

Revista Relaciones Internacionales

*Universidad de El Salvador
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales
ISSN: 2464-2611 e-ISSN: 2709-4936*

*VOLUMEN VIII (2026)
Octubre 2025 - Octubre 2026*



Revista Relaciones Internacionales

Universidad de El Salvador
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales
ISSN: 2464-2611 e-ISSN: 2709-4936

VOLUMEN VIII (2026)
Octubre 2025 - Octubre 2026

Revista Relaciones Internacionales

Universidad de El Salvador
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales

Octubre 2025 - Octubre 2026

Autoridades universitarias

Rector

MSc. Juan Rosa Quintanilla

Vicerrectora Académica

Dra. Evelyn Beatriz Farfán Mata

Vicerrector Administrativo

MSc. Roger Armando Arias

Secretario General

Lic. Pedro Rosalío Escobar Castaneda

Fiscal General

Lic. Carlos Amílcar Serrano Rivera

Defensora de los Derechos Universitarios

Lcda. Ana Ruth Avelar Valladares

Secretaria de Comunicaciones

Lcda. Mónica Xóchilt Escalante

Secretario de Asuntos Académicos

Ing. Carlos Ernesto Vargas Ramos

ISSN:

2464-2611

e-ISSN:

2709-4936



Traductor:

Lic. Elmer Arturo Bonilla Ruiz
Docente de la Escuela de Relaciones
Internacionales de la Universidad de El Salvador

Corrección de estilo:

Lcda. Melissa Alvarado Palacios
Unidad de Investigación

Apoyo en corrección:

Br. Francisco Antonio González Beltrán
Br. Cristobal Alberto Ticas Ochoa

Director de la Revista:

MSc. Hugo Dagoberto Pineda Argueta

Editora de la Revista:

MCP. Evelin Gutiérrez de Doradea

Consejo Editorial:

MCP. Evelin Gutiérrez de Doradea
MCP. Odaly Lissette Sánchez de Rodríguez
Dr. José Gabriel Gutiérrez Pantoja
Dr. Lisandro Pérez-Hernández
Lic. Oscar Ernesto Cruz Chávez

Consejo de Revisores:

México

Gabriel Gutiérrez Pantoja
Universidad Nacional Autónoma de México

Guatemala

Lourdes Balconi Villaseñor
Universidad Rafael Landívar

El Salvador

Efraín Jovel Reyes
Consultor independiente
José Alberto Umaña Salguero
Consultor independiente

Nicaragua

Orlando José Mejía
Consultor independiente
Ricardo de León Borge
Keiser University
Johnathan Ordoñez
Keiser University

Costa Rica

Sergio Salazar Araya
Universidad de Costa Rica

Colombia

Rafael Enrique Piñeros Ayala
Universidad Externado de Colombia
Jerónimo Delgado Caicedo
Universidad Externado de Colombia

Argentina

Lía Rodríguez de la Vega
Universidad Nacional del Chaco Austral

Alemania

Hans Luis Kliche
Freie Universität Berlin

Italia

Alice Zanolì
Vrije Universiteit Amsterdam

Diseño y diagramación:

Lcda. Jeimy Patricia Guerrero Bonilla
Lcda. Beatriz Esmeralda Pérez Salamanca
Unidad de Investigación

Unidad de Investigación de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales
Universidad de El Salvador. Final 25 Av. "Mártires Estudiantes del 30 de julio".
Ciudad Universitaria. San Salvador. El Salvador.

Tel. 2511-2000 ext. 6526

Correo electrónico: investigacion.jurisprudencia@ues.edu.sv

Revista Relaciones Internacionales

Universidad de El Salvador
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales

Octubre 2025 - Octubre 2026

Autoridades **Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales**

Junta Directiva

Decano

MSc. Hugo Dagoberto Pineda Argueta

Vicedecano

MSc. Oscar Mauricio Duarte Granados

Secretaria

MSc. Digna Reina Contreras de Cornejo

Representantes Docentes

Propietarios

Lic. Mauricio Adalberto Guevara
MSc. René Mauricio Mejía Méndez

Suplentes

MSc. Edwin Orlando Ortega Pérez
Lic. William Ernesto Santamaría Alvarenga

Representantes Estudiantiles

Propietarios

Br. Kevin Joel Martínez Alfaro
Br. Nataly Azucely Posada Cornejo

Suplentes

Br. María José Muzt Molina

Representantes sector Profesional no Docente

Propietarios

Lcda. Elia Roxana Molina Mejía
Lcda. María del Carmen Reyes de Ascencio

Jefaturas

Director de la Escuela de Ciencias Jurídicas

Lic. David Omar Molina Zepeda

Director de la Escuela de Relaciones Internacionales

MSc. Jorge Alberto Aranda

Jefe del Departamento de Derecho Penal

Dr. Armando Antonio Serrano

Jefe del Departamento de Derecho Privado y Procesal

Lic. Manuel Alejandro Cea Morales

Jefa del Departamento de Derecho Público

Lcda. Yeni Patricia Nóchez de Franco

Jefe del Departamento de Ciencias Políticas y Sociales

MSc. Luis Eduardo Ayala Figueroa



Aequus Editorial

Correo electrónico:
aequus.editorial@ues.edu.sv

Contenido

Presentación	13
--------------------	----

ARTÍCULOS

Cultural Repatriation: negotiation, conflict management, and reconciliatory diplomacy in Indonesia–Netherlands relations	23
<i>Muhammad Fajhriyadi Hastira, Fathan Rafiqi S. y Ali Maksum S. Indonesia</i>	

Introduction	25
Theoretical Framework	30
Research method	35
Mechanisms of Diplomatic Negotiation and Conflict Management Implementation in Museum Collection Repatriation.....	40
The Impact of the Repatriation Process on Indonesia–Netherlands Bilateral Relations.....	45
Conclusion.....	52
References	54

La gentrificación en la Ciudad de México: transformaciones económicas, sociales, culturales y urbanas en el pueblo nativo de San Sebastián Xoco en la Alcaldía Benito Juárez, durante el periodo 2000-2025.....	57
<i>Rosa Mirian Arias Borja, Lesly Alexandra Serrano Mena y Megan Iveth Toledo Castro El Salvador</i>	

Introducción.....	59
I. Origen del término “gentrificación”	62
1.1 Contextualización del fenómeno de la gentrificación en entornos latinoamericanos	63
1.2 Análisis del proceso de gentrificación en San Sebastián Xoco y los procesos de cambio a partir del año 2000 hasta la actualidad.....	66
II. Presencia de empresas transnacionales: modificación del entorno comunitario en San Sebastián Xoco.....	68
2.1 Proyectos de infraestructura	70
2.2 Proyectos inmobiliarios	72
2.3 Cambios en la dinámica económica local y el mercado inmobiliario.....	74
III. Sistema global interconectado y su impacto en factores económicos, sociales, culturales y urbanos en el pueblo nativo de San Sebastián Xoco.....	75
3.1 La homogeneización capitalista como práctica de estandarización ...	79

3.2	Reconfiguración de la identidad local y comunitaria de San Sebastián Xoco.....	80
IV.	Procesos de desplazamiento forzado en los habitantes de San Sebastián Xoco	82
4.1	Desafíos y prospectivas en torno a un desarrollo autónomo y sostenible en San Sebastián Xoco.....	83
4.2	Políticas públicas en San Sebastián Xoco: ¿una esperanza para la preservación comunitaria o una amenaza para la pérdida cultural?	85
	Conclusiones	88
	Recomendaciones.....	89
	Bibliografía.....	91

Geopolítica energética del gas natural: reconfiguración del mapa energético global a cuatro años de la guerra de Ucrania

*Karla Sarai Duarte, Brenda Stephanie Rivas y Fernanda Daniela Menjivar
El Salvador*

	Introducción.....	95
I.	Importancia del gas natural como recurso estratégico en la política energética de Rusia y actores dependientes	97
II.	La seguridad energética como instrumento político.....	103
III.	La configuración preguerra ruso-ucrania	108
IV.	La reconfiguración energética del gas natural	112
V.	Implicaciones	124
	Conclusión	127
	Bibliografía.....	130

Las economías ilícitas como vector de poder en Myanmar: el caso del KIO/A y el papel de China en el Estado de Kachin

*Gabriel Isaac Cerritos, Paulus Roberto Urrutia y Jorge Antonio Ortiz
El Salvador*

I.	Introducción.....	135
II.	La dinámica del vector de poder en Kachin: estudio de la transformación del poder en Myanmar	139
2.1	El vector de poder: de la canalización del recurso ilegal a la consolidación del poder político.....	139
2.2	KIO/A: racionalidad, supervivencia y los fundamentos del vector de poder.....	141
2.3	El Tatmadaw: reacción y la búsqueda del balance de poder ante la amenaza	143

III.	Las economías ilícitas que controla la KIO/A	144
3.1	El jade: la principal fuente de financiamiento.....	146
3.2	Tierras raras: el valor estratégico-geopolítico y el vínculo con la demanda china	150
IV.	El rol de China en el conflicto.....	154
4.1	Política exterior híbrida: relaciones con el Tatmadaw y el KIO/A ...	154
4.2	Intereses económicos, estabilidad fronteriza y seguridad nacional de China: el pragmatismo de la política exterior híbrida	158
4.3	China como actor decisivo en la prolongación del conflicto	161
V.	Prospectiva y conclusiones	162
	Bibliografía.....	165

	<i>Implicaciones del establecimiento del primer megapuerto de COSCO Shipping en Chancay, Perú, en la geopolítica marítima de China frente a Estados Unidos (2019-2026).....</i>	<i>167</i>
	<i>José Benjamín Cerón Escobar y Paola Marcela Esquivel Avalos El Salvador</i>	

	Introducción	169
I.	Expansión global de China y consolidación de su poder marítimo ...	171
1.1	China como exportador por excelencia: evolución de su comercio marítimo internacional.....	171
1.2	El carácter del gobierno chino como motor de la expansión marítima	172
1.3	Estrategia China de cooperación internacional para la mejora de infraestructura portuaria en el Sur Global	173
II.	COSCO <i>Shipping</i> como instrumento estatal en la geopolítica marítima China.....	175
2.1	Origen y evolución de la empresa COSCO <i>Shipping</i> en el mercado internacional.....	175
2.2	Vinculación con la política exterior y de seguridad nacional de China	177
2.3	Rol de COSCO <i>Shipping</i> como brazo logístico de China frente a Estados Unidos.....	178
III.	El Puerto de Chancay como eje estratégico de China.....	180
3.1	Etapas del desarrollo del proyecto y objetivos estratégicos.....	180
3.2	Modernización tecnológica y ventajas logísticas para América Latina	182
3.3	Asimetrías de beneficio: ¿Quién gana realmente con el megapuerto de Chancay?	183
3.4	Chancay: ¿China culmina su dominio del Sur Global?	185
IV.	Implicaciones en la dinámica del poder marítimo entre China y Estados Unidos a raíz del puerto de Chancay	187

4.1	Percepciones de amenaza de Estados Unidos ante la aproximación estratégica de China al hemisferio occidental	187
4.2	¿Suplanta Chancay al Canal de Panamá?	189
	Conclusión	191
	Bibliografía	194

Los factores determinantes que configuran la relación entre Irán e Israel ... 197
Kriscia Lisseth Ascencio Romero y Nathaly Isabel García Fuentes
El Salvador

	Introducción	199
I.	Condiciones históricas y estructurales de la rivalidad Irán-Israel	202
1.1	Herencia histórica: olas de acción, reacción y disuasión	202
1.2	La cuestión palestina	206
II.	Factor catalizador: Operación Diluvio de <i>Al-Aqsa</i> (2023)	208
2.1	Escalada de tensiones de 2023-2024	209
III.	Factores estratégicos iraníes: defensa y posicionamiento regional	210
3.1	Aspectos claves de la política interna iraní	210
3.2	Doctrina de la Defensa Adelantada: contención y beligerancia indirecta	212
3.3	Alianzas regionales y liderazgo del mundo musulmán	214
3.4	Programa nuclear iraní: avances estratégicos y reestructuración tras la Guerra de los Doce Días (2025)	216
IV.	Factores estratégicos israelíes: seguridad nacional y proyección de poder	220
4.1	Alianza Estados Unidos-Israel: Administración Trump	221
4.2	Operaciones del Mossad en contra del Eje de Resistencia	225
4.3	Programa nuclear israelí	226
	Conclusión	228
	Bibliografía	232

Las medidas biopolíticas estatales frente al descenso de la natalidad y sus implicaciones para los derechos y la autonomía de las mujeres. Un análisis comparativo entre Estados Unidos y El Salvador (2023–2025) 235
Elío Dagoberto Flores Delgado
El Salvador

	Introducción	237
I.	Contexto de medidas biopolíticas estatales para fomentar la natalidad	239
1.1	Enfoques teóricos sobre biopolítica (Foucault, Agamben y enfoques de género)	239

1.1.1	La biopolítica desde la perspectiva de Michel Foucault	239
1.1.2	La biopolítica desde la óptica de Giorgio Agambem.....	240
1.1.3	Feminismo y biopolítica: críticas, opiniones y alternativas	241
1.2	La disminución de la natalidad como problema político contemporáneo	243
1.3	Medidas estatales recientes para incentivar la natalidad.....	247
1.4	Casos de referencia y justificación de selección (Estados Unidos y El Salvador).....	249
1.4.1	Estados Unidos de América	249
1.4.2	República de El Salvador	252
II.	Intereses de grupos sociales y políticos por restablecer el rol reproductor de la mujer para la salvaguardia de la nación y de la economía	256
2.1	La instrumentalización de la reproducción femenina en discursos nacionalistas-conservadores	256
2.2	Actores políticos, religiosos y sociales en la agenda pronatalista	258
2.2.1	Estados Unidos de América	258
2.2.2	República de El Salvador	260
2.3	Articulación entre políticas estatales y discursos conservadores.....	261
2.4	Implicaciones en las relaciones internacionales el declive poblacional global: caso Estados Unidos	263
III.	Conclusiones y hallazgos. Percepciones de mujeres frente a las políticas pronatalistas: evidencia exploratoria desde El Salvador y Estados Unidos	265
	Apéndice	269

Geopolítica del Ártico: Groenlandia como *Heartland* marítimo y eje de seguridad internacional en la reconfiguración del poder global (2025-2026). Un análisis sobre la relevancia geoeconómica de la isla en el contexto evolutivo de las emergentes rutas comerciales árticas 275
Evelin Verónica Hernández, Rafael Ernesto Hernández y Julio Armando Ramírez
El Salvador

I.	Introducción	277
II.	Relevancia geográfica de Groenlandia.....	282
III.	Interés expansivo de las potencias sobre Groenlandia	286
IV.	Equilibrio de poder en el Círculo Ártico.....	298
V.	Estrategias de cooperación de las potencias asiáticas sobre Groenlandia	302
VI.	Perspectiva de independencia y cesión de soberanía	308
	Conclusión	312
	Bibliografía.....	316



PRESENTACIÓN

Presentación

Vol. 8 (2026)

*MCP. Evelin Patricia Gutiérrez de Doradea¹
Editora de la Revista Relaciones Internacionales
Universidad de El Salvador*

La Revista Relaciones Internacionales se complace en presentar, en su volumen VIII, colaboraciones tan diversas como pertinentes para comprender la configuración del mundo contemporáneo. De la forma en cómo se van moviendo las piezas en el contexto geopolítico actual, la revista aborda temáticas que examinan distintas regiones del mundo, que, si bien parecerían aisladas entre sí, forman parte de un entramado geopolítico que redefine las reglas de interacción y el ejercicio del poder global. La carrera por controlar los recursos naturales y tecnológicos se impone incluso sobre las vidas y necesidades humanas, mientras las alianzas geopolíticas y geoestratégicas parecen superar al multilateralismo y a la cooperación entre naciones.

Ese ha sido el espíritu que ha llevado a nuestros autores a proponer temáticas de gran valor teórico y analítico, retando a sus lectores a ir más allá de la simple observación de los hechos.

1 Investigadora de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales de la Universidad de El Salvador, con formación académica y experiencia en el campo de las Relaciones Internacionales y la Ciencia Política. Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad de El Salvador, Máster en Ciencia Política por Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas" de El Salvador y candidata a Doctora del Programa Doctorado en Gobierno y Políticas Públicas de la Universidad de Costa Rica.

En el artículo “*Cultural repatriation: negotiation, conflict management, and reconciliatory diplomacy in Indonesia–Netherlands relations*”, los autores Muhammad Fajhriyadi Hastira, Fathan Rafiqi y Ali Maksum abordan el tema de la repatriación de objetos culturales de origen colonial desde los Países Bajos hacia Indonesia, como un escenario de negociación diplomática contemporánea, analizando los elementos que permiten comprender la repatriación desde las perspectivas de la negociación basada en intereses y del manejo de conflictos mediante estrategias de compromiso y colaboración. El artículo plantea que estos procesos abren espacios para la diplomacia cultural y el posicionamiento reputacional de los Estados; sin embargo, más allá del simple reconocimiento histórico y de cooperación bilateral, advierte que una representación mediática positiva no basta para demostrar la existencia de *soft power*, ni puede considerarse como una resolución definitiva de las tensiones históricas entre Indonesia y los Países Bajos.

Redirigiendo la atención a Latinoamérica, los autores Rosa Mirian Arias Borja, Lesly Alexandra Serrano Mena y Megan Iveth Toledo Castro, en su artículo “La gentrificación en la Ciudad de México: transformaciones económicas, sociales, culturales y urbanas en el pueblo nativo de San Sebastián Xoco en la alcaldía Benito Juárez, durante el periodo 2000-2025”, se propusieron analizar las profundas transformaciones que ha experimentado dicha localidad desde comienzos del siglo XXI como consecuencia de la expansión del capital inmobiliario y la participación de empresas transnacionales en la reconfiguración del espacio urbano. Desde la perspectiva de la teoría del Sistema-Mundo, el artículo muestra las tensiones que surgen cuando los procesos de desarrollo inmobiliario y modernización urbana se superponen con territorios de valor histórico y cultural para sus comunidades originarias. Esta perspectiva permite entender cómo las relaciones de poder que intervienen en la producción y reorganización del espacio urbano, generan consecuencias sociales y culturales como la sustitución del paisaje tradicional por grandes infraestructuras corporativas, el encarecimiento de la vivienda, los desplazamientos de sus

habitantes originarios, la pérdida de su identidad comunitaria, la preservación de prácticas culturales e históricas y la precarización de los servicios públicos. Así, los hallazgos del artículo muestran cómo los actuales modelos de desarrollo de la Ciudad de México, generan tensión entre las dinámicas de modernización neoliberal y la defensa del patrimonio territorial del pueblo nativo de San Sebastián Xoco.

En el artículo “Geopolítica energética del gas natural: reconfiguración del mapa energético global a cuatro años de la guerra de Ucrania”, las autoras Karla Saraí Duarte Maldonado, Brenda Stephanie Rivas Rojas y Fernanda Daniela Menjívar Quintanilla, nos hacen reconsiderar las implicaciones económicas extendidas del conflicto bélico entre Rusia y Ucrania. Siendo el gas natural un recurso estratégico para las relaciones internacionales y las relaciones de poder, así como un recurso indispensable en la vida cotidiana de millones de personas en el mundo, desde la perspectiva del realismo defensivo, el artículo examina las transformaciones que está experimentando el sistema energético europeo a partir de la guerra ruso-ucraniana, particularmente en las relaciones de suministro de gas natural entre Rusia y la Unión Europea. El estudio permite observar cómo las transformaciones del mercado del gas natural están llevando a los Estados a replantear sus estrategias de abastecimiento y a fortalecer sus capacidades de adaptación frente a un entorno geopolítico caracterizado por una creciente volatilidad e incertidumbre, que les empuja a identificar nuevas rutas y mecanismos de abastecimiento, la participación de nuevos actores en el mercado energético internacional y las implicaciones que estos cambios generan para la seguridad energética, la estabilidad económica y las relaciones políticas.

Reconociendo la creciente influencia de la República Popular de China como uno de los grandes actores económicos y políticos en el actual contexto geopolítico, el artículo “Las economías ilícitas como vector de poder en Myanmar: el caso del KIO/A y el papel de China en el estado de Kachin”, los autores Gabriel Isaac Cerritos Trujillo, Paulus Roberto Urrutia Solórzano y Jorge Antonio

Ortiz, analizan la relación entre las economías ilícitas, la dinámica del conflicto armado y las capacidades de poder de los actores involucrados en Myanmar, con especial atención al territorio del estado de Kachin. Desde el enfoque neorrealista y centrado en la explotación ilegal de recursos estratégicos como el jade y las tierras raras por parte de actores vinculados con la Organización/Ejército de Independencia de Kachin (KIO/A), los autores señalan la influencia que ejerce China en este escenario marcado por la fragilidad, fragmentación e inestabilidad estatal que se profundizó tras el golpe de Estado de 2021. El artículo plantea que las economías ilícitas pueden constituir un recurso capaz de modificar las capacidades de los actores para gestionar el poder y procurar su supervivencia en contextos de conflicto y, en el caso particular de Kachin, permite examinar la interacción entre recursos estratégicos, actores armados no estatales y potencias regionales, particularmente a partir de la política exterior híbrida de China y su participación en las dinámicas entre el gobierno de Myanmar y el KIO/A. Así, al mostrar cómo las economías ilícitas pueden trascender la dimensión local y adquirir relevancia dentro de las dinámicas de poder del sistema internacional, permite enriquecer la discusión sobre los factores que intervienen en los conflictos contemporáneos y señala sus posibles repercusiones para la seguridad internacional.

En otra región del mundo, pero continuando con el estudio de China como actor geoestratégico en la dinámica económica mundial, el artículo “Implicaciones del establecimiento del primer megapuerto de COSCO *Shipping* en Chancay, Perú, en la geopolítica marítima de China frente a Estados Unidos (2019–2026)”, los autores José Benjamín Cerón Escobar y Paola Marcela Esquivel Ávalos, analizan la construcción y puesta en funcionamiento del megapuerto de Chancay como un caso en el que una infraestructura de carácter económico adquiere una dimensión geopolítica. Como parte de la iniciativa china de la Franja y la Ruta, el artículo muestra la inserción del megapuerto y el papel de *China Ocean Shipping Company* (COSCO), destacando su ubicación estratégica

en América Latina y sus posibles efectos sobre las dinámicas marítimas del hemisferio occidental. El artículo invita a reflexionar sobre la importancia de Chancay y sus capacidades portuarias y logísticas, al considerar su potencial para fortalecer la presencia china y ampliar sus vínculos económicos y estratégicos con los países latinoamericanos. Desde esta perspectiva, permite examinar la transformación de las rutas transpacíficas, la posible reducción de la centralidad del Canal de Panamá y las implicaciones que el establecimiento de esta infraestructura genera para las relaciones de poder entre China y Estados Unidos en la región. En este sentido, el estudio presenta el caso de Chancay como una expresión de la transformación gradual de la posición de China en el sistema internacional, particularmente a través de su creciente participación en las rutas marítimas comerciales y en la construcción de infraestructuras estratégicas fuera de su espacio geográfico inmediato.

El siguiente artículo, retoma la investigación sobre la situación en Medio Oriente, que actualmente atraviesa una etapa de reconfiguración de sus equilibrios de poder por la competencia entre los Estados para fortalecer sus posiciones geoestratégicas y ampliar su influencia regional. En “Los factores determinantes que configuran la relación entre Irán e Israel”, las autoras Kriscia Lisseth Ascencio Romero y Nathaly Isabel García Fuentes, examinan la compleja rivalidad entre la República Islámica de Irán y el Estado de Israel a partir de la interacción de diversos factores estratégicos, políticos y de seguridad. Utilizando la teoría del realismo ofensivo, complementado por la teoría de los complejos de seguridad regional y los enfoques de proyección regional, el artículo toma como punto de inflexión la Operación Diluvio de *Al-Aqsa* de 2023, al ser un acontecimiento que contribuyó a reconfigurar las dinámicas de hostilidad entre ambos Estados, analizando cómo las acciones y estrategias de ambos actores se articulan en torno a la búsqueda de seguridad, supervivencia y proyección

de poder en la región. Las autoras señalan que las hostilidades mantenidas indirectamente durante distintos periodos, han evolucionado hacia formas de confrontación más directa, en un contexto de transformación del orden regional.

Desde otro enfoque para el análisis del ejercicio del poder, Elio Dagoberto Flores Delgado, con su artículo “Las medidas biopolíticas estatales frente al descenso de la natalidad y sus implicaciones para los derechos y la autonomía de las mujeres. Un análisis comparativo entre Estados Unidos y El Salvador (2023–2025)” aborda el fenómeno del descenso de la natalidad como un hecho que genera nuevas respuestas estatales y debates en torno a la reproducción, los derechos humanos y la autonomía de las mujeres. El artículo centra su atención en el impacto de los discursos nacionalistas conservadores y su relación con los Estados ante la implementación de políticas pronatalistas con las que buscan configurar regímenes biopolíticos restrictivos para regular la reproducción femenina. El análisis se realiza a partir de información obtenida mediante un grupo focal integrado por mujeres salvadoreñas y complementado por entrevistas exploratorias y evidencia secundaria obtenida del *Institute for Women’s Policy Research* (IWPR) y la organización KFF para el caso estadounidense. A partir de ello, el artículo identifica lo que denomina una “paradoja de la biopolítica restrictiva reproductiva”: la implementación de mecanismos de control estatal y normativo sobre la reproducción no necesariamente se traduce en un incremento de las tasas de natalidad. Con ello, la investigación aporta elementos para reflexionar sobre los límites y efectos de las políticas pronatalistas y sobre sus implicaciones para la autonomía reproductiva.

Finalmente, pero aportando un gran valor al análisis de la geopolítica a escala global, el artículo “Geopolítica del Ártico: Groenlandia como Heartland marítimo y eje de seguridad internacional en la reconfiguración del poder global (2025-2026). Un análisis sobre la relevancia geoeconómica de la isla en el contexto evolutivo de las emergentes rutas comerciales árticas”, los

autores Evelin Verónica Hernández Donaires, Rafael Ernesto Hernández y Julio Armando Ramírez Morales, analizan la creciente relevancia estratégica de Groenlandia en el escenario internacional contemporáneo, particularmente ante la transformación de las rutas comerciales y logísticas del Ártico. A partir de los planteamientos de Alfred Thayer Mahan sobre la importancia del control de posiciones geográficas estratégicas para el dominio de las rutas marítimas, el estudio plantea cómo la isla ha adquirido una importancia que trasciende su condición periférica, al convertirse en un espacio de convergencia entre intereses geopolíticos, geoeconómicos y de seguridad internacional. El artículo examina la competencia entre Estados Unidos, Rusia y China por la posición estratégica del Ártico analizado desde el enfoque del Realismo Ofensivo de John Mearsheimer, considerando especialmente proyectos como la Ruta del Mar del Norte y la Ruta de la Seda Polar, así como el papel de Groenlandia dentro de las dinámicas de seguridad del Atlántico Norte y de la OTAN. Los autores sostienen que la transformación del valor estratégico de la isla puede incidir en el equilibrio de poder entre las grandes potencias y generar nuevas dinámicas de competencia y desplazamiento geopolítico. De esta manera, el estudio contribuye a comprender la reconfiguración del Ártico como un espacio cada vez más relevante para la distribución del poder global y para las nuevas rutas comerciales internacionales.

La variedad de temas estudiados, la profundidad de sus análisis y la amplitud geográfica que aborda esta edición, muestra el interés de los autores en comprender y explicar las problemáticas identificadas en sus artículos, y el genuino interés por compartir estos nuevos conocimientos con la comunidad académica y la sociedad en general.

Les invitamos a leer esta nueva edición de la Revista Relaciones Internacionales para profundizar en estos temas de indiscutible relevancia, y propiciar con ello, el estudio, investigación, publicación y debate sobre estos y otros acontecimientos del entorno global.

ARTÍCULOS

Cultural Repatriation: negotiation, conflict management, and reconciliatory diplomacy in Indonesia–Netherlands relations

Repatriación cultural: negociación, gestión de conflictos y diplomacia reconciliadora en las relaciones entre Indonesia y los Países Bajos

Muhammad Fajhriyadi Hastira
(Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Indonesia)
 <https://orcid.org/0000-0002-0900-0782>
Correspondence: muhammadfajhriyadi@unhas.ac.id

Fathan Rafiqi S.
(Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Indonesia)
 <https://orcid.org/0009-0005-6678-4471>
Correspondence: fathan.rafiqi.psc24@mail.umy.ac.id

Ali Maksum S.
(Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Indonesia)
 <https://orcid.org/0000-0001-7571-7709>
Correspondence: ali.maksum@fisipol.umy.ac.id



Recibido: 31-10-2025
Aceptado: 10-08-2026
<https://doi.org/10.66778/RI.v08n01.01>

CULTURAL REPATRIATION: NEGOTIATION, CONFLICT MANAGEMENT, AND RECONCILIATORY DIPLOMACY IN INDONESIA-NETHERLANDS RELATIONS

Muhammad Fajhriyadi Hastira

Fathan Rafiqi S.

Ali Maksum S.

ABSTRACT

The repatriation of colonial cultural objects from the Netherlands to Indonesia has become an important site of postcolonial diplomacy, historical recognition, and bilateral cooperation. This study analyzes how negotiation and conflict-management mechanisms are represented in media discourse and how those representations correspond with official Indonesian and Dutch policy discourse. Using a descriptive qualitative case-study design, the study analyzes 20 unique media texts published between 2019 and 2024 across Deutsche Welle Indonesia, NL Times, and The Jakarta Post, supplemented by official governmental and diplomatic documents for triangulation. Media texts are analyzed thematically through NVivo 15, while official documents are examined as evidence of state-level policy and diplomatic framing. The findings indicate that the contemporary process is characterized by provenance research, negotiated selection of objects, institutional cooperation, and formal restitution procedures. These patterns are consistent with Interest-Based Negotiation and with Dual Concern Model strategies of compromise and collaboration, although private bargaining preferences cannot be directly observed. The study further finds that repatriation creates opportunities for cultural diplomacy and reputational positioning, but media positivity alone cannot establish soft power or prove that repatriation transforms the entire bilateral relationship. Repatriation is therefore conceptualized as an ongoing process linking material restitution, cultural diplomacy, and postcolonial reconciliation rather than as a completed resolution.

KEYWORDS: cultural repatriation - international diplomacy - conflict management - soft power - Indonesia-Netherlands relations

REPATRIACIÓN CULTURAL: NEGOCIACIÓN, GESTIÓN DE CONFLICTOS Y DIPLOMACIA RECONCILIADORA EN LAS RELACIONES ENTRE INDONESIA Y LOS PAÍSES BAJOS

Muhammad Fajhriyadi Hastira

Fathan Rafiqi S.

Ali Maksum S.

RESUMEN

La repatriación de objetos culturales coloniales de los Países Bajos a Indonesia se ha convertido en un espacio relevante de diplomacia poscolonial, reconocimiento histórico y cooperación bilateral. Este estudio analiza cómo los mecanismos de negociación y gestión de conflictos aparecen en el discurso mediático y cómo estas representaciones se relacionan con el discurso oficial de política exterior de Indonesia y los Países Bajos. Mediante un diseño cualitativo descriptivo de estudio de caso, se analizan 20 textos mediáticos únicos publicados entre 2019 y 2024 en Deutsche Welle Indonesia, NL Times y The Jakarta Post, complementados con documentos gubernamentales y diplomáticos oficiales para la triangulación. Los textos mediáticos se analizaron temáticamente mediante NVivo 15, mientras que los documentos oficiales se utilizaron como evidencia del discurso estatal y diplomático. Los resultados muestran que el proceso contemporáneo se caracteriza por la investigación de procedencia, la selección negociada de objetos, la cooperación institucional y procedimientos formales de restitución. Estos patrones son compatibles con la negociación basada en intereses y con estrategias de compromiso y colaboración del Modelo de Doble Preocupación, aunque las preferencias privadas de negociación no pueden observarse directamente. Asimismo, la repatriación genera oportunidades para la diplomacia cultural y el posicionamiento reputacional, pero la positividad mediática por sí sola no demuestra poder blando ni una transformación completa de las relaciones bilaterales. Por ello, la repatriación se conceptualiza como un proceso en curso que conecta restitución material, diplomacia cultural y reconciliación poscolonial.

