada economicista, el cuarto artículo titulado "Incidencia de la política de emisión monetaria y endeudamiento de los regímenes populistas del siglo XXI sobre los indicadores internacionales de gestión de riesgo financiero. Caso Kirchnerismo-Argentina", Nelson Ernesto Rivera analiza los efectos de las políticas monetarias implementadas en Argentina desde el 2003 en la percepción internacional de riesgo financiero. A través de un análisis estadístico comparado, los resultados de su estudio evidencian cómo las políticas y medidas adoptadas para estabilizar la economía, generaron desconfianza y deterioro de los indicadores internacionales, generando también un círculo vicioso de crisis y recesión. Más allá del caso argentino, el artículo deja a la reflexión cómo la política interna de los Estados no debe tomarse a la luz de las exigencias populares, sino como una materia meticulosamente planificada, evitando consecuencias indeseadas a mediano y largo plazo.

En el quinto artículo, "Giro diplomático Honduras-China: análisis e implicaciones geopolíticas", las autoras Rebeca Ordóñez Orellana, Claudia Lizeth Castro Fuentes, Stephanie Nicole Flores Alvarado y Onix Alejandra Salgado-Guifarro centran su investigación en la reciente decisión de Honduras de establecer relaciones diplomáticas con la República Popular China en 2023, rompiendo así su histórico vínculo con Taiwán. Este es un estudio cualitativo que explora los riesgos y oportunidades a los que se enfrenta Honduras a partir de este viraje diplomático, y que lo deja en la encrucijada entre su socio tradicional, Estados Unidos, y las oportunidades de cooperación económica que ofrece China. Sin embargo, las autoras señalan que, más allá de las promesas y las decisiones políticas del gobierno, la incertidumbre de cómo continuará esta relación con el gigante asiático continúa siendo un tema vigente, al no evidenciarse resultados transcendentales en un lapso de tiempo tan corto.

En el sexto artículo, Neisser Libán Calderón García y Claudia Victoria Mandel Gallardo estudian "Las relaciones político-diplomáticas entre India y América Latina y el Caribe durante el gobierno de Narendra Modi (2014-2024). Principales tendencias", centrando su atención en la proyección internacional de India como potencia emergente y su acercamiento a América Latina y el Caribe. El análisis muestra la necesidad de India de expandir su zona de influencia, aumentando su liderazgo. Para ello, ha llevado a cabo visitas de alto nivel, apertura de embajadas y cooperación con organismos regionales; sin embargo, los autores resaltan el hecho de que América Latina y el Caribe se mantienen en la periferia de la política exterior india. Otro de los aspectos que señalan es que bajo el liderazgo de Narendra Modi, se ha evidenciado una atención privilegiada a los países del Caribe y la Comunidad del Caribe en particular.

En el séptimo artículo, "El legado de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala y las lecciones de la lucha contra la impunidad (2007-2019)", los investigadores Jesús Alberto López González y Mauricio Lascuráin Fernández examinan el impacto de la CICIG como un experimento de cooperación internacional para fortalecer el Estado de derecho en Guatemala, siendo un modelo innovador en la lucha contra la corrupción y la impunidad. A través del análisis de sus logros y limitaciones, el trabajo resalta tanto los avances en la lucha contra redes criminales como las dificultades para sostener dichas reformas frente a la fragilidad institucional de ese país. El artículo deja como reflexión que el caso guatemalteco devela lecciones clave para futuras iniciativas de la ONU en contextos similares, y como ejemplo del potencial y limitaciones de la cooperación internacional en América Latina.

Centrando su atención en problemas ambientales, el octavo artículo, "Remoción de carbono: desafíos y oportunidades en El Salvador", examina las políticas y capacidades de El Salvador en torno a la remoción de dióxido de carbono, como estrategia de mitigación del cambio climático. A partir de un enfoque comparado y entrevistas, la autora Cintya Berenice Molina Rodríguez,

destaca los esfuerzos en agricultura y manejo de ecosistemas, pero también las limitaciones derivadas de la falta de continuidad política y la ausencia de proyectos del país inscritos en el marco del Acuerdo de París. A pesar de que hay oportunidades emergentes como el manejo sostenible de ecosistemas, el estudio subraya la necesidad de fortalecer marcos regulatorios e impulsar alianzas internacionales para que El Salvador pueda contribuir de manera más efectiva a la lucha global contra el cambio climático.

Finalmente, desde un enfoque teórico propio de las Relaciones Internacionales, el noveno artículo, "Aproximaciones neorrealistas de la realidad internacional en la era de las gigantes tecnológicas", el autor Brandon Alberto Mendoza Blanco propone una actualización teórica del realismo estructural para incorporar a las corporaciones tecnológicas como actores políticos con creciente poder en el sistema internacional. El análisis plantea que, aunque los Estados mantienen una conducta racional y centrada en la seguridad, las *big tech* cuentan con herramientas que les permiten cambiar o moldear conductas a nivel individual y societario, ya que poseen recursos capaces de influir en la soberanía, en la gobernanza digital y en las dinámicas de poder global; ello induce a prestar atención a las nuevas variaciones paradigmáticas en torno al poder en el siglo XXI, en un contexto en el que lo estatal y lo metaestatal coexisten y se redefinen mutuamente.

La variedad temática de esta edición y las visiones de autores e investigadores que han escrito en ella desde distintas regiones del mundo, refleja no solo la riqueza analítica de los procesos internacionales, sino también la amplitud de enfoques y metodologías que nutren el estudio de las Relaciones Internacionales, obligando al lector a adoptar posturas académicas críticas, pero también reactivas al estudio de los fenómenos del entorno internacional.

Invitamos a nuestros lectores, estudiantes e investigadores a profundizar en la lectura de estos artículos que, cuyos autores, con rigor académico y profundidad analítica, buscan compartir sus saberes, invitando al debate sobre los grandes problemas del entorno internacional. Con ello, la Revista Relaciones Internacionales de la Universidad de El Salvador reafirma su compromiso con la calidad científica de sus publicaciones y continuar siendo un espacio para la difusión de conocimiento crítico, actualizado y pertinente, contribuyendo al fortalecimiento de la investigación y al desarrollo de una comunidad académica más informada.

ARTÍCULOS

Revista
Relaciones
Internacionales

VOLUMEN 7 (2025)
Octubre 2024 - Octubre 2025

ISSN: 2464-2611
e-ISSN: 2709-4936

Connecting local and global solutions: an analysis of capillary approaches to science and development

Conectando soluciones locales y globales: un análisis de enfoques capilares para la ciencia y el desarrollo

Tiziano Peccia
(Laboratoire de Changement Social et Politique, LCSP – Université Paris Cité)
https://orcid.org/0000-0002-7627-4652
Correspondence: tizianopeccia@gmail.com

Rovani Sigamoney
(United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, UNESCO)
https://orcid.org/0009-0006-6973-512X
Correspondence: r.sigamoney@unesco.org

Luigi Peccia
(Independent Consultant)
https://orcid.org/0009-0000-8239-5779
Correspondence: peccia.luigi@gmail.com

Andrea Giani
(Independent Consultant)
https://orcid.org/0009-0001-5167-1440
Correspondance: a.gianiz@gmail.com

CC BY NC

Received: November 12th, 2024
Accepted: February 19th, 2025

Revista Relaciones Internacionales Vol. 7 (2025)
https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter
ISSN: 2464-2611 | e-ISSN: 2709-4936

CONNECTING LOCAL AND GLOBAL SOLUTIONS: AN ANALYSIS OF CAPILLARY APPROACHES TO SCIENCE AND DEVELOPMENT

Tiziano Peccia
Rovani Sigamoney
Luigi Peccia
Andrea Giani

ABSTRACT

International organizations such as UNESCO can play a pivotal role in promoting peace, eradicating poverty, and fostering sustainable development through their multifaceted approach, which encompasses education, science, culture, communication and information. This paper examines UNESCO's Category 2 Centers as catalysts for global and local development, focusing on a case study of a center in Mashhad, Iran. These centers, established by member states under UNESCO's auspices, play a vital role in addressing socioeconomic challenges, particularly in regions like the Global South. By promoting partnership, skills development, and science communication, they translate strategic goals into tangible actions and foster STEM education and research, particularly in Africa. Leveraging the soft power of science, UNESCO aims to bridge knowledge-sharing gaps, empower youth, and advance the Sustainable Development Goals (SDGs) outlined in the UN Agenda 2030. Ultimately, these centers contribute to inclusive, sustainable development by connecting local and global solutions and fostering constructive dialogues among diverse stakeholders.

KEYWORDS: development - UNESCO - capacity building - policies - culture

CONECTANDO SOLUCIONES LOCALES Y GLOBALES: UN ANÁLISIS DE ENFOQUES CAPILARES PARA LA CIENCIA Y EL DESARROLLO

Tiziano Peccia
Rovani Sigamoney
Luigi Peccia
Andrea Giani

RESUMEN

Las organizaciones internacionales como la UNESCO pueden desempeñar un papel fundamental en la promoción de la paz, la erradicación de la pobreza y el fomento del desarrollo sostenible mediante su enfoque multifacético, que abarca la educación, la ciencia, la cultura, la comunicación y la información. Este documento examina los Centros de Categoría 2 de la UNESCO como catalizadores del desarrollo global y local, centrándose en el estudio de caso de un centro en Mashhad, Irán. Estos centros, establecidos por los Estados miembros bajo los auspicios de la UNESCO, desempeñan un papel vital para abordar los desafíos socioeconómicos, especialmente en regiones como el Sur Global. Al promover la colaboración, el desarrollo de competencias y la comunicación científica traducen los objetivos estratégicos en acciones tangibles y fomentan la educación y la investigación en STEM, especialmente en África. Aprovechando el poder de la ciencia, la UNESCO busca reducir la brecha en el intercambio de conocimientos, empoderar a la juventud e impulsar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas. En definitiva, estos centros contribuyen al desarrollo inclusivo y sostenible conectando soluciones locales y globales y fomentando diálogos constructivos entre diversas partes interesadas.

PALABRAS CLAVE: desarrollo - UNESCO - desarrollo de capacidades - políticas - cultura

Connecting local and global solutions: an analysis of capillary approaches to science and development

Tiziano Peccia[1]
Rovani Sigamoney[2]
Luigi Peccia[3]
Andrea Giani[4]
Francia

I. Introduction

Investigating pathways to build capacities for global and local development: an analysis of UNESCO's Category 2 Centers

"COVID-19 has demonstrated the importance of science & global cooperation".

This is what António Guterres, Secretary-General of the United Nations, stated while sharing the latest UNESCO Science Report. The report highlights that

1 Associate researcher at LCSP (Laboratoire de Changement Social et Politique), Université Paris Cité. Doctor in Social Sciences with expertise in sociology, gender studies, international relations, organizational studies, and human capital management. Has worked with various international organizations, including at the UN level, and held managerial roles in major consulting firms on people & change topics. Extensive cross-sectoral field experience.

2 Engineer by training and expert at the United Nations level (e.g., UNESCO), with a focus on engineering development programmes for women in STEM, education policy, and capacity building. Extensive global field experience; currently based in Zimbabwe.

3 Independent consultant and former director in major industries. President and administrator of non-profit organizations in areas such as urban development and sport. Extensive experience in local governance as a former elected official and mayor, with a focus on strategy, policy, and public service delivery.

4 Medical doctor with international experience, having received academic and professional training across several countries - particularly Italy, Switzerland, and France - and practiced in both the public and private sectors, with fieldwork experience including in the Global South, notably Africa.

Para escribir en nuestra revista, consulta las bases aquí

international scientific collaboration is growing; cooperation produces positive externalities on global challenges, such as the climate crisis, biodiversity loss, and disease.

The importance of responding and reacting to global challenges reflect the spirit and the goals of UNESCO, the 73-year-old UN Agency with the mission of building peace, eradicating poverty, promoting sustainable development and intercultural dialogue through education, the (natural, social and human) sciences, culture, communication and information. Implementing its actions through a capillary approach allows UNESCO to cover several geographic and thematic areas. The Organization is constituted and can cyclically constitute new Institutes, Centres and Chairs5 that – along with UNESCO's Regional/ Field Offices – can be effective in supporting numerous regions of the world and various fields of expertise. Centres are differentiated into two categories: Category 1 and Category 2.

Category 1 Centres (often referred to as Institutes) are an integral part of UNESCO. These Institutes benefit from autonomy; at the same time, their programmes are integrated with the strategy and missions of the relevant Sector.[6]

Category 2 Centers under UNESCO are established and funded by member states and operate under the auspices of UNESCO but are independent

5 A UNESCO Chair is a university department or research institute designated by UNESCO to promote international research, education, and knowledge sharing on a particular theme.

6 UNESCO Education Institutes / Cat. 1 Centres are : UNESCO International Institute for Educational Planning (IIEP) in Paris, France, and Buenos Aires, Argentina ; UNESCO International Bureau of Education (IBE), Geneva, Switzerland ; UNESCO Institute for Lifelong Learning (UIL), Hamburg, Germany ; UNESCO Institute for Information Technologies in Education (IITE), Moscow, Russian Federation ; UNESCO International Institute for Capacity-Building in Africa (IICBA), Addis Ababa, Ethiopia ; UNESCO International Institute for Higher Education in Latin America and the Caribbean, IESALC, Caracas, Venezuela ; UNESCO International Centre for Technical and Vocational Education and Training (UNEVOC), Bonn, Germany. UNESCO Natural Sciences Sector Institutes / Centres : UNESCO-IHE Institute for Water Education, Delft, Netherlands ; International Centre for Theoretical Physics (ICTP), Trieste, Italy ; UNESCO Institute for Statistics (UIS), Montreal, Canada.

of the organization.[7] This allows member states to have greater control over the centers' focus and activities and a greater sense of investment in their success. Indeed, the concept of ownership in international development is an increasing trend; it refers to the extent to which a country or community takes responsibility for and drives its own development agenda. It involves developing and implementing policies and programs that are locally driven, based on local priorities, and are sustainable over the long term.[8] By using a combination of top-down and bottom-up approaches, the objective is to create networks of collaborators, promote innovation, and establish dialogue and peacebuilding platforms at the international and regional levels leveraging on the soft power of science, in the spirit of the Sustainable Development Goals (with particular focus on SDG 17 – Partnership for the goals).

Capacity building initiatives serve as accelerators and ad hoc solutions to translate the strategic goals, guidelines, and principles of science policies into tangible actions.[9]

Particularly in the Global South, studies show difficulties in research and knowledge translation (KT)[10] because of a series of barriers at individual and institutional level, limiting translation capacities.[11] A study assessing 35

7 Category 2 Centres are created under the auspices of the UNESCO, but are independent of the Organization; they benefit from a formal arrangement/agreement approved by the General Conference every two years.

8 According to the Paris Declaration on Aid Effectiveness (2005), "ownership, alignment, harmonisation, results, and mutual accountability" are the five fundamental principles for making aid more effective. To understand the opportunities and challenges provided by these principles, it is interesting to consider the evaluation of the Paris Declaration's implementation undertaken by the OECD. With regards to the "ownership" principle, debates continue on who owns it and how to measure it. While progress has been made, such as aid reforms improving health systems, failures also exist, such as neglecting the needs of the poorest and women. This means that these demographic segments are not yet owners of their countries' development and cannot fully benefit from aid reforms.

9 Geoffrey Bloomfield et al., "Capacity Building to Advance the United Nations Sustainable Development Goals: An Overview of Tools and Approaches Related to Sustainable Land Management," *Journal of Sustainable Forestry* 37, no. 2 (2018): 157–77.

10 Faisal Siregar et al., "Bridging Text with Context: Knowledge Translation in the Global South," *On Think Tanks*, 2023, https://onthinktanks.org/publication/bridging-text-with-context-knowledgetranslation-in-the-globalsouth

11 Alejandro Quiroga-Garza et al., "Research Barriers in the Global South: Mexico," *Journal of*

countries in the WHO African Region found that only 43% had mechanisms for evidence collation and synthesis, and just 46% had KT platforms.[12] Even where such platforms existed, their functionality was often compromised by inadequate funding, lack of dedicated personnel, and poor integration into policy processes. More in general, these barriers are related to: *"inadequate skills, particularly for communicating research and interacting with research end-users, insufficient funding, inadequate institutional guidelines, and structures and incentives promoting research translation practices"*.[13] Capacity building, especially through initiatives like Category 2 Centers, can play a vital role in addressing the challenges faced by the Global South, if properly managed. It offers a comprehensive approach that promotes partnership, skills development (both hard and soft, such as communication), and government investments. Furthermore, it supports the creation of institutional guidelines and structures that facilitate research translation practices, ultimately contributing to the overall development of the region. The pandemic has also underscored the crucial role of effective science communication, both within the scientific community and to the public, in disseminating information on best practices and approaches.

On October 2016, UNESCO defined a set of principles underpinning the prominent role of science for translating the Sustainable Development Goals into concrete actions, and recognizing science as a universal public good empowering people to constitute the basis for a sustainable world. The UN Agenda 2030 places people and the planet at its core, representing not just an extension of the Millennium Development Goals (MDGs) but a fresh approach

Global Health 12 (2022): 03032, https://doi.org/10.7189/jogh.12.03032

12 Juliet Nabyonga-Orem et al., "A Rapid Review of Evidence on Knowledge Translation Platforms in Low- and Middle-Income Countries," *Implementation Science Communications* 2, no. 1 (2021): 1–15.

13 Vincent I. Murunga et al., "Review of Published Evidence on Knowledge Translation Capacity, Practice and Support among Researchers and Research Institutions in Low- and Middle-Income Countries," *Health Research Policy and Systems* 18 (2020): 1–21.

to address the evolving challenges of our changing world. It emphasizes resilience for the population and promotes responsible life cycles, acknowledging the need for a new perspective and heightened awareness.[14]

As emphasized by the previous statement of Antonio Guterres, the COVID-19 pandemic has highlighted the importance of anticipating people's needs, including the need for stronger infrastructure and preparedness planning. These lessons provide valuable insights for addressing current and future global challenges through collaborative efforts, while ensuring that no one is left behind, including those in the Global South.

II. Methodology

This research uses a qualitative approach to examine the impact of UNESCO's Category 2 Centres on global and local development. It begins with a literature review on UNESCO's role in capacity building and then focuses on a case study of a centre in Mashhad, Iran, drawing on official documents and the authors' personal experiences within UNESCO's Natural Sciences Sector. The centre was chosen due to the authors' involvement in its 2017 establishment and direct presence in Iran. A preliminary quantitative analysis was attempted through a questionnaire to assess return on investment (ROI) and impact, but the Centre did not complete the survey. This highlighted the need for better ROI assessment methods, a point discussed in the article's conclusion. By combining these elements and insights, the study evaluates the effectiveness of Category 2 Centres in promoting development and identifies areas for improvement, including in measuring and monitoring their impact.

14 David Griggs, "Sustainable Development Goals for People and Planet," *Nature* 495, no. 7441 (2013): 305–07, https://www.nature.com/articles/495305a

III. How UNESCO's capacity building supports socioeconomic development

The casework of a C2C in Mashhad

The UNESCO General Conference (39th Session, Paris, 2017) put forth a draft agreement that was evaluated - and positively voted - to establish new centers under the auspices of UNESCO. This case focuses on establishment of a Category 2 Center in Iran, a country facing endogenous and exogenous instability since the death of Mahsa Amini on 2022, demonstrating the need to explore new strategies for peace keeping and peace building in the region.

In 2017, the Islamic Republic of Iran and UNESCO signed an agreement establishing the international centre for health-related basic sciences and human nutrition. The agreement indicated that the Centre's objectives shall be holistic. The creation of a Centre focused on basic sciences and human nutrition was in response to demonstrated need in Iran, specific to diet-related non-communicable disease (NCD). Almost 35.5% of adult (aged 18 years and over) women and 22.3% of adult men are obese, higher than the regional average of 10.3% (women) and 7.5% (men).[15]

The Centre is expected to promote research on hard sciences, while also producing positive externalities on socio-economical aspects,[16] such as new spillover effects for local industries' economy, gender equality in

15 *2022 Global Nutrition Report: Stronger Commitments for Greater Action.* (Bristol, UK: Development Initiatives Poverty Research Ltd., 2022), https://globalnutritionreport.org/reports/2022-global-nutrition-report

16 *"To promote research activities in the basic sciences and health including: biochemistry, medical genetics, biophysics, medical physiology, human anatomy, microbiology, pathology, immunology, molecular biology (bio cellular and molecular sciences) in the Asia and Pacific region; to provide high quality advisory services on Science, Technology and Innovation to higher research institutions in the Asian and Pacific region; to strengthen human and institutional capacities and cooperation in the region for documenting and studying Basic Sciences and Human Nutrition; to develop linkages, through collaborative research programmes in the areas of the Basic Science and Human Nutrition within the Asia and Pacific region and internationally; to provide world-class and internationally accepted analytical services to the interested industries in the Mashhad, Iranian and Middle-Eastern region."*

representation of the Centre's board members and international cooperation and networking opportunities. Together with scientific advancement, through the creation of these synergies and partnerships, UNESCO historically[17] aims to leverage on the soft power[18] of science to create a platform for scientific cooperation and peacebuilding, enhancing interactions even with researchers coming from other regions of the world.[19]

For this reason, the key parts of this Centre, as intended by UNESCO, the Member States and its partners, are:

- *understanding and responding to the needs of the population* of the region, using empirical data from the Mashhad University of Medical Sciences (MUMS) and others.
- *involving fresh and international actors in a development engineering[20] strategy*. The dialogue and cooperation to establish this Center included government institutions (e.g., Ministry of Health) and universities in Iran and elsewhere (e.g., University of Tufts in the United States…). Furthermore, to have a neutral and objective feasibility study, the evaluation was based on the opinion of an external consultant from a French university. Furthermore, the Category 2 Centre in Mashhad was proposed with the spirit of opening a new door to international collaborations in the Region in the field of health, life and basic sciences, and the creation of an international network of collaborators where investigators from several areas of the world could find new opportunity to discuss or propose their ideas and findings.

17 Cassandra Vizzini, "The Human Variome Project: Global Coordination in Data Sharing," *Science & Diplomacy* 4, no. 1 (2015).

18 Joseph S. Nye, "Soft Power: The Evolution of a Concept," *Journal of Political Power* 14, no. 1 (2021): 196–208.

19 Johan Galtung, *Theories of Peace: A Synthetic Approach to Peace Thinking* (Oslo: International Peace Research Institute, 1967).

20 Arvind Agnihotri et al., "Introduction to Development Engineering," in *Introduction to Development Engineering, ed. Theresa Madon, Ashok J. Gadgil, Robert Anderson, Lorenzo Casaburi, Karen Lee, and Ali Rezaee (Cham: Springer, 2023).*

- *responding to new challenges and navigating the evolution of higher education and basic and applied research.* For example, to translate into social and economic outcomes scientific research, it is crucial to improve strategic cooperation with the private sector. This approach can both support capacity building of human skills[21] (e.g., through traineeships opportunities in industry for young investigators) and local and regional private companies by creating a synergy with public research facilities. Indeed, particular attention in the feasibility study has been dedicated to the potential of the industrial clusters in the city of Mashhad, such as in agribusiness.
- *Raising awareness of the importance of respecting and giving value to differences.* Article 7 of the agreement describes the composition of the Governing Board of the Centre, and highlights the importance of tackling geographical and gender criteria in the composition of the Board.

21 See Ashtarian, K. (2015) Iran. In: UNESCO Science Report: towards 2030; full chapter on Iran - for a clear spectrum on this casework and on the importance of identifying concrete needs before to proceed with capacity building initiatives. The study highlights that, even if the Iranian economy experienced a positive growth in 2016 (about 6.4%), this overcome is related as well to the return to near-capacity oil exports (before the sanctions occurred on July 2015 due to the United Nations' Security Council endorsement about nuclear agreement). However, the country experienced a low flow of Foreign Direct Investments (FDI) that, according to the World Bank, is caused also by a slow integration of Iran's banking sector within the global banking system. However, in order to have an economic development, it is crucial also to receive FDI in non-oil sectors, which creates the need of investing on human capital and knowledge that could be translated into new market opportunities. The UNESCO Science Report highlights the efforts of the government to shift from a resource-based economy to a knowledge-based economy, through the Vision 2025 plan that has been adopted on 2005 and. This "transitioning" plan is supported by a US$ 3.7 trillion investment by 2025 - it intended to be supported by one-third of this amount by FDI but, by 2015, this strategy of financing development was marginal (it contributed less than 1% of GDP since 2006 and 0.5% of GDP in 2014). The majority of the US$ 3.7 trillion investment was oriented to support research and development of knowledge-based firms and commercialization of research outcomes. Moreover, the Fifth Five-Year Economic Development Plan (2010-2015) aimed to ensure that 50% of academic research was rooted to problem-solving and to cope with socio-economic needs.

IV. SUBSTANTIVE ISSUES: Supporting STEM: a long journey characterized by strong challenges and opportunities

For customized and people-oriented strategies, a community-based approach is preferable. The vision behind the Category 2 Centre in Mashhad embodies this spirit, where the Centre is conceived to respond to a local need (e.g. nutrition and obesity-related problems), fostering economic growth and employment opportunities in the region, including in the process various population segments (e.g. *"giving value to differences"*) and leveraging on a network of North-South and South-South collaborations through the soft power of science.[22] Community Capacity Building (CCB), indeed, strives to enhance the skills and competencies of every member of a community, particularly those who are underprivileged, to enable them to take charge of their lives and contribute to local development. This can result in communities being more united, resilient, and better equipped to face economic and social difficulties. National and local governments can help achieve these objectives by promoting effective CCB.[23]

Governments play a vital role in creating an enabling environment for STEM education and research by providing resources, funding, policies, and infrastructure. International STEM cooperation is significantly more successful when governments are actively involved, as shown by OECD and World Bank findings indicating up to 30% higher impact rates and twice the success in countries with formal strategies,[24] as well as Africa's STISA-2024 highlighting

22 Shunguya Chandiwana and Niels Ørnbjerg, "Review of North-South and South-South Cooperation and Conditions Necessary to Sustain Research Capability in Developing Countries," *Journal of Health, Population and Nutrition* 21, no. 3 (2003): 288–297.

23 Antonella Noya and Edgar Clarence, *Community Capacity Building: Fostering Economic and Social Resilience. Project Outline and Proposed Methodology,* working document CFE/LEED (Paris: OECD, 2009).

24 Giulio Cimini, Andrea Zaccaria, and Andrea Gabrielli, "Investigating the Interplay between Fundamentals of National Research Systems: Performance, Investments and International Collaborations," *Journal of Informetrics* 10, no. 1 (2016): 200–211; Caroline S. Wagner, Travis

the role of state support in effective collaboration.[25] Governments can support the development of STEM skills and competencies through investment in education and training programs, as well as through partnerships with academic institutions, industry, and civil society organizations. Additionally, governments can promote STEM careers and opportunities, especially for underrepresented groups, by creating inclusive policies and programs that address equity and diversity in STEM fields.

Supporting youth in STEM careers and converging demand for a new generation of experts trained in hard sciences fields, with the necessity of promoting interdisciplinary research, is one of the main missions of several public and private institutions.[26] UNESCO's programs have been instrumental in providing training and inspiration to young people at global scale. These programmes and actions are also based on the analysis outlining that "workers in STEM play a direct role in driving economic growth".[27]

According to the World Economic Forum, between 2015 and 2020, the number of jobs requiring STEM skills grew at three times the rate of other jobs;[28] the International Labour Organization (ILO) found that STEM-related jobs are projected to grow by 8% between 2018 and 2028, compared to an overall job growth rate of 5%.[29]

Whetsell, Jan Baas, and Koen Jonkers, "Openness and Impact of Leading Scientific Countries," *Frontiers in Research Metrics and Analytics* 3 (2018): 1–10, https://doi.org/10.3389/frma.2018.00007

25 African Union Commission. (n.d.). Science, Technology and Innovation Strategy for Africa 2024 (STISA-2024). African Union. Available at: https://au.int/en/documents/20140926/science-technology-and-innovation-strategy-africa-2024-stisa-2024.

26 Jonathan Rothwell, *The Hidden STEM Economy* (Washington, DC: Brookings Institution, Metropolitan Policy Program, 2013).

27 World Economic Forum, *10 Jobs of the Future – According to the World Economic Forum* (Geneva: World Economic Forum, 2020), https://www.weforum.org/agenda/2020/02/10-jobs-of-the-future-according-to-the-world-economic-forum/

28 World Economic Forum, *10 Jobs of the Future – According to the World Economic Forum* (Geneva: World Economic Forum, 2020), https://www.weforum.org/agenda/2020/02/10-jobs-of-the-future-according-to-the-world-economic-forum/

29 International Labour Organization, *World Employment and Social Outlook: Trends 2019* (Geneva: International Labour Organization, 2019), https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_644408.pdf

Even if capacity building in STEM represents a challenge for both the North[30] and the South[31] for different reasons, UNESCO's attention on STEM-research is particularly focused on Africa. In Africa, STEM is one of UNESCO's two priorities along with gender. To strengthen capacities in STEM in Africa, Category 2 Centres have promoted exchanges in scientific disciplines, to promote theoretical and experimental research and support advanced training for local investigators.[32] Indeed, sub-Saharan Africa research output[33] in STEM is less than for other disciplines. Only 29% of all research in sub-Saharan Africa (excluding South Africa) is in STEM fields. Since 2002, the share of STEM research has not grown; it experienced a slight decline of 0.2 percent annually since 2002. In terms of the quality of STEM research, as measured through citation impact, it was approximately 0.68- compared to a global average of 1.00 (reference). In countries such as Malaysia, Vietnam and South Africa, the impact was greater than the global average (1.03), and experienced 15% growth since 2003.[34] It is essential to illustrate these figures and trends not only for predicting the future economic growth of the region but also to prepare for building STEM capacities and improving resilience through taiored policies and initiatives. The importance of developing and improving capacities and capabilities to enhance preparedness and response capacity has been highlighted by recent pandemics such as Ebola and COVID-19.[35]

30 National Science Foundation, *NSF Includes Report* (Alexandria, VA: National Science Foundation, 2023), https://www.nsf.gov/news/special_reports/nsfincludes/index.jsp ; European Commission. (2016). A new skills agenda for Europe. http://eur-lex.europe.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016DC0381

31 African Union. (2014). Science, Technology and Innovation Strategy for Africa 2024 (STISA). https://au.int/sites/default/files/documents/38357-doc-stisa-2024_english.pdf

32 UNESCO, "Category 2 Centres Based in Africa," UNESCO, accessed February 27, 2023, https://www.unesco.org/en/natural-sciences/centres

33 Where for output can be considered tangible deliverables that are produced as a result of conducting research (such as publications or data sets).

34 Andreas Blom et al., *Sub-Saharan African Science, Technology, Engineering, and Mathematics* Research: A Decade of Development (Washington, DC: World Bank Publications, 2016).

35 Margaret E. Kruk et al., "What Is a Resilient Health System? Lessons from Ebola," *The Lancet* 385, no. 9980 (2015): 1910–12; World Health Organization, *WHO's Response to COVID-19:*

V. Conclusions & recommendations

After a thorough and theoretical analysis of capacity building initiatives, including the UNESCO C2C in Mashhad, along with a comprehensive review of literature and the authors' own experience, it is evident that when science capacity building is carried out effectively and the needs of local communities and global interests are aligned, it can serve as a pivotal factor in:

1) Increasing the attractivity of the region/country where Centers are established for both talents and investments;
2) Respond to local needs through the creation of *ad hoc* facilities and centres (e.g., like in the case of obesity/nutrition in Mashaad, Iran) and to act as regional focal point to enhance scientific cooperation and dialogue with neighborhood countries;
3) Create job opportunities for the local workforce incorporating multiple skills (e.g., support functions for researchers and technicians), to employ in both the Public and Private sector;
4) Escalate STEM-related discussions at strategic levels, raising awareness on science capacity building importance and recruiting new sponsors for a shared vision. The discourse of science is not limited to scientists alone, as it extends to the funding ecosystem, multilateral cooperation, policy makers, and local communities alike. In fact, effective sponsorship plays a crucial role in ensuring that STEM initiatives are integrated into a comprehensive framework and are given due attention by decision makers and communities.
5) Create bridges to facilitate knowledge-sharing and create North-South and South-South cooperation, leveraging on the soft power of science;

Lessons Learned for Resilient Health Systems (Geneva: World Health Organization, 2021), https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/343157/71wd06e-rev1-PR-Response-LessonsLearned-210693.pdf

6) Foster a culture of transparency, accountability and data-oriented mindsets. This aligns with research on the C2C in Mashhad, which, despite its highly valuable estimated impact in the conception phase, highlights the need for more data to strengthen SDG-driven initiatives and assess their actual impact post-launch, pointing to a key limitation in this study due to the lack of such measurements.
7) Ensuring stakeholders' accountability, governance and activities' monitoring during the entire projects' lifecycles (on the short, middle and longer term). Monitoring outputs' analysis and results (e.g. publications number, citations, patents…) is a key success factors to prevent bluewashing and SDG-washing, which is a phenomenon on the raise. In 2022, Heras-Saizarbitoria et al. showed that, after an analysis of 1370 sustainability reports, companies were evasive or silent concerning their approach in SDGs-related initiatives. Indeed, explicit reference to the SDGs and frequent use of UN symbology and pictograms are often included in reporting to communicate an image of social responsibility and an alignment with sustainability issues, often lacking substance in the information provided and, on the indicators, and methodologies adopted - lack of substance generating an opaque understanding concerning the operationalization and execution of SDGs-related initiatives.[36]
8) Empower youth and raise their ambitions, with social benefits on gender equality and economic development, in the framework of the Agenda 2030.[37]

Amidst recent developments, there is a growing recognition of the criticality of inclusion, highlighting the significance of Community Capacity Building (CCB) in line with the "Leave No One Behind (LNOB)" principle,

36 Iker Heras-Saizarbitoria et al., "Organizations' Engagement with Sustainable Development Goals: From Cherry-Picking to SDG-Washing?," *Corporate Social Responsibility and Environmental Management* 29, no. 2 (2022): 316–28.

37 A Hamdy et al., *Towards Women Participation in Scientific Research in Africa* (Abuja: African Union, Scientific Technical Research Commission, 2017), https://austrc.org/app/publications/Women%20in%20Science.pdf

which embodies the central and transformative promise of the 2030 Agenda for Sustainable Development and its Sustainable Development Goals. Even in the STEM field, capacity building should not be disconnected from full respect for human rights and people-centric vision, as the preservation of humanity (as a whole) and the ecosystem must be at the core of any sustainable initiative.

In the spirit of this commitment, UNESCO decided to dedicate the 2023 International Day of Education (January 24th) to Afghan girls and women, stressing on their call to immediately restore fundamental right to education in the region. Rights' threatening not confined to Afghan's borders, as showed by the fact that 130 million girls are denied the human right to education around the world.[38] At the moment of the redaction of this article, five months after the murder of Mahsa Amini in Iran, the Deputy Governor of Lorestan in Iran, Majid Monemi, said 50 female students of a high school in Borujerd were poisoned, following a serial poisoning of students started in December 2020.

In conclusion, capillary approaches (e.g. such as UNESCO Category 2 Centers) are crucial for connecting local and global solutions and building capacities for development. By using a combination of top-down and bottom-up approaches, partnerships, and investments, capacity building initiatives can address the challenges faced by the Global South and contribute to the overall development of the region. Moreover, by leveraging on shared interests and the soft power of science, such initiatives can foster constructive dialogues among countries and stakeholders who may not have interacted otherwise. The COVID-19 pandemic has highlighted the importance of international scientific collaboration, effective science communication, and anticipating people's needs to address current and future global challenges through collaborative efforts while ensuring that no one is left behind.

38 Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), "The World Is Failing 130 Million Girls Denied Education: UN Experts," United Nations Human Rights, January 30, 2023, https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/01/world-failing-130-million-girls-denied-education-un-experts

References

» African Union. Science, *Technology and Innovation Strategy for Africa 2024 (STISA).* Addis Ababa: African Union, 2014. https://au.int/sites/default/files/documents/38357-doc-stisa-2024_english.pdf

» African Union Commission. *Science, Technology and Innovation Strategy for Africa 2024 (STISA-2024).* Addis Ababa: African Union, n.d. https://au.int/en/documents/20140926/science-technology-and-innovation-strategy-africa-2024-stisa-2024

» Agnihotri, Arvind, et al. "Introduction to Development Engineering." In *Introduction to Development Engineering,* edited by Theresa Madon, Ashok J. Gadgil, Robert Anderson, Lorenzo Casaburi, Karen Lee, and Ali Rezaee. Cham: Springer, 2023.

» Barthel, Roland. "Editor's Message: How Much Interdisciplinary Collaboration between the Natural and Social Sciences Is There in Groundwater Research?" *Hydrogeology Journal* 25, no. 5 (2017): 1229–1231.

» Bloomfield, Geoffrey, et al. "Capacity Building to Advance the United Nations Sustainable Development Goals: An Overview of Tools and Approaches Related to Sustainable Land Management." *Journal of Sustainable Forestry* 37, no. 2 (2018): 157–177.

» Blom, Andreas, et al. *Sub-Saharan African Science, Technology, Engineering, and Mathematics Research: A Decade of Development.* Washington, DC: World Bank Publications, 2016.

» Bureau of Labor Statistics. *Occupational Outlook Handbook: STEM Occupations.* Washington, DC: Bureau of Labor Statistics, 2021. https://www.bls.gov/ooh/STEM.htm

» Chandiwana, Shunguya, and Niels Ørnbjerg. "Review of North-South and South-South Cooperation and Conditions Necessary to Sustain Research Capability in Developing Countries." *Journal of Health, Population and Nutrition* 21, no. 3 (2003): 288–297.

» Cimini, Giulio, Andrea Zaccaria, and Andrea Gabrielli. "Investigating the Interplay between Fundamentals of National Research Systems: Performance, Investments and International Collaborations." *Journal of Informetrics* 10, no. 1 (2016): 200–211.

» Dagnino, Renato. "Why Science and Technology Capacity Building for Social Development?" *Science and Public Policy* 39, no. 5 (2012): 548–556.

» European Commission. *A New Skills Agenda for Europe. Brussels: European Commission,* 2016. http://eur-lex.europe.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016DC0381

» Galtung, Johan. *Theories of Peace: A Synthetic Approach to Peace Thinking.* Oslo: International Peace Research Institute, 1967.

» Hamdy, A, et al. *Towards Women Participation in Scientific Research in Africa.* Abuja: African Union, Scientific Technical Research Commission (STRC), 2017. https://austrc.org/app/publications/Women%20in%20Science.pdf

» International Labour Organization. *World Employment and Social Outlook: Trends 2019.* Geneva: International Labour Organization, 2019. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_644408.pdf

» Kruk, Margaret E., et al. "What Is a Resilient Health System? Lessons from Ebola." *The Lancet* 385, no. 9980 (2015): 1910–1912.

» Murunga, Vincent I., et al. "Review of Published Evidence on Knowledge Translation Capacity, Practice and Support among Researchers and Research Institutions in Low- and Middle-Income Countries." *Health Research Policy and Systems* 18 (2020): 1–21.

» Nabyonga-Orem, Juliet, et al. "A Rapid Review of Evidence on Knowledge Translation Platforms in Low- and Middle-Income Countries." I*mplementation Science Communications* 2, no. 1 (2021): 1–15.

» National Science Foundation. *NSF Includes Report.* Alexandria, VA: National Science Foundation, 2023. https://www.nsf.gov/news/special_reports/nsfincludes/index.jsp

» Nye, Joseph S. "Soft Power: The Evolution of a Concept." *Journal of Political Power* 14, no. 1 (2021): 196–208.

» OECD. Antonella Noya and Edgar Clarence. *Community Capacity Building: Fostering Economic and Social Resilience. Project Outline and Proposed Methodology.* Working document CFE/LEED. Paris: OECD, 2009.

» Peccia, Tiziano, et al. "A Reflection on Public-Private Partnerships' Contribution to the Attainment of Sustainable Development Goals." *Scienza e Pace* 8, no. 1 (2017). University of Pisa. https://scienzaepace.unipi.it/index.php/en/issues/2017/item/238-a-reflection-on-public-private-partnerships%E2%80%99-contribution-to-the-attainment-of-sustainable-development-goals.html

» Pham, Nga, and Alexander J. Triantis. *Success in STEM & the US Economy: Why the Contributions of Women Matter.* Robert H. Smith School Research Paper No. RHS 2877538. College Park, MD: University of Maryland, 2015.

» Quiroga-Garza, Alejandro, et al. "Research Barriers in the Global South: Mexico." *Journal of Global Health* 12 (2022): 03032. https://doi.org/10.7189/jogh.12.03032

» Rothwell, Jonathan. *The Hidden STEM Economy. Washington,* DC: Brookings Institution, Metropolitan Policy Program, 2013.

» Siregar, Faisal, et al. "Bridging Text with Context: Knowledge Translation in the Global South." *On Think Tanks,* 2023. https://onthinktanks.org/publication/bridging-text-with-context-knowledgetranslation-in-the-globalsouth

» UNESCO. *UNESCO Science Report: Towards 2030.* Paris: UNESCO Publishing, 2015.

» UNESCO Chair Global Health & Education. "What Is a UNESCO Chair?" *UNESCO Chair Global Health & Education Website,* 2022. https://unescochair-ghe.org/the-unesco-chair-ghe/what-is-a-unesco-chair/

» Van Noorden, Richard. "Interdisciplinary Research by the Numbers." *Nature News* 525, no. 7569 (2015): 306.

» Vizzini, Cassandra. "The Human Variome Project: Global Coordination in Data Sharing." *Science & Diplomacy* 4, no. 1 (2015).

» Wagner, Caroline S., Travis Whetsell, Jan Baas, and Koen Jonkers. "Openness and Impact of Leading Scientific Countries." *Frontiers in Research Metrics and Analytics* 3 (2018): 1–10. https://doi.org/10.3389/frma.2018.00007

» World Economic Forum. *The Reskilling Revolution: Better Skills, Better Jobs, Better Education for a Billion People by 2030.* Geneva: World Economic Forum, 2020. https://www.weforum.org/agenda/2020/01/reskilling-revolution-jobs-future-skills/

» World Economic Forum. *10 Jobs of the Future – According to the World Economic Forum.* Geneva: World Economic Forum, 2020. https://www.weforum.org/agenda/2020/02/10-jobs-of-the-future-according-to-the-world-economic-forum/

» World Health Organization. *WHO's Response to COVID-19: Lessons Learned for Resilient Health Systems.* Geneva: World Health Organization, 2021. https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/343157/71wd06e-rev1-PR-Response-LessonsLearned-210693.pdf

Revista
Relaciones
Internacionales

VOLUMEN 7 (2025)
Octubre 2024 - Octubre 2025

ISSN: 2464-2611
e-ISSN: 2709-4936

Argelia, actor clave para una paz sostenible en el Sahel

Algeria, a key player for sustainable peace in the Sahel

Mohamed El Amine Benaicha
(Democratic Arabic Center for Strategic, Political & Economic Studies, Algeria)
https://orcid.org/0009-0004-4275-4502
Correspondencia: amfine190@hotmail.fr

CC BY NC

Recibido: 17-12-2024
Aceptado: 09-05-2025

Revista Relaciones Internacionales Vol. 7 (2025)
https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter
ISSN: 2464-2611 | e-ISSN: 2709-4936

ARGELIA, ACTOR CLAVE PARA UNA PAZ SOSTENIBLE EN EL SAHEL

Mohamed El Amine Benaicha

RESUMEN

La crisis en el Sahel es seria y multidimensional; si no se detiene, podría tener consecuencias mucho más allá de la región. El problema es que los enfoques e intervenciones internacionales actuales en el Sahel están más en línea con las prioridades externas de corto plazo, como detener la migración irregular a Europa. No hay duda de que la crisis migratoria en el Sahel es una crisis que debe abordarse, y, sin duda, necesitamos un enfoque de seguridad para varias de las insurgencias. Sin embargo, debe ser parte de una agenda mucho más amplia de asistencia humanitaria y apoyo al desarrollo, que tenga en cuenta el contexto y los conflictos. Tradicionalmente, Argelia ha sido siempre un actor clave de la estabilidad en el Sahel africano, que sigue enfrentándose a desafíos cruciales y amenazas importantes. Como potencia regional, Argelia tiene intereses en el Sahel debido a la contigüidad geográfica, la profundidad estratégica y los vínculos históricos.

PALABRAS CLAVE: conflicto - Sahel - Argelia - seguridad nacional - paz sostenible

ALGERIA, A KEY PLAYER FOR SUSTAINABLE PEACE IN THE SAHEL

Mohamed El Amine Benaicha

ABSTRACT

The crisis in the Sahel is serious and multidimensional and, if not stopped, could have consequences far beyond the region, as states in the region are too poor and weak to deal with it alone. The problem, however, is that current international approaches and interventions in the Sahel are more in line with short-term external priorities, such as stopping irregular migration to Europe. There is no doubt that the migration crisis in the Sahel is a crisis that needs to be addressed, and we certainly need a security approach to several of the insurgencies. However, it needs to be part of a much broader agenda of humanitarian assistance and development support that takes into account context and conflicts. Algeria has traditionally always been a key player in stability in the African Sahel, which continues to face crucial challenges and significant threats. As a regional power, Algeria has interests in the Sahel due to geographical contiguity, strategic depth and historical ties.

KEYWORDS: conflict - Sahel - Algeria - national security - sustainable peace

Argelia, actor clave para una paz sostenible en el Sahel

Mohamed El Amine Benaicha[1]
Argelia

Introducción

El Sahel es una región geográfica, pero también una región socio-cultural. Se encuentra conformada por una amplia franja de terreno árido que se extiende de oeste a este, entre el Atlántico y el mar Rojo, y que, de norte a sur, separa el desierto del Sáhara de las áreas boscosas. Como tal, engloba una gran parte del territorio de Senegal, Gambia, Malí, Burkina Fasso, Níger y Chad, junto con el sur de Mauritania, el norte de Nigeria y Camerún y el centro de Sudán. Se trata, por lo tanto, de un territorio inmenso, profundamente heterogéneo. Sin embargo, esta heterogeneidad no impide la existencia de una serie de rasgos comunes entre las distintas poblaciones presentes sobre

1 Doctor en Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales por la Universidad de Argel, con una Maestría en Ciencias Políticas y Periodismo, y una sólida trayectoria en puestos administrativos y de investigación. Desde 2014, es investigador del Centro Árabe Democrático de Estudios Políticos y Económicos Estratégicos, especializado en relaciones internacionales y análisis político. En este puesto, realiza investigaciones exhaustivas, aporta perspectivas estratégicas sobre acontecimientos globales y colabora en publicaciones académicas. Es analista administrador del Ministerio de Educación Nacional de Argelia, donde se centró en mejorar la eficiencia departamental mediante el análisis de datos y el desarrollo de políticas. Líneas de investigación: relaciones internacionales, política exterior, diplomacia, estudios de seguridad, ciencias políticas, estudios sobre la paz.

Para escribir en nuestra revista, consulta las bases aquí

el terreno. Son precisamente estos elementos compartidos los que permiten hablar de una región saheliana, de una población saheliana e, incluso, de una sociedad y una cultura también sahelianas.[2]

La región africana del Sahel siempre ha sido considerada una de las más marginadas en términos estratégicos, económicos y políticos durante la era de la Guerra Fría. Pero los acontecimientos que la región experimentó durante la última década, le hicieron adquirir un valor estratégico internacional y le dieron un lugar importante en los equilibrios y conflictos internacionales que el continente africano está presenciando. Por ello, la región ha cobrado importancia entre las prioridades y preocupaciones de las potencias internacionales tradicionales en la región, y también de las grandes potencias emergentes.

La región del Sahel africano se encuentra entre las regiones del mundo que más sufren un estado de colapso y caos en materia de seguridad, cuyas consecuencias negativas impactan gravemente a su población. Esta situación ha convertido a esta región en la principal fuente de muchos problemas, que a menudo están vinculados a la falta de estándares mínimos de vida para las personas, la ausencia de estructuras estatales funcionales y un estado generalizado de fragilidad, inseguridad, vulnerabilidad económica y, especialmente, social. Todo esto condujo al surgimiento de muchas amenazas y desafíos en la región del Sahel africano, que han proyectado sus sombras sobre los países vecinos.

Esto plantea interrogantes clave en cuanto a la inestabilidad de la región y el interés que Argelia tiene en ella: ¿Cuáles son las causas de la inestabilidad en la región del Sahel y cuál es el impacto de la intervención de fuerzas externas en la situación en la región? ¿Cuáles son las razones y las dimensiones del interés de Argelia en la región del Sahel? y ¿Cuáles son las soluciones para securitizar la región?

2 Instituto Español de Estudios Estratégicos, *Documentos de Seguridad y Defensa 78: Panorámica histórica y etnográfica del Sahel* (Madrid: Ministerio de Defensa, 2018).

Este estudio tiene como objetivo examinar los factores que contribuyen a la falta de éxito en la construcción de un Estado en la región del Sahel africano. También busca identificar los numerosos desafíos y problemas que enfrenta la región. Además, evaluará el impacto de la intervención extranjera en la situación, determinando si ha aportado soluciones o ha empeorado las circunstancias. Además, la investigación analiza el enfoque de Argelia para resolver la crisis en la región del Sahel.

Se maneja la hipótesis de que el proceso de construcción del Estado se ve obstaculizado por la falta de gobierno legítimo, de distribución equitativa de la riqueza y dada la naturaleza histórica de la crisis del Sahel, es aconsejable emplear un enfoque analítico histórico. Este enfoque es eficaz para relatar y rastrear los acontecimientos y su orden, y evaluarlos con base en la teoría realista. Además, se utilizó un enfoque prospectivo para ofrecer un análisis prospectivo del futuro de la región.

La región del Sahel africano enfrenta múltiples desafíos en materia de seguridad, derivados de factores sociales, políticos, económicos y ambientales. A continuación, se presentan algunas teorías y enfoques principales que abordan la seguridad en esta zona.

Teoría de la Inseguridad Compleja: esta perspectiva sostiene que la inseguridad en el Sahel no puede entenderse solo desde amenazas militares o terroristas, sino como un fenómeno multifacético que incluye pobreza, desigualdad, cambio climático, desplazamientos forzados y debilitamiento del Estado. La interacción de estos factores genera un entorno propicio para la presencia de grupos armados y actividades ilícitas.

Teoría de la Gobernanza y Estado Frágil: desde esta óptica, la inseguridad en el Sahel es atribuible en gran medida a la debilidad institucional y la falta de gobernanza efectiva. La ausencia de Estado de Derecho, corrupción y falta de servicios básicos permite que grupos insurgentes, como diferentes facciones yihadistas, operen con relativa impunidad.

Teoría del Conflicto por Recursos: en el Sahel, la competencia por recursos naturales escasos —como agua, tierras fértiles y minerales— alimenta conflictos entre comunidades, grupos armados y actores estatales. La explotación ilícita de recursos también financia actividades violentas.

Perspectiva de Intervención Internacional y Cooperación Regional: se reconoce que la seguridad en el Sahel requiere esfuerzos coordinados internacionales, como la misión de la Unión Africana, la Fuerza Conjunta del G5 Sahel y operaciones de la ONU y la OTAN. La cooperación en inteligencia, entrenamiento y apoyo logístico busca fortalecer las capacidades regionales para enfrentar amenazas transnacionales.

En resumen, la seguridad en el Sahel africano se entiende mejor como un problema complejo y multifacético, que requiere estrategias integradas que aborden tanto las causas estructurales como las amenazas inmediatas. La cooperación multilateral, el fortalecimiento institucional y el desarrollo sostenible son elementos clave en las propuestas actuales para mejorar la seguridad en la región.

Este artículo se distingue de otros estudios anteriores por su análisis exhaustivo de las múltiples crisis que enfrenta la región del Sahel. Busca ofrecer una descripción precisa de la postura de Argelia y de sus esfuerzos por encontrar soluciones pacíficas, políticas y económicas a la crisis del Sahel. Además, el artículo presenta recomendaciones valiosas que pueden resultar útiles para los responsables de las políticas y los investigadores que se centran en este tema.

I. Cuestiones y contexto

1.1 Gobernanza y conflicto en el "espacio no gobernado" del Sahel

La región del Sahel enfrenta simultáneamente los desafíos de la pobreza extrema, los efectos del cambio climático, las frecuentes crisis alimentarias, el rápido crecimiento demográfico, la gobernanza frágil, la corrupción, las tensiones internas no resueltas, el riesgo de extremismo violento y radicalización, el tráfico ilícito y las amenazas a la seguridad.

Los Estados de la región deben afrontar directamente estos desafíos. Los tres principales Estados del Sahel, en los que se centra esta estrategia, son Mauritania, Malí y Níger, aunque las condiciones geográficas –y por tanto los desafíos– también afectan a partes de Burkina Faso y Chad. Muchos de los desafíos afectan a los países vecinos, como Argelia, Libia, Marruecos e incluso Nigeria, cuyo compromiso es necesario para ayudar a resolverlos. Los actuales acontecimientos políticos en el Magreb tienen consecuencias para la situación en el Sahel, teniendo en cuenta las estrechas relaciones entre los países de las dos regiones, una presencia significativa de ciudadanos de los países del Sahel en el Magreb y los riesgos que surgen de la proliferación de armas en la región.

Los problemas a los que se enfrenta el Sahel no sólo afectan a las poblaciones locales, sino que cada vez más inciden directamente en los intereses de los ciudadanos europeos.[3]

La ola de regímenes dictatoriales[4] y autoritarios dominó la naturaleza de la vida política en la mayoría de los países africanos, de manera que creó

3 European External Action Service, *Strategy for Security and Development in the Sahel* (Bruselas: EEAS, 2024), https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/strategy_for_security_and_development_in_the_sahel_en_0.pdf

4 H. Abdel-Rahman, *África y el siglo XXI: una visión de futuro* (El Cairo: Centro de Investigación y Estudios, 1997).

formas de lucha por el poder a través de la práctica de todas las formas de violencia, y esto se dio a través de casos de golpes militares, asesinatos políticos y repetidas guerras civiles.

El problema de la construcción del Estado en África se remonta a la forma en que surgió. El Estado es una entidad que surge,[5] en su mayoría, como resultado de factores internos y un desarrollo natural de la lucha de poderes, intereses y necesidades internas con el propósito de seguridad, orden y justicia. Pero el Estado en África no respondió a estos ingredientes y fue fabricado y adherido al país europeo que lo colonizó, donde los colonizadores eliminaron los antiguos jeques y mamelucos, y al mismo tiempo, reprodujeron una imagen distorsionada del sistema estatal moderno para objetivos imperialistas expansionistas que imponen una dependencia permanente.

El Estado en África atravesó una crisis profunda y creciente que afectó a todas sus instituciones políticas y tuvo efectos negativos en su desempeño y en la base de su legitimidad. Un gobernante debe tener la capacidad de dirigir el Estado, debido a la pérdida de confianza de los ciudadanos en su capacidad para encontrar soluciones a diversos problemas.

El Estado en África se enfrentó a varios problemas, el primero de los cuales estuvo representado por la presencia de grupos poblacionales étnica y culturalmente heterogéneos, que se unieron forzosamente en un país con la presencia de extensiones de estas etnias en países vecinos, por lo que fue necesario cooperar e interferir con ellos en virtud de su vecindad.[6]

África es un espacio clave para entender la reconfiguración de la geopolítica mundial en nuestros días. En particular, el ascenso y consolidación de China a nivel global, pasa ineludiblemente por su intenso despliegue comercial y económico en este continente. Este hecho ha obligado a los países occidentales a repensar su presencia en territorio africano. Por otro lado, la

5 A. N. Al-Hafiz, "La crisis del Estado poscolonial en África: el caso del Estado fallido (un modelo financiero)," *Al-Mustaqbal Al-Arabi* 36, n.º 422 (30 de abril de 2014): 58–72.

6 *Ibíd.*

efervescente presencia china ha ejercido también de palanca de otros muchos países emergentes que han incrementado exponencialmente sus relaciones comerciales con la mayoría de los países africanos. Y es que, si el comercio chino con África se incrementó entre el 2006 y el 2018 un 226 %, India registró un incremento del 292 %, Rusia de un 335 %, y países como Turquía o Indonesia lo hicieron en un 226 % y un 224 %, respectivamente. De aquí que numerosos autores o medios de comunicación hayan homologado este momento multipolar que África está experimentando con la intensa "carrera por el continente" *(The scramble for Africa)*[7] que se dio a finales del siglo XIX.

De ahí que parezca evidente que la nación africana contemporánea ha experimentado repetidos fracasos, lo que ha dado pie a una investigación sobre las causas subyacentes. En su obra «La política del vientre», Jean-François Bayard profundiza en las complejidades de la gobernanza africana y en las acciones tanto de los individuos como de los grupos que la integran, adoptando el término «política del llenado de estómagos». Bayard[8] alude a esta expresión camerunesa que sirve de metáfora para el enfoque de gobierno; este concepto abarca varios aspectos y dominios, destacando la interconexión entre la gobernanza y el sustento.

Desde un punto de vista político, esta política se traduce en la privatización radical del Estado y en la criminalidad de sus prácticas, y en el paso del conflicto nervioso al conflicto militar, como es el caso de los modelos chadiano, ugandés e incluso maliense, y parece que esto está bajo el control de regímenes autoritarios, que tomaron el poder y lo monopolizaron durante muchos años, ya que querían mantener la situación como estaba, lo que hizo que la lucha por el poder adquiriera a veces un carácter violento, como golpes militares y asesinatos.

7 Óscar Mateos, "Carrera internacional por la seguridad en África," *Anuario Internacional CIDOB* (junio 2019): 2.

8 Mariteuw Chimère Diaw, rec. de Jean-François Bayard, *L'État en Afrique. La politique du ventre* (París: Fayard, 1989).

El problema de la construcción del Estado[9] constituye uno de los aspectos centrales del problema de seguridad que enfrentan los países de la región del Sahel en África. Este desafío se manifiesta en múltiples factores históricos y estructurales, como las fronteras geográficas heredadas de la era colonial, y los vínculos políticos que aún subordinan a algunos sistemas políticos africanos a sus antiguos colonizadores, en un marco de dependencia que Johan Galtung denomina "dependencia política". A esto se suma la persistente pobreza, la escasez de recursos y, en ciertos países, el problema del dualismo entre militarización y democratización. Dicho dualismo afecta la relación entre las instituciones militares y políticas, obstaculizando los procesos de democratización. Además, la región enfrenta un grave déficit en desarrollo y, finalmente, el problema de las guerras civiles y las rebeliones, que a menudo tienen raíces en conflictos étnicos.

Todas estas amenazas a la seguridad se han convertido en una realidad para el Estado africano en general y para los países de la región del Sahel africano en particular. A esto se le suma el problema de los enfrentamientos militares directos o indirectos entre algunos de los países de la región o en enfrentamientos entre sí, como resultado directo del problema de la construcción del Estado. En especial, destaca el problema de las fronteras y el movimiento de las etnias de un país a otro y el intento de conglomerarse entre ellos.

1.2 El Sahel: una crisis multidimensional

La costa africana enfrenta fenómenos peligrosos, como la propagación del crimen organizado, así como crisis internas resultantes de problemas étnicos. Estos problemas constituyeron y constituyen un grave dilema y plantean, al mismo tiempo, un problema de seguridad en esta región. A pesar de algunos

9 Maria Nzomo, *Género, gobernanza y conflictos en África* (Dakar: CAFRAD, 2002), http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/cafrad/unpan008250.pdf

intentos por estabilizar la región, incluidos acuerdos de paz, estos no han logrado reflejar ni abordar de manera efectiva la compleja realidad que caracteriza al Sahel.

a. Etnicidad, justicia y ciudadanía.

La naturaleza social fragmentada étnica, tribal y racialmente, debilita el nivel de cohesión social y dificulta la dinámica de integración social, y la debilidad de la justicia distributiva[10] (social, económica y política), da lugar a estados de frustración política que generan dinámicas de rebelión y violencia política.

La ausencia o debilidad de la filosofía de la ciudadanía en estos países, con la propagación de la corrupción política y el débil desempeño institucional, ha hecho imposible construir mecanismos efectivos y creíbles de prevención o resolución de conflictos internos, lo que hace necesaria la intervención de un tercero extranjero (Argelia en el caso de los tuareg y las crisis en Malí y Níger; los países africanos y occidentales en Chad y Sudán y la Organización de Cooperación Económica de los Estados de África Occidental, en el caso de Mauritania).[11]

b. Malas condiciones económicas y mala gobernanza.

La región ha experimentado un pobre desempeño económico, crisis ambientales y la propagación de enfermedades como la malaria, la tuberculosis y el SIDA. La región también se ha visto afectada por conflictos internos y de entreguerras, que han provocado desastres humanitarios. Los países del Sahel están muy endeudados y son económicamente dependientes, y están clasificados como algunos de los países menos desarrollados del mundo. Existe un creciente interés de las fuerzas económicas y políticas mundiales en la región, en particular debido a los indicadores positivos en la exploración de petróleo y gas. Esto ha llevado a la competencia entre Francia, China y los Estados Unidos

10 Cristina Barrios y T. K. Cristina, *Re-Mapping the Sahel: Transnational Security Challenges and International Responses* (París: Instituto de Estudios de Seguridad de la UE, 2014).

11 Cédric Jourde, "Sahel Instability, Violent Extremism and Foreign Actors," *ISPI* (6 de septiembre de 2019), https://www.ispionline.it/en/publication/sahel-instability-violent-extremism-and-foreign-actors-23853

por la ruta del petróleo hacia África. Las fronteras de la región son frágiles y fluidas, y la densidad de población es baja. Muchos indicadores estratégicos sugieren que algunos países costeros pueden fracasar en el futuro debido a la débil integración social, los déficits económicos y la inestabilidad política. Existe una falta de filosofía de ciudadanía en estos países, con corrupción política y un desempeño institucional deficiente.[12] Crear mecanismos de prevención y resolver conflictos internos es difícil.

Muchos de estos países disfrutan de importantes bienes naturales, como oro, petróleo, uranio, gas, litio y demás minerales conocidos como *tierras raras,* muy valiosos para la industria tecnológica. Pero la explotación de estos bienes ha estado en manos casi exclusivamente de multinacionales, con sedes en antiguas metrópolis coloniales europeas, sin que los beneficios se noten a nivel local, más allá de las esferas de élite. Ahora, estas explotaciones están pasando a manos de empresas chinas y rusas.[13]

La región también está expuesta a riesgos climáticos y ambientales, con precipitaciones irregulares, sequías e inundaciones recurrentes. En 2024, la situación alimentaria y nutricional seguía siendo extremadamente preocupante: más de 38 millones de personas padecían de inseguridad alimentaria y nutricional aguda en el Sahel y África occidental. La pandemia de COVID-19 y el impacto de la guerra en Ucrania en el mercado mundial de cereales y fertilizantes, exacerbaron también las vulnerabilidades económicas, sanitarias y nutricionales.

12 Mehdi Taje, "Les vulnérabilités du Sahel," *Lettre du CEREM* n.º 12 (mayo 2009), http://cerems.defense.gouv.fr/etudes/publicatio/lettre%20du%20cerem/lettrecerem_12.pdf

13 Guillermo Muñoz, *El Sahel. El nuevo escenario de la geopolítica mundial* (Córdoba: Almuzara, 2024).

1.3 Soluciones para resolver la crisis del Sahel

La región del Sahel en África, situada en la frontera sur del desierto del Sahara, se enfrenta a una crisis multifacética caracterizada por cuestiones ambientales, políticas, de seguridad y económicas. El cambio climático, los conflictos en curso y la gobernanza ineficaz han intensificado estos desafíos, dando lugar a un ciclo persistente de inestabilidad. Para abordar eficazmente la crisis del Sahel, las soluciones deben ser integrales, abordar las causas subyacentes de la inestabilidad y, al mismo tiempo, promover el desarrollo sostenible. A continuación, se presentan algunas posibles soluciones en distintos sectores.

- Agricultura sostenible y gestión del agua: dado que el Sahel es muy vulnerable al cambio climático, es fundamental promover cultivos resistentes a la sequía, mejores sistemas de riego y prácticas de gestión sostenible del agua, ya que esto puede ayudar a las poblaciones locales a mantener sus medios de vida a pesar de los cambios en los patrones climáticos.
- Reforestación y restauración de tierras: las iniciativas de reforestación a gran escala y los programas destinados a rehabilitar paisajes degradados, como el proyecto de la Gran Muralla Verde, desempeñan un papel crucial en la revitalización de los ecosistemas, la mejora de la seguridad alimentaria y la lucha contra la desertificación.
- Sistemas de alerta temprana: el desarrollo de estrategias de adaptación al cambio climático, incluidos los sistemas de predicción meteorológica y de alerta temprana, permite a los agricultores y a las comunidades prepararse mejor para fenómenos climáticos severos, como sequías e inundaciones.

- Cooperación militar regional: mejorar la cooperación entre los países del Sahel, con el apoyo de socios internacionales y una fuerza regional bien coordinada que sea más autosuficiente y responsable, podría ayudar a enfrentar mejor las amenazas a la seguridad.
- Iniciativas de seguridad basadas en la comunidad: la participación de las comunidades locales en las iniciativas de seguridad y consolidación de la paz puede reducir el atractivo de las insurgencias armadas; al establecer milicias locales y actividades de vigilancia comunitaria, es posible impedir que los grupos extremistas establezcan una presencia en regiones en riesgo.
- Apoyo internacional a los sistemas de gobernanza y justicia: mejorar la capacidad de los gobiernos nacionales, defender el estado de derecho y mejorar los sistemas judiciales puede disminuir la influencia de los grupos extremistas que se aprovechan de la gobernanza frágil para atraer partidarios y propagar la violencia.
- Fortalecimiento de la gobernanza y el Estado de derecho: las naciones del Sahel enfrentan desafíos debido a una gobernanza frágil, una corrupción generalizada y una agitación política constante. Establecer gobiernos transparentes y responsables es crucial para lograr una paz y un desarrollo duraderos. Los donantes y las organizaciones internacionales desempeñan un papel vital en el impulso de las iniciativas anticorrupción y el fomento del establecimiento de instituciones que promuevan los derechos humanos y defiendan el Estado de derecho.
- Descentralización del poder: transferir poder a los gobiernos locales puede fomentar sistemas de gobernanza más receptivos e inclusivos. Al empoderar a los líderes y las comunidades locales, se pueden aliviar las tensiones entre las autoridades nacionales y los grupos marginados.