PALABRAS CLAVE: repatriación cultural - diplomacia internacional - gestión de conflictos - poder blando - relaciones entre Indonesia y los Países Bajos

Cultural Repatriation: negotiation, conflict management, and reconciliatory diplomacy in Indonesia–Netherlands relations

Muhammad Fajhriyadi Hastira¹

Fathan Rafiqi S.²

Ali Maksum S.³

Indonesia

Introduction

The repatriation of colonial cultural objects has become an increasingly important issue in international relations because it connects material restitution with historical memory, postcolonial justice, cultural diplomacy, and bilateral reconciliation. For Indonesia, the relationship with the Netherlands is especially significant because colonial rule produced extensive transfers of cultural objects to Dutch museums and collections. Repatriation therefore concerns not only the physical movement of objects but also the diplomatic negotiation of how colonial histories are interpreted and addressed. UNESCO notes that more than 80 % of African cultural heritage is stored outside the continent, and Asian countries, including Indonesia, experience similar conditions.⁴ Recent returns demonstrate that the issue has moved from isolated museum transfers toward a more institutionalized bilateral process. In July 2023, the Dutch government

1 Master of International Relations, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Indonesia, Student.

2 Master of International Relations, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Indonesia, Student.

3 Ph. D, Master of International Relations, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Indonesia, Lecture.

4 UNESCO, *The 1970 Convention: Fighting Illicit Trafficking of Cultural Property* (Paris: UNESCO Publishing, 2021), <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000375748>



announced the return of 478 cultural objects to Indonesia and Sri Lanka, including the Lombok treasure, four Singasari statues, a Klungkung keris, and the Pita Maha collection. In September 2024, the Netherlands announced a second return to Indonesia involving 288 objects, including 284 objects from the Puputan Badung collection and four Hindu-Buddhist sculptures. These developments indicate a continuing process rather than a single act of restitution.⁵

However, repatriation is not only a technical issue, but also a complex arena of political, legal, and moral negotiations.

Repatriation should not be treated as synonymous with legal ownership, moral restitution, cultural diplomacy, or historical reconciliation. Legal repatriation concerns the formal return or transfer of cultural property; moral restitution addresses historical wrongs and claims of justice; cultural diplomacy concerns the use of cultural relations to manage interstate perceptions and cooperation; and historical reconciliation concerns the longer-term transformation of relationships shaped by colonial violence and memory. The same return may involve all four dimensions without proving that one automatically causes another.

The literature has established that Indonesia–Netherlands cultural-property relations are embedded in a longer history of colonialism, decolonization, diplomacy, and asymmetrical power. Scott's analysis shows that the return of cultural property has long been connected to the wider bilateral relationship, while Kuitenbrouwer demonstrates how cultural diplomacy can operate within postcolonial foreign-policy disputes. Lijphart's *The Trauma of Decolonization: The Dutch and West New Guinea* is also relevant because it foregrounds the political consequences of Dutch decolonization and helps situate contemporary reconciliation within a longer postcolonial trajectory.⁶

5 M. Tinubu, "Recovery and Return of Stolen Cultural Property," *International Enforcement Law Reporter* 40, no. 3 (2024), <https://heinonline.org/HOL/P?h=hein.journals/ielr40&i=145>

6 Arend Lijphart, *The Trauma of Decolonization: The Dutch and West New Guinea* (New Haven, CT: Yale University Press, 1966).

In academic literature, there is debate regarding the definition and indicators of “cultural loot”. Some scholars emphasize the aspect of “illicitly acquired objects”,⁷ while others highlight the symbolic dimension as a representation of colonial domination.⁸ These differing perspectives influence the analytical framework for repatriation: whether artifacts are viewed solely as legal objects or as symbols of collective memory that demand recognition. In the case of Indonesia and the Netherlands, these two views converge and complement each other, because the seized objects have material value and are also laden with meaning for national identity. Liemanto, Fadli, and Kusumadara show that, although Indonesia and the Netherlands have cooperated on digitization projects and several returns, repatriation remains difficult where good faith between the parties is lacking; successful repatriation therefore depends not only on legal arrangements but also on diplomatic trust built gradually.⁹ Thus, this definition issue is relevant to understanding the complexity of negotiations and cultural diplomacy in this study.

Historically, colonial looting and cultural collection have occurred since the 19th century through ethnographic activities, religious missions, and Dutch military expeditions in the archipelago. This collection became even more massive after the First and Second Dutch Military Aggressions (1947–1949), when many valuable artifacts were taken to the Netherlands as symbols of power.¹⁰ During the Japanese occupation, many collections changed hands, complicating the trail of legal ownership. This historical context shows that

7 L V Prott and P J O’Keefe, *Law and the Illicit Trade in Cultural Objects* (Cambridge University Press, 2020).

8 Lydia Kieven and Christoph Antweiler, “Controversial Intangible Heritage in Indonesia,” in *Handbook on Intangible Cultural Practices as Global Strategies for the Future*, ed. Christoph Wulf (Cham: Springer, 2025), <https://library.oapen.org/bitstream/handle/20.500.12657/96987/1/9783031721236.pdf>

9 Airin Liemanto *et al.*, “(Re)Collecting Colonial Ancient Manuscripts to Construct the National Identity of Indonesia,” *Agathos: An International Review of the Humanities and Social Sciences* 15, n.º 2 (2024), <https://www.agathos-international-review.com/issues/2024/29/Liemanto.pdf>

10 R. Wirayudha, “Perkembangan Repatriasi Benda-Benda Bersejarah Asal Indonesia Dari Belanda Periode 1949–2024 Dan Implikasinya Bagi Pendidikan Sejarah” (magister thesis, Universitas Negeri Jakarta, 2025), <http://repository.unj.ac.id/id/eprint/57154>

repatriation is not merely a legal matter, but also an effort to reorganize the nation's collective memory. As Maharani explained, the political dynamics of memory in Indonesia-Netherlands relations create a strong emotional layer in every negotiation process.¹¹ The historical aspect is an essential foundation for reading the contemporary context of cultural diplomacy.

In the realm of international law, there are several critical normative foundations. The 1954 Hague Convention protects cultural heritage during armed conflict, while the 1970 UNESCO Convention emphasizes the prevention of illegal trade in cultural objects. However, these instruments have limitations, particularly in dealing with colonial cases that occurred before the conventions came into force.¹² The bilateral approach is the main instrument, as reflected in the Indonesia-Netherlands agreement that enables the return of artifacts. Karabinos asserts that the NEFIS archives provide new insights into the mechanisms of Dutch repatriation policy, which was influenced by domestic political calculations and international pressure.¹³ The global legal basis can only be effective if adaptive bilateral diplomatic mechanisms complement it.

The study of the return of cultural loot from the Netherlands to Indonesia cannot be separated from the discourse of cultural diplomacy and postcolonial relations. Scott highlights how colonial heritage has become an arena for the negotiation of identity and power in the context of cultural diplomacy, where repatriation is not only a matter of objects but also a symbol of political legitimacy and historical reconciliation. Another article by Scott shows how the “special” Indonesia-Netherlands relationship after 1949 was fraught with diplomatic tug-of-war over repatriation, demonstrating that this

11 Bando Raden Ajeng Kusuma Maharani, “Politics of Memory and Cultural Diplomacy: Navigating Reconciliation in Postcolonial Relations between Indonesia and the Netherlands” (Skripsi, Universitas Gadjah Mada, 2025), <https://etd.repository.ugm.ac.id/penelitian/detail/253700>

12 UNESCO, *The 1970 Convention: Fighting Illicit Trafficking of Cultural Property*.

13 Michael Karabinos, “Dutch Repatriation Policy Through the Netherlands Forces Intelligence Service (NEFIS) Archive,” in *The Palgrave Encyclopedia of Cultural Heritage and Conflict*, ed. Ihab Saloul and Britt Baillie (Cham: Palgrave Macmillan, 2025), https://doi.org/10.1007/978-3-030-61493-5_136-1

issue has always been linked to the complex dynamics of bilateral relations.¹⁴ Kuitenbrouwer adds the critical perspective that Dutch post-war cultural diplomacy, particularly concerning West Papua, reflects the use of cultural heritage as an instrument of foreign policy.¹⁵ These three studies emphasize the importance of viewing repatriation not merely as a legal matter, but also as a strategy of cultural diplomacy and identity politics in international relations.

In a more contemporary context, Stutje examines the “Diamonds of Banjarmasin” case, which symbolizes the colonial relationship between the Netherlands and Indonesia, emphasizing that every colonial artifact carries a complex historical burden.¹⁶ This study is relevant because it shows how a single cultural object can become a focal point in diplomacy between countries and public debates about historical justice. Meanwhile, Durinx, Catteeuw, and Francken’s research on the Hans Christoffel collection at the MAS Museum highlights curatorial aspects and public perceptions of colonial collections.¹⁷ This work emphasizes how European museums have become arenas for re-representing colonial history, which has implications for the legitimacy of repatriation demands. Furthermore, despite some successes, the repatriation process has also faced failures. Several cases show tensions arising from differing legal and ethical frameworks, ranging from international museum codes of ethics to the domestic heritage laws of each country.¹⁸ Thus, this literature shows that colonial artifacts are not neutral but are laden with political, social, and cultural meanings that influence the negotiation process between countries.

14 Cynthia Scott, “Renewing the ‘Special Relationship’ and Rethinking the Return of Cultural Property: The Netherlands and Indonesia, 1949–79,” *Journal of Contemporary History* 52, no. 3 (2017), <https://doi.org/10.1177/0022009416658698>

15 Vincent Kuitenbrouwer, “Beyond the ‘Trauma of Decolonisation’: Dutch Cultural Diplomacy during the West New Guinea Question (1950–62),” *The Journal of Imperial and Commonwealth History* 44, no. 2 (2016), <https://doi.org/10.1080/03086534.2016.1175736>

16 Klaas Stutje, “The Diamond from Banjarmasin: A Story in Facets,” *The Rijksmuseum Bulletin* 70, no. 4 (2022), <https://doi.org/10.52476/trb.13473>

17 W. Durinx, P. Catteeuw, and R. Francken, “The Hans Christoffel Collection of the MAS Museum (Antwerp),” *Volkskunde* 120, no. 3 (2019), <https://www.scopus.com/inward/record.uri?eid=s2.0-85082312138&partnerID=40&md5=858e995be5d92363fb654f27e62355c5>

18 Liemanto *et al.*, “(Re)Collecting Colonial Ancient Manuscripts to Construct the National

Although there is a wealth of literature on cultural diplomacy, there is still a gap in studies that directly link conflict management theory with cultural diplomacy in the context of repatriation. Most studies focus on historical, curatorial, or bilateral diplomacy aspects. In contrast, studies on how negotiation models (such as the Dual Concern Model or Interest-Based Negotiation) are applied to repatriating cultural objects are still limited. This study attempts to fill this gap by integrating contemporary conflict management perspectives with the dynamics of cultural diplomacy to analyze the negotiation mechanisms in the case of the return of Dutch museum collections to Indonesia. This is expected to contribute theoretically by enriching the study of international relations and practically by providing recommendations for Indonesia's future cultural diplomacy policies.

Theoretical Framework

This study uses three conceptual frameworks to analyze the mechanisms of diplomatic negotiation and conflict management implementation in the case of the repatriation of Dutch museum collections to Indonesia and assess their impact on bilateral relations between the two countries. First, the Dual Concern Model (DCM) developed by Pruitt and Rubin is one of conflict resolution studies' most influential analytical frameworks. This model emphasizes that actors' negotiation behavior is influenced by two main motivational dimensions: concern for self and others. These two dimensions result in five main conflict management styles: avoidance, competition, compromise, collaboration, and accommodation.¹⁹ In its development, DCM has been applied to interpersonal and cross-border diplomatic conflicts. Meta-analytic evidence shows that

Identity of Indonesia”.

19 Dean G. Pruitt y Jeffrey Z. Rubin, *Social Conflict: Escalation, Stalemate, and Settlement* (Nueva York: Random House, 1986); M. Afzalur Rahim, “A Measure of Styles of Handling Interpersonal Conflict”, *Academy of Management Journal* 26, no. 2 (1983), <https://doi.org/10.2307/255985>

a combination of high concern for self and high concern for others tends to produce integrative, win-win solutions, which are relevant in the context of cultural repatriation.²⁰ Thus, DCM provides a framework for reading the dynamics of Indonesian and Dutch interests in negotiations for the return of cultural loot.

Experimental research on negotiation further clarifies how concern for the other party shapes outcomes. Galinsky *et al.* show that taking the counterpart's perspective helps negotiators reach agreements that satisfy both parties' underlying interests, while empathy toward the counterpart is associated with greater satisfaction with the negotiation process.²¹ These findings suggest that negotiations that consider the opposing party's interests provide a stronger basis for durable agreements. This aligns with the Indonesian-Dutch context, where repatriation is the transfer of objects and political and symbolic reconciliation. Assessing the frequency of win-win outcomes and the level of post-negotiation satisfaction can serve as operational indicators for evaluating the strategies' effectiveness.

However, DCM also faces criticism. Scholars of international negotiation have shown that structural factors, particularly power asymmetries between states, shape negotiation processes and outcomes in ways that models centered on individual motivation do not fully capture.²² In the case of Indonesia and the Netherlands, historical power asymmetries still overshadow relations, so that negotiation style preferences do not arise solely from interest orientation, but also from complex political calculations. Therefore, in applying DCM in this context, researchers also use the Interest-Based Negotiation Theory developed

-
- 20 Carsten K. W. De Dreu, Laurie R. Weingart, and Seungwoo Kwon, "Influence of Social Motives on Integrative Negotiation: A Meta-analytic Review and Test of Two Theories," *Journal of Personality and Social Psychology* 78, no. 5 (2000), <https://doi.org/10.1037/0022-3514.78.5.889>
- 21 Adam D. Galinsky *et al.*, "Why It Pays to Get Inside the Head of Your Opponent: The Differential Effects of Perspective Taking and Empathy in Negotiations," *Psychological Science* 19, no. 4 (2008), <https://doi.org/10.1111/j.1467-9280.2008.02096.x>
- 22 I. William Zartman and Jeffrey Z. Rubin, eds., *Power and Negotiation* (Ann Arbor: University of Michigan Press, 2000).

by Fisher and Ury through the Harvard Negotiation Project, which emphasizes that successful negotiation depends on the ability of the parties to separate people from problems, focus on interests rather than positions, develop mutually beneficial options, and use objective criteria.²³

This approach is relevant in cultural repatriation, where formal positions are often rigid, such as claims of absolute ownership. Still, fundamental interests, such as historical justice, moral legitimacy, and long-term cooperation, are more flexible to negotiate, as Liemanto *et al.*, suggest in recommending that Indonesia and the Netherlands complement repatriation with shared initiatives such as collaborative digitization, access to collections, and education and research partnerships.²⁴

In practice, interest-based negotiation indicators can be measured by the number of alternative options developed during negotiations, the extent to which objective criteria are used, and changes in each party's BATNA value. Experimental research by Pruitt and Lewis shows that negotiators who engage in problem solving and exchange information about their underlying priorities develop more integrative, mutually beneficial solutions than those who hold rigidly to their initial positions.²⁵ This can be seen in the case of the Netherlands, which offered long-term loans, exhibition exchanges, and joint research programs as compromise options that expanded the scope for bilateral cooperation. However, this approach also has limitations. Sebenius emphasizes that negotiators' interests are layered, because each side must also satisfy internal constituencies "behind the table" whose demands are not fully visible to the counterpart.²⁶ Countries can hide strategic interests behind moral

23 R. Fisher, W. Ury, and B. Patton, *Getting to Yes: Negotiating Agreement without Giving In*, 3rd ed. (New York: Penguin Books, 2011).

24 Liemanto *et al.*, "(Re)Collecting Colonial Ancient Manuscripts to Construct the National Identity of Indonesia".

25 Dean G. Pruitt and Steven A. Lewis, "Development of Integrative Solutions in Bilateral Negotiation," *Journal of Personality and Social Psychology* 31, no. 4 (1975), <https://doi.org/10.1037/0022-3514.31.4.621>

26 James K. Sebenius, "Level Two Negotiations: Helping the Other Side Meet Its 'Behind-the-

discourse, making the use of objective criteria susceptible to manipulation. In the case of Indonesia and the Netherlands, for example, the Netherlands' domestic political interests related to its postcolonial image could be an invisible factor influencing the course of negotiations.

Finally, this study also uses the concept of soft power through cultural diplomacy. This concept, introduced by Joseph Nye, focuses on a country's ability to influence others through cultural appeal, values, and legitimacy, rather than coercion.²⁷ In cultural diplomacy, soft power is vital in creating a positive image and building long-term trust. Constructivist analyses of Indonesian foreign policy further show that national identity and self-perceived international roles shape how Indonesia defines its interests and responsibilities abroad.²⁸ For Indonesia, the repatriation of cultural objects from the Netherlands is not merely the return of artifacts, but also a symbol of sovereignty and recognition of colonial history.

The soft power indicators in this study include cross-border cultural activities, national image in international media, and the participation of non-state actors in cultural diplomacy. Cull identifies cultural diplomacy and exchange diplomacy as core components of public diplomacy and shows that cultural institutions, local communities, and other non-governmental actors have often extended diplomatic engagement beyond formal state channels.²⁹ This can be seen in the case of Indonesia–Netherlands repatriation involving cooperation between museums, curators, and research institutions. However, critics argue that soft power is conceptually imprecise and difficult

Table' Challenges," *Negotiation Journal* 29, no. 1 (2013), <https://doi.org/10.1111/nejo.12002>

27 Joseph S. Nye, "Soft Power: the Evolution of a Concept", *Journal of Political Power* 14, no. 1 (2021), <https://doi.org/10.1080/2158379X.2021.1879572>

28 Mohamad Rosyidin, "Identitas dalam Kebijakan Luar Negeri: Peran Indonesia Pasca Kudeta Militer di Myanmar Tahun 2021," *Jurnal Hubungan Luar Negeri* 6, no. 1 (2021), https://kemlu.go.id/files/repositori/56596/172775798166fb7e9db439f_Jurnal_Hublu_Vol_6_No_1_Januari___Juni_2021__1_.pdf

29 Nicholas J. Cull, "Public Diplomacy: Taxonomies and Histories," *Annals of the American Academy of Political and Social Science* 616, no. 1 (2008), <https://doi.org/10.1177/0002716207311952>

to operationalize as an analytical category.³⁰ In practice, cultural appeal can be manipulated as an instrument of propaganda. Therefore, this study uses soft power theory combined with DCM and Interest-Based Negotiation to construct a comprehensive conceptual framework. DCM explains actor motivations, Interest-Based Negotiation explains negotiation mechanisms, while soft power explains the broader context of cultural diplomacy. These three theories complement each other in explaining the dynamics of conflict and diplomacy in repatriating cultural loot between Indonesia and the Netherlands.

Therefore, this study aims to analyze the mechanisms of diplomatic negotiation and conflict management in the repatriation of Dutch-held Indonesian cultural objects, and to assess how the process is represented in media discourse and official bilateral policy discourse. The article contributes to International Relations by connecting negotiation and conflict-management concepts with a postcolonial foreign-policy case, rather than treating media coverage itself as evidence of foreign-policy behavior. It also clarifies how cultural diplomacy operates as an institutional and reputational dimension of bilateral engagement without assuming that every positive cultural narrative constitutes soft power. Practically, the study identifies implications for provenance research, cultural-property governance, and Indonesia–Netherlands diplomatic cooperation.

Operationally, DCM is examined through evidence of competition, accommodation, avoidance, compromise, or collaboration in official statements and reported negotiation outcomes. IBN is examined through evidence of interests, joint problem definition, provenance research, objective criteria, alternative arrangements, and mutually acceptable outcomes. Soft power is examined through explicit diplomatic use of cultural cooperation, reputational claims, international engagement, and institutional partnerships. These

30 Todd Hall, "An Unclear Attraction: A Critical Examination of Soft Power as an Analytical Category," *Chinese Journal of International Politics* 3, no. 2 (2010), <https://doi.org/10.1093/cjip/poq005>

indicators allow the analysis to distinguish what the sources demonstrate from what is inferred theoretically. The study therefore avoids treating the occurrence of repatriation itself as proof of successful conflict resolution or soft power.

Research method

This study employs a descriptive qualitative case-study design. The unit of analysis is the discourse and documentary record surrounding the repatriation of Indonesian cultural objects from the Netherlands during 2019–2024. The case was selected because the period captures the institutionalization of Dutch restitution policy, the 2023 return of 478 objects, the 2024 return of 288 objects, and the accompanying diplomatic discourse. The study does not claim to reconstruct confidential bargaining or private negotiating preferences; instead, it examines observable public discourse, official policy statements, institutional actions, and reported outcomes. This approach aligns with the research by Afisa *et al.*, which confirms that media-based qualitative analysis with NVivo effectively reveals discourse patterns in political and cultural issues.³¹

The media corpus was purposively constructed from 20 unique media texts published between 2019 and 2024. The corpus includes Deutsche Welle Indonesia, NL Times, and The Jakarta Post. Search terms were developed around the substantive case and included combinations of “cultural repatriation,” “cultural restitution,” “Indonesia Netherlands repatriation,” “Indonesian artifacts,” “Indonesian cultural objects,” “colonial collections,” “looted artifacts,” “return of Indonesian artifacts,” and “Indonesia asks Netherlands to return.” Inclusion criteria required a text to address the return, request, negotiation, provenance, public reception, or diplomatic implications of Indonesian cultural objects connected to the Netherlands. Texts unrelated to cultural repatriation,

31 Afisa Afisa *et al.*, “Analysis of the ITE Law on Digital Rights and Democratic Values in Indonesia”, *Journal of Society and Media* 8, no. 2 (2024), <https://doi.org/10.26740/jsm.v8n2.p424-444>

duplicate versions of the same report, and articles outside the 2019–2024 period were excluded from the analytical corpus. The supplied list was therefore cleaned rather than treating duplicate or substantively unrelated items as independent observations.

The 20-item media list is documented in Table 1 so that the corpus is fully auditable. The table records outlet, date, language, title, and URL. The study does not claim that 20 articles constitute a representative sample of all media coverage; rather, they constitute a purposive discourse corpus designed to compare Indonesian, Dutch, and international media narratives. Media evidence is treated as evidence of public/editorial framing, not as direct evidence of government preferences.

Table 1. Media corpus supplied for NVivo 15 analysis

No.	Outlet	Date	Language	Title	URL
1	DW Indonesia	2022-06-24	Indonesian	Wawancara Wakil Delegasi Tetap RI di UNESCO Paris	https://www.dw.com/id/wawancara-wakil-delegasi-tetap-ri-di-unesco-paris/a-62349192
2	DW Indonesia	2020-01-04	Indonesian	Sebanyak 1.500 Koleksi Bersejarah Indonesia 'Pulang' dari Belanda	https://www.dw.com/id/sebanyak-1500-koleksi-bersejarah-indonesia-pulang-dari-belanda/a-51877046
3	DW Indonesia	2024-02-02	Indonesian	Akankah Eropa Mengembalikan Artefak Asia yang 'Dijarah'?	https://www.dw.com/id/akankah-eropa-mengembalikan-artefak-asia-yang-dijarah/a-68149514
4	DW Indonesia	2023-07-07	Indonesian	Belanda Kembalikan Artefak Curian ke Indonesia dan Sri Lanka	https://www.dw.com/id/belanda-kembalikan-artefak-curian-ke-indonesia-dan-sri-lanka/a-66146264

No.	Outlet	Date	Language	Title	URL
5	DW Indonesia	2023-07-14	Indonesian	Mampukah Indonesia Menjaga Koleksi Repatriasi dari Belanda	https://www.dw.com/id/mampukah-indonesia-menjaga-koleksi-repatriasi-dari-belanda/a-66226196
6	DW Indonesia	2021-10-30	Indonesian	Repatriasi Benda-benda Budaya Indonesia	https://www.dw.com/id/repatriasi-benda-benda-budaya-indonesia/a-59620434
7	DW Indonesia/ DetikNews	2020-01-04	Indonesian	Sebanyak 1.500 Koleksi Bersejarah Indonesia 'Pulang' dari Belanda	https://news.detik.com/dw/d-4846412/sebanyak-1-500-koleksi-bersejarah-
8	NL Times	2022-10-18	English	Indonesia asks Netherlands to return art, natural history collections	https://nltimes.nl/2022/10/18/indonesia-asks-netherlands-return-art-natural-history-collections
9	NL Times	2024-09-20	English	Netherlands to return 288 museum pieces to Indonesia	https://nltimes.nl/2024/09/20/netherlands-return-288-museum-pieces-indonesia
10	NL Times	2023-07-06	English	Netherlands to return 478 looted art pieces to Sri Lanka, Indonesia	https://nltimes.nl/2023/07/06/netherlands-return-478-looted-art-pieces-sri-lanka-indonesia
11	NL Times	2024-11-13	English	Rijksmuseum starts next phase of public restoration of Rembrandt's Night Watch	https://nltimes.nl/2024/11/13/rijksmuseum-starts-next-phase-public-restoration-rembrandts-night-watch
12	The Jakarta Post	2018-11-22	English	Art repatriation: Colonial ghosts haunt Europe's museums	https://www.thejakartapost.com/life/2018/11/22/art-repatriation-colonial-ghosts-haunt-europes-museums.html
13	The Jakarta Post	2015-10-20	English	Dutch museum to return 14,000 artifacts to RI	https://www.thejakartapost.com/news/2015/10/20/dutch-museum-return-14000-artifacts-ri.html

No.	Outlet	Date	Language	Title	URL
14	The Jakarta Post	2024-12-23	English	Indonesians embrace return of plundered treasure from the Dutch	https://www.thejakartapost.com/indonesia/2024/12/23/indonesians-embrace-return-of-plundered-treasure-from-the-dutch.html
15	The Jakarta Post	2023-07-14	English	Lombok treasure among items to be returned by Dutch	https://www.thejakartapost.com/paper/2023/07/14/lombok-treasure-among-items-to-be-returned-by-dutch.html
16	The Jakarta Post	2020-01-07	English	Netherlands returns 1,500 historical artifacts to Indonesia	https://www.thejakartapost.com/news/2020/01/07/netherlands-returns-1500-historical-artifacts-to-indonesia.html
17	The Jakarta Post	2020-02-28	English	Preparing for return of foreign fighters to Indonesia	https://www.thejakartapost.com/academia/2020/02/28/preparing-for-return-of-foreign-fighters-to-indonesia.html
18	The Jakarta Post	2020-03-14	English	Prince Diponegoro's kris cuts core Indonesian identity	https://www.thejakartapost.com/news/2020/03/14/prince-diponegoro-s-kris-cuts-core-indonesian-identity.html
19	The Jakarta Post	2021-02-23	English	The sad state of Indonesian museums	https://www.thejakartapost.com/paper/2021/02/23/the-sad-state-of-indonesian-museums.html
20	The Jakarta Post	2023-12-06	English	'Repatriasi': Reclaiming Indonesia's heritage from the shadows of colonialism	https://www.thejakartapost.com/culture/2023/12/06/repatriasi-reclaiming-indonesias-heritage-from-the-shadows-of-colonialism.html

Official-source triangulation focuses on Dutch government statements on the 2023 and 2024 returns, Indonesian diplomatic reporting on repatriation, and official foreign-policy materials concerning bilateral cooperation. The Dutch government's 2023 statement records the return of 478 objects following recommendations of the Advisory Committee on the Return of Cultural Objects from Colonial Context, while its 2024 statement records a further return of

288 objects following provenance research and consultation with Indonesian experts.³² Indonesian diplomatic reporting similarly presents repatriation as part of cultural cooperation and the strengthening of Indonesia–Netherlands relations.³³ These sources are used to verify state-level claims that cannot be established from media narratives alone.

Data collection techniques included documenting media articles, thematic coding with NVivo 15, and triangulating academic literature and official reports to ensure data validity. The validity of the research was tested through source and method triangulation, comparing media analysis results from three different contexts (international, Indonesian national, and Dutch national). Data analysis was conducted thematically, following open, axial, and selective coding stages, resulting in main categories related to cultural diplomacy, conflict, and negotiation mechanisms. NVivo 15 was used to measure the frequency of theme occurrence, relationships between concepts, and sentiments in media texts.³⁴ This approach also allows for exploring soft power representations in cultural diplomacy, as demonstrated in the study by Sukarno and Mutiarin, which examined media narratives in public policy.³⁵ Using this method, the analysis reveals reporting patterns and explains the complexity of bilateral negotiations that shape Indonesia–Netherlands diplomatic relations.

32 Government of the Netherlands, “For Second Time Cultural Artefacts to Be Returned to Indonesia”, September 20, 2024, <https://www.government.nl/latest/news/2024/09/20/for-second-time-cultural-artefacts-to-be-returned-to-indonesia>; Government of the Netherlands, “Colonial Collections to Be Returned to Indonesia and Sri Lanka,” July 6, 2023, <https://www.government.nl/latest/news/2023/07/06/colonial-collections-to-be-returned-to-indonesia-and-sri-lanka>

33 Embassy of the Republic of Indonesia in The Hague, “Repatriasi Benda Bersejarah Dari Wereldmuseum Rotterdam Ke Indonesia: Simbol Mempererat Hubungan Indonesia–Belanda,” n.d., <https://kemlu.go.id/id/denhaag/berita/repatriasi-benda-bersejarah-dari-wereldmuseum-rotterdam-ke-indonesia-simbol-mempererat-hubungan-indonesia-belanda?type=publication>; Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Indonesia, “Laporan Kinerja Direktorat Jenderal Amerika Dan Eropa 2023” (2023).

34 Kristi Jackson and Pat Bazeley, *Qualitative Data Analysis with NVivo*, 3rd ed. (Los Angeles: SAGE, 2019).

35 Mohamad Sukarno, Dyah Mutiarin and Fauziah Saragih, “Narratives and Green Policy Implementation: A Case Study of the Sea Defence Project in Indonesia”, *INJECT: Interdisciplinary Journal of Communication* 10, no. 1 (2025), <https://ejournal.uinsalatiga.ac.id/index.php/inject/>

Mechanisms of Diplomatic Negotiation and Conflict Management Implementation in Museum Collection Repatriation

In efforts to repatriate museum collections, diplomatic negotiations between Indonesia and the Netherlands are often based on the Interest-Based Negotiation (IBN) approach. Instead of focusing on hard positions or absolute ownership, negotiators from both countries emphasize the historical and moral significance attached to cultural objects. This has led to collaborative solutions, such as the return of part of the collection and joint exhibitions, reflecting a shared interest in preserving cultural heritage.³⁶

Figure 1. Overall Word Cloud



Source: Proceed by Authors using NVIVO, 2025

Figure 1 Overall Word Cloud reflects the intensity of public narratives that emerged in the selected media corpus, with dominant keywords such

[article/view/4463](#)

36 Lauhil Fatimah and Edi Dwi Riyanto, "Repatriasi Arca-Arca Peninggalan Candi Singhasari Sebagai Upaya Pelestarian Cagar Budaya Pada Era Poskolonial", *Journal of Contemporary Indonesian Art* 10, no. 2 (2024), <https://doi.org/10.24821/jocia.v10i2.12632>

as “Indonesia,” “museum,” “return,” and “heritage.” These terms indicate the subjects most frequently represented in the media texts, but they do not by themselves demonstrate that negotiators prioritized substantive interests. The relevance to Interest-Based Negotiation is therefore interpretive and must be read together with official evidence concerning provenance research, requests from Indonesia, expert cooperation, and negotiated restitution.

The Dual Concern Model helps organize the observable interaction between concerns for self and concerns for the other party. In the documentary record, the Netherlands sought to implement restitution within its emerging colonial-collections policy framework, while Indonesia consistently requested the return of objects regarded as culturally and historically significant.³⁷ The evidence is more consistent with accommodation and collaboration than with unilateral competition, but the article does not infer private motivations that are not publicly documented.³⁸

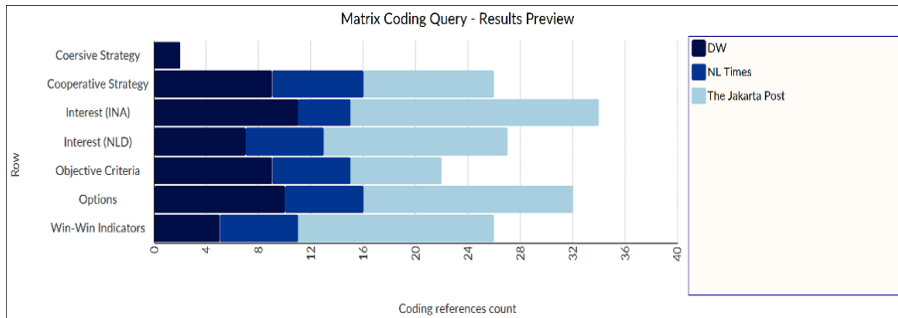
In practice, repatriation negotiations are not without the potential for identity conflicts. Indonesia seeks to reaffirm its national identity through the return of historical collections. The Interest-Based Negotiation model allows for open dialogue about the symbolic value of the returned objects, strengthening the emotional attachment of both parties to their shared heritage and reducing tensions based on past domination.³⁹

37 Muhammad Zulfan Abdillah and Nuraeni Nuraeni, “Heritage Diplomacy Indonesia-Belanda Dalam Repatriasi Warisan Budaya Menurut Perspektif Poskolonialisme”, *Padjadjaran Journal of International Relations* 7, no. 2 (2025), https://www.researchgate.net/publication/394792969_Heritage_Diplomacy_Indonesia-Belanda_dalam_Repatriasi_Warisan_Budaya_menurut_Perspektif_Poskolonialisme

38 Ahmad Rofiq, Johan Arifin and Purwanto, “Harmoni Dalam Perbedaan (Strategi Diaspora Muslim Indonesia Menghadapi Tantangan Anti-Islam Di Belanda)”, *Insight Mediatama* (2024).

39 Fatihah and Riyanto, “Repatriasi Arca-Arca Peninggalan Candi Singhasari Sebagai Upaya Pelestarian Cagar Budaya Pada Era Poskolonial”.

Figure 2. Matrix Coding Query - Negotiation Theories



Source: Proceed by Authors using NVIVO, 2025

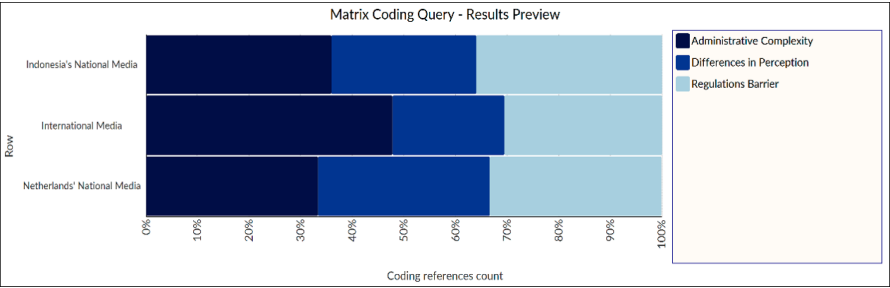
Figure 2 is interpreted as a map of media discourse, not a direct measure of government negotiation strategy. The coding indicates that cooperation, negotiation, and solution-oriented language recur in the selected media corpus. This pattern is consistent with Interest-Based Negotiation, but it does not by itself demonstrate that negotiators adopted IBN. The interpretation becomes stronger when read alongside official Dutch and Indonesian documents describing provenance research, requests for return, committee recommendations, and cooperation between experts. The evidence therefore supports an IBN-compatible interpretation of the institutional process, while private bargaining dynamics remain only partially observable.

The diplomatic mechanisms implemented by Indonesia and the Netherlands also illustrate coexistence elements that align with the Dual Concern Model. When economic and political interests are at stake, cultural diplomacy becomes a middle ground that can ease sensitivities. This is evident in the Netherlands' willingness to hold joint exhibitions and curatorial collaborations, which reflect compromise without losing the interests of each country.⁴⁰ Indonesia's soft power approach is also realized through cultural

⁴⁰ Wieske Sapardan, "Pemulangan Benda Cagar Budaya Dan Identitas Nasional Pada Era Pascakolonial Di Indonesia", *Journal of Buddhist and Hindu Art, Architecture and Archaeology of Ancient to Premodern Southeast Asia* 2, no. Article 2 (2023), <https://doi.org/10.25501/SOAS.00039539>

institutions such as the Indonesian Cultural House in the Netherlands. Through art performances and exhibitions of repatriated collections, Indonesia shapes European public opinion on the importance of returning cultural objects. This is not only formal diplomacy, but also a strategy to build empathy and international public support for the issue of repatriation.⁴¹

Figure 3. Matrix Coding Query - Conflict and Barriers



Source: Proceed by Authors using NVIVO, 2025

Figure 3 Matrix Coding Query - Conflict and Barriers image shows three main categories of obstacles raised by the media: administrative complexity, differences in perception, and regulatory barriers. These findings reinforce the application of the Dual Concern Model, which combines attention to self-interest and relationships with other parties. While Indonesia emphasizes administrative urgency, the Netherlands focuses on perception and legality. This variation reflects tension but also opens up room for compromise. This model explains why repatriation negotiation strategies require balancing normative demands and long-term relations. Repatriation negotiations also imply the importance of a transparent and empathetic communication structure per the principles of Interest-Based Negotiation. In some cases, the negotiating team involves

41 Purwo Agung Nugroho, “Diplomasi Kebudayaan Indonesia Melalui Rumah Budaya Indonesia Di Belanda Periode 2016-2017”, (bachelor’s thesis, UIN Syarif Hidayatullah Jakarta, 2020), <https://repository.uinjkt.ac.id/dspace/bitstream/123456789/55266/1/PURWO%20AGUNG%20NUGROHO.FISIP.pdf>

historians, anthropologists, and diplomats to ensure that the cultural narrative presented is inclusive and does not offend sensitive colonial memories. This creates a more open and solution-oriented atmosphere for dialogue.⁴²

Based on the Dual Concern Model, negotiations often involve “win-win” scenarios such as cultural object loan programs for a specific period before permanent repatriation. This strategy reflects the desire to maintain cooperation while fulfilling the aspirations of each party. Both sides recognize each other's balanced diplomatic positions and take into account political and cultural sensitivities.⁴³ The postcolonial context greatly determines the dynamics of cultural diplomacy in repatriation. The Netherlands' soft power approach through narratives of acknowledging past mistakes and cultural collaboration is a strategy to restore fair international relations. Indonesia takes advantage of this opportunity to assert its position as an active cultural actor on the global stage, not merely a victim of history.⁴⁴ The overall dynamics of diplomatic negotiations between Indonesia and the Netherlands in the repatriation of museum collections can be seen as a model of interaction that combines Interest-Based Negotiation, the Dual Concern Model, and soft power. These three theories complement each other in creating a conflict resolution mechanism based on trust, empathy, and cooperation. This forms a new paradigm in cultural diplomacy that is more ethical and participatory.⁴⁵

Indonesian Foreign Policy and the Repatriation Process. The repatriation agenda is consistent with a broader foreign-policy orientation in which Indonesia combines national interests, sovereignty, and international cooperation under

42 Michellin Ferensia Tahiru, Jemmy Sondakh, and Cevonie M. Ngantung, “Perlindungan Cagar Budaya Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 1 Tahun 2022”, *Lex Privatum* 12, no. 1 (2023), <https://ejournal.unsrat.ac.id/v3/index.php/lexprivatum/article/view/49307>

43 Jauhar Muhammad Kamil *et al.*, “Analysis Tourism Area Life Cycle of the Museum National to Improve Cultural Tourism in Indonesia”, *Journal of Tourism Destination and Attraction* 13, no. 1 (2025), <https://journal.univpancasila.ac.id/index.php/jtda/article/view/8771>

44 Sapardan, “Pemulangan Benda Cagar Budaya Dan Identitas Nasional Pada Era Pascakolonial Di Indonesia”.

45 Abdillah and Nuraeni, “Heritage Diplomacy Indonesia-Belanda Dalam Repatriasi Warisan Budaya Menurut Perspektif Poskolonialisme”.

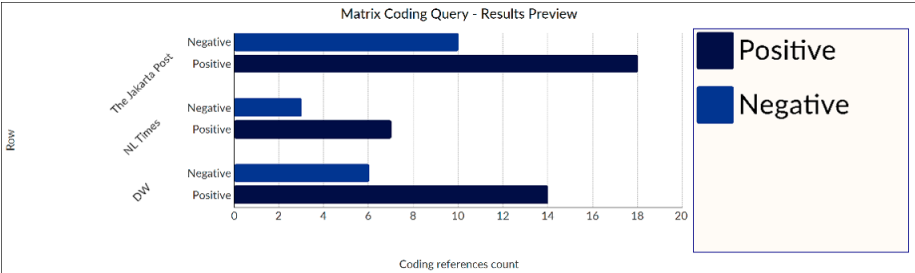
the principle of *bebas aktif*. Cultural diplomacy can function as an instrument through which Indonesia articulates historical recognition, protects cultural interests, and sustains bilateral cooperation. Rosyidin's identity-oriented analysis of Indonesian foreign policy is useful for understanding why questions of identity and national meaning can shape external policy choices. The case illustrates how material cultural claims can intersect with foreign-policy identity without assuming that identity alone determines policy.

The Impact of the Repatriation Process on Indonesia–Netherlands Bilateral Relations

The process of repatriating cultural artifacts has created an additional institutional channel for Indonesia–Netherlands engagement. Official Dutch and Indonesian sources indicate cooperation among governments, expert committees, museums, and researchers. This provides evidence of sustained cultural cooperation, although the available data do not establish that repatriation alone caused a broader transformation of the bilateral relationship.

This effort shows that the issue of cultural heritage is no longer merely a matter of ownership, but part of a diplomatic reconciliation that is rich in political and symbolic meaning.⁴⁶

Figure 4. Matrix Coding Query - Sentiment per Media



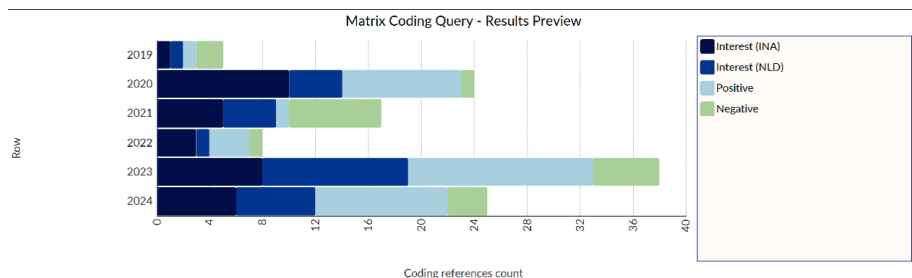
Source: Proceed by Authors using NVIVO, 2025

46 Jos van Beurden, *The Empty Showcase Syndrome*, (Amsterdam: Amsterdam University Press, 2024), <https://library.oapen.org/viewer/web/viewer.html?file=bitstream/handle/20.500.12657/92921/9789048564088AUP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Figure 4 Matrix Coding Query - Sentiment per Media shows that the narratives formed by the media in Indonesia, the Netherlands, and internationally are primarily positive. This indicates a tendency for each actor to balance concerns about relations and national interests, as described in the Dual Concern Model theory. The Indonesian media encourages harmonious relations through positive reporting, while the Dutch media maintains a critical stance that reflects caution regarding repatriation's political and legal implications.

Furthermore, this process has transformed attitudes among the political elite and the public, both in Indonesia and the Netherlands. In Indonesia, the return of colonial artifacts has strengthened a sense of ownership of national history and increased the state's legitimacy in preserving cultural identity. Meanwhile, in the Netherlands, this process has been welcomed with a more open public discourse on colonial heritage and the ethical responsibilities of the state. This change, reflected in the Dutch advisory committee's recommendation to recognize colonial-era injustice and to return involuntarily lost objects unconditionally, marks a shift from a defensive to a reflective approach in viewing the colonial past, indirectly encouraging the growth of a spirit of equal partnership in cultural diplomacy.⁴⁷

Figure 5. Matrix Coding Query - Sentiment per Year

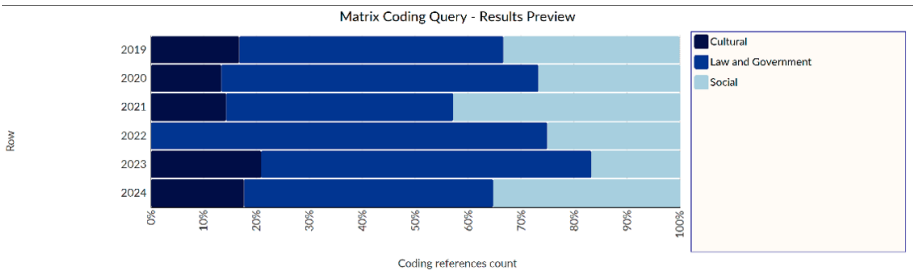


Source: Proceed by Authors using NVIVO, 2025

⁴⁷ Advisory Committee on the National Policy Framework for Colonial Collections, *Colonial Collection and a Recognition of Injustice* (The Hague: Council for Culture, 2021), <https://www.raadvoorcultuur.nl/documenten/2022/02/10/colonial-collection-and-a-recognition-of-injustice>

Figure 5 Matrix Coding Query - Sentiment per year shows an increase in positive sentiment since 2020, reflecting that the negotiation process is not stagnant but developing based on mutual interests. This reinforces the concept of Interest-Based Negotiation, in which both countries realize that achieving a solution requires understanding each party's needs, not just legal or political positions. In line with this, Indonesia strategically uses repatriation to enhance its international image through a soft power approach. By showcasing returned artifacts at various international events and using cultural narratives as a tool of diplomacy, Indonesia has successfully positioned itself as a country that actively fights for historical justice and the protection of cultural heritage. Through this strategy, Indonesia has expanded its influence on the global stage as a recipient of restitution and as a leader in international cultural discourse.⁴⁸

Figure 6. Matrix Coding Query - Theme per Year



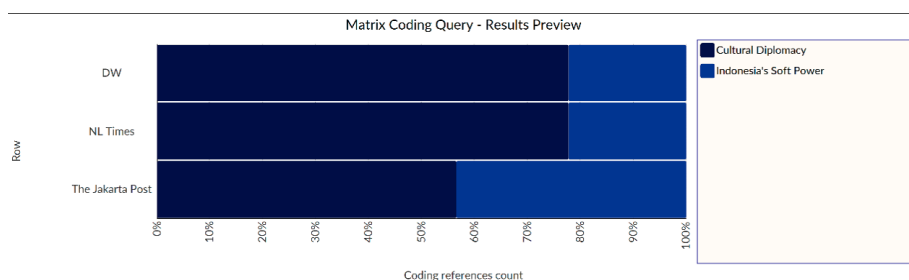
Source: Proceed by Authors using NVIVO, 2025

Figure 6 shows that cultural diplomacy and reputational themes recur across the selected corpus. Because the data are media texts, the figure is interpreted as evidence of representation rather than proof of an Indonesian foreign-policy strategy. Official sources provide stronger evidence that the repatriation process was accompanied by institutional cooperation,

48 Jos van Beurden, "Colonial Collections, Restitution and Issues of Inequality," *ICOFOM Study Series* 52, no. 1 (2024), <https://doi.org/10.4000/11zlr>

provenance research, and museum-to-museum engagement. The most defensible finding is therefore that cultural cooperation became an important institutional component of restitution and that media discourse frequently represented it as part of a broader rapprochement. These inter-institutional relationships expand the bilateral relationship from a purely formal one to a more participatory and knowledge-based one, making repatriation a gateway to more productive civil society relations.⁴⁹

Figure 7. Matrix Coding Query - Cultural Diplomacy Frame



Source: Proceed by Authors using NVIVO, 2025

Figure 7 Matrix Coding Query - Cultural Diplomacy Frame shows that institutional cooperation no longer focuses solely on cultural preservation, but has expanded to include social and legal aspects. This indicates that repatriation has developed into a multilevel agenda, which also requires awareness of other parties' concerns, as described in the Dual Concern Model theory. Repatriation has also encouraged policy reform in the Netherlands regarding managing colonial collections. The Dutch government has begun developing guidelines that enable museums to proactively return cultural objects acquired during the colonial period, including forming a special commission to assess restitution requests. These reforms show that the

⁴⁹ Jona Mooren, Klaas Stutje, and Frank van Vree, *Clues: Research into Provenance History and Significance of Cultural Objects and Collections Acquired in Colonial Situations*, (Amsterdam: Royal Netherlands Academy of Arts and Sciences (KNAW), 2022), https://pure.knaw.nl/ws/portalfiles/portal/496442096/RAP_PPPOCE_FinalReport_ENG_v10_202203.pdf

trigger new mistrust if not appropriately managed. Therefore, transparent communication and the principle of equality must be maintained so that repatriation remains a bridge, not a divide, in the diplomacy between the two countries.⁵¹

Figure 9. Word Cloud NLD media



Source: Proceed by Authors using NVIVO, 2025

Figure 9. The NLD media word cloud emphasizes national identity, repatriation, and symbolic independence. This explains that the perception gap arises because Indonesia interprets repatriation emotionally and symbolically, while the Netherlands interprets it more rationally and procedurally. This reinforces the need for interest-based and empathetic communication to avoid escalating the perception conflict. As a result of this bilateral success, there is an opportunity to form a multilateral forum or regional coalition focused on the collective restitution of cultural objects. Indonesia has the strategic potential to lead such an initiative, especially in the ASEAN region, by using the experience of repatriation from the Netherlands as a model of good

51 Naazima Kamardeen and Jos van Beurden, "Law, Provenance Research, and Restitution of Colonial Cultural Property: Reflections on (In)Equality and a Sri Lankan Object in the Netherlands", *Santander Art and Culture Law Review* 8, no. 2 (2022), <https://doi.org/10.4467/2450050XSNR.22.028.17041>

The case demonstrates clear evidence of the first and substantial evidence of the second and third, while the fourth should be treated as an ongoing process rather than a completed outcome.

Conclusion

The findings indicate that the repatriation of Indonesian cultural objects from the Netherlands functions simultaneously as material restitution, a site of postcolonial memory, and an institutional channel for bilateral cooperation. The evidence from media texts and official documents supports the interpretation that contemporary restitution relies on provenance research, formal requests, expert cooperation, and negotiated selection of objects. These practices are compatible with Interest-Based Negotiation because they move beyond a purely positional dispute toward evidence, interests, and administratively workable outcomes. They are also compatible with Dual Concern Model strategies of accommodation and collaboration, although confidential preferences and bargaining calculations remain outside the observable evidence.

The Interest-Based Negotiation approach helps explain why the contemporary process emphasizes provenance research, requests from the country of origin, expert cooperation, and mutually acceptable arrangements rather than a single binary ownership claim. Official Dutch documents provide stronger evidence for this interpretation than media reports alone because they explicitly connect restitution decisions with committee recommendations, provenance research, and cooperation with Indonesian experts. At the same time, the process should not be described as a complete resolution of historical inequality. Legal repatriation concerns the transfer of objects; moral restitution concerns recognition and redress for historical wrongs; cultural diplomacy

concerns the use of cultural relations to manage and develop interstate ties; and historical reconciliation concerns the longer-term transformation of relationships and memories. These dimensions overlap but cannot be treated as equivalent.

The results of the word-cloud visualization in NVivo show a contrast in framing between Indonesian media, which frequently emphasizes cultural nationalism, historical memory, and the significance of returned objects, and Dutch/international reporting, which more often emphasizes procedures, provenance, museum management, and restitution policy. This contrast demonstrates variation in media framing. It should not be converted into a claim that Indonesia is inherently more “moral” or that the Netherlands is inherently more “rational,” because such a binary would exceed the evidence. The more defensible conclusion is that different media environments foreground different dimensions of the same diplomatic process.

References

- » Abdillah, Muhammad Zulfan and Nuraeni Nuraeni. "Heritage Diplomacy Indonesia-Belanda Dalam Repatriasi Warisan Budaya Menurut Perspektif Poskolonialisme". *Padjadjaran Journal of International Relations* 7, no. 2 (2025). https://www.researchgate.net/publication/394792969_Heritage_Diplomacy_Indonesia-Belanda_dalam_Repatriasi_Warisan_Budaya_menurut_Perspektif_Poskolonialisme
- » Advisory Committee on the National Policy Framework for Colonial Collections. *Colonial Collection and a Recognition of Injustice*. The Hague: Council for Culture, 2021. <https://www.raadvoorcultuur.nl/documenten/2022/02/10/colonial-collection-and-a-recognition-of-injustice>
- » Afisa Afisa, Zuly Qodir, Akhmad Habibullah and Unggul Sugiharto. "Analysis of the ITE Law on Digital Rights and Democratic Values in Indonesia". *Journal of Society and Media* 8, no. 2 (2024). <https://doi.org/10.26740/jsm.v8n2.p424-444>
- » Afzalur Rahim, M. "A Measure of Styles of Handling Interpersonal Conflict". *Academy of Management Journal* 26, no. 2 (1983). <https://doi.org/10.2307/255985>
- » Campfens, Evelien. "Whose Cultural Objects? Introducing Heritage Title for Cross-Border Cultural Property Claims". *Netherlands International Law Review* 67, no. 2 (2020). <https://doi.org/10.1007/s40802-020-00174-3>
- » Cull, Nicholas J. "Public Diplomacy: Taxonomies and Histories". *Annals of the American Academy of Political and Social Science* 616, no. 1 (2008). <https://doi.org/10.1177/0002716207311952>
- » De Dreu, Carsten K. W., Laurie R. Weingart, and Seungwoo Kwon. "Influence of Social Motives on Integrative Negotiation: A Meta-analytic Review and Test of Two Theories". *Journal of Personality and Social Psychology* 78, no. 5 (2000). <https://doi.org/10.1037/0022-3514.78.5.889>
- » Durinx, W., P. Catteeuw, and R. Francken. "The Hans Christoffel Collection of the MAS Museum (Antwerp)". *Volkskunde* 120, no. 3 (2019). <https://www.scopus.com/inward/record.uri?eid=2-s2.0-85082312138&partnerID=40&md5=858e995be5d92363fb654f27e62355c5>
- » Embassy of the Republic of Indonesia in The Hague. "Repatriasi Benda Bersejarah Dari Wereldmuseum Rotterdam Ke Indonesia: Simbol Mempererat Hubungan Indonesia-Belanda," n.d. <https://kemlu.go.id/id/denhaag/berita/repatriasi-benda-bersejarah-dari-wereldmuseum-rotterdam-ke-indonesia-simbol-mempererat-hubungan-indonesia-belanda?type=publication>
- » Fatihah, Lauhil and Edi Dwi Riyanto. "Repatriasi Arca-Arca Peninggalan Candi Singhasari Sebagai Upaya Pelestarian Cagar Budaya Pada Era Poskolonial". *Journal of Contemporary Indonesian Art* 10, no. 2 (2024). <https://doi.org/10.24821/jocia.v10i2.12632>
- » Fatihah and Riyanto. "Repatriasi Arca-Arca Peninggalan Candi Singhasari Sebagai Upaya Pelestarian Cagar Budaya Pada Era Poskolonial".
- » Fisher, R., W. Ury and B. Patton. *Getting to Yes: Negotiating Agreement without Giving In*, 3rd ed. New York: Penguin Books, 2011.
- » Galinsky, Adam D., William W. Maddux and Judith B. White. "Why It Pays to Get Inside the Head of Your Opponent: The Differential Effects of Perspective Taking and Empathy in Negotiations". *Psychological Science* 19, no. 4 (2008). <https://doi.org/10.1111/j.1467-9280.2008.02096.x>
- » Government of the Netherlands. "For Second Time Cultural Artefacts to Be Returned to Indonesia". September 20, 2024. <https://www.government.nl/latest/news/2024/09/20/for-second-time-cultural-artefacts-to-be-returned-to-indonesia>; Government of the Netherlands, "Colonial Collections to Be Returned to Indonesia and Sri Lanka," July 6, 2023, <https://www.government.nl/latest/news/2023/07/06/colonial-collections-to-be-returned-to-indonesia-and-sri-lanka>
- » Hall, Todd. "An Unclear Attraction: A Critical Examination of Soft Power as an Analytical Category". *Chinese Journal of International Politics* 3, no. 2 (2010). <https://doi.org/10.1093/cjip/poq005>
- » Jackson, Kristi and Pat Bazeley. *Qualitative Data Analysis with NVivo*, 3rd ed. Los Angeles: SAGE, 2019.
- » Karabinos, Michael. "Dutch Repatriation Policy Through the Netherlands Forces Intelligence Service (NEFIS) Archive," in *The Palgrave Encyclopedia of Cultural Heritage and Conflict*, ed. Ihab Saloul and Britt Baillie. Cham: Palgrave Macmillan, 2025. https://doi.org/10.1007/978-3-030-61493-5_136-1
- » Kamardeen, Naazima and Jos van Beurden. "Law, Provenance Research, and Restitution of Colonial Cultural Property: Reflections on (In)Equality and a Sri Lankan Object in the Netherlands". *Santander Art and Culture Law Review* 8, no. 2 (2022). <https://doi.org/10.4467/2450050XSNR.22.028.17041>
- » Kamil, Jauhar Muhammad, Mahesa Yudistira, Ahmad Zaenu Siyam Musyafa, Lyrandia Decyca Otuhu and Fairuz Nazihah. "Analysis Tourism Area Life Cycle of the Museum National to Improve Cultural Tourism in Indonesia". *Journal of Tourism Destination and Attraction* 13, no. 1 (2025). <https://journal.univpancasila.ac.id/index.php/jtda/article/view/8771>
- » Kieven, Lydia and Christoph Antweiler. "Controversial Intangible Heritage in Indonesia," in *Handbook on Intangible Cultural Practices as Global Strategies for the Future*. Ed. Christoph Wulf. Cham: Springer, 2025. <https://library.oapen.org/bitstream/handle/20.500.12657/96987/1/9783031721236.pdf>
- » Kuitenbrouwer, Vincent. "Beyond the 'Trauma of Decolonisation': Dutch Cultural Diplomacy during the West New Guinea Question (1950–62)". *The Journal of Imperial and Commonwealth History* 44, no. 2 (2016). <https://doi.org/10.1080/03086534.2016.1175736>

- » Liemanto, Airin, Moh. Fadli, Afifah Kusumadara and Lalu Muhammad Hayyanul Haq. “(Re) Collecting Colonial Ancient Manuscripts to Construct the National Identity of Indonesia”. *Agathos: An International Review of the Humanities and Social Sciences*, 15, n.º 2 (2024). <https://www.agathos-international-review.com/issues/2024/29/Liemanto.pdf>
- » Lijphart, Arend. *The Trauma of Decolonization: The Dutch and West New Guinea*. New Haven, CT: Yale University Press, 1966.
- » Maharani, Bando Raden Ajeng Kusuma. “Politics of Memory and Cultural Diplomacy: Navigating Reconciliation in Postcolonial Relations between Indonesia and the Netherlands”. Skripsi: Universitas Gadjah Mada, 2025. <https://etd.repository.ugm.ac.id/penelitian/detail/253700>
- » Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Indonesia. “Laporan Kinerja Direktorat Jenderal”. Amerika Dan Eropa, 2023.
- » Mooren, Jona, Klaas Stutje, and Frank van Vree. *Clues: Research into Provenance History and Significance of Cultural Objects and Collections Acquired in Colonial Situations*. Amsterdam: Royal Netherlands Academy of Arts and Sciences (KNAW), 2022. https://pure.knaw.nl/ws/portalfiles/portal/496442096/RAP_PPPOCE_FinalReport_ENG_v10_202203.pdf
- » Nye, Joseph S. “Soft Power: The Evolution of a Concept”. *Journal of Political Power* 14, no. 1 (2021). <https://doi.org/10.1080/2158379X.2021.1879572>
- » Nugroho, Purwo Agung. “Diplomasi Kebudayaan Indonesia Melalui Rumah Budaya Indonesia Di Belanda Periode 2016-2017”. Bachelor’s thesis. UIN Syarif Hidayatullah Jakarta, 2020. <https://repository.uinjkt.ac.id/dspace/bitstream/123456789/55266/1/PURWO%20AGUNG%20NUGROHO.FISIP.pdf>
- » Prott, L V and P J O’Keefe. *Law and the Illicit Trade in Cultural Objects*. Cambridge University Press, 2020.
- » Pruitt, Dean G. y Jeffrey Z. Rubin. *Social Conflict: Escalation, Stalemate, and Settlement*. Nueva York: Random House, 1986.
- » Pruitt, Dean G. and Steven A. Lewis. “Development of Integrative Solutions in Bilateral Negotiation”. *Journal of Personality and Social Psychology* 31, no. 4 (1975). <https://doi.org/10.1037/0022-3514.31.4.621>
- » Polkinghorne, Martin, Natali Pearson, Wendy van Duivenvoorde, Widya Nayati, Zainab Tahir, Nia Naelul Hasanah Kidwan, Craig Forrest, Noel Hidalgo Tan, Rachel Popelka-Filcoff, Catherine Morton, Jarrad Kowlessar, Mark Staniforth. “Reuniting Orphaned Cargoes: Recovering Cultural Knowledge from Salvaged and Dispersed Underwater Cultural Heritage in Southeast Asia”. *Marine Policy* 163 (2024). <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2024.106074>
- » Rosyidin, Mohamad. “Identitas dalam Kebijakan Luar Negeri: Peran Indonesia Pasca Kudeta Militer di Myanmar Tahun 2021”. *Jurnal Hubungan Luar Negeri* 6, no. 1 (2021). https://kemlu.go.id/files/repository/56596/172775798166fb7e9db439f_Jurnal_Hublu_Vol_6_No_1_Januari___Juni_2021__1_.pdf
- » Rofiq, Ahmad, Johan Arifin and Purwanto. “Harmoni Dalam Perbedaan (Strategi Diaspora Muslim Indonesia Menghadapi Tantangan Anti-Islam Di Belanda)”. *Insight Mediatama*, 2024.
- » Sapardan, Wieske. “Pemulangan Benda Cagar Budaya Dan Identitas Nasional Pada Era Pascakolonial Di Indonesia”. *Journal of Buddhist and Hindu Art, Architecture and Archaeology of Ancient to Premodern Southeast Asia*, no.2 Article 2 (2023). <https://doi.org/10.25501/SOAS.00039539>
- » Scott, Cynthia. “Renewing the ‘Special Relationship’ and Rethinking the Return of Cultural Property: The Netherlands and Indonesia, 1949–79”. *Journal of Contemporary History*, 52, no. 3 (2017). <https://doi.org/10.1177/0022009416658698>
- » Sebenius, James K. “Level Two Negotiations: Helping the Other Side Meet Its ‘Behind-the-Table’ Challenges”. *Negotiation Journal* 29, no. 1 (2013). <https://doi.org/10.1111/nejo.12002>
- » Stutje, Klaas. “The Diamond from Banjarmasin: A Story in Facets”. *The Rijksmuseum Bulletin* 70, no. 4 (2022). <https://doi.org/10.52476/trb.13473>
- » Sukarno, Mohamad, Dyah Mutiarin and Fauziah Saragih. “Narratives and Green Policy Implementation: A Case Study of the Sea Defence Project in Indonesia”. *INJECT: Interdisciplinary Journal of Communication* 10, no. 1 (2025). <https://ejournal.uinsalatiga.ac.id/index.php/inject/article/view/4463>
- » Tahiru, Michellin Ferensia, Jemmy Sondakh and Ceyonie M. Ngantung. “Perlindungan Cagar Budaya Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 1 Tahun 2022”. *Lex Privatum* 12, no. 1 (2023). <https://ejournal.unsrat.ac.id/v3/index.php/lexprivatum/article/view/49307>
- » Tinubu, M. “Recovery and Return of Stolen Cultural Property”. *International Enforcement Law Reporter* 40, no. 3 (2024). <https://heinonline.org/HOL/P?h=hein.journals/ielr40&i=145>
- » UNESCO. *The 1970 Convention: Fighting Illicit Trafficking of Cultural Property*. Paris: UNESCO Publishing, 2021. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000375748>
- » Van Beurden, Jos. “Colonial Collections, Restitution and Issues of Inequality”. *ICOFOM Study Series* 52, no. 1 (2024). <https://doi.org/10.4000/11zlr>
- » Van Beurden, Jos. *The Empty Showcase Syndrome*. Amsterdam: Amsterdam University Press, 2024. <https://library.oapen.org/viewer/web/viewer.html?file=/bitstream/handle/20.500.12657/92921/9789048564088AUP.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- » Wirayudha, R. “Perkembangan Repatriasi Benda-Benda Bersejarah Asal Indonesia Dari Belanda Periode 1949–2024 Dan Implikasinya Bagi Pendidikan Sejarah”. Magister tesis. Universitas Negeri Jakarta, 2025. <http://repository.unj.ac.id/id/eprint/57154>
- » Zartman, I. William and Jeffrey Z. Rubin, eds. *Power and Negotiation*. Ann Arbor: University of Michigan Press, 2000.