- Diálogo político inclusivo: las soluciones políticas deben contar con la participación de todos los interesados esenciales, como las comunidades étnicas y religiosas, las organizaciones de mujeres y los jóvenes. El fomento de iniciativas de paz inclusivas y el diálogo nacional pueden abordar eficazmente los agravios y fomentar un sentido de unidad nacional.
- Creación de empleo y empoderamiento de los jóvenes: la región del Sahel alberga un grupo demográfico de jóvenes importante y en expansión, pero enfrenta desafíos en términos de oportunidades educativas y laborales. Al centrarse en la educación y la formación profesional, se puede dotar a los jóvenes de habilidades esenciales para el empleo y el emprendimiento, disminuyendo así las posibilidades de que se sientan atraídos por organizaciones extremistas.
- Desarrollo de infraestructura: mejorar la infraestructura, incluidos los sistemas de transporte, energía y comunicación, es esencial para impulsar el desarrollo económico y conectar las zonas aisladas con los mercados nacionales. Este enfoque puede ayudar a reducir las desigualdades regionales y generar oportunidades de empleo.
- Apoyo a emprendedores locales: ofrecer microfinanzas y apoyo técnico a los pequeños agricultores y empresarios puede impulsar eficazmente las economías locales. Al respaldar a las empresas locales y mejorar las cadenas de valor, en particular en la agricultura y la energía renovable, se puede reducir la dependencia de la ayuda internacional y fortalecer la resiliencia económica.
- Asistencia de emergencia para poblaciones vulnerables: la crisis humanitaria que se vive en diversas regiones del Sahel exige asistencia urgente. Esta ayuda debe incluir ayuda alimentaria, servicios de salud y acceso a agua potable. Organizaciones como el Programa Mundial de Alimentos y Médicos Sin Fronteras, son vitales para brindar esta ayuda esencial.

- Acceso a la educación y la atención sanitaria: garantizar el acceso a la educación a todos los niños, en particular a las niñas, es fundamental para el futuro de la región. Además, mejorar los servicios de atención de la salud y abordar la malnutrición mejorará significativamente la calidad de vida general y fortalecerá la resiliencia de la comunidad.
- Apoyo a refugiados y desplazados internos: la región del Sahel alberga una gran población de refugiados y desplazados internos como consecuencia de los conflictos y la violencia en curso. Es fundamental ofrecer refugio, alimentos y seguridad a estas comunidades desplazadas, además de establecer rutas seguras para que regresen a sus hogares de origen.
- Fortalecimiento del G5 Sahel: integrado por Malí, Mauritania, Burkina Faso, Chad y Níger, fue creado para coordinar los esfuerzos regionales en materia de seguridad y desarrollo. El fortalecimiento de este organismo y la garantía de que funcione de manera transparente e inclusiva pueden fomentar una mayor estabilidad regional.
- Asociación con la comunidad internacional: las naciones del Sahel necesitan una asistencia constante de la comunidad internacional, en particular de las Naciones Unidas, la Unión Africana y la Unión Europea. Esta asistencia debe priorizar tanto la seguridad, mediante operaciones de mantenimiento de la paz, como el desarrollo, mediante iniciativas económicas y sociales sostenibles.
- Abordar las causas profundas de la migración: la migración plantea un desafío crítico en el Sahel, ya que muchas personas escapan de los conflictos y la pobreza. Mejorar las iniciativas internacionales para generar más oportunidades en la región.
- Involucrar a los líderes religiosos: los líderes religiosos son influyentes en el Sahel y su participación en los esfuerzos de consolidación de la paz puede fomentar el diálogo y mitigar la propagación de ideologías extremistas.

II. Iniciativas regionales africanas

La Unión Africana (UA) ha lanzado dos iniciativas en la región: el *Proceso de Nouakchott en 2013* y el *UA Estrategia para la región del Sahel* en 2014, con el objetivo de fomentar la cooperación y una mejor coordinación entre los actores encargados de la seguridad en la región. *UA estrategia para la región del Sahel* busca ayudar a la región a mejorar la gobernanza, la seguridad y el desarrollo. Es un concepto multidimensional para abordar la complejidad de la crisis del Sahel y se reconocen otras 15 estrategias para el Sahel impulsadas por actores regionales e internacionales que trabajan para mitigar esta crisis. La Unión Africana ha designado un representante especial para el Sahel y ha establecido la sede de su Misión para Malí y el Sahel en Bamako. Sin embargo, los resultados de estas iniciativas han sido limitados.

El enfoque de la Unión Africana ha tenido en cuenta los factores climáticos y ambientales y ha involucrado a una amplia gama de países, entre ellos Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania, Níger, Nigeria, Senegal, Yibuti, Eritrea, Etiopía y Sudán. A medida que se ampliaba el arco de la crisis, UA y Argelia, Libia, Costa de Marfil, Guinea, Guinea-Bissau, Nigeria y Senegal se sumaron a la iniciativa. La participación de los principales actores representó un enfoque más integral para la resolución de conflictos en el Sahel, pero la iniciativa perdió su foco, ya que la ampliación del alcance desencadenó una proliferación de ambiciones y objetivos, lo que socavó la respuesta rápida a lo que era una crisis que empeoraba. Aunque el esfuerzo ha sido coherente en el papel, el nivel de recursos y el compromiso político no son suficientes para impulsar un proceso capaz de abordar las causas profundas del conflicto regional. Se necesita un esfuerzo más acotado y concentrado en esos desafíos en los cinco países más vulnerables de la región para abordar con mayor eficacia la crisis del Sahel.[14]

14 Ahmet Berat Çonkar, *Development and Security Challenges in the Sahel Region, Report 042 GSM 20 E Rev.2 Fin* (Bruselas: NATO Parliamentary Assembly, diciembre 2020).

Argelia, como miembro de la UA y la APSA, apoya firmemente la idea de que los países africanos deben liderar los esfuerzos para abordar las crisis regionales. Aboga por una mayor participación africana en el mantenimiento de la paz y la resolución de conflictos, al tiempo que alienta a las potencias externas a respetar la soberanía de los Estados africanos.

III. Importancia de la región del Sahel en el enfoque de seguridad argelino

Argelia desempeña un papel crucial en la crisis del Sahel debido a su posición estratégica, su influencia política y sus vínculos históricos con la región. Como uno de los países más grandes e influyentes del norte de África, Argelia está profundamente involucrada en la resolución de los desafíos que enfrenta el Sahel, incluidos los problemas de seguridad, la inestabilidad política, el desarrollo económico y la cooperación regional. A continuación, se presenta un panorama general del papel de Argelia en la crisis del Sahel.

3.1 Argelia y las amenazas a la seguridad en el Sahel

La preocupación de Argelia por la región del Sahel se debe a que se ha convertido en un centro de intercambio para potencias externas como Francia, Estados Unidos y China, así como para algunos países vecinos de la región, debido a la abundancia de recursos naturales en la superficie y en el subsuelo. Por ello, Argelia debe tomar medidas para hacer frente a cualquier amenaza potencial a su seguridad nacional a lo largo de sus fronteras directas, incluidos el terrorismo, el contrabando de armas y la inmigración ilegal.

La diplomacia argelina participa activamente en su esfera geopolítica africana, reconociendo los complejos desafíos que surgen de la extensa frontera de 6.343 km que comparte con los países vecinos. Esta región fronteriza está

plagada de una serie de dilemas de seguridad, de los cuales cinco dilemas principales se destacan como particularmente significativos. Estos dilemas giran principalmente en torno a la ardua tarea de construcción del Estado en la región, la fragilidad de la identidad y la escalada de los conflictos étnicos. Además, las estructuras económicas de la región son vulnerables, lo que plantea amenazas tangibles e intangibles que podrían potencialmente extenderse a Argelia. La región ha sido testigo de una historia de inestabilidad política, con numerosos golpes de Estado en Mauritania, Malí y Níger; también han proliferado en la zona diversas formas de delincuencia y manifestaciones emergentes de violencia estructural.

La competencia internacional en la región y los informes que indican que la región del Sahel es un "segundo Afganistán"[15] demuestran claramente la creciente importancia de la región del Sahel y muestran su impacto directo en la seguridad nacional argelina, especialmente con los crecientes riesgos provenientes de esta región y sus efectos sobre la seguridad nacional de Argelia y, sobre todo, después de la exacerbación del problema de los tuareg, que dejaron atrás una amplia migración de refugiados de Malí y Níger a Argelia y los países vecinos.

Argelia ha mediado en varias conversaciones de paz en Malí, en particular en el Proceso de Argel, que condujo al acuerdo de paz de 2015 entre el gobierno maliense y los grupos separatistas del norte del país (la Coordinación de Movimientos de Azawad). Argelia ha actuado como intermediario neutral en las negociaciones, facilitando el diálogo entre las distintas facciones.

Los inmigrantes ilegales procedentes de países africanos consideran a Argelia como un lugar de tránsito y, dado el creciente número de inmigrantes y desplazados en Argelia, existe la posibilidad de que formen una minoría y

15 Clara Koepf y Cristina Barrios, *Re-Mapping the Sahel: Transnational Security Challenges and International Responses* (París: European Union Institute for Security Studies, 2014).

exijan sus derechos, lo que podría dar lugar a explotación y presión externas sobre Argelia. Además, pueden recurrir a la delincuencia organizada para mejorar sus condiciones de vida.

3.2 Enfoque argelino

La atención que presta Argelia a la región del Sahel se debe a la multitud de crisis que afligen a la zona y a sus posibles repercusiones en Argelia, especialmente la crisis en Malí. Por ello, la participación de Argelia en la región está motivada principalmente por la importancia capital que reviste la seguridad en la política argelina. Un análisis de la situación de seguridad a lo largo de la costa africana revela numerosos obstáculos que contribuyen a la inestabilidad de la región. Estos obstáculos incluyen el aumento del crimen organizado en diferentes formas, los conflictos internos, las preocupaciones relativas a los grupos minoritarios y el surgimiento de organizaciones terroristas que recientemente han buscado refugio en la región del Sahel africano.[16]

Argelia ha sido un firme defensor del diálogo y de las soluciones políticas a los conflictos en el Sahel y ha pedido constantemente procesos de paz inclusivos que aborden las causas profundas de los conflictos, incluidas las tensiones étnicas, los agravios históricos y el subdesarrollo. La postura diplomática de Argelia suele hacer hincapié en la importancia de la soberanía nacional y la no intervención, lo que la convierte en un valioso intermediario en las negociaciones de paz.

Argelia también puede utilizar cada vez más el enfoque económico con los países del Sahel; y ya lo ha logrado con proyectos como el Proyecto de Autopistas de Argelia y Sudáfrica (Proyecto de Carreteras de Tránsito) para el África subsahariana-Argelia-Lagos. Además, el proyecto de gasoducto y oleoducto transsahariano transportará el petróleo nigeriano a Europa a

16 Alex L. Morrison, *Más que humanitario: un enfoque estratégico de Estados Unidos hacia África* (Nueva York: Consejo de Política Exterior, 2006).

través de Argelia.[17] Este último también ha cancelado las deudas de 14 países africanos, incluidos los países del Sahel (Burkina Faso, Malí, Níger, Senegal, Mauritania), y se considera un paso importante en la diplomacia argelina.

Conclusiones

La situación en el Sahel es extremadamente compleja, en parte debido a la cantidad de diferentes tipos de crisis que existen en paralelo y en parte debido a la amplia gama de actores involucrados. Los conflictos locales de largo plazo resultantes de la inseguridad alimentaria y la pobreza, coexisten con la expansión de las redes extremistas y la multiplicación de bandas criminales en un entorno socioeconómico en deterioro, donde las instituciones estatales no están cumpliendo con su deber. Si a esto se suma el empeoramiento de la situación de seguridad, caracterizada por un importante aumento de los ataques contra civiles, a pesar de una fuerte presencia externa, existen razones para que los actores tanto externos como internos reconsideren sus estrategias y objetivos actuales.

Para hacer frente a la crisis del Sahel se necesita una estrategia integral que combine la asistencia humanitaria, el desarrollo sostenible, una mejor gobernanza, la adaptabilidad climática y la colaboración en materia de seguridad. El logro de avances depende de la dedicación de los dirigentes regionales y de la comunidad mundial para abordar las causas profundas de la inestabilidad, como la pobreza, el deterioro ambiental y la gobernanza ineficaz, al tiempo que se promueven iniciativas de desarrollo inclusivo y consolidación de la paz. Aunque se trata de un desafío enorme, es posible lograr un Sahel más estable y próspero mediante un esfuerzo y una cooperación constantes.

17 B. M. Amine, *Ingeniería diplomática regional argelina en la costa africana: un estudio de caso de la crisis en Mali* (tesis doctoral, Universidad de Argel 3, 2017).

Argelia destaca como un importante productor de energía, especialmente en el ámbito del gas natural, y sus exportaciones de energía son cruciales para su influencia en la región. Es el principal proveedor de gas natural a Europa a través de gasoductos que atraviesan el mar Mediterráneo. Aunque Argelia ha utilizado principalmente sus recursos energéticos para fortalecer su propia economía, su posición como centro energético mejora su poder de negociación en asuntos diplomáticos regionales, incluidos los relacionados con el Sahel.

De acuerdo con los principios de su política exterior, Argelia busca lograr la estabilidad de seguridad necesaria en la región del Sahel a fin de crear una base adecuada para la reconstrucción y el logro de un desarrollo sostenible en la región.

El papel de Argelia en el Sahel es una combinación de mediación diplomática, cooperación antiterrorista e influencia regional. Como potencia líder en el norte de África, Argelia está comprometida con la paz y la estabilidad en la región, pero a menudo prioriza la soberanía, el diálogo político. Su participación en los procesos de paz, su apoyo a las iniciativas antiterroristas y la promoción de soluciones lideradas por África, la convierten en un actor clave para abordar los desafíos que enfrenta el Sahel.

La región del Sahel africano enfrenta una situación compleja caracterizada por una profunda inseguridad, inestabilidad política, crisis humanitarias y desafíos ambientales. La proliferación de grupos insurgentes y extremistas, combinada con la pobreza, la desigualdad y el debilitamiento de las instituciones estatales, genera un entorno propicio para el conflicto y la migración forzada. Además, el cambio climático agrava las condiciones de vida, provocando la escasez de recursos y tensiones entre comunidades. La respuesta internacional se ha centrado en operaciones militares y cooperación regional, aunque persisten debates sobre la efectividad de estos enfoques. La

situación en el Sahel requiere soluciones integradas que aborden las causas estructurales, fomenten la gobernanza y promuevan el desarrollo sostenible para lograr una estabilidad duradera en la región.

Recomendaciones

Con base en lo anterior, se pueden hacer las siguientes recomendaciones respecto de cualquier enfoque argelino o extranjero para encontrar una solución a la crisis en la región del Sahel. Estas recomendaciones deben basarse en los siguientes elementos:

1. Reconocer que las amenazas, aunque su gravedad difiere de un país a otro, son amenazas comunes. Esto requiere acción conjunta y cooperación. Todas estas amenazas requieren una estrategia multilateral y multidimensional.
2. Considerando la debilidad de las autocapacidades de los países de la región, es necesario contar con cooperación internacional para el apoyo logístico entre los países del campo.
3. La región necesita el liderazgo argelino por su capacidad, experiencia y conexiones internacionales en el ámbito de la lucha contra las amenazas, especialmente el terrorismo.
4. Encontrar un enfoque socioeconómico que incluya a todos los países del Sahel.
5. Transformar la región costera en un centro de inversiones y fomentar el establecimiento de proyectos económicos y turísticos en la región.

Bibliografía

» Abdel-Rahman, H. *África y el siglo XXI: una visión de futuro.* El Cairo: Centro de Investigación y Estudios, 1997.

» Al-Hafiz, A. N. "La crisis del Estado poscolonial en África: el caso del Estado fallido (un modelo financiero)." *Al-Mustaqbal Al-Arabi* 36, n.º 422 (30 de abril de 2014): 58-72.

» Amine, B. M. *Ingeniería diplomática regional argelina en la costa africana: un estudio de caso de la crisis en Mali.* Tesis doctoral, Universidad de Argel 3, 2017.

» Barrios, Cristina, y T. K. *Re-Mapping the Sahel: Transnational Security Challenges and International Responses.* París: Instituto de Estudios de Seguridad de la UE, 2014.

» Comisión Europea. *Strategy for Security and Development in the Sahel.* Bruselas, 2011. Acceso el 13 de diciembre de 2024. https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/strategy_for_security_and_development_in_the_sahel_en_0.pdf

» Çonkar, A. B. *Development and Security Challenges in the Sahel Region.* Report 042 Gsm 20 E Rev.2 Fin, diciembre de 2020. Bruselas: NATO Parliamentary Assembly.

» Diaw, Mariteuw Chimère. Recensión de *L'État en Afrique. La politique du ventre,* de Jean-François Bayard. París: Librairie Fayard, coll. "L'espace du politique," 1989.

» Instituto Español de Estudios Estratégicos. *Documentos de Seguridad y Defensa 78: Panorámica histórica y etnográfica del Sahel.* Madrid: Ministerio de Defensa, 2018.

» Jourde, Cédric. "Sahel Instability, Violent Extremism, and Foreign Actors." *ISPI,* 6 de septiembre de 2019. Acceso el 12 de diciembre de 2024. https://www.ispionline.it/en/publication/sahel-instability-violent-extremism-and-foreign-actors-23853

» Koepf, Claudia, y Barrios, Cristina. *Re-Mapping the Sahel: Transnational Security Challenges and International Responses.* París: European Union Institute for Security Studies, 2014.

» Mateos, Óscar. "Carrera internacional por la seguridad en África." *Anuario Internacional CIDOB,* junio de 2019.

» Morrison, Alex L. *Más que humanitario: un enfoque estratégico de Estados Unidos hacia África.* Nueva York: Consejo de Política Exterior, 2006.

» Muñoz, G. *El Sahel: El nuevo escenario de la geopolítica mundial.* Córdoba: editorial Almuzara, 2024.

» Nzomo, Maria. *Género, gobernanza y conflictos en África.* Dakar, Senegal: CAFRAD, 2002. Acceso el 12 de noviembre de 2024. http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/cafrad/unpan008250.pdf

» Taje, Mehdi. "Les vulnérabilités du Sahel." *Lettre du CEREM,* n.º 12, mayo 2009. Acceso el 25 de agosto de 2022. http://cerems.defense.gouv.fr/etudes/publicatio/lettre%20du%20cerem/lettrecerem_12.pdf

Libros

» *La diplomacia argelina en el Sahel: entre la continuidad y el cambio.* Riga: Ediciones OmniScriptum; Noor Publishing, 2017.

» *Las relaciones argelino-francesas: una guerra de memoria y el fin de la historia.* Beirut: Centro Árabe de Estudios Estratégicos, Políticos y Económicos, 2019.

» *China: una arquitectura política regional para el liderazgo global.* Beirut: Centro Árabe de Estudios Estratégicos, Políticos y Económicos, 2021.

Artículos

» La diplomacia argelina y el dilema de seguridad en Malí: entre la continuidad y el cambio, Arab Political Science Review, número 47/48, 2016. Centro de Estudios de la Unidad Árabe. Líbano.

» Interacción digital internacional: hacia una nueva teoría en relaciones internacionales.

» La diplomacia regional argelina emergente ante la crisis de Mali, Estudios del Centro Árabe Democrático, 2016.

» El dilema de la estabilidad en la costa africana y sus repercusiones en Argelia,Revista Argelina de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales, Universidad de Argel 3.

» La cuestión del Sáhara Occidental y las diferentes posiciones internacionales, Al-Raed Journal of Political Studies, Universidad de Tiaret.

» Visiones sobre la diplomacia argelina: un enfoque geoestratégico, (informes de la voz de los medios de comunicación y del centro de estudios de Arabia del Sur. 21 de marzo de 2015.

» El triángulo estratégico: Argelia Argelia, energía y América, Centro de Beirut para estudios sobre Oriente Medio, abril de 2016.

» AFRICOM y la base militar estadounidense en África, Foro Libre del Cuerno de África en el Cuerno de África, marzo de 2015.

» La diplomacia regional argelina en el contexto de la crisis de Mali, Centro Árabe Democrático, septiembre de 2017.

» Las relaciones argelino-francesas: la guerra de la memoria y el fin de la historia, por el Centro Democrático Árabe de Estudios Estratégicos, Políticos y Económicos.

» La diplomacia regional argelina emerge ante la crisis de Mali, por Centro Árabe Democrático. 2017.

» China y Estados Unidos… Una lucha por el poder, los países árabes democráticosCentro.2017.

» El Triángulo Estratégico: Argelia, la energía y los Estados Unidos de América, por el Centro Democrático Árabe de Estudios Estratégicos, Políticos y Económicos.

» El Estado fallido en África y la política de llenar el estómago, por el Centro Democrático Árabe de Estudios Estratégicos, Políticos y Económicos.

Revista
Relaciones
Internacionales

VOLUMEN 7 (2025)
Octubre 2024 - Octubre 2025

ISSN: 2464-2611
e-ISSN: 2709-4936

China en la nueva era: el flujo continuo de la modernización

China in the new era: the continuous flow of modernization

Jean-Paul Vargas Céspedes
(Universidad de Costa Rica, Costa Rica)
https://orcid.org/0000-0003-3255-9872
Correspondencia: jean_paulvargas@hotmail.com

Qin Lishalang
(Universidad de Tsinghua, República Popular China)
https://orcid.org/0009-0009-1505-9834
Correspondencia: tlsl22@mails.tsinghua.edu.cn

CC BY NC

Recibido: 29-01-2025
Aceptado: 23-06-2025

Revista Relaciones Internacionales Vol. 7 (2025)
https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter
ISSN: 2464-2611 | e-ISSN: 2709-4936

CHINA EN LA NUEVA ERA: EL FLUJO CONTINUO DE LA MODERNIZACIÓN

Jean-Paul Vargas Céspedes
Qin Lishalang

RESUMEN
El presente artículo tiene como objetivo comprender el constructo conceptual del *Tianxia* desde la comprensión de la gobernanza global y de las relaciones internacionales, promovido por la República Popular China, bajo una serie de iniciativas globales orientadas por una Comunidad de Futuro Compartido para la Humanidad. Las propuestas que nacen de China para una humanidad con destino compartido, requieren la necesidad de que los Estados cuenten con la capacidad de interpretar un conjunto diverso y complejo de posibilidades futuras en un contexto de diversas incertidumbres, y si en estos marcos, pueden operar para identificar los problemas y oportunidades del presente y del futuro con políticas y acciones diplomáticas basadas en modelos de gobernanza multinivel, con criterios de legitimidad, responsabilidad, eficacia y eficiencia.

PALABRAS CLAVE: multilateralismo - globalización - modernización - gobernanza - responsabilidad

CHINA IN THE NEW ERA: THE CONTINUOUS FLOW OF MODERNIZATION

Jean-Paul Vargas Céspedes
Qin Lishalang

ABSTRACT
This article aims to understand the conceptual construct of Tianxia within the framework of global governance and international relations as promoted by the People's Republic of China through a series of global initiatives oriented toward building a Community of Shared Future for Humanity. The proposals emerging from China for a shared future for humanity require that states develop the capacity to interpret a diverse and complex set of future possibilities within a context of multiple uncertainties, and that they be able to operate within these frameworks to identify current and future problems and opportunities through diplomatic policies and actions based on multilevel governance models, guided by principles of legitimacy, responsibility, effectiveness, and efficiency.

KEYWORDS: multilateralism - globalization - modernization - governance - responsability

China en la nueva era: el flujo continuo de la modernización

Jean-Paul Vargas Céspedes[1]
Costa Rica

Qin Lishalang[2]
República Popular China

Introducción

El artículo que el autor tiene en sus manos está dedicado a ahondar en el entendimiento de *China en la nueva era*; una construcción fluida y continua, en la cual, el cambio siempre es la constante. Para ello, se recurre al estudio del marco cognitivo del *Tianxia* como elemento rector de la visión de gobernanza global y de las relaciones internacionales por parte de la República Popular China.

Para profundizar el conocimiento sobre la República Popular China, es imperativo el estudio de sus libros blancos, las resoluciones de sus plenos, las políticas y sus propuestas, así como sus conceptos y su cultura. En cierta medida, se debe dar un paso para ser permeado por sus ideas, teorías y visiones, reconociendo la riqueza intelectual milenaria de esa sociedad desde la cual se identifican múltiples respuestas que orientan su forma de entender

1 Coordinador del Doctorado en Gestión Pública y Empresarial del Instituto Centroamericano de Administración Pública. Investigador del Centro de Investigaciones Históricas de América Central -CIHAC- de la Universidad de Costa Rica -UCR-. Postdoctorado de la Universidad de Salamanca. Doctor en Gobierno y Políticas Públicas (Universidad de Costa Rica).

2 PhD Candidate, Universidad de Tsinghua, República Popular China. Estancia de investigación doctoral en el Instituto Centroamericano de Administración Pública -ICAP-, Costa Rica.

Para escribir en nuestra revista, consulta las bases aquí

la construcción de las relaciones internacionales. El camino intelectual de la sociedad china siempre ha estado en movimiento, en transformación y desarrollo por varios miles de años, un flujo natural propio de la observación de los fenómenos naturales y sociales en busca de las normas de repetición y de exactitud.

La tradición china parte de un proceso de transformación continua -una dialéctica histórica siempre presente-, en la cual el núcleo de la cultura son los valores y, por ende, el proceso de transformación cultural es algo inevitable y necesario. Ello a su vez, exige una notoria diferencia *entre confianza, cultura e identidad cultural,* siendo esto un preludio para el proceso de emancipación del pensamiento. La modernización cultural en China es un proceso holístico de cambio social, un proceso de crítica, de revisión, de reconstrucción y claridad, cuyos resultados son expuestos a la comunidad global de forma posterior en una forma de compartir el *sueño chino.* La modernización cultural china es en realidad un proceso de transformación de la élite intelectual de China; después de la reforma y apertura, constituye una historia que transita en un proceso de materialismo dialéctico.[3]

Las propuestas de un conjunto de iniciativas globales para la humanidad, presentadas por el presidente Xi Jinping como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, la Iniciativa de Desarrollo Global, la Iniciativa de Seguridad Global y la Iniciativa para la Civilización Global, suceden en un contexto en el cual se da una relación dialéctica entre globalización y desglobalización; un proceso cargado de incertidumbres e interdependencias sin conceptos suficientes, adecuados y útiles para la toma de decisiones estratégicas. En este contexto, se siguen manteniendo los intereses de los Estados-nación sin la visión de promover el bienestar universal.

Siguiendo el pensamiento de Zhao Tingyang, esta bifurcación entre más globalización o desglobalización, lleva a la diferencia entre filosofía para

3 Yu Keping, "当代中国文化的转型" "The Transformation of Contemporary Chinese Culture", 中国治理评论 *China Governance Review*, 2019, 3–10.

el mundo y filosofía del mundo. Según este autor, cualquiera puede tener una filosofía del mundo a partir de los propios horizontes; de igual forma, cualquier Estado puede tener su visión del mundo acorde a los intereses nacionales. Sin embargo, es importante superar esta lectura a efectos de avanzar hacia una filosofía mundial; después de todo, el fracaso de la política mundial, ha sido el fracaso de una construcción filosófica capaz de integrar el conjunto de visiones y sus diferencias en una puesta en común.[4]

La conciencia cultural es una especie de auto-despertar de las élites intelectuales, autoridades de gobierno y empresarios chinos a la cultura, en respuesta a los desafíos de la globalización. La globalización cultural no es simplemente la homogeneización y simplificación de las culturas nacionales, sino la formación de diversas culturas nacionales. La interconexión inseparable ha generado cada vez más consenso global sobre los problemas que enfrenta la humanidad.[5]

Este documento adopta un enfoque teórico y analítico que combina la filosofía política china, la teoría de las relaciones internacionales y el análisis estratégico para comprender el papel de China en la reconfiguración del orden global en la nueva era. La estructura del texto se organiza en cinco secciones principales.

En primer lugar, se presenta una introducción conceptual que expone la necesidad de comprender el pensamiento político y cultural de China a partir de sus propias categorías, destacando el rol del concepto de Tianxia como eje articulador. En segundo lugar, se examina la respuesta estratégica de China ante la desglobalización, incluyendo el modelo de doble circulación y el fortalecimiento de capacidades internas. En tercer lugar, se profundiza en la noción del Sueño Chino y su vínculo con la filosofía Tianxia, junto a las

4 Zhao Tingyang, "A Political World Philosophy in Terms of All-under-Heaven (Tianxia)," Diogenes 56, no. 220–221 (2009): 5–18.

5 Yu Keping, "当代中国文化的转型" "The Transformation of Contemporary Chinese Culture", 中国治理评论 *China Governance Review*, 2019, 3–10.

teorías complementarias de guanxi (relacionalidad) y gongsheng (simbiosis), que ofrecen marcos alternativos para la gobernanza global. La cuarta sección está dedicada al análisis de la Cooperación Sur–Sur desde la perspectiva china, enfatizando su evolución institucional, fundamentos normativos y aplicaciones prácticas. Finalmente, la quinta sección ofrece una conclusión reflexiva sobre el potencial transformador del enfoque chino hacia un multilateralismo más justo, inclusivo y sostenible.

A lo largo del documento, se recurre a fuentes oficiales, discursos, libros blancos y literatura académica, construyendo así un análisis interpretativo coherente que articula tradición y contemporaneidad desde la perspectiva de China. En última instancia, el documento intenta identificar nuevas vías para impulsar la cooperación y el desarrollo global.

I. La estrategia de China a las tendencias de la desglobalización

La globalización, para efectos de esta reflexión, es entendida como la búsqueda de intereses económicos desde la adopción de riesgos comerciales sin tomar en cuenta las fronteras nacionales.[6] Los procesos de desaceleración de la globalización se dan por la incapacidad en distribuir los beneficios obtenidos por el proceso de globalización de una forma más equitativamente, junto con la pérdida de empleos y el estancamiento económico, considerando que el proceso de globalización intensifica la vulnerabilidad de un determinado sector y promueve el beneficio de una pequeña élite.

La globalización dinamiza la gobernanza mundial, aumenta la interconexión y la interdependencia de los países en términos de comercio e inversión, mediante el intercambio de bienes, servicios, información e ideas a través de las fronteras, como al interior de las naciones. Las cadenas

6 Allan Greenspan, *La era de las turbulencias* (Barcelona: Ediciones B, 2008).

globales de suministros han crecido, reforzándose mutuamente con ambos fenómenos influyendo e impulsando el crecimiento del otro. Como proceso, la globalización ha generado múltiples beneficios, entre los que están el crecimiento económico, la reducción de la pobreza y un mayor acceso a bienes y servicios. También ha sido señalada como la responsable en el incremento de las desigualdades, la degradación ambiental y las perturbaciones sociales.[7]

Por otra parte, está el argumento de que la integración económica ha producido más éxito a escala regional y no tanto a un nivel global, por ende, los países deben de adaptar sus futuras políticas comerciales e industriales teniendo en cuenta la dimensión regional.[8] Estas tensiones y dinámicas del cómo insertarse de forma adecuada en las cadenas globales de valor, ha irrumpido con una moda de *shoring*, entre ellos el *nearshoring*, o las estrategias utilizadas por las empresas internacionales para reconfigurar sus cadenas de valor orientadas a simplificarlas y hacerlas más cortas, y a su vez, acercando los centros de producción con los mercados finales, en contraposición a los *offshore*, cuya relocalización de la producción de bienes y servicios, se realiza en un tercer país sin importar su ubicación.[9]

La globalización 3.0 define una lógica impulsada por países no occidentales y no blancos,[10] la cual se entiende mejor desde el concepto de las fuerzas aplanantes, es decir, las condiciones tecnológicas y logísticas que facilitan a un mayor número de personas el poder conectarse, competir y colaborar de manera individual a una escala mundial. Esta innovación es producto de la masificación tecnológica, siendo quizás uno de los aspectos más fundamentales, la inserción a las economías digitales.

7 Zhang Chuanhong, "Globalization and Development," en *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

8 Shannon O'Neil, *The Globalization Myth: Why Regions Matter* (New Haven: Yale University Press, 2024).

9 J. S. Arlbjørn y O. S. Mikkelsen, "Backshoring Manufacturing: Notes on an Important but Under-Researched Theme,"*Journal of Purchasing and Supply Management*, no. 60–62 (2014).

10 Thomas Friedman, *La tierra es plana: Breve historia del mundo globalizado del siglo XXI* (Madrid: Martínez Roca, 2006).

La globalización 3.0 se caracteriza por estar inmersa en una guerra comercial sinoestadounidense, en la cual las relaciones económicas y comerciales forman parte de la seguridad nacional, especialmente en una búsqueda para restringir y avanzar hacia el desarrollo tecnológico. Este contexto viene dado por una creciente y acelerada interconexión e integración económica entre países, lo cual ha promovido a su vez, una continua inversión para el desarrollo de una infraestructura apropiada para una conectividad cada vez más ágil y veloz.

Existe una confrontación de visiones sobre la globalización entre Occidente y Oriente. Mientras la visión occidental se deriva de un proceso de sedimentación institucional que pasa por el mercantilismo colonialista, la industrialización colonialista, el colonialismo tardío y el legado colonial -seudocolonialismo y postcolonialismo-, la propuesta de China es la atención de temas globales que tarde o temprano afectan a todas las partes, desde una visión más allá de los intereses y posiciones nacionales.[11]

Bellow identifica catorce características en la desglobalización: *(1)* incremento en la producción para el mercado interno; *(2)* generación de subvenciones a nivel nacional; *(3)* definición e implementación de una política comercial sólida; *(4)* política industrial incluyendo subsidios, aranceles y comercio para fortalecer el sector manufacturero; *(5)* ausencia de medidas de redistribución equitativa del ingreso; *(6)* una narrativa política que reste importancia al crecimiento económico, pero hace hincapié en la mejora de la calidad de vida; *(7)* sistemas de energía y transporte transformados en sistemas descentralizados basados en fuentes renovables; *(8)* equilibrio saludable mantenido entre la capacidad de carga del país y el tamaño de su población;

11 Existe una cita que el emperador chino Chen Lung informó condescendientemente al emisario de Jorge III, el conde Macartney en el año de 1793: *nuestro imperio celestial posee todas las cosas en abundancia prolífica y no carece de ningún producto dentro de sus fronteras. Por lo tanto, no hay necesidad de importar las manufacturas de bárbaros externos; pero como té, seda y porcelana son necesidades absolutas para las naciones europeas, y para ustedes mismos, hemos permitido sus deseos de ser suministrados y su país podrá participar en este proceso de beneficencia mutua.* Zhang Chuanhong, "Globalization and Development," en *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

(9) incorporación de tecnología agradable con el medio ambiente; *(10)* implementación de una perspectiva de género para garantizar la equidad de género; *(11)* dejar las decisiones del mercado a los tecnócratas; *(12)* monitoreo y supervisión de la sociedad civil al sector privado y al Estado, en un proceso institucionalizado; *(13)* impulso de una economía mixta; y *(14)* reemplazo de las instituciones globales centralizadas con instituciones regionales.[12]

La respuesta de China ante el proceso de desglobalización ha sido fortalecer la promoción de un nuevo paradigma de doble circulación, en el que el desarrollo se sustenta en la circulación interna como pilar fundamental, en estrecha relación con su capacidad de circulación externa dentro de un marco de reforzamiento mutuo. Mientras la circulación interna se enfoca en expandir la demanda doméstica—especialmente para impulsar la demanda tecnológica frente a las barreras comerciales impuestas—y fomentar un crecimiento basado en el consumo y el reequilibrio económico, también abre oportunidades para la innovación y el desarrollo en el mercado nacional. Al mismo tiempo, China mantiene su apertura al comercio y la inversión extranjera, asegurando la integración de la circulación externa.

El objetivo de esta estrategia de doble circulación, es disminuir los riesgos directos e indirectos a las oscilaciones de la economía global, luego del aprendizaje de la guerra comercial con Estados Unidos de América, las secuelas globales por la pandemia de la Covid-19, los desacoplamientos de las cadenas de suministros y las dificultades globales en el proceso de recuperación económica. Esta economía de doble circulación ha estado acompañada de una profunda estrategia de atracción de talentos y de mejora de las capacidades técnicas y profesionales de China -aún cuando las tensiones con los Estados Unidos han limitado el acceso de estudiantes chinos a campos de alta tecnología e innovación-.

12 Walden Bello, *Deglobalization: Ideas for a New World Economy* (London: Zed Books, 2008).

La estrategia de captación de nuevos talentos y conocimientos, se basa en la combinación de tres aspectos básicos: *(i)* aprendizaje de experiencias exitosas en países en desarrollo, *(ii)* la gobernanza del mundo depende del talento, y *(iii)* la esencia de la política radica en valorar el talento.[13]

Elevar la curva de aprendizaje de la sociedad china va en dos sentidos: por una parte, un incremento de estudiantes de ese país en las mejores universidades del planeta, tanto a nivel de maestrías como de doctorados, junto con un proceso intenso de orgullo nacional a efectos de evitar la fuga de cerebros -que siempre es un desafío permanente-; y en una segunda instancia, invitar a todos los talentos destacados a nivel mundial, sin importar el ámbito en que se desarrollen a participar en actividades en territorio chino, facilitando el diálogo del conocimiento. Esto evidencia el nivel de comprensión de China para asumir un liderazgo global en la economía del conocimiento, dinamizando los procesos de innovación en diferentes áreas centrales para el desarrollo económico, social y ambiental del país.

Para el presidente Xi Jinping, el talento es el dinamizador del desarrollo económico y social, pero para ello se requiere de un talento basado en tres características: *(a)* ser ambicioso, el mérito es respetado solamente por la ambición, pues toda industria solo puede ser medida a través de un desempeño espectacular, *(b)* debe de ser patriótico, la ciencia no conoce fronteras, pero el científico tiene patria, no importa el ámbito en que se desempeña, siempre se debe tener en mente y en el corazón al pueblo, y finalmente *(c)* debe ser innovador, sea tanto en prácticas innovadoras, actividades innovadoras, ideas innovadoras para la generación de bienes públicos capaces de transformar mejores condiciones de vida.[14]

13 Ruan Qing, *All for People: The CPC's Key to Winning the People's Trust and Support* (Beijing: New Star Press, 2021).

14 *Ibíd.*

En un proceso de globalización con altos niveles de incertidumbre, volatilidad, fragilidad e interdependencia, las decisiones políticas deben basarse en evidencia. Se requiere una fuerte capacidad para estar constantemente en un proceso de cambio y transformación: nuevas circunstancias y nuevas ideas deben proponer nuevos diseños y nuevas estrategias para la innovación científica y tecnológica en todos los ámbitos de la sociedad.[15]

La sociedad global vive en un gran experimento continuo sobre sus capacidades y sus habilidades para gestionar las crisis e inducir los diseños propicios para el cambio, en un complejo entramado de encrucijadas que se debaten entre alcanzar avances multiniveles progresivos y el estancamiento derivado por no actuar en los tiempos precisos.

La respuesta de China a los procesos de desglobalización se puede entender mejor en un extracto del discurso del presidente Xi Jinping pronunciado en la Fiesta de la Primavera de 2018: *"No hay esfuerzo que sea fácil. El sacrificio amargo fortalece la determinación audaz, la cual se atreve a transformar el mundo. Si nos esforzamos por nuestros sueños, habrá sacrificios. Siempre debemos llevar adelante un espíritu intrépido y una dedicación desinteresada. Aquellos que se esfuerzan son los que tienen un espíritu más rico, y pueden comprender y disfrutar de la felicidad al máximo"*.

Reformar la gobernanza mundial consiste en la búsqueda de trayectorias, las cuales permiten identificar expectativas compartidas, conjeturas convergentes en situaciones de coordinación para la construcción de intereses mutuamente beneficiosos para la prosperidad material y espiritual de la humanidad, una interacción global que ha de satisfacer dos objetivos básicos: *i)* las partes buscarán minimizar los costos de coordinar sus acciones con los demás y ii) busca predecir y facilitar, restringiendo la elección del otro mediante acciones que aseguran la convergencia de las conjeturas.[16]

15 Xi Jinping, *La administración y gobernación de China* (Beijing: Ediciones en lenguas extranjeras, 2018).

16 Thomas C. Schelling, *La estrategia del conflicto* (Madrid: Tecnos, 1964).

II. El sueño chino y la filosofía Tianxia

El "Sueño Chino" representa el núcleo de la estrategia nacional de China en la nueva era. Su objetivo no solo es lograr el fortalecimiento del país, la revitalización nacional y la prosperidad del pueblo, sino también ejercer un papel constructivo y de liderazgo en el sistema global, promoviendo un nuevo tipo de relaciones internacionales basadas en la paz, el desarrollo, la cooperación y el beneficio mutuo. Defiende una modernización con características chinas, centrada en la innovación tecnológica, el desarrollo verde, el crecimiento de alta calidad y la equidad social, al tiempo que aboga por un orden internacional más inclusivo, justo y multipolar.

En un contexto donde la gobernanza global se encuentra fragmentada y en crisis, el Sueño Chino propone una reconfiguración del desarrollo internacional a través de la cooperación Sur-Sur y la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Esta visión desafía el modelo occidental, centrado en el consumismo y el cortoplacismo. Como ha criticado el filósofo alemán Peter Sloterdijk, la gobernanza moderna a menudo se reduce a una gestión de crisis sin fundamento ético ni justicia social. Frente a ello, el Sueño Chino plantea una alternativa basada en el largo plazo, la responsabilidad ecológica y la participación colectiva.[17]

Como fundamento filosófico del componente global del Sueño Chino, el concepto de "Tianxia" se consolida como una respuesta sistémica a las limitaciones del pensamiento político internacional contemporáneo. Formulado por Zhao Tingyang,[18] "Tianxia" proviene del pensamiento político tradicional chino y representa una filosofía que existe "para el mundo". Su esencia es el ideal de una "Gran Armonía" (Datong), donde el orden global se logra mediante

17 Peter Sloterdijk, *Die schrecklichen Kinder der Neuzeit* (Frankfurt: Suhrkamp, 2014).

18 Zhao Tingyang, *Tianxia*: *Una filosofía para la gobernanza global* (Barcelona: Herder, 2021).

el consenso relacional, la norma ética y la inclusión universal. No niega la soberanía de los Estados, pero la inserta en un marco más elevado de gobernanza compartida, basado en la consulta, la co-construcción y el beneficio común.

En torno a la filosofía de Tianxia, se han articulado tres sistemas teóricos complementarios:

En primer lugar, la Teoría de las Relaciones (Guanxi) de Qin Yaqing plantea que los Estados y actores no existen en aislamiento, sino que forman su identidad, intereses y preferencias a través de relaciones dinámicas con otros. Frente al individualismo racional occidental, esta racionalidad relacional sostiene que la acción está moldeada por redes de interacción, lo cual aporta una lógica de cooperación no conflictiva al análisis global.[19]

En segundo lugar, la Teoría de la Simbiosis (Gongsheng), inspirada en las tradiciones confuciana, taoísta y mohista, así como en el sistema tributario histórico, aboga por la coexistencia armoniosa entre civilizaciones, sistemas y culturas. Rechaza la homogeneización impulsada por Occidente y propone un orden internacional basado en la diversidad, la pluralidad y la interacción no confrontativa.[20]

En tercer lugar, la teoría de la Co-Gobernanza Global, desarrollada por Yu y Chen, promueve el uso del camino medio (zhongyong) como filosofía rectora de la política mundial. Sus fundamentos incluyen la unidad cielo-humanidad, el humanismo benevolente, la integración del yin y el yang, la unidad entre conocimiento y acción, la compatibilidad cultural y la armonía entre justicia, interés y moralidad. Basándose en el pensamiento mohista de

19 Qin Yaqing, "全球国际关系学与中国国际关系理" "Global International Relations and Chinese IR Theory", 国际观察 *International Review* 164, no. 2 (2020): 27–45.

20 Jin Yingshou, "为什么要研究'国际社会共生性'—兼议和平发展时代国际关系理论" "Why Study the Symbiosis of the International Society—Also on the Theory of International Relations in the Era of Peaceful Development", 国际展望 *International Outlook* 14, no. 5 (2011): 1–17 ; Hu Shoujun, "国际共生论" "Theory of International Symbiosis", 国际观察 *International Review*, no. 118 (2012): 35–42 ; Cai Liang, "共生视角下'中国责任'的目标、实践及保证" "Goals, Practices and Guarantees of 'China's Responsibility' from a Symbiotic Perspective", 国际观察 *International Review*, no. 137 (2015).

"amor y beneficio imparcial" (jianxiang'ai, jiaoxiangli), buscan convertir la incertidumbre global en certeza mediante reglas claras, cooperación inclusiva y objetivos compartidos.[21]

En conjunto, Tianxia, Guanxi y Gongsheng, delinean una lógica de gobernanza que se posiciona como alternativa al orden hegemónico occidental. No buscan construir una nueva hegemonía, sino guiar al mundo hacia la prosperidad compartida a través del consenso y la cooperación. Más que un diseño institucional, representan un método filosófico: pasar del centrismo estatal a la perspectiva global, del diseño normativo a la convergencia de valores, y de la competencia a la coexistencia.

Estas teorías también se traducen en cuatro dimensiones de análisis para la política global: (1) si una medida responde de forma estructural a conflictos actuales y previene crisis futuras; (2) si cuenta con apoyo multilateral sostenible; (3) si evalúa adecuadamente los efectos colaterales de largo plazo; y (4) si logra beneficios compartidos tangibles e intangibles. Este marco supera los análisis tradicionales basados en seguridad o interés nacional, y se orienta a impactos sistémicos a escala global.

La integración entre el Sueño Chino y la filosofía de Tianxia constituye una respuesta profunda y coherente de China ante los desafíos del siglo XXI. Este conjunto articulado de valores, teorías y estrategias no solo refleja la confianza cultural y el diseño institucional de China, sino que también responde al llamado internacional por una gobernanza multilateral más justa, inclusiva y sostenible. Representa, así, una propuesta china desde sus raíces civilizatorias, orientada al bienestar común de la humanidad.

21 Yu Zheng y Yugand Chen, "全球共治理论初探" "Preliminary Study on Global Co-Governance Theory", 世界经济与政治 *World Economics and Politics* 234, no. 2 (2005): 8–15.

III. La Cooperación Sur – Sur desde China

El enfoque de la Cooperación Sur – Sur (CSS), se caracteriza por el respeto a la soberanía y la igualdad, la promoción del diálogo y la cooperación mutuamente beneficiosa, y el énfasis en la solidaridad y el multilateralismo como valores y ejes sobre los cuales se basa su cooperación. En este sentido, la cooperación internacional de la República Popular China se ha convertido en un elemento clave para abordar desafíos globales y promover un crecimiento inclusivo y equitativo de los pueblos en vías de desarrollo de todo el mundo.

Durante la segunda mitad del siglo XX, la República Popular China ha intensificado su participación en el ámbito de la cooperación internacional para impulsar el avance en múltiples países en vías de desarrollo. A través de su política exterior y diversas iniciativas, dicho país ha fortalecido sus lazos con otros países, promoviendo una visión de estabilidad mundial y la construcción de un futuro más próspero para todas las naciones.

Se requiere destacar que la evolución de la CSS es producto de décadas de profundos cambios en la coyuntura internacional, la geopolítica y su forma de relacionarse con el resto de la comunidad global. Las iniciativas presentadas en los últimos años por el presidente Xi Jinping y su apuesta por un liderazgo global, es una hoja de ruta cuyo objetivo es promover la conectividad y la cooperación entre China y el resto del mundo.

La CSS de China ha experimentado un proceso de sedimentación institucional, mientras que en el período del presidente Hu Jintao (2002-2012), el país se encontraba mucho más cerrado al mundo en comparación a los periodos constitucionales de Xi Jinping (2012 al presente). Hu Jintao le correspondió conducir el país en un contexto caracterizado por la crisis económica internacional del 2008 y la falta de recursos financieros internacionales para el desarrollo de grandes proyectos (de ahí el surgimiento de la Iniciativa de

la Franja y la Ruta), por ende, no es de extrañar que las mismas lógicas de la CSS se han visto alteradas por estas realidades como por la visión estratégica adoptada por ese país.

Los gobiernos del presidente Xi Jinping se han destacado por asumir un liderazgo de China ante la comunidad internacional, en un proceso en el cual el cambio permanente ha sido su constante en la forma de dar impulso a los asuntos globales; por ello, no es de extrañar que China anuncie algo nuevo cada cierto tiempo, cuando aún el mundo sigue estudiando y analizando su propuesta anterior.

Esta sedimentación institucional en la CSS contribuye a reforzar, modificar e innovar los procesos de colaboración entre los Estados, procurando alzar cada vez más la voz global en los asuntos presentes y futuros de la humanidad. Un proceso que contribuye en: *i)* la generación de valores globales inculcados, *ii)* procesos de creación de realidades desde la visión de los países en desarrollo, *iii)* generación de un sistema de incentivos y restricciones orientado a lo que desde la visión de China se denomina un multilateralismo genuino.

Desde la cooperación internacional de China, se puede percibir la instrumentalización de la del *Tianxia* como filosofía rectora del comportamiento, la comprensión y la visión del mundo de la China contemporánea, generando un impulso significativo en la cooperación económica y comercial desde lógicas de ganancia mutua; así como, en la construcción de vínculos más estrechos entre los pueblos y las naciones en la búsqueda de un futuro compartido para la humanidad.

En los juegos de dependencia, Thomas Schelling analiza las situaciones en las que las decisiones de un jugador dependen de las acciones o decisiones tomadas por otros jugadores en el pasado o en el futuro. Estos juegos involucran interacciones estratégicas en las que los jugadores deben tener en cuenta las acciones y las expectativas de los demás para tomar decisiones óptimas.

a. Racionalidad relacional desde el Tianxia

Uno de los conceptos clave en los juegos de dependencia es el compromiso. En situaciones estratégicas complejas, los jugadores pueden utilizar la amenaza de un comportamiento perjudicial o el compromiso con un curso de acción específico para influir en las decisiones de los demás. El poder de comprometerse con una acción puede permitir a un jugador influir en las acciones de los demás y obtener resultados más favorables.[22]

Los juegos de dependencia de Thomas Schelling, se centran en analizar las interacciones estratégicas en las que las decisiones de los jugadores dependen de las acciones y compromisos de los demás. Esta perspectiva es una respuesta a la racionalidad individual tradicional de Occidente y de una manera de entender la política a partir de lo local y no de lo mundial.

Schelling, en su estrategia del conflicto, parte de la comprensión política del mundo desde la óptica del estado-nación clásico y, por ende, busca una alternativa al conflicto, evidenciando a través de la teoría de juegos, la importancia que posee una visión sistémica de relaciones múltiples entre actores y sus consecuencias. Esa conciencia sistémica es la referencia al principio ontológico del *Tianxia*: la racionalidad relacional y su profunda conciencia de la coexistencia.[23]

Tanto la teoría de juegos como el sistema del *Tianxia*, convergen cuando logran ver el punto débil de esa racionalidad individual y egoísta basada en consideraciones racionales unilaterales que no toman de ninguna manera en consideración su relación e interdependencia con los demás, negando de esta forma, toda posibilidad de una racionalidad colectiva, dejando de lado o pasando por alto el hecho de que el futuro de cada pueblo está determinado por las interacciones entre estos, haciendo del porvenir una construcción conjunta no sólo en función de acciones individuales, sino también colectivas.

22 Thomas C. Schelling, *La estrategia del conflicto* (Madrid: Tecnos, 1964).

23 Zhao Tingyang, Tianxia: *Una filosofía para la gobernanza global* (Barcelona: Herder, 2021).

Schelling también analizó cómo las amenazas y los compromisos pueden influir en la cooperación y la resolución de conflictos en diferentes contextos, como la negociación de tratados internacionales, la resolución de disputas territoriales o la gestión de crisis.[24] Según Schelling, la capacidad de enviar señales creíbles y comprometerse con un curso de acción, puede ser crucial para lograr resultados beneficiosos para todas las partes involucradas.

Desde la racionalidad relacional del *Tianxia*, la conciencia de coexistencia y reconocimiento mutuo es principio básico. Hay una convergencia en el tanto desde esta concepción tradicional china la prioridad será siempre minimizar las hostilidades mutuas en vez de aumentar los intereses propios, por el contrario, maximiza la cooperación y una coexistencia donde se trate de reducir a su mínima expresión los conflictos para incrementar al máximo los beneficios compartidos y el bienestar colectivo.

Así, la racionalidad relacional, facilita la construcción de una convivencia estable, donde todas las partes, a la hora de interactuar entre sí y cooperar, mejoren y favorezcan sus intereses. Esta es la base de la lógica china del modelo de ganar-ganar que existe detrás de la cooperación internacional para el desarrollo ejecutada en la actualidad por Pekín.[25]

b. El modelo de cooperación de China

En el XVIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China realizado en 2012, el presidente Hu Jintao enfatizó el compromiso de construir un mundo armonioso, y que ante el crecimiento del poder blando del país, el sector cultural debía convertirse en un pilar a través del posicionamiento de la cultura china en el mundo y al mismo tiempo, acelerar la apertura bilateral y multilateral mediante la cooperación, construir áreas de libre comercio, asegurar la conectividad por medio de infraestructuras y poder neutralizar riesgos

24 Thomas C. Schelling, *La estrategia del conflicto* (Madrid: Tecnos, 1964).

25 Zhao Tingyang, Tianxia: *Una filosofía para la gobernanza global* (Barcelona: Herder, 2021).

económicos internacionales; así como, continuar fortaleciendo la cooperación y el beneficio mutuo para promover el desarrollo conjunto a través del fomento de la diplomacia pública.

El modelo de cooperación chino nace en 1950 con una herencia muy fuerte del socialismo soviético, relación que se tensa en 1956 por múltiples razones, entre ellas, la negativa de la República Popular China a los condicionamientos de la cooperación de la URSS. Esta situación terminó desembocando en los conocidos ocho principios de 1964:[26]

Ilustración 1. Los 8 principios de la cooperación internacional de China para el mundo



Fuente: elaboración propia con base en datos oficiales.

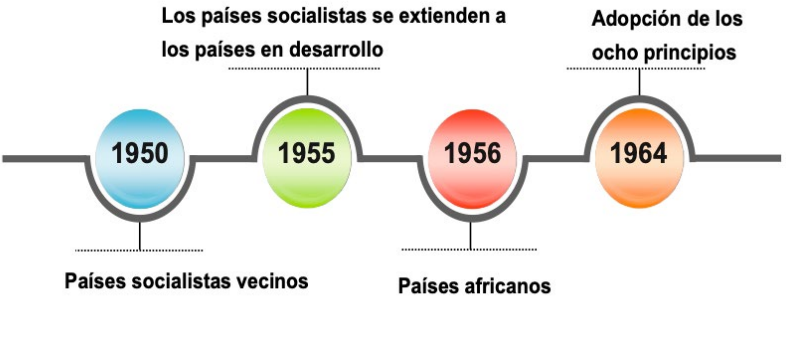
Estos principios han pasado a ser también parte fundamental de la política exterior de China y guían sus relaciones con otros países en el marco de la cooperación internacional. La contribución a la gobernanza global que hacen es trascendental, ya que promueve una mayor representación de los

26 Yao Shuai, "La cooperación internacional para el desarrollo de China en la nueva era,"*en Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

países en desarrollo en la toma de decisiones globales. Esto busca garantizar una voz equitativa para todas las naciones y promover un sistema más justo y equilibrado.

Además, enfatizan valores comunes de la humanidad, tales como la paz, la estabilidad, la equidad, el respeto a la soberanía y el desarrollo sostenible, abriendo espacio para que todas las naciones puedan beneficiarse de manera justa y participar en la toma de decisiones globales.

Ilustración 2. El desarrollo histórico de la cooperación internacional China en el mundo



Fuente: elaboración propia con base en datos oficiales.

Como se desprende de la Ilustración 2, por los años cincuenta y empezando la Guerra Fría, el requisito fundamental para la cooperación era la cercanía ideológica con todos los países del bloque socialista. Conforme se fueron agudizando las diferencias entre la URSS y China, y se llevó a cabo la histórica Conferencia de Bandung en el año 1955, el modelo de cooperación chino dio un giro y se extendió a los países en desarrollo, sin que estos necesariamente estuviesen alineados con un bloque u otro; en ese sentido, el requisito era ser parte del sur global. Hacia el año 1956 el enfoque de la cooperación china se redirigió a África, época desde la cual las relaciones han sido muy fructíferas y estrechas.

Para el año de 1964 y una vez claras las diferencias con el modelo soviético, China adopta sus ocho principios y se enrumba en una nueva marcha en el plano internacional con un instrumento muy sólido en sus manos: la cooperación desde la perspectiva china.

El modelo de cooperación de China se ha convertido en un enfoque distintivo de su política exterior en las últimas décadas. Basado en aquellos principios fundamentales, este modelo ha evolucionado a medida que China ha buscado promover la cooperación y el desarrollo compartido con otros países. Durante estas primeras épocas, la cooperación china tenía mucho énfasis en los temas de construcción de infraestructura, especialmente ferrocarriles y carreteras que eran el reflejo del progreso y el socialismo.

De manera paralela, también se trabajaban temas humanitarios relacionados a ayuda frente a desastres naturales, reducción de la pobreza, salud, cultura y educación,[27] plantea que, según el Libro Blanco de 2021 sobre la ayuda exterior de China, la ayuda exterior del país siguió creciendo en la última década. De 2013 a 2018, China proporcionó ayuda a 122 países, incluidos 30 en Asia, 53 en África, 9 en Oceanía, 22 en América Latina y el Caribe y 8 en Europa. Además, China proporcionó ayuda humanitaria y para el desarrollo a 20 organizaciones multilaterales.[28]

La evolución histórica de la cooperación internacional para el desarrollo de China incluye la creación de la Agencia de Cooperación Internacional para el Desarrollo de China a finales de 2018. Sin embargo, su programación se vio interrumpida por la pandemia de COVID-19. Posteriormente, en el proceso de recuperación tras la pandemia, en 2021 se lanzó la Iniciativa de Desarrollo Global.

27 Li Guo, "Historia y casos de cooperación Sur-Sur para el desarrollo industrial en China,"*en Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

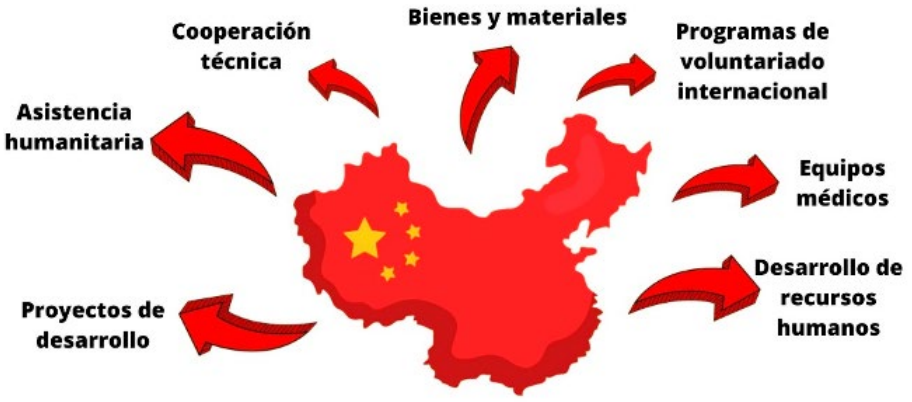
28 Zhang Chuanhong, "Globalization and Development," en *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

Relacionado con el concepto de *Tianxia* y sin ser excluyente, este sistema es compatible con una multiplicidad de formas institucionales, fundamentado sobre la base de unas relaciones de coexistencia, las cuales descansan en la racionalidad relacional. Esto es lo que hace del *Tianxia* un orden mundial compartido y no el dominio de un único país.[29]

Así, la existencia de esta agencia e iniciativa chinas no buscan competir con las múltiples que existen, sino más bien armonizar los intereses comunes de la humanidad en su búsqueda por el desarrollo, con una lógica de autonomías sistémicas que cooperan entre sí.

Como una potencia global en términos económicos, políticos y tecnológicos, y como parte de su ascenso, el país ha adoptado un enfoque cada vez más proactivo y comprometido en la cooperación internacional. De esta manera China ha reconocido la importancia de la cooperación como una vía para promover el desarrollo económico y social, abordar los desafíos globales y construir relaciones más estrechas con otras naciones (ver Ilustración 3).

Ilustración 3. Los tipos de cooperación internacional más frecuentes de China



Fuente: elaboración propia con base en datos oficiales.

29 Zhao Tingyang, Tianxia: *Una filosofía para la gobernanza global* (Barcelona: Herder, 2021).

La cooperación de China abarca una amplia gama de tipos, desde el apoyo técnico y el voluntariado hasta la asistencia humanitaria, el desarrollo de proyectos, los equipos médicos y el desarrollo de recursos humanos. Estos enfoques han permitido a China compartir sus recursos, conocimientos y habilidades con otros países, promoviendo el desarrollo sostenible y el bienestar social en diversas regiones del mundo. En términos de apoyo técnico, China comparte experiencia y conocimientos en áreas como la agricultura, la infraestructura, la energía y nuevas tecnologías. A través de la transferencia de ésta y la capacitación, este país ayuda a fortalecer las capacidades técnicas y promover el desarrollo en otros países.[30]

El voluntariado también ha sido un enfoque importante de la cooperación china, donde los voluntarios chinos ofrecen asistencia en áreas como la educación, la salud, la construcción de infraestructura. Esta forma de cooperación ha permitido a China compartir su experiencia y habilidades directamente con las comunidades necesitadas, promoviendo el intercambio cultural y fortaleciendo los lazos entre los pueblos. Esto quedó muy bien evidenciado durante y después de la pandemia de la Covid-19.

Dicho país, también ofrece asistencia humanitaria en situaciones de emergencia y desastres naturales, proporcionando ayuda en términos de suministros médicos, alimentos y apoyo logístico. En África han proporcionado servicios de atención médica y capacitación. Esta cooperación ha ayudado a fortalecer los sistemas de salud locales y ha mejorado el acceso a servicios médicos de calidad.[31]

30 Partido Comunista de China (PCCh), *Resolución del Comité Central del PCCh sobre los importantes éxitos y las experiencias históricas del Partido en su centenaria lucha* (Beijing: Consulado General de la República Popular China en Santa Cruz Bolivia, 2021). Último acceso: julio 19, 2023. http://santacruz.china-consulate.gov.cn/esp/lgdt_2/202111/t20211116_10449096.htm

31 Partido Comunista de China (PCCh), *Resolución del Comité Central del PCCh sobre los importantes éxitos y las experiencias históricas del Partido en su centenaria lucha* (Beijing: Consulado General de la República Popular China en Santa Cruz Bolivia, 2021). Último acceso: julio 19, 2023. http://santacruz.china-consulate.gov.cn/esp/lgdt_2/202111/t20211116_10449096.htm

En cuanto al desarrollo de proyectos, China ha invertido en infraestructuras en otros países, como la construcción de carreteras, puentes, puertos y plantas de energía.Estos proyectos han contribuido al desarrollo económico y a la mejora de la calidad de vida de las personas en las regiones receptoras.

Este proceso de influencia desde la cooperación para el desarrollo, asume un interés particular para el aseguramiento de cadenas de abastecimiento y las rutas logísticas internacionales (marítimas y aéreas), asegurando su expansión y desarrollo económico. El crecimiento económico de esta nación, tiene su asidero en un intenso proceso de innovación impulsado por el presidente Xi Jinping, contribuyendo a la reconversión de la industria con alto contenido tecnológico agregado y una aceleración de su proceso de urbanización y conectividad (infraestructura y tecnología).

Esto, desde el *Tianxia*, significa caminar con fuerza hacia una interiorización del mundo, lo cual significa suprimir la visión de exterioridad y hostilidad, en el entendido que dicho proceso de interdependencia mundial y globalizado no exista una exterioridad negativa para poder garantizar la seguridad internacional.

Es un mecanismo para el fortalecimiento de la coexistencia en el marco del respeto, una táctica que permite la maximización mutua de intereses con una conciencia profunda de que el futuro es el resultado de una construcción en conjunto y no de manera individual, donde todos los actores tienen un rol importante y por lo tanto debe edificarse un sistema mundial bajo el cielo que replica la armonía de éste.[32]

La CSS constituye una forma de ir atendiendo a problemas, necesidades y oportunidades compartidas en la consecución de principios y valores globalmente compartidos entre diversos países en vías en desarrollo; juegos de mutua dependencia, que cuando una de las partes no reconoce la necesidad

32 Zhao Tingyang, Tianxia: *Una filosofía para la gobernanza global* (Barcelona: Herder, 2021).

de interactuar y generar colaboración mutua, la colaboración se debe de dar tarde o temprano a efectos de conseguir un determinado equilibrio o beneficio colectivo (juegos de motivación mixta).[33]

Desde el enfoque de los juegos de mutua dependencia, (motivación mixta), la gestión estratégica del conflicto manifiesto o potencial no requiere el uso de la fuerza, sino la explotación de una fuerza potencial, el temor por ejemplo, de un problema que tarde o temprano afecte a todas las partes, de forma tal que, la amenaza potencial es un elemento disuasorio de carácter preventivo, el cual contribuye al reconocimiento de una parte y la importancia de su reconocimiento y participación en la atención del problema en cuestión.