La gentrificación en la Ciudad de México: transformaciones económicas, sociales, culturales y urbanas en el pueblo nativo de San Sebastián Xoco en la Alcaldía Benito Juárez, durante el periodo 2000-2025

Gentrification in Mexico City: economic, social, cultural, and urban transformations in the native neighborhood of San Sebastian Xoco in The Benito Juarez Mayor's Office, during the period 2000-2025

Rosa Mirian Arias Borja

(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0007-0938-680X>

Correspondencia: rosamirianarias@gmail.com

Lesly Alexandra Serrano Mena

(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0005-5555-5526>

Correspondencia: leslymena.02@gmail.com

Megan Iveth Toledo Castro

(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0009-3622-4114>

Correspondencia: meganiveth1997@gmail.com



Recibido: 04-03-2026

Aceptado: 23-06-2026

<https://doi.org/10.66778/RI.v08n01.02>

LA GENTRIFICACIÓN EN LA CIUDAD DE MÉXICO: TRANSFORMACIONES ECONÓMICAS, SOCIALES, CULTURALES Y URBANAS EN EL PUEBLO NATIVO DE SAN SEBASTIÁN XOCO EN LA ALCALDÍA BENITO JUÁREZ, DURANTE EL PERIODO 2000-2025

Rosa Mirian Arias Borja

Lesly Alexandra Serrano Mena

Megan Iveth Toledo Castro

RESUMEN

La gentrificación en el pueblo nativo de San Sebastián Xoco, ubicado en la alcaldía Benito Juárez de la Ciudad de México, conforma desde inicios de los años 2000 un proceso muy complejo de transformación urbana, social, cultural y económica. En ese sentido, para la presente investigación se entenderá que dicha transformación es principalmente impulsada por el crecimiento del capital inmobiliario y la presencia de empresas transnacionales como Fibra Uno, responsable del megaproyecto Mítikah, suscitando la reconfiguración del territorio. Lo precedente, avala el estudio del fenómeno desde una perspectiva teórica, bajo el análisis de la teoría Sistema-Mundo; permitiendo entender a la gentrificación como parte de las dinámicas globales de acumulación capitalista, donde México desde su carácter semiperiférico, genera relaciones de dependencia y subordinación frente a actores económicos de mayor poder. En San Sebastián Xoco la homogeneización capitalista se interpretará por medio de la sustitución del paisaje tradicional que distingue al pueblo, por infraestructuras corporativas y espacios de consumo, ocasionando desplazamientos forzados en los habitantes originarios, encarecimiento de viviendas y precarización de servicios básicos. Dicho proceso ha provocado fracturas en la identidad comunitaria, junto a la pérdida de prácticas culturales e históricas. Es por ello que, la transformación urbana refleja un conflicto entre la modernidad neoliberal y la preservación del patrimonio cultural y territorial del pueblo nativo. Por ende, este estudio ofrece una reflexión crítica sobre las dinámicas de poder que reordenan el espacio y cuestiona si las políticas actuales permiten un desarrollo sostenible o contribuyen a profundizar la exclusión social.

PALABRAS CLAVE: empresa transnacional - gentrificación - homogeneización capitalista - pueblo nativo - transformación urbana

GENTRIFICATION IN MEXICO CITY: ECONOMIC, SOCIAL, CULTURAL, AND URBAN TRANSFORMATIONS IN THE NATIVE NEIGHBORHOOD OF SAN SEBASTIAN XOCO IN THE BENITO JUAREZ MAYOR'S OFFICE, DURING THE PERIOD 2000-2025

Rosa Mirian Arias Borja

Lesly Alexandra Serrano Mena

Megan Iveth Toledo Castro

ABSTRACT

Gentrification in the native community of San Sebastián Xoco, located in the Benito Juárez borough of Mexico City, has developed since the early 2000s as a highly complex process of urban transformation, social, cultural, and economic transformation. This study understands this transformation as being driven primarily by the expansion of real estate capital and the presence of transnational corporations such as Fibra Uno, which is responsible for the Mítikah megaproject and has contributed to the reconfiguration of the territory. This provides a basis for examining the phenomenon through World-Systems Theory, which understand gentrification as part of the global dynamics of capitalist accumulation, where Mexico, as a semi-peripheral country, is positioned in relations of dependence and subordination vis-à-vis more powerful economic actors. In San Sebastián Xoco, capitalist homogenization manifests itself in the replacement of community's distinctive traditional landscape with corporate infrastructure and spaces of consumption, resulting in the forced displacement of original inhabitants, rising housing costs, and the deterioration of basic services. This process has fractured community identity, along with the loss of cultural and historical practices. The urban transformation therefore reflects a conflict between neoliberal modernity and the preservation of the community's cultural and territorial heritage. Finally, this study critically examines the power dynamics that reshape urban space and asks whether current policies promote sustainable development or deepen social exclusion.

KEYWORDS: transnational corporation - gentrification - capitalist homogenization - native people - urban transformation

La gentrificación en la Ciudad de México: transformaciones económicas, sociales, culturales y urbanas en el pueblo nativo de San Sebastián Xoco en la Alcaldía Benito Juárez, durante el periodo 2000-2025

Rosa Mirian Arias Borja¹
Lesly Alexandra Serrano Mena²
Megan Iveth Toledo Castro³
El Salvador

Introducción

Dentro del territorio de San Sebastián Xoco, se ha visualizado un progresivo avance en cuanto al proceso de gentrificación, degradando

- 1 Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad de El Salvador, con conocimientos en Derecho Internacional, movilidad humana y diplomacia. Actualmente se desempeña en el Área de Cooperación y Asuntos Internacionales de la Superintendencia de Regulación Sanitaria; además cuenta con experiencia adquirida mediante pasantías en el Sistema de la Integración Centroamericana y en el Instituto Diplomático “Dr. José Gustavo Guerrero”, así como en Modelos de Simulación de Naciones Unidas desarrollados en El Salvador y Colombia. Posee formación complementaria mediante diplomados en gestión y formulación de proyectos de desarrollo social y Derechos Humanos, además de dominio de los idiomas inglés y francés.
- 2 Egresada de la Licenciatura en Relaciones Internacionales por la Universidad de El Salvador y cursante de la especialización en Tics, Ciberseguridad, Plataformas Digitales e Inteligencia Artificial para las Relaciones Internacionales. Con experiencia en cooperación internacional, investigación sobre asuntos multilaterales, análisis técnico-institucional y sistematización de información para la elaboración de informes estratégicos. Su formación se complementa con conocimiento en innovación social, herramientas digitales para la incidencia democrática y gestión de proyectos de la mano de diplomados orientados a fortalecer la información estratégica en organismos internacionales. Su interés se orienta a la gobernanza digital, la inteligencia artificial y políticas públicas digitales.
- 3 Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad de El Salvador. Coautora de un artículo académico sobre estudios urbanos y problemáticas sociales en América Latina, cuenta con formación complementaria en liderazgo juvenil, comunicación inclusiva en Lengua de Señas Salvadoreña (LESSA) y participación en espacios académicos vinculados a la investigación y la simulación de Organismos Internacionales (SONUES), en esta misma línea, también ha fortalecido sus competencias mediante cursos en gestión documental, idiomas y herramientas digitales. Sus líneas de interés incluyen el desarrollo sostenible, la cooperación internacional, los estudios urbanos y las políticas públicas orientadas al desarrollo social.



la identidad cultural del pueblo nativo y transformando las dinámicas económicas, sociales y urbanas. Lo anterior ha ocasionado un desplazamiento masivo de los habitantes originarios, debido a los altos costos de las viviendas y el pago de los servicios elementales. En ese sentido, cabe destacar que Xoco es considerado un pueblo nativo urbano, que desde la época prehispánica ha sufrido la desaparición de centros ceremoniales, y con el paso del tiempo, se han relegado tradiciones propias como la procesión del mártir San Sebastián.

Por lo tanto, la presente investigación se delimitará espacialmente dentro del territorio de San Sebastián Xoco, ubicado en la Ciudad de México, en la alcaldía Benito Juárez. En cuanto al punto de partida de la investigación, se retomará el año 2000, debido a la presencia de grandes empresas transnacionales en dicho pueblo, con intereses privados para utilizar el territorio como una oportunidad de inversión en vivienda y comercio. En relación con lo anterior, el objetivo de la investigación es exponer las implicaciones económicas, sociales, culturales y urbanas de la gentrificación para los pueblos nativos del territorio de San Sebastián Xoco, considerando el factor de la homogeneización capitalista que enfrenta dicha comunidad.

El enfoque metodológico adoptado se sitúa en un nivel descriptivo, dado que busca explicar la situación ocurrida en San Sebastián Xoco, identificar a los actores involucrados y analizar las consecuencias sociales, culturales, económicas y urbanas que la gentrificación ha generado en los pueblos originarios. En este sentido, se empleará un método deductivo: a partir de premisas generales sobre la evolución de la gentrificación a nivel global, se derivarán leyes y patrones específicos aplicables al caso de estudio de San Sebastián Xoco. Complementariamente, la investigación documental proporcionará una base teórica sustentada en información histórica, mientras que la integración de diversas ciencias y disciplinas enriquecerá el análisis y permitirá una comprensión más amplia del fenómeno.

Así pues, se busca responder la siguiente interrogante: “¿Cuáles son las implicaciones económicas, sociales, culturales y urbanas de la gentrificación para los pueblos nativos del territorio de San Sebastián Xoco, frente a las transformaciones impulsadas por el patrón de homogeneización capitalista en la región?”. Para ello, se toman como guía diversas fuentes de información, como tesis de licenciatura de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), páginas web, artículos académicos y revistas científicas que abordan el tema de la gentrificación en San Sebastián Xoco. A pesar de la especificidad del tópico elegido, se retoman datos históricos clave del avance de dicho proceso en el territorio, lo que permite destacar las amenazas a los pueblos nativos en las áreas cultural, social, demográfica y económica.

En este contexto, el término “gentrificación” es el proceso por el cual atraviesa la mayoría de las comunidades con tradiciones muy arraigadas a través de la presencia de extranjeros con intereses distintos sobre la zona. De la mano de lo expuesto con anterioridad, se retomó la definición de “pueblos nativos” brindada por Naciones Unidas; así como el concepto de “homogeneización capitalista”, la cual permite la sustitución de identidades barriales y tradicionales locales, creadas por una oferta urbana estandarizada; finalmente, la “transformación urbana” se refleja mediante un proceso vinculado con la expansión inmobiliaria y la presión por integrar al pueblo nativo a la dinámica metropolitana de la Ciudad de México.

Por lo tanto, para enriquecer el análisis, se utilizó la teoría Sistema Mundo, la cual permite comprender las interacciones entre diferentes actores, como las empresas transnacionales, al situar a la gentrificación no solo como un fenómeno local, sino como parte de un proceso global, el cual está influenciado por diferentes tipos de flujos de capital y dinámicas de poder.

I. Origen del término “gentrificación”

El término de gentrificación como acepción, se retoma de la autoría de Ruth Glass, y se comprende como un proceso socio espacial, mediante el cual los barrios tradicionalmente habitados por sectores populares experimentan una transformación económica, cultural y urbana en la que los precios del suelo se elevan, atrayendo población con mayor poder adquisitivo y desplaza a los residentes originales.⁴ Según la autora, la gentrificación no se concibe únicamente como un fenómeno arquitectónico o estético, sino como un proceso de reclasificación urbana permitiendo que el espacio se convierta en una mercancía sujeta a las distintas dinámicas del mercado y del poder adquisitivo de nuevos habitantes. Esto conlleva a una clara revalorización del suelo y al mismo tiempo a la exclusión social, cuya razón recae en la especulación inmobiliaria.

En tal sentido, comprender el término gentrificación requiere hacer énfasis en que dicho proceso implica mayor participación por parte de actores extranjeros, lo cual promueve la adaptación de espacios para consumo, servicios y viviendas dirigidos a población con mayores ingresos económicos a comparación de los habitantes nativos. No obstante, dichas intervenciones tienden a invisibilizar las desigualdades estructurales que se generan y que al mismo tiempo debilitan los mecanismos de protección social y territorial de las comunidades locales. Por ende, el término gentrificación, no solo debe entenderse como un fenómeno sin coacción exterior derivado del mercado inmobiliario, sino como un proceso en el que convergen intereses económicos, narrativas de progreso urbano que reconfiguran el derecho al territorio y a la ciudad, y un conjunto de decisiones gubernamentales.

4 Para conocer el concepto de gentrificación acuñado por Ruth Glass véase Ruth Glass, *London: Aspects of Change*, ed. Centre for Urban Studies (London: Macgibbon & Kee, 1964), <https://hakka3.wordpress.com/wp-content/uploads/2017/11/glass-aspects-of-change.pdf>

Por lo tanto, los procesos de modernización y adaptación son fenómenos que afectan la vasta riqueza histórica de las comunidades y pueblos nativos, quienes poseen tradiciones y costumbres propias. Por tanto, esta definición temprana recalca que la gentrificación no se trata únicamente de una mejora física, sino de un proceso socioespacial comprendido por tensiones de poder donde se ven reflejadas las desigualdades estructurales mediante la transformación del entorno urbano.

La investigación realizada por Hiernaux y González en el Centro Histórico de la Ciudad de México definió la gentrificación como “estocadas urbanas”, entendidas como un proceso gradual de transformación. En este marco, resulta pertinente el aporte de Hackworth y Smith, quienes plantean la existencia de tres olas de gentrificación desde una perspectiva global. La primera ola se desarrolló entre 1968-1973 en barrios pequeños; ejemplo de ello, Nueva York y otras ciudades de Estados Unidos y de Europa, ya que, gracias a la crisis inmobiliaria, se empezaron a habitar barrios desvalorizados. Seguidamente, en 1978-1988 se desarrolla el “aburguesamiento” de barrios populares. Finalmente, la tercera ola abarca la década de los 90 en donde los espacios urbanos fueron empleados por inversionistas.⁵

1.1 Contextualización del fenómeno de la gentrificación en entornos latinoamericanos

Para comprender la evolución del proceso de la gentrificación en la Ciudad de México, se debe mencionar que dicho suceso a nivel mundial ha tomado relevancia durante los últimos años, ya que muchas comunidades sufren desalojos no deseados debido a la creciente presencia de empresas inmobiliarias con proyectos de gran magnitud, los cuales, abren paso a la modificación de la

5 Iril Jaidenko Rodríguez Salazar, “Gentrificación en San Sebastián Xoco, Delegación Benito Juárez, Distrito Federal”, (tesis de pregrado, Universidad Nacional Autónoma de México, 2016), 24, <https://tesiunamdocumentos.dgb.unam.mx/ptd2016/noviembre/0753534/0753534.pdf>

zona urbana y al mismo tiempo, revaloriza el suelo, haciendo que los habitantes originarios no puedan costear los nuevos precios de vivienda. Esto representa un serio problema en la Ciudad de México, debido a que la prioridad es otorgada a la inversión privada de la mano de la especulación inmobiliaria. Uno de los principales antecedentes se remonta a la época prehispánica, cuyo contexto permite comprender lo volátil que ha sido la identidad de los pueblos nativos, la cual se ha encontrado en peligro. En ese sentido, con la llegada de los españoles comenzaron a desaparecer muchos elementos propios, entre ellos los centros ceremoniales indígenas. Ello derivó en un proceso de amalgamamiento religioso, en el que las tradiciones originarias se fusionaron con el cristianismo, dando lugar, con el paso del tiempo, a una comunidad cristiana que perdura hasta la actualidad, donde prevalecen valores de gran importancia, tanto materiales como inmateriales.

En ese aspecto, tras enfrentar distintos cambios a lo largo de su historia, el caso de San Sebastián Xoco, ubicado en la alcaldía Benito Juárez, se constituye como un pueblo originario en la época colonial, durante la cual también fue integrado al sistema de encomiendas y repartimientos; sin embargo, a partir de la década de 1930, la presencia de corporaciones se empieza a hacer más notable con la construcción de centros administrativos, comerciales, recreativos y de consumo, sin dejar de lado los centros financieros.⁶

De forma complementaria, otras regiones latinoamericanas han enfrentado el mismo fenómeno de la gentrificación. Tal es el caso de Casco Viejo, en Panamá, un lugar inicialmente habitado por la burguesía rentista, que tiempo después lo abandonó. A mediados del siglo, el barrio se transformó en un espacio destinado a sectores populares, conformados en su mayoría por personas de escasos recursos y, en menor medida, por profesionales.⁷ A partir del siglo XX,

6 Sergio Cruz Hernández, "La gran amenaza de la Gentrificación: Los principales problemas del pueblo de Xoco" (tesina de pregrado, Universidad Autónoma Metropolitana, 2024), <https://dsh.izt.uam.mx/licenciatura/geografiahumana/wp-content/uploads/2024/10/TESINA-FINAL-SERGIO2.pdf>

7 María Adames de Newbill, "Patrimonio, territorio y memoria: análisis desde el Distrito

dicho territorio también comenzó a experimentar un proceso de transformación dado a su deterioro urbano y social, cuya ubicación resulta estratégica para sentar las bases de su revalorización tras haber sido tan estigmatizado socialmente, que además, posee un capital histórico susceptible de ser mercantilizado. Este espacio fue declarado Patrimonio Cultural de la Humanidad por la UNESCO⁸ en 1997, y a partir de entonces, la nación panameña promueve la rehabilitación del área con procesos de reconfiguración del espacio público y del patrimonio con fines estéticos, como objeto de consumo enfocado al turismo internacional y la atracción masiva de inversionistas extranjeros.

En contraste con lo anterior, resulta interesante mencionar la festividad de los Farolitos de Ahuachapán, en El Salvador. Esta tradición, de origen religioso y cultural en el siglo XIX, celebra la víspera del nacimiento de la Virgen Niña. Surgió como una promesa comunitaria tras varios terremotos, consistente en encender faroles, ocotes,⁹ izotes o farolitos de papel elaborados con madera de diversos colores, con el propósito de iluminar las calles del pueblo en ausencia de electricidad.¹⁰ Poco a poco esta actividad comunitaria fue creciendo, e incluso en la actualidad, cada farolito sigue siendo construido por familias artesanas locales, quienes se encargan también de la venta de los mismos a un precio accesible a pesar del fuerte auge turístico que genera la zona, ya que se encuentra ubicada en la Ruta de las Flores, lugar sumamente transitado debido a su variedad cultural, gastronómica y llena de historia; lo que genera un sutil aumento en precios de materiales básicos y competencia por espacios físicos para establecimientos.

Histórico de Panamá”, *Revista PatryTer*, vol. 2, n. 3 (2019), <https://doi.org/10.26512/patryter.v2i3.9313>

8 “Lista del Patrimonio Mundial”, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), accedido el 15 de enero 2026, <https://whc.unesco.org/es/list/>

9 La palabra ocote hace referencia a un tipo de varas de pino que son utilizadas para encender fuego de forma rápida y eficaz.

10 Evelyn Alas, “Los farolitos de Ataco, una tradición que brilla gracias a la resiliencia familiar”, *El Salvador.com*, 08 de septiembre de 2025, <https://www.elsalvador.com/turismo/cultura-viva/los-farolitos-de-ataco-una-tradicion-que-brilla-gracias-a-la-resiliencia-familia/1241587/2025/>

Si bien es una actividad religiosamente arraigada, con el tiempo los turistas y los medios han marcado un punto de inflexión al romantizar la tradición, asignándole definiciones como, por ejemplo, “esperanza resiliente”. Estas interpretaciones dejan atrás la verdadera razón de ser de la festividad y hacen a un lado los grandes retos que conlleva la celebración, idealizando la forma de vida de un pueblo rural. Generalmente, ello ocurre con el fin de atraer visitantes a través de redes sociales para promover el turismo en la zona, lo que provoca una competencia en la comercialización de réplicas masivas, afectando la autenticidad de cada pieza y ofreciendo otra perspectiva de la actividad, sin reconocer el valor físico y emocional que representa para las familias.

Imagen 1: Casco Viejo, Panamá City, Panamá



Fuente: RB Photo, *Panorama de Casco Antiguo*, 29 de enero de 2025, fotografía, Wikimedia Commons, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Casco_Viejo,_Panama_City,Panama-_54372053320.jpg

1.2 Análisis del proceso de gentrificación en San Sebastián Xoco y los procesos de cambio a partir del año 2000 hasta la actualidad

A partir del año 2000, se identifica la llegada de actores no estatales que redimensionan las dinámicas comunitarias, debido a que estas empresas transnacionales trajeron consigo la instalación de oficinas, corporativos y

servicios especializados, consolidando la terciarización de la zona, que a la vez, relegó a sus habitantes originarios hacia una posición subordinada dentro de su propio territorio. Estas transformaciones siguieron desarrollándose, tanto que para el 2009, ya se contaba con un nuevo proyecto de gran magnitud, “Ciudad Progresiva”, cuyo nombre fue cambiado posteriormente a “Torre Mítikah”, apoyado con el fideicomiso inmobiliario de Fibra Uno.¹¹ Dicho espacio inmobiliario fue construido con una superficie de alrededor de 858,000 metros cuadrados,¹² lo que equivale a un gran porcentaje de la superficie total del pueblo de Xoco, y es posible decir que se ha convertido en uno de los proyectos más ambiciosos dentro de Latinoamérica. Esta construcción impuso un modelo de urbanización vertical, que lejos de introducirse respetuosamente al tejido comunitario, fue orientado a la atracción de consumidores e inversores con alto poder adquisitivo, lo que lleva a contrastar la morfología y la dinámica tradicional de San Sebastián Xoco.

Paulatinamente, los procesos de cambio siguieron presentándose con la inauguración del “Hospital San Ángel Inn Universidad” en el año 2013, ubicado dentro del complejo mencionado con anterioridad, lo cual robustece la lógica de un enclave de servicios exclusivos. Simultáneamente, los mecanismos de la gentrificación empezaron a efectuarse con el desplazamiento de los residentes originarios debido a los altos costos de vida. De tal manera, se observa una clara transformación cultural, al ver cómo las fiestas tradicionales y el núcleo de vida comunitario, se han visto en decadencia, y al mismo tiempo desplazados por los complejos comerciales y sus dinámicas de consumo; cambiando la forma de ser de Xoco, de un pueblo semi rural con fuerte cohesión social, hacia un espacio fragmentado, donde conviven los intereses

11 Fibra Uno es una empresa de grandes inversiones inmobiliarias, considerada la más grande de México que se dedica a invertir en un amplio portafolio de proyectos enfocados a operar propiedades de uso comercial, oficina, entre otros.

12 Iril Jaidenko Rodríguez Salazar, “Gentrificación en San Sebastián Xoco, Delegación Benito Juárez, Distrito Federal”, (tesis de pregrado, Universidad Nacional Autónoma de México, 2016), 96-97, <https://tesiunamdocumentos.dgb.unam.mx/ptd2016/noviembre/0753534/0753534.pdf>

de capital global y las memorias históricas.¹³ En este caso, San Sebastián Xoco, brinda un ejemplo entre el derecho que tienen los pueblos nativos y las actividades de acumulación del capitalismo inmobiliario.

Cada hito ha marcado un avance en la pérdida de territorios, costumbres, cohesión social y patrimonio cultural, lo que permite redefinir que la gentrificación no es únicamente un fenómeno espacial, sino que, al mismo tiempo, es una forma de desposesión histórica que está en constante amenaza de la supervivencia de las comunidades nativas en la Ciudad de México.¹⁴

II. Presencia de empresas transnacionales: modificación del entorno comunitario en San Sebastián Xoco

En los últimos años, el pueblo nativo de San Sebastián Xoco ha sido escenario de múltiples modificaciones en su entorno comunitario, debido a la llegada de empresas transnacionales a la región. Dichas empresas tienen como finalidad poder articular intereses propios en México, reconfigurando territorial y económicamente a San Sebastián Xoco, así mismo redefiniendo quién tiene derecho a quedarse y quien no, causando cambios en la dinámica económica local y en el mercado inmobiliario.

Sucesivamente, la participación de Fibra Uno (FUNO), en el pueblo de San Sebastián, es elemental para la comprensión del proceso de transformación del entorno físico. Dicha empresa transnacional es líder en bienes raíces y se convirtió en el principal propietario y desarrollador del proyecto Mítikah, el

13 María Fernanda Ramos Moreno, *Capital social e identidad en un pueblo gentrificado* (Ciudad de México: Universidad Autónoma Metropolitana. Unidad Xochimilco, 2020), <https://www.google.com/url?esrc=s&q=&rct=j&sa=U&url=https://repositorio.xoc.uam.mx/jspui/bitstream/123456789/24581/1/50642.pdf&ved=2ahUKEwiCj7rlpGSAXULRjABHX9IPVcQFn0ECA0QAg&usg=AOvVaw22Ueksz29hkFPTbY-LzWFB>

14 Verónica Rodríguez García, "Transformación urbana y consecuencias de la aplicación del Bando informativo número 2, en el pueblo originario de San Sebastián Xoco, Alcaldía Benito Juárez", (tesis de maestría, Universidad Nacional Autónoma de México, 2022), <https://ru.dgb.unam.mx/server/api/core/bitstreams/fc56f7e5-a6a7-448f-9024-24a010185eb9/content>

cual era conocido con anterioridad como “Ciudad Progresiva” en Xoco. Este compendio de inversiones en infraestructura ha marcado la línea de partida en cuanto a los cambios que ha enfrentado el pueblo nativo. Fibra Uno en su página web sostiene lo siguiente: *“Nuestro objetivo es continuar siendo un motor de transformación positiva del entorno y de la vida de cientos de familias. Estamos convencidos de que, a través de infraestructura sostenible y de calidad, propiciamos las condiciones básicas para el máximo desarrollo de las capacidades de las comunidades”*.¹⁵

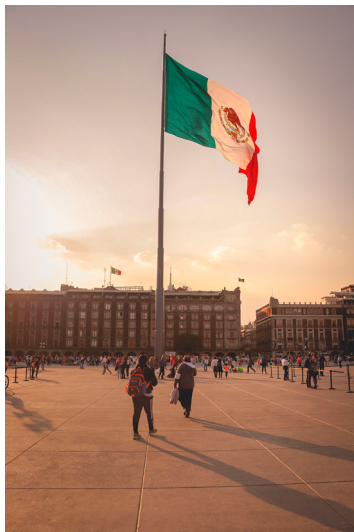
Así mismo, su estrategia corporativa tiene cimientos en algunos Objetivos de Desarrollo sostenible (ODS), como por ejemplo ODS 10 “Reducción de desigualdades”, ODS 11 “Ciudades y comunidades sostenibles” y ODS 16 “Paz, justicia e instituciones sólidas”. Lo anterior, contrastado con la realidad, difiere significativamente, ya que, los megaproyectos respaldados por FUNO generaron una amplia fragmentación comunitaria, acentuando aún más la exclusión social ya fuera en términos de consentimiento libre o toma de decisiones en asuntos que les involucran directamente a los habitantes originarios de Xoco.¹⁶ En esa misma línea, cabe mencionar que si bien para los habitantes nuevos las plazas comerciales, gimnasios y hospitales han sido de mucho beneficio, para los habitantes originarios esto se ha vuelto un problema, debido a las diferencias de estatus socio-económico y a la movilidad limitada, a causa de la privatización de calles que se contempló dentro de megaproyectos como Torre Mítikah.¹⁷ En ese sentido, los objetivos, principios y estrategias corporativas de Fibra Uno están en total contradicción, al incrementar aún más las desigualdades sociales y debilitar el sentido de pertenencia colectivo de Xoco.

15 “Conoce Fundación FUNO”, Fundación FUNO, accedido el 15 de enero 2026, <https://funo.mx/ASG-sostenibilidad/fundacion>

16 Estefania Diaz, “Diagnóstico de movilidad expone impactos negativos de Mítikah en el Pueblo originario de Xoco”, ProDESC, 17 de noviembre de 2024), <https://prodesc.org.mx/diagnostico-de-movilidad-expone-impactos-negativos-de-mitikah-en-el-pueblo-originario-de-xoco/>

17 Carolina Cano Matamoros *et al.*, “Habitar y Transitar lo Cotidiano: La Perspectiva de los Adultos Mayores del Barrio de San Sebastián Xoco Ante la Construcción de Mítikah” (tesis de pregrado, Universidad Autónoma Metropolitana, 2023), <https://repositorio.xoc.uam.mx/jspui/handle/123456789/40722>

Imagen 2: Bandera mexicana en la Plaza del Zócalo en la Ciudad de México



Fuente: Luis Ariza, *Bandeira do México na Praça Zócalo na Cidade do México*, 17 de marzo de 2023, fotografía, Pexels, <https://www.pexels.com/pt-br/foto/bandeira-mexicana-na-praca-zocalo-na-cidade-do-mexico-mexico-15967212/>

2.1 Proyectos de infraestructura

Algunos proyectos de infraestructura hacen referencia al mejoramiento de calles, banquetas, creación de puentes, ampliación de túneles que conectan con calles principales cerca de San Sebastián Xoco, entre otros. Lo anterior ha generado la privatización de ciertos espacios públicos, despojando así a algunos habitantes de su acceso principal; asimismo, ha destruido áreas verdes a causa de la tala de árboles para la construcción de los megaproyectos realizados en la región.¹⁸ De igual manera, en el año 2022 se realizaron algunas modificaciones a uno de los proyectos inmobiliarios más importantes, “Torre

18 Asamblea Ciudadana del Pueblo de Xoco (ACPX) y Coordinación de Procesos Organizativos del Proyecto de Derechos Económicos Sociales y Culturales (ProDESC), *Diagnóstico de movilidad del pueblo originario de San Sebastián Xoco* (Ciudad de México: ProDESC, 2024), 18-39, <https://www.google.com/url?esrc=s&q=&rct=j&sa=U&url=https://prodesc.org.mx/wp-content/uploads/2024/10/Diagnostico-Movilidad-pueblo-San-Sebastian-Xoco.pdf&ved=2ahUKEwjpsN0mjZGSAXW9TjABHTQIGYwQFnoECAYQAg&usg=AOvVaw>

Mítikah”, en donde se dañó la iglesia de San Sebastián Mártir, la cual ha sido un patrimonio cultural para los habitantes de Xoco y está catalogada como monumento histórico. Tras la aparición de fisuras en sus cimientos, se produjo un malestar muy significativo en la comunidad. Este suceso representa, de forma contundente, la tensión entre el deseo de preservar el patrimonio cultural y la voracidad inmobiliaria.

En esa misma línea, cabe señalar que los habitantes originarios de San Sebastián Xoco han sido testigos del arrebato de espacios recreativos como parques públicos, centros deportivos y comunitarios, dando paso a la reorganización espacial y económica de la región. Por medio de la implementación de legislaciones de renovación urbana, los espacios se han modernizado, el turismo en Xoco ha incrementado y las políticas que regulan el uso del suelo son cada vez menos rigurosas. El gobierno mexicano no ha cumplido por completo lo que establece las leyes y normativas que regulan el uso del suelo en este país, por el contrario, el gobierno ha incentivado la realización de megaproyectos encaminados a generar inversión e infraestructura social.¹⁹

Debido a la reorganización de varios espacios urbanos en Xoco, la privatización de estos mismos y el aumento de la tarifa de servicios públicos como el agua, la electricidad y el gas, ha representado un aumento económico significativo, impulsando aún más la segregación socioespacial. Los proyectos de infraestructura que se ejecutaron a partir del año 2000 hasta el año 2025 generaron otros cambios muy importantes al interior de San Sebastián Xoco, como por ejemplo migración de grandes grupos de personas, desaparición y transformación de zonas verdes, las cuales, más adelante pasaron a ser

19 Alessandro Maravalle, Aida Caldera Sánchez y Alberto Gonzales Pandiella, “Improving Housing and Urban Development Policies in Mexico”, *OECD Economics Department Working Papers*, No. 1801 (2024): 18-60, https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2024/05/improving-housing-and-urban-development-policies-in-mexico_a5e81d35/c2229c19-en.pdf

de propiedad privada.²⁰ Lo relatado previamente deja en evidencia que San Sebastián Xoco, un pueblo garante de mucha riqueza tangible e intangible, ha sido fuertemente transformado por los procesos de gentrificación y homogeneización capitalista; por su parte, las entidades gubernamentales, empresas nacionales, internacionales e inmobiliarias, han sido los encargados de crear nuevos conceptos y funciones que trabajan bajo una cosmovisión de exclusión, despojo y apropiación impuesta.

2.2 Proyectos inmobiliarios

A partir del año 2000, han surgido dos proyectos inmobiliarios muy importantes: el complejo habitacional “Torre Mítikah” y el “hospital San Ángel Inn Universidad”. Torre Mítikah, ubicada en Coyoacán al sur de México, es un lujoso complejo habitacional creado en el año 2008, que alberga distintas amenidades como una plaza comercial, gimnasios, cines, oficinas, entre otros. *“El proyecto de Mítikah pretendió la construcción de dos mil quinientos departamentos con seis sótanos de estacionamiento, que en total incluirían once mil cajones para automóviles, además de un centro comercial, un edificio de oficinas y un helipuerto, en total la construcción integra siete edificios”*,²¹ sin embargo, es hasta el año 2021 cuando este complejo abrió sus puertas al público oficialmente.

Desde sus inicios, los habitantes originarios dieron a conocer su descontento, ya que esta construcción implicaría la pérdida de áreas verdes, tradiciones coloniales del pueblo, incluso el encarecimiento de la vivienda, el agua, la luz y el gas. Por su lado, el “Hospital San Ángel Inn Universidad”

20 Iril Jaidenko Rodríguez Salazar, “Gentrificación en San Sebastián Xoco, Delegación Benito Juárez, Distrito Federal”, (tesis de pregrado, Universidad Nacional Autónoma de México, 2016), 57-112, <https://tesiunamdocumentos.dgb.unam.mx/ptd2016/noviembre/0753534/0753534.pdf>

21 María Teresa Padrón Álvarez, “La percepción vecinal acerca de los grandes proyectos inmobiliarios: el caso de Ciudad Progresiva en Xoco”, (tesis de maestría, Universidad Autónoma Metropolitana, 2015), 64, https://www.google.com/url?esrc=s&q=&rct=j&sa=U&url=https://sociologiaurbana.azc.uam.mx/wp-content/uploads/2021/04/Percepcion_vecinal_acerca_de_los_grandes_proyectos_Padron_2015_MPPM.pdf&ved=2ahUKEwjv2I-P_pCSAxUUTDABHReuKTsQFnoECAMQAg&usg=AOvVaw0zh4UeflCg-wgXkcAFWaf

inaugurado en el año 2013, cuenta con médicos de alta especialidad, esto motiva a que el costo de acceso sea muy elevado, ocasionando que muchas de las personas no puedan acceder a este servicio de salud.

En la mayoría de los casos, los proyectos inmobiliarios realizados en San Sebastián Xoco han sido impuestos, esto generó mucha presión social para los habitantes originarios, quienes fueron pieza clave al momento de dar a conocer su descontento al gobierno mexicano. Por lo tanto, la esfera gubernamental suspendió temporalmente algunos megaproyectos como los vistos con anterioridad; sin embargo, al poco tiempo fueron reactivados para ser impuestos nuevamente a los habitantes de esta región. Asimismo, la retórica espacial y urbanística utilizada no es la mejor, ya que la apropiación de vastos espacios y territorios urbanos en San Sebastián Xoco es descomunal, dicha apropiación ha sido estimulada por el gobierno mexicano, inmobiliarias, empresas nacionales, transnacionales y partidos políticos —quienes muchas veces promueven una cosmovisión privatizadora—, excluyendo y segregando espacialmente a los habitantes.²²

Cabe recalcar que no existe un único mercado inmobiliario, hay una gran variedad de ellos; cada uno se encuentra muy diversificado, algunos buscando nuevas fuentes de materia prima, nuevas fuerzas de trabajo o nuevos espacios. Para cada país, zona o región existe un mercado en particular ya que las condiciones socioeconómicas no son las mismas, los mercados inmobiliarios analizan detenidamente las regiones que representan para ellos mayor beneficio, flexibilidad en términos de financiamiento (por ejemplo, créditos hipotecarios) y expansión inmobiliaria global.

22 David Harvey, “Espacios del capital: hacia una geografía crítica”, *Con-Ciencia Social*, n° 11 (2007): 55-112, <https://scispace.com/pdf/harvey-david-2007-espacios-del-capital-hacia-una-geografia-4vit1o4kvb.pdf>

2.3 Cambios en la dinámica económica local y el mercado inmobiliario

El fenómeno de la gentrificación se ha convertido en una modalidad de negocio, que cada vez tiene más relevancia en casos como el de San Sebastián Xoco. A causa de la instauración de diferentes inversionistas extranjeros en la región, se ha generado una acelerada renovación multisectorial, ocasionando el alza de los precios en las viviendas, en los servicios públicos e incluso en la canasta básica. Por un lado, las dinámicas de empleo han cambiado, antes la economía local se basaba en negocios familiares o pequeñas tiendas con precios muy accesibles para los habitantes; sin embargo, tras la llegada de las empresas transnacionales, el comercio se basó principalmente en la creación de cafeterías de primera calidad, restaurantes caros, etc.²³ Por otro lado, el mercado inmobiliario ha dejado de responder a necesidades comunitarias, demostrando que el valor económico vale más que el valor socio histórico del pueblo de San Sebastián Xoco.

La vida comunitaria basada en servicios tradicionales y pequeños comercios de redes familiares fue desapareciendo debido a su ubicación geográfica, ya que posee proximidad de la zona centro de la ciudad y núcleos de movilidad donde el comercio formal e informal fue tomando mayor presencia poco a poco. Sin embargo, a medida que el crecimiento demográfico aumentaba, la demanda del suelo y la transformación del perfil económico del territorio experimentó cambios radicales al adentrarse a un mercado de mayor escala. Con ello, la presencia de inversionistas inmobiliarios externos con interés único en el desarrollo humano fue cambiando las dinámicas del pueblo, tras generar

23 Verónica Rodríguez García, "Transformación urbana y consecuencias de la aplicación del Bando informativo número 2, en el pueblo originario de San Sebastián Xoco, Alcaldía Benito Juárez", (tesis de maestría, Universidad Nacional Autónoma de México, 2022), <https://ru.dgb.unam.mx/server/api/core/bitstreams/fc56f7e5-a6a7-448f-9024-24a010185eb9/content>

un desarrollo inmobiliario de uso mixto, cuyas características incluyen las viviendas de alto nivel, oficinas y comercios de carácter extranjero que alteraron la dinámica económica local.²⁴

De la mano con lo anterior y, como se ha mencionado, Mítikah llegó a conmutar muchos aspectos y ocasionar un abrupto golpe a la estructura inmobiliaria local con el aumento considerable de los precios de las propiedades en Xoco, a comparación de épocas anteriores,²⁵ y que, al mismo tiempo, ejerce presión sobre los pobladores originarios para forzarlos a un desplazamiento residencial, o a algunos otros, a pagar un costo más elevado de alquiler. Sumado a ello, existe un grave problema de escasez del agua debido a la sobreexplotación y mala gestión de dicho recurso, la deficiencia en otros servicios públicos, y la exclusión comunitaria frente a residentes nuevos con un nivel socioeconómico mayor.

III. Sistema global interconectado y su impacto en factores económicos, sociales, culturales y urbanos en el pueblo nativo de San Sebastián Xoco

El estudio de las dinámicas de dependencia entre la periferia, semiperiferia y el centro, dentro de la Teoría de las Relaciones Internacionales denominada Sistema-Mundo, permiten un análisis detallado en las esferas económicas, sociales, culturales y urbanas. La teoría Sistema Mundo nace en el año de 1974 a través del sociólogo Immanuel Watterstein, quien propuso un artículo titulado “El auge y la futura desaparición del sistema capitalista mundial”, mencionando la existencia del capitalismo operando como un sistema

24 Iril Jaidenko Rodríguez Salazar, “Gentrificación en San Sebastián Xoco, Delegación Benito Juárez, Distrito Federal”, 90-130.

25 *Ibid.*, 75-115.

global interconectado, el cual está compuesto por diferentes centros y periferias económicas, sosteniendo que las naciones no operan de forma aislada, sino que son parte de un sistema global.²⁶

Posteriormente, teóricos como Aníbal Quijano, integraron la noción de “colonialidad de poder”, en donde se mencionaba que el sistema mundo incluye una estructura cultural de dominación heredada del colonialismo. Esta visión fue ampliada por Walter Mignolo, enfatizando el control cultural europeo que legitima la jerarquía global. También, Samir Amín resaltó la polarización creciente entre el “centro” y la “periferia o semiperiferia”, planteó una desconexión entre centros y periferias con el fin de superar el subdesarrollo. De esa forma, con el paso del tiempo, esta teoría fue enriqueciéndose al incorporar nuevos elementos y planteamientos que profundizaron su análisis propio y su capacidad para explicar nuevas realidades globales.

Dentro de la teoría Sistema Mundo, se sostiene que los países semiperiféricos son dotados de una “posición intermedia”, ya que se encuentran entre los países centrales y los países periféricos, combinando características de ambos extremos. Por un lado, tienen gran capacidad política, industrial y poseen infraestructura fuerte, que les permite ejercer influencia sobre algunas economías que están menos desarrolladas; por otro lado, aún siguen dependiendo de los países centrales para obtener elementos importantes como puede ser: tecnología, financiamiento, inversión y acceso a mercados internacionales.²⁷

Bajo dicho contexto, México se constituye como un país semiperiférico, su economía se basa principalmente en sectores como la industria automotriz, aeroespacial y electrónica, debido a ello, se posiciona como una de las economías más grandes e importantes de América Latina. Según datos del Banco Mundial (BM), en el periodo del 2025, el PIB per cápita del Estado mexicano consta

26 Inmanuel Wallerstein, *World-Systems Analysis: An Introduction* (Durham: Duke University Press, 2004), <https://read.dukeupress.edu/books/book/1881/World-Systems-AnalysisAn-Introduction>

27 Natalia Ochoa, “¿Qué es la teoría del sistema-mundo?”, *El Orden Mundial* (2024). <https://elordenmundial.com/que-es-teoria-sistema-mundo-centro-periferia/>

de \$13,889,2 USD; sumado a lo anterior, el coeficiente de Gini de México²⁸ es aproximadamente 0.45 (45 puntos en la escala de 0 a 100), lo que refleja un nivel elevado de desigualdad en la distribución del ingreso.

Además, México cuenta con un IDH de 0,789,²⁹ según estadísticas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) que datan del 2023, lo que lo califica en nivel “alto” y como “región en desarrollo”. De acuerdo con estos porcentajes, se determina que México es una economía industrializada que pugna por el desarrollo del comercio internacional y mantiene niveles de ingreso medio-alto. Sin embargo, presenta una desigualdad significativa, con diferencias marcadas entre zonas urbanas y rurales, así como entre el norte y el sur del país.

Con el pasar del tiempo, México ha experimentado una integración significativa a los principales mecanismos de comercio e inversión internacional a través del Tratado entre los Estados Unidos Mexicanos, los Estados Unidos de América y Canadá (T-MEC), el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (TIPAT), y el Tratado de Libre Comercio entre México y la Unión Europea (TLCUEM), los cuales han impulsado la apertura económica, la atracción de inversión extranjera y la incorporación del país a cadenas globales de gran valor que permiten evidenciar su condición de Estado semiperiférico, ya que se incorpora a dichos circuitos pero sin abandonar las relaciones de dependencia con las economías centrales.

De igual manera, ejerce un papel preponderante en cuanto a la política regional, ya que participa activamente en organismos internacionales, entre ellos, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el Grupo de los Veinte (G20) y el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC). Lo anterior refleja la facultad de México de poder intervenir en políticas

28 El Índice de Gini es un indicador que mide el grado de desigualdad en la distribución del ingreso. Su valor oscila entre 0 y 1 (o entre 0 y 100 cuando se expresa en porcentaje).

29 El Índice de Desarrollo Humano (IDH) es una medida resumida para evaluar el progreso a largo plazo en tres dimensiones básicas del desarrollo humano: una vida larga y saludable, acceso al conocimiento y un nivel de vida digno.

económicas que repercuten hasta cierto punto a nivel global, al mismo tiempo que potencia las relaciones comerciales con países cuyas economías son más centrales o emergentes.³⁰

Sin embargo, el hecho de que México pertenezca a estos organismos internacionales no quiere decir que haya alcanzado una posición equivalente a la de los países que conforman el “centro”. Partiendo de los postulados del Sistema Mundo, la inserción de este país responde a la necesidad de adherirse a la economía mundial; por ende, le facilitaría la apertura comercial, la inversión extranjera y el posicionamiento estratégico en las cadenas económicas globales. Como consecuencia, México mantiene relaciones asimétricas con economías centrales por ejemplo Estados Unidos. La teoría Sistema Mundo señala que una característica muy distintiva de los países semiperiféricos es ser “intermediario” entre el centro y la periferia; México desempeña muy claramente esta función ya que, en primer lugar es un receptor de capital internacional, posterior a eso, utiliza éste capital extranjero para transformar procesos industriales, urbanísticos o de infraestructura, para luego redistribuir bienes y servicios, generando beneficios en manos de pocos, y aumentando las desigualdades locales o regionales.³¹

Por lo ya mencionado, es oportuno referir que México funge como un actor dual; es decir, es dominado por el centro, y a su vez domina a la periferia. Dentro del tablero económico internacional, juega un rol dependiente de la inversión extranjera directa, el uso de la tecnología importada; por lo tanto, en el tema económico, se genera una desigualdad en la tenencia de recursos

30 “México en la OCDE”, Secretaría de Relaciones Exteriores, 16 de abril de 2025, <https://mision.sre.gob.mx/ocde/index.php/mexico-en-la-ocde>

31 Jorge Alberto Schiavon Uriegas et al., *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: Interpretaciones críticas desde México*, 2a ed. (México: AMEI, BUAP, CIDE, COLSAN, UABC, UANL y UPAEP, 2016), <https://amei.mx/biblioteca-virtual/teorias-relaciones-internacionales-en-siglo-xxi-2a-ed/>

y la concentración de capital, que se materializan tras la llegada de empresas transnacionales como Fibra Uno, ocasionando un marcado contraste entre la acumulación de riqueza.

Tras la aclaración del papel mixto que desempeña la nación mexicana, se debe hacer énfasis en una clara concentración de capital, que se materializa en los altos costos de los niveles de vida, y la privatización del espacio público tras la llegada de empresas transnacionales como Fibra Uno, ocasionando un marcado contraste entre la acumulación de riqueza en los nuevos desarrollos inmobiliarios y la situación de vulnerabilidad que enfrenta el pueblo de Xoco. Lo anterior ilustra cómo la homogeneización capitalista, ligada a las políticas de desarrollo urbano, transforman la economía y dinámica local.

Es trascendental que la dependencia no solo se analice en términos económicos, sino más bien sociales y culturales, porque es dentro de estas esferas en donde se minimiza la importancia de la cultura propia de un lugar específico, y se resaltan prácticas ajenas a este.

3.1 La homogeneización capitalista como práctica de estandarización

Tras el avance capitalista en la región de Xoco, la invisibilización de prácticas y tradiciones culturales, ligadas a las raíces históricas de los habitantes nativos se hacen notar. El proceso de estandarización en la región, con la creación de nuevos espacios de vivienda y lugares recreativos como la torre Mítikah, fomentan la decadencia de lo “propio”, y dan paso a construcciones en cadena, imponiendo esquemas neoliberales y mercantilistas que fragmentan el territorio y condicionan la autonomía y la libre determinación de los pobladores originarios.

Dicho proceso de homogeneización capitalista se inclina a generar prácticas de consumo igualitarias y a unificar estilos de vida de pobladores, lo que atañe a la pérdida cultural, imponiendo un modelo uniforme ante realidades

desiguales. Ejemplo de ello son las convergencias de estilos de vida entre los nuevos habitantes de Xoco (personas de alto poder adquisitivo sin arraigo cultural en Xoco), y los habitantes tradicionales, generando a largo plazo una progresiva segregación que se manifiesta como una ruptura comunitaria.

Tras el avance acelerado de las nuevas construcciones que tienen un afán en modernizar lo antiguo, se puede dilucidar que se reproducen espacios idénticos, que no guardan ninguna conexión entre la tierra y sus habitantes. Esa ausencia de identidad urbana ha ocasionado una falta de identidad personal, posicionando al territorio como una mercancía y no como un espacio de reproducción cultural con raíces que generan un sentido de pertenencia.

3.2 Reconfiguración de la identidad local y comunitaria de San Sebastián Xoco

El pueblo nativo de San Sebastián Xoco ha experimentado una fractura dentro de su imaginario colectivo, con el declive de sus tradiciones, de las cuales, se debe resaltar a las fiestas patronales del mártir San Sebastián como la más emblemática. Dicha celebración se lleva a cabo bajo la figura de Mayordomías³² rotativas, en donde anualmente, ciertas familias o grupos de individuos son los encargados de organizar el evento. La conmemoración de San Sebastián se realiza el 20 de enero de cada año, no obstante, se suele trasladar al domingo siguiente a causa de la fecha que se ha establecido en el santoral.

La festividad inicia con el rezo de los novenarios y luego, el domingo, se procede a levantar las enfloradas en la entrada de la iglesia, las cuales están meticulosamente conformadas por claveles, además de frutas y verduras tradicionales, simbolizando una bienvenida divina y la ofrenda comunitaria; posteriormente, una banda de música hace un recorrido para recoger las ceras —velas de gran tamaño— y el sedal.³³ Luego, a las 11 de la mañana del mismo

32 El término mayordomías hace alusión a una figura tradicional de organización comunitaria dentro de pueblos originarios, especialmente en el territorio mexicano.

33 Tanto las ceras como el sedal son elementos representativos de las tradiciones del pueblo

día, se da paso al recorrido con la imagen de San Sebastián y de los patronos de los barrios vecinos, en las calles de Xoco, en donde participan sus habitantes locales luciendo trajes típicos, acompañados por bandas de aire y grupos de danzas tradicionales. Finalmente, se espera al Santo en la iglesia con un tapete de aserrín, luego se lanzan cohetes y se tocan las campanas para proclamar su venida y se da paso a la solemne misa patronal.³⁴

Bajo este contexto, se debe retomar la definición de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), empleada dentro de la Declaración universal sobre la diversidad cultural, que dictamina que *“la cultura debe ser considerada el conjunto de los rasgos distintivos espirituales y materiales, intelectuales y afectivos que caracterizan a una sociedad o a un grupo social y que abarca, además de las artes y las letras, los modos de vida, las maneras de vivir juntos, los sistemas de valores, las tradiciones y las creencias”*.³⁵ Es vital aclarar que esta festividad constituye una ocasión significativa para conservar y fortalecer la identidad de la comunidad ante los desafíos que representan la modernización y la urbanización que afectan a la zona. Se observan figuras clave como las mayordomías que, desde tiempos históricos, personifican una forma de cohesión comunitaria que detona resiliencia cultural.

nativo, las ceras son velas de gran tamaño y el sedal es la vestimenta que utiliza la imagen de San Sebastián, la cual es de color blanco para simbolizar la pureza, junto con una banda de color en la cintura que tiene como propósito recordar la protección.

34 Diego Rodarte, “Fiesta de San Sebastián Xoco”, *El Color de la Fe*, (2020), <https://elcolordelafe.com/2020/01/28/fiesta-de-san-sebastian-xoco/>

35 “Declaración Universal de la UNESCO sobre la Diversidad Cultural”, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), 2 de noviembre 2001, <https://www.unesco.org/es/legal-affairs/unesco-universal-declaration-cultural-diversity>

Imagen 3: Capilla San Sebastián Mártir



Fuente: Dushka Barranco, *Capilla de San Sebastián Mártir*, 27 de septiembre de 2013, fotografía, Wikipedia, https://es.wikipedia.org/wiki/Archivo:Capilla_San_Sebasti%C3%A1n_M%C3%A1rtir_a.jpg

IV. Procesos de desplazamiento forzado en los habitantes de San Sebastián Xoco

El desplazamiento forzado que se evidencia en San Sebastián Xoco se manifiesta como una consecuencia directa de la expansión inmobiliaria y la revalorización del suelo, sumándole la implementación de proyectos de gran impacto que han generado un aumento sostenido en los precios de vivienda y servicios básicos, lo cual vuelve inviable la permanencia de familias originarias que durante generaciones han habitado el territorio. Como se mencionó con anterioridad, se debe hacer hincapié en el aumento del impuesto predial para los pobladores. En razón que Xoco fue reconocida el 17 de abril de 2017 como pueblo indígena u originario de la ciudad, mediante la Gaceta Oficial de la Ciudad de México,³⁶ posee una identidad barrial muy marcada, pero a raíz de las transformaciones que se han desencadenado, este impuesto ha afectado la economía local y familiar, siendo un factor para el desplazamiento forzado.

³⁶ “Asamblea Ciudadana del Pueblo de Xoco”, Proyecto de Derechos Económicos, Sociales
82 Revista Relaciones Internacionales | ISSN: 2464-2611 | e-ISSN: 2709-4936
Vol. 8 (2026)

Estos procesos implican también la transformación del entorno comunitario, en donde las calles, accesos y espacios públicos - mayormente utilizados para la convivencia y prácticas tradicionales - son sustituidos por estructuras privadas e infraestructuras orientadas al consumo, lo cual conlleva a la alteración del tejido urbano que impone tanto barreras físicas como simbólicas, las cuales reducen la movilidad y la participación social de la comunidad nativa. Como consecuencia, el desplazamiento forzado adquiere un carácter multidimensional, no sólo significa la pérdida del hogar, sino también la pérdida de identidad territorial, cohesión social y arraigo cultural.

4.1 Desafíos y prospectivas en torno a un desarrollo autónomo y sostenible en San Sebastián Xoco

La preservación de espacios comunitarios, que fomenten dinámicas culturales propias de Xoco, las procesiones y misas dedicadas al mártir San Sebastián, la quema de fuegos artificiales, la vestimenta y música ancestral son sin duda, los desafíos más grandes que debe enfrentar el pueblo nativo. La convergencia entre “lo tradicional” y “lo nuevo” en un solo espacio geográfico ha generado disputas vecinales, puesto que son los nuevos vecinos, que no tienen arraigo alguno a Xoco, que reproducen quejas ante eventos como las fiestas patronales, que son el ímpetu del folklore del pueblo. Tal y como lo expresa Verónica Rodríguez García en su trabajo de tesis de posgrado: *“la crítica que se hace es principalmente hacia la creación de fraccionamientos, que promueven un enclaustramiento de estos nuevos vecinos, espacios cerrados que crean una barrera de sociabilidad con los otros vecinos”*.³⁷

De la mano con lo anterior, el pueblo lucha contra el acceso desigual a recursos, por ejemplo, el aumento de los precios de la vivienda, el incremento

y Culturales (ProDESC), accedido el 15 de enero 2026, <https://prodesc.org.mx/asamblea-ciudadana-del-pueblo-de-xoco/>

37 Verónica Rodríguez García, “Transformación urbana y consecuencias de la aplicación del Bando informativo número 2, en el pueblo originario de San Sebastián Xoco, Alcaldía Benito Juárez”, 51.

del costo de los servicios básicos como es el caso de la energía, sin pasar por alto la mala calidad y la escasez del servicio de agua potable, ya que el pueblo contaba con pozos de agua que surtían a la población. No obstante, tras la puesta en marcha de la construcción de Mítikah, Fibra Uno compró la porción de territorio que contenía uno de esos pozos de agua, desabasteciendo a los pobladores. Otro factor que considerar es la viabilidad, puesto que, Mítikah se apropió de la “Calle Real de Mayorazgo” en 2022, afectando el libre tránsito y ocasionando saturación de las vías de traslado, sin soslayar la degradación al medio ambiente, que afecta la calidad de vida debido a que la empresa a cargo del megaproyecto ha talado de manera ilegal más de 50 árboles.³⁸

Todo lo anterior se refleja en el escaso control respecto a la toma de decisiones elementales sobre la tierra utilizada para la construcción de proyectos urbanísticos, lo que posiciona a los habitantes como sujetos pasivos y no como actores fundamentales dentro de este proceso de gentrificación. Al ser los primeros afectados, se desencadena un desplazamiento hacia barrios aledaños a la zona.

Debido al fenómeno de la gentrificación en San Sebastián Xoco, se presentan algunas perspectivas o escenarios a futuro. Estas perspectivas incluyen diversos procesos de desplazamiento forzados de los habitantes a causa de los elevados costes de vida, incluyendo la vivienda, los servicios y la alimentación; de igual forma, estos procesos de desplazamiento se han originado como resultado de la pérdida de identidad cultural, ocasionando preocupación y debilitamiento del tejido social. Siendo así, las perspectivas que se consideran son en vista que, de no intervenir con políticas integrales, este proceso continuará acentuando la segregación socioespacial.

Sin embargo, la articulación entre actores transnacionales y autoridades locales, también configura un marco de gobernanza urbano que

38 “Asamblea Ciudadana del Pueblo de Xoco”, Proyecto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (ProDESC), accedido el 15 de enero 2026, <https://prodesc.org.mx/asamblea-ciudadana-del-pueblo-de-xoco/>

favorece a la acumulación de capital sobre la preservación cultural y territorial; añadiendo además, la creciente presión inmobiliaria y la falta de mecanismos sólidos que dejan en el “limbo” la protección para las comunidades originarias, indicando que el futuro de San Sebastián Xoco está en manos de la capacidad institucional y comunitaria para negociar, resistir y proponer alternativas que resguarden su identidad histórica. De tal manera, las perspectivas permiten analizar los riesgos y al mismo tiempo las potenciales estrategias para un desarrollo justo y sostenible.

Imagen 4: Parroquia de San Sebastián Xoco



Fuente: Catedrales e Iglesias, *Parroquia de San Sebastián Xoco (Benito Juárez) Ciudad de México*, 12 de junio de 2011, fotografía, Flickr, <https://www.flickr.com/photos/eltb/5903693906>

4.2 Políticas públicas en San Sebastián Xoco: ¿una esperanza para la preservación comunitaria o una amenaza para la pérdida cultural?

Existen políticas públicas aplicadas en San Sebastián Xoco que han oscilado entre la promoción del desarrollo urbano y la protección del patrimonio cultural, aunque en la práctica, las agendas suelen entrar en tensión, ya que si

bien existen normativas para la preservación de pueblos nativos y programas de mitigación de impacto urbano, su alcance se ha visto limitado frente al poder económico de los consorcios inmobiliarios. Por otro lado, las políticas públicas representan un potencial instrumento para revertir, o por lo menos contener, efectos más agresivos de la gentrificación mediante la implementación de medidas encaminadas a la regulación del mercado inmobiliario, el fortalecimiento de autonomía comunitaria y la protección al patrimonio cultural, cuya promulgación garantice la permanencia de los habitantes originarios.

Por su parte, el pueblo de San Sebastián continúa luchando por preservar su folklore mediante la “Asamblea Ciudadana del Pueblo Xoco”, símbolo de resiliencia. Esta fue creada en 2021 y se encuentra conformada por un grupo de vecinos que se identifican como originarios de la zona; se encargan de detectar los problemas centrales y de emprender acciones legales, comunicativas, administrativas, organizativas y de movilización para la defensa del Pueblo de Xoco. Defienden cuatro Derechos Humanos claves: el Derecho al agua, derechos culturales, derecho a la consulta previa, libre e informada, y derecho a la ciudad (espacio público, movilidad, etc.).³⁹

El Estado mexicano, por su parte, no establece políticas que regulen el mercado inmobiliario a nivel nacional; además, el tema tampoco está contemplado en la agenda de los partidos políticos. Esta situación resulta particularmente significativa, ya que son estos mismos quienes respaldan, en gran medida, muchos de los megaproyectos realizados en Xoco. Asimismo, las políticas impulsadas por parte del Estado son en gran manera de corte económico; sin embargo, es necesario comenzar a implementar políticas con especial énfasis espacial y territorial.

Para que un megaproyecto se pueda ejecutar, es indispensable previamente realizar estudios, diagnósticos e inspecciones, a fin de poder determinar los impactos reales que se puedan generar en la zona determinada.

39 *Ibíd.*

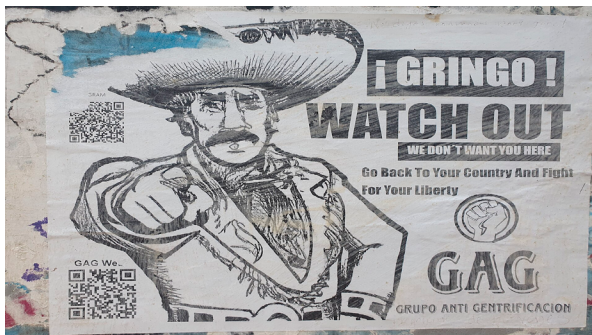
Lamentablemente para el caso de San Sebastián Xoco, los estudios de impacto ambiental han sido muy sesgados y realmente no consideran todas las externalidades negativas que esto puede conllevar, daños ambientales, impactos negativos en la salud humana, costos externos, entre otros.⁴⁰ Es necesario implementar políticas más horizontales, que no sean impulsadas únicamente por iniciativas privadas; en el corto plazo, la cohesión social en el pueblo de San Sebastián Xoco se ve amenazada de forma sustancial.

Asimismo, durante los últimos años, la ideología del mercado inmobiliario ha sido presentada como una de las pocas vías para generar desarrollo en América Latina, como consecuencia, el Estado ha empezado a reconfigurarse en términos de reformas urbanas. Dichas reformas disponen de connotaciones en torno a la “modernidad” de los espacios públicos, siendo el Estado el principal promotor y facilitador de la fragmentación social, cultural y económica. Aparentemente, con el pasar del tiempo, el Estado se ha retraído, lo que ha dado espacio para que los organismos internacionales tomen un papel más trascendental en la gestión urbana de México.

Lo que se pretende destacar es que, no es el vacío del Estado mexicano lo que provoca la afluencia masiva de organismos internacionales en la región, sino las propias reformas y políticas públicas, las cuales, desde su planificación y ejecución, presentan matices de permisibilidad ante la injerencia extranjera, facilitando los procesos de apropiación de espacios urbanos, desplazamientos forzados, abandono a costumbres y tradiciones propias de San Sebastián Xoco.

40 “Informa Sedema sobre las obras que se realizan en Xoco”, Sedema mx (julio 2021), <https://www.sedema.cdmx.gob.mx/comunicacion/nota/informa-sedema-sobre-las-obras-que-se-realizan-en-xoco>

Imagen 5: ¡Gringo!, watch out



Fuente: Mtenaespinoza, *Cartel de protesta contra la gentrificación en la ciudad de Guadalajara, Jalisco, México*, 10 de febrero de 2024, fotografía, Wikimedia Commons, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Carteles_contra_la_Gentrificaci%C3%B3n.jpg

Conclusiones

El fenómeno de la gentrificación, impulsado por el patrón de la homogeneización capitalista en la región, sin duda ha transformado multi sectorialmente a San Sebastián Xoco. Algunas implicaciones económicas se han traducido en el alza de los precios de vivienda, canasta básica, servicios del sector salud y cambios en la economía local, la cual ya no se basa más en negocios familiares ni pequeños comercios, sino en grandes cadenas de restaurantes lujosos y tiendas de primera calidad. En cuanto a lo social, los ciudadanos de Xoco han tenido que ser testigos de la fractura de su tejido social, del aislamiento y la disminución de la participación en espacios abiertos, así mismo los desplazamientos forzados han estado presentes con mucha fuerza. Los habitantes nativos de San Sebastián Xoco han tenido que sufrir la pérdida de su identidad cultural, ya que muchas tradiciones coloniales del pueblo han disminuido a causa de la llegada de habitantes ajenos a esta cultura muy propia de Xoco. En cuanto al urbanismo, se avizora el despojo de áreas verdes, espacios públicos, acelerada construcción de infraestructura que ha dañado en gran manera los suelos.

Se ha cumplido el objetivo de esta investigación al exponer las implicaciones previamente descritas y al considerar el factor de la homogeneización capitalista como un potenciador de la gentrificación en San Sebastián Xoco. Este proceso ha impulsado la uniformidad de los espacios que lo conforman, estandarizando estilos de vida, patrones de consumo y comportamientos. La globalización ha favorecido el desplazamiento de lo local por lo global, en un contexto en el que el capitalismo desempeña un papel fundamental. Como consecuencia, las relaciones de poder se configuran de manera asimétrica, lo que conduce a la pérdida de autonomía.

Desde el año 2000 hasta la actualidad, la cantidad de empresas transnacionales que han llegado a instalarse a San Sebastián Xoco han permitido una acelerada renovación de los espacios comunitarios; lamentablemente, la alcaldía Benito Juárez y el gobierno de México han cedido paulatinamente ante los diversos proyectos que las empresas transnacionales han traído al país. De esa forma, las políticas públicas no han sido reguladas completamente, ni han representado una esperanza para los habitantes de Xoco.