La CSS como dínamo del *Tianxia* asume un matiz protagónico de las relaciones ganar – ganar, es decir: *a)* el reconocimiento de la República Popular China en la esfera global, *b)* el impulso del sueño chino como modelo de desarrollo, y *c)* la generación de infraestructura -física, económica, tecnológica- para el crecimiento y progreso de los países en desarrollo, como desde los intereses geoestratégicos de China en un contexto dado.

Los tipos de CSS que se desarrollan son: *a)* subvenciones, *b)* préstamos sin interés, y *c)* préstamos en condiciones de concesión *(*ver Ilustración 4*).* Esta intensificación de las lógicas y el complejo andamiaje desarrollado por China para canalizar diversas expresiones de cooperación siempre en una lógica ganar – ganar, incita a reflexionar la emergencia de un modelo basado en principios y valores globales compartidos, en total concordancia con el sistema del *Tianxia*; una visión de un Sur Global en contraposición del sistema creado en la década de los 70´s por la OCDE que ha sido promovido por los Estados Unidos de América.

33 Thomas C. Schelling, *La estrategia del conflicto* (Madrid: Tecnos, 1964).

Ilustración 4. Tipos de CSS de la República Popular China en la nueva era



Fuente: elaboración propia con base en datos oficiales.

El concepto dínamo se refiere, desde esta perspectiva de análisis, a un sistema de carácter rotativo -en una visión ganar-ganar-, dado que el cambio es una fuerza vital propia del *Tianxia* y cuya evolución y transformación genera esa energía vital -Qi (齐) -, cuanto mayor sea el número de revoluciones a las que se produce en ese giro, mayor será la tensión y aportará más energía o Qi (齐). En mecánica, un dínamo absorbe la energía mecánica y la transforma en electricidad; ahora bien, desde el *Tianxia*, este dínamo absorbe los intereses individuales o particulares de un Estado para transformarlos hacia intereses globales compartidos bajo un sistema de intereses y principios compartidos.

Al igual que los dínamos se utilizan para aumentar la potencia de carga en un circuito, en este caso, la CSS como dínamo del *Tianxia*, contribuye a potenciar, desde una lectura compartida de países en desarrollo, la construcción de una comunidad de futuro compartido para la humanidad, el cual enfatiza en

una comunicación desde el respeto y la tolerancia, el valor del entendimiento desde las diferencias en un contexto de paz y armonía mundial sostenible y equilibrada con la naturaleza.

Tabla 1. Cooperación Sur – Sur como dínamo del Tianxia en una nueva era

Subvenciones	Préstamos libres de interés	Préstamos en condiciones concesionarias
Construcción de proyectos de bienestar social pequeños o medianos	Construir instalaciones públicas y poner en marcha proyectos para mejorar los medios de vida de las personas	Ayudar a llevar a cabo proyectos de fabricación y proyectos de infraestructura grandes y medianos o para el suministro de plantas completas, productos mecánicos y eléctricos
Financiamiento dela cooperación al desarrollo en materia de recursos humanos	Tenencia de los proyectos financiados: 20 años (5 años de uso + 5 años de gracia + 10 años de reembolso)	Tipo de interés 2%-3%, plazo de amortización: 15-20 años (5-7 años de gracia)
Cooperación técnica		
Asistencia material		
Ayuda humanitaria de emergencia		

Fuente: elaboración propia con base en Yao Shuai (2023).[34]

De esta manera y bajo dicha dinámica de trabajo en el plano internacional, entre 1950 y 2018, el monto total de la ayuda exterior de China ascendió a RMB 615.8 mil millones, incluidos 266.3 mil millones de RMB de subvenciones, 95.1 mil millones de RMB de préstamos sin intereses y 254.4 mil millones de RMB de préstamos concesionales.[35]

34 Yao Shuai, "La cooperación internacional para el desarrollo de China en la nueva era," en *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

35 *Ibíd.*

Existen también otros fondos orientados al desarrollo en el exterior, entre los que se encuentran: créditos preferenciales al comprador de exportaciones, el Fondo China-África para la Cooperación Industrial, el Fondo de Desarrollo China-África, Fondo de la Corporación de Inversiones China-ASEAN, el Banco de Desarrollo de los BRICS y el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura. Además, solamente entre 2013 a 2018, China proporcionó a 124 países y regiones 890 entregas de bienes y materiales, la mayoría de los cuales comprendieron equipos mecánicos, equipos de inspección, vehículos de transporte, medicamentos y dispositivos médicos.[36]

Todo esto se debe también al desarrollo de la reforma y la apertura de China, ese fue el detonante de todo este vórtice de éxito, visión global, liderazgo y desarrollo del país. Por eso, es menester enfatizar el proceso gradual que ha caracterizado la reforma y la apertura iniciada desde el año 1978, ya que ha sido crucial en el proceso de diversificación productiva, crecimiento económico y desarrollo de la China contemporánea.[37]

Como parte de esa evolución de la cooperación internacional de China, en julio del año 2008 el gobierno chino creó en Beijing el Centro para la Cooperación Industrial Sur-Sur (China) (UCSSIC China). Como ejecutor de proyectos establecido sobre la base de la cooperación entre la ONUDI y el Ministerio de Comercio de China, es coordinado y administrado por el Centro Internacional de Intercambios Económicos y Técnicos de China (CICETE), dependiente del Ministerio de Comercio de la República Popular China.

Como agencia responsable de la gestión de proyectos de cooperación al desarrollo, el objetivo del CICETE es apoyar la reforma y el desarrollo de China llevando a cabo intercambios económicos y técnicos multilaterales y bilaterales, promoviendo la cooperación internacional para el desarrollo económico y social de los países receptores para que mejoren su desarrollo

36 *Ibíd.*

37 Xu Zhengzhong, *Joint Collaboration between China-Proposed the Belt and Road Initiative and Development of Central America Countries' Strategy* (San José, 2019).

independiente, impulsando además los esfuerzos para construir una comunidad humana con un futuro compartido, facilitar la construcción de una sociedad modestamente acomodada en China y la realización de los objetivos de desarrollo sostenible de la ONU.[38]

Este centro de cooperación industrial chino se dedica a promover y fortalecer la cooperación industrial Sur-Sur entre China y otros países en desarrollo, proporcionando una plataforma para establecer asociaciones de inversión y comercio al facilitar el intercambio de experiencias, el intercambio de conocimientos, la transferencia de tecnología y el desarrollo de capacidades, y promover el desarrollo industrial inclusivo y sostenible en los países en desarrollo mediante la implementación de proyectos de cooperación técnica.

Según el Libro Blanco de 2021 sobre la ayuda exterior de China, ésta siguió creciendo en la última década. De 2013 a 2018, China proporcionó ayuda a 122 países, incluidos 30 en Asia, 53 en África, 9 en Oceanía, 22 en América Latina y el Caribe y 8 en Europa. Además, China proporcionó ayuda humanitaria y para el desarrollo a 20 organizaciones multilaterales. En términos de promoción del desarrollo económico y social, China ayudó activamente a otros países en desarrollo a construir infraestructuras y los ayudó a fortalecer su creación de capacidad y desarrollo comercial. China también aumentó su ayuda exterior en la protección del medio ambiente en los últimos años.[39]

Respecto a la ayuda exterior en el marco de los mecanismos de cooperación regional, China concede gran importancia al fortalecimiento de las consultas con los mecanismos multilaterales en diversas regiones a través de plataformas de cooperación multilateral por medio de diversas organizaciones

38 Li Guo, "Historia y casos de cooperación Sur-Sur para el desarrollo industrial en China,"en *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

39 *Ibíd*.

regionales.[40] Estos mecanismos de cooperación regional incluyen plataformas como el Foro de Cooperación China-África, el Foro de Cooperación Económica y Comercial China-Caribe, el Foro de Cooperación Económica y Comercial entre China y los Países de Habla Portuguesa, el Foro de Cooperación para el Desarrollo Económico de las Islas del Pacífico de China, el Foro de Cooperación China-Estados Árabes, mediante el cual China lleva a cabo una cooperación Sur-Sur más específica con los países en desarrollo pertinentes.[41]

Conclusiones

El proceso de reformas estratégicas emprendido por la República Popular China desde su inicio con la apertura y la reforma del presidente Deng Xiaoping en 1978, ha sido un factor decisivo para el acercamiento del país con el mundo en general, pero especialmente con el mundo en desarrollo. Estas reformas han permitido que China se convierta en un importante socio global para muchos países, especialmente aquellos en vías de desarrollo, especialmente en África y Asia. La cooperación internacional se ha convertido en una herramienta clave de China para llevar a la práctica la visión del *Tianxia*, que representa el mandato del cielo de buscar la armonía y la estabilidad global.

A través de la cooperación internacional, China ha buscado promover la solidaridad y el bienestar para todos los pueblos. Ha compartido su experiencia, recursos y conocimientos en diversas áreas, incluyendo la tecnología, la infraestructura, la agricultura y la salud, entre otras. China

40 Esto precisamente muestra la diferencia entre poder y dominación, tener voz y no hegemonía, respetar los principios del derecho internacional y a sus actores. Principios clave del sistema Tianxia.

41 Li Guo, "Historia y casos de cooperación Sur-Sur para el desarrollo industrial en China,"en *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries* (Beijing: AIBO, 2023).

brinda asistencia y apoyo a países en desarrollo, contribuyendo a su crecimiento socioeconómico y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, a su vez, ganar influencia en la comunidad internacional.

Esta visión del *Tianxia* en la gobernanza global busca la coexistencia pacífica y el beneficio mutuo entre las naciones. En ese sentido, China ha trabajado en estrecha colaboración con otros países, tanto en el ámbito bilateral como en el multilateral, para abordar desafíos globales y promover un orden mundial más equitativo y armonioso.

El enfoque del *Tianxia*, con su énfasis en la armonía, la inclusión y el respeto por la diversidad cultural, ha influido en la forma en que China se ha acercado a la cooperación global en el siglo XXI. La visión de una comunidad de futuro compartido para la humanidad ha llevado a China a promover valores como la paz, la cooperación y el desarrollo sostenible en sus iniciativas globales, a saber, la Franja y la Ruta, la Iniciativa Global para el Desarrollo, la Iniciativa de Seguridad Global, y la más reciente, la Iniciativa para la Civilización Global.

Un aspecto clave del estudio de la cooperación china para el mundo ha sido la importancia de la inversión en infraestructura y el desarrollo de proyectos a largo plazo. La Iniciativa de la Franja y la Ruta, por ejemplo, ha puesto de relieve la necesidad de construir y mantener relaciones duraderas con países y regiones, con el fin de lograr resultados sostenibles y beneficios a largo plazo para todas las partes involucradas.

En este énfasis por abordar los desafíos globales de manera colectiva, China ha asumido un papel más proactivo en cuestiones como el cambio climático y la protección del medio ambiente; además de los temas relacionados a la alta tecnología y la seguridad alimentaria, ha trabajado con otras naciones para enfrentar estos desafíos apremiantes. Esto subraya la necesidad de una cooperación más estrecha y una acción conjunta para abordar los problemas

globales que trascienden las fronteras nacionales, pues como humanidad, se comparte un mismo vehículo común hacia la búsqueda del desarrollo y el bienestar de las civilizaciones.

¿Es posible impulsar una gobernanza económica global diferente? La respuesta es sí, en la medida que la comunidad internacional impulse un proceso de innovación política centrado en los intereses y los valores compartidos por sus partes y no se confundan en discusiones centradas en la reforma de las instituciones, para lo cual es fundamental:

(i) Establecer con claridad los valores y objetivos- presentes y futuros- de cada una de las partes, a efectos de identificar las zonas mutuamente beneficiosas, compartidas y coherentes.

(ii) Identificar una narrativa propia, la cual exprese claramente los valores compartidos y refuerce los valores en que se sustenta la gobernanza económica global.

(iii) Generar una comunicación directa y franca, basada en valores y la cooperación conjunta desde las relaciones mutuamente beneficiosas a efectos de mitigar riesgos y potenciar las ganancias.

(iv) Comprender los riesgos actuales y potenciales para las partes en caso de abstenerse a cooperar o auto-excluirse de todo esfuerzo colectivo.

(v) Construir un mecanismo eficiente para canalizar las discrepancias y los conflictos.

(vi) Proteger, desde el respeto irrestricto de las normas internacionales, la gobernanza económica global.

(vii) Fortalecer los canales de cooperación para profundizar en el conocimiento abierto, la innovación tecnológica y la inteligencia artificial.

(viii) Ampliar los canales de diálogo con otros socios regionales a efectos de reducir las brechas desde la participación activa en la gobernanza económica global.

La reforma de la gobernanza económica global se ha de sustentar en la colaboración, la cooperación y la alineación para evitar riesgos económicos colectivos, como también innovar en más y mejores prácticas para la profundización del libre comercio, el desarrollo tecnológico y la armonía ecológica.[42]

Avanzar hacia una reforma de la gobernanza económica global implica incrementar y fortalecer los diálogos políticos de alto nivel con: *(I)* el desarrollo de percepciones correctas, no existen vencedores en los juegos de suma cero, la corrección política no puede resolver los problemas de Estados Unidos y una mentalidad del todo menos China, ello solo es una invitación a la confrontación y la generación de distancias, *(II)* se debe fortalecer una cultura de armonía en la cual las diversas piezas, por más diferentes que sean, constituyen parte fundamental de un mismo paisaje, la aldea global, (*III*) fortalecer los canales necesarios para gestionar de forma conjunta y de manera eficaz los potenciales desacuerdos, (IV) impulsar conjuntamente una cooperación mutuamente beneficiosa, y (V) fortalecer el intercambio científico y tecnológico para avanzar en la prosperidad de las civilizaciones.[43]

La construcción de una visión temporal de largo plazo de la estabilidad de la gobernanza mundial desde un multilateralismo igualitario y ordenado depende de al menos tres factores: (i) asegurar que las partes involucradas reciban más beneficios a través de su participación que al permanecer independientes, (ii) el sistema se basa en la dependencia mutua y la reciprocidad entre todas las partes, (iii) desarrollar un conjunto común de intereses, beneficios y compromisos para garantizar su carácter compartido universal basado en una visión global que integre, pero vaya más allá de los intereses nacionales.[44]

42 Jean Paul Vargas y Ronny Viales, "Tianxia: Construcción de la gobernanza global," *Revista Centroamericana de Administración Pública (ICAP)*, no. 88 (2023): 13–35, https://ojs.icap.ac.cr/index.php/RCAP/article/view/863/1277

43 Jean-Paul Vargas, "Reform of the Global Governance System Is Vital to Prevent a Dangerously Divisive Future," *China Daily*, enero 8, 2025, https://www.chinadaily.com.cn/a/202501/08/WS677dc848a310f1265a1d98e9.html

44 Jean-Paul Vargas, "How an Asia-Pacific Miracle Is Taking Shape," *China Daily*, noviembre 14,

Reformar la gobernanza mundial es avanzar en el multilateralismo igualitario y ordenado, implica una igualdad real de derechos, oportunidades y reglas para todos los países. Requiere dejar las dinámicas de juegos suma cero y la monopolización de algunos asuntos internacionales; es dejar de lado esa visión del poder como dominación, hacia una construcción del poder basada en el convencimiento, el diálogo, la consulta y la negociación. Es una visión inspirada en la construcción de un sistema de valores mundo, la cual permita acabar con esas prácticas en las cuales unos países siempre están sentados en la mesa, mientras otros solo se les permite ser parte del menú.[45]

Desde este ejercicio dialéctico para entender la política doméstica y la política internacional, es posible demarcar y delimitar la razonabilidad en la comprensión del mundo. Se deshilachan una profunda sedimentación de creencias que constituyen las bases del conocimiento y en una sociedad milenaria como la china, permite re-encontrar y re-significar un despliegue de conocimientos que dotan de una comprensión más integral, coherente y armónica de las creencias acreditadas -que se aceptan y comparten como elementos de una comunidad- y de los fenómenos perceptivos -la influencia causal que el mundo tiene sobre una comunidad- del presente y del futuro.

2024, https://www.chinadaily.com.cn/a/202411/14/WS67354d9da310f1265a1cd429.html

45 Wang Yi, "Wang Yi," *Ministerio de Relaciones Exteriores de China*, marzo 7, 2024, https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wshd/202403/t20240307_11255737.html

Bibliografía

» Arendt, Hannah. *¿Qué es la política?* España: Paidós, 2018.

» Arlbjørn, J. S., y O. S. Mikkelsen. "Backshoring Manufacturing: Notes on an Important but Under-Researched Theme." *Journal of Purchasing and Supply Management* 20, no. 1 (2014): 60–62.

» Axelrod, Robert, ed. *Structure of Decision: The Cognitive Maps of Political Elites.* Princeton, NJ: Princeton University Press, 1976.

» BBC. "What Does Xi Jinping's China Dream Mean?" *BBC News*, 6 de junio de 2013. https://www.bbc.com/news/world-asia-china-22726375

» Bello, Walden. *Deglobalization: Ideas for a New World Economy.* London: Zed Books, 2008.

» Cai, Liang. "共生视角下'中国责任'的目标、实践及保证 Goals, Practices and Guarantees of 'China's Responsibility' from a Symbiotic Perspective." 国际观察 *International Review*, no. 137 (2015).

» Cheng, Lihua. "Nueva era y nueva expedición: El XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China y la modernización de China." En *Nueva era y nueva expedición: El XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China y la modernización de China,* 35. San José: ICAP, 2023. Último acceso: 6 de septiembre de 2023.

» Foucault, Michel. "El sujeto y el poder." *Revista Mexicana de Sociología* 50, no. 3 (1988): 3–20.

» Friedman, Thomas. *La tierra es plana: Breve historia del mundo globalizado del siglo XXI.* Madrid: Martínez Roca, 2006.

» Grydehøj, Adam, y Ping Su. *China and the Pursuit of Harmony in World Politics: Understanding Chinese International Relations Theory.* New York: Routledge, 2022.

» Guo, Li. "Historia y casos de cooperación Sur-Sur para el desarrollo industrial en China." En *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries.* Beijing: AIBO, 2023.

» Higueras, Georgina. "El desarrollo como estrategia política de China." *Revista de Fomento Social* 76, no. 2 (2021): 375–398.

» Hu, Shoujun. "国际共生论 Theory of International Symbiosis." 国际观察 *International Review*, no. 118 (2012): 35–42.

» Hu, Xianzhi. "Perspectivas de la innovación de las políticas públicas en la República Popular China." En *El futuro de la función pública: XX Foro de la Función Pública de Centroamérica y el Caribe,* 1–13. Santo Domingo: Academia Nacional de Gobernanza China, 2020.

» Jiang, Shixue. "China's Contributions." *China Quarterly of International Strategic Studies* 7, no. 3 (2021): 349–381.

» Jin, Yingshou. "为什么要研究'国际社会共生性'——兼议和平发展时代国际关系理论 Why Study the Symbiosis of the International Society—Also on the Theory of International Relations in the Era of Peaceful Development." 国际展望 *International Outlook* 14, no. 5 (2011): 1–17.

» Kiser, Larry L., y Elinor Ostrom. "Three Worlds of Action: A Metatheoretical Synthesis of Institutional Approaches." En *Strategies of Political Inquiry*, editado por Elinor Ostrom, 179–222. California: Sage, 1982.

» Levitsky, Steven, y Daniel Ziblatt. *Cómo mueren las democracias.* México: Ariel, 2018.

» Lilla, Mark. *El regreso liberal.* Barcelona: Debate, 2018.

» Malena, Jorge. "La evolución de la teoría de las relaciones internacionales en China: ¿Hacia el fin del predominio de la escuela realista occidental?" *MIRÍADA* 12 (2016): 221–229.

» Ministry of Foreign Affairs, People's Republic of China. "Comunicado de la III Sesión Plenaria del XX Comité Central del Partido Comunista de China." 18 de julio de 2024. Último acceso: 23 de julio de 2024. https://www.mfa.gov.cn/esp/zxxx/202407/t20240721_11457409.html

» Mounk, Yascha. *El pueblo contra la democracia.* Barcelona: Paidós, 2018.

» O'Neil, Shannon. *The Globalization Myth: Why Regions Matter.* New Haven: Yale University Press, 2024.

» Ostrom, Elinor. *El gobierno de los bienes comunes.* México: Fondo de Cultura Económica, 2011.

» Otero Iglesias, Miguel. "La prosperidad común y la circulación dual: El nuevo modelo de desarrollo de China." Real Instituto Elcano, 1 de febrero de 2022. https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/la-prosperidad-comun-y-la-circulacion-dual-el-nuevo-modelo-de-desarrollo-de-china/

» Party Committee of the Communist Party of China (PCCh). *Resolución del Comité Central del PCCh sobre los importantes éxitos y las experiencias históricas del Partido en su centenaria lucha.* Beijing: Consulado General de la República Popular China en Santa Cruz Bolivia, 2021. Último acceso: 19 de julio de 2023. http://santacruz.china-consulate.gov.cn/esp/lgdt_2/202111/t20211116_10449096.htm

» Qi, Qiang. "La modernización china: Nuevas oportunidades para el mundo." 21 de abril de 2023. https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjb/wjbz/zyjh/202304/t20230421_11062913.html

» Qin, Yaqing. "Cultura y pensamiento global: Una teoría china de las relaciones internacionales." *Revista CIDOB d'Afers Internacionals* 100 (2012). https://www.cidob.org/es/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/100/cultura_y_pensamiento_global_una_teoria_china_de_las_relaciones_internacionales

» Qin, Yaqing. "全球国际关系学与中国国际关系理 Global International Relations and Chinese IR Theory." 国际观察 *International Review* 164, no. 2 (2020): 27–45

» Ren, Xiao. "论东亚'共生体系'原理——对外关系思想和制度研究之一 On the Principle of East Asia's Symbiotic System: A Study of Foreign Relations Thought and Institutions I." 世界经济与政治 *World Economics and Politics* 395, no. 7 (2013): 4–22.

» República Popular China, Embajada en la República de Cuba. "China ABC." 22 de noviembre de 2012. http://cu.china-embassy.gov.cn/esp/gk/zggk/201211/t20121122_5044221.htm

» Ruan, Qing. *All for People: The CPC's Key to Winning the People's Trust and Support.* Beijing: New Star Press, 2021.

» Schelling, Thomas C. *La estrategia del conflicto.* Madrid: Tecnos, 1964.

» Schlager, Edella, y William Blomquist. "A Comparison of Three Emerging Theories of the Policy Process." *Political Research Quarterly* 49, no. 3 (1996): 651–672.

» Sloterdijk, Peter. *Die schrecklichen Kinder der Neuzeit.* Frankfurt: Suhrkamp, 2014.

» Society—Also on the Theory of International Relations in the Era of Peaceful Development." 国际展望 *International Outlook* 14, no. 5 (2011): 1–17.

» Su, Changhe. "共生型国际体系的可能——在一个多极世界中如何构建新型大国关系 The Possibility of a Symbiotic International System: How to Build New Major Power Relations in a Multipolar World." 世界经济与政治 *World Economics and Politics* 397, no. 9 (2013): 4–22.

» Tao, Zhu, y Liam Lynch. *China's Foreign Aid: A Primer for Recipient Countries, Donors and Aid Providers.* Beijing: Center for Global Development, 2020.

» Ministry of Foreign Affairs, People's Republic of China. "Comunicado de la III Sesión Plenaria del XX Comité Central del Partido Comunista de China." 18 de julio de 2024. Último acceso: 23 de julio de 2024. https://www.mfa.gov.cn/esp/zxxx/202407/t20240721_11457409.html

» Xi, Jinping. *La administración y gobernación de China.* Beijing: Ediciones en Lenguas Extranjeras, 2018.

» Xi, Jinping. *La gobernación y administración de China III.* Beijing: Ediciones en Lenguas Extranjeras, 2021.

» Xi, Jinping. "Discurso del Presidente Xi Jinping en la Ceremonia de Apertura de la Conferencia Anual 2017 del Foro Económico Global." Davos, 2017.

» Xi, Jinping. "Mensaje de felicitación de Xi Jinping dirigido al XXII Congreso Internacional de Ciencias Históricas." *El Diario del Pueblo*, 24 de agosto de 2015.

» Xinhua Español. "Xi Jinping enfatiza asumir nuevas misiones culturales y construir una civilización china moderna en un simposio sobre la herencia y el desarrollo culturales." *Xinhua,* 1 de agosto de 2024. http://spanish.xinhuanet.com/20230603/6f38370f45eb42089dddbe002a750144/c.html

» Xu, Jilin. "New Tianxia: Reconstructing China's Internal and External Order." En *Rethinking China's Rise,* editado por Xu Lilin. Cambridge: Cambridge University Press, 2018.

» Xu, Zhengzhong. *Joint Collaboration between China-Proposed the Belt and Road Initiative and Development of Central America Countries' Strategy.* San José, Costa Rica, 2019.

» Yao, Shuai. "La cooperación internacional para el desarrollo de China en la nueva era." En *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries.* Beijing: AIBO, 2023.

» Mounk, Yascha. *El pueblo contra la democracia.* Barcelona: Paidós, 2018.

» Zahariadis, Nikos. "Ambiguity, Time and Multiple Streams." En *Theories of the Policy Process*, editado por Paul A. Sabatier, 73–94. Boulder: Westview Press, 1999.

» Zhang, Chuanhong. "Globalization and Development." En *Seminar on South-South Cooperation for Developing Countries.* Beijing: AIBO, 2023.

» Zhang, Feng. *Chinese Hegemony: Grand Strategy and International Institutions in East Asian History.* Stanford, CA: Stanford University Press, 2015.

» Zhang, Weiwei. *China Wave: The Rise of a Civilizational State.* Singapore: World Scientific Publishing Company, 2012.

» Zhao, Lijian. "Foreign Ministry Spokesperson Zhao Lijian's Regular Press Conference on December 28, 2021." 28 de diciembre de 2021. https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/xwfw_665399/s2510_665401/202112/t20211228_10476471.html

» Zhao, Tingyang. "A Political World Philosophy in Terms of All-under-Heaven (Tianxia)." *Diogenes* 56, no. 220–221 (2009): 5–18.

» Zhao, Tingyang. *Tianxia: Una filosofía para la gobernanza global.* Barcelona: Herder, 2021.

» Zheng, Yu, y Yugand Chen. "全球共治理论初探 Preliminary Study on Global Co-Governance Theory." 世界经济与政治 *World Economics and Politics* 234, no. 2 (2005): 8–15.

» Zhu, Tao, y Liam Lynch. *China's Foreign Aid: A Primer for Recipient Countries, Donors and Aid Providers.* Beijing: Center for Global Development, 2020.

Revista
Relaciones
Internacionales

VOLUMEN 7 (2025)
Octubre 2024 - Octubre 2025

ISSN: 2464-2611
e-ISSN: 2709-4936

Incidencia de la política de emisión monetaria y endeudamiento de los regímenes populistas del siglo XXI sobre los indicadores internacionales de gestión de riesgo financiero. Caso Kirchnerismo-Argentina

Incidence of the Monetary Issuance Policy and Indebtedness of the 21-st Century Populist Regimes on the International Indicators of Financial Risk Management Case Kirchnerism-Argentina

Nelson Ernesto Rivera
(Universidad de El Salvador, El Salvador)
https://orcid.org/0000-0001-5344-4295
Correspondencia: ernesto.rivera@ues.edu.sv

CC BY NC

Recibido: 07-03-2025
Aceptado: 23-04-2025

Revista Relaciones Internacionales Vol. 7 (2025)
https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter
ISSN: 2464-2611 | e-ISSN: 2709-4936

INCIDENCIA DE LA POLÍTICA DE EMISIÓN MONETARIA Y ENDEUDAMIENTO DE LOS REGÍMENES POPULISTAS DEL SIGLO XXI SOBRE LOS INDICADORES INTERNACIONALES DE GESTIÓN DE RIESGO FINANCIERO. CASO KIRCHNERISMO-ARGENTINA

Nelson Ernesto Rivera

RESUMEN

Tras la llegada de Néstor Kirchner al poder en 2003, Argentina enfrentó una crisis económica creciente, heredada de gobiernos anteriores, pero acelerada por las políticas implementadas por las administraciones justicialistas. La política de emisión monetaria adquirió un rol protagónico frente a la inflación, destacándose por una serie de experimentos que contribuyeron al deterioro de los indicadores internacionales de gestión del riesgo financiero. La sobre emisión monetaria y otras medidas adoptadas afectaron negativamente la confianza internacional, generando un círculo vicioso en el que cada nueva crisis llevaba a la adopción de políticas adicionales que, en lugar de solucionar los problemas, debilitaban aún más la percepción de los inversionistas y profundizaban la recesión. Esta dinámica evidenció cómo la inestabilidad monetaria puede perpetuar la desconfianza externa y agudizar la crisis económica, dificultando la recuperación financiera del país. En tal sentido, este estudio tiene un carácter exploratorio, recurriendo a un análisis estadístico de contraste entre los resultados económicos de Argentina con la evolución de sus indicadores internacionales de gestión del riesgo financiero, yuxtaponiendo las variables para la identificación de coincidencias en el tiempo, obteniendo conclusiones en retrospectiva.

PALABRAS CLAVE: Argentina - Kirchnerismo - riesgo financiero - política monetaria - crisis económica

INCIDENCENCE OF THE MONETARY ISSUANCE POLICY AND INDEBTEDNES OF THE 21ST- CENTURY POPULIST REGIMES OF THE INTERNATIONAL INDICATORS OF THE FINANCIAL RISK MANAGEMENT. CASE KIRCHNERISH-ARGENTINA

Nelson Ernesto Rivera

ABSTRACT

Following Néstor Kirchner's rise to power in 2003, Argentina faced a growing economic crisis, inherited from previous governments but accelerated by the policies implemented by Justicialist administrations. Monetary issuance policy took center stage in addressing inflation, marked by a series of experiments that contributed to the deterioration of international financial risk management indicators. Excessive monetary issuance and other measures negatively impacted international confidence, creating a vicious cycle in which each new crisis led to the adoption of additional policies that, rather than solving the problems, further weakened investor perception and deepened the recession. This dynamic highlighted how monetary instability can perpetuate external distrust and exacerbate the economic crisis, hindering the country's financial recovery. In this regard, this study adopts an exploratory approach, employing a comparative statistical analysis between Argentina's economic performance and the evolution of its international financial risk management indicators, juxtaposing the variables to identify temporal correlations and drawing retrospective conclusions.

KEYWORDS: Argentina - Kirchnerism - financial risk - monetary policy - economic crisis

Incidencia de la política de emisión monetaria y endeudamiento de los regímenes populistas del siglo XXI sobre los indicadores internacionales de gestión de riesgo financiero. Caso Kirchnerismo-Argentina

Nelson Ernesto Rivera[1]
El Salvador

Introducción

Las soluciones a los desafíos económicos suelen caracterizarse por su complejidad y la relativa ausencia de resultados inmediatos, lo cual requiere que las políticas implementadas guarden una adecuada proporción con la magnitud de la crisis enfrentada. En el contexto de Argentina, la economía experimentó un deterioro significativo tras la adopción de diversas políticas por

1 Licenciado en Relaciones Internacionales por la Universidad de El Salvador, con maestría en Finanzas y Economía por la Universidad Internacional Bircham y maestría en Geopolítica, Conflictos Armados y Cooperación Internacional por la Universidad Internacional de Andalucía, con posgrado en Educación Financiera por la Universidad de Málaga, posgrado en Finanzas Personales por la Universidad Nacional Autónoma de México, posgrado en Finanzas Imprescindibles para la Toma de Decisiones por la Universidad de El Salvador y posgrado en Educación Virtual por la Universidad Benito Juárez. Es investigador científico certificado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología de El Salvador, articulista científico, consultor financiero y profesor universitario. Es autor de diversos textos sobre economía internacional, finanzas y criptofinanzas.

Para escribir en nuestra revista, consulta las bases aquí

parte del gobierno liderado por el Kirchnerismo, lo que derivó en consecuencias adversas, pese a ser uno de los países latinoamericanos con la mayor cantidad de recursos explotables.[2]

Luego de la situación de la gran crisis de principios del siglo XXI, Argentina optó por el Partido Justicialista y su candidato Néstor Kirchner, el cual aplicó diversas medidas para dar un rumbo distinto a la economía nacional, llevando a profundas implicaciones de mediano y largo plazo.[3] Si bien el Kirchnerismo tuvo participación en múltiples espacios de formulación y aplicación de políticas públicas, es destacable lo referente a la emisión monetaria y al endeudamiento público siendo que son variables de relevante influencia sobre los indicadores internacionales de gestión del riesgo financiero, considerando que la planificación económica gubernamental pasaría por la atracción de inversión como paliativo al creciente déficit público y pérdida de poder adquisitivo general.[4]

Entre las múltiples medidas adoptadas, la política de emisión monetaria y endeudamiento destacan por su impacto. Estas políticas abarcan las decisiones relacionadas con los métodos, mecanismos, ritmos y criterios para la emisión y circulación de la moneda nacional o sus equivalentes.[5] En el caso argentino, el enfoque del Kirchnerismo se ha caracterizado por un extenso repertorio de experimentos monetarios y aplicación de bonificaciones en efectivo, los cuales

2 Eduardo Basualdo, *Endeudar y fugar: Un análisis de la historia económica argentina, desde Martínez de Hoz hasta Macri*, Economía Política Argentina (Buenos Aires: Siglo XXI Editores, 2020), https://tinyurl.com/ya9rzps3

3 Carlos Moreira and Sebastián Barbosa, "El Kirchnerismo En Argentina: Origen, Apogeo y Crisis, Su Construcción de Poder y Forma de Gobernar," *Sociedade e Cultura 13*, no. 2 (2010): 193–200, https://www.revistas.ufg.br/fcs/article/download/13423/8661

4 Pablo Manzanelli and Eduardo Basualdo, "Régimen de Acumulación Durante El Ciclo de Gobiernos Kirchneristas," *Realidad Económica* 304 (2017): 6–40, http://www.iade.org.ar/system/files/ediciones/realidad_economica_304.pdf#page=7; Matías Kulfas, *Los Tres Kirchnerismos: Una Historia de La Economía Argentina, 2003-2015* (Buenos Aires: Siglo XXI Editores, 2019), https://tinyurl.com/ycwluw2n

5 Héctor Giuliano, "La Deuda Bajo La Administración Kirchner," *Sociedad de Economía Crítica*, Cuadernos de Economía Crítica, 2 (2015): 153–59, https://www.redalyc.org/pdf/5123/512351507007.pdf

incluyen la emisión monetaria descontrolada para financiar el déficit fiscal, las negociaciones y renegociaciones de deuda con el Fondo Monetario Internacional, imposición de tributos al cambio de divisa, declaratorias de impago, entre otras.[6]

Sin embargo, estas decisiones han tenido un impacto negativo en la percepción de la comunidad internacional, manifestándose en la evolución desfavorable de los principales indicadores globales de riesgo financiero.[7] Por tanto, se plantea como objetivo de investigación, determinar cómo los eventos políticos y económicos nacionales inciden en las finanzas de Argentina, con un énfasis particular en la relación entre la política monetaria y los indicadores de gestión del riesgo financiero.

Metodología

El presente estudio ofrece un análisis histórico de la evolución de la emisión monetaria y el endeudamiento en Argentina, explorando las complejas y estrechas relaciones entre estos procesos económicos, el desarrollo de la política nacional y las dinámicas sociales asociadas. A través de un enfoque cronológico comparativo, se establecen conexiones entre los eventos monetarios y las reacciones de los indicadores internacionales de gestión del riesgo financiero. Para ello, se utilizan líneas de tiempo que permiten correlacionar las variables cualitativas con los resultados cuantitativos proporcionados por las entidades encargadas de calcular dichos indicadores, facilitando así la identificación de la relación entre ambos aspectos. Dichas líneas de tiempo corresponden

6 Andrés Wainer, ed., *¿Por Qué Siempre Faltan Dólares?: Las Causas Estructurales de La Restricción Externa En La Economía Argentina Del Siglo XXI* (Buenos Aires: Siglo XXI Editores, 2021); Gonzalo Sanz Cerbino, Damián Bil, and Eduardo Sartelli, "El Vínculo Entre Argentina y El Fondo Monetario Internacional En El Marco Del Acuerdo de 2018," *Estado & Comunes* 1, no. 20 (January 15, 2025): 59–80, https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v1.n20.2025.364; Daniel Heymann, "Buscando La Tendencia: Crisis Macroeconómica y Recuperación En La Argentina," *Estudios y Perspectivas*, vol. 31 (Buenos Aires, 2006), https://tinyurl.com/2y5hdk34

7 Nicolas Hernan Zeolla and Florencia Medici, "Desregulación, Endeudamiento y Fragilidad Financiera Externa: Un Enfoque Minskiano Para La Crisis Argentina 2018-2019," *Ensayos de Economía* 32, no. 60 (January 19, 2022): 66–90, https://doi.org/10.15446/ede.v32n60.100376

al desarrollo de las políticas kirchneristas durante los diversos gobiernos entre el periodo de estudio, llevándose de forma paralela con la reacción de los indicadores internacionales de gestión del riesgo financiero tales como la calificación de riesgo, la prima de riesgo, el riesgo país y el EMBI.

Desde luego, las fuentes secundarias siempre tienen como base los datos aportados por el Banco Central de la República Argentina, el Banco Mundial y revistas especializadas sobre indicadores macroeconómicos. Para efectos metodológicos, se entiende que toda la data está ordenada dentro de la línea de tiempo correspondiente a los resultados de la economía argentina, teniendo una operacionalización de lógica temporal con los sucesos que se iban registrando desde la administración kirchnerista. En tal sentido, las consideraciones cualitativas incluyen directamente las acciones que el gobierno de la Argentina adoptó al respecto de su emisión monetaria y endeudamiento público.

El objetivo del análisis es determinar cómo los eventos políticos y económicos nacionales inciden en las finanzas del país, con un énfasis particular en la relación entre la política monetaria y los indicadores de gestión del riesgo financiero. Además, se busca evaluar el impacto de las decisiones de política monetaria implementadas bajo los gobiernos kirchneristas en la percepción de riesgo de las finanzas internacionales. En este contexto, se plantea la hipótesis de que las múltiples acciones los gobiernos kirchneristas han contribuido al deterioro de los indicadores internacionales de gestión del riesgo financiero, promoviendo un ciclo de retroalimentación negativa en el que el aumento de la desconfianza profundiza la crisis económica y financiera.

Siendo que la recolección de información es documental y apegada a la cronología, se entiende que resulta crucial el manejo riguroso de las líneas de tiempo, lo cual permitirá colocar en paralelo las políticas estatales y observar las reacciones de los indicadores internacionales de gestión del riesgo financiero frente a los paralelismos temporales con las variables cualitativas. La hipótesis

planteada podrá ser comprobada o refutada mediante el establecimiento de coincidencias estadísticas reiteradas en cuanto a los resultados de las políticas estatales reflejadas en los diversos indicadores en estudio.

I. Relación entre la política monetaria y los indicadores de gestión de riesgo financiero

Los indicadores internacionales de gestión del riesgo financiero son métricas utilizadas para proporcionar a los inversionistas una visión aproximada de la situación de un activo financiero y su contexto. Los países (como Argentina), al ser considerados activos, presentan tanto desafíos como oportunidades en los mercados internacionales, siendo la variabilidad de estos indicadores un factor crítico ya que sus fluctuaciones pueden impactar significativamente diversos aspectos de la vida nacional.[8] Entre los numerosos indicadores disponibles, destacan tres por su amplia aceptación y la confianza que inspiran en los inversionistas: la calificación de riesgo, la prima de riesgo y el *Emerging Markets Bonds Index* (EMBI).[9]

La calificación de riesgo es una evaluación técnica emitida por empresas privadas especializadas en el análisis de activos financieros. Esta calificación se enfoca en la probabilidad de insolvencia de un activo, diferenciando entre el corto plazo (hasta doce meses) y el largo plazo (más de doce meses). Estas empresas no están sujetas a políticas de riesgo estandarizadas, lo que conlleva a que sus metodologías sean diversas,[10] volviéndose importante señalar que las

8 Fernanda Stephanie Fuentes Lagos, "Modelamiento y predicción de riesgo financiero: un enfoque dinámico de valores extremos" (Universidad de Talca, 2021), http://dspace.utalca.cl/bitstream/1950/12489/5/tutcur-20210001.pdf

9 Betzy Daniela Valencia-Jara y Cecilia Ivonne Narváez-Zurita, "La gestión de riesgos financieros y su incidencia en la toma de decisiones", *CIENCIAMATRIA* 7, n.o 2 (1 de septiembre de 2021): 691-722, https://doi.org/10.35381/cm.v7i2.526

10 Daniela Pérez Noreña, Daniel Fernando Giraldo Osorio, y Belky Esperanza Gutiérrez Castañeda, "Cambios en la calificación de riesgo país: ¿Afectan la volatilidad de los mercados emergentes?", *Revista Facultad de Ciencias Económicas* 30, n.o 1 (30 de junio de 2022): 189-214,

calificaciones de riesgo no tienen carácter vinculante, sino que se consideran opiniones cuyo valor depende de la confianza del inversionista en la entidad emisora.[11]

La prima de riesgo, por su parte, mide el diferencial de coste que un país debe asumir para financiarse en los mercados internacionales en comparación con naciones más estables. Ésta se calcula como la diferencia entre la tasa de interés ofrecida a los inversionistas por adquirir deuda de un país con una calificación de riesgo más baja frente a otra nación con mayor solidez financiera. Este indicador refleja el nivel de riesgo percibido por los mercados sobre la estabilidad económica y financiera de un país.[12]

El *Emerging Markets Bonds Index* (EMBI) es un indicador que evalúa la rentabilidad de los instrumentos de deuda emitidos en países pobres.[13] Este índice considera variables como el rendimiento del instrumento de deuda, la calidad crediticia del emisor, el tipo de bono y la liquidez del mercado. Al centrarse en los mercados emergentes, el EMBI proporciona un termómetro de la confianza de los inversionistas en economías con menores niveles de desarrollo.[14]

El Riesgo País se nutre de las mediciones anteriores y se refiere a la probabilidad de impago de un país, abarcando tanto al Estado como a los actores económicos internos. Además de los aspectos financieros, el Riesgo País incorpora variables como la estabilidad política, la cohesión social, la seguridad jurídica y el

https://doi.org/10.18359/rfce.5660

11 Kenia Zuleyma Rodríguez de Rivera, "Incidencia de las políticas públicas salvadoreñas sobre los indicadores internacionales de gestión del riesgo financiero como factor condicionante para la sostenibilidad de las Organizaciones Promotoras de Desarrollo. periodo 2019-2022" (Universidad de El Salvador, 2024).

12 Pablo Fernandez y Jose Maria Carabias, "Market Risk Premium (La Prima de Riesgo)", *SSRN Electronic Journal*, 2006, https://doi.org/10.2139/ssrn.897676

13 Omair Haroon y Syed Aun R. Rizvi, "Flatten the Curve and Stock Market Liquidity – An Inquiry into Emerging Economies", *Emerging Markets Finance and Trade* 56, n.o 10 (8 de agosto de 2020): 2151-61, https://doi.org/10.1080/1540496X.2020.1784716

14 Sumit Kumar, "A quest for sustainium (sustainability premium): reviuw of sustainable bonds", *Academy of Accounting and Financial Studies Journal* 26, n.o 3 (2022): 1-18, https://tinyurl.com/2c76pqd9

respeto al estado de derecho.[15] Para minimizar la subjetividad en su evaluación, se emplean metodologías estandarizadas que parametrizan todas estas variables dentro de un modelo algorítmico, generando un resultado cuantitativo.[16]

Las políticas públicas tienen un impacto significativo en la evaluación de riesgo financiero, ya que son consideradas por los calificadores de riesgo y, en consecuencia, por los inversionistas,[17] pudiendo verificarse en múltiples casos y en circunstancias diversas.[18] En términos generales, una política pública es una acción gubernamental en un ámbito específico de la vida nacional, financiada con recursos públicos. Idealmente, estas políticas deben abordar las necesidades más urgentes de la población.[19] No obstante, en su diseño e implementación suelen influir intereses políticos y particulares, lo que puede alejarlas de los objetivos de servicio público. Esta situación se agrava cuando

15 Noemi Dans Rodríguez, "El riesgo país en la inversión extranjera directa: concepto y modalidades de riesgo", *Papeles de Europa* 25 (21 de diciembre de 2012): 109-29, https://doi.org/10.5209/rev_PADE.2012.n25.41100; Noemi Dans Rodríguez, "Metodologías de valoración del riesgo país en la inversión extranjera directa: ¿qué riesgos comportan?", *Papeles de Europa* 27, n.o 2 (13 de abril de 2015), https://doi.org/10.5209/rev_PADE.2014.v27.n2.48672

16 Martín Llada, "Relación entre volatilidad del riesgo país e índices basados en información no estructurada", *Estudios de Economía* 48, n.o 2 (2021): 175-218, https://www.scielo.cl/pdf/ede/v48n2/0718-5286-ede-48-2-00175.pdf

17 Rodríguez de Rivera, "Incidencia de las políticas públicas salvadoreñas sobre los indicadores internacionales de gestión del riesgo financiero como factor condicionante para la sostenibilidad de las Organizaciones Promotoras de Desarrollo. periodo 2019-2022".

18 Kenia Zuleyma Rodríguez de Rivera, "Incidencia de Las Políticas Públicas Salvadoreñas Sobre Los Indicadores Internacionales de Gestión Del Riesgo Financiero Como Factor Condicionante Para La Sostenibilidad de Las Organizaciones Promotoras de Desarrollo. Periodo 2019-2022" (Universidad de El Salvador, 2024); Juliana Mejía-Jiménez, "Modelos de Implementación de Las Políticas Públicas En Colombia y Su Impacto En El Bienestar Social," *Analecta Política 2,* no. 3 (2012): 141–64, https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5206421; Carmelo León-González et al., *Evaluación Socioeconómica y Financiera de Políticas Públicas* (Oviedo: Septem Ediciones, 2015); Eugenio Díaz-Bonilla and Eduardo Fernández-Arias, "Políticas Públicas y Mercados Financieros Para El Desarrollo Rural y Del Sistema Agroalimentario En América Latina y El Caribe," *International Food Policy Research Institute 2* (2019): 1–6, https://tinyurl.com/yovp6jsr

19 Roberto Arias de la Mora, "El "ciclo de las políticas" en la enseñanza de las políticas públicas", *OPERA*, n.o 25 (17 de junio de 2019): 137-57, https://doi.org/10.18601/16578651.n25.08

un gobierno promueve políticas ajenas de las prácticas aceptadas por la comunidad internacional, generando desconfianza y afectando negativamente los indicadores de riesgo.[20]

Una de las políticas más influyentes en este ámbito es la política de emisión monetaria, que abarca las decisiones relacionadas con la emisión, valuación y circulación de la moneda nacional, así como la gestión de tasas de interés y la interacción con la banca privada.[21] La estabilidad de una economía depende en gran medida de la solidez de su moneda de curso legal, lo que hace indispensable una política monetaria coherente y estratégica. Una política monetaria estable contribuye a una percepción positiva de la divisa en los mercados internacionales, fortaleciendo así la economía del país.[22] Por el contrario, experimentos monetarios y políticas poco convencionales aumentan el riesgo percibido y disminuyen la confianza de los evaluadores de riesgo, lo cual puede traducirse en mayores dificultades para acceder a financiamiento internacional en condiciones favorables.[23]

20 Ma Cecilia Güemes y José Hernández-Bonivento, "Confianza, instituciones informales y políticas públicas, una compleja relación pendular", *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*, 18 de diciembre de 2014, 45-59, https://doi.org/10.24965/gapp.v0i12.10212

21 Josué Rodríguez Alvarado y César García Rojas, "¿Pueden la política monetaria y la tasa de interés afectar la curva de rendimiento de Bonos M?", *Ciencias Sociales Revista Multidisciplinaria* 4, n.o 2 (2023): 54-66, http://portal.amelica.org/ameli/journal/449/4493863003/

22 Jorge A. Muñoz Mendoza et al., "¿Afectan los regímenes de tipos de cambio a la prima de riesgo cambiario? Evidencias internacionales", *Perfiles Económicos*, n.o 10 (27 de enero de 2021), https://doi.org/10.22370/pe.2020.10.2666

23 María Cuenca Coral, Felipe Amaya, y Bryan Castrillón, "La política monetaria y el crecimiento económico", *CIFE*, 2016.

II. Devenir de la política monetaria kirchnerista

Argentina tuvo una historia colonial particularmente ligada a la estabilidad monetaria producto de un provisionamiento prolijo de numerario, resultado de ser el camino de la plata desde las minas potosinas hacia el Atlántico; de hecho, el nombre del país está relacionado de forma íntima con esa característica, siendo una deformación de la palabra latina para plata: "*argentum*".[24]

Antecedentes al Kirchnerismo

A diferencia de la etapa colonial, el siglo XX sería menos indulgente con el país más austral del continente, siendo que la turbulencia monetaria constituiría una seguidilla de acontecimientos que irían minando la estabilidad nacional. Previo a la Gran Depresión, el peso-oro sufriría una sustancial perdida de valor producto del alto endeudamiento,[25] dejando al país en niveles elevados de convulsión social hasta la elección de Juan Domingo Perón en 1946. La política peronista sería de endeudamiento a ultranza y sobre emisión monetaria para financiar las múltiples bonificaciones en efectivo utilizadas con el fin de mantener el beneplácito de la población.[26] Perón modificaría la Constitución para poderse reelegir y darse libertades y poderes ejecutivos superlativos, lo cual causaría la necesidad de incrementar las bonificaciones en efectivo para mantener contento al electorado, haciendo que la emisión monetaria fuese incluso mayor.[27]

24 Sonia Osay, "Patrimonio minero argentino. Breve reseña histórica", *en Patrimonio Geologico y Minero em el Contexto del Cierre de Minas* (Buenos Aires: CYTED-CETEM, 2003), https://tinyurl.com/yyugg7yy

25 Agustín de Vedia, *El Banco Nacional: historia financiera de la República Argentina,* vol. 1 (Buenos Aires: Fernando Lajouane, 1890), https://tinyurl.com/y32xxjxx

26 Lionel Barbagallo y Marcelo Rougier, "La política monetaria y crediticia durante el peronismo: un análisis de la estadística", *Ejes de Economía y Sociedad* 1, n.o 1 (2017): 45-73, http://www.pcient.uner.edu.ar/ejes/article/view/455/597

27 Robert Alexander, *Juan Domingo Perón: A History, 2019*, https://tinyurl.com/yyok6ptf

Perón sería apeado del poder por un golpe de Estado, dándose a conocer que la deuda externa adquirida para mantener el "estado de bienestar" era insostenible. De hecho, el Club de París nacería como una respuesta a la imposibilidad de pago de la Argentina, declarándole en impago en 1958.[28] Como respuesta, la inflación crecía a ritmo del 100 % anual, con devaluaciones constantes como medida de emergencia, por lo que la moneda argentina llegaría a devaluaciones acumuladas hasta del 100 % para final de la década de 1960, lo cual obligaría al cambio de denominación monetaria para 1970, naciendo así el peso-ley.[29] Para 1973, tras varias maniobras políticas para evadir las sanciones, Juan Domingo Perón volvería al poder por la vía democrática, aunque fallecería dejando el mandato presidencial en su vicepresidenta y esposa, María Estela Martínez.[30]

Este periodo peronista se caracterizaría por una nueva emisión descontrolada para sostener las políticas sociales, lo cual no alcanzaría para contener la oposición política, registrándose un golpe de Estado para iniciar una larga dictadura militar.[31] El régimen autoritario no cambiaría la política de emisión y endeudamiento, llegando un momento en la década de 1980 donde los intereses de la deuda crecían a ritmo del 1 % diario,[32] llevando a una inflación acumulada del 557 % tras las convulsas devaluaciones,[33] lo que

28 Hugo Gambini, *Historia del Peronismo. La violencia (1956-1983)*, vol. 2 (Buenos Aires: B de Books, 2016), https://tinyurl.com/y4x3rkjf

29 Leszek Szybisz y Martín Szybisz, "Alta inflación: una cuasi-constante del sistema económico argentino posterior a la Segunda Guerra Mundial", *Anales Alfa* 28, n.o 1 (2017): 25-36, https://afan.df.uba.ar/journal/index.php/analesafa/article/download/2138/2121

30 Gambini, *Historia del Peronismo.* La violencia (1956-1983).

31 Vicente Muleiro y María Seoane, *El dictador: La historia secreta y pública de Jorge Rafael Videla* (Buenos Aires: Penguin Random House, 2012), https://tinyurl.com/yytfoekh

32 Pablo Nemiña, "Historia de las relaciones entre la Argentina y el Fondo Monetario Internacional", *Anuario del Centro de Estudios Históricos "Prof. Carlos S. A. Segreti"* 11, n.o 11 (2011): 13-16, https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/4773249.pdf

33 Roberto Frenkel, José María Fanelli, y Juan Sommer, "El proceso de endeudamiento externo argentino", *Centro de Estudios de Estado y Sociedad*, 1988, 1-44, http://repositorio.cedes.org/bitstream/123456789/3313/1/Doc_c02.pdf

llevaría a la sustitución del peso-ley por el peso-argentino en 1983.[34] Pese a la vuelta a la democracia en 1984, la ruina monetaria era tal que apenas 23 meses después, la Argentina volvía a cambiar de moneda, esta vez naciendo el austral,[35] aunque esto no detendría la inflación, siendo que la última década del siglo iniciaría con una inflación acumulada del 2314 %.[36] Para 1992 el austral había perdido tanto valor que sería necesario descontinuarle por una nueva moneda: el peso-convertible (normalmente conocido únicamente como "peso").[37]

Iniciaba una década de gran endeudamiento, abriendo la puerta para la crisis bancaria de 2001, dando paso al conocido "corralito" que dejó a las personas con enormes pérdidas patrimoniales producto de la convertibilidad dispar con el dólar estadounidense, marcándose una de las etapas de mayor pobreza de la historia del país.[38]

34 Szybisz y Szybisz, "Alta inflación: una cuasi-constante del sistema económico argentino posterior a la Segunda Guerra Mundial".

35 José María Fanelli y Roberto Frenkel, "Deuda externa, ajuste y políticas de estabilización en Argentina. Notas sobre el Plan Austral", *Estudios Económicos,* Programas Heterodoxos de Estabilización, 1987, 39-89, https://www.jstor.org/stable/40311190

36 Departamento de Estudios Históricos y Sociales, "La inflación, según el paso de las décadas", *Universidad Torcuato di Tella,* Di Tella en los medios, 2012, https://www.utdt.edu/ver_nota_prensa.php?id_nota_prensa=7670&id_item_menu=6

37 Roberto Bouzas, "¿Más allá de la estabilización y la reforma? Un ensayo sobre la economía argentina a comienzos de los '90", *Desarrollo Económico* 33, n.o 129 (1993): 3, https://www.jstor.org/stable/3467337?origin=crossref

38 Roberto Cortés Conde, "La Crisis Argentina de 2001-2002", *Cuadernos de Economía* 40, n.o 121 (2003): 762-67, http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0717-68212003012100049&lng=en&nrm=iso&tlng=en; Alizda Sotelo González, "Crisis económicas mundiales: el efecto dominó", *Revista El buzón de Pacioli* 66 (2009): 1-17, https://www.itson.mx/publicaciones/pacioli/Documents/crisis-economicas-mundiales-efecto-domino.pdf

El inicio kirchnerista:
Néstor Kirchner y Cristina Fernández (2003-2015)

Era necesario realizar un mínimo repaso al acontecer monetario de la argentina para comprender las políticas del nuevo gobierno que asumiría el poder en mayo de 2003. El izquierdista Néstor Kirchner sería electo democráticamente, representando al Partido Justicialista (heredero directo del peronismo).[39]

Su presidencia se caracterizaría por un corte ideológico tendiente a la justicia social y la distribución equilibrada por medio de la intervención estatal, lo cual se traduciría en la estatalización de varias empresas privadas y el alza de bonos, subsidios y beneficios sociales, lo cual se financiaría con emisión monetaria,[40] la cual se ejecutaría por la vía de la adquisición forzosa de instrumentos de deuda por parte del Gobierno en favor del Banco Central de la República, así como la ampliación de la masa monetaria sin tener en cuenta criterio técnico con respecto a la capacidad de reservas para honrar el compromiso monetario adquirido.[41] A la vez, Kirchner negociaría con el Fondo Monetario Internacional la condonación del 76 % de lo adeudado, pagando de contado el resto en dólares estadounidenses.[42]

Para 2007 el Partido Justicialista llevaría a la presidencia a Cristina Fernández (esposa de su antecesor en el poder); gestión que daría continuidad a las políticas económicas, pero que se caracterizaría por un incremento en

39 José Bernardo Marcilese, "El Movimiento Nacional Justicialista: una experiencia de organización peronista en tiempos de proscripción (1967-1968)", *Trabajos y comunicaciones*, n.o 48 (5 de julio de 2018): e063, https://doi.org/10.24215/23468971e063

40 Juan Ignacio Toto Ruá y Pablo Leandro Sumaria Gutiérrez, "¿Qué hubo detrás de la emisión monetaria? Evolución de los componentes de la Base Monetaria en Argentina (1990-2017)" (Universidad de San Andrés, 2018), https://tinyurl.com/ybubulqn

41 Adrián Piva, "Política Económica y Modo de Acumulación En La Argentina de La Posconvertibilidad," *Perfiles Latinoamericanos* 26, no. 52 (January 11, 2018), https://doi.org/10.18504/pl2652-006-2018; Camilo E. Tiscornia, "Política Monetaria: Bases Teóricas, Historia Internacional y Versiones En La Argentina," *Cultura Económica* 40, no. 103 (July 2022): 39–76, https://doi.org/10.46553/cecon.40.103.2022.p39-76

42 Héctor Giuliano, "La deuda bajo la administración Kirchner", *Sociedad de Economía Crítica,* Cuadernos de Economía Crítica, 2 (2015): 153-59, https://www.redalyc.org/pdf/5123/512351507007.pdf

la emisión monetaria para financiar un gasto público desequilibradamente creciente,[43] repleto de regalías, subsidios y ayudas sociales, lo que valdría para una reelección en 2011, sufriendo un nivel inflacionario que aquejaba la calidad de vida de la población.[44] Ya en su segundo mandato y con su esposo habiendo fallecido, el rumbo del gobierno de Fernández daría un giro hacia la expropiación, estatalizando la empresa petrolera YPF en perjuicio de la española REPSOL, lo cual causaría un déficit de 4400 millones de pesos, requiriendo de una compensación con emisión monetaria y el inicio de un nuevo ciclo de endeudamiento con el Fondo Monetario Internacional.[45]

En las postrimerías de su segundo mandato, Fernández ejecutaría un *swap* de deuda con China, haciendo saltar las alarmas del Club de París, que exigiría el pago de deuda inmediata.[46] La situación sería aún más grave tras conocerse el escándalo de los fondos buitre por el que más adelante Fernández sería condenada.[47] Para 2014 se emitiría una nueva declaratoria de impago para Argentina,[48] apenas a una década de haberse tenido por "libre de deuda".

43 Matías Kulfas, *Los tres kirchnerismos: Una historia de la economía argentina, 2003-2015* (Buenos Aires: Siglo XXI Editores, 2019), https://tinyurl.com/ycwluw2n

44 Gabriela Catterberg y Valeria Palanza, "Argentina: Dispersión de La Oposición y El Auge de Cristina Fernández de Kirchner", *Revista de Ciencia Política* 32, n.o 1 (2012): 3-30, http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-090X2012000100001&lng=en&nrm=iso&tlng=en

45 Pablo Manzanelli y Eduardo Basualdo, "Régimen de acumulación durante el ciclo de gobiernos kirchneristas", *Realidad Económica* 304 (2017): 6-40, http://www.iade.org.ar/system/files/ediciones/realidad_economica_304.pdf#page=7; Toto Ruá y Sumaria Gutiérrez, "¿Qué hubo detrás de la emisión monetaria? Evolución de los componentes de la Base Monetaria en Argentina (1990-2017)"; Pablo José Lavarello y Matías Mancini, "Política industrial y recuperación manufacturera en Argentina", CEPAL, 2017, 79-132, https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43931/S1700602_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y

46 Pablo Nemiña y María Emilia Val, "El conflicto entre la Argentina y los fondos buitres. Consecuencias sobre los procesos de reestructuración de deuda soberana", *Sociedad de Economía Crítica*, Cuadernos De Economía Crítica, 5, n.o 9 (2018): 45-68, http://www.sociedadeconomiacritica.org/ojs/index.php/cec/article/view/143/340

47 Ayelen D. Alvarez y Francisco J. Cantamutto, "Coaliciones políticas y argumentos en el conflicto de la Argentina con los Fondos Buitres. De la ley de Pago Soberano (2014) a la ley de Cancelación de Deuda (2016)", *Revista de Historia Americana y Argentina* 58, n.o 1 (30 de junio de 2023): 215-49, https://doi.org/10.48162/rev.44.043

48 Sergio Cortés Beltrán, "Los fondos buitres contra Argentina", *Universidad de Chile*, Revista de Derecho, 5 (2015), https://revistaidiem.uchile.cl/index.php/RDEP/issue/view/3739

El mandato de Fernández acabaría con una inflación trepidante, lo cual haría que el justicialismo perdiese las elecciones frente al derechista Mauricio Macri.

El retorno del kirchnerismo: Alberto Fernández (2019-2023)

Tras un periodo presidencial derechista marcado por el retorno a los acuerdos con el FMI, la inflación y disciplina fiscal traducida en recorte del gasto público, reducción de regalías y supresión de subsidios,[49] el pueblo argentino decidió volver al Kirchnerismo, eligiendo a Alberto Fernández quien se haría acompañar de Cristina Fernández viuda de Kirchner como su vicepresidenta. El pánico se desató en los mercados, registrándose una depreciación del peso de un 40 % frente al dólar estadounidense con el solo anuncio de la victoria justicialista.[50] Apenas a una semana de haber tomado el poder, el nuevo gobierno Kirchnerista aboliría el pacto de disciplina fiscal de Macri, liberando a los gobiernos provinciales para subir los impuestos para financiar el gasto.[51] En enero de 2020, Fernández anunciaría una nueva renegociación de la deuda con el FMI, haciéndose acompañar de un impuesto del 30 % a la conversión de peso a dólar, lo cual estimuló un inevitable mercado negro para llegar a una dolarización de facto como medida para enfrentar la inflación del 50 % interanual sostenida.[52]

La Pandemia por COVID-19 sería enfrentada con una descontrolada emisión monetaria, siendo que el gobierno Kirchnerista adoptó la política

49 María Paula Cicogna, "Breve análisis de las políticas públicas de la primera etapa del Gobierno de Mauricio Macri", en *Reporte sobre el desarrollo social y económico de Argentina 2017-2018*, ed. Tang Jung (Buenos Aires: Fundación Germán Abdala, 2019), 103-35, https://tinyurl.com/ycnqdj9z; Marcos Buscaglia, *Emergiendo. Cómo salir de las crisis permanentes y recuperar la promesa argentina* (Buenos Aires: Penguin Random House, 2020), https://tinyurl.com/y7xebo7p

50 Miller Rivera Lozano y Nicolás Rivera Garzón, "Crisis financieras: esta vez no es distinto", *Revista Finanzas y Política Económica* 11, n.o 1 (2019): 129-47, https://revfinypolecon.ucatolica.edu.co/article/view/2894/2636

51 Claudio Katz, "Argentina: Deuda, FMI y auditoría en un contexto inédito", *CADTM*, 2020, https://www.cadtm.org/spip.php?page=imprimer&id_article=17770

52 Camilo González y Nicolás Liendo, "Argentina: de la breve experiencia de centroderecha al regreso del Peronismo", *Reflexión política* 22, n.o 45 (2020): 16-29, https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7556564.pdf

de subsidios generalizados, bonos en efectivo, envío de paquetes de alimentos de forma masiva y rescate de deudores mediante la compra pública de cartera.[53] Desde luego, la economía experimentaría una convulsión producto del insostenible déficit fiscal, llegando a recibir la etiqueta de "deudor inviable" por parte del Fondo Monetario Internacional,[54] cerrando su presidencia con una inflación del 118 %,[55] perdiendo la presidencia frente a libertario Javier Milei, quien habría fundamentado su propuesta electoral en la abolición de las prácticas populistas del Kirchnerismo, enarbolando la ideología de la libertad de mercado a ultranza.[56]

III. Resultados en la confianza internacional acerca de Argentina

Los indicadores internacionales de gestión del riesgo financiero responden de manera directa a las condiciones económicas y políticas de un país. En este contexto, resulta fundamental realizar un análisis cronológico de la evolución de la confianza internacional en Argentina, considerando las decisiones de política económica implementadas por los gobiernos kirchneristas

53 María Antonella Gozza y Maximiliano Rubén Fontana, "Impacto de una pandemia en la economía Argentina" (Universidad Nacional de San Martín, 2020), http://ri.unsam.edu.ar/bitstream/handle/123456789/1304/TFPP%20EEYN%202020%20GMA-FMR.pdf?sequence=1&isAllowed=y; Martin Redrado, *Argentina Primero: poner en marca el país tras la pandemia* (Buenos Aires: Penguin Random House, 2020), https://tinyurl.com/y7ohqtn6

54 Xavier Benítez López, "Análisis de intervenciones recientes del Fondo Monetario Internacional en Latinoamérica" (Universidad Tecnológica Empresarial De Guayaquil, 2020), https://tinyurl.com/y74an48x

55 Martín Kanenguiser, "La Argentina volvió a registrar en noviembre la segunda inflación más alta de América latina", *Infobae*, 2020, https://www.infobae.com/economia/2020/12/07/la-argentina-volvio-a-registrar-en-noviembre-la-segunda-inflacion-mas-alta-de-america-latina/; Pierre Salama, "Argentina a un paso del desastre: un enfoque económico de la crisis argentina", *Revista de Economía Institucional* 26, n.o 50 (13 de diciembre de 2023): 83-104, https://doi.org/10.18601/01245996.v26n50.04

56 María Victoria Murillo y Virginia Oliveros, "Argentina 2023: La irrupción de Javier Milei en la política argentina", *Revista de ciencia política (Santiago)*, n.o ahead (2024), https://doi.org/10.4067/s0718-090x2024005000116

durante las dos primeras décadas del siglo XXI. Este enfoque permite examinar la relación existente entre las políticas económicas adoptadas y las fluctuaciones en los indicadores de riesgo financiero.

3.1 Calificación de riesgo

Como se ha mencionado previamente, la calificación de riesgo corresponde a una valoración técnica realizada por una entidad privada, la cual, mediante un proceso de parametrización, asigna una calificación a diversos activos de inversión, incluidos los países.[57] En este contexto, las agencias calificadoras que destacan por proporcionar datos significativos son Moody's y Fitch. Para establecer una línea de base, el presidente Néstor Kirchner tomaría el poder con una calificación Caa1 para Moody's y B- para Fitch,[58] llegando a 2023 con una calificación nada alentadora, según lo expresado en el Cuadro 1.

Para llevar a cabo un análisis riguroso, es fundamental considerar que, aunque la calificación de riesgo constituye una opinión técnica con un cierto grado de subjetividad, muchos inversionistas e instituciones financieras la utilizan como un criterio de evaluación válido, dado que se basa en parámetros reconocidos a nivel internacional. En este contexto, una disminución en la calificación de riesgo no solo refleja la posibilidad de impago debido a las condiciones económicas del país, sino que también genera una pérdida de confianza, lo cual tiende a agravar aún más la situación financiera. En el caso de Argentina, ambas dinámicas son evidentes, lo que crea un círculo vicioso en el que la desconfianza perpetúa el deterioro de las condiciones económicas.

57 Pérez Noreña, Giraldo Osorio, y Gutiérrez Castañeda, "Cambios en la calificación de riesgo país: ¿Afectan la volatilidad de los mercados emergentes?".

58 Datosmacro, "Rating: Calificación de la deuda de Argentina", 2025, https://datosmacro.expansion.com/ratings/argentina

Cuadro 1. Evolución de la calificación de riesgo de Argentina, por Moody's y Fitch, entre 2023 y 2023, en contraste con las medidas de política monetaria adoptadas por los gobiernos Kirchneristas

Año	Evento de política monetaria	Moody's	Fitch
2003	El Kirchnerismo asciende al poder	Caa1	B-
2004	Estatalización de varias empresas con sobre emisión	Caa1	B-
2005	Aumento de endeudamiento para financiar bonificaciones en II efectivo y subsidios	Caa1	BB-
2006	Liquidación de la deuda con el FMI	B3	BB-
2007	Aumento de la emisión para financiar subsidios y bonificaciones en efectivo	B3	BB
2009	Aumento de la emisión para financiar subsidios y bonificaciones en efectivo	B3	B
2011	Estatalización de YPF y aumento de la emisión para cubrir déficit fiscal	Caa2	B
2013	Escándalo de los fondos buitre	Caa2	B-
2014	Declaratoria de impago ante el FMI	Caa3	B-
2015	Primer año de gobierno de Mauricio Macri	Caa3	B
2019	Vuelta del Kirchnerismo al poder: ruptura del pacto fiscal	Caa2	CCC
2020	• Imposición del 30 % al cambio ARS/USD • Aumento de la emisión para financiar subsidios y bonificaciones en efectivo	Ca	CCC-
2022	Declaratoria de impago ante el FMI	Ca	CCC
2023	Emisión monetaria que corresponde al 118 % de inflación	Ca	C

Fuente: elaborado con datos de Datos Macro, "Rating: Calificación de La Deuda de Argentina," Rating: Calificación de la deuda de los países, 2025, https://datosmacro.expansion.com/ratings/argentina

Tal como puede observarse en el Cuadro 1, la degradación de la calificación de riesgo se ha dado casi al ritmo de la política monetaria, identificando diferencias de severidad entre ambas calificadoras de riesgo. Para el caso, Moody's se registró una notable mejoría tras la liquidación de la deuda con el FMI, logrando que esto se sostuviese por algunos años incluso pese a la emisión monetaria sin control para financiar bonificaciones en efectivo y subsidios. Sin embargo, la calificación de riesgo no toleraría la estatalización de YPF y el escándalo de los fondos buitre, haciéndole caer varias posiciones hacia 2011 y perfilando una espiral de desconfianza que se materializaría con la pérdida de otro escalón ante la declaratoria de impago en 2014. Tras una leve recuperación en la Administración Macri, la ruptura del pacto fiscal, el impuesto al cambio ARS/USD y la declaratoria de impago en 2022 llevarían a un deterioro significativo de la calificación de riesgo.

Por su parte, Fitch coincide con su homóloga al dar el beneficio de la duda ante la liquidación de la deuda con el FMI en 2006; sin embargo, la estatalización de YPF y su correspondiente sobre emisión monetaria llevaría a una caída sustancial en la calificación. Posteriormente, la emisión para compensar el gasto público en bonificaciones en efectivo y subsidios, así como los escándalos financieros de la administración Fernández de Kirchner acabarían por minar la confianza, haciendo que la calificación cayese varias posiciones hasta un punto crítico de B-, recuperando apenas un escalón en el primer año de la Administración Macri. Sin embargo, al volver el Partido Justicialista al poder, Fernández provocaría un descalabro de varias posiciones en la calificación como producto de la sobre emisión, ruptura del pacto fiscal, impuestos al cambio de divisa y declaratoria de impago de 2022. Al cierre de la Administración Fernández-Fernández, la Argentina estaría calificada con C, justo a un escalón del *defult*.

3.2 Prima de riesgo

La prima de riesgo, expresada en puntos básicos que representan las centésimas de diferencia entre la tasa de referencia y el interés promedio que un país debe pagar por su financiamiento externo (diferencial entre tasa nacional y tasa del Tesoro estadounidense como base menos riesgosa), constituye un indicador especialmente relevante para aquellas naciones en situación de vulnerabilidad económica.[59] Esto se debe a que, en dichos contextos, la necesidad de recurrir al endeudamiento externo por parte de los productores suele ser elevada, lo que incrementa la sensibilidad de la economía nacional a las variaciones de este indicador.[60] Sin embargo, el caso argentino pasó a ser bastante complejo en cuanto la Prima de Riesgo empezó a subir, siendo que orilló al gobierno a subsidiar la producción con el fin de sostener el mercado, teniendo por daño colateral el aumento del déficit fiscal, compensado con emisión.

Para el caso, el presidente Néstor Kirchner recibiría su mandato con una Prima de Riesgo de 6709 puntos básicos, lo que quiere decir que el promedio del país en adquisición de endeudamiento superaba en alrededor de 67 % a los agentes económicos estadounidenses.[61] Tal como puede apreciarse en el Gráfico 1, dicha condición se redujo sustancialmente hasta los 184 puntos en muy poco tiempo, muy probablemente por toda la confianza pregonada por el nuevo gobierno a través de un aparato de propaganda muy prolijo.[62] De ahí en adelante, Kirchner vería cómo la prima de riesgo aumentaría, entregando

59 Fernandez y Carabias, "Market Risk Premium (La Prima de Riesgo)".

60 Oliver Pahnecke y Juan Pablo Bohoslavsky, "Tasas de interés y derechos humanos: ajustando las primas de riesgo", *Revista Derechos en Acción* 6, n.o 20 (2021): 125, https://doi.org//10.24215/25251678e542

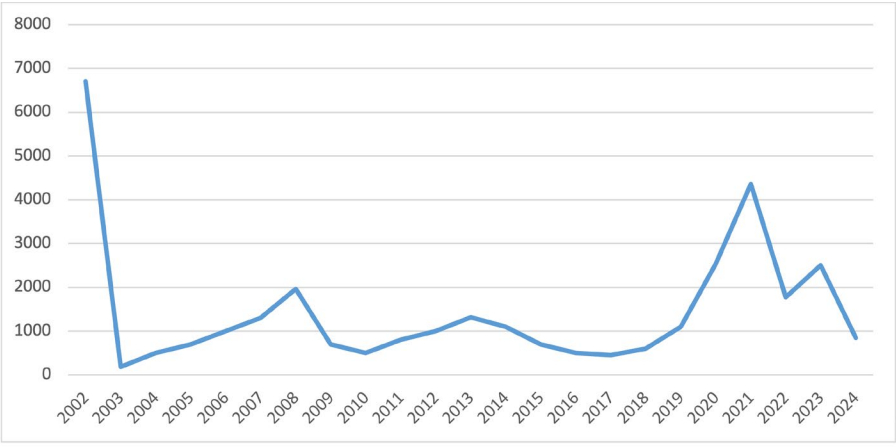
61 Damián di Pace, "Economía "25 de mayo": ¿Qué paso en los últimos 20 Mayos?", *Focus Market*, 2024, https://focusmarket.com.ar/blog/economia-25-de-mayo-que-paso-en-los-ultimos-20-mayos/

62 Dolores Rocca Rivarola y Nicole Marina Moscovich, "Representación visual y simbólica de la militancia en las campañas electorales de Cristina F. de Kirchner (2007 y 2011) y Dilma Rousseff (2010 y 2014)", *Opinião Pública* 24, n.o 1 (abril de 2018): 144-77, https://doi.org/10.1590/1807-01912018241144; Adriana Amado y Belén Amadeo, "Periodismo, ética y propaganda en la Argentina democrática", *Estudos em Jornalismo e Mídia* 11, n.o 1 (4 de mayo de 2014): 266, https://doi.org/10.5007/1984-6924.2014v11n1p266

la presidencia a su esposa con cerca de 1300 puntos básicos. Las políticas de emisión descontrolada para financiar subsidios y bonificaciones en efectivo tendrían un impacto leve en tanto que el sistema bancario se mantenía sólido, por lo que la tasa de interés no se veía tan afectada.

Sin embargo, la estatalización de YPF y el escándalo de los fondos buitre sería un detonante para una nueva alza, llevando al gobierno de Fernández a superar la barrera de los 1300 puntos con los que había iniciado, por lo que es factible decir que sus políticas económicas tuvieron un impacto negativo en el financiamiento para la inversión. Por decisión popular, el Partido Justicialista tendría que entregar el poder al derechista Mauricio Macri, quien enfrentaría un periodo de relativa estabilidad al haber recibido el gobierno con una prima de riesgo rondando los 600 puntos, habiéndola entregado con una cifra muy similar al nuevo presidente Alberto Fernández, del partido Justicialista.

Gráfico 1. Prima de Riesgo de Argentina entre 2003 y 2024, en puntos básicos



Fuente: Damián di Pace, "Economía "25 de mayo": ¿Qué paso en los últimos 20 Mayos?" Revista Focus Market, 2024, https://focusmarket.com.ar/blog/economia-25-de-mayo-que-paso-en-los-ultimos-20-mayos/

El Gráfico 1 revela que durante el nuevo periodo de gobierno Kirchnerista la prima de riesgo tendría un aumento nunca visto desde las primeras medidas del Justicialismo en su primera etapa, llegando a superar los 2500 puntos básicos en 2020, producto de la emisión monetaria sin control, el endeudamiento creciente, el impuesto cambiario y el financiamiento de políticas populistas. No obstante, sería 2021 cuando se marcaría un récord por sobre los 4300 puntos básicos, resultado de la inminente declaratoria de impago del país frente al Fondo Monetario Internacional. En adelante, habría un relajamiento de la Prima de Riesgo producto, entre otros factores exógenos al gobierno, de la dolarización de facto experimentada por el país, entregando la presidencia en el margen de los 2500 puntos básicos, que al año siguiente llegarían hasta los 847, ya bajo la Administración Milei como probable consecuencia de las políticas agresivas de liberalización económica, contracción sustancial de la emisión monetaria, reducción del Estado y, sobre todo, liberalización del cepo cambiario USD/ARS y viceversa.[63]

3.3 Emerging Markets Bonds Index y Riesgo País

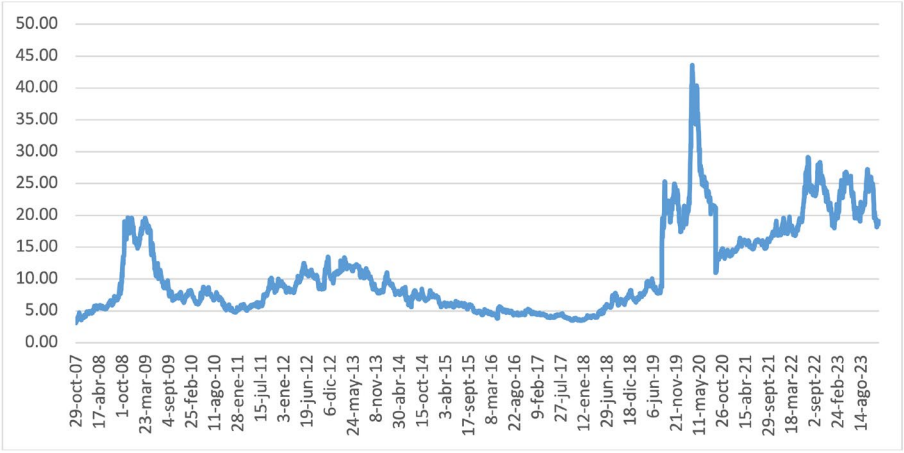
El *Emerging Markets Bonds Index* (EMBI) se ha consolidado como un indicador ampliamente consultado para evaluar la liquidez de una deuda soberana, proporcionando una perspectiva clara sobre la viabilidad de inversión en las necesidades financieras de un país. La capacidad de una nación para cumplir con sus obligaciones financieras es un factor determinante en la generación de confianza entre los inversionistas, lo cual es esencial para atraer mayores flujos de capital y fomentar la inversión internacional.[64] En contextos

63 María Victoria Murillo and Virginia Oliveros, "Argentina 2023: La Irrupción de Javier Milei En La Política Argentina," *Revista de Ciencia Política (Santiago),* no. ahead (2024), https://doi.org/10.4067/s0718-090x2024005000116; Juan Fernando Suazo Irachez, "El Camino Del Libertario de Javier Milei," TEKNÉ *Revista de Ciencias Sociales y Humanidades* 2, no. 1 (June 30, 2024): 20–22, https://doi.org/10.69845/tekn.v2i1.346

64 Javier Hamann, Subir Lall, e Irina Bunda, "Correlations in Emerging Market Bonds" (Washington DC, 2010), https://www.elibrary.imf.org/view/journals/001/2010/006/article-A001-en.xml

complejos, como el de Argentina, estos flujos de capital son fundamentales para evitar el colapso financiero. En este sentido, una evolución positiva del EMBI podría contribuir significativamente a la recuperación económica del país, facilitando su salida de la crisis.[65]

Gráfico 2. Serie histórica del EMBI para Argentina, 2007-2024



Fuente: Invenómica, "Riesgo País EMBI – América Latina – Serie Histórica," 2024, https://www.invenomica.com.ar/riesgo-pais-embi-america-latina-serie-historica/

Tal como puede apreciarse en el Gráfico 2, la evolución del EMBI argentino presenta unos rasgos muy similares a los de la Prima de Riesgo, habiendo plena congruencia entre los indicadores. El final de la presidencia de Néstor Kirchner sería particularmente turbulento en cuanto a la desvalorización de sus bonos soberanos, tomando en cuenta que la transición traería consigo un pico importante hasta rozar los 20 puntos. Ya en manos de Cristina Fernández, el EMBI experimentaría marcados cambios, especialmente luego de la estatalización de YPF y la emisión masiva de numerario para compensar el déficit fiscal.

65 Jochen Andritzky, Geoffrey Bannister y Natalia Tamirisa, "The Impact of Macroeconomic Announcements on Emerging Market Bonds" (Washington DC, 2005), https://www.elibrary.imf.org/view/journals/001/2005/083/article-A001-en.xml

Tras la llegada de Macri al poder, el EMBI tuvo una tímida, pero consistente tendencia bajista, la cual acabaría hacia el final de ese periodo presidencial, agravándose de forma dramática en cuanto la Administración Fernández tomaría el poder en 2019. En adelante, la evolución del indicador sería descontrolada, respondiendo al impuesto cambiario, emisión sin control, declaratorias de impago y aumento de subsidios, bonificaciones en efectivo y beneficios sociales financiados con deuda o con exceso de circulante. Si bien el desconfinamiento pospandémico marcó una caída dramática tras un pico histórico que superó los 40 puntos, debe notarse que el nivel del EMBI nunca volvió a sus niveles previos al primer mandato de Cristina Fernández.

El Riesgo País, en consecuencia, se encuentra totalmente fuera de los parámetros de normalidad en la región latinoamericana y global, considerando que Argentina representa un ejemplo de todo lo que puede generar desconfianza en un país. Si se conjuga la Calificación de Riesgo, la Prima de Riesgo y el EMBI, se obtiene un nivel de riesgo que excede en su totalidad la tolerancia de cualquier inversionista y/o financista.

De forma general, puede observarse cómo las condiciones de riesgo de la Argentina no son momentos aislados ni consecuencias de políticas puntuales, sino más bien marcan una tendencia constante y sostenida en virtud de las políticas kirchneristas en el término de la emisión monetaria y el endeudamiento público.

Conclusiones

Los indicadores internacionales de riesgo financiero se distinguen por la multiplicidad de variables que intervienen en su cálculo, abarcando dimensiones políticas, económicas, sociales e incluso demográficas. Por ello, resulta arriesgado sostener que la política monetaria de un país sea el único factor determinante en los niveles de confianza internacional. No obstante, el caso argentino evidencia una correlación significativa entre el deterioro

de estos indicadores y la implementación de medidas de política monetaria poco convencionales, a sabiendas de que hay raíces históricas desde mediados del siglo XX que han condicionado las decisiones de los distintos gobiernos, incluyendo el Kirchnerismo.

En este contexto, se observa que a medida que el gobierno argentino introducía impuestos a las transacciones financieras, incrementaba la deuda externa y caía en situaciones de impago, vulneraba la disciplina fiscal y realizaba emisiones monetarias excesivas para sostener un gasto público inflado por subsidios, bonificaciones en efectivo y bonos a la población, los indicadores internacionales de riesgo financiero también se deterioraban. Esta dinámica afectó negativamente la confianza internacional en el país, reduciendo drásticamente las oportunidades de financiamiento externo, precisamente cuando la economía argentina enfrentaba una prolongada crisis inflacionaria que amenazaba con convertirse en una condición estructural.

Argentina, por tanto, representa un caso paradigmático de un ciclo vicioso en el que las propias políticas adoptadas para mitigar la crisis financiera terminaron por exacerbarla. Las decisiones de política monetaria tomadas en un intento de estabilizar la economía no solo fracasaron en su propósito, sino que además generaron una creciente desconfianza, reflejada en el continuo deterioro de los indicadores internacionales analizados en el presente estudio.

Como aprendizaje general, el caso argentino evidencia que la implementación de políticas públicas no puede ser un acto de reflejo a las necesidades o exigencias populares, sino una materia meticulosamente planificada para que las consecuencias de mediano y largo plazo no sean indeseables. Si bien el financiamiento de los beneficios sociales mediante la emisión monetaria genera una sensación de bienestar inmediato, no pasa de ser un efecto que tiene más propósitos electorales que de sostenibilidad en tanto que los resultados en el mediano plazo exponen las vulnerabilidades de una economía.

Bibliografía

» Alexander, Robert. *Juan Domingo Perón: A History*, 2019. https://tinyurl.com/yyok6ptf

» Alvarez, Ayelen D., y Francisco J. Cantamutto. "Coaliciones políticas y argumentos en el conflicto de la Argentina con los Fondos Buitres. De la ley de Pago Soberano (2014) a la ley de Cancelación de Deuda (2016)". *Revista de Historia Americana y Argentina* 58, n.o 1 (30 de junio de 2023): 215-49. https://doi.org/10.48162/rev.44.043

» Amado, Adriana, y Belén Amadeo. "Periodismo, ética y propaganda en la Argentina democrática". *Estudos em Jornalismo e Mídia* 11, n.o 1 (4 de mayo de 2014): 266. https://doi.org/10.5007/1984-6924.2014v11n1p266

» Andritzky, Jochen, Geoffrey Bannister, y Natalia Tamirisa. "The Impact of Macroeconomic Announcements on Emerging Market Bonds". Washington DC, 2005. https://www.elibrary.imf.org/view/journals/001/2005/083/article-A001-en.xml

» Arias de la Mora, Roberto. «El "ciclo de las políticas" en la enseñanza de las políticas públicas». *OPERA*, n.o 25 (17 de junio de 2019): 137-57. https://doi.org/10.18601/16578651.n25.08

» Barbagallo, Lionel, y Marcelo Rougier. "La política monetaria y crediticia durante el peronismo: un análisis de la estadística". *Ejes de Economía y Sociedad 1*, n.o 1 (2017): 45-73. http://www.pcient.uner.edu.ar/ejes/article/view/455/597

» Basualdo, Eduardo. *Endeudar y fugar: Un análisis de la historia económica argentina, desde Martínez de Hoz hasta Macri*. Economía Política Argentina. Buenos Aires: Siglo XXI Editores, 2020. https://tinyurl.com/ya9rzps3

» Benítez López, Xavier. "Análisis de intervenciones recientes del Fondo Monetario Internacional en Latinoamérica". Universidad Tecnológica Empresarial De Guayaquil, 2020. https://tinyurl.com/y74an48x

» Bouzas, Roberto. "¿Más allá de la estabilización y la reforma? Un ensayo sobre la economía argentina a comienzos de los '90". *Desarrollo Económico* 33, n.o 129 (1993): 3. https://www.jstor.org/stable/3467337?origin=crossref

» Buscaglia, Marcos. *Emergiendo. Cómo salir de las crisis permanentes y recuperar la promesa argentina.* Buenos Aires: Penguin Random House, 2020. https://tinyurl.com/y7xebo7p

» Catterberg, Gabriela, y Valeria Palanza. "Argentina: Dispersión de La Oposición y El Auge de Cristina Fernández de Kirchner". *Revista de Ciencia Política 32*, n.o 1 (2012): 3-30. http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-090X2012000100001&lng=en&nrm=iso&tlng=en

» Cicogna, María Paula. "Breve análisis de las políticas públicas de la primera etapa del Gobierno de Mauricio Macri". *En Reporte sobre el desarrollo social y económico de Argentina 2017-2018*, editado por Tang Jung, 103-35. Buenos Aires: Fundación Germán Abdala, 2019. https://tinyurl.com/ycnqdj9z

» Cortés Beltrán, Sergio. "Los fondos buitres contra Argentina". *Universidad de Chile*, Revista de Derecho, 5 (2015). https://revistaidiem.uchile.cl/index.php/RDEP/issue/view/3739

» Cortés Conde, Roberto. "La Crisis Argentina de 2001-2002". *Cuadernos de Economía* 40, n.o 121 (2003): 762-67. http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0717-68212003012100049&lng=en&nrm=iso&tlng=en

» Cuenca Coral, María, Felipe Amaya, y Bryan Castrillón. "La política monetaria y el crecimiento económico". *CIFE*, 2016.

» Dans Rodríguez, Noemi. "El riesgo país en la inversión extranjera directa: concepto y modalidades de riesgo". *Papeles de Europa* 25 (21 de diciembre de 2012): 109-29. https://doi.org/10.5209/rev_PADE.2012.n25.41100

» ———. "Metodologías de valoración del riesgo país en la inversión extranjera directa: ¿qué riesgos comportan?" *Papeles de Europa 27*, n.o 2 (13 de abril de 2015). https://doi.org/10.5209/rev_PADE.2014.v27.n2.48672

» Díaz-Bonilla, Eugenio, and Eduardo Fernández-Arias. "Políticas Públicas y Mercados Financieros Para El Desarrollo Rural y Del Sistema Agroalimentario En América Latina y El Caribe." International Food Policy Research Institute 2 (2019): 1–6. https://tinyurl.com/yovp6jsr

» Datosmacro. "Rating: Calificación de la deuda de Argentina", 2025. https://datosmacro.expansion.com/ratings/argentina

» Estudios Históricos y Sociales, Departamento de. "La inflación, según el paso de las décadas". *Universidad Torcuato di Tella*, Di Tella en los medios, 2012. https://www.utdt.edu/ver_nota_prensa.php?id_nota_prensa=7670&id_item_menu=6

» Fanelli, José María, y Roberto Frenkel. "Deuda externa, ajuste y políticas de estabilización en Argentina. Notas sobre el Plan Austral". *Estudios Económicos*, Programas Heterodoxos de Estabilización, 1987, 39-89. https://www.jstor.org/stable/40311190

» Fernandez, Pablo, y Jose Maria Carabias. "Market Risk Premium (La Prima de Riesgo)". *SSRN Electronic Journal*, 2006. https://doi.org/10.2139/ssrn.897676

» Frenkel, Roberto, José María Fanelli, y Juan Sommer. "El proceso de endeudamiento externo argentino". *Centro de Estudios de Estado y Sociedad*, 1988, 1-44. http://repositorio.cedes.org/bitstream/123456789/3313/1/Doc_c02.pdf

» Fuentes Lagos, Fernanda Stephanie. "Modelamiento y predicción de riesgo financiero: un enfoque dinámico de valores extremos". Universidad de Talca, 2021. http://dspace.utalca.cl/bitstream/1950/12489/5/tutcur-20210001.pdf

» Gambini, Hugo. *Historia del Peronismo. La violencia (1956-1983).* Vol. 2. Buenos Aires: B de Books, 2016. https://tinyurl.com/y4x3rkjf

» Giuliano, Héctor. "La deuda bajo la administración Kirchner". *Sociedad de Economía Crítica*, Cuadernos de Economía Crítica, 2 (2015): 153-59. https://www.redalyc.org/pdf/5123/512351507007.pdf

» González, Camilo, y Nicolás Liendo. "Argentina: de la breve experiencia de centroderecha al regreso del Peronismo". *Reflexión política 22*, n.o 45 (2020): 16-29. https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7556564.pdf

» Gozza, María Antonella, y Maximiliano Rubén Fontana. "Impacto de una pandemia en la economía Argentina". Universidad Nacional de San Martín, 2020. http://ri.unsam.edu.ar/bitstream/handle/123456789/1304/TFPP%20EEYN%202020%20GMA-FMR.pdf?sequence=1&isAllowed=y

» Güemes, Ma Cecilia, y José Hernández-Bonivento. "Confianza, instituciones informales y políticas públicas, una compleja relación pendular". *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*, 18 de diciembre de 2014, 45-59. https://doi.org/10.24965/gapp.v0i12.10212

» Hamann, Javier, Subir Lall, y Irina Bunda. "Correlations in Emerging Market Bonds". Washington DC, 2010. https://www.elibrary.imf.org/view/journals/001/2010/006/article-A001-en.xml

» Haroon, Omair, y Syed Aun R. Rizvi. "Flatten the Curve and Stock Market Liquidity – An Inquiry into Emerging Economies". *Emerging Markets Finance and Trade 56*, n.o 10 (8 de agosto de 2020): 2151-61. https://doi.org/10.1080/1540496X.2020.1784716

» Heymann, Daniel. "Buscando La Tendencia: Crisis Macroeconómica y Recuperación En La Argentina." Estudios y Perspectivas. Vol. 31. Buenos Aires, 2006. https://tinyurl.com/2y5hdk34

» Kanenguiser, Martín. "La Argentina volvió a registrar en noviembre la segunda inflación más alta de América latina". *Infobae*, 2020. https://www.infobae.com/economia/2020/12/07/la-argentina-volvio-a-registrar-en-noviembre-la-segunda-inflacion-mas-alta-de-america-latina/

» Katz, Claudio. "Argentina: Deuda, FMI y auditoría en un contexto inédito". *CADTM,* 2020. https://www.cadtm.org/spip.php?page=imprimer&id_article=17770

» Kulfas, Matías. *Los tres kirchnerismos: Una historia de la economía argentina, 2003-2015.* Buenos Aires: Siglo XXI Editores, 2019. https://tinyurl.com/ycwluw2n

» Kumar, Sumit. "A quest for sustainium (sustainability premium): reviuw of sustainable bonds". *Academy of Accounting and Financial Studies Journal 26, n.o 3 (2022):* 1-18. https://tinyurl.com/2c76pqd9

» Lavarello, Pablo José, y Matías Mancini. "Política industrial y recuperación manufacturera en Argentina". *CEPAL*, 2017, 79-132. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43931/S1700602_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y

» León-González, Carmelo, Manuel Romero-Hernández, María Ruiz-Mallorquí, and Heriberto Suárez-Falcón. Evaluación Socioeconómica y Financiera de Políticas Públicas. Oviedo: Septem Ediciones, 2015.

» Llada, Martín. "Relación entre volatilidad del riesgo país e índices basados en información no estructurada". *Estudios de Economía* 48, n.o 2 (2021): 175-218. https://www.scielo.cl/pdf/ede/v48n2/0718-5286-ede-48-2-00175.pdf

» Manzanelli, Pablo, y Eduardo Basualdo. «Régimen de acumulación durante el ciclo de gobiernos kirchneristas». *Realidad Económica* 304 (2017): 6-40. http://www.iade.org.ar/system/files/ediciones/realidad_economica_304.pdf#page=7

» Marcilese, José Bernardo. "El Movimiento Nacional Justicialista: una experiencia de organización peronista en tiempos de proscripción (1967-1968)". *Trabajos y comunicaciones,* n.o 48 (5 de julio de 2018): e063. https://doi.org/10.24215/23468971e063

» Mejía-Jiménez, Juliana. "Modelos de Implementación de Las Políticas Públicas En Colombia y Su Impacto En El Bienestar Social." Analecta Política 2, no. 3 (2012): 141–64. https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5206421

» Moreira, Carlos, and Sebastián Barbosa. "El Kirchnerismo En Argentina: Origen, Apogeo y Crisis, Su Construcción de Poder y Forma de Gobernar." Sociedade e Cultura 13, no. 2 (2010): 193–200. https://www.revistas.ufg.br/fcs/article/download/13423/8661

» Muleiro, Vicente, y María Seoane. *El dictador: La historia secreta y pública de Jorge Rafael Videla.* Buenos Aires: Penguin Random House, 2012. https://tinyurl.com/yytfoekh

» Muñoz Mendoza, Jorge A., Sandra M. Sepúlveda Yelpo, Sandra M. Sepúlveda Yelpo, Carmen L. Veloso Ramos, Carlos L. Delgado Fuentealba, Carmen L. Veloso Ramos, y Carlos L. Delgado Fuentealba. "¿Afectan los regímenes de tipos de cambio a la prima de riesgo cambiario? Evidencias internacionales". *Perfiles Económicos,* n.o 10 (27 de enero de 2021). https://doi.org/10.22370/pe.2020.10.2666

» Murillo, María Victoria, y Virginia Oliveros. "Argentina 2023: La irrupción de Javier Milei en la política argentina". *Revista de ciencia política (Santiago),* n.o ahead (2024). https://doi.org/10.4067/s0718-090x2024005000116

» Nemiña, Pablo. "Historia de las relaciones entre la Argentina y el Fondo Monetario Internacional". *Anuario del Centro de Estudios Históricos "Prof. Carlos S. A. Segreti"* 11, n.o 11 (2011): 13-16. https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/4773249.pdf

» Nemiña, Pablo, y María Emilia Val. "El conflicto entre la Argentina y los fondos buitres. Consecuencias sobre los procesos de reestructuración de deuda soberana". *Sociedad de Economía Crítica,* Cuadernos De Economía Crítica, 5, n.o 9 (2018): 45-68. http://www.sociedadeconomiacritica.org/ojs/index.php/cec/article/view/143/340

» Osay, Sonia. "Patrimonio minero argentino. Breve reseña histórica". *En Patrimonio Geologico y Minero em el Contexto del Cierre de Minas.* Buenos Aires: CYTED-CETEM, 2003. https://tinyurl.com/yyugg7yy

» Pace, Damián di. «Economía "25 de mayo": ¿Qué paso en los últimos 20 Mayos? » *Focus Market,* 2024. https://focusmarket.com.ar/blog/economia-25-de-mayo-que-paso-en-los-ultimos-20-mayos/

» Pahnecke, Oliver, y Juan Pablo Bohoslavsky. "Tasas de interés y derechos humanos: ajustando las primas de riesgo". *Revista Derechos en Acción 6*, n.o 20 (2021): 125. https://doi.org//10.24215/25251678e542

» Pérez Noreña, Daniela, Daniel Fernando Giraldo Osorio, y Belky Esperanza Gutiérrez Castañeda. "Cambios en la calificación de riesgo país: ¿Afectan la volatilidad de los mercados emergentes?" *Revista Facultad de Ciencias Económicas* 30, n.o 1 (30 de junio de 2022): 189-214. https://doi.org/10.18359/rfce.5660

» Piva, Adrián. "Política Económica y Modo de Acumulación En La Argentina de La Posconvertibilidad." Perfiles Latinoamericanos 26, no. 52 (January 11, 2018). https://doi.org/10.18504/pl2652-006-2018

» Redrado, Martin. *Argentina Primero: poner en marca el país tras la pandemia.* Buenos Aires: Penguin Random House, 2020. https://tinyurl.com/y7ohqtn6

» Rivarola, Dolores Rocca, y Nicole Marina Moscovich. "Representación visual y simbólica de la militancia en las campañas electorales de Cristina F. de Kirchner (2007 y 2011) y Dilma Rousseff (2010 y 2014)". *Opinião Pública* 24, n.o 1 (abril de 2018): 144-77. https://doi.org/10.1590/1807-01912018241144

» Rivera Lozano, Miller, y Nicolás Rivera Garzón. "Crisis financieras: esta vez no es distinto". *Revista Finanzas y Política Económica* 11, n.o 1 (2019): 129-47. https://revfinypolecon.ucatolica.edu.co/article/view/2894/2636

» Rodríguez Alvarado, Josué, y César García Rojas. "¿Pueden la política monetaria y la tasa de interés afectar la curva de rendimiento de Bonos M?" *Ciencias Sociales Revista Multidisciplinaria* 4, n.o 2 (2023): 54-66. http://portal.amelica.org/ameli/journal/449/4493863003/

» Rodríguez de Rivera, Kenia Zuleyma. "Incidencia de las políticas públicas salvadoreñas sobre los indicadores internacionales de gestión del riesgo financiero como factor condicionante para la sostenibilidad de las Organizaciones Promotoras de Desarrollo. periodo 2019-2022". Universidad de El Salvador, 2024.

» Salama, Pierre. "Argentina a un paso del desastre: un enfoque económico de la crisis argentina". *Revista de Economía Institucional* 26, n.o 50 (13 de diciembre de 2023): 83-104. https://doi.org/10.18601/01245996.v26n50.04

» Sanz Cerbino, Gonzalo, Damián Bil, and Eduardo Sartelli. "El Vínculo Entre Argentina y El Fondo Monetario Internacional En El Marco Del Acuerdo de 2018." Estado & Comunes 1, no. 20 (January 15, 2025): 59–80. https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v1.n20.2025.364

» Sotelo González, Alizda. "Crisis económicas mundiales: el efecto dominó". *Revista El buzón de Pacioli 66 (2009):* 1-17. https://www.itson.mx/publicaciones/pacioli/Documents/crisis-economicas-mundiales-efecto-domino.pdf

» Suazo Irachez, Juan Fernando. "El Camino Del Libertario de Javier Milei." TEKNÉ Revista de Ciencias Sociales y Humanidades 2, no. 1 (June 30, 2024): 20–22. https://doi.org/10.69845/tekn.v2i1.346

» Szybisz, Leszek, y Martín Szybisz. "Alta inflación: una cuasi-constante del sistema económico argentino posterior a la Segunda Guerra Mundia". *Anales Alfa 28*, n.o 1 (2017): 25-36. https://afan.df.uba.ar/journal/index.php/analesafa/article/download/2138/2121

» Toto Ruá, Juan Ignacio, y Pablo Leandro Sumaria Gutiérrez. "¿Qué hubo detrás de la emisión monetaria? Evolución de los componentes de la Base Monetaria en Argentina (1990-2017)". Universidad de San Andrés, 2018. https://tinyurl.com/ybubulqn

» Tiscornia, Camilo E. "Política Monetaria: Bases Teóricas, Historia Internacional y Versiones En La Argentina." Cultura Económica 40, no. 103 (July 2022): 39–76. https://doi.org/10.46553/cecon.40.103.2022.p39-76

» Valencia-Jara, Betzy Daniela, y Cecilia Ivonne Narváez-Zurita. "La gestión de riesgos financieros y su incidencia en la toma de decisiones". *CIENCIAMATRIA 7*, n.o 2 (1 de septiembre de 2021): 691-722. https://doi.org/10.35381/cm.v7i2.526

» Vedia, Agustín de. *El Banco Nacional: historia financiera de la República Argentina.* Vol. 1. Buenos Aires: Fernando Lajouane, 1890. https://tinyurl.com/y32xxjxx

» Wainer, Andrés, ed. ¿Por Qué Siempre Faltan Dólares?: Las Causas Estructurales de La Restricción Externa En La Economía Argentina Del Siglo XXI. Buenos Aires: Siglo XXI Editores, 2021.

» Zeolla, Nicolas Hernan, and Florencia Medici. "Desregulación, Endeudamiento y Fragilidad Financiera Externa: Un Enfoque Minskiano Para La Crisis Argentina 2018-2019." Ensayos de Economía 32, no. 60 (January 19, 2022): 66–90. https://doi.org/10.15446/ede.v32n60.100376

Revista
Relaciones
Internacionales

VOLUMEN 7 (2025)
Octubre 2024 - Octubre 2025

ISSN: 2464-2611
e-ISSN: 2709-4936

Giro diplomático Honduras-China: análisis e implicaciones geopolíticas

Diplomatic shift Honduras-China: Analysis and Geopolitical Implications

Rebeca Ordoñez Orellana
(Universidad Tecnológica Centroamericana, UNITEC)
https://orcid.org/0009-0003-7728-5024
Correpondencia: rebeca.ordonez10@unitec.edu

Claudia Lizeth Castro Fuentes
(Universidad Tecnológica Centroamericana, UNITEC)
https://orcid.org/0009-0006-9697-1726
Correpondencia: claudiacastro@unitec.edu

Stephanie Nicole Flores Alvarado
(Universidad Tecnológica Centroamericana, UNITEC)
https://orcid.org/0009-0006-1689-4346
Correpondencia: stephaniealvarado@unitec.edu

Onix Alejandra Salgado-Guifarro
(Universidad Tecnológica Centroamericana, UNITEC)
https://orcid.org/0000-0003-1582-9367
Correpondencia: onix.salgado@unitec.edu.hn

CC BY NC

Recibido: 27-03-2025
Aceptado: 26-06-2025

Revista Relaciones Internacionales Vol. 7 (2025)
https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter
ISSN: 2464-2611 | e-ISSN: 2709-4936

GIRO DIPLOMÁTICO HONDURAS-CHINA: ANÁLISIS E IMPLICACIONES GEOPOLÍTICAS

Rebeca Ordoñez Orellana
Claudia Lizeth Castro Fuentes
Stephanie Nicole Flores Alvarado
Onix Alejandra Salgado-Guifarro

RESUMEN

El presente estudio examina el cambio en la política exterior de Honduras tras el establecimiento de relaciones diplomáticas con la República Popular China en 2023, así como sus implicaciones económicas y geopolíticas. A través de un enfoque cualitativo, se analiza la ruptura con Taiwán y la posterior alineación con la República Popular China, considerando el impacto que ha producido, además de evaluar la estrategia diplomática hondureña. Se establecen los riesgos y oportunidades de esta relación desde perspectivas teóricas como el liberalismo y el realismo periférico. Los resultados sugieren que, el establecimiento de comunicaciones con la República Popular China podría diversificar la cooperación internacional, dicha relación no es sostenible sin una estrategia clara de parte de relaciones exteriores. También se analiza el efecto de este cambio en la posición de Honduras en el multilateralismo y su relación con socios tradicionales como Estados Unidos. Este análisis ayuda a comprender las relaciones asimétricas entre los pequeños Estados y las grandes potencias globales, permitiendo así situar el caso de Honduras en el contexto internacional. También, se destaca la importancia de evaluar los factores y términos de los posibles futuros acuerdos bilaterales con el fin de reducir la dependencia mientras se garantiza contribuciones concretas al desarrollo nacional.

PALABRAS CLAVES: Política exterior - alianza diplomática - geopolítica - intereses estratégicos - Honduras - China - relaciones internacionales

DIPLOMATIC SHIFT HONDURAS-CHINA: ANALYSIS AND GEOPOLITICAL IMPLICATIONS

Rebeca Ordoñez Orellana
Claudia Lizeth Castro Fuentes
Stephanie Nicole Flores Alvarado
Onix Alejandra Salgado-Guifarro

ABSTRACT

This study examines the change in Honduras' foreign policy following the establishment of diplomatic relations with the people's Republic of China in 2023, as well as its economic and geopolitical implications. Through a qualitative approach, it analyzes the rupture with Taiwan and the subsequent alignment with the people's Republic of China, considering the impact it has produced, in addition to evaluating the Honduran diplomatic strategy. The risks and opportunities of this relationship are established from theoretical perspective such as liberalism and peripheral realism. The results suggest that the establishment of communications with the people's Republic of China could diversify international cooperation, but that this relationship is not sustainable without a clear strategy on the part of foreign relations. It also analyzes the effect of this change on Honduras' position in multilateralism and its relationship with traditional partners such as the United States and major global powers, thus allowing the case of Honduras to be placed in the international context. It also highlights the importance of evaluating the factors and terms of possible future bilateral agreements in order to reduce dependence while ensuring concrete contributions to national development.

KEYWORDS: Foreign policy - diplomatic alliance - geopolitics - geopolitical - strategic interests - Honduras - China - international relations

Giro diplomático Honduras-China: análisis e implicaciones geopolíticas

Rebeca Ordoñez Orellana[1]
Claudia Lizeth Castro Fuentes[2]
Stephanie Nicole Flores Alvarado[3]
Onix Alejandra Salgado-Guifarro[4]
Honduras

I. Relación con la República Popular China

El 2023 fue un punto de inflexión en lo que respecta a las interacciones diplomáticas de Honduras, debido al establecimiento de relaciones oficiales con la República Popular China (RPC), lo que no solo representó una modificación en la estructura de alianzas del país, sino que también un cambio más profundo en la política china hacia América. La decisión de Honduras de romper

1 Estudiante de último año de la carrera de Relaciones Internacionales de la Universidad Tecnológica Centroamericana (UNITEC).

2 Estudiante de último año de la carrera de Relaciones Internacionales de la Universidad Tecnológica Centroamericana (UNITEC).

3 Estudiante de último año de la carrera de Relaciones Internacionales de la Universidad Tecnológica Centroamericana (UNITEC).

4 Doctora en Ciencias Ambientales con especialidad en Desarrollo Sostenible, Facultad de Ciencias Administrativas y Sociales, Universidad Tecnológica Centroamericana (UNITEC).

Para escribir en nuestra revista, consulta las bases aquí

relaciones con Taiwán y reconocer a la RPC responde a una creciente necesidad de oportunidades económicas, dejando de lado los intereses de cooperación diplomática previamente vinculados a su relación con Taiwán.

Las alianzas internacionales son una herramienta fundamental de la política exterior, desempeñando un papel clave en el cumplimiento de los objetivos de los Estados. Estas metas son guiadas por sus intereses económicos, geopolíticos y estratégicos. Según Murillo-Zamora, los Estados toman decisiones de política exterior con el fin de lograr un mundo mejor según sus propios intereses, es decir, cada país define su estrategia basándose en lo que considera beneficioso para sí mismo. Además, el autor menciona que, esas decisiones implican evaluaciones y justificaciones según sus creencias, lo que sugiere que los gobiernos basan sus acciones en estrategias de gobernanza, en propias ideologías o en sus valores.[5]

La reciente ruptura de relaciones entre Taiwán y Honduras, junto con el establecimiento de una nueva relación con RPC, ha generado numerosas especulaciones sobre su sostenibilidad y evolución, teniendo en cuenta que, Taiwán y Honduras, fueron dos socios estratégicos caracterizados por una diplomacia eficiente e intrínseca, así como por una amplia cooperación fructífera desde 1941 hasta 2023, siendo estos 82 años de fuertes relaciones constructivas. A pesar de ello, se decidió orientar el enfoque hacia el gigante asiático, en pro del reconocimiento del principio de una sola China, una demanda central de su política exterior, con la esperanza de obtener una alianza que beneficie de manera más significativa al país. La política de "una sola China" es un concepto difundido por la RPC de exigente aplicación en donde expresa que un país solo puede mantener relaciones diplomáticas

5 Carlos Murillo-Zamora, "Análisis de política exterior en un contexto cambiante: Una aproximación", *Relaciones Internacionales 96,* n.o 1 (8 de junio de 2023): 131-64, https://doi.org/10.15359/ri.96-1.5

oficiales con la RPC y no con Taiwán, es decir, no con ambos simultáneamente. Esto ha sido una norma fundamental en la creciente cooperación entre la RPC, América Latina y el Caribe.[6]

Partiendo del principio según el cual el Estado de Honduras, como nación autónoma, tiene el derecho, conforme a la teoría del derecho internacional, de decidir lo que considere más pertinente en la búsqueda de sus objetivos, sin coacción de otros países, Honduras busca establecer una política exterior que le brinde mayores beneficios como parte de los principios vigentes más conocidos de la Naciones Unidas, la cual ha sido adoptada en la carta magna hondureña. La nación, en pro de su soberanía estatal, tomará decisiones según sus criterios. Según la constitución *"Honduras hace suyos los principios y prácticas del derecho internacional que propenden a la solidaridad humana, al respecto de la autodeterminación de los pueblos, a la no intervención…"*[7]

Según Chen, este giro diplomático representó un cambio significativo en la política exterior de Honduras, que incluyó modificaciones a sus acuerdos internacionales y propició el inicio de una cooperación con la RPC, especialmente dirigida a áreas críticas como infraestructura, comercio e inversión agrícola. Sin embargo, los debates en torno al impacto para el país han generado diversas especulaciones sobre los efectos a largo plazo, especialmente en lo que respecta a la posible dependencia económica hacia la RPC y sus repercusiones en la soberanía para la toma de decisiones estratégicas.[8]

En cuanto a la estrategia de vinculación, la RPC ha declarado que está dispuesta a trabajar arduamente con Honduras para llevar a cabo intercambios

6 Lorenzo Maggiorelli, "La cooperación internacional de China en el marco de la política de "una sola China" en América Latina y el Caribe", *Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo* 2, n.o 7 (18 de diciembre de 2020): 139-62, https://doi.org/10.21500/23825014.4849

7 Gobierno de la República de Honduras, "Constitución de la República de Honduras", 2021, art. 15.

8 Chen, Chien-Kai, "China in Latin America Then and Now: A Systemic Constructivist Analysis of China's Foreign Policy", (2021), https://journals.sagepub.com/doi/epdf/10.1177/18681026211034880

amistosos en todos los niveles sin limitar la cooperación en ninguna área; todo ello sobre la base del respeto recíproco, la igualdad, el beneficio mutuo y el desarrollo común, en beneficio de ambos países y sus pueblos.[9] Dicha declaración inició un prometedor futuro en lo que respecta al alcance de las aspiraciones de la nación de Honduras. En definitiva, toda la expectativa en torno a este nuevo vínculo se basa en promesas cuyo desarrollo aún está por definirse.

II. República Popular China en la política global y su influencia en América Latina

La influencia de la RPC en Latinoamérica es cada vez más evidente y cercana, específicamente en Centroamérica (CA), para 2025 solo Belice y Guatemala mantienen el reconocimiento diplomático hacia Taiwán como país aliado.

En las últimas décadas, los cambios en las relaciones diplomáticas de Honduras, en particular el giro hacia el reconocimiento de la RPC en lugar de Taiwán, han sido ampliamente discutidos en la literatura académica. Este proceso refleja una tendencia más amplia en América Latina, específicamente en la parte central, donde cinco de sietes países han seguido el mismo camino de reconocer a la RPC, lo que ha generado debates sobre las implicaciones de la soberanía y las decisiones autónomas de los pequeños Estados.[10]

Para CA, la RPC es la oportunidad de dejar la dependencia casi absoluta que tiene con Estados Unidos y localizar nuevos horizontes económicos y políticos con otra potencia en Asia. Por otro lado, para la RPC, CA ha emergido

9 Florencia Bonanno, "Honduras y el rompimiento diplomático con Taiwán: Un caso que se desprende de la política de 'Una sola China,'" 2023, https://twitter.com/mofa_taiwan/status/1639810172133740545?s=46&t=XWsfNX3ERUw

10 Daniel Lemus-Delgado y Carlos Cerda, "China_or_Taiwan_The_Tricky_Di," 2021, file:///C:/Users/Personal/Downloads/China_or_Taiwan_The_Tricky_Di.pdf

como un punto crucial debido a su cercanía territorial con Estados Unidos.[11] Añadido a ello, las rupturas diplomáticas que están ocurriendo en la región CA representan una atractiva oportunidad para disminuirle legitimidad a Taiwán y fortalecer su política de una sola China. Según Ramírez-Carvajal, Praj, and Acosta-Strobel, la RPC ha dejado claro sus intereses al no permitir a Taiwán adquirir más independencia y al mismo tiempo disminuir su soberanía en el escenario internacional, por lo que seguirá defendiendo y fortaleciendo la política de una sola China, e incluso, en sus discursos ha expuesto amenazas relacionadas con el uso de la fuerza, en caso de ser necesario.[12]

III. Debate teórico sobre decisiones de política exterior

Si bien cada país tiene el derecho de definir su propio destino como nación, sus decisiones tendrán un posible impacto, por lo que es esencial examinarlas con cautela antes de ejecutarlas. Las alianzas entre Estados se consolidan en las dinámicas de las relaciones internacionales. Barrutia destaca que, los Estados buscan el bienestar de sus poblaciones, haciendo hincapié en acuerdos que promuevan áreas de desarrollo. Es decir, si los países cooperan en temas que propicien el progreso sostenible de sus pueblos a través de tratados y acuerdos internacionales, esto puede contribuir directamente a mejorar la calidad de vida de sus habitantes.[13]

11 Tanaka, Alejandra, "De relaciones diplomáticas con Taiwán a relaciones diplomáticas con China: Centroamérica en la Iniciativa de la Franja y la Ruta," *Perspectivas Latinoamericanas* 19 (2024): 13-36.

12 Carolina Ramírez-Carvajal, Dusan Praj, y Jorge- Andres Acosta-Strobel, "La relación triangular entre China, Taiwán y Estados Unidos en el periodo 2008-2018", *URVIO*. Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad, n.o 30 (3 de mayo de 2021): 92-106, https://doi.org/10.17141/urvio.30.2021.4780

13 Barrutia, Ana María, "Relaciones Internacionales y Bienestar Ciudadano: Revisión Del Contexto Latinoamericano y Peruano.", *Social Innova Sciences (SIS)- Revista de Ciencias Sociales* 1, no. 1 (2019): 37–50.

Lo mencionado anteriormente arranca con el ejercicio de la política exterior la cual tiene como objetivo principal beneficiar a la población y preservar la imagen internacional de los países. Por ello, toda estrategia en este ámbito debe estar fundamentada en el interés colectivo y orientada hacia la construcción de un futuro más próspero para toda su población. Eso si se analiza desde la teoría del liberalismo de las relaciones internacionales. Según Squella, el liberalismo promueve que el Estado no debe anteponer los intereses de sus gobernantes sobre el bienestar colectivo de la sociedad.[14] No obstante, la teoría marxista estructurada que expresa un escenario contrario, el cual aboga que las decisiones tomadas por un gobierno capitalista mantienen y refuerzan la división entre clases sociales, y que estas decisiones no benefician igualmente a todos. En lugar de eso, están diseñadas para favorecer a los más poderosos, es decir, a la clase dominante, protegiendo sus intereses.[15]

Para explicar las asimetrías de alianza que se han generado en la región centroamericana, es indispensable definir el concepto de pequeño Estado. Según Peña, estos cuentan con menos recursos económicos y militares, además de débil institucionalidad, y menor influencia que las grandes potencias; por ello el impacto de su comportamiento en la esfera internacional puede ser comparativamente reducido.[16] En definitiva, existen desigualdades de poder. No obstante, en algunas situaciones los pequeños Estados pueden llegar a desempeñar un papel de importancia, sobre todo en contextos regionales a través de las decisiones y posturas que adopten, generando cambios destacables en las dinámicas de las relaciones internacionales. De esta manera logran influenciar el comportamiento de las potencias globales y regionales. Un ejemplo de esto es el aumento de poder de un bloque en detrimento de otro.

14 Squella, Agustín. "Liberalismo." *Revista de Arquitectura* 101 (2019): 146–50.

15 Alberto Bonnet, *Debatir Poulantzas: perspectivas críticas sobre el Estado y las relaciones internacionales,* ed. Rodrigo Pascual y Javier Waiman (Buenos Aires, Argentina: Prometeo Editorial, 2023).

16 Peña, Pedro, "La Autonomía Estratégica de los Estados Pequeños Frente a Grandes Potencias: El Caso de Nepal, India y China." (Madrid, 2022), 1–54.

Asimismo, la alianza con una gran potencia puede ocasionar dependencia en el sistema internacional, debido a que el pequeño Estado, al carecer de los recursos necesarios, estará sujeto a la gran potencia para obtener beneficios como inversión, acceso a mercados o apoyo geopolítico. Sin embargo, estas relaciones pueden permitir que ambos actores logren un beneficio mutuo (no en los mismos aspectos). Si el pequeño Estado tiene una estrategia diplomática activa que maximice sus ventajas, lograría el desarrollo de su nación y el fortalecimiento de su imagen internacional; mientras que la gran potencia obtendría lo que desea, como acceso a recursos o posicionamiento geoestratégico.[17]

El cambio en la política exterior del pequeño Estado de Honduras es también una reacción a las presiones ejercidas por las potencias hegemónicas, como Estados Unidos. El análisis de las relaciones asimétricas en la región muestra que los pequeños Estados Latinoamericanos a menudo deben equilibrar sus decisiones entre las grandes potencias internacionales. En el reconocimiento diplomático no solo responden a intereses geopolíticos, sino también a necesidades internas de desarrollo económico y diversificación de alianzas.

La teoría del realismo periférico sugiere que los Estados minoritarios, aunque formalmente soberanos, se ven limitados por las relaciones de poder internacionales. Los estudios sobre relaciones asimétricas en el ámbito de las relaciones internacionales explican cómo los países pequeños, al carecer de poderío económico o militar, se ven forzados a tomar decisiones que les permitan mantener su autonomía dentro de los márgenes estrechos establecidos por las grandes potencias.

17 Juan Carlos Valencia, "Las Asimetrías de Poder en la Relación de los Estados Pequeños con las Potencias Globales." *Estudios Internacionales* 58, no. 3 (2020): 210–229.

IV. Impacto de la Política Exterior de Honduras en el escenario regional

La relación con la RPC ha modificado la imagen de Honduras ante otros actores internacionales de gran influencia, como Estados Unidos, su principal socio económico, generando tensiones y disgustos en la diplomacia entre ambas naciones.

Se reconoce que Estados Unidos ha buscado constantemente mantener alejados a sus rivales de las naciones que ya considera dentro de su esfera de influencia y subordinación. No obstante, a pesar de este trabajo sostenido en la historia de las relaciones internacionales, es manifiesto que la gran potencia norteamericana está perdiendo poder como única potencia auxiliar estratégica de las pequeñas naciones latinoamericanas. La intensa e inevitable aparición de la RPC ha debilitado y preocupado las relaciones norteamericanas en CA, en este caso con Honduras. Según Canales, Sarmiento y Mejía, el acercamiento de la RPC a CA, una zona territorial clave y de gran interés para Estados Unidos, intensifica la rivalidad entre ambas potencias y crea un ambiente de tensión.[18]

Honduras está diversificando su política exterior que se ha caracterizado por limitada, esto a través de la expansión de sus fronteras con una nueva potencia en su lista de relaciones diplomáticas, a pesar de los señalamientos de Estados Unidos alertando sobre los riesgos de aliarse a su competidor. Según Tanaka, la potencia norteamericana ha emitido llamados a los países centroamericanos acerca de las posibles repercusiones que la RPC podría tener en sus territorios, haciendo hincapié en las siguientes inquietudes: la diplomacia de la trama de la deuda, el poder blando o *soft power* chino, y los efectos que podría tener en el territorio centroamericano si llegaran a consolidar un vínculo

18 Andrea Canales, Armando Sarmiento y Roberto Mejía. "Percepción de estudiantes de relaciones internacionales sobre la geopolítica del Golfo de Fonseca: El caso de Honduras-China." *Tekné: Ciencias Sociales y Humanidades* 1 (2 de enero de 2024). https://doi.org/10.5281/ZENODO.10451737

cercano con ella.[19] En vista de una mejor interoperación es necesario definir uno de los conceptos anteriormente mencionado con mayor nombramiento por Estados Unidos en sus discursos. Según Peña, el poder blando se da cuando un Estado influye en otros al ser percibido, admirado o respetado positivamente por sus atractivas prácticas, sus ideas, su cultura y sus principios; y estos otros desean seguir o adoptar sus modelos. Este poder blando es promovido por medio de acuerdos, tratados internacionales, declaraciones e incluso por ideologías.[20]

Pérez menciona, que la rivalidad entre las grandes potencias por la influencia sobre los pequeños Estados en América Latina refleja una creciente disputa geopolítica, en la que los países de la región se ven obligados a equilibrar sus relaciones entre las potencias hegemónicas, lo que genera tensiones diplomáticas y desafíos para su soberanía. Esto es una característica del escenario internacional: la constante lucha de las potencias por aliados para aumentar su poder.[21]

Una vez expuesto este contexto, la investigación tiene como objetivo visibilizar los intereses de Honduras y la RPC en su acercamiento como alianza de 2023, así como analizar su impacto geopolítico, el cual es percibido desde la mirada de actores institucionales. Es importante prever el conocimiento de cómo se ha desarrollado la reciente cooperación entre ambas naciones para generar proyecciones y de esta manera desvelar si la decisión ha sido acertada, sostenible o contraproducente. Además, de mencionar como ello impacta en la dinámica de las relaciones internacionales.

Para el alcance de este objetivo, se empleó un enfoque cualitativo y un alcance descriptivo. Se optó por esta metodología debido a la necesidad

19 *Ibíd.*

20 Carlos Alberto Peña Menjívar, "China y Estados Unidos, un binomio de poder en el orden mundial, 2010-2019. ¿Oportunidad o amenaza para la seguridad centroamericana?" 2, n.o 1 (2020): 69-92.

21 Luis Pérez, "La Rivalidad Geopolítica en América Latina: China y Estados Unidos en la Lucha por la Influencia en Centroamérica," *Revista de Estudios Internacionales* 48, no. 1 (2022): 58–75.

de abordar posturas de actores claves. Según Ramírez y Márquez, el enfoque cualitativo en la investigación de relaciones internacionales no está vinculado a una sola forma de pensar, se centra en recolectar y analizar datos que no son numéricos, para entender mejor cómo las personas perciben los fenómenos. En lugar de concentrarse en cifras, busca explorar los significados y los procesos que forman las relaciones entre los países.[22]

El proceso fue llevado de la mano de una revisión documental de fuentes académicas, con una temporalidad de 5 años (2019 y 2024), indexadas en Scopus y no Scopus, y 9 entrevistas semiestructuradas a actores claves, pertenecientes a una población de los sectores (4) político-diplomático, (3) económico y (2) académico en Honduras. Para llevarlas a cabo con mejor eficiencia se diseñó un itinerario. Esta combinación permitió explorar tanto los fundamentos teóricos como las percepciones actuales sobre la reciente alianza con la RPC.

V. Resultados y discusión

En esta sección se presentan los resultados detallados que fueron obtenidos a partir de las entrevistas, seguidos de una interpretación crítica de dichos hallazgos. Los resultados se exponen destacando las principales tendencias observadas en los datos, simultáneamente la discusión proporciona un análisis más profundo en relación con las posturas identificadas en la revisión documental.

Las entrevistas realizadas, y las transcripciones de estas, ejecutadas en su mayoría con TurboScribe y, en algunos casos, de forma manual, constituyeron una base esencial para el análisis de la información recopilada.

22 Kenia Ramírez y Márquez Fernando, "Integración metodológica como herramienta de investigación para las relaciones internacionales", *RIDE Revista Iberoamericana para la Investigación y el Desarrollo Educativo* 11, n.o 22 (6 de abril de 2021): 1-24, https://doi.org/10.23913/ride.v11i22.913

Una vez finalizada la transcripción, se aplicó una codificación basada en sombreado de las categorías de análisis por colores para así organizar la información de manera estructurada: amarillo para estudiar la categoría de factores que originaron el cambio, gris para el impacto geopolítico y regional; rosado para los intereses estratégicos de la RPC y Honduras; verde para identificar los desafíos y riesgos y azul para oportunidades. Esta clasificación fue esencial en el reconocimiento de patrones y tendencias dentro de las entrevistas.

Durante este proceso se combinaron las modalidades presencial y virtual por medio de Zoom, en sesiones que tuvieron un promedio de duración de 30 a 35 minutos dependiendo de la fluidez del intercambio. El guion se conformó de dieciséis ítems (ver apéndice I). Por su parte, la muestra fue seleccionada por un método no probabilístico, por conveniencia. Con sus aportes, se abrió el camino para obtener información muy valiosa para la investigación puesto que, a través de 9 actores confidenciales que guardan una relación directa con el objetivo, se lograron vislumbrar los resultados proporcionados en este apartado.

A partir de los testimonios recopilados en la muestra no probabilística, se identifican diversas percepciones sobre el cambio de postura de Honduras hacia la RPC. Entre los entrevistados predomina la opinión de que la decisión del gobierno hondureño responde, en parte, a un deseo de distanciamiento de la influencia estadounidense.

Asimismo, los entrevistados señalaron que la decisión de establecer relaciones con la RPC parece estar influida por la imitación de posturas adoptadas por otros gobiernos de tendencia ideológica similar, aunque no se identificó una estrategia estructurada detrás de esta acción. La ruptura con Taiwán ha sido justificada, en parte, por una aparente voluntad de alinearse con el derecho internacional, reconociendo a la RPC como único representante legitimo del Estado Chino, conforme a lo estipulado por la ONU.

Desde una perspectiva más crítica, los entrevistados interpretan la decisión como resultado de una política exterior improvisada, que da prioridad a la proyección de una imagen internacional afín a posturas de izquierda antes que a los intereses estructurales del país. Destacan incluso motivaciones personales de los actores políticos involucrados, así como descontento con la rigidez de Taiwán ante ciertas exigencias. Otros subrayan que Honduras busca ampliar su acceso a un mercado más prometedor y diverso, donde se visualizan oportunidades en áreas como infraestructura, educación, energía y comercio.

En cuanto a las consecuencias regionales e internacionales, las entrevistas reflejan que esta reorientación ha generado tensiones con Estados Unidos, debido a la pérdida de su influencia histórica en CA. La competencia geopolítica entre la RPC y Estados Unidos se ve intensificada con este movimiento, y aunque algunos consideren que el impacto de Honduras es limitado por tratarse de un país pequeño, otros interpretan este giro como parte de una tendencia de diversificación de alianzas en América Latina. También se percibe un cambio en el lenguaje y en la influencia cultural que la RPC comienza a ejercer en la región. Al mismo tiempo, la decisión de Honduras de establecer relaciones diplomáticas con la RPC ha generado debates sobre la consistencia de su política exterior. Los actores señalan que, si bien este cambio sigue una tendencia regional, la falta de una comunicación clara sobre los motivos estratégicos y el manejo abrupto de la ruptura con Taiwán han sido percibidos por el sector internacional como señales de incertidumbre o improvisación diplomática.

Cabe reiterar que, debido a la naturaleza y limitaciones de la muestra utilizada, estas opiniones ofrecen únicamente una aproximación a los discernimientos de los actores representados en los testimonios. Por tanto, cualquier afirmación sobre tendencias debe ser tomada con cautela y no puede considerarse concluyente para el conjunto de la sociedad hondureña.

En relación con los intereses estratégicos, las entrevistas muestran que la RPC percibe a Honduras como un territorio con ubicación clave y potencial comercial, especialmente por su cercanía a Estados Unidos. Este vínculo forma parte de su estrategia para bloquear diplomáticamente a Taiwán y expandir su influencia regional mediante relaciones económicas. Para Honduras, la relación con la segunda potencia económica mundial representa una oportunidad para impulsar megaproyectos, exportaciones agroindustriales y fortalecer su presencia internacional. Sin embargo, se señala con frecuencia la ausencia de una estrategia clara por parte del país centroamericano, lo cual expone el riesgo de que la relación este guiada más por simbolismo político que por una visión de largo plazo alineada con los intereses nacionales.

A continuación, se incluye una tabla que analiza las dos últimas categorías: desafíos y oportunidades. En este se contrastan ambos elementos con el fin de proponer una alternativa de mejora para cada desafío identificado.