Recomendaciones

Es por ello que algunas recomendaciones dirigidas a los tomadores de decisiones y a los organismos competentes en México son las siguientes: en primer lugar, la alcaldía y el gobierno deben reglamentar las normativas y las condiciones que permiten a las empresas transnacionales operar libremente en San Sebastián Xoco; en segundo lugar, los habitantes originarios deberían buscar mecanismos para reforzar y preservar su identidad cultural y cohesión social, ya sea apoyándose en instituciones gubernamentales o instituciones académicas que tengan a disposición la documentación de las afectaciones en San Sebastián Xoco y que cuenten con programas que puedan brindar apoyo y análisis en cuanto a este caso; y en tercer lugar, se recomienda brindar amparo institucional

para que la mayoría de los habitantes cuente con un título de propiedad, ya que de esa manera ellos podrán gozar de seguridad jurídica, evitando que empresas transnacionales se aprovechen de la falta de regularización de propiedades.

Mientras las actividades religiosas y tradicionales del pueblo nativo continúen viéndose afectadas, la identidad cultural seguirá en decadencia, lo que podría provocar que las próximas generaciones desconozcan o pierdan gran parte de estas prácticas, relegando al olvido aquellas tradiciones que sus ancestros practicaban y transmitían de generación en generación. Por tal razón, resulta necesario que la comunidad en su conjunto, pero especialmente los feligreses, asuma un papel activo y una participación comprometida, a fin de unir esfuerzos para preservar y mantener vigentes aquellas prácticas que hacen de San Sebastián Xoco un pueblo rico en historia, tradiciones e identidad cultural.

Finalmente, se recomienda promover una mayor participación ciudadana, con el propósito de garantizar procesos de consulta y toma de decisiones efectivos, que permitan evaluar de manera integral cada escenario y prevenir posibles afectaciones graves a la comunidad y a la preservación de su patrimonio cultural.

Bibliografía

- » Adames de Newbill, María. "Patrimonio, territorio y memoria: análisis desde el Distrito Histórico de Panamá". *Revista PatryTer*, vol. 2, n. 3 (2019). <https://doi.org/10.26512/patryter.v2i3.9313>
- » Alas, Evelyn. "Los farolitos de Ataco, una tradición que brilla gracias a la resiliencia familiar". *El Salvador.com*, 08 de septiembre de 2025. <https://www.elsalvador.com/turismo/cultura-viva/los-farolitos-de-ataco-una-tradicion-que-brilla-gracias-a-la-resiliencia-familia/1241587/2025/>
- » Asamblea Ciudadana del Pueblo de Xoco (ACPX) y Coordinación de Procesos Organizativos del Proyecto de Derechos Económicos Sociales y Culturales (ProDESC), *Diagnóstico de movilidad del pueblo originario de San Sebastián Xoco*. Ciudad de México: ProDESC, 2024. <https://www.google.com/url?esrc=s&q=&rct=j&sa=U&url=https://prodesc.org.mx/wp-content/uploads/2024/10/Diagnostico-Movilidad-pueblo-San-Sebastian-Xoco.pdf&ved=2ahUKEwjpsNOMjZGSAXW9TjABHTQIGYwQFnoECAYQAg&usg=AOvVaw>
- » "Asamblea Ciudadana del Pueblo de Xoco". *Proyecto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (ProDESC)*. Consultado el 15 de enero 2026. <https://prodesc.org.mx/asamblea-ciudadana-del-pueblo-de-xoco/>
- » Cano Matamoros, Carolina, María Paula Chamarro Escobar, Axel García Dimas y Rubí Nayelly Juárez Martínez. "Habitar y Transitar lo Cotidiano: La Perspectiva de los Adultos Mayores del Barrio de San Sebastián Xoco Ante la Construcción de Mitikah". Tesis de pregrado, Universidad Autónoma Metropolitana, 2023. <https://repositorio.xoc.uam.mx/jspui/handle/123456789/40722>
- » Cruz Hernández, Sergio. "La gran amenaza de la Gentrificación: Los principales problemas del pueblo de Xoco". Tesina de pregrado, Universidad Autónoma Metropolitana, 2024. <https://dcsh.izt.uam.mx/licenciatura/geografiahumana/wp-content/uploads/2024/10/TESINA-FINAL-SERGIO2.pdf>
- » "Conoce Fundación FUNO". *Fundación FUNO*, accedido el 15 de enero 2026. <https://funo.mx/ASG-sostenibilidad/fundacion>
- » Diaz, Estefanía. "Diagnóstico de movilidad expone impactos negativos de Mitikah en el Pueblo originario de Xoco". *ProDESC*, 17 de noviembre de 2024. <https://prodesc.org.mx/diagnostico-de-movilidad-expone-impactos-negativos-de-mitikah-en-el-pueblo-originario-de-xoco/>
- » "Declaración Universal de la UNESCO sobre la Diversidad Cultural". *Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)*, 2 de noviembre 2001. <https://www.unesco.org/es/legal-affairs/unesco-universal-declaration-cultural-diversity>
- » Glass, Ruth. *London: Aspects of Change*, ed. Centre for Urban Studies. London: Macgibbon & Kee, 1964. <https://hakka3.wordpress.com/wp-content/uploads/2017/11/glass-aspects-of-change.pdf>
- » Harvey, David. "Espacios del capital: hacia una geografía crítica". *Con-Ciencia Social*, nº 11 (2007): 55-112. <https://scispace.com/pdf/harvey-david-2007-espacios-del-capital-hacia-una-geografia-4vit1o4kvb.pdf>
- » "Informa Sedema sobre las obras que se realizan en Xoco". *Sedema mx* (2021). <https://www.sedema.cdmx.gob.mx/comunicacion/nota/informa-sedema-sobre-las-obras-que-se-realizan-en-xoco>
- » "Lista del Patrimonio Mundial". *Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)*, accedido el 15 de enero 2026. <https://whc.unesco.org/es/list/>
- » Maravalle, Alessandro, Aida Caldera Sánchez y Alberto Gonzales Pandiella, "Improving Housing and Urban Development Policies in Mexico". *OECD Economics Department Working Papers*, No. 1801 (2024): 18-60. https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2024/05/improving-housing-and-urban-development-policies-in-mexico_a5e81d35/c2229c19-en.pdf
- » "México en la OCDE". *Secretaría de Relaciones Exteriores*, 16 de abril de 2025. <https://mision.sre.gob.mx/ocde/index.php/mexico-en-la-ocde>
- » Ochoa, Natalia. "¿Qué es la teoría del sistema-mundo?". *El Orden Mundial* (2024). <https://elordenmundial.com/que-es-teoria-sistema-mundo-centro-periferia/>
- » Padrón Álvarez, María Teresa. "La percepción vecinal acerca de los grandes proyectos inmobiliarios: el caso de Ciudad Progresiva en Xoco". Tesis de maestría, Universidad Autónoma Metropolitana, 2015. https://www.google.com/url?esrc=s&q=&rct=j&sa=U&url=https://sociologiaurbana.azc.uam.mx/wp-content/uploads/2021/04/Percepcion_vecinal_acerca_de_los_grandes_proyectos_Padron_2015_MPPM.pdf&ved=2ahUKEwjv2I-P_pCSAXUUTDABHReuKtsQFnoECAMQAg&usg=AOvVaw0zh4UefflCg-wgXkcAFWw6
- » Ramos Moreno, María Fernanda. *Capital social e identidad en un pueblo gentrificado*. Ciudad de México: Universidad Autónoma Metropolitana. Unidad Xochimilco, 2020. <https://www.google.com/url?esrc=s&q=&rct=j&sa=U&url=https://repositorio.xoc.uam.mx/jspui/bitstream/123456789/24581/1/50642.pdf&ved=2ahUKEwiCj7rlpGSAxULRjABHX9IPVcQFnoECA0QAg&usg=AOvVaw22Ueks29hkfPFTbY-LzWFB>

- » Rodríguez García, Verónica. "Transformación urbana y consecuencias de la aplicación del Bando informativo número 2, en el pueblo originario de San Sebastián Xoco, Alcaldía Benito Juárez". Tesis de maestría, Universidad Nacional Autónoma de México, 2022. <https://ru.dgb.unam.mx/server/api/core/bitstreams/fc56f7e5-a6a7-448f-9024-24a010185eb9/content>
- » Rodríguez Salazar, Iril Jaidenko. "Gentrificación en San Sebastián Xoco, Delegación Benito Juárez, Distrito Federal". Tesis de pregrado, Universidad Nacional Autónoma de México, 2016. <https://tesiunamdocumentos.dgb.unam.mx/ptd2016/noviembre/0753534/0753534.pdf>
- » Rodarte, Diego. "Fiesta de San Sebastián Xoco". *El Color de la Fe*, (2020). <https://elcolordelafe.com/2020/01/28/fiesta-de-san-sebastian-xoco/>
- » Schiavon Uriegas, Jorge Alberto, Adriana Sletza Ortega Ramírez, Marcela Vallejo Olvera y Rafael Velázquez Flores. *Teorías de Relaciones Internacionales en el siglo XXI: Interpretaciones críticas desde México*, 2a ed. México: AMEI, BUAP, CIDE, COLSAN, UABC, UANL y UPAEP, 2016. <https://amei.mx/biblioteca-virtual/teorias-relaciones-internacionales-en-siglo-xxi-2a-ed/>
- » Wallerstein, Immanuel. *World-Systems Analysis: An Introduction*. Durham: Duke University Press, 2004. <https://read.dukeupress.edu/books/book/1881/World-Systems-Analysis-An-Introduction>

Geopolítica energética del gas natural: reconfiguración del mapa energético global a cuatro años de la guerra de Ucrania

Natural gas energy geopolitics: reconfiguring the global energy map four years subsequent to the war in Ukraine

Karla Saraí Duarte Maldonado

(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0000-4431-9804>

Correspondencia: sarai.maldonado3077@gmail.com

Brenda Stephanie Rivas Rojas

(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0007-1823-4090>

Correspondencia: brendastep99@gmail.com

Fernanda Daniela Menjivar Quintanilla

(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0003-9860-7555>

Correspondencia: quintanilladaniela415@gmail.com



Recibido: 29-03-2025

Aceptado: 17-07-2026

<https://doi.org/10.66778/RI.v08n01.03>

GEOPOLÍTICA ENERGÉTICA DEL GAS NATURAL: RECONFIGURACIÓN DEL MAPA ENERGÉTICO GLOBAL A CUATRO AÑOS DE LA GUERRA DE UCRANIA

Karla Sarai Duarte Maldonado

Brenda Stephanie Rivas Rojas

Fernanda Daniela Menjivar Quintanilla

RESUMEN

Este artículo pretende determinar cuáles son los efectos de la reconfiguración de las rutas energéticas del gas natural entre Rusia y la Unión Europea tras la guerra ruso-ucraniana. El conflicto provocó una ruptura en el mapa energético europeo, alterando los patrones tradicionales de suministro y generando cambios significativos en las dinámicas políticas y económicas entre países productores y consumidores. En este contexto, el gas natural se consolida como un recurso estratégico cuyo papel en el desarrollo de los Estados y en la política exterior ha adquirido mayor relevancia en el escenario internacional contemporáneo. El estudio examina la importancia del gas natural dentro de las relaciones internacionales y su utilización como instrumento estratégico, particularmente desde el realismo defensivo. Para ello, se propone realizar una revisión histórica del uso del gas natural como herramienta de poder y analizar cómo el nuevo *status quo* ha impulsado a la búsqueda de alternativas que garanticen el comercio y abastecimiento energético. A partir de ello, se identifican las nuevas rutas y mecanismos de suministro de gas natural que han emergido tras el conflicto, en contraste con las rutas predominantes antes de la guerra. Asimismo, se analiza el papel de los actores emergentes en el mercado energético internacional, así como las implicaciones que este proceso genera en términos de seguridad energética, estabilidad económica y relaciones políticas, lo que obliga a los Estados a replantear estrategias reforzando su capacidad de resiliencia y adaptarse al entorno geopolítico volátil.

PALABRAS CLAVE: equilibrio de poder - geopolítica energética - reconfiguración energética- seguridad energética - *status quo*

NATURAL GAS ENERGY GEOPOLITICS: RECONFIGURING THE GLOBAL ENERGY MAP FOUR YEARS SUBSEQUENT TO THE WAR IN UKRAINE

Karla Sarai Duarte Maldonado

Brenda Stephanie Rivas Rojas

Fernanda Daniela Menjivar Quintanilla

ABSTRACT

This article aims to determine the effects of the reconfiguration of natural gas energy routes between Russia and the European Union following the Russo-Ukrainian war. The conflict caused a rupture in the European energy map, altering traditional supply patterns and generating significant changes in the political and economic dynamics between producing and consuming countries. In this context, natural gas has consolidated its position as a strategic resource whose role in state development and foreign policy has gained greater relevance in the contemporary international landscape. The study examines the importance of natural gas within international relations and its utilization as a strategic instrument, particularly from the perspective of defensive realism. To this end, it proposes a historical review of the use of natural gas as a power tool and analyzes how the new *status quo* has prompted the search for alternatives to guarantee energy trade and supply. Based on this, the article identifies the new routes and natural gas supply mechanisms that have emerged in the wake of the conflict, in contrast to the predominant routes prior to the war. Furthermore, the role of emerging actors in the international energy market is analyzed, as well as the implications of this process for energy security, economic stability, and political relations. These factors compel States to rethink their strategies, strengthening their resilience and adapting to a volatile geopolitical environment.

KEYWORDS: balance of power - energy geopolitics - energy reconfiguration - energy security - *status quo*

Geopolítica energética del gas natural: reconfiguración del mapa energético global a cuatro años de la guerra de Ucrania

Karla Saraí Duarte Maldonado¹

Brenda Stephanie Rivas Rojas²

Fernanda Daniela Menjivar Quintanilla³

El Salvador

Introducción

La relación de energía entre Rusia y Ucrania se remonta a la época soviética, dado que gran parte de la infraestructura de gasoductos que abastece a Europa se construyeron transitando el territorio ucraniano. Tras la disolución de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviética (URSS) en 1991, Ucrania se favoreció heredando una red estratégica que movilizaba gas ruso a Europa, lo cual convirtió a Ucrania en un actor estratégico. A lo largo de las décadas siguientes se produjeron disputas por precios, pagos y control de rutas energéticas. Es así como, el conflicto en Ucrania en febrero de 2022, a posteriori

1 Estudiante de la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la Universidad de El Salvador.

2 Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de El Salvador, con formación académica complementaria en áreas afines. Ha colaborado como pasante en instituciones públicas, desarrollando competencias en análisis, investigación y gestión en el ámbito institucional, así como habilidades técnicas en recopilación de información. Asimismo, ha elaborado manuales y guías alineadas a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y ha participado en la identificación de actores estratégicos para el establecimiento de alianzas de Responsabilidad Social Empresarial.

3 Estudiante de la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la Universidad de El Salvador.



de la invasión realizada por la Federación Rusa, marcó un punto de inflexión en la arquitectura energética global y desencadenó una crisis en la zona. La posesión de recursos naturales energéticos abundantes ha sido en la historia un elemento principal en el posicionamiento económico de los países que condicionan sus posibilidades de desarrollo económico. Poder garantizar un margen de acción de autoabastecimiento e independencia, es para algunos una de las más grandes aspiraciones porque podrían asegurar un crecimiento estable.

En el escenario internacional del gas natural, es visto como uno de los recursos más importantes, ya que, está relacionado con la estabilidad económica y la proyección estratégica de los Estados. El conflicto ruso-ucraniano ha causado una fractura en el mapa energético, por tanto, a continuación, se abordarán los Estados de Rusia y el bloque supranacional de la Unión Europea (UE) vista como un conjunto, considerando que, las sanciones económicas impuestas por Estados Unidos y la UE a Rusia, genera la búsqueda de alternativas orientadas a la diversificación de nuevas rutas estratégicas. En consecuencia, el mapa energético global se reconfiguró por completo y rutas como Nord Stream, Yamal y el tránsito por Ucrania, perdieron relevancia. Mientras que otros Estados se presentan como alternativas para el suministro, por el contrario, Rusia redirige su oferta al mercado asiático, teniendo a China como principal comprador. Entre otros, se posicionan como actores emergentes para la seguridad energética europea.

En coherencia con lo anterior, se establece como problema de investigación la necesidad de determinar los principales efectos que genera la reconfiguración de las nuevas rutas energéticas de gas natural en los países productores y consumidores, particularmente Rusia y la Unión Europea. Por ello, esta investigación resulta relevante, ya que el conflicto ha transformado la estructura energética mundial, alterando rutas, alianzas y cadenas de suministro, en vista que, el gas natural, ha demostrado ser un recurso estratégico usado como instrumento de presión. El estudio de este fenómeno permite comprender

cómo el gas natural condiciona la seguridad regional y las decisiones estatales. Se ha empleado un enfoque mixto (cuali-cuantitativo) basado en investigación documental y un método inductivo, con nivel explicativo, para analizar el papel del gas natural en la reconfiguración geopolítica.

En ese sentido, la investigación tiene como base teórica el realismo defensivo, especialmente en los postulados de Kenneth Waltz, quien señala que los Estados priorizan la seguridad sobre la expansión ilimitada, buscando mantener el equilibrio de poder. Esta perspectiva permite comprender por qué actores como la Unión Europea han diversificado sus fuentes de energía para reducir vulnerabilidades frente a Rusia, y cómo la crisis ha impulsado la formación de alianzas estratégicas alterando el *status quo*.

I. Importancia del gas natural como recurso estratégico en la política energética de Rusia y actores dependientes

A diferencia de otros recursos, la energía posee la capacidad de paralizar las actividades humanas contemporáneas, afectando directamente a la industria, los hogares y la gobernabilidad de los Estados. De modo que, el gas natural⁴ ha sido históricamente un elemento estratégico de suma vitalidad en las civilizaciones y que, en gran medida, continúa situándose como protagonista en el escenario internacional. Su importancia se atribuye no solo en su exponencial utilización dentro de las matrices energéticas internacionales, sino en la capacidad de influir en las dinámicas comerciales, políticas, económicas y entre las relaciones de los Estados. En las últimas décadas, el comercio internacional ha adquirido una dimensión geopolítica significativa debido a que las interacciones de producción, abastecimiento y transporte influyen

4 “El gas natural es un hidrocarburo, está hecho especialmente de metano (CH₄), aunque su forma bruta, también puede incluir otros componentes”, New Fortress energy, accedido el 15 de noviembre de 2025, <https://www.newfortressenergy.com/pt/stories/facts-about-natural-gas>

directamente en las relaciones de los Estados. Bajo este contexto, países que poseen amplias reservas y una gran capacidad de exportación han adquirido un papel dominante dentro del mercado energético global.⁵

Como recurso, el gas natural ha adquirido una relevancia decisiva en el comercio, pues su suministro está estrechamente vinculado al papel de la energía en la sociedad contemporánea. Se integra en una amplia gama de usos, de modo que una interrupción en su disponibilidad puede detener, por ejemplo, la producción de fertilizantes esenciales para la agricultura, o paralizar fábricas fundamentales para la economía. En 2022, debido a un recorte del suministro, la producción en Europa cayó al 8 %, ⁶ impactando en la seguridad alimentaria de los afectados.

La complejidad técnica de la sociedad contemporánea, necesita de flujos energéticos continuos para evitar el colapso de su estructura; por esta razón, cualquier amenaza al suministro de gas natural no es solo una problemática económica, sino una amenaza al sistema estatal. Esta realidad encamina a los Estados a priorizar su independencia económica y la seguridad del suministro, principalmente, sobre la eficiencia de los mercados, transformando la economía energética en una ampliación de la labor estatal de defensa. En determinadas circunstancias para un Estado, el control de reservas, recursos y rutas de suministro no tiene como finalidad la agresión, si no la creación de una “salvaguarda” que imposibilite a los actores internacionales externos utilizar la energía como una herramienta de coacción que comprometa su soberanía.⁷ Desde la perspectiva del realismo defensivo, el dilema de seguridad, uno de sus postulados centrales, plantea que los Estados tienden a involucrarse en procesos de expansión motivados por la búsqueda de seguridad y estrategia.

5 Carlos Díaz, “La política energética de Rusia y las enseñanzas para nuestro país”, *Revista Sur* (2024), <https://www.sur.org.co/la-politica-energetica-de-rusia-y-las-ensenanzas-para-nuestro-pais/>

6 Luis Peralta, “La crisis de suministro de gas golpea a la industria alemana”, *El País* (2022), https://cincodias.elpais.com/cincodias/2022/08/22/economia/1661187666_648874.html

7 “Qué es la seguridad alimentaria”, Grupo Banco Mundial, 11 de junio de 2023, <https://www.bancomundial.org/es/brief/2023/06/11/what-is-food-security>

En este contexto, la gestión de los recursos energéticos naturales se convierte en un mecanismo clave para mitigar vulnerabilidades externas. Al neutralizar la probabilidad de chantaje o asimetría de dependencia por parte de adversarios sistémicos, el Estado persigue reequilibrar la balanza de amenazas donde garantice el manejo de margen de maniobra soberano frente a presiones externas internacionales.⁸

A lo largo de las décadas, el gas natural ha adquirido una dimensión estratégica dentro de la dimensión geopolítica del sistema internacional. Es decir, Rusia ha desarrollado rutas tácticas para el cumplimiento de objetivos de los diferentes jugadores geoestratégicos del sistema internacional. La nueva orientación de Rusia es básicamente la utilización del mantenimiento del statu quo y el uso de capacidades de disuasión energética, comprendidas como parte de su *hard power* material, dirigido a la preservación de la seguridad estatal para avanzar en la carrera de la jerarquización internacional, como el fortalecimiento de alianzas con el gigante asiático para socavar daños económicos que devienen de la alteraciones causadas por el reciente conflicto en el año 2022 entre Ucrania y Rusia. Sin embargo, la prolongación de este conflicto ha ocasionado transformaciones peculiares en el mercado energético internacional, provocando que Rusia se cuestione la posición predominante que ha mantenido durante décadas en el área de los recursos energéticos.⁹

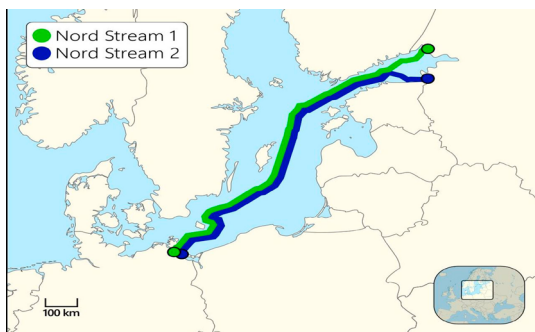
Al mismo tiempo, el liderazgo energético que posee Rusia con relación al uso y distribución del gas natural se interpreta como la construcción de una “profundidad defensiva” mediante la infraestructura. Para Rusia, el gas natural ha operado como el medio para proteger su esfera de influencia sin necesidad de recurrir, en este caso, a la acción militar directa, pero sí a la consolidación de una dependencia defensiva por parte de sus acreedores. Ante ello, su control establece la relevancia de la economía energética en la actividad estatal,

8 Robert Jervis, “Cooperation under the Security Dilemma”, *World Politics*, vol. 30, n.º 2 (1978).

9 Lukáš Tichý y Zbyněk Dubský, “The EU energy security relations with Russia until the Ukraine war”, *Energy Strategy Reviews* 52 (2024), <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2211467X24000208>

convirtiendo las rutas de distribución y reservas, como el inactivo gasoducto Nord Stream 1,¹⁰ en instrumentos de seguridad nacional y presión política para los gobiernos.¹¹ Esta dinámica da respuesta al principio de auto-ayuda de Kenneth Waltz: en un sistema anárquico, la infraestructura deja de verse como un mero activo comercial para adherirse en el ámbito global de las capacidades nacionales dirigidas a la garantía de la estabilidad y supervivencia estatal. No obstante, en consonancia con el dilema de la seguridad, las medidas que el Estado ha articulado como un escudo defensivo para preservar su autonomía, es visto ineludiblemente por sus rivales como una capacidad coercitiva, incrementando la desconfianza sistémica.¹²

Ilustración 1: Nord Stream 1 y 2



Fuente: FactsWithoutBias1, *Karte der Nord-Stream-Pipelines*, 5 de octubre de 2022, ilustración, Wikimedia Commons, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Nord_Stream_pipelines_on_map.svg

Bajo esta lógica de realismo defensivo, se define que la capacidad de un Estado depende del manejo de la minimización de amenazas externas sin

10 "Nord Stream 1: Rusia cierra el gasoducto por el que envía gas a Alemania y al resto de la UE", BBC News Mundo, 2 de septiembre de 2022, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-62775414>

11 Alexander Hernández Valle, Ana Elizabeth Reyes Escamilla y Mayra Jeaneth Jovel Menjívar, "El papel de la política exterior de la Federación de Rusia, a través de la utilización de los combustibles fósiles como instrumento y recurso de poder para el sustento al liderazgo político-económico dentro de la región europea; caso Ucrania y Bielorrusia. Periodo 2008-2015" (tesis de licenciatura, Universidad de El Salvador, 2016).

12 Kenneth N. Waltz, *Theory of International Politics* (New York: Boston, McGraw-Hill, 1979), 105.

recurrir a respuestas adversas desproporcionadas. Desde esta mirada, la llamada “economía energética”¹³ toma un papel central dentro de este dilema como un instrumento de disuasión. Es evidente que para un Estado importador depender de un solo proveedor significa no solo un riesgo a nivel comercial, sino una fragilización estructural que limita su autonomía estratégica.

En virtud de ello, la práctica estatal contemporánea se ha orientado a la instauración de infraestructura, búsqueda de proveedores e inclusive alianzas, y una de las direcciones peculiares son las terminales de Gas Natural Licuado (GNL), siendo esta una herramienta estratégica para el abastecimiento de tan importante recurso. En esta dirección, el gas natural es un recurso caracterizado por ser menos volátil en comparación con otros hidrocarburos en lo que respecta al precio, es decir, el mercado del gas natural es más regional. Sin embargo, en lo referente al transporte, es mucho más rígido; por ejemplo, la UE tuvo que recurrir al establecimiento o diseño de alianzas para abastecer sus intereses vitales. No es sobre expansión, sino resiliencia ante el sistema, asegurar el bienestar doméstico y motor industrial de aquellos que por años han dependido de otros países para satisfacer sus necesidades.¹⁴

Por otro lado, la actualidad mantiene ciertas generalidades persistentes: Rusia continúa siendo un líder energético global del gas natural, ya que posee 38 mil millones de metros cúbicos (bcm) de reservas de gas natural, que en término porcentuales significa que Rusia cuenta con alrededor del 19,1 % del total de las reservas de gas natural; esto le permite mantener la primera posición a nivel mundial según el reporte de estadística de BP World Energy 2020,¹⁵ lo que lo sitúa bajo una ventaja geográfica defensiva. Para la Federación Rusa, el haber

13 “Economía energética”, Studysmarter.es, accedido el 12 de enero de 2026, <https://www.studysmarter.es/resumenes/ciencias-ambientales/recursos-energeticos/economia-energetica/>

14 Vivek Chandra, “¿Por qué el precio del gas natural es diferente en todo el mundo?”, *GNL Global* (2020), <https://gnlglobal.com/por-que-el-precio-del-gas-natural-es-diferente-en-todo-el-mundo/>

15 Murat Temizer, “Rusia ocupa el primer lugar en reservas de gas a nivel mundial”, *AA* (2020), <https://www.aa.com.tr/es/economia/rusia-ocupa-el-primer-lugar-en-reservas-de-gas-a-nivel-mundial/1883193>

construido una red de infraestructura de gasoductos en dirección a Eurasia, funcionó como una especie de garantía en donde la UE estrecharía un interés compartido obteniendo seguridad energética a precios relativamente bajos y al mismo tiempo se desempeñaría como estabilizador de la economía rusa. Pero también se genera una trampa de activos, es decir, una vez toda la arquitectura puesta en marcha (los gasoductos), ambas partes quedan “encadenadas”. Este cálculo, fundamental en la estrategia de Rusia, evidencia que el gas natural se convierte en una referencia clave de confianza - o desconfianza - dentro del realismo defensivo.¹⁶ El control de un recurso esencial para la vida humana y la actividad industrial permite a un Estado negociar desde una posición de “seguridad”, esperando que el otro actor valore la estabilidad del suministro por encima de la incertidumbre que genera la escasez.¹⁷

Por tanto, esta dependencia estructural expone a los Estados a la vulnerabilidad frente a interrupciones del suministro, todo ello a causa de conflictos armados, sanciones internacionales, decisiones unilaterales, como se demuestra tras el estallido de la guerra entre Rusia y Ucrania. El gas natural no solo es un recurso vital para la economía, también es utilizado en los hogares para calefacción, ya que es una alternativa más limpia al carbón y al petróleo.¹⁸

De cierta manera, los riesgos asociados son muchos, pero también hay escenarios de amortiguación empleados por los distintos actores involucrados.

16 Steven E. Lobell, “Structural Realism/Offensive and Defensive Realism”, *Oxford Research Encyclopedias* (2017), <https://academic.oup.com/edited-volume/61835/chapter/546983459>

17 Nuria G. Rabanal, “Seguridad energética en clave de la Unión Europea: el papel de Rusia”, *Revista de Estudios en Seguridad Internacional*, n. 2 (2018): 67-80.

18 Christoph Halser y Florentina Paraschiv, “Pathways to Overcoming Natural Gas Dependency on Russia — The German Case”, *Energies* 15, no. 14 (2022): 4939, <https://doi.org/10.3390/en15144939>

II. La seguridad energética como instrumento político

Tomando en consideración la importancia de la energía para la población y la repercusión que su escasez tiene en el desarrollo de las sociedades, resulta evidente su relevancia para su uso como instrumento político. Este concepto no es nuevo: durante los movimientos secesionistas de los países bálticos, la otrora URSS, utilizó el recorte de petróleo como intento de ejercer presión e impactar negativamente en sus ex repúblicas.¹⁹ Sin embargo, desde entonces, la función de los hidrocarburos, y en particular del gas natural, ha evolucionado significativamente, convirtiéndose en un recurso esencial en la era digital y el funcionamiento de la economía moderna, es especial la cultura eurooccidental, caracterizada por su alta dependencia energética en el desempeño de las actividades cotidianas. Rusia, como se ha mencionado, cuenta con algunos de los principales yacimientos de gas natural del mundo, y sus estrategias han buscado proyectar su capacidad para asegurar el suministro y manejar la distribución de manera que pueda estabilizar o desestabilizar economías, generando un efecto dominó que impacta diversas esferas de la sociedad, especialmente con fines políticos. En términos del realismo defensivo, dicha conducta puede interpretarse como un mecanismo orientado a preservar la seguridad y mantener un entorno estratégico favorable, puesto que, los Estados, buscan conservar el *status quo* respaldando su supervivencia y reduciendo las amenazas externas, permitiéndoles mantener una posición privilegiada frente a Europa.²⁰

El origen de la alianza comercial de gas natural entre Rusia y Europa constituye la base estructural mediante la cual el gas natural, como recurso

19 D. Schultz, Rasa Smaliukiene y Vidmantė Giedraitė, "Democratic Resilience in the Baltics", en *Baltic Security and Defense*, (Suiza: Springer International Publishing, 2025), 284, https://doi.org/10.1007/978-3-031-99286-5_16

20 Charles L. Glaser, "The Security Dilemma Revisited," *World Politics* 50, no. 1 (1997): 171–201; Steven E. Lobell, "Structural Realism/Offensive and Defensive Realism," en *The International Studies Encyclopedia* (Oxford: Oxford University Press, 2017).

estratégico, comenzó a moldear dinámicas políticas que años más tarde incidirán en la reconfiguración de la guerra ruso-ucraniano. En este sentido, al hablar del nacimiento de la alianza entre Rusia y Europa, resulta necesario remontarse a la segunda mitad del siglo XX, bajo el contexto marcado por la Guerra Fría, período en el que la interdependencia energética surgió como un elemento pragmático que trascendió tensiones ideológicas. Por su parte, la Unión Soviética, ya poseía vastas reservas de gas natural, lo que la convertía en un actor muy importante en el escenario internacional, no solo por la magnitud de reservas, sino también por la capacidad de poder suministrar de manera estable y con costos accesibles. En contraste, Europa occidental se veía emergida en la demanda energética proveniente de su industrialización, urbanización y necesidad de diversificar sus fuentes de abastecimiento ante la volatilidad del mercado petrolero.