Tabla 1. Cuadro comparativo de desafíos y oportunidades para Honduras

Desafíos para Honduras	Oportunidades para Honduras
a. A pesar del acercamiento a la RPC, Estados Unidos sigue siendo el principal socio comercial de Honduras, lo que podría generar desafíos futuros. b. No se han logrado beneficios tangibles tras el establecimiento de relaciones con la RPC, especialmente en la balanza comercial, donde no se han recibido los beneficios esperados, particularmente en el sector agroindustrial y el camarón, a pesar de las promesas iniciales. c. El no compartir valores, el limitado dominio del idioma y las diferencias en las formas de negociar dificultan el afianzamiento de la relación.	a. Estudiar la diplomacia de otros países de la región que sí lograron beneficios con la RPC es clave para comprender cómo gestionar esta relación. El caso de El Salvador es un ejemplo relevante, ya que logró acuerdos en sectores clave como infraestructura y tecnología, con la firma de proyectos de construcción de carreteras y el acceso a inversión china en proyectos de energía. b. Se debe priorizar la negociación de acuerdos comerciales estratégicos que fortalezcan la balanza comercial y salvaguarden a los productores nacionales, garantizando su competitividad frente a la entrada de productos extranjeros.

d. Honduras debió haber preparado mejor el terreno antes de romper relaciones con Taiwán, ya que la falta de una política exterior clara impide establecer alianzas coherentes y debilita la capacidad de negociación del país en el escenario internacional. e. Hay incertidumbre sobre la permanencia de la relación con la RPC debido al contexto del año electoral. f. La RPC explotaría el mercado con sus productos, desplazando al producto nacional, lo que generaría resistencia por parte de los empresarios hondureños. g. Honduras podría caer en la trampa de la deuda.	c. Establecer una política exterior profesionalizada que busque una estrategia que beneficie a la colectividad y no solo a la imagen política. d. El gobierno sucesor deberá reevaluar la relación con la RPC y definir qué sectores son prioritarios y de los cuales la RPC son dominantes. e. Fortalecer esta nueva relación sin afectar los lazos con Estados Unidos, y procurar restablecer una relación cordial con Taiwán, de manera que se disipen los resentimientos existentes.

Fuente: elaboración propia.

En la Tabla 1 se ilustra la relación entre Honduras y la RPC, considerando tanto los desafíos como las oportunidades que surgen de este vínculo. Se identifican posibles tensiones derivadas de la cercanía con la RPC, dado que Estados Unidos sigue siendo un actor clave en el comercio hondureño. Asimismo, se destaca la necesidad de definir una estrategia que permita gestionar este acercamiento sin comprometer la estabilidad política y económica del país.

En cuanto a las oportunidades, se resalta la posibilidad de establecer acuerdos en sectores estratégicos como tecnología, infraestructura y comercio, así como la necesidad de mejorar la formación profesional para maximizar los beneficios. Sin embargo, se destaca que los logros serán difícilmente alcanzados mientras no se profesionalice la política exterior.

En definitiva, al unificar todos los elementos en este estudio, la cuestión no radica en determinar si la RPC es mejor aliado que Taiwán o viceversa, sino en realizar un estudio de política exterior que compare los beneficios que cada nación ofrece en función de las capacidades estatales. A partir de esta evaluación, se debe tomar una decisión basada en intereses bien trazados; un aspecto fundamental que estuvo ausente al momento de ejecutar el giro en las relaciones por parte de Honduras. De acuerdo con las percepciones de los entrevistados y la información presentada en la Tabla 1, hasta ahora Honduras ha proyectado una postura ideológica principalmente superficial en el escenario internacional, sin que se hayan identificado beneficios tangibles a nivel interno en el corto plazo. Por otro lado, la RPC parece ser la principal beneficiada, al fortalecer su posición y avanzar en sus intereses geopolíticos y hegemónicos en la región.

Los entrevistados señalaron que otras naciones centroamericanas como El Salvador y Costa Rica, han obtenido beneficios concretos de su alianza con la RPC, lo cual podría reflejar una política exterior más estratégica en esos países en comparación con la de Honduras. Sin embargo, es importante destacar que estas valoraciones corresponden a percepciones individuales y que ambos países mantienen relaciones con la RPC desde hace más tiempo, lo que limita la posibilidad de hacer comparaciones definitivas en este momento.

Considerando todos los puntos expuestos anteriormente surgiría una estrategia enfocada en intereses que generen aportes favorables hacia la población y propicie una imagen internacional respetada. Por último, diversificar las alianzas no es el verdadero desafío, sino saber cómo gestionarlas eficiente y sosteniblemente.

VI. Conclusiones

De acuerdo con las opiniones manifestadas por los entrevistados no se logró visibilizar los intereses estratégicos en beneficio del pueblo hondureño, sino la ausencia de estos, debido que solo se evidencia esfuerzos por obtener beneficios ideológicos. Por otro lado, con la RPC se identificó de manera más clara sus intereses y el efecto que su acercamiento genera en la región. Es importante tener en cuenta que las relaciones entre países no necesariamente generan resultados rápidos transcendentes en un lapso tan corto. Lo que se puede ir observando de manera temprana son los indicios de la relación, los cuales no han logrado convertirse en ganancias tangibles y visibles, quedándose en promesas incumplidas hasta la actualidad. No obstante, la incertidumbre de cómo continuará su desarrollo, está vigente.

Actualmente la estadía de la RPC en el territorio es incierta debido al año electoral 2025 en Honduras, por lo que los supuestos intereses del gobierno en vigencia son insostenibles. En lugar de aprovechar tres años para consolidar la relación, se perjudicó una alianza que ya contaba con un plan de política exterior seguido por todos los gobiernos sucesores. Además, afectó sectores clave de la economía, como la industria camaronera y la producción local. A medida que el gobierno actual se aproxima al final de su mandato, no se avecinan beneficios derivados de la relación que suscribió con la RPC.

Por su parte, el gigante asiático también siente la presión de las elecciones venideras en Honduras. La superpotencia mantiene definidos sus objetivos en política exterior, los cuales consisten en seguir aumentando su influencia geopolítica en la región Latinoamericana, además de fortalecer su política de una sola China.

Bibliografía

» Barrutia, Ana María. 2019. "Relaciones Internacionales y Bienestar Ciudadano: Revisión Del Contexto Latinoamericano y Peruano." *Social Innova Sciences (SIS)* - Revista de Ciencias Sociales 1: 37–50.

» Bonanno, Florencia. 2023. "Honduras y El Rompimiento Diplomático Con Taiwán: Un Caso Que Se Desprende de La Política de 'Una Sola China.'" https://twitter.com/mofa_taiwan/status/1639810172133740545?s=46&t=XWsfNX3ERUw

» Bonnet, Alberto. *Debatir Poulantzas: Perspectivas Críticas Sobre el Estado y las Relaciones Internacionales.* Editado por Rodrigo Pascual y Javier Waiman. Buenos Aires, Argentina: Prometeo Editorial, 2023.

» Canales, Andrea, José Sarmiento, and Roberto Mejía. 2023. "Percepción de Estudiantes de Relaciones Internacionales Sobre La Del Golfo de Fonseca: El Caso de Honduras-China." *Tekné: Ciencias Sociales y Humanidades* 1. https://doi.org/10.5281/zenodo.10451737

» Chen, Chien-Kai. 2021. "China in Latin America Then and Now: A Systemic Constructivist Analysis of China's Foreign Policy." https://journals.sagepub.com/doi/epdf/10.1177/18681026211034880

» García, Pantaleón. 2023. "DOSCIENTOS AÑOS DE LA DOCTRINA MONROE." *Revista Cátedra,* no. 20: 41–56. https://doi.org/10.48204/j.catedra.n23.a4184

» Gobierno de la República de Honduras. *Constitución de la República de Honduras,* 2021.

» Lemus-Delgado, Daniel, y Carlos Cerda. 2021. "China_or_Taiwan_The_Tricky_Di." file:///C:/Users/Personal/Downloads/China_or_Taiwan_The_Tricky_Di.pdf

» Maggiorelli, Lorenzo. "La Cooperación Internacional de China en el Marco de la Política de 'Una Sola China' en América Latina y el Caribe." *Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo* 2, no. 7 (18 de diciembre de 2020): 139–62. https://doi.org/10.21500/23825014.4849

» Menjívar, Carlos Alberto Peña. "China y Estados Unidos, un Binomio de Poder en el Orden Mundial, 2010–2019. ¿Oportunidad o Amenaza para la Seguridad Centroamericana?" *Revista Relaciones Internacionales* 2, no. 1 (2020): 69–92.

» Murillo-Zamora, Carlos. "Análisis de Política Exterior en un Contexto Cambiante: Una Aproximación." *Relaciones Internacionales* 96, no. 1 (8 de junio de 2023): 131–64. https://doi.org/10.15359/ri.96-1.5

» Pérez, Luis. 2022. "La Rivalidad Geopolítica en América Latina: China y Estados Unidos en la Lucha por la Influencia en Centroamérica." *Revista de Estudios Internacionales* 48, no. 1: 58–75.

» Perissinotto, Renato, y Adriano Codato. 2023. *Marxismo y Elitismo. ¿Dos Modelos Antagónicos de Análisis Social?* Editado por T. Berringer. *Revista de Estudios de Sociología. Prometeo Editorial.* https://www.researchgate.net/publication/379653785

» Peña, Pedro. 2022. "La Autonomía Estratégica de los Estados Pequeños Frente a Grandes Potencias - El Caso de Nepal, India y China." Madrid.

» Ramírez Meda, Kenia María, y Fernando David Márquez Duarte. "Integración Metodológica Como Herramienta de Investigación para las Relaciones Internacionales." *RIDE Revista Iberoamericana para la Investigación y el Desarrollo Educativo* 11, no. 22 (6 de abril de 2021): 1–24. https://doi.org/10.23913/ride.v11i22.913

» Ramírez-Carvajal, Carolina, Dusan Praj, y Jorge-Andres Acosta-Strobel. "La Relación Triangular entre China, Taiwán y Estados Unidos en el Periodo 2008–2018." *URVIO. Revista Latinoamericana de Estudios de Seguridad,* no. 30 (3 de mayo de 2021): 92–106. https://doi.org/10.17141/urvio.30.2021.4780

» Rubbi, Lautaro Nahuel. "Autonomía y Valor Estratégico de los Países Periféricos: Análisis de la Literatura y Propuesta Teórica" *Relaciones Internacionales* 31, no. 62 (15 de junio de 2022): 109–39. https://doi.org/10.24215/23142766e147

» Squella, Agustín. 2019. "Liberalismo." *Revista de Arquitectura* 101: 146–50.

» Tanaka, Alejandra. 2024. "De Relaciones Diplomáticas Taiwán a Relaciones con China: Centroamérica en la de la Franja y la Ruta." *Perspectivas Latinoamericanas* 19: 13–36.

» Valencia, Juan Carlos. 2020. "Las Asimetrías de Poder en la Relación de los Estados Pequeños con las Potencias Globales." *Estudios Internacionales* 58, no. 3: 210–29.

Apéndice I: Guion de entrevista

Factores y motivaciones del cambio diplomático:

1. ¿Cuáles considera que fueron los principales factores que llevaron a Honduras a romper relaciones con Taiwán y establecer vínculos con China?
2. ¿Cree que tanto la ideología del gobierno en vigencia como las relaciones con los gobiernos de izquierda que ha tenido Honduras influyeron en el rompimiento con Taiwán y el inicio de la alianza con China?

Cambios y observaciones:

3. Desde que Honduras rompió relaciones con Taiwán y estableció lazos con China en 2023, ¿qué cambios significativos se han observado en la posición geopolítica y en los intereses estratégicos del país, tanto a nivel interno como en la región?

   3.2 ¿Cuáles han sido los sectores más favorecidos en estos casi tres años de relación diplomática entre China y Honduras, y cómo ha influido esta cooperación en su crecimiento y desarrollo de nación hondureña?

4. ¿Dónde está invirtiendo China, en que industrias están interesados y por qué? (Pregunta específica para los diplomáticos y economistas)
5. ¿Qué estrategias debería priorizar Honduras en su relación con China para equilibrar sus intereses nacionales, fortalecer su posición en el escenario internacional y consolidar un vínculo diplomático estable y beneficioso?

Impacto en la política exterior con terceros e implicaciones en la dinámica internacional:

6. ¿Considera que Honduras tiene una estrategia clara en su política exterior hacia China o ha sido una decisión más reactiva?
7. ¿Qué intereses estratégicos cree que tiene China en Honduras y viceversa?
8. ¿Qué impacto ha tenido la relación con China en la postura de Honduras frente a actores clave como Estados Unidos?
9. ¿Qué estrategias diplomáticas debería seguir Honduras para equilibrar su vínculo con Estados Unidos y su acercamiento a China?
10. ¿Cómo ha cambiado el rol de Honduras en la región tras romper relaciones con Taiwán y acercarse a China?
11. ¿Qué papel juega el acercamiento de Honduras a China en el fortalecimiento de la influencia china en América Latina?
12. ¿Cómo ha influido la Iniciativa de la Franja y la Ruta en las relaciones de China con Honduras y qué proyecciones se pueden hacer al respecto?
13. ¿Cómo percibe la sociedad hondureña esta relación? ¿Ha habido resistencia o apoyo significativo por parte de sectores específicos?

Desafíos:

14. ¿Qué desafíos sectoriales percibe que han surgido de esta alianza?

Conclusiones:

15. Desde la perspectiva de Honduras, ¿qué beneficios e impactos a largo plazo se esperan de esta relación con China?
16. ¿Cuál cree que es el escenario futuro de la relación entre Honduras y China, considerando tanto los beneficios potenciales como los riesgos asociados?

Revista
Relaciones
Internacionales

VOLUMEN 7 (2025)
Octubre 2024 - Octubre 2025

ISSN: 2464-2611
e-ISSN: 2709-4936

Las relaciones político-diplomáticas entre India y América Latina y el Caribe durante el gobierno de Narendra Modi (2014-2024). Principales tendencias

Political-Diplomatic Relations between India and Latin America and Caribbean during Narendra Modi's Government (2014-2024). Main trends

Neisser Libán Calderón García
(Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba)
https://orcid.org/0000-0003-2400-7680
Correspondencia: calderonneisser@gmail.com

Claudia Victoria Mandel Gallardo
(Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba)
https://orcid.org/0000-0001-8417-5040
Correspondencia: claudiamandelgallardo@gmail.com

CC BY NC

Recibido: 31-03-2025
Aceptado: 30-07-2025

Revista Relaciones Internacionales Vol. 7 (2025)
https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter
ISSN: 2464-2611 | e-ISSN: 2709-4936

LAS RELACIONES POLÍTICO-DIPLOMÁTICAS ENTRE INDIA Y AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE DURANTE EL GOBIERNO DE NARENDRA MODI (2014-2024). PRINCIPALES TENDENCIAS

Neisser Libán Calderón García
Claudia Victoria Mandel Gallardo

RESUMEN

India, país más poblado del mundo y quinta economía mundial, se ha convertido en uno de los principales actores internacionales, tanto por su peso económico-demográfico, como por su membresía en diferentes organizaciones internacionales e iniciativas para reformar el orden internacional, promover el multilateralismo y la cooperación. Coherentemente con su estatus de potencia media, necesita expandir su zona de influencia política aumentando así su liderazgo internacional. Bajo esta lógica, América Latina y el Caribe (ALC) comenzó a cobrar importancia para el subcontinente.
Nueva Delhi muestra una tendencia hacia el acercamiento con ALC. En el área político-diplomática, este acercamiento se ha expresado fundamentalmente mediante la realización de visitas de alto nivel, la apertura de nuevas representaciones diplomáticas indias en la región y la profundización de los vínculos con las principales organizaciones regionales, dígase, CARICOM, SICA y CELAC. Por tanto, esta investigación se propone determinar las principales tendencias de las relaciones político-diplomáticas entre India y ALC durante el gobierno de Narendra Modi (2014-2024). Se llegó a la conclusión de que a pesar de los avances constatables en las relaciones político-diplomáticas entre India y ALC a través de los diferentes mecanismos explorados en este artículo, se evidencia que ALC continúa en la periferia de la política exterior india. Se observó mayor profundización de los vínculos en el caso del Caribe.

PALABRAS CLAVES: política exterior - relaciones político - diplomáticas - Narendra Modi- India - América Latina y el Caribe - CARICOM-SICA-CELAC

POLITICAL-DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN INDIA AND LATIN AMERICA AND CARIBBEAN DURING NARENDRA MODI'S GOVERNMENT (2014-2024). MAIN TRENDS

Neisser Libán Calderón García
Claudia Victoria Mandel Gallardo

ABSTRACT

India, the world's most populous country and the fifth-largest economy, has become one of the main international players, both due to its economic-demographic weight and its membership in different international organizations and initiatives to reform the international order, promote multilateralism, and cooperation. Consistent with its status as a middle power, it needs to expand its zone of political influence, increasing its international leadership. Under this logic, Latin America and the Caribbean (LAC) began to gain importance for the subcontinent.
New Delhi shows a trend towards rapprochement with LAC. In the political-diplomatic area, this rapprochement has been expressed fundamentally through high-level visits, the opening of new Indian diplomatic representations in the region, and the deepening of ties with the main regional organizations, such as CARICOM, SICA, and CELAC. Therefore, this research aims to determine the main trends in the political-diplomatic relations between India and LAC during the government of Narendra Modi (2014-2024). It was concluded that despite the verifiable advances in the political-diplomatic relations between India and LAC through the different mechanisms explored in this article, it is evident that LAC continues in the periphery of Indian foreign policy. Greater deepening of ties was observed in the case of the Caribbean.

KEYWORDS: foreign policy - political - diplomatic relations - Narendra Modi - India - Latin America and the Caribbean - CARICOM - SICA - CELAC

Las relaciones político-diplomáticas entre India y América Latina y el Caribe durante el gobierno de Narendra Modi (2014-2024). Principales tendencias

Neisser Libán Calderón García[1]
Claudia Victoria Mandel Gallardo[2]
Cuba

Introducción

La República de la India alcanzó su independencia del Imperio Británico en el año 1947. El contexto internacional estaba marcado por la Guerra Fría y la fuerza política dirigente del país asumió una postura de No Alineamiento, la cual agrupó a la mayoría de los países del llamado tercer mundo.

En el período de Guerra Fría, India mantuvo una posición crítica hacia la política de bloques y una renuencia a formar parte del sistema bipolar impuesto por Estados Unidos y la Unión Soviética. Al finalizar esta

1 Licenciado en Relaciones Internacionales por el Instituto Superior de Relaciones Internacionales "Raúl Roa García", La Habana, Cuba. Funcionario del Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba.

2 Licenciada en Relaciones Internacionales por el Instituto Superior de Relaciones Internacionales "Raúl Roa García", La Habana, Cuba. Funcionaria del Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba.

Para escribir en nuestra revista, consulta las bases aquí

etapa, comenzó a procurarse un lugar relevante en la estructura del sistema internacional y a interactuar con las principales potencias de este.[3]

A partir de 1991, Nueva Delhi empezó a implementar reformas con el objetivo de liberalizar su economía y con ello, fomentar su desarrollo económico. Entre 1992 y 2012, India reportó un crecimiento económico anual promedio de 7 %.[4] En los últimos años, ha experimentado un crecimiento sostenido que la ubicó como la quinta economía mundial en 2024, por su Producto Interno Bruto (PIB).

En sus relaciones bilaterales, India se ha guiado por la Doctrina de los círculos concéntricos,[5] la cual expresa que la política exterior de la India se estructura en tres círculos concéntricos, según la prioridad para el Estado. El primer círculo se concibe para el vecindario inmediato, es decir, Asia Sur. El segundo abarca el vecindario más extendido, incluida la Cuenca del Océano Índico y otras subregiones de Asia como el Sudeste Asiático, Asia Occidental y Asia Central. El tercero incluye temas globales como la seguridad internacional y socios estratégicos como los Estados Unidos y Rusia.

Por esto, si bien algunas zonas y actores internacionales han contado con la atención de India, otras no han formado parte de su concepción. Tal es el caso de la región de América Latina y el Caribe (ALC), que ha quedado relegada por razones tales como la distancia geográfica y cultural. Sin embargo, las acciones recientes, especialmente durante los últimos 30 años, muestran evidencias de un acercamiento estratégico, sobre todo, en el plano económico. Ello se explica por las necesidades de India de consolidarse como una potencia emergente y ALC puede ser un socio potencial para el país asiático.

3 Abel Pérez, "El reposicionamiento de la India en la región del Indo-Pacífico (2014-2020)" (Tesis de Licenciatura, Instituto Superior de Relaciones Internacionales "Raúl Roa García", 2021).

4 Javier Alcalde, "El ascenso de la India: de colonia al umbral de gran potencia", Agenda Internacional XXIII (34) (2016): 32.

5 Jorge Heine y Hari Seshasayee, "India, su política exterior y América Latina: ¿Un potencial sub-aprovechado?" Pensamiento Propio, 49-50, (2019).

Según la opinión de Sahni,[6] las relaciones entre India y ALC pueden entenderse en tres fases históricas: conocidos lejanos (desde fines de los años cuarenta hasta principios de los sesenta), solidaridad retórica (desde mediados de los sesenta hasta mediados de los noventa) y compromiso estratégico (desde mediados de la década de los noventa en adelante).

Este artículo se propone como objetivo analizar el comportamiento de las relaciones políticos-diplomáticos entre la República de la India y América Latina y el Caribe en el periodo (2014-2024). Para ello, fue necesario establecer los principales antecedentes del tema, por tanto, el primer apartado estudia estas relaciones desde 1947 hasta 1991, es decir desde la independencia del subcontinente hasta el comienzo de una etapa de tránsito hacia potencia regional.

En un segundo periodo que abarca desde 1991 hasta 2014, India establece nuevos mecanismos para potenciar sus relaciones con la región. Es durante estos años que se sucede un *boom* de aperturas de representaciones diplomáticas, se dan las primeras iniciativas de acercamiento con las organizaciones regionales más importantes del continente y ocurren importantes visitas mutuas de alto nivel. Durante el último periodo, a partir de 2014 hasta 2024, con el BJP ocupando el poder ejecutivo, se han consolidaron los mecanismos empleados en el periodo precedente.

I. Un primer acercamiento político -diplomático en el marco del No Alineamiento (1947-1991)

Antes de la independencia india del Imperio Británico en 1947, los vínculos entre India y América Latina y el Caribe estuvieron marcados por la presencia de miles de trabajadores indios ocupados en las plantaciones de las colonias británicas del Caribe durante el siglo XIX. Ello determinó la formación de una diáspora en los países del Caribe que perdura hasta la actualidad.

6 Varun Sahni, *Manual de Oxford de Política Exterior de la India* (Oxford: University Press, 2015).

Las relaciones bilaterales entre India y ALC durante los años posteriores a la independencia india se han calificado como etapa de "conocidos lejanos". En este periodo, América Latina y el Caribe se estableció como una zona de baja prioridad en la formulación de la política exterior india. Nueva Delhi se encontraba abocada a consolidar su independencia política, trazar un modelo de desarrollo socioeconómico y enfrentar los conflictos étnicos y fronterizos que amenazaban su estabilidad interna.

Sin embargo, India estableció rápidamente relaciones, y por consiguiente, misiones diplomáticas con la mayoría de los países de la región. En efecto, el subcontinente aperturó representaciones diplomáticas en los siguientes países: Brasil (1948), Argentina (1949), México (1950), Chile (1958), Cuba y Trinidad y Tobago (1962), Guyana (1967), Perú y Venezuela (1969), Colombia (1973), Panamá (1973), Jamaica (1975) y Surinam (1977). Ello evidenció la gran voluntad política de la nación de mantener vínculos diplomáticos estables y de impulsar relaciones bilaterales de diferentes tipos.

La coincidencia de la independencia india con la Guerra Fría, determinó que la política exterior se caracterizara en estas primeras décadas por un idealismo internacionalista, reflejado en el papel central desempeñado por la nación en el proyecto de los países No Alineados.[7] Jawaharlal Nehru temía que, de tomar partido por uno de los dos bloques, Estados Unidos o la Unión Soviética, provocaría la hostilidad de la superpotencia contraria y correría el riesgo de ser dominado por la superpotencia cuyo bando escogiera. Estas posibilidades atentaban contra el interés principal de la India: dedicar sus esfuerzos al desafío mayúsculo de convertirse en un Estado-nación moderno e influyente.[8]

India, en su rol de Estado fundador del Movimiento de Países No Alineados (MNOAL), creado en 1961, se proyectó como uno de sus portavoces

7 Daniel Kent, "El sorprendente ascenso de la India", Foreign Affairs Latinoamérica, 3(25), (2015), https://revistafal.com/el-sorprendente-ascenso-de-la-india/

8 Javier Alcalde, "El ascenso de la India: de colonia al umbral de gran potencia", Agenda Internacional XXIII (34) (2016): 35, https://doi.org/10.18800/agenda.201601.001

fundamentales, sobre todo en temas como la descolonización, cooperación entre los Estados y promoción de la paz en los escenarios multilaterales. Fue precisamente en el marco del No Alineamiento donde se profundizaron sus vínculos políticos con América Latina y el Caribe, como parte de una estrategia de fomentar sus relaciones y liderazgo con el llamado Tercer Mundo.

En el escenario multilateral, tanto India como ALC, compartían una postura común y coordinada ante determinados temas de la agenda internacional como la condena al *apartheid* en el sur de África y la necesidad de desarrollo del Tercer Mundo mediante iniciativas como el Nuevo Orden Económico Internacional.[9] A su vez, India respaldó fuertemente la autonomía e independencia de los países latinoamericanos en sucesos como la intervención de Estados Unidos en Guatemala (1954), la Crisis de Octubre en Cuba (1962), la crisis en Chile, luego del golpe de Estado a Salvador Allende (1973) y la invasión estadounidense a Panamá (1989). En los casos mencionados, condenó la intervención territorial y antidemocrática de Estados Unidos como una gran potencia en los países latinoamericanos y defendió el derecho a la libre determinación de los pueblos. Consecuentemente, la agenda de política exterior india recibió gran respaldo por parte de estos países.[10]

Durante el periodo, se realizaron varias visitas bilaterales oficiales de alto nivel, entre ellas se pueden destacar las siguientes: el primer ministro indio Nehru visitó México en 1961; la primera ministra Indira Gandhi realizó una gira por el continente la cual incluyó a Brasil, Argentina, Chile, Uruguay, Colombia, Venezuela y Guyana en 1968; el ministro de Asuntos Exteriores asistió a la Cumbre del MNOAL en Perú, en 1975, y el ministro de Asuntos Exteriores Narasimha Rao visitó Cuba, México y Venezuela en 1980.[11]

9 Sanjay Badri-Maharaj, India's Relations with the Latin America-Caribbean. Prospects and Constraints, Vol. Occasional Paper No. 45, Institute for Defence Studies & Analyses, (2017), https://www.academia.edu/35347376/Indias_Relations_with_the_Latin_America_Caribbean_Region_Prospects_and_Constraints

10 César Ross, *"La política exterior india durante la Guerra Fría"*, Revista Universum, 1 (25) (2010), https://dx.doi.org/10.4067/S0718-23762010000100011

11 *Ibíd.*

De esta manera, el establecimiento de embajadas indias en ALC, las posturas comunes en escenarios multilaterales como parte de posturas comunes a lo interno del Movimiento de Países No Alineados y varias visitas de alto nivel a la región, constituyen las principales expresiones de lo que podríamos considerar un primer acercamiento entre ALC y la India.

Dicho acercamiento fue, en primera instancia y salvo ciertos casos, primerizo e insuficiente. Además, tuvo un carácter eminentemente político, pues el interés económico y de cooperación fue bajo, en el entendido de que la zona no era una prioridad para India, concentrada en su desarrollo interno.

II. Tránsito a potencia emergente. Nuevos intereses

El gobierno indio implementó un grupo de medidas de liberalización económica y apertura comercial durante las décadas de los setenta y ochenta del pasado siglo. Sin embargo, sus resultados fueron discretos. Para 1991, el país estaba atravesando una crisis económica caracterizada por un gran déficit fiscal y altas tasas de inflación. Como resultado, el primer ministro Narasimha Rao, impulsó un proceso de liberalización económica y apertura comercial para enfrentar la crisis. Dicho proceso fue más profundo y radical que el de sus antecesores.

Sin ahondar en la conceptualización, los cambios económicos y financieros impulsados en el país, lo cierto es que el efecto de la implementación de estas reformas se observó rápidamente en el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) del país. Desde el año 2000, India ha crecido a tasas mayores al 4 % y durante el quinquenio 2003-2007 creció por encima del 7 %. Para 2014, era la séptima economía mundial.[12]

12 CEPAL, *Fortaleciendo la relación entre la India y América Latina y el Caribe* (2016): 20, https://www.cepal.org/es/publicaciones/40755-fortaleciendo-la-relacion-la-india-america-latina-caribe

India se convirtió en una de las economías emergentes del mundo. Coherentemente, su crecimiento económico determinó un cambio en sus necesidades e intereses de política exterior. Como economía en crecimiento, con recursos naturales insuficientes para satisfacer sus necesidades, buscó nuevos mercados para exportar sus productos e importar recursos naturales. Sobre todo, demandó combustibles, por su alta dependencia energética, para mantener el crecimiento de sus industrias y consecuentemente, satisfacer la demanda de su población, la segunda más grande del mundo en 2014. También, la amplitud de su economía y la existencia de varios conglomerados, prescribieron la necesidad de realizar Inversiones Extranjeras Directas (IED) en otros países a fin de maximizar sus ganancias.

De esta forma, Nueva Delhi comenzó a ver más allá de sus fronteras y aumentó el comercio, las inversiones y la cooperación con otras regiones. En este aspecto, América Latina y el Caribe es considerada la última frontera india, pues constituye la última región del planeta hacia donde estableció una política económica intencionada a satisfacer sus necesidades.[13]

La participación e inclusión en diferentes mecanismos de concertación política, foros y organismos multilaterales constituyen la expresión más visible de la importancia política que ha adquirido este Estado. En especial, se evidencia a través de la membresía en organismos de carácter excluyente que coinciden con importantes esferas de negociación global. Desde el punto de vista económico, forma parte del Grupo de los 20 (G-20) y de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Además, conforma el Foro Trilateral India-Brasil-Sudáfrica (IBSA), el BRICS+, grupo de potencias emergentes que proponen un orden mundial alternativo a la hegemonía estadounidense, así como otros grupos alternativos como el G-4.[14]

13 Es a partir de fines del siglo XX, cuando India establece varios mecanismos económicos destinados al fortalecimiento de las relaciones económicas. Dichos mecanismos son variados, pero se incluyen fundamentalmente dentro de la estrategia económica oficial del gobierno indio: Focus Lac que data de 1997.

14 El G-4 está conformado por Alemania, Brasil, India, y Japón. Es un grupo informal y su objetivo es reformar el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

En las cuestiones de seguridad, busca mantener su área de influencia en Asia Sur, así como balancear el poder de China ante la creciente influencia de esta en el Indo-Pacífico, a través de la participación en asociaciones de carácter militar como el Diálogo de Seguridad Cuadrilateral (QUAD), que agrupa a Australia, Japón y Estados Unidos. El país ha reforzado su actividad en el plano multilateral debido a que lidera diferentes iniciativas para enfrentar los principales desafíos de la humanidad. En la lucha contra el cambio climático, por ejemplo ha dirigido iniciativas como la Alianza Internacional para la Energía Solar (ISA) y la Coalición a favor de Infraestructuras Resilientes a los Desastres (CDRI), ambas sedes radicadas en el país. También, su membresía en la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) ha evidenciado su interés en la promoción de la seguridad y el combate al terrorismo.

En resumen, India como potencia emergente, tiene necesidades crecientes que, de satisfacerlas, le permiten consolidar su influencia regional y mundial. Esto, tanto desde el plano económico como político y multilateral, ha convertido los intercambios con América Latina y el Caribe en una necesidad de su política exterior, aunque la misma continúa siendo de baja prioridad en comparación con otras regiones del mundo.

III. Profundización de las relaciones político-diplomáticas con ALC (1991-2014)

Las intenciones de India de convertirse en un actor fundamental, dentro del escenario internacional, determinan su necesidad de acercar posturas diplomáticas, y crear alianzas regionales y globales para llegar a poseer respaldo internacional y consecuentemente, participar en la toma de decisiones a escala mundial. Por tal motivo, las relaciones políticas con América Latina y el Caribe se han fomentado a través de diferentes mecanismos.

La intensidad de las relaciones políticas se puede medir considerando el ritmo de apertura de nuevas representaciones diplomáticas, las visitas de alto

nivel y ministeriales y el acercamiento a varios grupos de integración regional y de concertación política. Entre estos grupos, se encuentran la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC),[15] el Sistema de Integración Centroamericana (SICA)[16] y la Comunidad del Caribe (CARICOM).[17]

El diálogo con varios países de la región aumentó considerablemente debido a la coincidencia en diferentes foros internacionales de concertación política y cooperación. Tal es el caso de Argentina, Brasil y México que forman parte del foro político G-20. A su vez, Nueva Delhi mantiene relaciones estratégicas con Brasilia y comparten membresía en grupos como IBSA, BRICS+ y G-4.

India inauguró el Consulado de São Paulo en 1996 y la embajada en Guatemala en 2009. Por su parte, India cuenta con pocas embajadas en la región, aunque las relaciones no se ven afectadas pues las representaciones diplomáticas existentes, suelen ser concurrentes. Este es el caso de Argentina, concurrente con Uruguay y Paraguay, Colombia con Ecuador, Cuba con República Dominicana y Haití, Guatemala con El Salvador y Honduras, México con Belice, Panamá con Costa Rica y Nicaragua, y Perú con Bolivia. Gran parte de los países latinoamericanos mantienen una representación oficial en la India, lo cual denota la importancia que le conceden a sus relaciones bilaterales. A su vez, la apertura de consulados en Mumbai y São Paolo, muestra la trascendencia de los vínculos económicos debido a que ambas ciudades son consideradas epicentros de las finanzas de sus respectivos países.

15 CELAC es un mecanismo de concertación política regional creado en diciembre de 2011. Son miembros plenos todos los Estados de ALC.

16 SICA fue constituido en diciembre de 1991, mediante la suscripción del Protocolo de Tegucigalpa. Su propósito es la integración de Centroamérica, para constituirla en una región de paz, libertad, democracia y desarrollo. El SICA fue creado por Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. Posteriormente, se adhirieron Belice y República Dominicana como Miembros Plenos.

17 CARICOM fue fundada en 1973 mediante el Tratado de Chaguaramas. Cuenta con 15 Miembros plenos: Antigua y Barbuda, Barbados, Belice, Dominicana, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Monserrat, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam y Trinidad y Tobago. Su objetivo principal es promover la integración y cooperación entre sus miembros.

Durante esta etapa, se realizaron varias visitas de alto nivel entre las partes. Por ejemplo, en 2005, el presidente de Venezuela, Hugo Chávez, visitó India y se reunió con el primer ministro Manmohan Singh y con el presidente Abdul Kalam. Es a partir de este intercambio que se impulsaron las relaciones comerciales enfocadas en la venta de petróleo crudo del gobierno venezolano a India. Posteriormente, esta alianza se afianzó y se realizaron varias inversiones de petroleras indias en la región del Orinoco.

En 2007, el presidente mexicano, Felipe Calderón, visitó el país. Durante la visita se reconoció el inicio de una asociación privilegiada entre India y México. Comenzó así, una nueva etapa en su relación bilateral caracterizada por el incremento de los vínculos comerciales y de inversión. Al respecto, durante esta visita, se trató la relevancia de la participación de los dos países en los foros multilaterales y de concertar acciones conjuntas en estos contextos. De esta manera, uno de los principales temas fue el apoyo al proceso de reforma del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, así como secundar las candidaturas para ocupar un asiento no permanente en este órgano.[18]

Brasil, por su parte, se ha comportado como uno de los países que mayor cantidad de visitas bilaterales ha realizado y recibido. En 1996, el presidente Fernando Henrique Cardoso se convirtió en el primer presidente brasileño en visitar India; Luiz Inácio Lula da Silva repitió la visita a Nueva Delhi en dos ocasiones (2004 y 2007). Este intercambio bilateral propició la firma de numerosos memorándums de entendimiento y cooperación en disimiles áreas como la ciencia, la tecnología y la defensa. Para 2006, Brasil e India elevan su relación diplomática a la categoría de asociación estratégica.

La presidenta de Argentina Cristina Fernández, visitó India en 2009, coincidiendo con el 60 aniversario del establecimiento de las relaciones diplomáticas bilaterales. Durante esta visita fueron firmados varios Memorándum de Entendimiento que cubren las áreas de la ciencia y la

18 Fernanda Vásquez, "India y México: de lo coyuntural al bilateralismo más sólido", *Revista Mexicana de Política Exterior,* (118), (2016), https://revistadigital.sre.gob.mx/index.php/rmpe/article/view/313

tecnología, deportes, investigación industrial, promoción de comercio, entre otros aspectos. Además, sostuvieron un diálogo sobre la posibilidad de formar una asociación estratégica en el futuro.

Respecto al acercamiento de India a diferentes organizaciones regionales, en 2004 se creó el Mecanismo de Diálogo Político y de Cooperación entre la India y los Estados que conforman el Sistema de Integración Centroamericana (SICA). El propósito de dicho mecanismo es promover los lazos de amistad; ampliar la cooperación existente; coordinar las posturas ante los foros internacionales que las partes consideren pertinente; así como fomentar las relaciones económicas, comerciales, de inversión, el intercambio cultural, educativo, científico tecnológico y la promoción del turismo.

Las partes se comprometieron a realizar diálogos políticos periódicos, fortalecer el apoyo recíproco, facilitar el intercambio de información y experiencias en diferentes áreas, y promover reuniones empresariales. Sin embargo, dicho mecanismo debió sesionar cada dos años, según su documento normativo, y en este periodo solo sesionó en 2004 y 2008. Por ello, si bien este Mecanismo de Diálogo constituyó un paso de avance en las relaciones del subcontinente con Centroamérica, el incumplimiento de lo estipulado, demostró la falta de voluntad política de India y las naciones centroamericanas para dialogar y cooperar en el marco del mecanismo.

Sin embargo, sí se puede apreciar expresiones del aumento de la cooperación con las naciones que conforman el SICA. India extendió líneas de crédito (LoCs)[19] por 10 MM a los 8 países del Sistema para financiar proyectos de desarrollo. El Exim-Bank India también ha extendió LoCs de 10 MM al Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)[20] e impulsó la creación de Centros de Formación de Tecnologías de la Información en cada capital de los

19 Las líneas de créditos forman parte de la cooperación financiera ofrecida a través del Exim-Bank y consta de fondos reembolsables a términos preferenciales para financiar proyectos donde se importan, procedentes de India, servicios y bienes. De esta manera, se favorece el comercio bilateral entre India y el Estado receptor del crédito.

20 Embajada de la India en Guatemala, "Relaciones bilaterales India-Guatemala", consultado en enero de 2025, https://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Guatemala_09_02_2016_ES.pdf

Estados miembros. De esta forma, contribuyó a la formación de capacidades en estos países y creó la posibilidad de establecer una red para la cooperación académica.

En 2012, se sostuvo la Primera Reunión de Cancilleres India-Troika CELAC en Nueva Delhi. La delegación de la CELAC estuvo encabezada por el Canciller chileno Alfredo Moreno, al representar a Chile en su condición de presidente *pro tempore* del organismo. La parte india estuvo encabezada por el Ministro de Relaciones Exteriores de India Shri Krishna. El objetivo de los debates fue principalmente fortalecer la cooperación multilateral y multifacética entre India y la CELAC. Todo ello, a través de la coordinación de respuestas ante temas regionales y desafíos internacionales como la reforma de Naciones Unidas, las crisis financieras internacionales, el cambio climático y la amenaza del terrorismo.

Entre los temas abordados en la reunión destacaron el comercio y las inversiones, energía, recursos naturales, agricultura, ciencia y tecnología, entre otros. Los políticos reconocieron que los flujos comerciales, las inversiones y la cooperación, se encontraban por debajo de las potencialidades de esta relación.

Antes de abordar las relaciones que ha establecido Nueva Delhi con CARICOM, es necesario destacar la afinidad histórica entre India y el Caribe explicada, en gran medida, por la existencia de una importante diáspora india. En naciones como Guyana, Trinidad y Tobago, Surinam y Granada la población de origen indio es representativa y compone el 43.5 %, 35.4 %, 27.4 % y 11.7 % de la población total respectivamente.[21] Por ello, existen tradiciones y valores compartidos entre las partes, los cuales constituyen una motivación importante para establecer lazos de cooperación.

India mantiene relaciones diplomáticas con todos los Estados miembros y cuenta con un Alto Comisionado en Georgetown, acreditado

21 Sanjay Badri-Maharaj, India's Relations with the Latin America-Caribbean. Prospects and Constraints, Vol. Occasional Paper No. 45, Institute for Defence Studies & Analyses, (2017), https://www.academia.edu/35347376/Indias_Relations_with_the_Latin_America_Caribbean_Region_Prospects_and_Constraints

como embajador ante la Comunidad. En 2003, establecieron un acuerdo para crear una Comisión Conjunta Permanente de Consultación, Cooperación y Coordinación.

La primera reunión de Ministros de Asuntos Exteriores India-CARICOM se realizó en Paramaribo, capital de Surinam, durante la Cumbre del CARICOM en 2005. Entre los temas debatidos destacaron las potenciales áreas de cooperación, las posibilidades de India de aportar financiamiento al Banco de Desarrollo Caribeño y la promoción del comercio de bienes y servicios e inversiones, con especial énfasis en la construcción de infraestructuras, y suministro de fármacos.

Unos meses después, se expandió este diálogo hacia el Foro Económico India-CARICOM, en Trinidad y Tobago, como evidencia de las sinergias económicas entre las partes. Estos primeros pasos en sus relaciones, constituyeron el comienzo de la cooperación entre India y la Comunidad del Caribe, aunque fue incipiente. Nueva Delhi se convirtió en un donante de financiamiento a la región caribeña para el impulso de proyectos de desarrollo, fundamentalmente, en el área de la ciencia, la tecnología y la energía renovable.

En efecto, durante el Foro Económico India-CARICOM, India anunció el financiamiento de un proyecto de computarización de la Secretaría de esta organización valorado en 1.3 MM. Posteriormente, llevó a cabo una actualización del sistema de tecnología de la informática y las comunicaciones de la Secretaría valorado en 2.4 MM.[22] Durante el periodo de análisis, impulsó proyectos de creación de capacidades y asistencia al desarrollo a los países miembros del CARICOM por diferentes vías.

Estas iniciativas para fomentar el diálogo político con la zona, de forma bilateral y con las organizaciones de integración regionales, demostraron un

22 Alto Comisionado de la India en Georgetown, "India-Guyana Relaciones Bilaterales", consultado en enero de 2025, https://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/India_Guyana_Bilateral_Relation_pdf

marcado interés gubernamental de consolidar las relaciones interestatales. Al mismo tiempo, el acercamiento en términos políticos de estas naciones, favoreció los vínculos de cooperación.

El tránsito de la India a potencia emergente y su crecimiento económico determinaron su interés por la región. Luego de una etapa de ideas políticas semejantes como parte del No Alineamiento, India dio un salto en su aproximación a la región. Coherentemente, en el ámbito político, estrechó vínculos con las principales organizaciones regionales de ALC, se realizaron varias visitas de alto nivel y declaró a Brasil, socio estratégico y a México, socio privilegiado.

IV. El Partido Bharatiya Janata (BJP) en el poder. Principales tendencias de las relaciones político-diplomáticas (2014-2024)

El resultado de las elecciones de abril-mayo de 2014, representó un parteaguas en el devenir de la política doméstica y exterior de la India. El tradicional Partido del Congreso Nacional tuvo la peor actuación de su historia, mientras que el Partido Bharatiya Janata (BJP), fuerza política de derecha, obtuvo la mayoría de escaños en la cámara baja.

Independientemente del signo político predominante en el Ejecutivo indio, las relaciones con América Latina y el Caribe se han mantenido sin cambios drásticos, porque estas se identifican con otros factores de la política exterior. Las aspiraciones de Nueva Delhi de mantenerse como un poder emergente a nivel mundial, en el escenario de transición a la multipolaridad, determinan su interés por la región de ALC.

India necesita crear una imagen positiva de sí misma, ser proactiva en los foros multilaterales y regionales, mantener/ampliar sus zonas de influencia y continuar su desarrollo socioeconómico. Para lograr todo ello, América Latina

y el Caribe se erige como un aliado potencial debido a las posibilidades de alianzas bilaterales y multilaterales y las sinergias comerciales y de inversiones existentes entre las partes.

Narendra Modi no ha realizado cambios significativos en la política exterior hacia ALC y ha mantenido la línea trazada por su predecesor. Sin embargo, en este nuevo periodo, se evidencia un mayor grado de profundización de estas relaciones resultante de las iniciativas anteriores.

Las relaciones político-diplomáticas durante el periodo de estudio, evidenciaron un balance positivo. La profundización de los lazos políticos se mostró en términos de intercambios bilaterales de alto nivel, la apertura de nuevas embajadas y el acercamiento a organismos de integración y concertación política.

El primer ministro Narendra Modi ha destacado por su activa agenda en términos de visitas oficiales a otros Estados. En este sentido, América Latina y el Caribe ha sido la excepción. Las escasas visitas de alto nivel a la región se limitan a cumbres multilaterales y encuentros con los socios y aliados multilaterales tradicionales en el área, es decir, Brasil, México y Argentina.

La primera visita de Modi al continente se realizó en el marco de la VI Cumbre del BRICS en Brasilia, donde paralelamente, se reunió con los presidentes de los países de Sudamérica. Este encuentro, realizado en 2014, revistió vital importancia debido a que fue la primera vez que un primer ministro indio se reúne con tantos presidentes de la región. En este intercambio Modi declaró:

> *Sudamérica tiene un tremendo potencial. Está bendecida con vastos recursos y talento (…) En un mundo globalizado e interconectado, nuestros destinos están interconectados. Todos estamos unidos por aspiraciones compartidas y desafíos comunes. La distancia no es una barrera para las oportunidades (…) Les aseguro*

que la India trabajará más estrechamente que nunca con América del Sur. A nivel bilateral, como miembro de BRICS, en el G-77, así como en otros foros internacionales.[23]

De esta forma, el político reconoció las potencialidades y la necesidad de cooperación y fomento de las relaciones, de toda índole, entre India y América del Sur. A su vez, durante la declaración hizo énfasis en la presencia india en la región a través del aumento de las inversiones y la Cooperación Sur-Sur. Esta intervención, realizada al comienzo de su administración, auguraba un mayor nivel de interacción entre los actores.

El segundo viaje a América Latina, y único de carácter bilateral que realizara Modi al área, fue a México en junio de 2016. En este país se reunió con el presidente mexicano Enrique Peña Nieto y discutieron sobre las acciones para fortalecer la relación bilateral y aprovechar las oportunidades en materia comercial, de inversión y de cooperación. El resultado más visible de este encuentro fue la decisión de elevar las relaciones bilaterales de asociación privilegiada a asociación estratégica, lo cual implica el reconocimiento de la importancia del otro para alcanzar los objetivos y desafíos comunes. Sin embargo, hasta la fecha las partes no han declarado el establecimiento de dicha asociación.

México e India comparten membresía en el G-20 y en la Alianza del Pacífico, de la cual Nueva Delhi comenzó a formar parte como Estado Observador en febrero de 2014. A su vez, sus vínculos económicos han crecido paulatinamente durante los últimos años, al punto de que México es el segundo socio comercial de India en ALC. Teniendo en cuenta estos elementos, se comprende que India encuentre en México a uno de sus socios principales.

En 2018, el primer ministro visitó Argentina para asistir a la Cumbre del G-20. Sin embargo, la relación con Buenos Aires se profundizó luego de la visita del presidente argentino Mauricio Macri a Nueva Delhi, en febrero

23 Narendra Modi, "Prime Minister's Statement at BRICS Meeting with South American Leaders", Narendra Modi, 26 julio de 2014, https://www.narendramodi.in/prime-ministers-statement-at-brics-meeting-with-south-american-leaders-6376

de 2019. Este intercambio tuvo lugar en el marco de las celebraciones por el 70 aniversario del establecimiento de las relaciones bilaterales. Los políticos realizaron un balance positivo de las relaciones bilaterales y resaltaron la cooperación entre ellos, en sectores como la defensa, el comercio, la cultura, el turismo, las tecnologías de la información y la agroquímica. Modi subrayó la importancia de la Cooperación Sur-Sur para el Desarrollo (CSSD) y aseveró que, en la última década, el comercio bilateral entre ambas naciones se ha duplicado con el potencial de continuar creciendo. Asimismo, destacaron la importancia del respaldo multilateral mutuo.[24]

Es importante destacar que India ha respaldado históricamente la soberanía argentina sobre las Islas Malvinas en los foros multilaterales y comparten visión sobre temas de debate multilateral como el cambio climático, la Cooperación Sur-Sur y la lucha contra el terrorismo. El resultado plausible del intercambio fue el establecimiento de una asociación estratégica entre ambos Estados. De esta forma, Argentina se convierte en el segundo país latinoamericano en contar con una asociación de este tipo con el subcontinente. Brasil lo había logrado en la década anterior y México en su categoría de socio privilegiado dialoga con India con las miras puestas en esta posibilidad.

Por su parte, el presidente de Brasil, Jair Bolsonaro, visitó India en enero de 2020. En el encuentro, se estableció un Plan de Acción para el Fortalecimiento de la Relación Estratégica con el objetivo de trazar un camino para revitalizar los compromisos vigentes firmando varios Memorándum de Entendimiento (MoUs, por sus siglas en inglés) en diversas áreas. Asimismo, discutieron sobre las áreas de cooperación bilateral y la posibilidad de potenciarlas, entre ellas destacó el comercio, las inversiones y la defensa. Acordaron trabajar con mayor grado de unión en los foros internacionales donde comparten membresía.

24 Ana Luisa González, "Mauricio Macri en India, un viaje para afianzar a un potencial aliado comercial", France24, 19 de febrero 2019, https://www.france24.com/es/20190219-india-argentina-acuerdos-bilaterales-comercio

De la misma forma, el presidente, el vicepresidente y algunos ministros indios han realizado visitas a la región latinoamericana y caribeña. Entre ellas, la visita del presidente indio, Ram Nath Kovind, a Cuba[25] y Surinam, en 2018; y a Chile y Bolivia, en 2019, durante las cuales se reunió con sus homólogos. En 2018, el vicepresidente indio viajó a Guatemala, Panamá y Perú. Al año siguiente visitó Paraguay y Costa Rica. Más recientemente, en abril de 2023, el canciller indio Subrahmanyam Jaishankar, realizó una visita por ALC, que incluyó a Guyana, Panamá, Colombia y República Dominicana. De esta gira es importante destacar que se reunió en Panamá con representantes del SICA y que fue la primera visita oficial de un canciller indio a Colombia.

Por último, se puede mencionar la gira realizada por el ministro de Estado de Asuntos Exteriores, Pabitra Margherita, en septiembre y octubre de 2024, a Granada, Barbados, Antigua y Barbudas y a México, donde asistió a la toma de posesión de Claudia Sheinbaum.

De esta manera, se evidenció un interés marcado, por la parte india, de estrechar sus relaciones bilaterales, y potenciar el diálogo bilateral como parte de su estrategia de diversificar sus alianzas internacionales y también de acercarse a ese Sur Global del que se considera líder. También se observa un mayor énfasis en los Estados que conforman el Caribe y Centro América, lo que pudiese ser un indicativo del interés por diversificar sus vínculos más allá de Argentina, Brasil y México que fueron clave en el anterior periodo.

El número de visitas realizadas por los mandatarios indios muestra la voluntad de estrechar las relaciones políticas. Sin embargo, si bien puede considerarse un gran paso de avance, la frecuencia y la diversidad de países visitados aún es bajo, teniendo en cuenta la cantidad de Estados que conforman la región y sus diferencias.

25 Esta visita también corrobora que los cambios en el Ejecutivo indio en 2014 no representan modificaciones drásticas en la política exterior de la India hacia la región, incluida Cuba. El presidente Kovind pertenece al BJP, partido de derecha, y ha mantenido estrechas relaciones diplomáticas con Cuba, aun cuando La Habana mantuvo excelentes relaciones políticas con los dirigentes del Partido del Congreso Indio.

Respecto a la apertura de sedes diplomáticas en la región, en este periodo se abrieron las embajadas en Santo Domingo y Asunción, en octubre de 2023 y agosto de 2022, respectivamente. La primera sucedió en un contexto de fortalecimiento de las relaciones económicas entre estas naciones, evidenciado en un crecimiento sostenido del intercambio comercial. Contó con la presencia del canciller indio Subrahmanyam Jaishankar, quien expresó que, en 2023, el comercio bilateral aumentó de un millón de dólares en 1999 hasta los mil millones en el periodo 2021-2022.[26]

En el caso de Paraguay, el canciller Julio César Arriola, destacó las potencialidades de cooperación en el área educativa, energética y agrícola. Tanto India como Paraguay coincidieron en que con la apertura de esta representación diplomática iniciará una nueva etapa en el relacionamiento de estos países.[27]

India, durante este periodo, estrecha sus lazos fundamentalmente con el CARICOM, CELAC y SICA, con los cuales comenzó una relación de diálogo y cooperación en el periodo anterior. Asimismo, India se convierte en Miembro Observador de la Alianza del Pacífico, en febrero de 2014, aunque este foro no se trata en el presente artículo.

Las relaciones con la Comunidad del Caribe recibieron un gran impulso a partir del 2015. Se celebraron sucesivos encuentros de Alto Nivel, a saber: las Reuniones Ministeriales y el encuentro del primer ministro Narendra Modi con los presidentes de los países miembros en el marco de la Primera Cumbre India-CARICOM, en 2019, y la Segunda Cumbre India-CARICOM, en noviembre de 2024. Como tendencia, durante estos intercambios, se discutieron tópicos relacionados con la cooperación, la promoción del comercio bilateral y de los encuentros *people-to-people.* Asimismo, se manifestó una clara voluntad

26 Prensa Latina, "India y Dominicana en buen momento a 25 años de nexos bilaterales", Prensa Latina, 8 mayo de 2024, https://www.prensa-latina.cu/2024/05/08/india-y-dominicana-en-buen-momento-a-25-anos-de-nexos-bilaterales/

27 IP, "Con apertura de embajada en inicia una nueva era en el relacionamiento entre Paraguay e India", IP, 22 de agosto de 2022, https://www.ip.gov.py/ip/2022/08/22/con-apertura-de-embajada-inicia-una-nueva-era-en-el-relacionamiento-entre-paraguay-e-india/

política por parte del gobierno indio de aumentar la cooperación, en especial la construcción de capacidades e infraestructura con los países miembros a través de diferentes mecanismos.

La construcción de capacidades ha sido una prioridad para las partes. A partir de 2017, India impulsó el Programa de Entrenamiento para Jóvenes Diplomáticos de CARICOM, el cual ha contado con varias ediciones. Además, India y el Fondo de Desarrollo de CARICOM (CDF) firmaron un Acuerdo de Contribución, en 2019. Este acuerdo prevé la asignación de una subvención de un millón de dólares al fondo capital del CDF y la India se ha convertido en el último socio de desarrollo internacional que ha establecido vínculos formales con el CDF.[28] Esta subvención tiene el objetivo de fomentar la integración regional en el Caribe.

Fruto del encuentro entre Narendra Modi y los representantes de los Estados Miembros en 2019 durante la primera Cumbre India-CARICOM, el primer ministro hizo tres ofertas de asistencia a los países del grupo. Primero, una subvención de 14 millones de dólares (un millón por cada Estado miembro) para proyectos de desarrollo comunitario de impacto rápido. Segundo, una línea de crédito de 150 millones de dólares (10 millones por cada Estado miembro) para proyectos relacionados con la energía solar y el cambio climático.[29]

La Segunda Cumbre India-CARICOM tuvo lugar en Georgetown, Guyana, en noviembre de 2024 y contó con la presencia de Narendra Modi. La Cumbre consolidó la posición de India como un socio confiable para los países del Caribe. La propuesta de un Plan de Siete Puntos por parte de Modi, que abarca diversas áreas de colaboración, fue bien recibida por los Jefes de Estado de los países presentes, quienes expresaron su interés de trabajar de conjunto en desafíos compartidos y para reformar las instituciones globales. Este evento

28 Huma Siddiqui, "Importantes reuniones del Canciller de la India con CARICOM, BRICS y otras agrupaciones en la AGNU", Reporte Asia, 23 de septiembre de 2022 ,https://reporteasia.com/relaciones-diplomaticas/2022/09/23/canciller-india-agnu-caricom/

29 Ministerio de Asuntos Exteriores de la India (MEA), "Annual Report 2019-2020", enero de 2025, https://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/32489_AR_Spread_2020_new.pdf

destacó el compromiso de India para elevar su asociación con CARICOM, enfocándose en áreas como la creación de capacidades, agricultura, energía renovable, innovación tecnológica y salud, entre otras.

Los encuentros con el CARICOM, deben verse en el contexto del intento de India de involucrarse más y tener una mayor presencia en la región, dada la presencia de una significativa diáspora india en el Caribe. Al mismo tiempo, el Caribe también se beneficia de la experiencia de India en tecnologías de la información y la comunicación, productos agrícolas, defensa y tecnología.[30]

Un ejemplo de cómo dicha diáspora influye en las relaciones bilaterales fue que, en 2014, India lanzó el programa Conocer India *(Know India Programme)* dirigido por el Ministerio de Asuntos Exteriores. Este tiene como objetivo que los jóvenes pertenecientes a la diáspora india se acerquen a la cultura e historia indias durante un viaje de tres semanas. En la región de ALC, nacionales de Surinam, Trinidad y Tobago, Guyana, Jamaica y Granada se han beneficiado. Este programa puede ser considerado un instrumento de soft power de India hacia ciertos países de la región.

Las relaciones de India con la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) fueron impulsadas durante el periodo mediante el diálogo bilateral. La ministra de Asuntos Exteriores de India, Sushma Swaraj, se reunió con los representantes de organización en septiembre de 2014.

Las reuniones de ministros de Relaciones Exteriores de la CELAC e India se han celebrado en 2015, 2016 y 2017,[31] como evento paralelo a la Asamblea General de Naciones Unidas (AGNU). Sin embargo, estos fueron interrumpidos hasta septiembre de 2022, cuando se reunieron nuevamente, en el marco del 77mo periodo de la AGNU y bajo la presidencia *pro tempore* de Argentina.

30 Huma Siddiqui, "Importantes reuniones del Canciller de la India con CARICOM, BRICS y otras agrupaciones en la AGNU", Reporte Asia, 23 de septiembre de 2022, https://reporteasia.com/relaciones-diplomaticas/2022/09/23/canciller-india-agnu-caricom/

31 Es necesario destacar que la CELAC durante el periodo 2017-2021 se encontraba en una crisis institucional como resultado de la inestabilidad política en la región. Esto se expresó fundamentalmente con la crisis política venezolana y en el ascenso de gobiernos de derecha en América Latina.

Este último encuentro, encabezado por el ministro de Asuntos Exteriores de India, Subrahmanyam Jaishankar, y el canciller argentino, Santiago Cafiero, se caracterizó por resaltar la cooperación en diversas áreas y el reconocimiento a la solidaridad india hacia ALC en materia de acceso a las vacuna durante la pandemia. El canciller argentino declaró al respecto:

> *Nuestro país está especialmente interesado en relanzar el "Mecanismo Permanente de Diálogo Político y Cooperación entre la CELAC y la República de la India", trabajar de manera conjunta en temáticas de interés común e iniciar los intercambios necesarios para el establecimiento de una hoja de ruta que finalice en la conformación de un foro de cooperación entre estos dos actores. La hoja de ruta debe abarcar los siguientes temas: a) Recuperación social post pandemia; b) Ciencia, Tecnología e Innovación para el desarrollo y la inclusión; c) Seguridad alimentaria y energética y d) Cooperación en foros multilaterales.*[32]

En 2024, bajo la presidencia pro tempore de Honduras, nuevamente se desarrolló e encuentro entre Ministros de Relaciones Exteriores de la CELAC e India. El canciller hondureño, Enrique Reina, expresó que: *"Hemos retomado temas de interés actual en el campo multilateral para las reformas de la ONU, acceso a medicamentos, tecnología, seguridad alimentaria e industria".*[33]

Por tanto, se puede afirmar que India ha impulsado en este periodo su acercamiento a la CELAC, a pesar de que en 2023 no se reunieran las partes. En especial, retomar el diálogo después de varios años expresó el interés mutuo por fortalecer esta alianza. Asimismo, es importante notar que los temas de seguridad alimentaria y energética, ciencia, tecnología e innovación, cooperación sur-sur y el desarrollo social, son relevantes para ambos actores y, a su vez, áreas donde pueden colaborar activamente.

32 Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina, *"Argentina reactiva la relación de la CELAC con la India: ejes en seguridad alimentaria y lucha contra el cambio climático"*, 19 de septiembre de 2022, https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-reactiva-la-relacion-de-la-celac-con-la-india-ejes-en-seguridad

33 Prensa Latina, *"CELAC e India apuestan por impulsar amistad y cooperación"*, Prensa Latina, 27 de septiembre de 2024, https://www.prensa-latina.cu/2024/09/27/celac-e-india-apuestan-por-impulsar-amistad-y-cooperacion/

India también ha mostrado su interés en profundizar sus relaciones políticas con el SICA. En mayo de 2015, los Ministros de Relaciones Exteriores de los Estados miembros del SICA y el Ministro de Asuntos Exteriores de la India, Vijay Kumar Singh, sostuvieron una reunión con el objetivo de fortalecer las relaciones bilaterales. Durante el encuentro, India declaró que iba a aumentar la cooperación financiera destinada a Centro América y reconoció los avances de la integración centroamericana en materia de seguridad, cambio climático y desarrollo socioeconómico.

Lo más importante del encuentro fue la declaración de las partes de continuar el Mecanismo de Diálogo Político y de Cooperación y la expresión de voluntad de India de cooperar en cinco áreas claves, a saber: agricultura, seguridad alimentaria, seguridad energética, MIPYMES y creación de capacidades. Sin embargo, el análisis de la evolución de las reuniones de India-SICA evidencia una falta de asiduidad y compromiso político por ambas partes. Las reuniones se han celebrado en 2004 y 2008, como parte del mecanismo antes citado, y una reunión ministerial en 2015.

Los intercambios bilaterales de India con CARICOM, CELAC y SICA se han caracterizado por resaltar los vínculos de cooperación de India con la región. A su vez, ha destacado que las áreas priorizadas para realizar dicha cooperación son la creación de capacidades y la seguridad alimentaria y energética. Tanto con CARICOM como con el SICA, los encuentros han servido de plataforma para anunciar el aumento de la cooperación financiera. Además, con la CELAC y CARICOM, se evidencia cierta constancia en los intercambios.

Conclusiones

La investigación demostró que ha habido un incremento paulatino de los vínculos político-diplomáticos entre la República de la India y América Latina y el Caribe. En un primer momento, estos estuvieron impulsados por la membresía mutua en el Movimiento de Países No Alineados, del cual India es uno de los fundadores. El ascenso de India a potencia emergente, determinó la renovación de la agenda de política exterior hacia la región en un segundo periodo, donde se destacan como resultados, el establecimiento de una asociación privilegiada con México y una asociación estratégica con Brasil. Asimismo, se establecieron los principales mecanismos de diálogo con organizaciones como el SICA, CARICOM y la CELAC.

La última etapa comprende desde el 2014 hasta la actualidad. La política exterior hacia ALC mantuvo los mecanismos empleados en el periodo anterior bajo el gobierno de Narendra Modi; sin embargo, los resultados de su implementación fueron superiores. Se constató un mayor acercamiento de Nueva Delhi a la región. Ello se concreta, en primer lugar, en el fortalecimiento de las relaciones políticas bilaterales, a través de una agenda de intercambios bilaterales de alto nivel, la apertura de dos embajadas en el área, el establecimiento de una asociación estratégica con Argentina, y las reuniones periódicas con los organismos regionales CARICOM, CELAC y en menor medida, el SICA.

A pesar de los avances constatables en las relaciones político-diplomáticas entre India y ALC a través de los diferentes mecanismos explorados en este artículo, se evidencia que ALC continúa en la periferia de la política exterior india. Se ha evidenciado una atención privilegiada, durante las administraciones de Narendra Modi, a los países del Caribe y la Comunidad del Caribe, en particular. Ello se explica a partir de la intención de transmitir una imagen positiva del subcontinente indio y porque, además, se corresponde con la estrategia del primer ministro de acercar la diáspora al país para comprometerse con el desarrollo de la nación.

Bibliografía

» Abel Pérez, "El reposicionamiento de la India en la región del Indo-Pacífico (2014-2020)" (Tesis de Licenciatura, Instituto Superior de Relaciones Internacionales "Raúl Roa García", 2021).

» Alto Comisionado de la India en Georgetown, "India-Guyana Relaciones Bilaterales", consultado en enero de 2025 (https://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/India_Guyana_Bilateral_Relation_pdf)

» Ana Luisa González, "Mauricio Macri en India, un viaje para afianzar a un potencial aliado comercial", France24, 19 de febrero 2019, https://www.france24.com/es/20190219-india-argentina-acuerdos-bilaterales-comercio

» César Ross, *"La política exterior india durante la Guerra Fría"*, Revista Universum, 1 (25) (2010), https://dx.doi.org/10.4067/S0718-23762010000100011

» CEPAL, *Fortaleciendo la relación entre la India y América Latina y el Caribe* (2016), https://www.cepal.org/es/publicaciones/40755-fortaleciendo-la-relacion-la-india-america-latina-caribe

» Daniel Kent, "El sorprendente ascenso de la India", Foreign Affairs Latinoamérica, 3(25), (2015), https://revistafal.com/el-sorprendente-ascenso-de-la-india/

» Fernanda Vásquez, *"India y México: de lo coyuntural al bilateralismo más sólido"*, Revista Mexicana de Política Exterior, (118), (2016), https://revistadigital.sre.gob.mx/index.php/rmpe/article/view/313

» Huma Siddiqui, "Importantes reuniones del Canciller de la India con CARICOM, BRICS y otras agrupaciones en la AGNU", Reporte Asia, 23 de septiembre de 2022, https://reporteasia.com/relaciones-diplomaticas/2022/09/23/canciller-india-agnu-caricom/

» IP, "Con apertura de embajada en inicia una nueva era en el relacionamiento entre Paraguay e India", IP, 22 de agosto de 2022, https://www.ip.gov.py/ip/2022/08/22/con-apertura-de-embajada-inicia-una-nueva-era-en-el-relacionamiento-entre-paraguay-e-india/

» Javier Alcalde, "El ascenso de la India: de colonia al umbral de gran potencia", Agenda Internacional XXIII (34) (2016), https://doi.org/10.18800/agenda.201601.001

» Jorge Heine y Hari Seshasayee, "India, su política exterior y América Latina: ¿Un potencial subaprovechado?" Pensamiento Propio, (2019), https://www.cries.org/wp-content/uploads/2019/08/009-Heine.pdf

» Ministerio de Asuntos Exteriores de la India (MEA), "Annual Report 2019-2020", enero de 2025, https://www.mea.gov.in/Uploads/PublicationDocs/32489_AR_Spread_2020_new.pdf

» Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina, "Argentina reactiva la relación de la CELAC con la India: ejes en seguridad alimentaria y lucha contra el cambio climático", 19 de septiembre de 2022, https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-reactiva-la-relacion-de-la-celac-con-la-india-ejes-en-seguridad

» Narendra Modi, "Prime Minister's Statement at BRICS Meeting with South American Leaders", Narendra Modi, 26 julio de 2014, https://www.narendramodi.in/prime-ministers-statement-at-brics-meeting-with-south-american-leaders-6376

» Prensa Latina, *"CELAC e India apuestan por impulsar amistad y cooperación"*, Prensa Latina, 27 de septiembre de 2024, https://www.prensa-latina.cu/2024/09/27/celac-e-india-apuestan-por-impulsar-amistad-y-cooperacion/

» Prensa Latina, "India y Dominicana en buen momento a 25 años de nexos bilaterales", Prensa Latina, 8 mayo de 2024, https://www.prensa-latina.cu/2024/05/08/india-y-dominicana-en-buen-momento-a-25-anos-de-nexos-bilaterales/

» Sanjay Badri-Maharaj, India's Relations with the Latin America-Caribbean. Prospects and Constraints, Vol. Occasional Paper No. 45, Institute for Defense Studies & Analyses, (2017) https://www.academia.edu/35347376/Indias_Relations_with_the_Latin_America_Caribbean_Region_Prospects_and_Constraints

» Varun Sahni, *Manual de Oxford de Política Exterior de la India.* Oxford Univesity Press, (2015).

Revista
Relaciones
Internacionales

VOLUMEN 7 (2024)
Octubre 2024 - Octubre 2025

ISSN: 2464-2611
e-ISSN: 2709-4936

El legado de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala y las lecciones de la lucha contra la impunidad (2007-2019)

The legacy of the International Commission Against Impunity in Guatemala and the lessons of the fight against impunity (2007-2019)

Jesús Alberto López González
(Colegio de Veracruz, México)
https://orcid.org/0000-0002-1174-3470
Correspondencia: jalmex@gmail.com

Mauricio Lascuráin Fernández
(Universidad Veracruzana, México)
https://orcid.org/0000-0002-7912-6807
Correspondencia: mlascurain@uv.mx

CC BY NC

Recibido: 26-03-2025
Aceptado: 05-06-2025

Revista Relaciones Internacionales Vol. 7 (2025)
https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter
ISSN: 2464-2611 | e-ISSN: 2709-4936

EL LEGADO DE LA COMISIÓN INTERNACIONAL CONTRA LA IMPUNIDAD EN GUATEMALA Y LAS LECCIONES DE LA LUCHA CONTRA LA IMPUNIDAD (2007-2019)

Jesús Alberto López González
Mauricio Lascuráin Fernández

RESUMEN
El presente artículo analiza el papel transformador de la Organización de las Naciones Unidas en el fortalecimiento institucional de la región latinoamericana. Enfocándose en la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala, se exploran tres dimensiones: el contexto que propició su creación, los logros obtenidos durante su operación y las implicaciones de su disolución. El análisis destaca cómo la Comisión, respaldada por la ONU, representó un modelo innovador en la lucha contra la corrupción y la impunidad en Guatemala, enfrentando redes criminales profundamente arraigadas y promoviendo reformas significativas en el sistema judicial. Casos paradigmáticos como "La Línea" ilustran su impacto en la desarticulación de esquemas corruptos y la movilización ciudadana para exigir rendición de cuentas. No obstante, la disolución de la Comisión en 2019 reveló las limitaciones de las iniciativas internacionales en contextos de fragilidad institucional, marcando un retroceso en la lucha contra la corrupción y la consolidación del Estado de derecho en el país. El artículo concluye reflexionando sobre las lecciones aprendidas de esta experiencia, subrayando la necesidad de un compromiso sostenido y el diseño de estrategias que garanticen la sostenibilidad de los avances logrados. Este estudio reafirma el papel indispensable de la ONU en la promoción de la justicia y la equidad, y ofrece un marco para futuras intervenciones en contextos similares.

PALABRAS CLAVE: ONU - CICIG - derechos humanos - estado de derecho - corrupción

THE LEGACY OF THE INTERNATIONAL COMISSION AGAINST IMPUNITY IN GUATEMALA AND THE LESSONS OF THE FIGHT AGAINST IMPUNITY (2007-2019)

Jesús Alberto López González
Mauricio Lascuráin Fernández

ABSTRACT
This article analyzes the transformative role of the United Nations in institutional strengthening in Latin America. Focusing on the International Commission against Impunity in Guatemala, it explores three dimensions: the context that led to its creation, the achievements obtained during its operation, and the implications of its dissolution. The analysis highlights how the UN-backed Commission represented an innovative model in the fight against corruption and impunity in Guatemala, confronting deeply entrenched criminal networks and promoting significant reforms in the judicial system. Paradigmatic cases such as "La Línea" illustrate its impact in dismantling corrupt schemes and mobilizing citizens to demand accountability. However, the dissolution of the Commission in 2019 revealed the limitations of international initiatives in contexts of institutional fragility, marking a setback in the fight against corruption and the consolidation of the rule of law in the country. The article concludes by reflecting on the lessons learned from this experience, underscoring the need for sustained commitment and the design of strategies to ensure the sustainability of the progress achieved. This study reaffirms the indispensable role of the UN in promoting justice and equity and offers a framework for future interventions in similar contexts.

KEYWORDS: ONU - CICIG - human rights - rule of law - corruption

El legado de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala y las lecciones de la lucha contra la impunidad (2007-2019)

Jesús Alberto López González[1]
Mauricio Lascuráin Fernández[2]
México

Introducción

Desde su fundación, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) ha sido un actor clave en el fortalecimiento institucional de América Latina, una región históricamente caracterizada por desigualdades profundas así como la presencia endémica de regímenes autoritarios. Durante las décadas de 1970

1 Doctor en Gobierno por la London School of Economics and Political Science (LSE), maestro en Políticas del Desarrollo en América Latina y licenciado en Relaciones Internacionales por la UNAM. Profesor investigador en El Colegio de Veracruz y exdirector general de la misma institución (2010-2012). Miembro del SNI (2010-2015) y fundador de la Red de Investigación CONAHCYT sobre Calidad de la Democracia. Ha sido becario del CHDS en EE. UU., secretario de la Comisión de Relaciones Exteriores, América Latina y el Caribe en el Senado, y embajador de México en Trinidad y Tobago (2016-2018). Profesor invitado en CISEN, CESNAV, la Universidad de Londres, UDLA Puebla, Universidad Anáhuac y Universidad Veracruzana. Líneas de investigación: Fuerza armada y Seguridad Nacional, migración, desarrollo Institucional.

2 Doctor por la Universidad Autónoma de Madrid, dentro del Programa de Nueva Economía Mundial. Cuenta con una Maestría en Relaciones Internacionales otorgada por la Universidad de Essex, en el Reino Unido, y una Licenciatura en Comercio Exterior y Aduanas por la Universidad Iberoamericana de Puebla. Desde 2014, es miembro del Sistema Nacional de Investigadores del CONACYT. Ha desarrollado una sólida trayectoria académica y profesional, reflejada en múltiples publicaciones tanto nacionales como internacionales. Asimismo, ha colaborado con diversas instituciones educativas de prestigio en México, incluyendo el Instituto Tecnológico de Monterrey, la Universidad Anáhuac, El Colegio de Veracruz y la Universidad de Xalapa. Líneas de investigación: Política Internacional, Relaciones Internacionales, globalización, geoeconomía política, análisis y teoría económica.

Para escribir en nuestra revista, consulta las bases aquí

y 1980, muchos países latinoamericanos transitaron de dictaduras militares a sistemas, más o menos, democráticos. La literatura de la transición y sus ramificaciones en estudios comparados se volvió particularmente prolífica durante la década que siguió a esos procesos para explicar el resquebrajamiento de los regímenes militares en América del Sur y Centroamérica. Obras fundamentales como *The Third Wave de Huntington* (1991),[3] *Transitions from Authoritarian Rule de O'Donnell, Schmitter y Whitehead* (1986),[4] *Democracy and the Market de Przeworski* (1991),[5] por citar sólo algunos, establecieron sólidos marcos analíticos para estudiar y comprender las complejas dinámicas políticas y económicas que subyacían a las transiciones democráticas en la región. Pocos estudios, sin embargo, se enfocaron al papel que las Naciones Unidas jugó en este contexto, sobre todo a través de iniciativas como el apoyo a elecciones democráticas además de la supervisión de procesos de paz. En general, la ONU contribuyó a la consolidación de instituciones más transparentes y responsables.

En paralelo a estas transiciones políticas, la región vivió un proceso de modernización económica impulsado por la adopción de políticas de mercado y reformas estructurales promovidas por Instituciones Financieras Internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM). Estas iniciativas buscaron estabilizar las economías latinoamericanas además de facilitar su integración al mercado global. Sin embargo, su aplicación generó costos sociales significativos, como el aumento de la desigualdad y la erosión de las redes de protección social.[6] Frente a estos desafíos, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) mediante organismos

3 Samuel P. Huntington, *The Third Wave: Democratization in the Late Twentieth Century* (Norman: University of Oklahoma Press, 1991).

4 Guillermo O'Donnell, Philippe C. Schmitter, y Laurence Whitehead, eds., *Transitions from Authoritarian Rule:* Comparative Perspectives, 4 vols. (Baltimore: Johns Hopkins University Press, 1986)

5 Adam Przeworski, *Democracy and the Market: Political and Economic Reforms in Eastern Europe and Latin America* (Cambridge: Cambridge University Press, 1991)

6 Barbara Stallings y Wilson Peres, *Crecimiento, Empleo y Equidad: El Impacto de las Reformas*

como la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe), fundada en 1948, ofreció un enfoque alternativo al desarrollo económico regional. Bajo el liderazgo de figuras como Raúl Prebisch, la CEPAL desarrolló el paradigma del estructuralismo, que cuestionó la dependencia en modelos exclusivamente basados en la liberalización de mercados. El enfoque cepalino abogó por la industrialización, la diversificación económica como estrategias para reducir la vulnerabilidad de la región latinoamericana, la reducción de la dependencia de las exportaciones de materias primas y la promoción de un desarrollo más sostenible y equitativo.[7]

Simultáneamente, la ONU desempeñó un papel crucial en la resolución de los desafíos políticos y sociales que emergieron durante el proceso de descolonización en el Caribe. A través de su apoyo a la independencia de naciones como Trinidad y Tobago, Jamaica y Barbados en los años sesenta, la organización proporcionó un marco normativo e institucional que garantizó la estabilidad de estos nuevos Estados. Asimismo, promovió su integración al sistema internacional, el respeto por los derechos humanos y la consolidación de su soberanía.

Entidades especializadas, como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), complementaron estos esfuerzos trabajando de cerca con estos países para fortalecer sus capacidades administrativas y económicas. Estas acciones fueron fundamentales para asegurar no solo su estabilidad política, sino también su avance en un escenario poscolonial cada vez más interconectado.

A pesar de los avances significativos y el rol prominente de la ONU durante los últimos ochenta años en América Latina y el Caribe, enfocado en

Económicas en América Latina y el Caribe (Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL], 2000), https://repositorio.cepal.org/handle/11362/476

7 Raúl Prebisch, *The Economic Development of Latin America and Its Principal Problems* (Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL], 1950).

fortalecer la densidad institucional de las naciones que la conforman, la región continúa enfrentando retos cruciales en este ámbito. Para profundizar en este tema, el artículo analiza un ejemplo de intervención exitosa del organismo internacional en el fortalecimiento del Estado de derecho y la justicia: la creación de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala, conocida como CICIG.

Para ilustrar esta contribución, el artículo examina cómo la CICIG, respaldada por las Naciones Unidas, se convirtió en un modelo innovador para combatir la corrupción y promover la justicia en un entorno marcado por la fragilidad institucional y la impunidad. Con este propósito, el análisis se divide en tres secciones principales. La primera explora los orígenes de la comisión, examinando los factores políticos y sociales que llevaron a su creación, los desafíos iniciales para consolidar su legitimidad, y el papel clave de la ONU en su establecimiento. La segunda sección se enfoca en los logros alcanzados por la CICIG durante sus años de operación, utilizando datos concretos y casos emblemáticos para evaluar su impacto en el fortalecimiento institucional. Por último, la tercera sección reflexiona sobre la disolución de la CICIG, su legado y las lecciones aprendidas para futuras intervenciones de la ONU en la región.

A lo largo de estas tres secciones, el artículo buscará resaltar el papel transformador de la ONU en la región, mostrando tanto sus logros como sus limitaciones en un contexto global donde la cooperación internacional resulta indispensable para enfrentar los desafíos más apremiantes en materia de gobernabilidad y consolidación del Estado de derecho.

I. Origen de la CICIG y los factores que propician su creación

El compromiso de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) con los derechos humanos ha sido una de las áreas más significativas de su impacto en América Latina. Desde su fundación, la ONU ha establecido un marco normativo integral que incluye la promoción de los derechos humanos, el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional, y el fomento de la cooperación entre naciones, contribuyendo a consolidar principios fundamentales como la dignidad humana, la igualdad y la justicia. La adopción de la Declaración Universal de Derechos Humanos, el 10 de diciembre de 1948, marcó un hito internacional al reconocer un conjunto de derechos inherentes a todas las personas, independientemente de su nacionalidad, género, religión o etnia.[8] Esta declaración ha sido la base para el desarrollo de tratados y convenios posteriores, que los países latinoamericanos han ido incorporando gradualmente en sus legislaciones nacionales.

En años recientes, la ONU ha enfrentado retos similares en contextos complejos como Venezuela y Nicaragua, donde el autoritarismo y los abusos de poder vulneran sistemáticamente los derechos fundamentales. A través de sus oficinas regionales y en colaboración con organizaciones locales, la ONU ha denunciado violaciones a los derechos humanos, fomentado la libertad de expresión y ofrecido apoyo a defensores de los derechos civiles en situaciones de riesgo.[9] Fue en este entorno de desafíos históricos y actuales donde se gestó la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG), establecida en 2007 con el respaldo de la ONU. La Comisión surgió como una respuesta integral ante la urgente necesidad de combatir un

8 Naciones Unidas, *Declaración Universal de los Derechos Humanos*, 1948, https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights

9 Naciones Unidas, Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, 2023, https://www.ohchr.org/es/ohchr_homepage

problema estructural profundamente arraigado en el país: la corrupción y la impunidad propiciadas por redes delictivas conocidas como Cuerpos Ilegales y Aparatos Clandestinos de Seguridad (CIACS), que habían logrado infiltrarse en diversas instituciones del Estado y consolidar su poder.[10]

Las CIACS operaban como organizaciones criminales con la capacidad de controlar instituciones públicas, perpetuando un sistema de corrupción sistémica.[11] Según Schloss, las CIACS surgieron tras el conflicto armado interno que azotó Guatemala entre 1960 y 1996, cuando el Estado, a través de su aparato militar, creó estructuras clandestinas para eliminar opositores políticos.[12] La violencia extrema de este periodo dejó más de 200,000 víctimas entre muertos y desaparecidos, según el informe de la Comisión para el Esclarecimiento Histórico.

Tras la firma de los Acuerdos de Paz en 1996, se esperaba la disolución de estas estructuras; sin embargo, lejos de desaparecer, se adaptaron al nuevo entorno político, estableciendo vínculos con el crimen organizado, sectores empresariales y funcionarios corruptos, consolidando su control sobre diversas instituciones del Estado. Un ejemplo específico de esta adaptación fue la infiltración de exmilitares en empresas de seguridad privada, que permitió a estas redes continuar operando bajo una fachada legal mientras mantenían sus actividades ilícitas. Este fenómeno agravó la debilidad del sistema judicial, comprometiendo la capacidad estatal de garantizar justicia y erosionando la confianza ciudadana en las instituciones.

En ese sentido, la CICIG nace ante la necesidad de responder al reto de erradicar los Grupos Ilegales y Aparatos Clandestinos de Seguridad,

10 Iván Velásquez y Thelma Aldana, *Presentación del Caso La Línea* (CICIG, 2015), https://www.cicig.org/casos/modo-de-operar-de-usuarios-red-la-linea/

11 Comisión para el Esclarecimiento Histórico, *Guatemala: Memoria del Silencio* (Guatemala: UNOPS, 1999), https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/gt/UNDP_gt_PrevyRecu_MemoriadelSilencio.pdf

12 David W. Schloss, *Elusive Peace, Security, and Justice in Post-Conflict Guatemala: An Exploration of Transitional Justice and the International Commission Against Impunity in Guatemala (CICIG)* (tesis de maestría, Universidad de Western Ontario, 25 de agosto de 2015), 2, https://ir.lib.uwo.ca/etd/3037

y al realizar esa tarea, fortalecer el estado de derecho y la institucionalidad en Guatemala. Fue entonces cuando, mediante complejas negociaciones entre el gobierno de Guatemala, la ONU y actores de la sociedad civil, incluyendo organizaciones de derechos humanos y colectivos de víctimas, se diseñó el marco de operación para la CICIG, asegurando su operatividad con un mandato robusto, pero sin capacidad de acción penal directa, lo que permitió su aprobación por parte de la Corte Constitucional guatemalteca.[13]

La presión de la sociedad civil y de la comunidad internacional resultó determinante para que el gobierno guatemalteco solicitara la asistencia de la ONU, lo que permitió que la CICIG surgiera como un esfuerzo conjunto e innovador en la lucha contra la impunidad. Con esa idea, la CICIG representó una iniciativa sin precedentes en la región y se convirtió en un modelo de colaboración internacional para fortalecer el Estado de derecho, que incluso, aunque con poco éxito, intentó ser replicado en Honduras. Su mandato incluyó investigar, desmantelar estructuras clandestinas y proponer reformas que permitieran prevenir la reaparición de estas redes criminales.

No obstante, como señalan Briscoe y Stappers,[14] la CICIG debió superar numerosos desafíos, incluyendo el escepticismo de una ciudadanía desencantada y la hostilidad de ciertos sectores políticos y económicos que veían amenazados sus intereses. Para contrarrestar estas dificultades, la CICIG se enfocó en obtener resultados tangibles que demostraran su eficacia y ganaran la legitimidad necesaria para continuar operando. El financiamiento de la Comisión fue proporcionado por países como Estados Unidos, Suecia y la Unión Europea, que también brindaron apoyo político para garantizar su continuidad.

13 Edgar Gutiérrez, "Guatemala fuera de control: La CICIG y la lucha contra la impunidad," *Nueva Sociedad* (mayo-junio de 2016), https://www.nuso.org/articulo/guatemala-fuera-de-control-la-cicig-y-la-lucha-contra-la-impunidad/

14 Ivan Briscoe y Mark Stappers, *Breaking the Wave: Critical Steps in the Fight Against Crime in Guatemala* (La Haya: Clingendael Institute and Impunity Watch, 2012), https://www.clingendael.org/sites/default/files/pdfs/20120100_briscoe_breaking.pdf

II. Casos paradigmáticos de la CICIG

Uno de los casos más emblemáticos en los que la CICIG desempeñó un papel crucial fue el denominado "La Línea", una investigación que desarticuló un esquema de defraudación aduanera a gran escala. En colaboración con el Ministerio Público, la CICIG reveló que funcionarios de alto nivel operaban una red que permitía a importadores sobornar a empleados de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) para reducir los impuestos de importación.[15] Mediante escuchas telefónicas y un minucioso análisis de documentos financieros, se rastreó el flujo de dinero desde los importadores hasta los altos funcionarios implicados. Este proceso implicó la revisión detallada de transacciones bancarias, declaraciones aduaneras y registros contables que permitieron identificar patrones sospechosos y conexiones directas entre los operadores y los beneficiarios finales de los sobornos. Entre los principales implicados se encontraban el entonces presidente Otto Pérez Molina al igual que la vicepresidenta Roxana Baldetti, quienes recibían un porcentaje de las ganancias ilícitas generadas por esta red.[16]

El escándalo de "La Línea" fue revelado públicamente el 16 de abril de 2015, tras meses de investigación liderada por la CICIG en colaboración con el Ministerio Público de Guatemala. Las intercepciones de llamadas telefónicas revelaron cómo funcionarios de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) participaban en el esquema de defraudación. Además, utilizaban un lenguaje codificado para referirse a las transacciones ilegales, incluyendo la expresión "la línea" para señalar la red de contactos que facilitaba los sobornos.[17]

15 Iván Velásquez y Thelma Aldana, *Presentación del Caso La Línea* (CICIG, 2015), https://www.cicig.org/casos/modo-de-operar-de-usuarios-red-la-linea/

16 CICIG, *Informe Final de Actividades de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala* (Guatemala, 2015), https://www.cicig.org/wp-content/uploads/2019/08/InformeLegadoJusticia_SI.pdf

17 José Elías, "La trama mafiosa que indignó a un pueblo y derribó un Gobierno". *El País* (4 de septiembre de 2015), https://elpais.com/internacional/2015/09/04/actualidad/1441333144_960360.html

El caso se presentó públicamente en una conferencia de prensa en la que el comisionado de la CICIG, Iván Velásquez, y Thelma Aldana, fiscal general, detallaron la estructura de la red criminal. Según los hallazgos, los importadores pagaban sobornos a cambio de que sus productos fueran subvalorados en las aduanas, permitiéndoles evadir impuestos. Una parte de las ganancias ilícitas se distribuía entre los operadores aduaneros y funcionarios de menor rango, mientras que los montos más significativos llegaban a altos funcionarios (Pérez Molina y Baldetti), quienes lideraban la organización.

El impacto de esta revelación no solo se limitó al ámbito judicial, sino que también tuvo profundas consecuencias políticas y sociales en Guatemala. La revelación del caso desató una ola de indignación en todo el país. En las semanas siguientes, miles de guatemaltecos se movilizaron en protestas pacíficas bajo el lema "renuncia ya", exigiendo la dimisión de Pérez Molina y Baldetti. Estas manifestaciones, conocidas como el "paro nacional", se extendieron por varios meses. Se caracterizaron por la participación de una diversidad de actores sociales, incluyendo a estudiantes, trabajadores, empresarios y organizaciones de la sociedad civil. Las movilizaciones reflejaron un despertar de la conciencia ciudadana frente a la corrupción endémica que había caracterizado al país durante décadas. Este despertar se manifestó en la organización espontánea de protestas masivas, donde ciudadanos de diferentes estratos sociales se unieron para exigir reformas profundas y la rendición de cuentas de los altos funcionarios implicados.

La presión popular fue determinante para que, en mayo de 2015, Baldetti renunciara a su cargo. Cuatro meses después, en septiembre, Pérez Molina también presentó su renuncia, un día antes de ser arrestado por su implicación en el caso.[18] Este hecho marcó un hito en la historia reciente de Guatemala, al ser la primera vez que un presidente en funciones enfrentaba un proceso judicial por corrupción.

18 CICIG, *Informe Final de Actividades de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala* (Guatemala, 2015), https://www.cicig.org/wp-content/uploads/2019/08/

El proceso judicial posterior fue complejo y prolongado, enfrentando numerosos intentos de obstaculización por parte de los acusados y sus aliados, incluyendo recusaciones constantes a los jueces y la presentación de amparos para retrasar las audiencias. La CICIG no solo enfrentó la tarea de presentar pruebas contundentes, sino también de proteger a los testigos clave y garantizar la seguridad de los fiscales involucrados en el caso. Posteriormente, tanto Pérez Molina como Baldetti fueron procesados penalmente por los delitos de asociación ilícita, cohecho pasivo y defraudación aduanera.[19] Según la CICIG, el esquema de "La Línea" causó al Estado guatemalteco pérdidas estimadas en 2.5 millones de dólares, reflejando el impacto económico y social de la corrupción en las instituciones públicas. Este caso se convirtió en un hito en la lucha contra la impunidad en Guatemala, demostrando que incluso los individuos más poderosos del país podían ser investigados y juzgados, gracias al trabajo conjunto de la CICIG, el Ministerio Público y la presión de la sociedad civil.[20]

Además del impacto inmediato en la política nacional, el caso de "La Línea" también generó un debate público sobre la necesidad de reformas estructurales en el sistema de justicia y la administración pública. El señalamiento general se centró en explicar cómo la debilidad institucional y la falta de transparencia habían permitido el desarrollo de redes de corrupción complejas y arraigadas. Una de las principales contribuciones de la CICIG fue precisamente impulsar estas discusiones y promover un cambio de mentalidad en la sociedad guatemalteca respecto a la corrupción y la impunidad.

InformeLegadoJusticia_SI.pdf

19 Parker Asmann, "Tácticas judiciales dilatorias obstruyen casos penales en Guatemala: informe". *InSight Crime* (14 de noviembre de 2017). https://insightcrime.org/es/noticias/noticias-del-dia/tacticas-judiciales-dilatorias-obstruyen-casos-penales-guatemala-informe/

20 CICIG, *Informe Final de Actividades de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala* (Guatemala, 2015), https://www.cicig.org/wp-content/uploads/2019/08/InformeLegadoJusticia_SI.pdf

III. La disolución de la CICIG: Razones, legado y lecciones aprendidas

La disolución de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG) en septiembre de 2019 marcó el fin de una de las iniciativas más ambiciosas de la ONU en la lucha contra la corrupción y la impunidad en América Latina.[21] Su cierre, anunciado en 2018 por el entonces presidente Jimmy Morales, generó una profunda polarización en el país y reavivó un debate global sobre las limitaciones de las intervenciones internacionales en los contextos de fragilidad institucional.[22] Sin embargo, el impacto de la CICIG trascendió su disolución formal, proporcionando lecciones valiosas sobre el diseño institucional y la importancia de iniciativas soportadas por Naciones Unidas.

El diseño institucional de la CICIG fue fundamental para su eficacia en la lucha contra la impunidad. Según Michel (2021), su mandato híbrido le permitió operar en colaboración con el Ministerio Público de Guatemala, al tiempo que conservaba una independencia operativa significativa. La Comisión intervino en más de 120 casos de alto perfil, logrando procesar a figuras políticas y empresariales de gran influencia que, de otro modo, habrían quedado impunes. Aunque este diseño fortaleció su capacidad para impulsar reformas institucionales y contribuir a la consolidación del Estado de derecho, no fue suficiente para protegerla de las presiones y represalias derivadas de su labor. Estas tensiones fueron especialmente notorias en el caso del entonces presidente Jimmy Morales, quien asumió una postura frontal contra la Comisión debido al impacto directo de sus investigaciones.[23]

21 Sonny Figueroa y Sonia Pérez, "Guatemala anuncia fin de comisión anticorrupción de la ONU". *AP News* (7 de enero de 2019). https://apnews.com/general-news-6c103146de4547fda56da6eec153a2d8

22 Jacobo García, "Cicig, el experimento anticorrupción de Naciones Unidas que irrita al presidente de Guatemala". *El País* (11 de enero de 2019) https://elpais.com/internacional/2019/01/11/america/1547222278_548866.html

23 Verónica Michel, "Institutional Design, Prosecutorial Independence, and Accountability:

El presidente Jimmy Morales, quien gobernó Guatemala entre 2016 y 2020, justificó la decisión de no renovar el mandato de la CICIG con base en tres argumentos principales: la defensa de la soberanía nacional, la autodeterminación de los pueblos y las acusaciones de presuntos abusos de autoridad por parte de la Comisión. Morales afirmó que la CICIG, al actuar con independencia y ejercer facultades excepcionales en el ámbito judicial, había excedido sus competencias, invadiendo atribuciones exclusivas del sistema judicial guatemalteco. Según el mandatario, estas acciones constituían una injerencia inadmisible en los asuntos internos del país, violando principios fundamentales de soberanía.[24]

En este punto, la confrontación entre la CICIG y la administración de Jimmy Morales evidenció las dificultades inherentes a la lucha contra la corrupción y la impunidad en contextos de fragilidad institucional. Mientras que la Comisión se convirtió en un símbolo de esperanza para muchos sectores de la sociedad guatemalteca, también enfrentó una resistencia feroz por parte de quienes se vieron afectados por sus investigaciones. La decisión de Morales de retirar su apoyo a la CICIG marcó un punto de inflexión en la relación entre el Estado guatemalteco y los esfuerzos internacionales para fortalecer el Estado de derecho, dejando un legado de tensiones y lecciones para futuras intervenciones.

Uno de los argumentos más repetidos por Morales fue que la CICIG actuaba como un "ente supranacional" que debilitaba la autonomía de las instituciones nacionales. En un discurso pronunciado en agosto de 2018, Morales afirmó que la Comisión había cometido abusos al interferir directamente en procesos judiciales, en lugar de fortalecer el sistema de justicia, lo que había cooptado para responder a agendas políticas externas.

Lessons from the International Commission Against Impunity in Guatemala (CICIG)," *Laws* 10, n. 58 (2021): 1–13, https://doi.org/10.3390/laws10030058

24 Oliver Paniagua, "¿Qué hizo hace un año Jimmy Morales que marcó la historia de Guatemala?". *Emisoras Unidas* (8 de enero de 2020). https://emisorasunidas.com/2020/01/08/jimmy-morales-salida-cicig/

También acusó a la CICIG de utilizar métodos investigativos que, según él, violaban derechos fundamentales de los acusados, incluyendo el uso de escuchas telefónicas y detenciones preventivas prolongadas.[25]

No obstante, estudios independientes han señalado que las acusaciones de Morales carecían de fundamento. De acuerdo con Zamudio (2018), la CICIG fue un ejemplo de organización autodirigida, capaz de ajustar su mandato y actuar de manera autónoma en respuesta a los desafíos locales, sin dejarse influenciar por presiones externas. Esta capacidad de agencia permitió a la Comisión redefinir sus prioridades y métodos de trabajo, lo que contribuyó a su éxito en un entorno políticamente hostil.[26]

Además, Morales alegó que la CICIG se enfocaba selectivamente en ciertos casos y actores, mientras ignoraba otros de igual o mayor relevancia. En este sentido, señaló que la Comisión había sido instrumentalizada por grupos políticos y sociales contrarios a su gobierno para desestabilizarlo. Las tensiones alcanzaron su punto álgido cuando la CICIG y el Ministerio Público iniciaron una investigación por financiamiento ilícito contra el propio Morales, vinculándolo a donaciones no declaradas durante su campaña presidencial de 2015. Morales negó categóricamente las acusaciones y las calificó como un intento de "golpe judicial" en su contra.[27]

Otro elemento central en sus críticas fue el rechazo a la figura del comisionado Iván Velásquez, a quien Morales declaró persona no grata en

25 Alex Papadovassilakis y Shane Sullivan, "La batalla en Guatemala entre Morales y la CICIG aún no ha terminado". *InSight Crime* (22 de abril de 2021) https://insightcrime.org/es/noticias/batalla-guatemala-morales-cicig-no-ha-terminado/

26 Laura Zamudio, "La Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala: Una organización autodirigida," *Foro Internacional* 233, no. LVIII (2018): 493–536, https://www.scielo.org.mx/pdf/fi/v58n3/0185-013X-fi-58-03-493.pdf

27 Parker Asmann, "Tácticas judiciales dilatorias obstruyen casos penales en Guatemala: informe". *InSight Crime* (14 de noviembre de 2017). https://insightcrime.org/es/noticias/noticias-del-dia/tacticas-judiciales-dilatorias-obstruyen-casos-penales-guatemala-informe/

2017. Morales acusó a Velásquez de actuar de manera parcial y de exceder sus funciones al presionar al Congreso y al Ejecutivo para aprobar reformas legales propuestas por la CICIG.[28] Este enfrentamiento personal entre Morales y Velásquez intensificó la narrativa de que la Comisión representaba una amenaza directa al gobierno en turno, reforzando el discurso de defensa de la soberanía.[29]

En sus intervenciones, Morales también recurrió al concepto de autodeterminación de los pueblos, subrayando que Guatemala tenía el derecho de resolver sus problemas internos sin depender de actores internacionales. Argumentó que la CICIG perpetuaba una visión colonialista al asumir que las instituciones locales eran incapaces de manejar sus propios asuntos. Esta narrativa, si bien resonó en ciertos sectores de la élite política y económica, fue ampliamente criticada por organizaciones de derechos humanos y la comunidad internacional, quienes interpretaron las acciones de Morales como una estrategia para proteger intereses personales y frenar investigaciones que amenazaban a figuras clave de su círculo cercano.[30]

A pesar de estos argumentos, múltiples informes independientes, incluidos los de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), concluyeron que las acusaciones de abusos de autoridad por parte de la CICIG carecían de fundamento.[31] El discurso de Morales logró polarizar a la opinión pública, generando apoyo en sectores que cuestionaban el papel de los organismos internacionales en la soberanía de los Estados.

28 Laura Zamudio, "La Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala: Una organización autodirigida," *Foro Internacional* 233, no. LVIII (2018): 493–536, https://www.scielo.org.mx/pdf/fi/v58n3/0185-013X-fi-58-03-493.pdf

29 Oliver Paniagua, "¿Qué hizo hace un año Jimmy Morales que marcó la historia de Guatemala?". *Emisoras Unidas* (8 de enero de 2020). https://emisorasunidas.com/2020/01/08/jimmy-morales-salida-cicig/

30 Héctor Silva Ávalos, "Morales empuja a Guatemala hacia una crisis constitucional para deshacerse de la CICIG". *InSight Crime* (9 de enero de 2019) https://insightcrime.org/es/noticias/analisis/morales-empuja-a-guatemala-hacia-una-crisis-constitucional-para-deshacerse-de-la-cicig/

31 Elisenda Calvet Martínez, *La Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG):* Dilemas tras 12 años de actuación, Fundación Carolina, Documento de Trabajo 6/2019 (2.ª

La disolución de la CICIG fue oficializada el 3 de septiembre de 2019. A pesar de las críticas internas y externas, incluyendo las de la ONU y gobiernos extranjeros, Morales se mantuvo firme en su postura, garantizando que la CICIG no continuaría operando en el país más allá de septiembre de 2019.[32]

El cierre de la CICIG dejó un vacío significativo en el sistema de Guatemala descendió varios lugares en el ranking global entre 2019 y 2023, reflejando un incremento en la percepción de corrupción.[33] El sistema judicial sigue siendo percibido como ineficaz e influenciado por intereses políticos, una percepción que se vio reforzada por el debilitamiento de las instituciones creadas o fortalecidas con el apoyo de la CICIG, como los tribunales de alto impacto y las unidades especializadas del Ministerio Público.[34]

En términos de acceso a la justicia, la falta de continuidad en las investigaciones iniciadas por la CICIG ha generado una creciente frustración entre los ciudadanos. Casos emblemáticos como "La Línea" y el financiamiento ilícito de campañas políticas han enfrentado retrasos significativos, con algunos de los implicados liberados por decisiones judiciales controversiales que han suscitado críticas de expertos legales y organizaciones de la sociedad civil. Por ejemplo, en 2021, varios acusados de "La Línea" fueron beneficiados con medidas sustitutivas bajo argumentos de derechos procesales, lo que debilitó la confianza pública en el sistema de justicia. Entre los liberados se encontraban Omar Franco, exjefe de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT), y Carlos Muñoz, ex intendente de Aduanas, ambos señalados como

época), https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2019/06/DT_FC_06.pdf

32 Sonny Figueroa y Sonia Pérez, "Guatemala anuncia fin de comisión anticorrupción de la ONU". *AP News* (7 de enero de 2019). https://apnews.com/general-news-6c103146de4547fda56da6eec153a2d8

33 Transparency International, *Índice de Percepción de la Corrupción,* 2023, https://www.transparency.org/en/cpi/2023

34 Parker Asmann, "Tácticas judiciales dilatorias obstruyen casos penales en Guatemala: informe". *InSight Crime* (14 de noviembre de 2017). https://insightcrime.org/es/noticias/noticias-del-dia/tacticas-judiciales-dilatorias-obstruyen-casos-penales-guatemala-informe/

operadores clave dentro de la red de defraudación aduanera. Los jueces argumentaron que las prolongadas detenciones preventivas, que excedían los plazos establecidos por la ley, violaban los derechos de los acusados. Como resultado, se les concedió arresto domiciliario y el uso de brazaletes electrónicos como medidas cautelares.[35]

Las decisiones judiciales que beneficiaron a figuras de alto perfil vinculadas a los mayores casos de corrupción en Guatemala generaron fuertes críticas de organizaciones de la sociedad civil y expertos legales. Estas voces señalaron que los procesos judiciales parecían deliberadamente retrasados para favorecer a los acusados. Además, la concesión de medidas sustitutivas a estos implicados fue vista como un retroceso significativo en los esfuerzos por combatir la impunidad. Estas resoluciones también evidenciaron la fragilidad del sistema judicial guatemalteco, que enfrenta constantes presiones políticas y económicas, así como la falta de mecanismos efectivos para garantizar la continuidad de las investigaciones y sanciones impulsadas por la CICIG.[36]

El cierre de la CICIG dejó a la población con una creciente percepción de que las redes de corrupción e impunidad habían retomado el control del aparato estatal. Encuestas realizadas por la Fundación Myrna Mack y el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI) revelaron que más del 70 % de los guatemaltecos consideraba que la corrupción había empeorado desde la salida de la CICIG.[37] Esta percepción no solo alimentó una sensación

35 Iván Velásquez y Thelma Aldana, *Presentación del Caso La Línea* (CICIG, 2015), https://www.cicig.org/casos/modo-de-operar-de-usuarios-red-la-linea/

36 Alex Papadovassilakis y Shane Sullivan, "La batalla en Guatemala entre Morales y la CICIG aún no ha terminado". *InSight Crime* (22 de abril de 2021). https://insightcrime.org/es/noticias/batalla-guatemala-morales-cicig-no-ha-terminado/

37 ICEFI, "Encuesta de Percepción Ciudadana sobre la Corrupción en Guatemala". *Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales* (24 de febrero de 2023). https://icefi.org/etiquetas/indice-de-percepcion-de-la-corrupcion

generalizada de impunidad y desconfianza en las instituciones, sino que también debilitó el empoderamiento ciudadano que la Comisión había promovido durante su mandato.[38]

El proceso de disolución de la CICIG y sus consecuencias, subrayan los desafíos inherentes a mantener iniciativas internacionales en contextos de alta fragilidad institucional. La falta de mecanismos locales para garantizar la sostenibilidad de los avances logrados expone la necesidad urgente de fortalecer las capacidades nacionales y blindarlas frente a las represalias de actores que se ven afectados por la aplicación de la ley. Iniciativas como la CICIG podrían beneficiarse de mandatos más prolongados que ofrezcan certeza y continuidad en su actuación. Este debería ser un elemento central en las estrategias internacionales contra la corrupción y la impunidad.[39]

Conclusiones

La celebración del 80 aniversario de la ONU nos permite reflexionar sobre el papel transformador y relevante que esta organización ha desempeñado en el fortalecimiento de la paz, la justicia y el desarrollo en todo el mundo, y en particular en América Latina. Desde su creación, la ONU ha sido un actor fundamental en la promoción de los derechos humanos, la democracia y la estabilidad regional, desempeñando un papel crucial en contextos de fragilidad institucional y conflicto. El caso de la CICIG en Guatemala se erige como un emblema de cómo, a través de la cooperación internacional, es posible trabajar para desmantelar redes de corrupción y fomentar el estado de derecho.[40]

38 Fundación Myrna Mack. "La Corrupción en Guatemala: Un Análisis de su Impacto y el Sistema de Justicia". *Washington Office on Latin America (WOLA),* (febrero de 2020). https://www.wola.org/wp-content/uploads/2020/04/Corrupci%C3%B3n-GT-ESP-3.6.pdf

39 Emilio Estrada, "La debilidad institucional, una enfermedad presente en Guatemala". *El Siglo* (12 de enero de 2025) https://elsiglo.com.gt/2025/01/12/la-debilidad-institucional-una-enfermedad-presente-en-guatemala/

40 Verónica Michel, "Institutional Design, Prosecutorial Independence, and Accountability: Lessons from the International Commission Against Impunity in Guatemala (CICIG),"*Laws* 10, n. 58 (2021): 1–13, https://doi.org/10.3390/laws10030058. Luis Zamudio, "La Comisión

La experiencia de la CICIG pone de manifiesto tres lecciones clave que refuerzan la pertinencia de la ONU como catalizador del cambio:

1. Diseño institucional innovador y flexible: La CICIG se presentó como un modelo híbrido, combinando componentes internacionales y nacionales para fortalecer la capacidad del sistema judicial guatemalteco. Esta configuración permitió que, pese a la resistencia política, la Comisión mantuviera un nivel considerable de independencia y capacidad de redefinir su mandato según las necesidades del contexto.[41] Este diseño institucional refleja la capacidad de la ONU para adaptar sus enfoques a realidades locales complejas, una habilidad que será esencial en futuras intervenciones.
2. Colaboración con actores locales: El éxito parcial de la CICIG residió en su capacidad de vincularse con la sociedad civil y actores nacionales comprometidos con el cambio. Este enfoque garantizó una mayor legitimidad de sus acciones y facilitó el involucramiento de diversos sectores en el fortalecimiento del Estado de derecho.[42] La experiencia subraya la importancia de construir alianzas locales para asegurar la sostenibilidad de los logros.
3. Desafíos en contextos de posconflicto: En un entorno marcado por la violencia estructural y el legado del conflicto armado, la CICIG contribuyó a reconstruir parcialmente la confianza ciudadana en las instituciones. No obstante, enfrentó limitaciones derivadas de la falta de continuidad en el respaldo político y de mecanismos

Internacional Contra la Impunidad en Guatemala: Una organización autodirigida," *Foro Internacional* 233, no. LVIII (2018): 493–536, https://doi.org/10.24201/fi.58i3.2530

41 David W. *Schloss, Elusive Peace, Security, and Justice in Post-Conflict Guatemala: An Exploration of Transitional Justice and the International Commission Against Impunity in Guatemala* (CICIG) (tesis de maestría, Universidad de Western Ontario, 25 de agosto de 2015), 2, https://ir.lib.uwo.ca/etd/3037

42 Elisenda Calvet Martínez, *La Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG): Dilemas tras 12 años de actuación,* Fundación Carolina, Documento de Trabajo 6/2019 (2.ª época), https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2019/06/DT_FC_06.pdf

locales débiles para garantizar la sostenibilidad de sus avances. Este caso evidencia la necesidad de un compromiso constante por parte de la comunidad internacional y los gobiernos nacionales para mantener el impulso reformista.

La CICIG es un ejemplo paradigmático del impacto positivo que pueden tener las intervenciones de la ONU cuando se fundamentan en la cooperación genuina, el respeto mutuo y la búsqueda de soluciones sostenibles. De ese modo, el legado de la CICIG no solo debe ser reconocido, sino también estudiado y replicado como modelo para futuras iniciativas internacionales en contextos similares. Este caso reafirma el papel de la ONU como un actor imprescindible en la promoción de la justicia y la equidad en el sistema internacional.

Bibliografía

» Asmann, Parker. "Tácticas judiciales dilatorias obstruyen casos penales en Guatemala: informe". *InSight Crime* (14 de noviembre de 2017). https://insightcrime.org/es/noticias/noticias-del-dia/tacticas-judiciales-dilatorias-obstruyen-casos-penales-guatemala-informe/

» Briscoe, Ivan y Mark Stappers. *Breaking the Wave: Critical Steps in the Fight Against Crime in Guatemala.* La Haya: Clingendael Institute and Impunity Watch, 2012. https://www.clingendael.org/sites/default/files/pdfs/20120100_briscoe_breaking.pdf

» Calvet Martínez, Elisenda. *La Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG): Dilemas tras 12 años de actuación.* Fundación Carolina, Documento de Trabajo 6/2019 (2.ª época). https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2019/06/DT_FC_06.pdf

» CICIG. *Informe Final de Actividades de la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala.* Guatemala, 2015. https://www.cicig.org/wp-content/uploads/2019/08/InformeLegadoJusticia_SI.pdf

» Comisión para el Esclarecimiento Histórico. *Guatemala: Memoria del Silencio.* Guatemala: UNOPS, 1999. https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/gt/UNDP_gt_PrevyRecu_MemoriadelSilencio.pdf

» Elías, José. "La trama mafiosa que indignó a un pueblo y derribó un Gobierno". *El País* (4 de septiembre de 2015). https://elpais.com/internacional/2015/09/04/actualidad/1441333144_960360.html

» Estrada, Emilio. "La debilidad institucional, una enfermedad presente en Guatemala". *El Siglo* (12 de enero de 2025). https://elsiglo.com.gt/2025/01/12/la-debilidad-institucional-una-enfermedad-presente-en-guatemala/

» Figueroa, Sonny, y Sonia Pérez. "Guatemala anuncia fin de comisión anticorrupción de la ONU". *AP News* (7 de enero de 2019). https://apnews.com/general-news-6c103146de4547fda56da6eec153a2d8

» García, Jacobo. "Cicig, el experimento anticorrupción de Naciones Unidas que irrita al presidente de Guatemala". *El País* (11 de enero de 2019). https://elpais.com/internacional/2019/01/11/america/1547222278_548866.html

» Huntington, Samuel P. *The Third Wave: Democratization in the Late Twentieth Century.* Norman: University of Oklahoma Press, 1991.

» ICEFI. "Encuesta de Percepción Ciudadana sobre la Corrupción en Guatemala". *Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales* (24 de febrero de 2023). https://icefi.org/etiquetas/indice-de-percepcion-de-la-corrupcion

» Gutiérrez, Edgar. "Guatemala fuera de control: La CICIG y la lucha contra la impunidad." *Nueva Sociedad* (mayo-junio de 2016). https://www.nuso.org/articulo/guatemala-fuera-de-control-la-cicig-y-la-lucha-contra-la-impunidad/

» Michel, Verónica. "Institutional Design, Prosecutorial Independence, and Accountability: Lessons from the International Commission Against Impunity in Guatemala (CICIG)." *Laws* 10, no. 58 (2021): 1–13. https://doi.org/10.3390/laws10030058

» Naciones Unidas. *Declaración Universal de los Derechos Humanos.* 1948. https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights

» Naciones Unidas. *Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos.* 2023. https://www.ohchr.org/es/ohchr_homepage

» O'Donnell, Guillermo, Philippe C. Schmitter y Laurence Whitehead, eds. *Transitions from Authoritarian Rule: Comparative Perspectives*. 4 vols. Baltimore: Johns Hopkins University Press, 1986.

» Paniagua, Oliver. "¿Qué hizo hace un año Jimmy Morales que marcó la historia de Guatemala?". *Emisoras Unidas* (8 de enero de 2020). https://emisorasunidas.com/2020/01/08/jimmy-morales-salida-cicig/

» Papadovassilakis, Alex, y Shane Sullivan. "La batalla en Guatemala entre Morales y la CICIG aún no ha terminado". *InSight Crime* (22 de abril de 2021). https://insightcrime.org/es/noticias/batalla-guatemala-morales-cicig-no-ha-terminado/

» Prebisch, Raúl. *The Economic Development of Latin America and Its Principal Problems.* Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 1950.

» Przeworski, Adam. *Democracy and the Market: Political and Economic Reforms in Eastern Europe and Latin America.* Cambridge: Cambridge University Press, 1991.

» Schloss, *David W. Elusive Peace, Security, and Justice in Post-Conflict Guatemala: An Exploration of Transitional Justice and the International Commission Against Impunity in Guatemala (CICIG).* Tesis de maestría, Universidad de Western Ontario, 25 de agosto de 2015. https://ir.lib.uwo.ca/etd/3037

» Silva Ávalos, Héctor. "Morales empuja a Guatemala hacia una crisis constitucional para deshacerse de la CICIG". *InSight Crime* (9 de enero de 2019). https://insightcrime.org/es/noticias/analisis/morales-empuja-a-guatemala-hacia-una-crisis-constitucional-para-deshacerse-de-la-cicig/

» Stallings, Barbara y Wilson Peres. *Crecimiento, Empleo y Equidad: El Impacto de las Reformas Económicas en América Latina y el Caribe.* Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2000. https://repositorio.cepal.org/handle/11362/476

» Transparency International. *Índice de Percepción de la Corrupción.* 2023. https://www.transparency.org/en/cpi/2023

» Velásquez, Iván y Thelma Aldana. *Presentación del Caso La Línea*. CICIG, 2015. https://www.cicig.org/casos/modo-de-operar-de-usuarios-red-la-linea/

» Zamudio, Laura. "La Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala: Una organización autodirigida." *Foro Internacional* 233, no. LVIII (2018): 493–536. https://www.scielo.org.mx/pdf/fi/v58n3/0185-013X-fi-58-03-493.pdf

Revista
Relaciones
Internacionales

VOLUMEN 7 (2025)
Octubre 2024 - Octubre 2025

ISSN: 2464-2611
e-ISSN: 2709-4936

Remoción de carbono: desafíos y oportunidades en El Salvador

Carbon removal: challenges and opportunities in El Salvador

Cintya Berenice Molina Rodríguez
(Universidad Rosario Castellanos, México)
https://orcid.org/0000-0002-4281-8471
Correspondencia: cintya.molina@rcastellanos.cdmx.gob.mx

CC BY NC

Recibido: 31-03-2025
Aceptado: 30-06-2025

Revista Relaciones Internacionales Vol. 7 (2025)
https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter
ISSN: 2464-2611 | e-ISSN: 2709-4936

REMOCIÓN DE CARBONO: DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES EN EL SALVADOR

Cintya Berenice Molina Rodríguez

RESUMEN

Este artículo analiza el potencial para remover el dióxido de carbono en El Salvador, considerando sus capacidades, instituciones y políticas. Se basa en un enfoque adaptado de Schenuit *et al*., combinado con una revisión de literatura y entrevistas, para evaluar la política de remoción de carbono (CDR) en el país. Los resultados muestran que El Salvador prioriza la agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra en sus estrategias de mitigación, mientras que otros sectores tienen menor participación. La demorada implementación de los acuerdos internacionales y los cambios políticos han afectado la continuidad y transparencia de los proyectos de CDR. El Salvador no registra proyectos bajo el esquema del Acuerdo de París, solo iniciativas de reducción directa de emisiones en el mercado voluntario. El estudio concluye que hay oportunidades emergentes, como el manejo sostenible de ecosistemas, que podrían crecer con alianzas internacionales. Sin embargo, existen barreras para implementar estas acciones, y se necesita un marco regulatorio sólido, políticas públicas estables y acceso a tecnología y conocimiento científico. Para lograr sus objetivos y contribuir globalmente contra el cambio climático, el país debe coordinar sus compromisos internacionales con acciones nacionales, adoptando un enfoque equilibrado para mitigar y remover emisiones.

PALABRAS CLAVE: Mitigación - Centroamérica - análisis multinivel - cambio climático - remoción de carbono

CARBON REMOVAL: CHALLENGES AND OPPORTUNITIES IN EL SALVADOR

Cintya Berenice Molina Rodríguez

ABSTRACT

This article examines the potential for carbon dioxide removal in El Salvador, considering its institutional and policy capacities. It is based on an adapted approach from Schenuit et al., combined with a literature review and interviews, to evaluate the country's carbon removal policy. The results show that El Salvador prioritizes Agriculture, Silviculture, and Other Land Uses in its mitigation strategies, while other sectors have less participation. The delayed implementation of international agreements and political changes has affected the continuity and transparency of CDR projects. El Salvador does not register projects under the Paris Agreement scheme, only direct emission reduction initiatives in the voluntary market. The study concludes that there are emerging opportunities, such as the sustainable management of ecosystems, which could grow with international alliances. However, there are barriers to implementing these actions, and a solid regulatory framework, stable public policies, and access to technology and scientific knowledge are needed. To achieve its objectives and contribute globally against climate change, the country must coordinate its international commitments with national actions, adopting a balanced approach to mitigate and remove emissions.

KEYWORDS: Mitigation - Central America - multilevel analysis - climate change - carbon removal

Remoción de carbono: desafíos y oportunidades en El Salvador

Cintya Berenice Molina Rodríguez[1]
México

I. Introducción

La dinámica de crecimiento mundial ha provocado un aumento de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera terrestre. Esto ha alterado el sistema climático, aumentando la temperatura del planeta y generando impactos significativos en las sociedades y los ecosistemas. El Acuerdo de París es el instrumento jurídico más reciente relacionado con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC). Surgió del "Grupo de Trabajo Especial sobre la Plataforma de Durban" para una acción reforzada, y destacó la urgencia de incrementar el apoyo a los países en desarrollo a través del financiamiento, la transferencia de tecnología y el fortalecimiento de capacidades. Este acuerdo tiene como objetivos mantener el aumento de la temperatura mundial por debajo de 2°C respecto a los niveles preindustriales (1850-1900), y reforzar el llamado de la CMNUCC sobre la importancia de conservar y aumentar los sumideros y depósitos de gases de efecto invernadero.[2]

1 Doctora en Estudios Urbanos y Ambientales, Universidad Nacional Rosario Castellanos, México. Profesora investigadora del Laboratorio de Cambio Global y Sostenibilidad de la Universidad Rosario Castellanos. Su investigación se centra en la gobernanza climática en países en desarrollo y el rol de las instituciones en las estrategias de descarbonización en América Latina.

2 Naciones Unidas, Acuerdo de París (Convención Marco sobre Cambio Climático, 2015), https://unfccc.int/sites/default/files/spanish_paris_agreement.pdf

Para escribir en nuestra revista, consulta las bases aquí

La implementación de la política internacional sobre el cambio climático es un proceso continuo de negociación y perfeccionamiento de los instrumentos y mecanismos para su funcionamiento. El Acuerdo de París marcó un giro respecto a las decisiones políticas anteriores, porque reconoció la necesidad de adoptar enfoques integrales, holísticos y equilibrados para impulsar la mitigación y adaptación, con una mayor participación pública y privada.[3] En este sentido, procura crear sinergias entre las acciones de mitigación, adaptación, financiamiento, transferencia tecnológica y desarrollo de capacidades. Esta coordinación, si bien facilita la adopción de enfoques no vinculados al mercado, que incluyen respuestas con mayor vinculación al desarrollo sostenible,[4] requiere la elaboración de estrategias, programas, nuevas reglas, procedimientos y directrices para mecanismos financieros[5] de mitigación que generen beneficios a largo plazo.[6]

El Artículo 5 del Acuerdo exige que los países adopten medidas para conservar y aumentar los sumideros y depósitos de gases de efecto invernadero no controlados por el Protocolo de Montreal, como la biomasa, los bosques,[7] los océanos, los ecosistemas terrestres, costeros y marinos. Asimismo, insta la adopción de medidas para aplicar y apoyar, en el marco de la CMNUCC, los enfoques de políticas e incentivos destinados a reducir las emisiones provenientes de la deforestación y la degradación de los bosques, así como a conservarlos y gestionarlos de manera sostenible, para aumentar las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo.[8]

3 Naciones Unidas, Acuerdo de París, 5.

4 J. Laukkonen et al., "Combining Climate Change Adaptation and Mitigation Measures at the Local Level," Habitat International 33, no. 3 (2008): 287, doi: 10.1016/j.habitatint. 2008.10.003.

5 Lalisa Duguma et al., "A Systematic Analysis of Enabling Conditions for Synergy between Climate Change Mitigation and Adaptation Measures in Developing Countries," Environmental Science & Policy 42 (2014): 138, https://doi.org/10.1016/j.envsci.2014.06.003

6 Naciones Unidas, Acuerdo de París, 6.

7 Konstantina Psistaki, Georgios Tsantopoulos, y Anastasia K. Paschalidou, "An Overview of the Role of Forests in Climate Change Mitigation," Sustainability 16, no. 14 (2024): 6089, https://doi.org/10.3390/su16146089

8 Naciones Unidas, Acuerdo de París, 7.

Adicionalmente a lo establecido en el Acuerdo, el Informe Especial sobre Calentamiento Global de 1,5 °C, del Panel Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático (IPCC por sus iniciales en inglés), identificó que todas las trayectorias estimadas para limitar el calentamiento global a 1,5 °C requieren la remoción de dióxido de carbono (CDR por sus iniciales en inglés) a gran escala en el corto plazo y la reducción directa de emisiones. Solo así será posible compensar las emisiones residuales y lograr emisiones netas negativas que potencialmente puedan revertir el aumento temporal de la temperatura. Este informe también estimó que las actividades de CDR pueden retirar entre 100 y 1,000 GtCO2 durante el siglo XXI.[9] En correspondencia, el Pacto de Glasgow sobre el Clima (2021) destacó la importancia de los bosques y otros ecosistemas marinos y terrestres como sumideros y reservorios de gases de efecto invernadero.[10]

Con la adopción del Acuerdo de París, los objetivos de emisiones netas cero han surgido como un nuevo elemento de la política climática.[11] Los responsables de políticas y las partes interesadas han centrado las discusiones en las acciones de CDR como necesarias y complementarias a los esfuerzos de reducción directa de emisiones y de adaptación para afrontar el cambio climático.[12] Las acciones propuestas son actividades antropogénicas que implican la eliminación de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en la atmósfera a través del almacenamiento duradero en sumideros naturales

9 IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change), Resumen para responsables de políticas, en Calentamiento global de 1,5 °C: Informe especial sobre los impactos del calentamiento global de 1,5 ºC con respecto a los niveles preindustriales y las trayectorias correspondientes que deberían seguir las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, en el contexto del reforzamiento de la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático, el desarrollo sostenible y los esfuerzos por erradicar la pobreza, eds. V. Masson-Delmotte et al. (IPCC, 2018), https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/09/IPCC-Special-Report-1.5-SPM_es.pdf

10 Naciones Unidas, Pacto de Glasgow para el Clima, (Convención Marco sobre el Cambio climático, 2021), https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021_L16S.pdf

11 Franziska Schenuit et al., "Carbon Dioxide Removal Policy in the Making: Assessing Developments in 9 OECD Cases," Frontiers in Climate 3 (2021), https://doi.org/10.3389/fclim.2021.638805

12 Matthias Honegger et al., Carbon Removal and Solar Geoengineering: Potential Implications for Delivery of the Sustainable Development Goals (New York: Carnegie Climate Geoengineering Governance Initiative, May 2018), https://www.c2g2.net/wp-content/uploads/C2G2-Geoeng-SDGs_20180521.pdf

o por medio de tecnologías de captura y almacenamiento.[13] En América Latina y el Caribe, la forestación y reforestación son las opciones de CDR más exploradas en la investigación científica; no obstante, existen otras tecnologías como la generación de bioenergía con captura y almacenamiento de carbono (BECCS); la restauración de la tierra y secuestro de carbono en el suelo (Biochar); la intemperización reforzada y alcalinización del océano; la captura directa de dióxido de carbono del aire y almacenamiento (DACCS) y las remociones de dióxido de carbono en los sectores agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra (AFOLU por sus iniciales en inglés).[14]

Uno de los principales avances del Acuerdo de París radica en haber superado la rígida dicotomía establecida por la CMNUCC entre países del Anexo 1 y países no Anexo 1; en su lugar, introduce una distinción menos marcada entre países desarrollados y en desarrollo.[15] En este contexto, promueve que los países desarrollados lideren los esfuerzos de mitigación y aumenten sus acciones en sectores difíciles de descarbonizar; mientras que los países en desarrollo, con diferentes estructuras socioeconómicas, recursos de tierras y prioridades de política climática, conserven y aumenten, según corresponda, los sumideros y depósitos de GEI. Los países en desarrollo pueden ser menos relevantes desde una perspectiva global; sin embargo, un análisis de las acciones enfocadas a cumplir con los objetivos de emisiones netas cero adquiere importancia para reducir la brecha de conocimiento sobre las oportunidades y desafíos que implica lograrlos.

El desarrollo de proyectos de CDR se presenta como una alternativa clave para mitigar el cambio climático. Existen investigaciones sobre las diversas tecnologías aplicables a estos, que incluyen métodos naturales como la reforestación y soluciones tecnológicas como la DACC; sin embargo, aún

13 IPCC. (2023). Summary for policymakers. In Climate change 2023: Synthesis report. Contribution of Working Groups I, II and III to theSixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Core Writing Team, H. Lee and J. Romero (eds.)].(pp. 1–34). IPCC. https://doi.org/10.59327/IPCC/AR6-9789291691647.001

14 IPCC, Resumen para responsables de políticas; Honegger et al., Carbon Removal and Solar Geoengineering.

15 Schenuit et al., Carbon Dioxide Removal Policy.

persiste la información limitada sobre los retos y oportunidades específicos para la implementación de estas tecnologías en los países en desarrollo como El Salvador. Comprender el contexto socioeconómico y ambiental particular de estos países es esencial para desarrollar estrategias efectivas de CDR adaptadas a sus circunstancias únicas.

El Salvador es una economía pequeña de Centroamérica, con ingresos medios-bajos y bajas emisiones históricas, sin embargo, ha integrado las actividades de CDR en su marco de política ambiental. Como resultado de la adopción del Acuerdo de París, el país ha declarado su interés en impulsar proyectos de CDR. En 2022, presentó la actualización de su Contribución Determinada a Nivel Nacional, en la cual definió metas explícitas de neutralidad de carbono, principalmente para el sector AFOLU, estableciendo para el período 2035-2040, la reducción acumulada de emisiones de 50,857.5 Kton CO_2. Este objetivo se logrará a través del aumento de sumideros y reservorios de carbono, así como a través del Programa de Restauración de Ecosistemas y Paisajes (PREP). De forma paralela, pero con menor peso, en el sector energético se estimó una reducción anual de entre 224 y 30 Kton CO_2Eq[16] para el año 2025, este sería el resultado de diversificar la matriz energética a través de la incorporación de fuentes renovables. Esta meta contribuye a la reducción directa de emisiones, pero esta no ha sido el objetivo principal; más bien, ha estado orientada a la obtención de beneficios económicos a través de la atracción de inversión extranjera.[17]

El objetivo principal de esta investigación es analizar el potencial de eliminación de dióxido de carbono en El Salvador, examinando las condiciones institucionales, las políticas existentes y las principales partes interesadas. En este sentido, la pregunta central que guía este estudio es:

16 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Contribuciones Nacionalmente Determinadas de El Salvador (El Salvador: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2021), [32, 44].

17 Molina-Rodríguez, CB, and JM Valenzuela. 2024. Opportunities for the Global Climate Development Agenda with Net Zero in the Horizon: A Perspective from Central America. Earth System Governance 22.

¿Cuáles son los retos y oportunidades actuales para la implementación de proyectos de remoción de dióxido de carbono en El Salvador? Se hipotetiza que El Salvador posee un potencial significativo para la eliminación de dióxido de carbono a través de métodos naturales e híbridos, pero enfrenta barreras considerables relacionadas con el acceso tecnológico, la obtención del financiamiento y la aplicación de políticas.

II. Métodos

El análisis que se presenta combina una revisión bibliográfica que se basa en el uso de un marco conceptual con entrevistas semiestructuradas. Debido a la limitada disponibilidad de datos oficiales y de literatura contextualizada sobre El Salvador, la investigación es de tipo exploratoria. Se adoptó el enfoque multinivel como marco conceptual, para analizar los procesos de transición y rastrear cambios graduales y transformaciones normativas a lo largo del tiempo,[18] en un contexto fragmentado y polarizado del régimen jurídico internacional sobre cambio climático.[19] Con base en este enfoque se organizan y se describen los resultados, las transformaciones estructurales complejas y a gran escala[20] (véase Figura 1). En el caso específico de este estudio, se aplicó para proponer una hoja de ruta que permita la exploración sistemática y la comparación de diferentes estudios de caso basados en evidencia empírica que permita hacer seguimientos posteriores sobre las transiciones hacia la integración de políticas de remoción de carbono en economías pequeñas.