Hace más de medio siglo, la Unión Soviética necesitaba urgentemente equipos y dinero para explorar sus yacimientos de gas en Siberia. En paralelo, Alemania necesitaba energía a menor coste para su creciente economía. En 1970, Bonn y Moscú firmaron el “gran contrato para tubería de gas natural”. Ulterior a lo planteado, se expone que Rusia, al negociar contratos bilaterales con países individuales pertenecientes a la UE, logró fragmentar esta unidad europea, puesto que utilizó la ventaja de los costos reducidos del gas siberiano para disuadir que estos buscaran alternativas.²¹

De esa forma, la complementariedad entre Rusia y Europa dio lugar a una relación basada en contratos de largo plazo, materializados a través de infraestructura como el gasoducto Yamal, que fue construido a través de otro territorio que no es el ruso, sino por Bielorrusia, y Nord Stream 1, un gasoducto

21 Dirk Kaufmann, “El gas ruso dejará de fluir por gasoductos ucranianos”, *dw.com*, 30 de diciembre de 2024, <https://www.dw.com/es/el-gas-ruso-dejar%C3%A1-de-fluir-por-gasoductos-ucranianos/a-71187637>

submarino que atraviesa el mar Báltico. Dichas infraestructuras no sólo sirvieron como mecanismos de fijación de precios para los productores y consumidores, sino también, garantizaron la continuidad del suministro.²²

Con el paso del tiempo, el gas natural ruso dejó de ser una fuente alternativa para ser un pilar central de la seguridad energética europea, es decir, en un principio este gas se presentó como una opción frente a otros proveedores; sin embargo, factores como el precio competitivo y cercanía geográfica que este ofrecía, el gas ruso empezó a tomar una posición indispensable, ya que, Europa iniciaba a depender estructuralmente de este. Esta dependencia generó estabilidad económica y cooperación. Paralelamente, desde una perspectiva geopolítica, dicha alianza no sólo respondió a criterios económicos, sino que también integró al suministro como un elemento confiable capaz de dar estabilidad en la región.²³

Desde la percepción de seguridad, Rusia ha sido el principal y casi exclusivo proveedor de gas natural en varios Estados miembros de la UE, es decir, disminuir por completo los suministros rusos en estos países significa un aumento del 37 % de los precios energéticos y una disminución de la capacidad de satisfacer la demanda de un 100 % a un 77 %, ²⁴ además, contando con la atenuación que podría suponer la sustitución de abastecimiento con las aportaciones de Noruega y el Norte de África. Por ello, con base en el realismo defensivo, cuando un país acumula capacidades estratégicas superiores, los demás actores internacionales perciben dicha capacidad como un incremento de vulnerabilidad. Rusia es plenamente consciente del poder que conlleva tener la llave energética y, por tal razón, hace uso de ella pese a las declaraciones

22 “¿Por dónde viene el gas de Rusia?: un poco de historia,” *Próxima Electricidad, Y nada más*, 3 de marzo de 2021, <https://proximaenergia.com/por-donde-viene-el-gas-de-rusia-un-poco-de-historia/>

23 Ana Valle Padilla, “La geopolítica de los gasoductos rusos en Europa: entre el realismo y el liberalismo energéticos”, *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE)*, n. 24 (2025): 233-264, <https://revista.ieee.es/es/article/view/6935>

24 *Ibíd.*

simultáneas de la Unión Europea de no utilizar la energía como arma política.²⁵ Según declaraciones del jefe de Estado Vladimir Putin, en la sesión plenaria del Foro Internacional de la Semana de la Energía de Rusia en Moscú, el mandatario señaló que *“no hay nada que respalde la idea de que utilizamos la energía como una especie de arma”*.²⁶

El realismo defensivo expone que las capacidades estratégicas constituyen instrumentos mediante los cuales los países garantizan su supervivencia. Por tanto el dominio del suministro energético generó una modificación del equilibrio regional, concediéndole a Rusia mayor influencia en las decisiones políticas y económicas.²⁷ Sin embargo, la elevada dependencia en la concentración del abastecimiento energético sentó bases asimétricas, que años más tarde se convertiría en un elemento crítico en el conflicto ruso-ucraniano como en la posterior reconfiguración del mapa energético global, debido a que Rusia disponía de una mayor capacidad ante otros Estados europeos.

Es entonces que existen 3 puntos claves para comprender la doctrina energética de Rusia: el valor geopolítico de los gasoductos,²⁸ la dependencia energética del gas natural y los altos ingresos de la renta energética para Rusia. Como se ha mencionado con anterioridad, la herencia de infraestructura energética de la URSS comprendía una consolidada serie de ductos, los cuales atravesaban partes del territorio más grande en el mundo. Por tanto, la oportunidad de utilizar estratégicamente un recurso del cual se poseen

25 Ignacio Urbasos Arbeloa, “El futuro del gas ruso en la Unión Europea”, *Real Instituto Elcano*, (2024), <https://www.realinstitutoelcano.org/policy-paper/el-futuro-del-gas-ruso-en-la-union-europea/>

26 Holly Ellyat, “Putin afirma que Rusia no utiliza el gas como arma y alega que Estados Unidos ha contribuido a la crisis energética”, *CNBC*, 13 de octubre de 2021, <https://www.cnbc.com/2021/10/13/putin-says-russia-is-not-using-gas-as-a-weapon-is-ready-to-help-europe.html>

27 Kenneth N. Waltz, *Theory of International Politics*, 126; Brenda Shaffer, *Energy Politics* (Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 2009), 1–22.

28 Los gasoductos son tuberías de acero las cuáles atraviesan de manera subterránea o submarina el gas comprimido y por medio de alta presión es trasladado a grandes distancias.

las mayores reservas probadas²⁹ con el fin de instrumentalizar el gas natural para ejercer control hacia su extranjero cercano y Europa, era una decisión ineludible.³⁰

Por consiguiente, la doctrina a la que se ha visto sometido el manejo del gas se fundamenta en la manipulación de los precios, así como en recortes y suspensiones del suministro utilizados como mecanismos de presión, incentivo o sanción, de acuerdo con los objetivos estratégicos de Rusia. Un claro ejemplo de ello fue la crisis del gas de 2009,³¹ originada por la interrupción del suministro ruso hacia Ucrania, afectando directamente las industrias metalúrgicas y químicas, aumentando los costos de producción, dejando entrever la gestión energética y debilitando la gobernabilidad ucraniana. Asimismo, Rusia ejerce control sobre ductos, empresas operadoras y activos financieros en países estratégicos, además de establecer contratos restrictivos y de largo plazo que garantizan el dominio del suministro y aseguran elevados ingresos, los cuales representan una parte significativa de la economía rusa.

De igual forma, utilizar el poder energético supeditaba su rol en el extranjero cercano incrementando su influencia en las áreas circundantes; el gas natural le otorgaba la llave para consolidar un liderazgo en la región, es por ello, que la construcción de gasoductos va más allá de una simple transportación, es una red cuidadosamente formulada como medida geopolítica e influencia en los Estados, ya que no solo exporta gas, sino funge como un arma articulada, ofreciendo a los Estados un suministro estable de energía, precios competitivos e infraestructura y, a cambio, permite una alta dependencia, otorgando a Rusia poder en sus mercados gasísticos internos y

29 Reservas probadas: Es la cantidad de yacimientos de gas natural acreditados en un territorio con la capacidad para realizar actividades extractivas de forma rentable.

30 "Global Natural Gas Reserves", Planète Énergies, 28 de agosto de 2025, <https://www.planete-energies.com/en/media/figures/global-natural-gas-reserves>

31 Khatuna Tabagari, "EU gas consumption before Russia-Ukraine war and future perspectives", *Environment and Society*, n.4 (julio 2022): 146, https://www.researchgate.net/publication/365636716_EU_Gas_Consumption_Before_Russia-Ukraine_War_and_Future_Perspectives

afectando así sus políticas energéticas. Sumado a ello, la presencia de empresas por medio de sucursales en su territorio, equivale a permitir presencia Rusa.³² Este fenómeno subraya cómo una empresa energética puede proyectar poder estatal a través de redes corporativas y estratégicas; observándose en las prácticas rusas en repúblicas ex soviéticas al apoyar sectores industriales, financiar partidos políticos que respondan a los intereses de Moscú, inmiscuyéndose en la clase política y alterando la capacidad de acción. Desde la visión del realismo defensivo, estas acciones pueden interpretarse como mecanismos concebidos para preservar la seguridad nacional y mantener un área de influencia que reduzca amenazas externas.

La instrumentalización de la energía por parte de Rusia ha configurado un problema de seguridad para los Estados dependientes de su suministro, al generar una relación de vulnerabilidad y asimetría entre productores y consumidores. Esta situación evidencia cómo la dependencia energética puede convertirse en un factor de presión geopolítica, debido a que las capacidades utilizadas por un actor para fortalecer su posición estratégica son percibidas por otros como una amenaza potencial a su autonomía y estabilidad.

III. La configuración preguerra ruso-ucrania

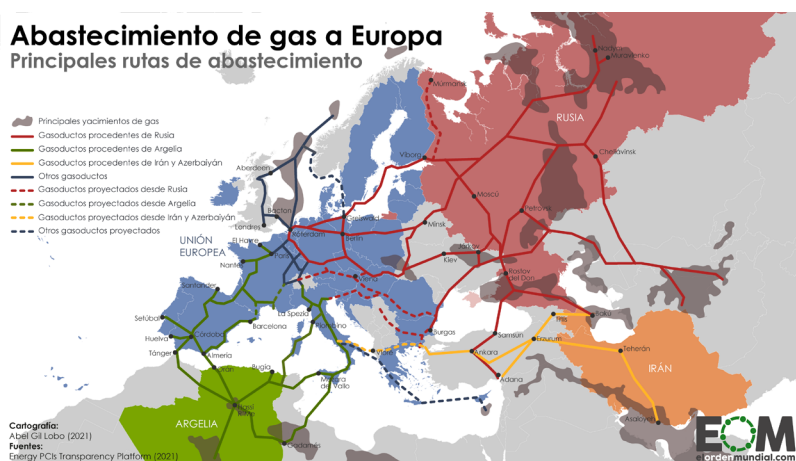
Para establecer cuáles han sido los cambios relativos al mapa gasístico en Eurasia, es importante tener claro cuál fue la configuración previa a la guerra ruso-ucraniano; por tanto, comprender el por qué, se convierte en un punto de inflexión, permitiendo tener una visión ampliada del rol del gas natural y la convergencia de aspectos políticos, económicos y de seguridad en el manejo del suministro energético.

Ucrania, como pivote estratégico, posee una ubicación geográfica favorable. Cuenta con una superficie de aproximadamente 603 500 km²,

32 Antonio Sánchez Ortega, "Poder y seguridad energética en las relaciones internacionales: la estrategia rusa de poder" (tesis doctoral, Universidad de Granada, 2011), 335.

lo que la convierte en uno de los países más extensos de Eurasia. Además, tiene acceso al Mar Negro y limita con siete países, entre ellos Rusia y varios Estados de Europa central y oriental. Esta posición la sitúa como un corredor estratégico entre Europa y Eurasia, lo que implica que su orientación política y geoestratégica influye de manera significativa en el equilibrio de poder regional y en sus Estados vecinos.

Ilustración 2: Principales rutas de abastecimiento



Fuente: Abel Gil Lobo, *El mapa de los gasoductos de Europa*, 2021, ilustración, El orden mundial, <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/dependencia-energetica-europa/>

Es entonces que debido a esta posición estratégica se ha construido un corredor energético evidenciado en la formación de los gasoductos de Bratstvo, Urengoy, Soyuz, entre otros. En concordancia, su ventaja geopolítica condiciona las rutas de suministro energético previas a la guerra entre Rusia y Ucrania, la cual presentaba una clara dependencia a la influencia rusa, a pesar de que también se abastecían de Argelia, Noruega, Azerbaiyán, entre otros. Se debe tomar en consideración que Rusia era su principal proveedor.³³ Por lo tanto, la Unión Europea y Ucrania frente a la dinámica del suministro del gas natural

33 Abel Gil, "El mapa de los gasoductos de Europa", *El Orden Mundial* (2021), <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/dependencia-energetica-europa/>

fueron susceptibles a los cambios en el suministro de gas orquestados por parte de Rusia, convirtiendo al gas natural en una herramienta de presión política y otorgándole la capacidad a Rusia de amenazar con cortes de suministro en reiteradas ocasiones, sobre todo en invierno. De igual forma, el aumento del costo según sus intereses era una práctica común, posicionando a la UE y Ucrania en desventaja y con un alto grado de vulnerabilidad.³⁴

Respecto a Ucrania como pivote, previo a la guerra ruso-ucraniano, la red de gasoductos con ubicación ucraniana representaba rastros de la integración forzada de la era soviética, a causa de ello, generaba un roce constante entre la búsqueda de independencia y la cooperación. En Ucrania ha significado que el proceso de estos flujos era su principal mecanismo de defensa frente a una Federación Rusa que la supera en capacidades militares. En cuanto a Kyiv su percepción era que, mientras el gas ruso fluya en su interior hacia diversos países, Rusia no se atrevería a iniciar un conflicto a gran escala que pusiera en riesgo su propia infraestructura de tránsito. Así, la estructura gasística no solo responde a una necesidad económica, sino también a una estrategia de reducción de vulnerabilidades dentro del sistema internacional, mejorando su posición estratégica dando lugar a alianzas energéticas como medida para mantener el *status quo* bajo un equilibrio. Este sentido común falla cuando Rusia logró diversificar sus rutas con proyectos como Nord Stream, que convergieron en torno al territorio ucraniano, flaqueando el término estratégico de Kyiv y, ante ello, su seguridad ante posibles intervenciones.³⁵

En la relación entre Rusia y la Unión Europea se ha evidenciado una marcada dependencia de esta última, presente incluso antes de la intervención militar rusa en Ucrania. Dicha relación se ha sustentado principalmente en el comercio, concebido como una estrategia para moderar las ambiciones

34 *Ibíd.*

35 Mario Arteaga, "Aproximaciones políticas y estratégicas relacionadas con el conflicto Ruso-Ucraniano", *Global Strategy* (2022), <https://global-strategy.org/aproximaciones-politicas-y-estrategicas-relacionadas-con-el-conflicto-ruso-ucraniano/>

geopolíticas del Kremlin. La dinámica energética para Rusia constituye una estrategia geopolítica impecable para ejercer una posición de liderazgo que ha sido vista no solo en sus zonas de influencia más cercana, sino a nivel global. La inminente cuestión rusa en el contexto europeo representa una doble vertiente: por una parte, el desarrollo de la cooperación bilateral y las relaciones internacionales (representan ventajas para ambas partes) y, por otra parte, la incertidumbre permanente sobre las acciones rusas y el control del gas natural como eje de su esfera política.

En este complejo escenario, para la UE es difícil dejar de lado su relación energética con Rusia, al igual para Rusia encontrar una salida que pueda considerar beneficiosa, es decir, romper relaciones o tensionar a la UE. Metafóricamente, es una balanza en donde por un lado se muestra la suposición del caso en el que se depende de un solo proveedor, y por otro lado, implica la misma dependencia pero económica, de forma que todo señala que independientemente de sus relaciones, los dos se necesitan. Al respecto, el realismo defensivo expresa que estos lazos son estables si solo no compromete la seguridad militar, esta lógica se mantiene mientras la interdependencia no sea percibida como una amenaza; sin embargo, tras la intervención rusa en Ucrania en 2022, la relación energética entre la Unión Europea y Rusia comienza a fragmentarse, debido a que la dependencia del suministro deja de ser entendida únicamente como un vínculo económico y pasa a representar una vulnerabilidad estratégica para la seguridad europea.

Además, la capacidad de la Federación Rusa para constreñir comercial y políticamente se ha disminuido gracias, entre otros factores, al ascenso de la competencia existente en el mercado internacional, evidenciado en el crecimiento del rol de Estados Unidos en el mercado energético. En el año 2025, fue el mayor proveedor de gas natural licuado (GNL) a la UE, con casi un total de 58 % de las importaciones.³⁶

36 “¿De dónde procede el gas de la UE?”, Consejo de la Unión Europea, accedido el 01 de marzo de 2026, <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/where-does-the-eu-s-gas-come-from/>

La incidencia sobre la economía energética de Rusia conlleva que el 53 % de los flujos de ingresos se deriven de la energía.³⁷ El 72 % de las exportaciones rusas son resultado de la energía y cercano a un 5 % de su PIB procede de esta misma. A ello se suma que el 55 % de las ventas de Gazprom emanan de la UE. Resulta una dependencia energética de Rusia que se ve vulnerabilizada ante cualquier diversificación/reducción del bloque de países consumidores y un mayor riesgo de tránsito en la zona europea.

IV. La reconfiguración energética del gas natural

Tras el conflicto ruso-ucraniano, los actores involucrados se vieron obligados a diversificar sus estrategias frente a la dependencia energética. Rusia buscó nuevas alianzas en el ámbito gasífero, mientras que Europa optó por alternativas como la construcción de terminales de GNL,³⁸ y la búsqueda de proveedores adicionales, con el fin de garantizar el acceso a este recurso vital. De igual manera, la fragmentación del sistema energético global genera un ambiente más competitivo y obliga a los Estados a buscar nuevos proveedores y rutas de suministro.

Es entonces que el rol de los actores emergentes en el suministro energético y la transición a rutas alternativas abre un espacio para aquellos que no podían competir frente a la oferta rusa, lo que ha impulsado a que países con yacimientos probados inviertan en infraestructura, teniendo una herramienta no solamente económica, sino de negociación y diplomacia. Coetáneamente, las rutas consolidadas en la distribución energética (gas natural), se han fortalecido

37 Antonio Sánchez Andrés, "La interdependencia energética ruso-europea", *Real Instituto Elcano* (2007), <https://www.realinstitutoelcano.org/documento-de-trabajo/la-interdependencia-energetica-ruso-europea/>

38 Carlos M. Ortiz Bru, "Europa sin gas ruso: soberanía, dependencia y la nueva geopolítica de la energía", *Demócrata*, (2025), <https://www.democrata.es/europa/europa-gas-ruso-soberania-dependencia-nueva-geopolitica-energia/>

posterior a la guerra ruso-ucraniano, dicha reconfiguración está marcada por la cercanía geográfica y los yacimientos con reservas probadas de gas natural. En este sentido, África del Norte y Occidental tienen un rol preponderante nunca antes visto, mientras que, en Asia, desde el Mediterráneo, el Cáucaso y Asia Central, fortalecen sus niveles de producción, con el fin de suplir la demanda debido a las insuficiencias de la oferta actual, creando un nuevo *status quo*.

Es decir que este nuevo escenario conlleva a la redistribución de la influencia entre los países actores del mercado del gas natural, debido a que la consolidación de nuevas rutas y proveedores altera la estructura de poder sin modificar la lógica de competitividad del sistema internacional; este *status quo*, promueve un ajuste del sistema internacional donde los Estados garantizan su seguridad. Desde el realismo defensivo, un equilibrio internacional propicio, en donde los Estados adopten estrategias de seguridad mínimas para la maximización de su supervivencia.³⁹

Por consiguiente, la reconfiguración del escenario actual ha hecho que las piezas en el tablero se muevan de forma cuidadosa, y se estudia tanto las posiciones del lado ruso y las de la UE, observándose líneas claras en el corto plazo y una posible proyección a largo plazo.

Inicialmente, debido a las continuas tensiones entre Ucrania y Rusia, el 24 de febrero de 2022 Rusia dio inicio a una “operación militar especial”, mediante la cual invadió el territorio ucraniano y ejecutó una serie de ofensivas desde Crimea, Bielorrusia y su propio territorio. Asimismo, la infraestructura gasística que vinculaba a ambos Estados se vio involucrada, generando cambios significativos que impactaron en múltiples esferas a nivel global, comenzando por el recorte de gas por parte de Rusia y evidentemente tras las fuertes acusaciones por parte de la UE ante la invasión, un camino quedaba claro: no se podía continuar con la dependencia energética hacia Rusia.

39 Keith Dowding, “Defensive realism”, *The SAGE Encyclopedia of Qualitative Research Methods* (2011), https://sk.sagepub.com/ency/edvol/power/chpt/defensive-realism#_

Es así como desde Europa inician los esfuerzos por la búsqueda de alternativas, naciendo la iniciativa REpowerUE⁴⁰ cuyo objetivo principal es disminuir las importaciones de energía rusa y eliminarlas gradualmente para el año 2027. En esta iniciativa, se incorpora el mecanismo AggregateEU, que busca de manera conjunta encontrar alternativas a la demanda de gas. En respuesta a su creciente necesidad, el mecanismo se ha convertido en un nuevo instrumento permanente, que será amplificado por parte de la Unión Europea.⁴¹ Es bajo esta política que se puede comprobar la institucionalización de realizar acciones de manera conjunta como sistema de integración que mitigue la dependencia y optar por aumentar sus capacidades defensivas frente a la percepción de una amenaza.

En respuesta, la Unión Europea intensificó sus acercamientos diplomáticos y comerciales hacia países con yacimientos gasíferos, buscando diversificar proveedores y reducir riesgos geopolíticos como parte de REpowerEU. La diversificación de actores ha sido un elemento clave en este proceso, ya que ha reforzado la dimensión geopolítica. Estados como Israel y Egipto han impulsado la creación de memorándums de entendimiento,⁴² lo que refleja un compromiso explícito con la seguridad energética.

En este contexto, la diversificación de proveedores energéticos fue concebida por la Unión Europea como una estrategia destinada a reducir las vulnerabilidades derivadas de la dependencia del gas ruso y fortalecer su seguridad energética. Esta postura fue expresada por la presidenta de la

40 Comisión Europea, *Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité Europeo de las Regiones: Plan REPowerEU* (Bruselas: COM, 2022), https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:fc930f14-d7ae-11ec-a95f-01aa75ed71a1.0004.02/DOC_1&format=PDF

41 “Joint gas purchasing: Very good results for 2nd mid-term demand aggregation round for natural gas”, European Commission, DG Energy, 26 de marzo de 2025, https://energy.ec.europa.eu/news/joint-gas-purchasing-very-good-results-2nd-mid-term-demand-aggregation-round-natural-gas-2025-03-26_en

42 Directorate-General for Energy, *Memorándum de entendimiento sobre cooperación relacionada con el comercio, transporte y exportación de gas natural a la Unión Europea entre la Unión Europea, la República Árabe de Egipto y el Estado de Israel* (Comisión Europea, 2022), https://energy.ec.europa.eu/publications/eu-egypt-israel-memorandum-understanding_en

Comisión Europea, Ursula von der Leyen, quien sostuvo que: *“la Unión Europea era el mayor y el cliente más importante del proveedor ruso: para el petróleo, el gas y el carbón. Pero con el inicio de esta guerra y el intento de Rusia de chantajearnos mediante la energía, cortando deliberadamente el suministro energético, decidimos cortar y eliminar la dependencia de los combustibles fósiles rusos, y alejarnos de Rusia para diversificarnos hacia proveedores fiables”*.⁴³

No obstante, si bien la creación del gasoducto Nitzana refuerza la alianza energética entre Israel y Egipto, este avance no se traduce automáticamente en un éxito para la seguridad europea. A pesar de la existencia de un memorándum tripartito, la cooperación técnica entre ambos Estados aún no ha escalado hacia una exportación sustancial hacia la UE, quedando los volúmenes actuales lejos de las expectativas generadas por el acuerdo.

En una línea de acción más consolidada, el significativo rol que ha tenido Catar en el abastecimiento por GNL, ha impulsado el Acuerdo de Asociación Estratégica, donde se ensanchan las relaciones bilaterales tratando la cooperación en temas de interés común.⁴⁴ La diversificación de proveedores de energía ha sido determinante para Europa, ya que ha relegado a Rusia de su papel como principal abastecedor. Actualmente, el continente se suministra de países como Noruega, Azerbaiyán, Egipto, Israel, Libia, Argelia, Nigeria, Catar y Turkmenistán, tanto mediante gasoductos como a través de gas natural licuado (GNL). Al mismo tiempo, Estados con potencial de crecimiento como exportadores —gracias a la existencia de yacimientos probados y a una posición geográfica favorable— son Chipre y Rumania.⁴⁵

43 Ursula von der Leyen, “Statement by President von der Leyen with Israeli Prime Minister Bennett,” *Directorate-General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations* (2022), https://enlargement.ec.europa.eu/news/statement-president-von-der-leyen-israeli-prime-minister-bennett-2022-06-14_en

44 “Declaración conjunta sobre el inicio de las negociaciones para un Acuerdo de Asociación Estratégica entre Catar y la Unión Europea (SPA)”, Servicio Europeo de Acción Exterior, 6 de diciembre de 2025, https://www.eeas.europa.eu/eeas/qatar%E2%80%93eu-joint-statement-launch-negotiations-qatar%E2%80%93eu-strategic-partnership-agreement-spa_en

45 “Xavier Palacios, “Conflicto en Chipre: religión, etnia y gasoductos”, *Instituto Español de Estudios Estratégicos* (2018): 388-403.

Por consiguiente, una de las alternativas europeas para disminuir su dependencia del gas natural ruso, es el aumento en el consumo de GNL, pese a presentar mayores costos debido a una cadena logística con un procesamiento más complejo, puesto que incorpora el uso de buques gaseros, terminales de regasificación y la licuefacción del gas a -162 °C. Sin embargo, el GNL tiene la ventaja de que, a diferencia del gas transportado por medio de gasoductos, la capacidad de sus exportadores no se encuentra supeditada a la proximidad geográfica. Es entonces que, aunque la modalidad por medio de GNL implica más costos y riesgos, es un instrumento clave para la diversificación europea del gas natural, en cuanto permite que Estados geográficamente distantes puedan integrarse al mercado europeo.

En la producción de GNL, Estados Unidos y Catar se han consolidado como los países con mayor capacidad para liderar el mercado y, de manera alternativa a Rusia, han logrado abastecer a la Unión Europea. Esto ocurre en un contexto en el que *“(...) para el europeo el gas es 40 % más caro que en 2021”*.⁴⁶ Sin embargo, esto representa grandes beneficios para Estados Unidos, socio primordial de suministrar gas licuado, representando el 50.7 % de las importaciones.⁴⁷

A pesar del incremento de los precios, Europa es consciente de la necesidad de este recurso y de la fiabilidad que supone contar con Estados Unidos como proveedor estratégico. No obstante, este fenómeno no se limita al continente europeo, puesto que se proyecta un aumento del 60 % de consumo de GNL para 2035 y del cual 50 % será suministrado por Estados Unidos y el Medio Oriente. Lo anterior tampoco implica que Rusia quede completamente relegada del mapa energético, pues se espera que incremente a exportar 80 bmc

46 José Oriol Marrero, “El rapto gasífero de Europa por Estados Unidos”, *Centro de Investigaciones de Política Internacional* (2025).

47 Eurostat, “Importaciones de productos energéticos en la UE – Últimos desarrollos”, *Statistics Explained*, accedido el 12 de diciembre de 2025, <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?oidid=554503>

(mil millones de metros cúbicos) para 2050.⁴⁸ Esto indica que, a mediano plazo, el papel de la energía continuará siendo un recurso estratégico que influirá en las relaciones internacionales y en la seguridad de los Estados.

En este juego geopolítico, resulta fundamental recalcar que la reconfiguración del orden energético internacional trasciende un mero ajuste económico y se inscribe en un verdadero dilema de seguridad. Para la Unión Europea, disminuir su dependencia energética no solo asegura su estabilidad energética, sino también reduce una vulnerabilidad estratégica, ya que la energía se ha transformado en un instrumento potencial de presión política.

Este cambio ha conllevado a que Estados como Catar recurran también a la utilización del suministro de gas natural como herramienta de presión política. En un contexto marcado por el choque entre las legislaciones ambientales europeas y las sanciones o exigencias regulatorias aplicadas al país, se ha advertido al corte del suministro.⁴⁹ Esta dinámica pone de manifiesto la continuidad en el *modus operandi* de los Estados, en la cual la energía es un instrumento de poder. En consecuencia, el gas natural se instrumentaliza en favor de aquellos actores que poseen la capacidad de proveer, reforzando su margen de maniobra política frente a socios altamente dependientes del suministro energético como lo es la UE.

Por lo tanto, los Estados que cuentan con yacimientos probados se posicionan como productores actuales o potenciales de gas, capaces de suministrar recursos a través de gasoductos, fortaleciendo la diversificación y ofreciendo un mecanismo estratégico para reducir la vulnerabilidad energética

48 bp, *bp Energy Outlook 2025* (Londres: bp p.l.c., 2025), 43, <https://www.bp.com/api/files/6cqieuqh4no/master/7187OSav7R0jHuVkT06Zj5/8a914ca3361df9d09627f7a60d11f0dc/bp-energy-outlook-2025.pdf>

49 “Catar amenaza a la UE con cesar el suministro de gas licuado”, RT Actualidad, 3 de noviembre de 2025, <https://actualidad.rt.com/actualidad/571550-catar-amenazar-ue-cesar-suministro-gas-licuado>

europea. Esta capacidad se ve potenciada por la infraestructura existente, lo que permite disminuir la dependencia del gas ruso. Entre los principales sistemas de transporte destacan:

Tabla 1: Entramado gasístico alternativo a Rusia

País de origen	Gasoducto	País de destino
Noruega	Europipe I	Alemania
Noruega	Europipe II	Alemania
Noruega	Langeled	Reino Unido
Noruega	Norpip	Reino Unido
Argelia	Megdaz	España
Argelia	GME	España
Argelia	Transmed	Italia
Azerbaiyán	TANAP	Turquía
Azerbaiyán	SCP-X	Georgia
Azerbaiyán	TAP	Italia/Grecia
Libia	Greenstream	Italia ⁵⁰

Fuente: Elaboración propia, con base en “Global Gas Infrastructure Tracker”, Global Energy Monitor, consultado el 5 de agosto de 2025.

Dicho entramado gasístico busca incrementar la resiliencia del suministro de gas equilibrando el poder que ostenta la seguridad energética y ampliar el margen de maniobra energético europeo en un entorno internacional anárquico, teniendo como socio principal al Estado de Noruega, que ha suministrado a la UE el 52.7 %⁵¹ de gas natural en estado gaseoso.

En el largo plazo, la reconfiguración gasífera pone en evidencia el papel de los países que poseen yacimientos probados, pero carecen de infraestructura adecuada para su explotación y exportación. Regiones como África subsahariana

50 “Global Gas Infrastructure Tracker”, Global Energy Monitor, consultado el 5 de agosto de 2025, <https://globalenergymonitor.org/projects/global-gas-infrastructure-tracker/>

51 Eurostat, “EU imports of energy products - latest developments”, *Statistics Explained*, (2025), https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU_imports_of_energy_products_-_latest_developments

ha puesto mayor relevancia a su posible papel para suministrar energía con los proyectos del gasoducto Nigeria-Marruecos y el gasoducto transahariano; asimismo, desde Chipre donde se invierte en infraestructura energética para explotar el depósito de Cronos y Afrodita, esta producción se visualiza como una vía para los mercados europeos e incrementa las probabilidades de continuar con el proyecto del gasoducto Eastmed.⁵² De igual forma, los Emiratos Árabes Unidos, en donde el proyecto Ruwais GNL ya posee acuerdos en 2028;⁵³ a su vez, Rumania desarrolla el proyecto Neptun Deep y construye el gasoducto Tuzla-Podișor, consolidando su posición como futuro mayor productor de gas de la Unión Europea gracias a reservas estimadas en 100 mil millones de m³.⁵⁴

En este contexto, Europa debido a la cercanía geográfica ha fortalecido sus vínculos con países de África⁵⁵ representando una alternativa regional estratégica para los países del sur de Europa, aunque se encuentra limitada por factores geopolíticos y de infraestructura; por su parte, países, tales como: Argelia, Libia, Egipto y Marruecos proyectan aumentar sus tasas de producción en los próximos años, al igual que Mozambique, Nigeria, Senegal y Mauritania en la exportación de GNL⁵⁶ aunque con riesgos asociados a la gobernanza y la logística, sin embargo, esos factores no desacreditan su inmensa potencialidad frente a la reconfiguración gasística.

52 Reuters, "Eastmed gas pipeline project's timeline is uncertain, stakeholders say", *Natural Gas News* (2024), <https://www.naturalgasworld.com/eastmed-gas-pipe-projects-timeline-is-uncertain-stakeholders-say-110915>. EastMed es un proyecto discutido entre Chipre, Grecia e Israel de la construcción de un gasoducto que conecte el Mediterráneo con Grecia, "El cronograma del proyecto de gasoducto EastMed es incierto, según las partes interesadas".