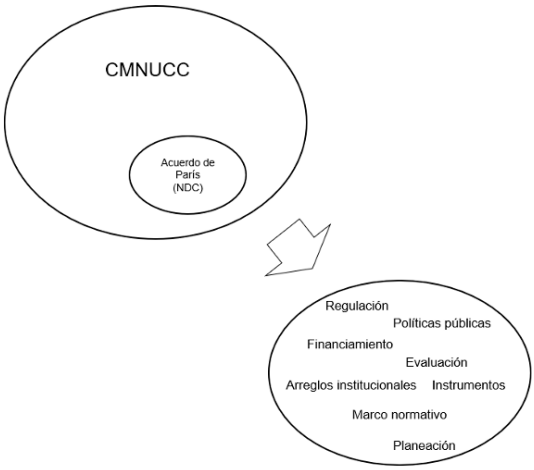
18 Kirsten Jörgensen, Anu Jogesh, y Arabinda Mishra, "Multi-Level Climate Governance and the Role of the Subnational Level," Journal of Integrative Environmental Sciences 12, no. 4 (2015): 235–45, https://doi.org/10.1080/1943815X.2015.1096797

19 Javier Gonzales-Iwanciw, Sylvia Karlsson-Vinkhuyzen, y Art Dewulf, "Multi-Level Learning in the Governance of Adaptation to Climate Change: The Case of Bolivia's Water Sector," Climate and Development 13, no. 5 (2020): 399–413, https://doi.org/10.1080/17565529.2020.1785830

20 Schenuit et al., Carbon Dioxide Removal Policy.

En este sentido, se ofrece una descripción general de la aplicación de las políticas de CDR para hacer un monitoreo y análisis de los desarrollos relacionados con estas. La Figura 1 muestra cómo los compromisos internacionales bajo la CMNUCC y el Acuerdo de París se traducen en acciones nacionales a través de diversos mecanismos y herramientas de política pública.

Figura 1. Vinculación entre la CMNUCC y los Marcos Nacionales de Política Climática



Fuente: Elaboración propia con base en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.[21]

Para proporcionar una visión sistemática de los desarrollos recientes en la política de CDR en el caso analizado, se adaptó el marco analítico desarrollado por Schenuit *et al.* (2021) que integra cinco dimensiones, las cuales aplican y vinculan el trabajo conceptual del enfoque multinivel con la investigación existente sobre políticas y gobernanza de las acciones de CDR (véase la Cuadro 1).

21 Naciones Unidas, Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, 1992), https://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf

Cuadro 1. Dimensiones de observación para la política de CDR

Dimensión	Descripción
1. Configutración institucional	• Contexto institucional y político general en la política climática nacional. • Desarrollos macro-políticos que influyen en el debate sobre las acciones de CDR (CMNUCC, Acuerdo de París, Acuerdos Regionales).
2. Remoción de carbono, contabilidad y métodos	• Clasificación/separación y enfoques de los diferentes métodos (por ejemplo, CDR "tecnológico" vs. CDR "natural"). • Priorización política de los distintos métodos.
3. Instrumentos de política	• Enfoque de política. • Relación con otros instrumentos y objetivos de la política climática.
4. Organismos expertos y científicos	• Papel de los organismos expertos y la ciencia en general en el debate social sobre la eliminación de CO_2. • Papel de los informes del IPCC y el modelado nacional o el desarrollo tecnológico.
5. Desarrollos en nichos de remoción de carbono	• Desarrollos de los métodos de CDR. • Proyectos existentes.

Fuente: Schenuit *et al* (2021).

Las dimensiones propuestas (1) configuración institucional, (3) instrumentos de política; y (4) organismos expertos y ciencia, buscan analizar aspectos clave de los regímenes y del panorama institucional exógeno en un enfoque multinivel. La dimensión (5) se centra particularmente en la observación de innovaciones de nicho. Finalmente, la dimensión (2) contabilidad y métodos de CDR abarca aspectos fundamentales sobre definición, contabilidad y enfoques planteados en la literatura emergente sobre gobernanza de la CDR. La limitación de este estudio es que estas cinco dimensiones no pueden cubrir todos los elementos de un análisis multinivel, tampoco presentar en su totalidad los aspectos de la literatura sobre CDR.

Sin embargo, permitió la recopilación y sistematización de información en el estudio de caso y permitió comprender desde una perspectiva multinivel las transiciones institucionales sobre la política de remoción de carbono en El Salvador, ofreciendo una perspectiva general para entender la relación dinámica entre y dentro de los diferentes niveles de gobernanza y gobierno, desde lo global hasta lo nacional.[22]

III. Resultados
Estudio de caso: El Salvador

Configuración institucional

Los países centroamericanos han avanzado en el cumplimiento de las disposiciones establecidas en el régimen jurídico internacional sobre cambio climático. En los últimos 30 años han ratificado instrumentos jurídicos internacionales y regionales enfocados a las acciones de mitigación y adaptación. El *Convenio Regional sobre Cambios Climáticos (1993)* fue el primer instrumento de la región para proteger el sistema climático. Aprobado de forma coherente a los principios de la CMNUCC, definió las medidas legales y económicas para favorecer la investigación sobre cambio climático.[23]

En 2008, los países integrantes del Sistema de Integración Centroamericana (SICA),[24] suscriben la *Declaración de San Pedro Sula* que promovió la adopción de medidas urgentes para cumplir con los compromisos del Convenio Regional sobre Cambios Climáticos e incorporó al cambio climático como eje transversal en los planes de desarrollo regional. Adicionalmente, promovió la aprobación de la *Estrategia Regional de Cambio Climático (2010)* y el *Plan de Acción Regional.* Ambos

22 Martin Jänicke, "The Multi-level System of Global Climate Governance – the Model and Its Current State," Environmental Policy and Governance (Wiley, 2017), https://doi.org/10.1002/eet.1747

23 Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD). Convenio Regional sobre Cambios Climáticos, 1995. https://doi.org/10.1007/SpringerReference_21526

24 El Sistema de Integración Centroamericana (SICA) está integrado por: Belice, El Salvador, Guatemala, Honduras, Panamá, Costa Rica, Nicaragua y República Dominicana.

instrumentos reforzarían la ejecución del Plan de Acción de Bali, la implementación de mecanismos flexibles para la construcción de un mercado de carbono, el fortalecimiento de programas para aumentar la cobertura boscosa y la coordinación con otras secretarías regionales para integrar a todos los países, Estados y territorios de Mesoamérica y el Gran Caribe.[25]

La *Estrategia Regional de Cambio Climático (2010)* fue diseñada para apoyar los esfuerzos nacionales de los países del SICA en la promoción de una cultura de adaptación y mitigación al cambio climático, así como la reducción de la vulnerabilidad ecológica, social y económica. Esta estrategia también fortalecería el marco normativo e institucional de cada país para facilitar las acciones nacionales de mitigación, principalmente las asociadas con la ampliación de la cobertura forestal, la reducción de la deforestación y degradación, y el manejo sostenible y conservación de los bosques.[26]

Por otra parte, la *Estrategia de Agricultura Sostenible Adaptada al Clima para la Región SICA 2018-2030* destacó los beneficios adicionales que el sector agrícola puede generar; entre estos considera, la conservación del paisaje, la protección de la diversidad y la retención de carbono. Bajo esta perspectiva, incluyó el eje "Paisajes agrícolas sostenibles bajos en carbono", que promueven experiencias piloto de adaptación con beneficios secundarios de mitigación, en términos de reducción o captura de carbono.[27]

En este contexto institucional, el sector AFOLU juega un papel relevante en la reducción y captura de GEI en la región. Su importancia radica en tres aspectos clave. Primero, el cambio climático se ve agravado por la deforestación y los cambios en el uso del suelo. Segundo, el sector agrícola

25 Sistema de Integración Centroamericana (SICA). Declaración de San Pedro Sula, 2008. https://www.sica.int/documentos/declaracion-de-san-pedro-sula-diciembre-2008_1_30898.html

26 Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y Sistema de Integración Centroamericana (SICA). Estrategia Regional de Cambio Climático, 2010. https://www.cac.int/sites/default/files/Estrategia_Regional_de_Cambio_Clim%C3%A1tico.pdf

27 Consejo Agropecuario Centroamericano. Estrategia de Agricultura Sostenible adaptada al clima para la región del SICA (2018-2030). https://www.cac.int/sites/default/files/Estrategia%20ASAC%20-%20CAC.pdf

y ganadero es responsable del 31 % de las emisiones de estos gases en Mesoamérica.[28] En tercer lugar, entre 1990 y 2020, Centroamérica perdió un total de 5,274,800 hectáreas de cobertura forestal.[29]

Dado este panorama, la *Estrategia Regional Ambiental Marco* (ERAM) de 2021 resaltó la importancia de la biodiversidad centroamericana y la necesidad de fortalecer las iniciativas de CDR. Con 39 % de la superficie de la región cubierta por bosques, la ERAM propuso medidas orientadas a aumentar la capacidad de captura y almacenamiento de carbono, así como a reducir las emisiones a través de nuevas prácticas de gestión basadas en la economía circular, el uso de energía limpia y el desarrollo de tecnologías adecuadas, como la movilidad eléctrica.[30]

Los instrumentos jurídicos regionales aprobados por los países del SICA muestran una orientación para promover los proyectos de remoción de carbono en el sector AFOLU; así como la obtención de financiamiento y transferencia de tecnología para impulsarlos. Estas consideraciones guardan correspondencia con lo establecido en la escala internacional; no obstante, el avance en estas disposiciones continúa sin tener un carácter vinculante a nivel nacional para los países firmantes.

28 Secretaría Ejecutiva del Consejo Agropecuario Centroamericano (SE-CAC / SICA) y Secretaría Ejecutiva de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (SE-CCAD / SICA), Nota Conceptual. Iniciativa Regional AFOLU 2040 (agosto de 2021), https://www.sica.int/documentos/nota-conceptual-iniciativa-regional-afolu-2040_1_128649.html

29 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "CEPALSTAT: Sistema de bases de datos y publicaciones estadísticas," acceso 25 de julio de 2025, https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?theme=3&lang=es

30 Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y Sistema de Integración Centroamericana (SICA). Estrategia Regional Ambiental Marco ERAM 2021-2025, 2021. https://www.sica.int/documentos/estrategia-regional-ambiental-marco-eram-2021-2025_1_128623.html

Remoción de carbono, contabilidad y métodos

El Salvador se ha propuesto reducir 50,857.5 kilotoneladas de CO_2 equivalente en el sector AFOLU durante el periodo 2035-2040. Para este propósito, prevé disminuir las emisiones directas e incrementar los sumideros y reservorios de carbono en 818,421 hectáreas del sector agropecuario.[31] En el sector energía la meta es menos ambiciosa, pero se estima una reducción anual de GEI entre 819 y 640 Kton CO2Eq para 2030.[32] Adicionalmente, la legislación nacional, principalmente, la *Ley de Medio Ambiente* fomenta la investigación, promoción, desarrollo y adopción de tecnologías avanzadas que reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero y el secuestro de carbono; asimismo, considera a las Áreas Naturales Protegidas (ANP) y la gestión forestal sostenible como los elementos clave para llevar a cabo estas actividades.[33] En este contexto, tecnologías como la captura y almacenamiento de carbono (BECCS); Biochar; la intemperización reforzada y alcalinización del océano; o DACCS quedan sin regulación explícita.

Instrumentos de política

En El Salvador, las áreas de política más desarrolladas en relación con la remoción de carbono son el sector AFOLU y, en menor medida, el sector energético. El principal instrumento de política es el *Plan Nacional de Cambio Climático 2022-2026* que ha definido las actividades generadoras de emisiones de GEI y el riesgo climático en diferentes sectores y sistemas. Su enfoque se orienta a la restauración de ecosistemas a escala de paisaje y al aumento de las reservas forestales de carbono, a través de la rehabilitación y la adopción de sistemas agroforestales, promoviendo la reducción de la deforestación, la conservación de las áreas boscosas y la regeneración natural asistida en terrenos de la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa.[34] Por medio

31 MARN. Contribuciones Nacionalmente Determinadas de El Salvador, 44.

32 Ibíd., 30.

33 Ley de Medio Ambiente (El Salvador: Asamblea Legislativa de EL Salvador, 1998).

34 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN). Plan Nacional de Cambio Climático 2022-2026, 2022. https://bibliotecaambiental.ambiente.gob.sv/documentos/plan-nacional-de-cambio-climatico-2022-2026/

del establecimiento de medidas de respuesta en materia de mitigación, la creación de normativa y la transversalización del cambio climático en los programas y planes de gobierno, El Salvador ha avanzado en los aspectos declarativos establecidos en el Acuerdo de París.

La *Constitución de la República de El Salvador*[35] y la *Ley de Medio Ambiente*[36] protegen los recursos naturales, la diversidad ambiental y el desarrollo sostenible. Sin embargo, las reformas para incorporar el cambio climático, así como la implementación de los instrumentos de mitigación de GEI muestran rezagos en la legislación nacional. Esto ha dificultado la coordinación a distintos niveles de gobierno y los resultados esperados a nivel internacional. Por ejemplo, en el caso del sector energía la *Ley General de Electricidad* y la *Ley de Medio Ambiente* no han sido eficaces para la regulación de los proyectos de reducción de emisiones de GEI que se han implementado en el marco de los acuerdos internacionales.[37] Asimismo, la *Ley de Incentivos Fiscales para Energías Renovables* se ha enfocado en mayor medida a los aspectos económicos de los proyectos, dejando de lado las implicaciones ambientales y sociales que estos puedan tener.[38] Por otra parte, la legislación vigente en materia forestal: *Ley Forestal y la Estrategia REDD+,* que orientan y regulan la conservación y restauración de los bosques, considerados sumideros clave de carbono, otorgan prioridad al sector AFOLU respecto a otros sectores.

Grupos de expertos y científicos

La integración de proyectos de remoción de carbono (CDR) en la política ambiental de El Salvador ha recibido impulso; sin embargo, su desarrollo no ha contado con el acompañamiento internacional necesario para garantizar su

35 Constitución de la República de El Salvador (El Salvador: Asamblea Legislativa de EL Salvador, 1983).

36 El Salvador, *Ley de Medio Ambiente*, 1.

37 Molina Rodríguez, Cintya Berenice. 2019. Gobernanza Climática En América Central: El Comercio de Derechos de Emisión, 2008-2012.

38 Mario Cáceres, director de eficiencia energética, Comisión Nacional de Energía, entrevista personal, 2018.

consolidación.[39] La comunidad académica y los desarrolladores de proyectos nacionales cuestionan no solo las vías para la transferencia de tecnología y el financiamiento, también la viabilidad y las opciones tecnológicas seguras para remover y capturar carbono.[40] La falta de acompañamiento y supervisión adecuados impide garantizar que los proyectos cumplan con los lineamientos internacionales. Esto incrementa el riesgo de generar impactos negativos, como retrasos en la reducción de emisiones o conflictos sociales. Esta debilidad podría favorecer la consolidación de una infraestructura dependiente de combustibles fósiles y agravar las amenazas a la sostenibilidad, debido a la creciente competencia por los recursos a nivel nacional.[41] En este contexto, los esfuerzos nacionales se han concentrado en la creación de unidades especializadas en cambio climático y gestión de riesgos. Estas unidades están encargadas de coordinar e impulsar las acciones climáticas en colaboración con otras dependencias nacionales y gobiernos locales.[42]

Desarrollo de nichos para las actividades de CDR

En El Salvador, la NDC ha considerado una contribución a la mitigación global del cambio climático, que incluye la reducción anual entre 815 y 640 kilotoneladas de CO_2 equivalente proveniente de actividades de combustión de combustibles fósiles en el sector energético y 50.857,5 kilotoneladas de CO_2 equivalente entre 2035 y 2040 a través de reducciones directas de emisiones y el aumento de los sumideros y reservorios de carbono

39 Jorge Oviedo, director ejecutivo del Fondo de Inversión Ambiental de El Salvador (FIAES), entrevista personal, octubre 2022.

40 Ismael Sánchez, profesor investigador, Departamento de Ciencias Energéticas y Fluídicas, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, entrevista personal, septiembre 2022.

41 J. D. Ampah et al., "Prioritizing Non-Carbon Dioxide Removal Mitigation Strategies Could Reduce the Negative Impacts Associated with Large-Scale Reliance on Negative Emissions," Environmental Science & Technology 58, no. 8 (2024): 3755–3765, https://doi.org/10.1021/acs.est.3c06866

42 Ministerio de Obras Públicas de El Salvador, "Marco Institucional," Dirección de Adaptación al Cambio Global y Gestión Estratégica de Riesgos (DACGER), https://dacger.mop.gob.sv/marco-institucional/

en 818, 421 hectáreas del paisaje agrícola del país.[43] Adicionalmente, en 2022, entró en vigor el *Plan Nacional de Incentivos y Desincentivos Ambientales* que promueve la recuperación y protección de los ecosistemas y los servicios que prestan, por medio de incentivos económicos. Este Plan prioriza los sectores agrícola, forestal, pesquero, cafetalero, empresarial, turismo y gubernamental, a través de tres estrategias principales dirigidas a la agricultura, la recuperación de ecosistemas y paisajes productivos, así como la gestión y el reconocimiento de prácticas ambientales responsables.[44] Asimismo, incluyó la firma del Protocolo Verde entre el gobierno e instituciones bancarias, promoviendo la gestión e inversión en proyectos sostenibles, como una contribución a los desafíos de Bonn de restaurar un millón de hectáreas de tierras degradadas para 2030.[45] La actualización de la NDC definió las categorías con potencial de mitigación basadas en la identificación de las prioridades, medidas, metas, necesidades y oportunidades del país en materia de reducción y secuestro de carbono. El Cuadro 2 presenta la distribución de estas reducciones según la propuesta de transición.

43 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Contribuciones Nacionalmente Determinadas de El Salvador, 15.

44 Diario Oficial, Tomo 434, N° 63, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Acuerdo N° 6, por el que se aprueba el Plan Nacional de Incentivos y Desincentivos Ambientales (El Salvador).

45 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador, "Incentivos Ambientales," Gobierno de El Salvador, acceso 30 de marzo de 2025, https://www.ambiente.gob.sv/programas/incentivosambiente/

Cuadro 2. Metas de mitigación para las categorías de Uso del Suelo actuales y las propuestas de transición, según capacidad de mitigación y áreas correspondientes

Categoría uso del suelo actual	Propuesta de transición de uso de suelo	Área potencial Ha	Capacidad de mitigación (tonCO_2 Eq-Ha)	Mitigación por categoría (ton CO_2 Eq)
Cultivos de maíz y frijol	Sistemas agroforestales en el cultivo de maíz y frijol	359,208	84	30,173,472
Pastizales	Sistemas silvopastoriles en pastizales	195,590	10	1,955,900
Mosaicos de cultivos y pastizales	Sistemas agrosilvopastoriles	84,536	37	3,127,83
Mosaico de cultivos, pastizales y vegetación < 900 msnm	Sistemas agroforestales de cacao	82,716	94	7,775,304
Caña de azúcar con prácticas de quema	Cosecha mecanizada de caña de azúcar	77,441	70	5,420,870
Mosaico de cultivos y pastizales, maíz y frijol, vegetación y caña de azúcar	Rehabilitación de bosques ribereños	18,930	127	2,404,110
Total		**818,421**		**50,857,488**

Fuente: MARN, 2021: p 47.[46]

46 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Contribuciones Nacionalmente Determinadas de El Salvador, 47.

Como se observa en el Cuadro 2, cada categoría de uso de suelo actual tiene una propuesta de transición hacia sistemas agroecológicos o de manejo sostenible, con el fin de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. Los sistemas agroforestales son la categoría con mayor área potencial de conversión, representa la mayor contribución a la mitigación total. Por otra parte, la rehabilitación de bosques ribereños y los sistemas agroforestales de cacao tienen un potencial menor de reconversión, pero presentan las tasas más altas de mitigación de carbono por hectárea, 127 y 94 toneladas de CO_2 equivalente respectivamente, lo que convierte a estas áreas en categorías clave para impulsar proyectos de aumento de sumideros y reservorios de gases de efecto invernadero.

El Plan de Acción de restauración de ecosistemas y paisajes de El Salvador, con enfoque de mitigación basada en adaptación y estrategias nacionales, incluyó el potencial para la captura y reducción de emisiones de carbono a través de distintos sistemas productivos y ecosistemas.[47] Entre estos, destacan 2,000 hectáreas de manglares, que cumplen un papel importante para la captura de carbono azul y la protección de ecosistemas costeros; y 19,925 hectáreas de bosques de galería distribuidos en áreas de granos básicos, pastizales naturales, caña de azúcar y mosaicos de cultivos. En el ámbito agrícola, el sistema agroforestal de granos básicos representa una de las mayores oportunidades de mitigación, con 359,208 hectáreas identificadas en la NDC del país. De igual manera, los sistemas silvopastoriles en áreas de pastos naturales cubren 197,353 hectáreas, mientras que los sistemas agrosilvopastoriles, que integran cultivos y pastizales, abarcan 162,850 hectáreas. En cuanto a la producción de caña de azúcar, la adopción de zafra verde, en sustitución de la quema, proyecta 81,389 hectáreas, actualmente 28,000 hectáreas han sido transformadas. Asimismo, los sistemas agroforestales de cacao, en áreas de café ubicadas por debajo

47 Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), Plan de Acción para la Restauración de Ecosistemas y Paisajes en El Salvador con un Enfoque de Mitigación Basada en Adaptación 2018-2022 (San Salvador: MARN, 2017), https://cdn.climatepolicyradar.org/navigator/SLV/2017/action-plan-for-the-restoration-of-ecosystems-and-landscapes-in-el-salvador-with-an-adaptation-based-mitigation-approach-2018-2022-project_3a0c96-493107dc81610df55fcab865ab.pdf

de los 900 msnm (66,369 hectáreas) y en mosaicos de cultivo, pastizales y vegetación (234,686 hectáreas), representan una oportunidad para incrementar la captura de carbono.[48]

En El Salvador, el acceso a la información pública sobre los proyectos de CDR es limitado. Por lo tanto, no hay certeza sobre el estado y la inversión destinada a estos proyectos, tampoco sobre las metodologías que podrían utilizarse en el país.[49] Esta ha sido una debilidad respecto a la rendición de cuentas y transparencia que ha perdurado a lo largo del tiempo y es indistinta del gobierno en turno. Adicionalmente, el rezago que existe en la aplicación del marco normativo vigente imposibilita la promoción y el desarrollo regulado de estos proyectos. No obstante, en los registros de los mercados voluntarios de compensación de carbono se identifican nueve proyectos desarrollados por actores privados en el país, enfocados en la reducción directa de emisiones de carbono. El Cuadro 3 presenta este listado de proyectos en El Salvador, en el que destacan iniciativas en energía renovable, vivienda y desarrollo comunitario, así como en la gestión de residuos.

Cuadro 3. Proyectos de Compensación de Carbono en el Registro Voluntario del Proyecto de Comercio de Carbono de Berkeley

Proyecto	Alcance	Tipo	Reducciones anuales estimadas toneladas CO_2
Electrificación Solar SEESA	Energía renovable	Solar distribuida	-
GS558 "Turbococinas" - Programa de sustitución de estufas de cocina rurales en El Salvador	Hogar y comunidad	Estufas	4,500

48 MARN, Plan de Acción para la Restauración de Ecosistemas, 21.

49 Respuesta a solicitud de acceso a la información pública, emitida por la Unidad de Cambio Climático, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Oficio N° UAIP - 2022-00201, 30 de agosto de 2022.

Programa de Acceso Abierto UpEnergy para la Mejora de Estufas de Cocina en América Latina - El Salvador	Hogar y comunidad	Estufas	43,646
Programa de Acceso Abierto UpEnergy para la Mejora de Estufas de Cocina en América Latina	Hogar y comunidad	Estufas	43,646
GS1377 Utsil Naj - Casa saludable para todos	Hogar y comunidad	Estufas	0
GS1377 Utsil Naj - Casa saludable para todos VPA1	Hogar y comunidad	Estufas	7,000
Planta de Aprovechamiento de Gas de Relleno Sanitario para Generación de Energía en el Sitio de Nejapa, El Salvador	Gestión de residuos	Vertedero de metano	183,725
Servicio de Alumbrado Público en el Municipio de San Salvador	Hogar y comunidad	Iluminación	8,640
Parque Eólico Ventus en El Salvador	Energía renovable	Viento	103,593
TOTAL			**394,750**

Fuente: Elaboración propia con base en Voluntary Registry Offsets Database,[50] última actualización 31 de diciembre de 2024.

Como se observa en el Cuadro 3, no hay proyectos de remoción de carbono, solo iniciativas de reducción directa de emisiones. La mayor contribución proviene del sector de gestión de residuos, seguido por los proyectos de energía renovable y, en menor medida, por los programas

50 Voluntary Registry Offsets Database, 2024, https://gspp.berkeley.edu/research-and-impact/centers/cepp/projects/berkeley-carbon-trading-project/offsets-database

de cocción eficiente. Este perfil de mitigación difiere de las condiciones que El Salvador estableció antes de 2020 y que promovían el desarrollo, la implementación y la diversificación de iniciativas de CDR.

IV. Discusión

Los resultados de esta investigación evidencian que, El Salvador ha integrado la remoción de carbono en su discurso político y documentos de política climática; no obstante, su implementación es incipiente y enfrenta limitaciones. El sector AFOLU concentra la mayor parte de los esfuerzos de mitigación, dado su potencial como sumidero natural, pero hasta el momento, no existen registros oficiales de proyectos de remoción de carbono activos en los mercados de carbono, tampoco mecanismos de monitoreo, reporte y verificación (MRV) alineados con estándares internacionales. La desconexión entre las metas establecidas en la NDC y la falta de acciones concretas a nivel operativo pone en límite la capacidad del país para alcanzar las reducciones de emisiones comprometidas.

Este hallazgo coincide con estudios internacionales que señalan la existencia de una brecha significativa entre la planificación y la ejecución de proyectos de CDR en países en desarrollo.[51] De forma similar que otras naciones del Sur Global, El Salvador enfrenta barreras estructurales relacionadas con la debilidad institucional, la falta de capacidades técnicas y la ausencia de mecanismos de financiamiento sostenibles que permitan escalar los proyectos de remoción CDR. Adicionalmente, la dependencia de esquemas voluntarios de carbono y la falta de un marco regulatorio específico para estos incrementan la vulnerabilidad del país frente a la consolidación de intereses privados y la captura de rentas.[52]

51 Schenuit et al., Carbon Dioxide Removal Policy; IPCC, Resumen para responsables de políticas.

52 Molina-Rodríguez, Gobernanza Climática

Desde la perspectiva de la gobernanza climática, estos resultados revelan la necesidad urgente de fortalecer la articulación interinstitucional y la coherencia entre los distintos niveles de gobierno. La creación de unidades especializadas en cambio climático y gestión de riesgos ha sido un paso importante; sin embargo, su capacidad de acción está condicionada por la falta de recursos y de un andamiaje legal que garantice su permanencia y función estratégica. La ausencia de un marco institucional robusto que asegure la integración efectiva de las acciones de remoción en la política climática nacional limitará el cumplimiento de las metas de mitigación, las cuales seguirán siendo declarativas.

También existen oportunidades emergentes. Las prácticas de manejo sostenible de ecosistemas, como la agroforestería y la restauración de manglares, representan nichos de innovación local que podrían potenciarse mediante alianzas estratégicas con actores internacionales. Estos esfuerzos, requieren del apoyo financiero adecuado y marcos de gobernanza participativos que contribuyan a reducir las emisiones mientras generan beneficios socioeconómicos para las comunidades.

La persistencia de una estrategia que dependa exclusivamente del sector AFOLU sin diversificar hacia otras opciones tecnológicas de CDR, como BECCS o DACCS, podría reducir las capacidades del país para cumplir sus metas de largo plazo. Asimismo, podría profundizar las desigualdades sociales existentes si no se consideran los impactos distributivos de estas tecnologías.

Este estudio presenta limitaciones derivadas de la escasa disponibilidad de datos oficiales, la naturaleza exploratoria del análisis y la ausencia de indicadores estandarizados sobre las actividades de CDR en El Salvador. Sin embargo, constituye un esfuerzo por sistematizar la información disponible y visibilizar las barreras y oportunidades que enfrenta el país. Para futuras investigaciones, es necesario profundizar en estudios de viabilidad técnica y económica de proyectos de CDR en el contexto salvadoreño, así como realizar

análisis comparativos con otros países de Centroamérica. Asimismo, resulta clave desarrollar investigaciones que aborden los aspectos sociales y de justicia climática asociados a la implementación de las estrategias de remoción de carbono, considerando los posibles impactos en las comunidades locales y los conflictos por el acceso a los recursos.

V. Conclusiones

El presente estudio permitió identificar los principales retos y oportunidades que enfrenta El Salvador para integrar de manera efectiva las actividades de remoción de carbono en su política climática. El país ha establecido compromisos claros en su NDC y ha desarrollado instrumentos bajo el enfoque REDD+ y los desafíos de Bonn; sin embargo, la implementación de proyectos CDR sigue siendo limitada y fragmentada. La mayor parte de las iniciativas se concentran en el sector AFOLU, pero a la fecha no existen proyectos registrados formalmente en los mercados de carbono.

El análisis muestra una diferencia entre los objetivos de mitigación y la capacidad del país para cumplirlos, debido a factores como la debilidad de las instituciones, la falta de coordinación entre ellas, la escasez de fondos y la poca cooperación internacional. Asimismo, la carencia de un marco regulatorio específico para proyectos de CDR, sumada a la inexistencia de sistemas de MRV, coloca en situación de riesgo el cumplimiento de los compromisos climáticos asumidos.

Sin embargo, también se identifican oportunidades relevantes. El potencial de los ecosistemas naturales, como los manglares y los sistemas agroforestales, ofrece una base importante para desarrollar iniciativas de remoción de carbono que, además de capturar carbono, contribuyan a la resiliencia socio ecológica del país. La promoción de proyectos de remoción

de carbono debe acompañarse de políticas públicas integradas, con enfoques de justicia climática, y de la implementación de instrumentos financieros que permitan canalizar recursos hacia estos esfuerzos.

Por otra parte, es fundamental diversificar las estrategias de mitigación de emisiones, incorporando tecnologías emergentes de CDR, como DACCS y BECCS. Esta diversificación deberá basarse en la evaluación técnica, económica y social de los proyectos en el contexto salvadoreño. Para ello, resulta clave fortalecer la investigación aplicada, establecer alianzas internacionales y desarrollar capacidades institucionales.

En conclusión, aun cuando El Salvador ha establecido un marco político que reconoce la importancia de la remoción de carbono, especialmente en el sector AFOLU, su implementación efectiva requiere abordar desafíos clave relacionados con un marco regulatorio más integral, la continuidad y transparencia de las políticas gubernamentales, la reducción de la brecha entre metas y proyectos en curso, y la mejora del acceso a la tecnología y al conocimiento científico. Para avanzar hacia sus objetivos de mitigación y contribuir a los esfuerzos globales contra el cambio climático, El Salvador necesita fortalecer la articulación entre sus compromisos internacionales y las acciones concretas a nivel nacional, adoptando un enfoque más equilibrado y holístico para las soluciones de mitigación y remoción de emisiones.

Bibliografía

» Ampah, J. D., Samuel Asumadu-Sarkodie, Haibo Wang, Niels B. Schulz, y Martin K. Patel. "Prioritizing Non-Carbon Dioxide Removal Mitigation Strategies Could Reduce the Negative Impacts Associated with Large-Scale Reliance on Negative Emissions." Environmental Science & Technology 58, no. 8 (2024): 3755–3765. https://doi.org/10.1021/acs.est.3c06866

» Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD). Convenio Regional sobre Cambios Climáticos, 1995. https://doi.org/10.1007/SpringerReference_21526

» Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y Sistema de Integración Centroamericana (SICA). Estrategia Regional de Cambio Climático, 2010. https://www.cac.int/sites/default/files/Estrategia_Regional_de_Cambio_Clim%C3%A1tico.pdf

» Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y Sistema de Integración Centroamericana (SICA). Estrategia Regional Ambiental Marco ERAM 2021-2025, 2021. https://www.sica.int/documentos/estrategia-regional-ambiental-marco-eram-2021-2025_1_128623.html

» Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "CEPALSTAT: Sistema de bases de datos y publicaciones estadísticas," acceso 25 de julio de 2025, https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?theme=3&lang=es

» Consejo Agropecuario Centroamericano. Estrategia de Agricultura Sostenible adaptada al clima para la región del SICA (2018-2030). https://www.cac.int/sites/default/files/Estrategia%20ASAC%20-%20CAC.pdf

» Diario Oficial. Tomo 434, N° 63, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Acuerdo N° 6, por el que se aprueba el Plan Nacional de Incentivos y Desincentivos Ambientales. El Salvador.

» Duguma, Lalisa, Stephen W. Wambugu, Peter A. Minang, y Meine van Noordwijk. "A Systematic Analysis of Enabling Conditions for Synergy between Climate Change Mitigation and Adaptation Measures in Developing Countries." Environmental Science & Policy 42 (2014): 138. https://doi.org/10.1016/j.envsci.2014.06.003

» El Salvador. Constitución de la República de El Salvador. Diario Oficial N° 234, Tomo 281, 1983.

» El Salvador. Ley de Medio Ambiente. Diario Oficial N° 79, Tomo 339, 1998.

» Gonzales-Iwanciw, Javier, Sylvia Karlsson-Vinkhuyzen, y Art Dewulf. "Multi-Level Learning in the Governance of Adaptation to Climate Change: The Case of Bolivia's Water Sector." Climate and Development 13, no. 5 (2020): 399–413. https://doi.org/10.1080/17565529.2020.1785830

» Honegger, Matthias, Henry Derwent, Neil Harrison, Axel Michaelowa, y Stefan Schäfer. Carbon Removal and Solar Geoengineering: Potential Implications for Delivery of the Sustainable Development Goals. New York: Carnegie Climate Geoengineering Governance Initiative, 2018. https://www.c2g2.net/wp-content/uploads/C2G2-Geoeng-SDGs_20180521.pdf

» Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). Resumen para responsables de políticas. En Calentamiento global de 1,5 °C: Informe especial sobre los impactos del calentamiento global de 1,5 ºC, editado por V. Masson-Delmotte et al. IPCC, 2018. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/09/IPCC-Special-Report-1.5-SPM_es.pdf

» Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). Summary for Policymakers. In Climate Change 2023: Synthesis Report. Contribution of Working Groups I, II and III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, edited by Core Writing Team, H. Lee and J. Romero. IPCC,

2023. https://doi.org/10.59327/IPCC/AR6-9789291691647.001

» Jänicke, Martin. "The Multi-level System of Global Climate Governance – The Model and Its Current State." Environmental Policy and Governance (Wiley, 2017). https://doi.org/10.1002/eet.1747

» Jörgensen, Kirsten, Anu Jogesh, y Arabinda Mishra. "Multi-Level Climate Governance and the Role of the Subnational Level." Journal of Integrative Environmental Sciences 12, no. 4 (2015): 235–45. https://doi.org/10.1080/1943815X.2015.1096797

» Laukkonen, J., P. K. Blanco, J. Lenhart, M. Keiner, B. Cavrić, y C. Kinuthia-Njenga. "Combining Climate Change Adaptation and Mitigation Measures at the Local Level." Habitat International 33, no. 3 (2008): 287. https://doi.org/10.1016/j.habitatint.2008.10.003

» Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN). Contribuciones Nacionalmente Determinadas de El Salvador. San Salvador: MARN, 2021.

» Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN). Plan Nacional de Cambio Climático 2022-2026. San Salvador: MARN, 2022. https://bibliotecaambiental.ambiente.gob.sv/documentos/plan-nacional-de-cambio-climatico-2022-2026/

» Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN). Plan de Acción para la Restauración de Ecosistemas y Paisajes en El Salvador con un Enfoque de Mitigación Basada en Adaptación 2018-2022. San Salvador: MARN, 2017. https://cdn.climatepolicyradar.org/navigator/SLV/2017/action-plan-for-the-restoration-of-ecosystems-and-landscapes-in-el-salvador-with-an-adaptation-based-mitigation-approach-2018-2022-project_3a0c96-493107dc81610df55fcab865ab.pdf

» Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador. "Incentivos Ambientales." Gobierno de El Salvador. Acceso 30 de marzo de 2025. https://www.ambiente.gob.sv/programas/incentivosambiente/

» Ministerio de Obras Públicas de El Salvador. "Marco Institucional." Dirección de Adaptación al Cambio Global y Gestión Estratégica de Riesgos (DACGER). https://dacger.mop.gob.sv/marco-institucional/

» Molina-Rodríguez, Cintya Berenice. Gobernanza Climática en América Central: El Comercio de Derechos de Emisión, 2008-2012. Tesis de doctorado, El Colegio de México, 2019.

» Molina-Rodríguez, Cintya Berenice, y José María Valenzuela. "Opportunities for the Global Climate Development Agenda with Net Zero in the Horizon: A Perspective from Central America." Earth System Governance 22 (2024).

» Naciones Unidas. Acuerdo de París. Convención Marco sobre el Cambio Climático, 2015. https://unfccc.int/sites/default/files/spanish_paris_agreement.pdf

» Naciones Unidas. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. 1992. https://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf

» Naciones Unidas. Pacto de Glasgow para el Clima. Convención Marco sobre el Cambio Climático, 2021. https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2021_L16S.pdf

» Psistaki, Konstantina, Georgios Tsantopoulos, y Anastasia K. Paschalidou. "An Overview of the Role of Forests in Climate Change Mitigation." Sustainability 16, no. 14 (2024): 6089. https://doi.org/10.3390/su16146089

» Secretaría Ejecutiva del Consejo Agropecuario Centroamericano (SE-CAC/SICA) y Secretaría Ejecutiva de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (SE-CCAD/SICA). Nota Conceptual. Iniciativa Regional AFOLU 2040. Agosto de 2021. https://www.sica.int/documentos/nota-conceptual-iniciativa-regional-afolu-2040_1_128649.html

» Schenuit, Franziska, Robyn Colvin, Mikael Fridahl, Brian McMullin, Andy Reisinger, Daniel L. Sanchez, Stephanie M. Smith, Asbjørn Torvanger, Anita Wreford, y Oliver Geden. "Carbon Dioxide

Removal Policy in the Making: Assessing Developments in 9 OECD Cases." Frontiers in Climate 3 (2021). https://doi.org/10.3389/fclim.2021.638805

» Sistema de Integración Centroamericana (SICA). Declaración de San Pedro Sula, 2008. https://www.sica.int/documentos/declaracion-de-san-pedro-sula-diciembre-2008_1_30898.html

» Voluntary Registry Offsets Database. 2024. https://gspp.berkeley.edu/research-and-impact/centers/cepp/projects/berkeley-carbon-trading-project/offsets-database

Revista
Relaciones
Internacionales

VOLUMEN 7 (2025)
Octubre 2024 - Octubre 2025

ISSN: 2464-2611
e-ISSN: 2709-4936

Aproximaciones neorrealistas de la realidad internacional en la era de las gigantes tecnológicas

Neorealism perspective of the international reality in the era of the big techs

Brandon Alberto Mendoza Blanco
(Universidad de El Salvador, El Salvador)
https://orcid.org/0009-0004-1779-6647
Correspondencia: brandonblanco7714@gmail.com

CC BY NC

Recibido: 07-04-2025
Aceptado: 21-08-2025

Revista Relaciones Internacionales Vol. 7 (2025)
https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter
ISSN: 2464-2611 | e-ISSN: 2709-4936

APROXIMACIONES NEORREALISTAS DE LA REALIDAD INTERNACIONAL EN LA ERA DE LAS GIGANTES TECNOLÓGICAS

Brandon Alberto Mendoza Blanco

RESUMEN

Que el gasto del sector tecnológico sea superior al gasto militar a nivel mundial en la actualidad, considerando que la guerra sigue presente en la realidad internacional, sugiere un cambio paradigmático en las relaciones de poder dentro del sistema internacional, interpelando al análisis teórico del Realismo Estructural de las Relaciones Internacionales, a considerar los nuevos ejes de poder, que ya no es exclusivo de los Estados. La explicación de la realidad internacional evidencia que los actores estatales mantienen conductas racionales e individualistas, por ello, los postulados neorrealistas se materializan de forma constante en los procesos dentro del sistema internacional. No obstante, el análisis neorrealista se limita al estudio de la estructura del sistema, relaciones de poder y seguridad nacional desde una óptica estadocentrista. Por tanto, el análisis debe extenderse hacia el papel que poseen las gigantes corporaciones tecnológicas, que poseen cuotas de poder cada vez más grandes. Las *big tech* cuentan con herramientas que les permiten cambiar o moldear conductas a nivel individual y societario, las cuales se ponen al servicio de los gobiernos para que ejerzan un mayor control sobre su población o erosionen la soberanía de otros Estados, atacando sus infraestructuras críticas o infiriendo en procesos extranjeros. A continuación, se hace un análisis de la realidad internacional, que pretende añadir más unidades de análisis a la teoría neorrealista, entendiendo las nuevas variaciones paradigmáticas en torno al poder. Suscitando la coexistencia de nuevos subsistemas, como el tecnofeudalismo y las *big tech*, junto al sistema hegemónico, donde se encuentra al capitalismo y los Estados.

PALABRAS CLAVE: Big tech - Estado - equilibrio de poder - metaestatal - neorrealismo - sistema internacional - tecnofeudalismo

NEOREALISM PERSPECTIVE OF THE INTERNATIONAL REALITY IN THE ERA OF THE BIG TECHS

Brandon Alberto Mendoza Blanco

ABSTRACT

The fact that spending in the technological sector is currently higher than military spending worldwide, considering that war is still present in the international reality, suggests a paradigmatic change in power relations within the international system. It challenges the theoretical analysis of International Relations to consider the new cores of power, which is no longer exclusive to the States. The explanation of the international reality evidences that state actors maintain rational and individualistic behaviors, therefore, the neorealism postulates are constantly materialized in the processes within the international system. However, neorealism analysis is limited to the study of system structure, power relations, and national security from a state centralized point of view. It must therefore be extended to the role of the giant technology corporations, which have increasingly large shares of power. The big techs, now have tools that enable them to change or shape behavior at the individual and societal levels. Which are put at the service of governments to exercise greater control over their populations or to erode the sovereignty of other states by attacking their critical infrastructures or infiltrating foreign processes. This is followed by an analysis of the international reality, which aims to add more units of analysis to the neorealism theory, understanding the new paradigmatic variations around power. It raises the coexistence of new systems, such as technofeudalism and big tech, together with the hegemonic system, where we find capitalism and the States.

KEYWORDS: Big tech - state - balance of power - meta-state - neorealism - international system - techno-feudalism

Aproximaciones neorrealistas de la realidad internacional en la era de las gigantes tecnológicas

Brandon Alberto Mendoza Blanco[1]
El Salvador

Introducción

La teoría del realismo estructural surge en un contexto sistémico bipolar. Con el colapso de la otrora Unión Soviética, el capitalismo y la democracia liberal, permiten al gran vencedor, Estados Unidos, ser el líder absoluto del sistema internacional y dirigir la política mundial a su conveniencia. Sin embargo, la actualidad dista mucho del inicio del sistema internacional unipolar. Ya no es posible hablar de una unipolaridad plena para describir las relaciones entre actores dentro del sistema. Si bien, a nivel militar, Estados Unidos no tiene un igual, a nivel comercial, el panorama es distinto; y a nivel político-social, lo es aún más.

En 2023 y 2024, el sector tecnológico, a nivel mundial, superó en gastos al sector militar, a pesar de que en la actualidad existen distintos focos de conflictos bélicos en Europa, Asia y África.[2] Es importante destacar que no se trata de un período en el que prime el pacifismo, por lo contrario, los Estados han aumentado el gasto que destinan para el sector militar, evidenciado en

1 Estudiante de quinto año de la Licenciatura en Relaciones Internacionales en la Universidad de El Salvador. Correo electrónico: brandonblanco7714@gmail.com

2 Celia Hernando, "Los conflictos que marcarán 2025", El Orden Mundial, 2 de enero de 2025, https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/conflictos-2025/

Para escribir en nuestra revista, consulta las bases aquí

distintas latitudes. Por ejemplo, se dice que Europa *"se está preparando para la guerra"*,[3] cuya afirmación es producto de una mayor intencionalidad por rearmarse. Por su parte, Estados Unidos ha reinvertido en sus bases militares en todo el globo, enfatizando en las ubicadas en el Índico; mientras que la voluntad conjunta de Rusia y China por un dominio militar en el Ártico, no hacen más que evidenciar que el *sorpaso* del sector tecnológico no implica una reducción del racionalismo estatal y ni de su participación predominante en la estructuración del sistema internacional.

La participación activa en el sistema internacional por parte de los Estados con mayores capacidades es una constante en la historia de las Relaciones Internacionales, que sigue presente. No obstante, la dinamicidad e imprevisibilidad en tiempo y espacio de la configuración de la realidad internacional es capaz de cambiar las dinámicas de poder. Por tal razón, debido a la volatilidad del sistema internacional, este ha sido categorizado y segmentado en una periodización temporal, que permite un estudio y análisis del mismo de forma más precisa. Dentro de las segmentaciones del sistema internacional, ha sido muy regular la beligerancia y la centralización del poder por parte de los Estados, incluso antes de la connotación de "Estado-nación", lo que ha permitido que la realidad internacional sea entendida en mayor parte desde la corriente realista de las Relaciones Internacionales.[4]

Por su parte, la segmentación de áreas analíticas de la realidad internacional post Covid-19, permite una comprensión más detallada de la estructura, los procesos y los actores que confluyen de forma dinámica

3 Timothy Rooks, "El rearme de Europa: ¿qué implica la economía de guerra?", DW en español (25 de marzo de 2025), https://www.dw.com/es/el-rearme-de-europa-qu%C3%A9-implica-la-econom%C3%ADa-de-guerra/a-72032888

4 Es importante aclarar que el estudio de las Relaciones Internacionales no puede ser entendido desde un solo enfoque teórico. Por lo contrario, todas las teorías de las Relaciones Internacionales poseen premisas que permiten un análisis más completo de la complejidad de la realidad internacional. Aun así, se cree que la corriente realista (Realismo clásico y Neorrealismo), aproximan de forma más acertada el funcionamiento del sistema internacional, y la misma, se complementa de las aportaciones de teorías que parecieran ir en dirección opuesta.

e interconectada. El exponencial incremento de la Revolución Industrial 4.0 y todos los factores partícipes de la misma, generan una serie de interacciones que solo acentúan la complejidad del sistema internacional, cuyo razonamiento debe ser ulterior a las teorías clásicas y neoclásicas de las Relaciones Internacionales, puesto que las delimitaciones de sus premisas, se difuminan ante las capacidades adquiridas por actores no estatales, en especial, las gigantes tecnológicas.

Si bien en la coyuntura internacional actual se denota una dinámica caracterizada por la materialización de las premisas neorrealistas, que centra su análisis en la estructura del sistema internacional, las dinámicas en el poder y en la seguridad, se limita la explicación de la realidad internacional al no considerar el papel de actores no estatales con capacidades de similar magnitud a las tradicionalmente estatales, en específico, al referirse al sector tecnológico y su implicación en la política mundial. Lo que no significa que el comportamiento racional de los Estados haya disminuido, sino que coexiste con una realidad que dispersa el monopolio estatal de capacidades defensivas y ofensivas.

Por tanto, el presente artículo, desde un enfoque empírico-teórico, que parte de lo general a lo particular, tiene como fin la consideración de unidades de análisis paralelas al Estado, que moldean la estructura del sistema internacional. A continuación, se hará una exposición general del comportamiento racional y egoísta de los Estados en la realidad internacional post Covid-19. Se añadirán elementos que se consideran importantes a valorar desde el análisis de las aproximaciones teóricas del neorrealismo sobre el poder y la seguridad, cuya fragmentación invita a valorar a las unidades confluyentes en el ecosistema de las *big tech* como actores emergentes en el debate neorrealista y la redistribución de capacidades tradicionalmente estatales. Finalmente, se sumará una aproximación teórica del tecnofeudalismo como una unidad de análisis para la comprensión de las relaciones de poder del actual sistema

internacional, utilizando a Rumania como caso de estudio. Es significativo aclarar que el presente escrito, se hace exclusivamente desde una perspectiva política.

I. Naturaleza de los actores

La realidad internacional actual es producto de la evolución del sistema internacional en todas sus dimensiones, lo cual, vuelve complejo su análisis. Por tal motivo, para tener una mayor comprensión e interpretación de la misma de forma holística, desde el realismo estructural se analizan los actores del sistema internacional desde sus capacidades para influir en la política, seguridad y paz internacionales. De acuerdo a Kenneth Waltz, la estructura del sistema internacional siempre será condicionada por *"el grado de concentración o difusión de las capacidades"*,[5] más el *"número de actores importantes o a la distribución de capacidades entre las unidades"*.[6] Por lo tanto, se vuelve fundamental identificar las unidades que tienen la capacidad de supeditar la estructura del sistema internacional. No obstante, a diferencia del pensamiento de Waltz, las unidades a analizar no se limitan a los Estados, sino, se expande a aquellos actores, cuyas capacidades sugieran una fragmentación del poder, no hace mucho, monopolizado por los Estados.

A pesar de la multiplicidad de actores intervinientes en el actual sistema internacional, los Estados persisten como los actores más importantes, siendo los protagonistas de la realidad internacional actual. Además, son los artífices de una vasta cantidad de organizaciones intergubernamentales, cuyas funciones

5 Jessica Lillian De Alba Ulloa, "Realismo Estructural", en *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: interpretaciones críticas desde México*, 2da edición, ed. por Jorge Alberto Schiavon Uriegas et al. (Ciudad de México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2016).

6 *Ibíd.*

y eficacia, de acuerdo a los intereses de sus fundadores (los Estados), invitan a pensar que estas necesitan una reestructuración y reorientación para que su alcance tenga un mayor aprovechamiento, como se evidenciará seguidamente.[7]

Al mismo tiempo, se identifican actores no gubernamentales y fuerzas transnacionales. Su participación y rol dentro del sistema internacional han experimentado un incremento significativo. No obstante, a pesar de la relevancia que puedan poseer la sociedad civil organizada o los fenómenos internacionales como el crimen organizado transfronterizo o el terrorismo, no son equiparables con el protagonismo obtenido por multinacionales en los últimos años; en especial las corporaciones tecnológicas, cuyas capacidades constriñen el equilibrio de poder del sistema internacional, tal y como será analizado más adelante.

1.1 La regularidad estatal en el sistema internacional

El comportamiento de los Estados no solo responde a factores de realidad doméstica, sino también a las amenazas y la coyuntura externa. Por lo tanto, muchos de los fenómenos observables en la realidad internacional, pueden ser causados por uno de los axiomas anteriormente mencionados. Sin embargo, es evidente que no todos los Estados cuentan con las mismas capacidades, y el protagonismo de estos, en la gran mayoría, es ínfimo y no voluntario. Según John Mearsheimer, los Estados son los grandes protagonistas en el sistema internacional, pero no todos. El autor hace referencia únicamente a aquellos con la capacidad de actuar según sus intereses individuales, es decir, las grandes potencias.[8]

No es casualidad que Rusia haya llevado a cabo su Operación Militar Especial en territorio ucraniano en 2022, y que el Consejo de Seguridad de

7 Ante la pérdida de protagonismo, no serán analizadas en profundidad en el presente artículo. Para propósitos del neorrealismo, las organizaciones internacionales, son una extensión del poder estatal.

8 John J. Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics* (Nueva York: W. W. Norton, 2001).

Naciones Unidas quedara supeditado al ejercicio del derecho de veto de la propia Federación Rusa, en detrimento del proyecto de resolución referente al alto al fuego dispuesto por Albania y Estados Unidos.[9] Es más, Rusia y Ucrania no han llegado a ningún acuerdo para establecer un alto al fuego, el cual se ve más cerca ante la intervención de Donald Trump, presidente de Estados Unidos.[10]

No obstante, las disposiciones del alto al fuego se podrían dar en negociaciones entre Estados Unidos y Rusia, excluyendo a la contraparte beligerante, Ucrania. Dicha situación, tiene un precedente en el período de entreguerras en la Conferencia de Múnich de 1938,[11] donde los alemanes negociaron con italianos, franceses y británicos por la sesión de territorio checo, sin considerar a Checoslovaquia. Con los avances en materia de Derecho Internacional y la existencia de Naciones Unidas (NNUU), no debería existir una negociación de estas características; no obstante, el "deber ser" al "ser" en el sistema internacional, sigue limitado a la voluntad de las potencias.

Por su parte, Estados Unidos, cuya hegemonía se ha visto amenazada por China, ha mantenido un rol muy activo a nivel militar en los últimos años. Aparte de prestar cualquier tipo de asistencia a Israel, ha puesto un interés muy particular con sus bases militares en el océano Índico, donde se prepara ante una posible escalada sin punto de retorno contra China.[12] Asimismo, desde

9 Proyecto de Resolución: S/2022/155 (Nueva York: Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas, 2022), https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n22/271/10/pdf/n2227110.pdf

10 Anton Troianovski, "Para Rusia, Trump tiene mucho que ofrecer, incluso si no hay acuerdo sobre Ucrania", *The New York Times* (24 de marzo de 2025), https://www.nytimes.com/es/2025/03/24/espanol/mundo/rusia-ucrania-trump-acuerdo.html

11 The Editors of Encyclopaedia Britannica, "Acuerdo de Múnich", *Encyclopedia Britannica,* 17 de diciembre de 2024, https://www.britannica.com/event/Munich-Agreement

12 Omar Kardoudi, "EEUU se prepara para la guerra con China rescatando una base perdida de la 2ª Guerra Mundial", *El Confidencial* (20 de febrero de 2025), https://www.elconfidencial.com/tecnologia/novaceno/2025-02-20/eeuu-guerra-pacifico-china-base-segunda-guerra-mundial_4069841/

la Casa Blanca se ha insistido energéticamente en que los países parte del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) deben incrementar su gasto militar,[13] a pesar de estar en uno de los períodos más pacíficos de la historia de la humanidad.

El hecho de que sea uno de los períodos más pacíficos, no significa la inexistencia de focos de conflictos bélicos. Medio Oriente continúa siendo un "hervidero" con Irán, Israel, Yemen, Siria o el Líbano como protagonistas.[14] En el caso de Israel, es crucial denotar que no cesa en sus ataques militares a la Franja de Gaza,[15] y que la comunidad internacional mantiene una postura pasiva e inmutable, ante los planes orquestados desde Tel Aviv, ya que contravendrían la voluntad de los Estados Unidos.

No menos importante, ha sido la participación de China en materia militar. China ha establecido destacadas alianzas con Rusia para acelerar una carrera económica-militar en el Ártico. En 2024, Pekín decidió aumentar el gasto militar un 7,2 % respecto a 2023, destacando que, en pleno 2025, se están construyendo dos portaviones nucleares más, lo que habrá de convertir a China en un actor con aún más peso en el Pacífico. En principio, la construcción de los portaviones y el aumento del gasto militar están orientados a una disuasión y demostración de poder de cara a su interés por la anexión de Taiwán, dado que Pekín mantiene una postura de *"no querer competir directamente contra Estados Unidos, sino proteger la integridad nacional"*.[16]

13 Lucía Leal, "La OTAN, lejos de la meta de gasto militar que exige Trump", *EuroEFE* (20 de enero de 2025), https://efe.com/euro-efe/euroefe-exteriores/euroefe-defensa/2025-01-26/otan-gasto-militar-trump/

14 Cf. "¿Qué está pasando en Medio Oriente?", ACNUR, 14 de octubre de 2024, https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/emergencias/que-esta-pasando-en-oriente-medio

15 Tom Bennett, Rushdi Abu Alouf y Emir Nader, "Nos llueven balas como si fuera un diluvio": Israel ataca el sur de Gaza y ya se superan los 50.000 muertos", *BBC News Mundo* (23 de marzo de 2025), https://www.bbc.com/mundo/articles/c0l1r6xdl9ko

16 Dang Yuan, "China, camino a ser súperpotencia militar en el Pacífico", *DW en español* (11 de marzo de 2024), https://www.dw.com/es/china-camino-a-convertirse-en-s%C3%BAperpotencia-militar-en-el-pac%C3%ADfico/a-68496230

La afirmación anterior cobra aún más sentido al considerar que un enfrentamiento bélico entre el ejército chino y el estadounidense, junto con sus respectivos aliados, no generaría beneficios, sino enormes pérdidas económicas, sociales y humanas. En la actualidad, una guerra de alcance mundial implicaría costos descomunales. Para ponerlo en perspectiva, la Segunda Guerra Mundial tuvo un costo estimado de 1.6 billones de dólares, considerando a todos los involucrados. Ajustado a la inflación, para 2021 ese costo ascendería a aproximadamente 23 billones de dólares,[17] una cifra estratosférica para librar una guerra de tal magnitud.[18]

El caso particular de la disputa entre China y Estados Unidos por la hegemonía global, sin entrar en debate sobre la efectividad de sus sistemas de cooptación, podría ser analizado de forma individual o ecléctica mente por las aportaciones tanto del neorrealismo ofensivo, como del neorrealismo defensivo. El primero de ellos, por medio de Mearsheimer, establece que la mejor forma en que las grandes potencias pueden garantizar su supervivencia es maximizar su poder y perseguir la hegemonía, puesto que no es posible que las grandes potencias encuentren satisfacción con el equilibrio de poder actual,[19] tal y como ocurre, tanto en el compartimiento de Washington como en el de Pekín.

Por su parte, Waltz, afirma desde una perspectiva defensiva, que *"los Estados no deben maximizar su poder, aunque sí deben esforzarse por tener una "cantidad apropiada" de este".*[20] Por lo que, las interacciones chino-estadounidenses, se suscriben a una situación de estimular la disuasión ante la posibilidad de un

17 B.B. Sharma, "Economically, how much would WW2 cost in today's World?", *Quora,* acceso el 24 de marzo de 2025, https://www.quora.com/Economically-how-much-would-WW2-cost-in-todays-world

18 Se debe hacer la salvedad que se hace una estimación cuantitativa superficial, sin hacer una contextualización de todas las variables que intervienen en la economía en tiempos de guerra.

19 José Ganzálvez, "Opciones estratégicas de Rusia desde la óptica del neorrealismo ofensivo", *Revista de Estudios en Seguridad Internacional,* Vol. 7, No. 2, (2021), pp. 145-166. DOI: http://dx.doi.org/10.18847/1.14.8

20 *Ibíd.*

enfrentamiento bélico, considerando que existen limitaciones estructurales para que un Estado se imponga en todos los sentidos a su contraparte.[21] En ese sentido, desde ambos postulados se puede entender que los dos Estados sostienen una dinámica de ganancias relativas, pero al mismo tiempo, la existente paridad y distribución de capacidades, no permiten una descalificación del contendiente. Lo que invita a pensar que dicha configuración actual de la relación entre China y Estados Unidos podría mutar mediante un embate bélico. No obstante, el último conflicto bélico, con implicaciones sistémicas, fue la Segunda Guerra Mundial.

De acuerdo al neorrealismo, la ocurrencia de las guerras *"se ve afectada por la arquitectura del sistema internacional"*.[22] Es decir que, *"la variable clave es el número de grandes potencias o polos en el sistema, la distribución del poder y los cambios de la misma"*.[23] Considerando que las acepciones mencionadas se refieren a conflictos de carácter sistémico, es fundamental destacar que las capacidades y la distribución del poder están condicionadas por la posesión y maximización de las ventajas que ofrecen tanto los recursos naturales como los no naturales. Entre estos últimos, los recursos digitales juegan un papel clave, ya que sus principales propietarios son actores no estatales capaces de fragmentar el poder dentro del marco neorrealista, analizado posteriormente.

Según NNUU, el 40 % de las guerras acaecidas en los últimos sesenta años, han sido motivadas por los recursos naturales.[24] Entre los principales bienes, se encuentran el petróleo, agua, tierra y minerales. Este último, explica el interés de Estados Unidos por hacerse con la administración de los recursos

21 En este apartado se hace referencia a Estado dentro del sistema internacional como una gran potencia, de acuerdo a Mearsheimer.

22 Jessica Lillian De Alba Ulloa, "Realismo Estructural", en *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: interpretaciones críticas desde México,* 2da edición, ed. por Jorge Alberto Schiavon Uriegas et al. (Ciudad de México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2016).

23 *Ibíd.*

24 Ivana Kottasová, "Cómo es el acuerdo de Trump y EE.UU. con Ucrania por minerales y recursos naturales", *CNN* (26 de febrero de 2025), https://cnnespanol.cnn.com/2025/02/26/mundo/como-acuerdo-trump-eeuu-ucrania-mineralex-trax

minerales de Ucrania como forma de pago por la financiación de la guerra contra Rusia.[25] Otro caso de guerra por los recursos, es la realidad por la que atraviesa la República Democrática del Congo, que indudablemente posee connotaciones étnicas, y sumado a ello, los intereses externos por los minerales que se encuentran en el país africano, podrían explicar la inexistencia de un alto al fuego.[26] Ello refleja una disminución de la frecuencia por la beligerancia con el objetivo de obtener de la hegemonía mundial, como ocurrió dos veces en el pasado siglo, ya que ciertas conductas estatales han variado considerablemente como se verá más adelante.

Más allá de la guerra, Stanley Hoffman sugería que ésta, es *"hermana siamesa del Derecho Internacional"*,[27] cuya consideración es importante, para denotar el deterioro de los intentos por establecer un orden dentro del Sistema Internacional. Theodore A. Couloumbis evidencia que, *"el derecho internacional es aplicable cuando impera la armonía política, pero en épocas de disonancias es la guerra la que prevalece"*.[28] Por tanto, no es casualidad que Benjamín Netanyahu, pese a poseer una orden de arresto emitida por la Corte Internacional Penal (CPI),[29] no deja de contar con el apoyo irrestricto de los Estados Unidos, exhibiendo una vez más, las deficiencias que poseen los órganos internacionales para hacer valer los principios *ius cogens*, cuya legitimidad es menguada por los intereses

25 *Ibíd.*

26 Cf. José Naranjo, "Los 'minerales de sangre' africanos empañan la imagen de Apple y alimentan la tensión entre el Congo y Ruanda", *El País* (2 de mayo de 2024), https://elpais.com/planeta-futuro/2024-05-03/los-minerales-de-sangre-africanos-empanan-la-imagen-de-apple-y-alimentan-la-tension-entre-el-congo-y-ruanda.html

27 Stanley Hoffmann, "International Systems and International Law," en *The Strategy of World Order. International Law*, vol. 2 (Nueva York: 1966)

28 Humberto Santa María, "Realismo y Neorrealismo:¿Una Realidad Superada?", Revista de Marina N.º 6 (1991).

29 "Orden de arresto emitida el 21 de noviembre de 2024". Cf. "Netanyahu", International Criminal Court, acceso 25 de marzo de 2025, https://www.icc-cpi.int/defendant/netanyahu

geoestratégicos de las potencias; lo que explica también por qué el presidente ruso, Vladímir Putin, ha continuado liderando al Kremlin sin ningún problema a pesar de haber sido condenado por la CPI.[30]

Por otro lado, la actualidad mantiene ciertas generalidades constantes. Está claro que la conducta de los Estados en la era post Covid-19 de cara a las organizaciones intergubernamentales, se deriva de la creación de dependencia, vulnerabilidad y limitada capacidad decisoria. Stephen Walt plantea que se trata de una *"dependencia asimétrica"*,[31] donde el Estado proveedor, en este caso, el mayor financiador, mantiene una ventaja sobre el resto de Estados miembros, aunque no siempre ven resueltos sus intereses de acuerdo a lo buscado. Ulterior a lo planteado, en términos generales, con mayor o menor éxito, la anarquía apremia la conducta de los Estados que, a su vez, permite la existencia de una estructura con hegemonías legitimadas por medio de las capacidades e interacciones interestatales. Está claro que la afirmación de Kenneth Waltz, referente a la instrumentación de las organizaciones internacionales por parte de los Estados, continúa siendo una realidad invariable.

1.2 Variables en el comportamiento estatal

Los Estados siempre buscarán de forma racional oportunidades para desnivelar el *status quo* del sistema internacional. Mearsheimer señala que los actores *"hacen un esfuerzo especial por maximizar su cuota de poder mundial. En concreto, buscan oportunidades para alterar el equilibrio de poder (…) Todos los Estados*

30 Nota de prensa CPI, "Situación en Ucrania: los jueces de la CPI emiten órdenes de arresto contra Vladimir Vladimirovich Putin y Maria Alekseyevna Lvova-Belova", *International Criminal Court* (17 de marzo de 2023), https://www.icc-cpi.int/news/situation-ukraine-icc-judges-issue-arrest-warrants-against-vladimir-vladimirovich-putin-and

31 Stephen M. Walt, *The Origins of Alliances* (Ithaca, NY: Cornell University Press, 1987).

se ven influidos por esta lógica, lo que significa que no solo buscan oportunidades para aprovecharse unos de otros, sino que también se esfuerzan por garantizar que otros Estados no se aprovechen de ellos".[32]

Históricamente, los Estados han diversificado sus mecanismos de maximización de recursos de poder; uno de ellos, a través del abastecimiento de recursos naturales que permitan nutrir las industrias, el comercio, la economía y la sociedad en general, para asegurar un puesto favorable dentro del sistema internacional. Pero, ¿qué sucede cuándo la coyuntura actual evoca buscar oportunidades para alterar el equilibrio de poder, que no solo asegura la supervivencia, sino también la ventaja competitiva sobre "el antagonista", en elementos intangibles?

Como se mencionó antes, actualmente existen recursos tan valiosos como el petróleo o las tierras raras; por ejemplo, los datos y todo el espectro de recursos digitales, elementales y consonantes en la actual realidad internacional. Ello explica por qué las capacidades tecnológicas son un factor determinante en la lucha por el liderazgo económico y político; por lo tanto, elementos intangibles como las ideas, las patentes, la *blockchain,* el internet de las cosas (IoT, por sus siglas en inglés), la computación en nube, el *big data,* el análisis avanzado de datos (BDAA) y la inteligencia artificial (IA), se han transformado en piezas sustanciales para el establecimiento de la distribución del poder en el sistema internacional.

La intangibilidad de los recursos tecnológicos modifica hasta cierto punto el paradigma de las guerras. Antes, ya se mencionó el factor de las guerras por la obtención de recursos naturales. No obstante, en cuanto a los recursos digitales se refiere, la realidad es distinta. Si bien la cadena de producción de los bienes tecnológicos obliga al uso de recursos naturales, como las tierras raras,[33] las guerras por los recursos y la anexión territorial

32 John J. Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics* (Nueva York: W. W. Norton & Company, 2014).

33 CETIM, "La importancia de las tierras raras en la guerra comercial EEUU-China", Centro

por la fuerza pierden sentido cuando la ubicación geográfica no contiene en sí misma un valor significativo, sino que, este es constituido por su importancia productiva en materia tecnológica.

Mearsheimer, afirma que los Estados recurren a conflictos bélicos como el "trágico" resultado voluntario o involuntario de la búsqueda constante por la seguridad.[34] No obstante, partiendo de la premisa en la que convergen Waltz y Mearsheimer, quienes plantean a los Estados como "unidades racionales", no hay ninguna razón que indique que los Estados, inmersos en interacciones de ganancias relativas, recurran a la agresión sin una razón ulterior a la anarquía del sistema. Es más, Isti Marta Sukma, considera que:

> *La concepción tradicional de la guerra, comúnmente vinculada a los combatientes, ha quedado obsoleta. Los retos contemporáneos, desde la progresión del armamento y su capacidad destructiva, hasta la extracción subrepticia de datos de civiles, tienen el potencial de ser utilizados como armas contra ellos.*[35]

Es decir que no solo se modifican los motivos de la guerra, sino también los elementos que en ella confluyen y el entendimiento de la misma. El caso de Taiwán es una evidencia de lo anterior. Si bien posee una importancia en términos geográficos, también es sumamente relevante dado su rol en la cadena de suministros tecnológicos. Desde 2022, la escalada de las tensiones entre Pekín y Taipéi hacían pensar que una invasión china era cuestión de tiempo; aún más cuando China, en reiteradas ocasiones, ha realizado demostraciones militares en el mar de China Meridional, que han conllevado

Tecnológico de Investigación Multisectorial, 30 de mayo de 2024, https://cetim.es/la-importancia-de-las-tierras-raras-en-la-guerra-comercial-eeuu-china/

34 Sverrir Steinsson, "John Mearsheimer's Theory of Offensive Realism and the Rise of China," *E-International Relations* 6 (2014).

35 Isti Marta Sukma, "Techno-Realism: Navigating New Challenges in the Contemporary Role of Technology in Politics," *Security and Defence Quarterly* 46, no. 2 (2024): 24–46, doi:10.35467/sdq/188303

incluso, a la advertencia desde Washington de intervenir en favor de Taiwán en caso de un ataque.[36] No obstante, la invasión, hasta el momento, no se ha dado y en caso de darse, es probable que siga posponiéndose.

Existen varios motivos por los que la anexión de la Isla Formosa a China no se ha dado. Para efectos del presente artículo, el análisis gira en torno a Taiwan Semiconductor Manufacturing Company (TSMC), ubicada en Taiwán, el líder mundial en la fabricación de microprocesadores, chips y semiconductores, figurando como el núcleo del funcionamiento de la IA, tecnología 5G, el desarrollo de armamento militar y tecnología de uso común.[37]

Es muy probable que China tenga la capacidad para abrir fuego en contra de lo que ellos consideran una "provincia rebelde", pero son conscientes que una interrupción del suministro tecnológico sería acompañada por una crisis económica y militar para la propia China.[38] En palabras de Jack Donnelly: *"El miedo es un motivo esencialmente defensivo; el objetivo principal es conservar lo que ya se tiene"*.[39] Lo anterior refuerza la idea que China, desde una posición racional y realista, no tiene prisa de acelerar la anexión de Taiwán, dado el cálculo en términos de ganancias suma cero.

Entonces, ¿cuál es la relación de esta precisa situación con el neorrealismo? Se entiende que el estado de "no-guerra", se da, no porque haya voluntad de cooperar en lugar de atacar, como podría mencionarse desde el liberalismo institucional;[40] sino más bien, debido a la necesidad por la

36 Natalia Peydro, "Taiwán y las probabilidades de una invasión por parte de China", *LISA News* (24 de marzo de 2025), https://www.lisanews.org/internacional/taiwan-y-las-probabilidades-de-una-invasion-china/

37 *Ibíd.*

38 *Ibíd.*

39 Jack Donnelly, *Realism and International Relations* (Cambridge: Cambridge University Press, 2000).

40 Juan Pablo Prado Lallande, "El liberalismo institucional", en *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: interpretaciones críticas desde México,* 2da edición, ed. por Jorge Alberto Schiavon Uriegas et al. (Ciudad de México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2016).

obtención de los recursos que no se encuentran anclados a un territorio como ocurre con los recursos naturales, y que decidirán el liderazgo mundial en los próximos años. Los Estados entienden que la forma para hacerse con la hegemonía es por medio de la eficacia y la eficiencia de los recursos que se poseen, lo que significa que se evitará incurrir en guerras precipitadas.

China podría invadir Formosa, hacerse con sus fábricas e industrias. Pero a diferencia de un yacimiento de gas natural, gran parte de los recursos de ensamblaje de chips se pueden movilizar de un lugar a otro. Por supuesto que implicaría gastos gigantescos, pero las patentes, las ideas y los datos, pertenecen parcialmente, a la jurisdicción de un Estado-nación, en razón de la globalización inherente al mundo actual.

En esa misma línea, podrían plantearse escenarios hipotéticos y quizá demasiado improbables con el fin de ilustrar lo anteriormente planteado. ¿Qué pasaría si un Estado, reconociendo la importancia de los gigantes de Silicon Valley o de Shenzhen, quisiera hacerse con "su riqueza", desplegando sus ejércitos? Seguramente, un intento de invasión al territorio de forma convencional sería inerte (suponiendo que vencieran a sus rivales), porque, aunque un Estado se haga con las instalaciones, estas serían estructuras vacías, y se repetiría el episodio de Napoleón en Moscú en 1812.[41]

De ahí que, en términos de ganancias relativas, las actividades por medio del ciberespacio sean más efectivas. Por lo mismo, cada vez son más constantes los ciberataques y las actividades delictivas o terroristas por medio de la nube.[42] De tal manera que la cuestión relativa a la seguridad tiene una extensión ulterior a la tradicional, obligando a los gobiernos a invertir en la defensa de la integridad nacional desde el ciberespacio. Un campo de batalla,

41 Oleg Yegorov, "Como Moscú se Convirtió en una Trampa para Napoleón", *Russia Beyond* (2 de octubre de 2017), https://es.rbth.com/historia/79307-mosc%C3%BA-convirti%C3%B3-trampa-napole%C3%B3n. Napoleón llegó a la segunda capital de Rusia de ese entonces, esperando luchar en contra del ejército imperial ruso. No obstante, la ciudad estaba abandonada. ¿De qué le serviría la infraestructura, que dañada no tenía utilidad?

42 Se refiere a una red de servidores remotos que permiten almacenar, administrar y procesar datos, aplicaciones y servicios a través de internet.

que al igual que el sistema internacional, carece de una entidad que regule la conducta de los actores interviniente, por lo que es posible observar una réplica en el dilema de seguridad, puesto que los Estados, optan por la *"acumulación de capacidades cibernéticas y percepciones mutuas de amenaza y competencia entre Estados en un número selecto de casos"*.[43]

Antiguamente, parte de las guerras se limitaba al ataque las infraestructuras críticas físicas,[44] más con la actual digitalización y el incremento de capacidades en "la nube", la mayoría de las "nuevas" infraestructuras críticas de los Estados son digitales, por tanto, vulnerables a ciberataques. De hecho, *"las superpotencias más dependientes de las tecnologías son aquellas más vulnerables a posibles ataques"*;[45] aunque se trate de períodos relativamente pacíficos, las infraestructuras críticas se mantienen en constante peligro.

A pesar del estado latente de amenaza de las infraestructuras críticas de los Estados, las grandes potencias poseen capacidades financieras para llevar a cabo gastos en ciberseguridad e identificación de estrategias para la protección de su soberanía. Por lo contrario, los Estados cuyas capacidades son limitadas, se encuentran supeditadas a la voluntad de las hegemonías,[46] denotando que la estructura sistémica evoluciona y se dinamiza paralelo con las capacidades estatales, cuya voluntad es jerarquizada y exclusiva para las potencias, tal y como se afirma desde el neorrealismo.[47]

43 James Kiras, "Understanding 'Asymmetric' Threats to the United States," *Comparative Strategy*, 2002, doi:10.1080/01495930290043065A.

44 *"Las autoridades de Ivano-Frankivsk y Leópolis, en el oeste de Ucrania, informaron de impactos contra infraestructuras críticas de estas regiones, algo similar a lo que ocurrió también en la región occidental de Jmelnitski".* AFP, "Rusia ataca masivamente infraestructura energética ucraniana", *DW en español* (15 de enero de 2025), https://www.dw.com/es/rusia-lanza-masivo-bombardeo-contra-infraestructura-energ%C3%A9tica-de-ucrania/a-71296685

45 Álvaro Franco, "El ciberespacio, el poder del siglo XXI", (tesis de pregrado, Universitat Autònoma de Barcelona, 2024), https://ddd.uab.cat/pub/tfg/2023/tfg_2497154/Trabajo_final_de_estudios_1604400.pdf

46 CEPAL, "Brecha digital", OIT, acceso el 24 de marzo de 2025, https://www.oitcinterfor.org/digitalizacion/brecha-digital

47 *"Los Estados siempre serán unidades imperantes, y harán uso de las organizaciones en cuanto les interese, y estas, solo existirán mientras permitan a los Estados satisfacer sus intereses, además de brindar las ganancias relativas"*. Brandon Mendoza, "El Orden y el Caos en las Relaciones Internacionales",

1.3 Debilidad neoinstitucional

Antes de profundizar en las "nuevas unidades" de estudio del neorrealismo, es imperativo hacer una acotación de la materialización de los postulados neoinstitucionales, puesto que, a pesar de los avances tecnológicos y científicos, los Estados cooperan menos entre sí, lo cual se ve reflejado en las organizaciones intergubernamentales. En la actualidad, el pensamiento conservador y proteccionista ha encontrado un gran impulso en figuras como Donald Trump, quien inició una guerra económica con China en su primera administración. En su segunda administración, no únicamente la ha agudizado, sino que la ha extendido a países que, a la postre, han sido sus aliados, como es el caso de Canadá y los pertenecientes a la Unión Europea.[48]

El aislamiento estadounidense no se limita al área económica y financiera, esta alcanza a las instituciones internacionales, como la Organización Mundial de la Salud (OMS), de la que ya no es parte, o la Organización Mundial del Comercio (OMC), la cual podría ser la siguiente en quedarse sin Estados Unidos.[49] El mismo Trump ha puesto en duda la participación y contribución de los Estados Unidos en el Sistema de Naciones Unidas, ya que no observa una distribución justa del mantenimiento de NNUU, al comparar las contribuciones de China o Rusia.[50] De igual manera, se han suspendido los

Revista Relaciones Internacionales 6 (2024): 257-80. https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter/article/view/3141

48 Iker Seisdedos, "Trump dice que impondrá aranceles del 25% a la UE y anuncia un aplazamiento de otro mes a los de Canadá y México", *El País* (25 de febrero de 2025), https://elpais.com/internacional/2025-02-26/trump-dice-que-impondra-aranceles-del-25-a-la-ue-y-anuncia-un-aplazamiento-de-otro-mes-a-los-de-canada-y-mexico.html

49 Mohammed Saifeddine & زوينوروي, "Uno por uno... Trump lidera retiradas al por mayor de organizaciones internacionales", *Euronews* (8 de febrero de 2025), https://es.euronews.com/2025/02/08/uno-por-uno-trump-lidera-retiradas-al-por-mayor-de-organizaciones-internacionales

50 Farnaz Fassihi, "Trump Signs Executive Order Calling for Review of U.S. Ties to U.N.", *The New York Times* (5 de febrero de 2025), https://www.nytimes.com/2025/02/04/us/politics/trump-united-nations-unrwa.html

gastos en cooperación oficial que destina el gobierno estadounidense por medio de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

Consecuentemente, se entiende que los intereses de los Estados continúan siendo equiparables a los poseídos por las organizaciones políticas denominadas Estado-nación a partir de 1648.[51] Los intentos por encontrar un desarrollo común para toda la humanidad, a pesar de los esfuerzos, seguirán siendo utópicos mientras el sistema internacional posea la tan característica cualidad caótica: la anarquía.[52]

II. Nuevos actores y variables en el neorrealismo ante la fragmentación del poder

El neorrealismo percibe a la política mundial como una estructura definida donde convergen las interacciones entre las unidades de la misma, es decir, los actores. La óptica neorrealista, si bien reconoce actores no estatales como parte del sistema internacional, estos no disponen de una importancia significativa, como los Estados. La razón se debe a que, de acuerdo a los teóricos neorrealistas, los Estados son los únicos con las capacidades de moldear la realidad internacional y el margen de maniobra del resto de actores se encuentra condicionado a las disposiciones estatales.

Si bien hasta el momento se ha comentado del papel de los Estados como China, Estados Unidos o Rusia en la política mundial, lo cual solo refuerza las ideas del neorrealismo, puesto que siguen siendo los actores principales del escenario mundial, el poder del Estado, según Walt, no se limita a sus capacidades militares; la acumulación del mismo permite transmitir una

51 Paz de Westfalia.

52 Brandon Mendoza, "El Orden y el Caos en las Relaciones Internacionales", *Revista Relaciones Internacionales 6* (2024): 257-80. https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter/article/view/3141

percepción de ventaja sobre el resto,[53] por lo que deberán *"basar sus preferencias en las predicciones de cómo responderán los demás Estados"*.[54] Ante ello, la realidad internacional post Covid-19 ha evolucionado sustancialmente y ofrece ciertos elementos que aportan una ventaja en el poderío estatal; en especial, los relacionados con los datos de usuario.

En ese sentido, se debe entender que, como ya se mencionó, la Revolución 4.0 ha provisto de nuevas capacidades útiles para los Estados, pero estas ya no son exclusivas de los gobiernos. Hasta cierto punto, la interconexión y el avance tecnológico, han fraccionado ciertas atribuciones tradicionalmente estatales, y han creado una realidad *metaestatal*, donde actúan actores que no son Estados-nación, pero que poseen facultades para negociar directamente con gobiernos y prestar servicios que provean capacidades estatales por medio de la nube.

La dispersión de algunas facultades tradicionalmente estatales es evidente; no obstante, estas no responden a un paradigma donde el poder se distribuye de forma más democrática, como podría aproximarse desde la teoría de la gobernanza global,[55] sino a una redistribución del poder en el mismo núcleo. El poder sigue acumulado de forma desigual, favoreciendo a los intereses de los Estados del centro,[56] dando continuidad a una característica

53 Stephen M. Walt, *The Origins of Alliances* (Ithaca, NY: Cornell University Press, 1987).

54 José Ganzálvez, "Opciones estratégicas de Rusia desde la óptica del neorrealismo ofensivo", *Revista de Estudios en Seguridad Internacional,* Vol. 7, No. 2, (2021), pp. 145-166. DOI: http://dx.doi.org/10.18847/1.14.8

55 Cf. Marcela López-Vallejo Olvera, "La Gobernanza Global", en *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: interpretaciones críticas desde México,* 2da edición, ed. por Jorge Alberto Schiavon Uriegas et al. (Ciudad de México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2016).

56 *"Este sistema está compuesto por Estados nacionales ubicados en el centro, la periferia y la semiperiferia. El sistema funcionaría de la siguiente manera: el centro domina la economía mundial y explota al resto del sistema"*. Luis Ochoa Bilbao, "Sociología histórica y las Relaciones Internacionales", en *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: interpretaciones críticas desde México*, 2da edición, ed. por Jorge Alberto Schiavon Uriegas et al. (Ciudad de México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2016).

constante desde el sistema internacional clásico hasta la realidad internacional post Covid-19. Aun así, existe la participación de factores externos a las instancias estatales en la configuración internacional: las gigantes tecnológicas.

Ante la apremiante interpretación de la influencia de las gigantes tecnológicas en el sistema internacional, es necesario aclarar que siempre han existido entidades no estatales que, con distintas tácticas, han logrado influir en los tomadores de decisiones, poniendo en relieve los intereses económicos por encima de las legislaciones nacionales; sobre todo, actuando por encima de la soberanía de los Estados periféricos. Esto se puede observar en cómo Estados Unidos, la hegemonía global, se ha servido de instituciones públicas y empresas privadas para proteger intereses individuales a nivel internacional.

Los límites de la participación de entes privados, hasta cierto punto, siempre han estado definidos, puesto que la influencia empresarial no ha significado más que una parte del sistema interno de un Estado,[57] y según el neorrealismo, las relaciones internacionales se limitan a las interacciones interestatales. Por ejemplo, Henry Ford, el hombre más rico de su época,[58] simpatizante y financiador nazi, jamás logró tener una injerencia significativa en la política mundial; considerando que, en su tiempo, no existía ni un atisbo de la interconectividad y globalización de la actualidad y que, por su parte, sí ha permitido a la actual persona más rica del planeta, Elon Musk, convertirse en un actor activo del sistema internacional. Musk, no solo mantiene una relación vertical con los gobiernos, sino también una participación horizontal que le ha permitido transitar en el mundo de la política desde la Casa Blanca.

57 Jack Snyder, *Myths of Empire: Domestic Politics and International Ambition* (Ithaca, NY: Cornell University Press, 1991).

58 Jaime Caro, "Elon Musk se ha convertido en un peligro para la democracia global", El Orden Mundial, 3 de septiembre de 2024, https://elordenmundial.com/elon-musk-peligro-democracia-twitter-x-extrema-derecha/

2.1 Actores individuales no estatales (meta estatales): Elon Musk

Los Estados crean alianzas, según Walt, con la intención de establecer un predeterminado equilibrio que les favorezca.[59] Normalmente, las alianzas se realizaban entre Estados. No obstante, como ya se mencionó, con la migración de gran parte de la estructura crítica estatal a la nube, la racionalidad estatal indica que es más barato una ofensiva cibernética que una confrontación militar,[60] y por ello las alianzas estratégicas no tienen por qué limitarse a la esfera interestatal.

La identificación de la anarquía sistémica ha permitido que el análisis neorrealista se enfoque en el comportamiento de las grandes potencias. Misma anarquía, se refleja en el ciberespacio y las capacidades tecnológicas. Es muy complejo discernir qué Estado es más "grande" en qué.[61] Por lo mismo, se ha abierto el lugar para que se conviertan los actores privados, en actores emergentes dentro de la fragmentación del poder del sistema.

Con la figura de Elon Musk, los magnates de Silicon Valley y los gigantes tecnológicos, se abre un nuevo debate respecto al papel de los Estados como los únicos capaces de moldear de forma racional la realidad internacional. Para empezar, el hombre más rico del mundo, ha pasado de presentarse ante el público como un libertador y democratizador de la tecnología, con ideas tan ambiciosas como la colonización de Marte y la defensa de la libertad de expresión (con lo que justificó su compra de la red social Twitter, ahora "X"), a mostrarse como partidario de las ideas de ultraderecha, promover bulos, mensajes de odio, establecer relaciones con líderes autoritarios y desplazar sus recursos en función a sus intereses personales.

59 Stephen M. Walt, *The Origins of Alliances* (Ithaca, NY: Cornell University Press, 1987).

60 Rika Isnarti, " A Comparison of Neorealism, Liberalism, and Constructivism in Analysing Cyber War", *Andalas Journal of International Studies*, Vol. 5 No. 2 (2016)

61 *Ibíd.*

Mearsheimer estableció que, al considerar a los Estados como los únicos actores del sistema internacional, se hace referencia principalmente a las grandes potencias, definidas como *"actores principales de la política internacional y que operan en un sistema anárquico, en tanto principio ordenador de dicho sistema"*,[62] debido a sus capacidades superiores en comparación con la mayoría de los Estados periféricos. Asimismo, es fundamental reconocer que, a través de sus corporaciones, los individuos pueden ejercer influencia en la política mundial, actuando en función de sus propios intereses e incluso intentando moldear el sistema internacional conforme a sus preferencias.[63]

El propietario de Starlink, Tesla, SpaceX y X, no es el primer empresario que incursiona en el mundo político, pero dadas las características de la realidad internacional, los intereses e inmersión política de Musk no se restringen a suelo norteamericano. Él, a diferencia de cualquier otro empresario que haya participado o tenga funciones gubernamentales, es propietario de un medio de difusión con el que puede hacerse eco en más de 300 millones de personas, demostrando que sus intereses políticos no se limitan a sus funciones como "consejero" de la administración Trump en el Departamento de Eficiencia Gubernamental.

Aun así, Musk, sin ser ningún líder político *per se*, cuenta con el suficiente poder económico y tecnológico, para colocarse como un actor geopolítico a tener en cuenta. Desde un inicio, quedó claro que la compra de Twitter en octubre de 2022 poseía connotaciones políticas,[64] inclusive desde antes de cerrar el trato por la plataforma. A partir de la adquisición de la red social, Musk ordenó rehabilitar las cuentas suspendidas de Trump y personajes polémicos de ultraderecha, argumentando que era un retroceso a la libertad

62 Jessica Lillian De Alba Ulloa, "Realismo Estructural", en *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: interpretaciones críticas desde México,* 2da edición, ed. por Jorge Alberto Schiavon Uriegas et al. (Ciudad de México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2016).

63 *Ibíd.*

64 Allen David Simon, "Elon Musk, a Technocrat in Diplomacy", *Modern Diplomacy* (6 de marzo de 2025). https://moderndiplomacy.eu/2025/03/26/elon-musk-a-technocrat-in-diplomacy/

de expresión, a lo que se añade, la reconfiguración en cuanto a los filtros que controlan los bulos, *fake news* o mensajes de odio dentro de la red social.[65] Sin embargo, el empresario sudafricano, sí ha censurado a opositores de Erdoğan, presidente turco, y a disidentes de Narendra Modi en India, donde posteriormente recibió un descenso en los aranceles de los vehículos Tesla.[66]

Por otro lado, los Estados utilizan los medios de comunicación tradicional para imponer un relato y transmitir un pensamiento hegemónico por medio de la *agenda setting* o agenda de medios. En el presente, son las redes sociales las que moldean el imaginario social. Estas poseen un alcance muy superior a los medios tradicionales, apoyándose de los algoritmos y factores vitales como la inmensa recolección de los datos de sus usuarios, usados en su mayoría con fines económicos, y que pueden llegar a erosionar el funcionamiento de las instituciones estatales al moldear conductas políticas.

De tal manera que corporaciones tecnológicas como Meta, X, Alphabet, Telegram FZ-LLC o ByteDance, por mencionar algunas, en la actualidad tienen la capacidad de desestabilizar sociedades según sea su interés corporativo o el de sus financiadores; demostrando que algunas capacidades tradicionalmente estatales para ejercer poder, se han fragmentado, extrapolándose al espacio *metaestatal*, donde la soberanía o jurisdicción estatal pierden fuerza frente a las capacidades de las *big tech*, algo impensado hace unas décadas, si se considera que la capacidad para generar una crisis social en suelo extranjero era exclusiva de los Estados, como ocurría durante el contexto de la Guerra Fría. Estados Unidos, por medio de la Agencia Central de Inteligencia (CIA por su nombre en inglés), contribuyó con golpes de Estado o desestabilización social en países periféricos desalineados a su propia ideología.[67]

65 *Ibíd.*

66 *Ibíd.*

67 Cf. Victoriano Serrano, "Estado, Golpes de Estado y militarización en América Latina: Una reflexión histórico política", *Argumentos* 23, no. 64 (2025): 175–93, https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-57952010000300008

El propio Elon Musk, anterior a la pandemia por el Covid-19, en 2019, demostró que el uso de las plataformas sociales de forma malintencionadas, pueden generar una polarización y crispación social, enemigas de la democracia, cuando reivindicó el golpe de Estado en Bolivia, llegando a publicar: *"derrocamos a quien queramos"*.[68] En este caso, los motivos fueron económicos, pues la desestabilización y salida de Evo Morales, le permitiría contratos más favorables para acceder al litio a menor precio.

Más recientemente, en 2023, se demostró que durante la toma de posesión de Lula da Silva, presidente de Brasil, los seguidores del expresidente Jair Bolsonaro, irrumpieron en los edificios de los tres poderes del Estado brasileño, hecho que se vinculó a la difusión de desinformación con amplio alcance por medio de "X", la cual envalentonó a los participantes del fallido golpe de Estado. El poder judicial brasileño, entonces, pidió la suspensión de varias cuentas de la plataforma, encontradas como las principales difusoras del mensaje polarizador, a lo cual Musk se negó. La falta de acatamiento resultó en la suspensión de las actividades de la empresa en Brasil y Musk, burlándose del juez que emitió la orden y posterior reivindicación.[69]

Además, la afiliación de Musk a la ultraderecha, no únicamente afecta asuntos estrictamente nacionales. En Alemania, por ejemplo, promovió al partido Alternativa para Alemania como "la única salvación para el país", el cual obtuvo sus mejores resultados desde la Segunda Guerra Mundial en los últimos comicios, colocándose como la segunda fuerza política.[70] A nivel internacional, Musk, ha restado crédito a las agendas globales, afirmando que son "woke" o socialistas, lo cual impacta en la aceptación de las mismas.

68 Siva Vaidhyanathan, "Elon Musk's Real Threat to Democracy Isn't What You Think", The Nation, 11 de diciembre de 2023, https://www.thenation.com/article/society/elon-musk-democracy-threat/

69 Jaime Caro, "Elon Musk se ha convertido en un peligro para la democracia global," El Orden Mundial, 3 de septiembre de 2024, https://elordenmundial.com/elon-musk-peligro-democracia-twitter-x-extrema-derecha/

70 Redacción BBC, "Elecciones en Alemania: los conservadores ganan y descartan formar gobierno con la extrema derecha, que obtiene un resultado récord", *BBC Mundo* (23 de febrero de 2025), https://www.bbc.com/mundo/articles/cjw2l319992o

Ciertamente, podría afirmarse que las conductas de Elon son individuales y al no representar a un Estado, no tendrían por qué tener mayor relevancia desde el neorrealismo. Sin embargo, de acuerdo con Arson, la propiedad intelectual internacional es un juego estratégico que amplía en conjunto los intereses privados y los nacionales,[71] más aún cuando el multimillonario, cuenta a su antojo con un "mega parlante" de alcance mundial, con el cual puede hacer eco al imaginario colectivo, y ser capaz de, como se destacó anteriormente, polarizar y erosionar la soberanía de Estados con histórica relevancia, cuyas capacidades no son despreciables. Definitivamente, no se puede comparar a un individuo con un Estado, pero progresivamente es más relevante lo que una persona con tanto poder como Musk puede hacer desde un punto de vista geopolítico. Es más, debido al uso que él le da a su plataforma X, a esta aplicación se le ha denominado como el "ariete geopolítico" de Musk.[72]

No menos importante es mencionar que Musk, al inicio de la Operación Especial Militar rusa, prometió al presidente ucraniano, Volodímir Zelenski, que prestaría gratuitamente el servicio de Starlink, clave a nivel logístico, lo cual hizo en su momento. Sin embargo, acordó con el *establishment* ruso, cortar sus servicios de conexión a internet a Ucrania,[73] indicando que el magnate se mueve de acuerdo a lo que él considere correcto para sí y su ideología.

Más allá del debate, si Musk es una amenaza a la democracia, para efectos del presente artículo, se denota que el multimillonario, con sus empresas, sí ostenta la capacidad para incidir en diversos apartados de la

71 Andrew Moravcsik and Helen V. Milner, eds., *Power, Interdependence, and Nonstate Actors in World Politics* (Princeton, NJ: Princeton University Press, 2009).

72 Jaime Caro, "Elon Musk se ha convertido en un peligro para la democracia global," El Orden Mundial, 3 de septiembre de 2024, https://elordenmundial.com/elon-musk-peligro-democracia-twitter-x-extrema-derecha/

73 Dearbail Jordan, "Elon Musk dice que bloqueó el acceso de Ucrania a su sistema de satélites Starlink para evitar una escalada de la guerra y Kyiv lo acusa de maldad", *BBC Mundo* (8 de septiembre de 2023), https://www.bbc.com/mundo/articles/cg38zxnp9l4o

política internacional. Desde influir en elecciones, pasando por apoyar crisis sociales que afectan a gobiernos incómodos a sus intereses o pensamientos, hasta influir en una guerra.

Muchos millonarios tienen la capacidad de influir, hasta cierto punto, sobre cuestiones políticas, ya que el poder económico los habilita. El caso de Elon Musk tiene sus particularidades, en el sentido que no solo tiene el poder económico, sino que el sector al que pertenece, coincide temporalmente a una época donde son las capacidades tecnológicas las que marcarán gran parte de la reestructuración del sistema internacional. Ulterior a la figura de Musk, también se encuentran el resto de multimillonarios de las corporaciones tecnológicas. Su relevancia en la fragmentación del poder se entiende por medio de las capacidades que, de forma singular o en conjunto, poseen las *big tech* que, al concentrar datos, moldean narrativas y reescriben las reglas del sistema internacional.[74]

2.2 La fragmentación del poder y el papel de las *big tech*

De acuerdo con el concepto de *"estatura estratégica"*, acuñado por Kent, los actores internacionales se clasifican según la influencia que posean y puedan ejercer en determinado contexto internacional, cuyo interés sea estratégico.[75] Por ello, desde el realismo estructural se considera a los Estados como actores predilectos y de primer nivel. A criterio del autor del presente artículo, las corporaciones tecnológicas no pueden ser equiparable a los Estados en una jerarquía vertical, pero es evidente que las capacidades tecnológicas en su

74 Damián Tuset Varela, "El dominio de las grandes tecnológicas y su influencia en la geopolítica global es ya un hecho", The Conversation, 26 de enero de 2025, https://theconversation.com/el-dominio-de-las-grandes-tecnologicas-y-su-influencia-en-la-geopolitica-global-es-ya-un-hecho-247872

75 Carlos Alberto Ardila Castro et al., "Aportes teóricos a la construcción del concepto de inteligencia estratégica," en *Aportes teóricos a la construcción del concepto de inteligencia estratégica,* resultado de investigación de la Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia "Brigadier General Ricardo Charry Solano" y la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto" (Colombia, 2022).

mayoría son desarrolladas por actores privados, y ni siquiera los Estados que han desarrollado sus propios monopolios tecnológicos, son excluyentes de la dependencia del ecosistema del sector privado tecnológico.

Como se explicó en el primer punto, la razón de ser y los motivos de las guerras, desde los antiguos imperios hasta las superpotencias, se han basado a grandes rasgos, en los territorios, recursos y población; una realidad que ciertamente continúa vigente, pero que no es la única. Existe una nueva dualidad: los factores físicos y los digitales. Para Robert Jervis, "*la tecnología y la geografía son los dos factores principales que determinan si el ataque o la defensa tienen la ventaja.*"[76] Los apartados geográfico y demográfico coexisten en una realidad que no necesita ejércitos, sino algoritmos y datos, que constriñen el equilibrio de poder sistémico. Esta nueva realidad se basa en un espacio *metaestatal*, que no se excluye del dilema de seguridad. En consecuencia, los Estados, como menciona Walt, deben encontrar alianzas ulteriores a las interestatales que brinden ventajas sustanciales y un margen de maniobra ofensivo o defensivo.

No es de extrañar que los líderes de las *big tech* tengan una participación cada vez más relevante en entramados políticos de alto nivel. Muestra de ello fue la presencia de éstos, como invitados de honor en la toma de posesión del presidente Donald Trump, consolidándoles como actores clave para el devenir de la política nacional e internacional de la superpotencia. *"No sería descabellado imaginar a Musk interviniendo en políticas de ciberseguridad, comercio internacional y exploración espacial, consolidando el dominio estadounidense"*.[77]

Es importante mencionar la relevancia que juegan los macrodatos o *big data,* cuya administración recae en las *big tech*, otorgándoles capacidades

76 Robert Jervis, "Cooperation under the Security Dilemma," *World Politics* 30, no. 2 (1978): 167–214, http://www.jstor.org/stable/2009958

77 Damián Tuset Varela, "El dominio de las grandes tecnológicas y su influencia en la geopolítica global es ya un hecho", The Conversation, 26 de enero de 2025, https://theconversation.com/el-dominio-de-las-grandes-tecnologicas-y-su-influencia-en-la-geopolitica-global-es-ya-un-hecho-247872

de influir en las decisiones de cada individuo. Las grandes corporaciones tecnológicas utilizan los datos de sus usuarios con fines comerciales, por lo cual, la publicidad y anuncios ofertados en la web se moldean a las preferencias personales, en lo que se conoce como *capitalismo de vigilancia.* Sin embargo, esta personalización por medio de los algoritmos, también puede y ha sido utilizada para influir en comicios electorales y en el comportamiento político social en general.

En 2016, Cambridge Analytics, filtró alrededor de 87 millones de perfiles de estadounidenses,[78] con los cuales, de acuerdo a Amnistía Internacional, *"aplicando un análisis "psicográfico" a su conjunto de datos, podía determinar el tipo de personalidad de cada votante y luego dirigirle mensajes individuales específicamente diseñados con el fin de influir en su comportamiento".*[79] Es decir, los Estados no solo tienen a disposición nuevas capacidades, sino que la mayoría se enfrentan a un reto sin precedentes.

La capacidad de influir con éxito o no en 87 millones de personas por parte de un actor no estatal, es una clara muestra de poder; un poder que no pertenece a los Estados, pero puede estar al servicio de los mismos al precio adecuado. No es exagerado afirmar que el poder, hasta hace unas décadas exclusivo de los Estados, está cambiando de "dueño". Cabe aclarar que las superpotencias prosiguen figurando como los principales protagonistas del sistema internacional; pero, también se vuelve fundamental considerar, en el análisis de la realidad internacional, el quehacer de las *big tech* en cuanto al poder y la seguridad internacional.

Los Estados encuentran en la Revolución 4.0, un cúmulo de oportunidades para tomar ventajas en el tablero internacional y propiciar mejores mecanismos de seguridad sobre su población y de cara a las amenazas

78 "'El Gran Hackeo': Cambridge Analytica es sólo la punta del iceberg", Amnistía Internacional, 24 de julio de 2019, https://www.amnesty.org/es/latest/news/2019/07/the-great-hack-facebook-cambridge-analytica/

79 *Ibíd.*

externas, incurriendo, a su vez, a una mayor vigilancia y regulación sobre el comportamiento individual. Esto, faculta a líderes políticos a seguir ejerciendo estrategias represivas sobre una sociedad, que no se limita a las fronteras sobre las cuales ejercen sus funciones.

III. El tecnofeudalismo como unidad de análisis del neorrealismo

Al día de hoy, las *big tech* que operan en un nivel metaestatal, no están reguladas en su totalidad por ningún país, a pesar de que funcionan en casi cualquier latitud del planeta. Acumulan cantidades incalculables de datos de sus millones de usuarios, los cuales se conglomeran en sus plataformas para interactuar social, comercial, lúdica o políticamente, por mencionar algunos. Es decir, no son ni fungen como Estados, pero sus capacidades les dota de mucho poder blando, cuyo uso puede tener consecuencias significativas en la realidad internacional, por lo que, indudablemente, deben ser consideradas desde el análisis neorrealista.

Con ello en mente, las capacidades metatestatales de las gigantes corporaciones tecnológicas han generado un sistema social y económico semejable con el sistema feudal de la Edad Media. "*El tecnofeudalismo sugiere una estructura similar, donde las grandes corporaciones tecnológicas, las Big Tech, asumen el papel de los señores feudales*",[80] dando a entender que las corporaciones tecnológicas son dueñas de "las tierras" digitales: datos y plataformas. Estas han creado una relación de dependencia con los millones de usuarios, sobre quienes se ejerce un control directo a nivel económico, social, político y cultural.[81]

80 Guillem Pujol, "Tecnofeudalismo: la nueva era del poder corporativo", Lamarea, 24 de marzo de 2024, https://www.lamarea.com/2024/03/24/tecnofeudalismo-la-nueva-era-del-poder-corporativo/

81 *Ibíd.*

Varoufakis, exministro de finanzas de Grecia, uno de los principales exponentes del tecnofeudalismo, sostiene que: *"el nacimiento de la tecnología en la nube ha modificado el sistema capitalista y el mercado tal y como lo conocíamos"*.[82] Los datos son ahora la moneda de cambio en este nuevo sistema. Es de menester entender que el tecnofeudalismo no es un reemplazo del capitalismo, sino, de una variante extrema de los oligopolios, que responde a la sobre acumulación de dominio sobre el sector tecnológico que, como se ha mencionado con anterioridad, cuenta con capacidades únicas, una rareza al tratarse de una parte del sector privado. Por ello, es justo afirmar que el tecnofeudalismo coexiste junto al capitalismo, al igual que lo hace las interacciones ciberespaciales junto a las llevadas a cabo en el mundo material dentro del sistema internacional.

En este nuevo sistema, millones de personas utilizan aplicaciones y plataformas "gratuitas", dejándose enormes cantidades de datos por medio de la huella digital, lo que es aprovechado para alimentar algoritmos e inteligencia artificial. Realmente, los usuarios no son dueños del contenido que utilizan, ni siquiera de sus propios datos. Como ocurría en la Edad Media, la mayoría de personas no era dueña de la tierra que cultivaba; en la actualidad, incluso con los servicios de paga, los individuos no poseen nada. El uso de la nube es temporal, pero los datos obtenidos, son imborrables.

Más allá del apartado económico o los dilemas morales, a nivel de seguridad nacional y composición de la política mundial, la capacidad que tienen las *big tech* para moldear el comportamiento individual y social, debería preocupar a más de algún líder político. Los algoritmos son tan precisos que moldean el contenido de cada usuario de acuerdo a sus preferencias, lo que genera un clima de mayor polarización y manipulación. En consecuencia, los

82 Jessika Rodríguez M, "'Vasallos' Del Siglo XXI: qué es el tecnofeudalismo y cuál es su implicación económica", Portafolio.co, 25 de enero de 2025, https://www.portafolio.co/tecnologia/que-es-el-tecnofeudalismo-y-cual-es-su-relacion-con-el-capitalismo-622260#:~:text=Varoufakis%20sostiene%20que%20el%20nacimiento,otro%20t%C3%A9rmino%3A%20los%20feudos%20digitales

Estados encuentran oportunidades de tomar ventajas defensivas u ofensivas, según sea el caso, para minar los procesos sociales, económicos, militares o tecnológicos de otro Estado.

Está claro que el sistema internacional continúa bajo el imperio de los Estados, pero, la reconfiguración del mismo, obliga a los actores predilectos del neorrealismo a aceptar que el poder debe ser, en muchos casos, comercializado y negociado con las grandes corporaciones tecnológicas. El objetivo del poder y de la seguridad, es invariable; pero la obtención de estos elementos críticos, no dependen únicamente de las capacidades propias de los Estados. La actual interacción de los Estados con el sector tecnológico, parte del sector privado, es gracias a que éste posee los recursos más valiosos de los próximos años: los datos. Ciertamente, las corporaciones siempre han acumulado considerable poder económico y, porque no, político; no obstante, no habían tenido la capacidad de incidir sobre las masas por sí mismas.

3.1 Caso de Rumania

El pasado 6 de diciembre de 2024, el Tribunal Constitucional Rumano anuló las elecciones presidenciales de segunda vuelta, previstas para el 8 de diciembre del mismo año, ya que se encontró una manipulación en la preferencia al voto a favor del candidato Călin Georgescu, por medio de redes sociales, ciberataques y el uso de cuentas de Tiktok.[83] El presidente en turno, Klaus Iohannis, desclasificó documentos de la agencia de inteligencia rumana, en la cual se sugiere que: *"25.000 cuentas de TikTok pro-Georgescu se volvieron muy activas dos semanas antes de la primera vuelta"* del 24 de noviembre,[84] las cuales se organizaban por medio de Telegram.

83 Anda Iulia Solea, "¿Por qué se anularon las elecciones en Rumania y qué pasará después?", *The Conversation* (blog), *University of Portsmouth,* 17 de diciembre de 2024. https://www.port.ac.uk/news-events-and-blogs/blogs/academic-expertise/why-romanias-election-was-annulled-and-what-happens-next

84 *Ibíd.*

De acuerdo con el International Fundation for Electoral Systems (IFES): *"Históricamente, las anulaciones se han asociado habitualmente con claros errores de procedimiento o fraude, pero el fallo rumano supone un cambio importante; la decisión del tribunal destacó el impacto del amplio despliegue de inteligencia artificial (IA), sistemas automatizados y campañas coordinadas de integridad de la información en la integridad electoral, entre otros hallazgos de interferencia".*[85]

Al respecto, se ha relacionado la interferencia de Moscú con los comicios electorales rumanos. Lasconi, contendiente de Georgescu, advirtió: *"Georgescu es un admirador declarado de Vladímir Putin. Él está abiertamente en contra de la OTAN (Organización del Atlántico Norte) y la (Unión Europea) UE… Y sin la OTAN estamos a merced de Rusia"*.[86] Por otra parte, Geurgescu se ha defendido, alegando que se trata de un golpe de Estado y un claro ataque al sistema democrático rumano por parte de las instituciones estatales ante la posibilidad de un presidente ajeno al *status quo* planteado por las élites nacionales y regionales.[87]

Indudablemente, se trata de un desenlace inédito, que refleja la permeabilidad de las instituciones estatales ante las acciones realizadas por actores que operan en el ciberespacio. Tiktok es una plataforma muy popular en el país europeo y en todo el mundo. Su involucramiento llevó a la propia red social a manifestarse en favor de la transparencia de procesos electorales, bloqueando o suspendiendo cuentas con actividades irregulares.[88]

85 "La anulación de las elecciones rumanas de 2024: cómo afrontar las nuevas amenazas a la integridad electoral", IFES, 20 de diciembre de 2024, https://www.ifes.org/publications/romanian-2024-election-annulment-addressing-emerging-threats-electoral-integrity

86 Anda Iulia Solea, "¿Por qué se anularon las elecciones en Rumania y qué pasará después?", *The Conversation* (blog), *University of Portsmouth,* 17 de diciembre de 2024. https://www.port.ac.uk/news-events-and-blogs/blogs/academic-expertise/why-romanias-election-was-annulled-and-what-happens-next

87 Stephen Mcgrath, "A far-right populist shocks Romania by heading into the presidential runoff", *AP News* (25 de noviembre de 2024), https://apnews.com/article/romania-elections-president-far-right-europe-40e369c404cbcb0ada3527c0aaf939b8

88 Cf. "Continuing to Protect the Integrity of TikTok during Romanian Elections", TikTok, 6 de diciembre de 2024, https://newsroom.tiktok.com/en-eu/continuing-to-protect-the-integrity-of-tiktok-during-romanian-elections

Entonces, se argumenta que la integridad estatal y procesos nacionales exclusivos encuentran un desafío creciente en la *"interferencia tecnológica y extranjera, así como de la guerra híbrida"*.[89] La brecha de seguridad puesta de manifiesto en el proceso electoral rumano, pone en alerta a actores claves, como la OTAN y la UE. La ubicación de Rumania supone un bastión importante de cara a la contingencia de Rusia. No obstante, de confirmarse la injerencia desde Moscú, se demuestra cómo los feudos tecnológicos sirven para controlar un relato digital excluyente del aparataje estatal o las capacidades tradicionales de los medios de comunicación.

La campaña de Georgescu, impulsada por medio de 25 mil cuentas de Tiktok, ilustra el hecho de que las plataformas digitales pueden ser un arma estatal o no estatal, indicando que el poder no reside exclusivamente en ejércitos o economías. También es importante mencionar que los "señores feudales" tecnológicos, no se mantienen al margen de la política internacional. Como toda persona, tienen preferencias que puede permitir la amplificación de discursos. Por otro lado, los usuarios rumanos, las grandes víctimas de este suceso, pudieron cambiar su comportamiento y preferencia electoral de forma imperceptible, validando los peligros que supone la recopilación de datos con fines inciertos.

Sumado a lo anterior, el caos dentro del sistema internacional posibilita que el actuar de actores metaestatales-tecnofeudalistas sea azaroso, tal y como ocurre con los Estados. El control ejercido por medio de Tiktok en la narrativa electoral, erosiona la soberanía estatal. Así pues, la utilización de las "tierras tecnofeudales" (las plataformas digitales) para minar el imaginario colectivo en detrimento de la estabilidad social, se hace cada vez más común, lo cual exacerba

89 "La anulación de las elecciones rumanas de 2024: cómo afrontar las nuevas amenazas a la integridad electoral", IFES, 20 de diciembre de 2024, https://www.ifes.org/publications/romanian-2024-election-annulment-addressing-emerging-threats-electoral-integrity

la cohesión social de un Estado. En este caso, Rumania, cuyas instituciones por medio de la nulidad de las elecciones, ha manifestado su intención de reafirmar su soberanía, un punto vital desde el neorrealismo.

Conclusiones

El análisis de la realidad internacional, interpela a una constante observación y actualización de los postulados de las Relaciones Internacionales. El caos imperante en el sistema internacional hace imposible la predicción de la configuración del mismo. Por lo tanto, el análisis neorrealista se queda corto cuando no se consideran la confluencia de actores y procesos dentro del sistema internacional fuera de la actividad estatal. Aunque se debe hacer la connotación de que el hecho que haya una mayor participación de actores no estatales, no responde a la materialización de los postulados neoliberales, los "nuevos actores" responden a las dinámicas de poder, tradicionales del pensamiento neorrealista.

Los Estados continúan siendo los protagonistas del sistema internacional. Las estructuras de poder y la búsqueda de ventajas ofensivas y defensivas de cara a la seguridad nacional siguen siendo el principal catalizador, como se observó en los casos de China, Estados Unidos y Rusia. Aun así, existen variables en los comportamientos estatales supeditados por una lógica racional. La retórica de la ganancia relativa empuja a los Estados a escatimar recursos, eligiendo de mejor forma las batallas por enfrentar. En consecuencia, los Estados no ignoran la coyuntura actual, donde los recursos digitales son parte fundamental de la seguridad internacional y el equilibrio de poder, por lo cual, las alianzas con actores privados del sector tecnológico se vuelven parte del dilema de seguridad.

Atrás quedaron las ideas utópicas que nacieron en el mismo Silicon Valley, donde se creía que la tecnología sería un bien común para el desarrollo del ser humano, cuya distribución equitativa, generaría una desconcentración

del poder estatal. La acumulación de poder de las big tech y sus propietarios, ponen de manifiesto la fragmentación del poder en el peldaño más alto de la política mundial. De ahí que se hable del tecnofeudalismo como una aproximación analítica de la coyuntura actual. Casos como el de Rumania, demuestran que los Estados se enfrentan a un desafío distinto, cuya naturaleza les obliga a luchar por el control de espacios intangibles, como lo es el ciberespacio. Consecuentemente, los Estados buscan nuevos mecanismos para controlar el cúmulo de información que ofrecen las corporaciones tecnológicas, aliándose con ellas, tal y como ha hecho el presidente de Estados Unidos, Donald Trump.

En conclusión, la fragmentación actual del poder es una realidad que moldea la estructura del sistema internacional. La característica híbrida del poder repercute en las relaciones entre Estados y corporaciones tecnológicas, las cuales negocian y comercian capacidades para que los gobiernos dispongan de herramientas para perseguir sus intereses. Ciertamente, el análisis neorrealista debe considerar las nuevas relaciones de poder, lo que supone un desafío para los Estados que, desde el darwinismo social, sugiere que solamente destacarán y sobrevivirán aquellos que mejor se adapten.

Bibliografía

» AFP."Rusia ataca masivamente infraestructura energética ucraniana". *DW en español* (15 de enero de 2025). https://www.dw.com/es/rusia-lanza-masivo-bombardeo-contra-infraestructura-energ%C3%A9tica-de-ucrania/a-71296685

» Ardila Castro, Carlos Alberto, et al. "Aportes teóricos a la construcción del concepto de inteligencia estratégica." En *Aportes teóricos a la construcción del concepto de inteligencia estratégica.* Resultado de investigación de la Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia "Brigadier General Ricardo Charry Solano" y la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". Colombia, 2022.

» Bennett, Tom; Rushdi Abu Alouf y Emir Nader, "Nos llueven balas como si fuera un diluvio": Israel ataca el sur de Gaza y ya se superan los 50.000 muertos". *BBC News Mundo* (23 de marzo de 2025), https://www.bbc.com/mundo/articles/c0l1r6xdl9ko

» Caro, Jaime. "Elon Musk se ha convertido en un peligro para la democracia global". El Orden Mundial, 3 de septiembre de 2024. https://elordenmundial.com/elon-musk-peligro-democracia-twitter-x-extrema-derecha/.

» CEPAL. "Brecha digital". OIT, acceso el 24 de marzo de 2025. https://www.oitcinterfor.org/digitalizacion/brecha-digital

» CETIM. "La importancia de las tierras raras en la guerra comercial EEUU-China". Centro Tecnológico de Investigación Multisectorial, 30 de mayo de 2024. https://cetim.es/la-importancia-de-las-tierras-raras-en-la-guerra-comercial-eeuu-china/

» "Continuing to Protect the Integrity of TikTok during Romanian Elections". TikTok, 6 de diciembre de 2024. https://newsroom.tiktok.com/en-eu/continuing-to-protect-the-integrity-of-tiktok-during-romanian-elections

» De Alba Ulloa, Jessica Lillian. "Realismo Estructural". En *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: interpretaciones críticas desde México.* 2da edición. Ed. por Jorge Alberto Schiavon Uriegas et al. Ciudad de México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2016.

» Donnelly, Jack. *Realism and International Relations.* Cambridge: Cambridge University Press, 2000.

» "El Dataísmo, La Religión de Los Datos". AVANTE, 24 de agosto de 2020. https://avantemedios.com/el-dataismo-la-religion-de-los-datos/

» "'El Gran Hackeo': Cambridge Analytica es sólo la punta del iceberg". Amnistía Internacional, 24 de julio de 2019. https://www.amnesty.org/es/latest/news/2019/07/the-great-hack-facebook-cambridge-analytica/

» Fassihi, Farnaz. "Trump Signs Executive Order Calling for Review of U.S. Ties to U.N.". *The New York Times* (5 de febrero de 2025). https://www.nytimes.com/2025/02/04/us/politics/trump-united-nations-unrwa.html

» Franco, Álvaro. *El ciberespacio, el poder del siglo XXI.* Tesis de pregrado, Universitat Autònoma de Barcelona, 2024. https://ddd.uab.cat/pub/tfg/2023/tfg_2497154/Trabajo_final_de_estudios_1604400.pdf

» Ganzálvez, José. "Opciones estratégicas de Rusia desde la óptica del neorrealismo ofensivo." *Revista de Estudios en Seguridad Internacional 7*, no. 2 (2021): 145–166. https://doi.org/10.18847/1.14.8

» Hernando, Celia. "Los conflictos que marcarán 2025". El Orden Mundial, 2 de enero de 2025. https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/conflictos-2025/

» Hoffmann, Stanley. *International Systems and International Law. En The Strategy of World Order. International Law,* vol. 2. Nueva York: 1966.

» Isnarti, Rika. "A Comparison of Neorealism, Liberalism, and Constructivism in Analysing Cyber War". *Andalas Journal of International Studies*, Vol. 5 No. 2 (2016)

» Jervis, Robert. "Cooperation under the Security Dilemma". *World Politics* 30, no. 2 (1978), http://www.jstor.org/stable/2009958

» Jordan, Dearbail. "Elon Musk dice que bloqueó el acceso de Ucrania a su sistema de satélites Starlink para evitar una escalada de la guerra y Kyiv lo acusa de maldad". *BBC Mundo* (8 de septiembre de 2023). https://www.bbc.com/mundo/articles/cg38zxnp9l4o

» Khanal, Shaleen; Hongzhou Zhang y Araz Taeihagh, "¿Por qué y cómo aumenta el poder de las grandes tecnológicas en el proceso político? El caso de la IA generativa". *Política y Sociedad* (2024), https://doi.org/10.1093/polsoc/puae012

» Kardoudi, Omar. "EEUU se prepara para la guerra con China rescatando una base perdida de la 2ª Guerra Mundial".*El Confidencial* (20 de febrero de 2025). https://www.elconfidencial.com/tecnologia/novaceno/2025-02-20/eeuu-guerra-pacifico-china-base-segunda-guerra-mundial_4069841/

» Kiras, James. "Understanding 'Asymmetric' Threats to the United States." *Comparative Strategy*, 2002. https://doi.org/10.1080/01495930290043065a

» Kottasová, Ivana. "Cómo es el acuerdo de Trump y EE.UU. con Ucrania por minerales y recursos naturales". *CNN* (26 de febrero de 2025). https://cnnespanol.cnn.com/2025/02/26/mundo/como-acuerdo-trump-eeuu-ucrania-mineralex-trax

» "La anulación de las elecciones rumanas de 2024: cómo afrontar las nuevas amenazas a la integridad electoral". IFES, 20 de diciembre de 2024. https://www.ifes.org/publications/romanian-2024-election-annulment-addressing-emerging-threats-electoral-integrity

» Leal, Lucía. "La OTAN, lejos de la meta de gasto militar que exige Trump". *EuroEFE* (20 de enero de 2025). https://efe.com/euro-efe/euroefe-exteriores/euroefe-defensa/2025-01-26/otan-gasto-militar-trump/

» López-Vallejo Olvera, Marcela. "La Gobernanza Global". E*n Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: interpretaciones críticas desde México.* 2da edición. Ed. por Jorge Alberto Schiavon Uriegas et al. Ciudad de México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2016.

» Mcgrath, Stephen. "A far-right populist shocks Romania by heading into the presidential runoff". *AP News* (25 de noviembre de 2024). https://apnews.com/article/romania-elections-president-far-right-europe-40e369c404cbcb0ada3527c0aaf939b8

» Mearsheimer, John J. *The Tragedy of Great Power Politics*. Nueva York: W. W. Norton & Company, 2014.

» Mendoza, Brandon. "El Orden y el Caos en las Relaciones Internacionales". *Revista Relaciones Internacionales,* 6 (2024): 257-80. https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter/article/view/3141

» Moravcsik, Andrew, and Helen V. Milner, eds. *Power, Interdependence, and Nonstate Actors in World Politics*. Princeton, NJ: Princeton University Press, 2009.

» Naranjo, José. "Los 'minerales de sangre' africanos empañan la imagen de Apple y alimentan la tensión entre el Congo y Ruanda". *El País* (2 de mayo de 2024). https://elpais.com/planeta-futuro/2024-05-03/los-minerales-de-sangre-africanos-empanan-la-imagen-de-apple-y-alimentan-la-tension-entre-el-congo-y-ruanda.html

» "Netanyahu". International Criminal Court, acceso 25 de marzo de 2025. https://www.icc-cpi.int/defendant/netanyahu

» Nota de prensa CPI. "Situación en Ucrania: los jueces de la CPI emiten órdenes de arresto contra Vladímir Vladímirovich Putin y María Alekseyevna Lvova-Belova". *International Criminal Court* (17 de marzo de 2023). https://www.icc-cpi.int/news/situation-ukraine-icc-judges-issue-arrest-warrants-against-vladimir-vladimirovich-putin-and

» Ochoa Bilbao, Luis. "Sociología histórica y las Relaciones Internacionales". En *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: interpretaciones críticas desde México.* 2da edición. Ed. por Jorge Alberto Schiavon Uriegas et al. Ciudad de México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2016.

» Prado Lallande, Juan Pablo. "El liberalismo institucional". En *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: interpretaciones críticas desde México.* 2da edición. Ed. por Jorge Alberto Schiavon Uriegas et al. Ciudad de México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2016.

» Peydro, Natalia. "Taiwán y las probabilidades de una invasión por parte de China". *LISA News* (24 de marzo de 2025). https://www.lisanews.org/internacional/taiwan-y-las-probabilidades-de-una-invasion-china/

» Proyecto de Resolución: S/2022/155. Nueva York: Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas, 2022. https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n22/271/10/pdf/ n2227110.pdf

» Pujol, Guillem. "Tecnofeudalismo: la nueva era del poder corporativo". Lamarea, 24 de marzo de 2024. https://www.lamarea.com/2024/03/24/tecnofeudalismo-la-nueva-era-del-poder-corporativo/

» "¿Qué está pasando en Medio Oriente?". ACNUR, 14 de octubre de 2024. https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/emergencias/que-esta-pasando-en-oriente-medio

» Quesada Rada, Francisco Miró. "El dataísmo como ideología". *Ius Inkarri*, nº12 (2022), https://revistas.urp.edu.pe/index.php/Inkarri/article/view/5245/6975#toc

» Redacción BBC. "Elecciones en Alemania: los conservadores ganan y descartan formar gobierno con la extrema derecha, que obtiene un resultado récord". *BBC Mundo* (23 de febrero de 2025). https://www.bbc.com/mundo/articles/cjw2l319992o

» Rodríguez M, Jessika. "'Vasallos' Del Siglo XXI: qué es el tecnofeudalismo y cuál es su implicación económica". Portafolio.co, 25 de enero de 2025. https://www.portafolio.co/tecnologia/que-es-el-tecnofeudalismo-y-cual-es-su-relacion-con-el-capitalismo-622260#:~:text=Varoufakis%20sostiene%20que%20el%20nacimiento,otro%20t%C3%A9rmino%3A%20los%20feudos%20digitales

» Rooks, Timothy. "El rearme de Europa: ¿qué implica la economía de guerra?". *DW en español* (25 de marzo de 2025). https://www.dw.com/es/el-rearme-de-europa-qu%C3%A9-implica-la-econom%C3%ADa-de-guerra/a-72032888

» Saifeddine, Mohammed y زويناوروي. "Uno por uno… Trump lidera retiradas al por mayor de organizaciones internacionales". *Euronews* (8 de febrero de 2025). https://es.euronews.com/2025/02/08/uno-por-uno-trump-lidera-retiradas-al-por-mayor-de-organizaciones-internacionales

» Santa María, Humberto. "Realismo y Neorrealismo: ¿Una Realidad Superada?" *Revista de Marina,* no. 6 (1991).

» Seijas, Nerea. "¿Qué es la plutocracia y por qué Estados Unidos puede volver a serlo?". El Orden Mundial, 20 de marzo de 2025. https://elordenmundial.com/que-es-plutocracia-estados-unidos/

» Seisdedos, Iker. "Trump dice que impondrá aranceles del 25% a la UE y anuncia un aplazamiento de otro mes a los de Canadá y México". *El País* (25 de febrero de 2025). https://elpais.com/internacional/2025-02-26/trump-dice-que-impondra-aranceles-del-25-a-la-ue-y-anuncia-un-aplazamiento-de-otro-mes-a-los-de-canada-y-mexico.html

» Serrano, Victoriano. "Estado, Golpes de Estado y militarización en América Latina: Una reflexión histórico política". *Argumentos 23*, no. 64 (2025). https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-57952010000300008

» Sharma, B.B. "Economically, how much would WW2 cost in today's World?". *Quora* (blog), acceso el 24 de marzo de 2025. https://www.quora.com/Economically-how-much-would-WW2-cost-in-todays-world

» Simon, Allen David. "Elon Musk, a Technocrat in Diplomacy". *Modern Diplomacy* (6 de marzo de 2025). https://moderndiplomacy.eu/2025/03/26/elon-musk-a-technocrat-in-diplomacy/

» Snyder, Jack. *Myths of Empire: Domestic Politics and International Ambition*. Ithaca, NY: Cornell University Press, 1991.

» Solea, Anda Iulia. "¿Por qué se anularon las elecciones en Rumania y qué pasará después?". *The Conversation (blog). University of Portsmouth,* 17 de diciembre de 2024. https://www.port.ac.uk/news-events-and-blogs/blogs/academic-expertise/why-romanias-election-was-annulled-and-what-happens-next

» Sukma, Isti Marta. "Techno-Realism: Navigating New Challenges in the Contemporary Role of Technology in Politics." *Security and Defence Quarterly* 46, no. 2 (2024): 24–46. https://doi.org/10.35467/sdq/188303

» Steinsson, Sverrir. "John Mearsheimer's Theory of Offensive Realism and the Rise of China." *E-International Relations,* no.6 (2014).

» The Editors of Encyclopaedia Britannica. "Acuerdo de Múnich". *Encyclopedia Britannica,* 17 de diciembre de 2024. https://www.britannica.com/event/Munich-Agreement

» Troianovski, Anton. "Para Rusia, Trump tiene mucho que ofrecer, incluso si no hay acuerdo sobre Ucrania". *The New York Times* (24 de marzo de 2025). https://www.nytimes.com/es/2025/03/24/espanol/mundo/rusia-ucrania-trump-acuerdo.html

» Vaidhyanathan, Siva. "Elon Musk's Real Threat to Democracy Isn't What You Think". The Nation, 11 de diciembre de 2023, https://www.thenation.com/article/society/elon-musk-democracy-threat/

» Varela, Damián Tuset. "El dominio de las grandes tecnológicas y su influencia en la geopolítica global es ya un hecho". The Conversation, 26 de enero de 2025. https://theconversation.com/el-dominio-de-las-grandes-tecnologicas-y-su-influencia-en-la-geopolitica-global-es-ya-un-hecho-247872

» Velásquez, Diego. "El Dataismo y las nuevas religiones". 2021. https://repository.urosario.edu.co/items/495c7edb-b35e-4841-be64-bafdbfef1e12

» Varoufakis, Yanis. *Tecnofeudalismo: el sigiloso sucesor del capitalismo*. Bilbao: Deusto, 2024.

» Walt, Stephen M. *The Origins of Alliances.* Ithaca, NY: Cornell University Press, 1987.

» Yegorov, Oleg. "Como Moscú se Convirtió en una Trampa para Napoleón". *Russia Beyond* (2 de octubre de 2017). https://es.rbth.com/historia/79307-mosc%C3%BA-convirti%C3%B3-trampa-napole%C3%B3n

» Yuan, Dang. "China, camino a ser súperpotencia militar en el Pacífico". *DW en español* (11 de marzo de 2024). https://www.dw.com/es/china-camino-a-convertirse-en-s%C3%BAperpotencia-militar-en-el-pac%C3%ADfico/a-68496230



Visita nuestra Página Web:

http://aequus.jurisprudencia.ues.edu.sv

Encuéntranos en:

Universidad de El Salvador
Portal de Revistas

https://revistas.ues.edu.sv/

DOAJ

latindex catálogo 2.0

BASE

Sherpa Romeo

Google Académico

Portal de Revistas del CSUCA

ROAD DIRECTORY OF OPEN ACCESS SCHOLARLY RESOURCES

MIAR
Matriz de Información para el Análisis de Revistas

LatinREV
Red Latinoamericana de Revistas en Ciencias Sociales

AURA

Dialnet

crue Universidades Españolas
Red de Bibliotecas REBIUN

REVISTA
RELACIONES INTERNACIONALES

REQUISITOS PARA LA PUBLICACIÓN DE ARTÍCULOS

La Revista Relaciones Internacionales de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales de la Universidad de El Salvador es una publicación anual que tiene como propósito crear un espacio para la discusión académica en temas de interés en materia de las Relaciones Internacionales. La Revista reúne la producción académica de docentes, estudiantes y graduados de la Facultad, así como profesionales e investigadores nacionales, internacionales y de la comunidad universitaria en general. Se aceptan artículos académicos, investigaciones y ponencias, escritos en idioma **español o inglés**.

Para realizar una publicación en la Revista, se deben cumplir los siguientes requisitos:

a) El texto del artículo debe ser original e inédito.
b) El archivo debe presentarse en formato Word (.docx), escrito en letra Arial tamaño 11, tamaño carta, márgenes de 2.5 cm, interlineado 1.5 y una extensión de 15 a 20 páginas.
c) El artículo debe contener un título ilustrativo y conciso, escrito en idioma español y después en inglés, compuesto de entre 8 o 9 palabras claves significativas.
d) El escrito incluye un resumen de entre 200 y 250 palabras en idioma español y su respectiva traducción al idioma inglés (abstract).
e) Palabras claves: se incluye entre 5 a 10 palabras descriptoras, expresadas en español y en inglés (keywords).
f) Datos de los autores: título académico, afiliación institucional, cargo, grupo o líneas de investigación (si aplica) y correo electrónico.
g) Todos los autores deberán poseer un identificador único y persistente de investigador (ORCID, ScopusID, ResearcherID, entre otros.)
h) Todas las citas y referencias están bajo el Manual de Citación Chicago 16ª Edición (Nota Completa), se ubican al pie de página y están en Arial 9 e interlineado sencillo (1.0).
i) En caso de que se utilicen imágenes en el artículo, estas deberán contar con las licencias de uso correspondientes (Creative Commons o de dominio público) y deberán ser remitidas en una carpeta separada en el momento de la diagramación.
j) En caso de colocar tablas, estas deben de contener incluir sus elementos básicos, en el orden siguiente: número de la tabla, título, cuerpo y nota al pie (elaboración propia o con base en otra fuente).
k) Consulta las directrices para autores en: https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter/about/submissions

Los autores que estén interesados en publicar en la Revista Relaciones Internacionales, deberán enviar el artículo al correo electrónico: aequus.editorial@ues.edu.sv

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
UNIDAD DE INVESTIGACIÓN
AEQUUS EDITORIAL

Teléfonos: 2511-2000 Ext. 6526
Ciudad Universitaria









Universidad de El Salvador
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales

Universidad de El Salvador
ISNI: 0000 0001 2107 1797

ISSN: 2464-2611
e-ISSN: 2709-4936