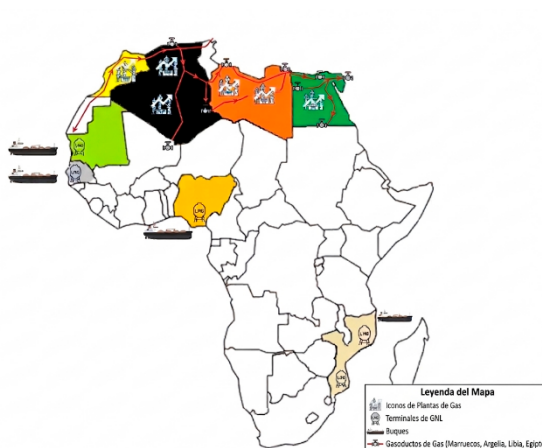
53 "Ruwais LNG", *ADNOC*, accedido el 21 de diciembre de 2025, <https://www.adnoc.ae/en/our-projects/ruwais-lng>

54 "Cooperación regional en el dominio del gas natural – pilar para la independencia energética", *Viitorul Energiei*, 27 de marzo de 2023, <https://viitorulenergiei.ro/cooperarea-regionala-in-domeniul-gazelor-naturale-pilon-pentru-independenta-energetica/>

55 Tim Schauenberg, "Europa busca gas africano", *Deutsche Welle*, (2022), <https://www.dw.com/en/africa-gas-europe-cop27/a-63719525>

56 "Africa's Gas Sector Gains Momentum through International Partnerships", *African Energy Chamber*, 4 de agosto de 2025, <https://africanenergychamber.africa-newsroom.com/press/africas-gas-sector-gains-momentum-through-international-partnerships?lang=en>

Ilustración 3: Las rutas del gas natural en África



Fuente: Creación propia basada en “Global Gas Infrastructure Tracker”,
Global Energy Monitor, accedido el 5 de agosto de 2025,
<https://globalenergymonitor.org/projects/global-gas-infrastructure-tracker/>

El hecho que los ductos donde transita mayoritariamente el gas se ve bajo el control Ruso, y en vista que el *“85 % del gas y petróleo exportado desde Asia Central pasa por Rusia”*,⁵⁷ permite que la red de gasoductos desarrollada durante décadas facilite a Rusia mantener ciertas capacidades, constituyendo un activo geopolítico que obliga a la UE a la diversificación en la búsqueda de entramar una red de gasoductos. Esto demuestra que la construcción de infraestructura gasífera es un paso ineludible para la independencia energética, puesto que, a pesar de que se tenga el GNL como parte de su margen de maniobra y alternativa, la red de gasoductos permite un ingreso de gas a menores precios y con una mejor estabilidad.

Por otro lado, Rusia, ante el distanciamiento con Europa, ha optado por reorientar y fortalecer sus vínculos energéticos con los países del Asia-Pacífico,⁵⁸ introduciendo un nuevo curso que establece la ruta a tomar en esta

57 International Energy Agency IEA, *World Energy Outlook 2009* (France: IEA, 2009), 474.

58 “Rusia redirige más del 60 % de sus exportaciones energéticas hacia Asia-Pacífico tras sanciones

reconfiguración geopolítica. Este giro no sólo redefine los flujos energéticos globales, sino que también consolida la formación de bloques, por consiguiente, alimenta el dilema de seguridad, entre regiones. Así, mientras la UE busca diversificar proveedores y reducir riesgos, Rusia amplía su margen de maniobra estratégica al integrarse más profundamente en los mercados asiáticos.

Desde la perspectiva rusa, el corto plazo también ha estado marcado por la identificación de nuevos consumidores y alianzas estratégicas, principalmente en Asia. La ampliación de la cooperación energética con China y el fortalecimiento del rol del GNL ruso permiten a Moscú mantener su presencia en el mercado global, aunque Rusia debe adaptarse a condiciones menos favorables que las existentes antes del conflicto, disminuyendo su precio a aproximadamente un 30 %, ⁵⁹ esto debido a los paquetes de sanciones aplicados por Estados Unidos, Reino Unido y la Unión Europea en los últimos años, el paquete de 14 sanciones en junio de 2024 y los 19 paquetes de octubre de 2025.

Desde la perspectiva del realismo defensivo, esta reorientación de la política energética constituye una estrategia de adaptación destinada a preservar la seguridad económica y reducir la vulnerabilidad del Estado frente a un entorno internacional anárquico y crecientemente hostil. En lugar de perseguir una expansión de poder, Rusia busca garantizar su supervivencia mediante la diversificación de mercados y el fortalecimiento de alianzas con socios estratégicos como China, con el fin de compensar la pérdida del mercado europeo y mantener su capacidad de influencia. En este sentido, el desplazamiento del eje exportador refleja una creciente fragmentación del mercado gasífero internacional.

China es la segunda economía más grande del mundo, y su industria representa un alto porcentaje de consumo de materias primas, entre ellas, el

de Occidente”, EHPLUS+, 27 de septiembre de 2024, <https://ehplus.do/rusia-redirige-mas-del-60-de-sus-exportaciones-energeticas-hacia-asia-pacifico-tras-sanciones-de-occidente/>

59 Szymon Kardaś y Filip Rudnik, “Farewell to Europe: Gazprom after 2024”, *OSW Commentary* No. 512 (2024), 4-6.

gas natural. Alberga a 1.4 mil millones de habitantes, de los cuales, 484 millones de la población urbana tiene acceso a gas natural;⁶⁰ por lo tanto, la demanda para garantizar una seguridad energética es extensa. Esta alianza entre Rusia y China tiene mayor sentido, ya que han fortalecido sus relaciones bilaterales en los últimos años. Es importante señalar que Rusia, debido a la economía de guerra, se ha visto reprimida por las sanciones por parte de los Estados occidentales, lo que ha provocado una disminución de su precio. Este hecho ha beneficiado enormemente al gigante asiático, razón por la cual de manera recíproca esta unión ha sido estratégica. Del mismo modo, la proyección de consumo de GNL prevé un aumento en los mercados asiáticos *“cerca de un 5 % en 2026, lo que representará alrededor de la mitad del crecimiento mundial de la demanda de gas”*⁶¹ favoreciendo a Rusia, debido a que en el año 2025 Rusia alcanzó 18,8 millones de bcm de los cuales 9,5 millones de toneladas se suministraron a Asia.⁶²

Bajo esta misma lógica es posible afirmar que las relaciones entre Rusia y China son un paso más para la consolidación de un nuevo espacio en el cual se espera que los beneficios económicos para ambos países se traduzcan a un aumento en sus capacidades estatales y sobre todo, contrarrestar los objetivos occidentales. Esto se ve materializado en *“Power of Siberia”*, un gasoducto que va desde los campos productores de Siberia oriental hasta China, el cual tiene 3,000 km de largo y anualmente la cantidad de bcm crece exponencialmente,⁶³ con una capacidad de 38 mil millones de bcm. En añadidura de este acuerdo de 30

60 National Bureau of Statistics of China, *China Statistical Yearbook 2025* (Beijing: China Statistics Press, 2025), <http://www.stats.gov.cn/sj/nds/sj/2025/indexeh.htm>

61 International Energy Agency (IEA), *Gas 2025: Analysis and Forecasts to 2030* (París: IEA, 2025), <https://iea.blob.core.windows.net/assets/db3d568d-b985-4cc2-bb1a-119517f118ac/Gas2025.pdf>

62 Oksana Kobzeva, *“Russia’s LNG exports by destinations and volumes”*, *Reuters*, (2025), https://www.reuters.com/business/energy/russias-lng-exports-by-destinations-volumes-2025-09-19/?utm_source

63 *“Power of Siberia”*, Gazprom, accedido el 20 de diciembre de 2025, <https://www.gazprom.com/projects/power-of-siberia/>

años a partir del 2014, Gazprom y la Corporación Nacional de Petróleo de China (CNPC) firmaron un memorándum sobre la construcción de Power of Siberia 2 y el gasoducto de tránsito Soyuz Vostok que atravesará territorio mongol.⁶⁴

Así pues, Power of Siberia 2 es un paso más para que las capacidades de Rusia y China continúen fortaleciéndose, China continuará incrementando su consumo de gas natural, lo que convierte los precios competitivos rusos de gran utilidad, agregando que los precios a los cuales Rusia exporta su gas son menores a las ventas en Europa, por tanto, *“se espera que las importaciones de gas por gasoducto de China desde Rusia aumenten un 75 %”*.⁶⁵ Por consiguiente, esto significa que la política energética rusa lucha por mantener su vigencia y continúa explotando sus recursos de forma estratégica; la reciprocidad a nivel político implica que tanto China como Rusia esperan de alguna forma equilibrar el poder ante las sanciones y políticas occidentales. Paralelamente, occidente intenta frenar la expansión y la dependencia de recursos que de la misma forma, se ven amenazadas ante la expansión y dependencia de estos países.

Asimismo, los memorandos de entendimiento firmados entre Irán y Rusia, en particular entre Gazprom y la National Iranian Gas Company (NIGC),⁶⁶ tienen como objetivo posicionar a Irán como un centro regional de tránsito de gas natural. Estos acuerdos contemplan no solo el suministro de gas destinado al consumo interno iraní, sino también la posibilidad de que Irán actúe como plataforma de redistribución energética hacia Estados circundantes, fortaleciendo su red de infraestructura y su rol estratégico en el sistema gasístico regional.

En contraste, Rusia a largo plazo orienta sus esfuerzos hacia Asia, donde se espera un aumento significativo del consumo interno de energía en

64 “Gazprom, CNPC sign agreement to increase gas supplies to China, RIA reports”, Reuters, 2 de septiembre de 2025, <https://www.reuters.com/business/energy/gazprom-cnpc-sign-agreement-increase-gas-supplies-china-ria-reports-2025-09-02/>

65 International Energy Agency (IEA), *Gas 2025: Analysis and Forecasts to 2030*, 42.

66 “Acuerdo entre Gazprom y NIGC para convertir a Irán en un centro de gas”, Agencia de Noticias Rusa, 26 de junio de 2024, <https://tass.com/economy/1809013>

los próximos años. Los precios competitivos del gas ruso pueden contribuir a satisfacer esta creciente demanda. En este contexto, Gazprom se ha caracterizado por establecer acuerdos de largo plazo, consolidando la producción de GNL que se dirige principalmente a Vietnam, Japón y Corea del Sur.⁶⁷

V. Implicaciones

Las implicaciones derivadas de la crisis y el conflicto ruso-ucraniano superan la coyuntura bélica e impactan la estructura misma del sistema internacional. Siguiendo esta lógica, el realismo defensivo, expone que, estas transformaciones expresan cómo la energía ha dejado de percibirse como un mero bien comercial para establecerse como un activo de estrategia indivisible para la soberanía y seguridad estatal. En continuidad, estas implicaciones se articulan en dimensiones fundamentales.

En primer lugar, el conflicto, pero específicamente al hablar del gas natural, dejó en evidencia que a pesar de que estos actores involucrados cuenten con mercados más globalizados y liberalizados, también presentan fragilidades, y que en hostilidades bélicas, el mercado se puede ver condicionado por factores externos y por la concentración del suministro en ciertos actores y rutas estratégicas. En esa línea, los mecanismos de abastecimiento que se tenían han cambiado significativamente, pues, cada actor ha tenido que tomar otras alternativas, otras alianzas u otros esquemas para que no haya una interrupción de este recurso. Es así que los Estados han definido nuevos contratos con otros actores, han buscado proveedores alternativos y a su vez, han tratado de asegurar la sostenibilidad del gas natural para reducir la exposición de interrupciones imprevistas que les afecten.

En segundo lugar, la redefinición de cómo Europa percibe la seguridad energética, dado que, la dependencia que ha tenido Europa históricamente

67 "Las exportaciones de GNL de Rusia por destino y volumen", World Energy News, 19 de septiembre de 2025, <https://www.worldenergynews.com/news/russia-lng-exports-destinations-and-volume>

hacia Rusia, reveló la vulnerabilidad estructural a la que quedan expuestos los Estados ante un sistema anárquico. Esta situación obligó a los actores europeos a replantear las estrategias internas y externas que implementan sobre abastecimiento; ejemplo de ello, es el hecho de impulsar nuevas inversiones en infraestructuras como el GNL, por tanto, denota que son los actores estatales y parte de la gobernabilidad, asegurar el suministro, el cual sea accesible y sostenible para todos. Dicho replanteamiento lleva de la mano, la diversificación.

A la par de estos esfuerzos de soberanía, una tercera dimensión es la reconfiguración que ha tenido el mercado gasífero. Desde la volatilidad en los precios tras el conflicto, la competencia por suministro como el GNL y la reorientación de los flujos comerciales, tanto los exportadores como los importadores han tenido que generar cambios, aunque si bien, algunos países exportadores han logrado un fortalecimiento en su posición geoeconómica, otros con menor capacidad, han sufrido repercusiones como el acceso limitado del suministro, la desigualdad energética y las asimetrías en general. En ese sentido, ahora ya no solo operan bajo supuestos, ahora operan y lo hacen para adaptarse y estar preparados para entornos cambiantes de riesgos geopolíticos permanentes, pues la estructura de mercados regionales cambió, se ha creado fragmentación en el mercado energético global.

Esta fragmentación ha derivado en una mayor competencia por los recursos energéticos y en tensiones entre países importadores que buscan asegurar su acceso a fuentes limitadas, como lo ejemplifican Rusia y Europa. Ello ha provocado una alteración en las relaciones comerciales y ha impulsado la formación de nuevas alianzas energéticas, modificando el *status quo* y el equilibrio del mercado. En particular, Europa ha fortalecido sus vínculos con productores y exportadores considerados confiables, consolidando al gas natural como un elemento central y una herramienta estratégica frente a otros actores dominantes en el tablero geopolítico.

Los riesgos asociados a la dependencia energética se manifiestan de manera multidimensional, abarcando esferas económicas, políticas y de seguridad estratégica, especialmente cuando el abastecimiento se concentra en un número reducido de proveedores externos. La interrupción de los flujos, ya sea por disputas políticas o conflictos armados, ejemplifica esta vulnerabilidad. Tal fue el caso del ataque de Irán al centro industrial de Ras Laffan, que ocasionó graves daños en la infraestructura y dejó a Catar incapaz de responder a la demanda energética. Como señaló su ministro de Energía: *“Los extensos daños a nuestras instalaciones de producción tardarán hasta cinco años en repararse”*.⁶⁸ Estos acontecimientos han acelerado la reconfiguración del mapa energético, obligando a los Estados a fortalecer alianzas que les permitan mitigar riesgos.

Por ende, la relación entre Rusia y China es estratégica y ayuda a la reconfiguración del poder regional. Por otra parte, en Europa, Estados Unidos ha incrementado su influencia en la región como proveedor clave del GNL, posicionándolo como actor estratégico que ha fortalecido la arquitectura energética y ha redefinido las relaciones transatlánticas.

Paralelamente, en Europa se intensificó la creación de nuevos acuerdos de cooperación energética entre Estados de distintas regiones, favoreciendo esquemas de suministro más diversificados. Este proceso de transformación del mercado generó una desventaja para Rusia, que enfrentó sanciones económicas; sin embargo, la capacidad de adaptación con la que actuó le permitió reconfigurar sus relaciones comerciales y contribuyó significativamente a la polarización del mercado energético. De este modo, se consolidaron nuevos bloques que reflejan un cambio profundo en la manera en que los actores perciben la cooperación y priorizan la seguridad.⁶⁹

68 “Qatar declaró fuerza mayor en contratos de largo plazo”, Guía del Gas, accedido el 26 de febrero de 2024, <https://guiadelgas.com/qatar-declaro-fuerza-mayor-en-contratos-de-largo-plazo/>

69 Ranxuan Ke, Xiaoran Wang y Peng Peng, “Analysis of the Impact of the Russia-Ukraine Conflict on Global Liquefied Natural Gas Shipping Network”, *Journal of Marine Science and Engineering*, no. 1 (2025): 53, <https://doi.org/10.3390/jmse13010053>

La crisis derivada de la guerra entre Rusia y Ucrania demuestra que se necesitan marcos regulatorios sólidos que velen por la seguridad energética de los países, la estabilidad de los mercados y la diversificación de las fuentes de suministro; además, que se implementen mecanismos de cooperación más efectivos, que integren distintas aristas como la seguridad, estabilidad y sostenibilidad económica. El gas es ahora una de las armas más perversas en la guerra,⁷⁰ debido a su utilización como herramienta protectora, y es la reconfiguración del mapa energético la que demuestra que no solo se está respondiendo a una coyuntura bélica, sino que también se está gestando una transformación estructural del orden energético.

Siendo así, se genera la percepción de amenazas a la seguridad estatal, ya que este recurso dejó de ser concebido importante solo en el aspecto económico, porque, se convirtió en un activo estratégico de seguridad nacional, un instrumento de presión geopolítica y reforzó la idea de que la seguridad energética es inseparable de la seguridad estatal.

Conclusión

La guerra en Ucrania ha provocado una transformación estructural profunda y aparentemente irreversible, estableciendo al gas natural no sólo como un recurso meramente económico sino como una herramienta central de control geopolítico, cuya dinamización se compagina con las acepciones del realismo defensivo, donde el *status quo*, la seguridad y el equilibrio de poder prevalecen como motores dentro de las acciones estatales. La relación entre el conflicto ruso-ucraniano, el gas natural y las estrategias estatales evidencia cómo la energía trascendió la esfera económica para convertirse en un instrumento de política exterior y seguridad. Esta dinámica se refleja en la fragmentación de la histórica dependencia entre Rusia y Europa y en la consecuente reconfiguración

70 “El gas y la guerra en Ucrania”, Greenpeace España, 23 de marzo de 2022, <https://es.greenpeace.org/es/en-profundidad/guerra-en-ucrania/el-gas-y-la-guerra-en-ucrania/>

del mapa energético internacional. Tal fragmentación ha obligado a los actores a repositionarse en un nuevo escenario geopolítico, navegando entre el riesgo y la oportunidad. En este proceso, no solo se han redefinido las rutas de suministro, sino también las estrategias de seguridad nacional, orientadas hacia la reducción de vulnerabilidades, la preservación del equilibrio de poder y la diversificación del abastecimiento, en consonancia con los postulados del realismo defensivo.

Los principales efectos de esta reconfiguración se enfocan en el reajuste forjado de las diversas estrategias de suministro de los países consumidores y productores. Para Rusia, el efecto más notable es la necesidad de “pivotar el gas” hacia Asia, particularmente mediante la expansión de la arquitectura gasística hacia China que, si bien asegura capacidad de exportación, por otro lado, significa la disminución de sus ingresos al aceptar términos menos favorables con su fúlgido socio. En cuanto a la UE, se visualiza una estrategia de respuesta rápida a la diversificación traducida en el GNL proveniente de proveedores como Catar y Estados Unidos, cumpliendo así con la esencia del Plan *RepowerEU* al disminuir su vulnerabilidad geopolítica.

Las respuestas adoptadas por Rusia y la Unión Europea evidencian que el recurso natural se convirtió en un instrumento estratégico de política exterior para el fortalecimiento de su seguridad y posición en el sistema internacional. El papel de Rusia es primordial, pero también significa que lo es para el futuro de quienes dependen del vital recurso energético (gas natural) y cuyos Estados se configuran como clientes fiables y relativamente estables para sus productos. La progresiva complejización de las fronteras locales y su acercamiento con Rusia, abren paso a puertas de un futuro incierto. La relación energética entre la Unión Europea y Rusia evidencia la tendencia de este último a utilizar la energía como instrumento económico y diplomático. En consecuencia, las reacciones de la UE se han orientado hacia la búsqueda de terceros países capaces de abastecer sus necesidades energéticas.

El volumen de los cambios y la constante volatilidad en el mercado internacional señalan la urgencia de generar el establecimiento de acciones estratégicas inmediatas con miras a la disminución de futuras amenazas. Por ende, el análisis realizado demuestra que la volatilidad y los cambios del mercado energético internacional han disminuido la capacidad de Rusia para ejercer coerción política y comercial, en gran medida ocasionada por el incremento de la competencia y diversificación de proveedores tanto por medio de gasoductos como en el mercado de GNL. Sin embargo, los hallazgos evidencian que la sustitución de proveedores no significa la eliminación de la dependencia externa, sino como resultado, la reconfiguración hacia nuevos actores y rutas. En este sentido, la experiencia expuesta de la Unión Europea deja entrever la necesidad de estrategias energéticas sostenibles en el tiempo, alineadas al fortalecimiento de la resiliencia del sistema mediante la diversificación.

De este modo, más que alcanzar una autonomía energética absoluta, la visión radica en reducir vulnerabilidades estructurales y en el equilibrio de las relaciones de interdependencia en el sistema internacional. En consecuencia, la investigación evidencia que la reconfiguración energética resultado de la guerra ruso-ucraniana no solo modificó el mercado gasístico en la esfera internacional, sino que, como se ha expuesto, redefinió la perspectiva en que los Estados emplean el gas natural como instrumento de política exterior así como de estrategia para garantizar su seguridad, en la que bajo la óptica del realismo defensivo, estas transformaciones se manifiestan no solo como una decisión económica, sino una respuesta lógica dirigida a la preservación de la supervivencia estatal, y el mantenimiento del equilibrio de poder en un sistema internacional caracterizado por la competencia permanente, la incertidumbre y la minimización de vulnerabilidades.

Bibliografía

- » Arbeloa, Ignacio Urbasos. “El futuro del gas ruso en la Unión Europea”, *Real Instituto Elcano*, (2024). <https://www.realinstitutoelcano.org/policy-paper/el-futuro-del-gas-ruso-en-la-union-europea/>
- » Arteaga, Mario. “Aproximaciones políticas y estratégicas relacionadas con el conflicto Ruso-Ucraniano”. *Global Strategy* (2022). <https://global-strategy.org/aproximaciones-politicas-y-estrategicas-relacionadas-con-el-conflicto-ruso-ucraniano/>
- » “Africa’s Gas Sector Gains Momentum through International Partnerships”. African Energy Chamber, 4 de agosto de 2025. <https://africanenergychamber.africa-newsroom.com/press/africas-gas-sector-gains-momentum-through-international-partnerships?lang=en>
- » “Acuerdo entre Gazprom y NIGC para convertir a Irán en un centro de gas”. Agencia de Noticias Rusia, 26 de junio de 2024. <https://tass.com/economy/1809013>
- » bp, *bp Energy Outlook 2025*. Londres: bp p.l.c., 2025. <https://www.bp.com/api/files/6c9eueuqh4no/master/71870Sav7R0jHuVKT06Zj5/8a914ca3361df9d09627f7a60d11f0dc/bp-energy-outlook-2025.pdf>
- » “Catar amenaza a la UE con cesar el suministro de gas licuado”. RT Actualidad, 3 de noviembre de 2025. <https://actualidad.rt.com/actualidad/571550-catar-amenazar-ue-cesar>
- » Comisión Europea. *Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité Europeo de las Regiones: Plan REPowerEU*. Bruselas: COM, 2022. https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:fc930f14-d7ae-11ec-a95f-01aa75ed71a1.0004.02/DOC_1&format=PDF
- » Chandra, Vivek. “¿Por qué el precio del gas natural es diferente en todo el mundo?”, *GNL Global* (2020). <https://gnlglobal.com/por-que-el-precio-del-gas-natural-es-diferente-en-todo-el-mundo/>
- » “Cooperación regional en el dominio del gas natural – pilar para la independencia energética”. *Viitorul Energiei*, 27 de marzo de 2023. <https://viitorulenergiei.ro/cooperarea-regionala-in-domeniul-gazelor-naturale-pilon-pentru-independenta-energetica/>
- » Directorate-General for Energy. *Memorandum de entendimiento sobre cooperación relacionada con el comercio, transporte y exportación de gas natural a la Unión Europea entre la Unión Europea, la República Árabe de Egipto y el Estado de Israel*. Comisión Europea, 2022. https://energy.ec.europa.eu/publications/eu-egypt-israel-memorandum-understanding_en
- » “Declaración conjunta sobre el inicio de las negociaciones para un Acuerdo de Asociación Estratégica entre Catar y la Unión Europea (SPA)”. Servicio Europeo de Acción Exterior, 6 de diciembre de 2025. https://www.eeas.europa.eu/eeas/qatar%E2%80%93eu-joint-statement-launch-negotiations-qatar%E2%80%93eu-strategic-partnership-agreement-spa_en
- » Díaz, Carlos. “La política energética de Rusia y las enseñanzas para nuestro país”, *Revista Sur* (2024). <https://www.sur.org.co/la-politica-energetica-de-rusia-y-las-ensenanzas-para-nuestro-pais/>
- » Dowding, Keith. “Defensive realism”, *The SAGE Encyclopedia of Qualitative Research Methods* (2011). https://sk.sagepub.com/ency/edvol/power/chpt/defensive-realism#_
- » “¿De dónde procede el gas de la UE?”. Consejo de la Unión Europea, accedido el 01 de marzo de 2026. <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/where-does-the-eu-s-gas-come-from/>
- » “El gas y la guerra en Ucrania”. Greenpeace España, 23 de marzo de 2022. <https://es.greenpeace.org/es/en-profundidad/guerra-en-ucrania/el-gas-y-la-guerra-en-ucrania/>
- » Eurostat. “EU imports of energy products - latest developments”. *Statistics Explained*, (2025). https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU_imports_of_energy_products_-_latest_developments
- » “El gas natural es un hidrocarburo, está hecho especialmente de metano (CH₄), aunque su forma bruta, también puede incluir otros componentes”. New Fortress energy, accedido el 15 de noviembre de 2025. <https://www.newfortressenergy.com/pt/stories/facts-about-natural-gas>
- » Ellyat, Holly. “Putin afirma que Rusia no utiliza el gas como arma y alega que Estados Unidos ha contribuido a la crisis energética”. *CNBC*, 13 de octubre de 2021. <https://www.cnbc.com/2021/10/13/putin-says-russia-is-not-using-gas-as-a-weapon-is-ready-to-help-europe.html>
- » “Economía energética”. Studysmarter.es, accedido el 12 de enero de 2026. <https://www.studysmarter.es/resumenes/ciencias-ambientales/recursos-energeticos/economia-energetica/>
- » Glaser, Charles L. “The Security Dilemma Revisited”, *World Politics* 50, no. 1 (1997): 171-201.
- » “Gazprom, CNPC sign agreement to increase gas supplies to China, RIA reports”. Reuters, 2 de septiembre de 2025. <https://www.reuters.com/business/energy/gazprom-cnpc-sign-agreement-increase-gas-supplies-china-ria-reports-2025-09-02/>

- » Gil, Abel. “El mapa de los gasoductos de Europa”. *El Orden Mundial* (2021). <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/dependencia-energetica-europa/>
- » “Global Natural Gas Reserves”. *Planète Énergies*, 28 de agosto de 2025. <https://www.planete-energies.com/en/media/figures/global-natural-gas-reserves>
- » “Global Gas Infrastructure Tracker”. *Global Energy Monitor*. consultado el 5 de agosto de 2025. <https://globalenergymonitor.org/projects/global-gas-infrastructure-tracker/>
- » Hernández Valle, Alexander, Ana Elizabeth Reyes Escamilla y Mayra Jeaneth Jovel Menjivar. “El papel de la política exterior de la Federación de Rusia, a través de la utilización de los combustibles fósiles como instrumento y recurso de poder para el sustento al liderazgo político-económico dentro de la región europea; caso Ucrania y Bielorrusia. Periodo 2008-2015”. Tesis de licenciatura, Universidad de El Salvador, 2016.
- » Halser, Christoph y Florentina Paraschiv. “Pathways to Overcoming Natural Gas Dependency on Russia—The German Case”, *Energies* 15, no. 14 (2022): 4939. <https://doi.org/10.3390/en15144939>
- » International Energy Agency (IEA). *Gas 2025: Analysis and Forecasts to 2030*. París: IEA, 2025. <https://iea.blob.core.windows.net/assets/db3d568d-b985-4cc2-bb1a-119517f118ac/Gas2025.pdf>
- » International Energy Agency IEA. *World Energy Outlook 2009*. France: IEA, 2009.
- » Jervis, Robert. “Cooperation under the Security Dilemma”. *World Politics*, vol. 30, n.º 2 (1978).
- » “Joint gas purchasing: Very good results for 2nd mid-term demand aggregation round for natural gas”. European Commission, DG Energy, 26 de marzo de 2025. https://energy.ec.europa.eu/news/joint-gas-purchasing-very-good-results-2nd-mid-term-demand-aggregation-round-natural-gas-2025-03-26_en
- » Ke, Ranxuan, Xiaoran Wang y Peng Peng. “Analysis of the Impact of the Russia–Ukraine Conflict on Global Liquefied Natural Gas Shipping Network”, *Journal of Marine Science and Engineering*, no. 1 (2025): 53. <https://doi.org/10.3390/jmse13010053>
- » Kobzeva, Oksana. “Russia’s LNG exports by destinations and volumes”, *Reuters*, (2025). https://www.reuters.com/business/energy/russias-lng-exports-by-destinations-volumes-2025-09-19/?utm_source
- » Kaufmann, Dirk. “El gas ruso dejará de fluir por gasoductos ucranianos”, *dw.com*, 30 de diciembre de 2024. <https://www.dw.com/es/el-gas-ruso-dejar%C3%A1-de-fluir-por-gasoductos-ucranianos/a-71187637>
- » Kardaś, Szymon y Filip Rudnik. “Farewell to Europe: Gazprom after 2024”, *OSW Commentary* No. 512 (2024).
- » “Las exportaciones de GNL de Rusia por destino y volumen”. *World Energy News*, 19 de septiembre de 2025. <https://www.worldenergynews.com/news/russia-lng-exports-destinations-and-volume>
- » Lobell, Steven E. “Structural Realism/Offensive and Defensive Realism”, *Oxford Research Encyclopedias* (2017). <https://academic.oup.com/edited-volume/61835/chapter/546983459>
- » National Bureau of Statistics of China. *China Statistical Yearbook 2025* (Beijing: China Statistics Press, 2025. <http://www.stats.gov.cn/sj/ndsj/2025/index.htm>
- » “Nord Stream 1: Rusia cierra el gasoducto por el que envía gas a Alemania y al resto de la UE”. *BBC News Mundo*, 2 de septiembre de 2022. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-62775414>
- » Ortiz Bru, Carlos M. “Europa sin gas ruso: soberanía, dependencia y la nueva geopolítica de la energía”. *Demócrata*, (2025). <https://www.democrata.es/europa/europa-gas-ruso-soberania-dependencia-nueva-geopolitica-energia/>
- » Oriol Marrero, José. “El rapto gasífero de Europa por Estados Unidos”. *Centro de Investigaciones de Política Internacional* (2025).
- » Palacios, Xavier. “Conflicto en Chipre: religión, etnia y gasoductos”. *Instituto Español de Estudios Estratégicos* (2018): 388-403.
- » Padilla, Ana Valle. “La geopolítica de los gasoductos rusos en Europa: entre el realismo y el liberalismo energéticos”, *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE)*, n. 24 (2025): 233-264. <https://revista.ieee.es/es/article/view/6935>
- » Peralta, Luis. “La crisis de suministro de gas golpea a la industria alemana”, *El País* (2022). https://cincodias.elpais.com/cincodias/2022/08/22/economia/1661187666_648874.html
- » “Power of Siberia”. *Gazprom*, accedido el 20 de diciembre de 2025. <https://www.gazprom.com/projects/power-of-siberia/>
- » “¿Por dónde viene el gas de Rusia?: un poco de historia”. *Próxima Electricidad, Y nada más*, 3 de marzo de 2021. <https://proximaenergia.com/por-donde-viene-el-gas-de-rusia-un-poco-de-historia/>
- » “Qatar declaró fuerza mayor en contratos de largo plazo”. *Guía del Gas*, accedido el 26 de febrero de 2024. <https://guiadelgas.com/qatar-declaro-fuerza-mayor-en-contratos-de-largo-plazo/>

- » "Qué es la seguridad alimentaria". Grupo Banco Mundial, 11 de junio de 2023. <https://www.bancomundial.org/es/brief/2023/06/11/what-is-food-security>
- » Rabanal, Nuria G. "Seguridad energética en clave de la Unión Europea: el papel de Rusia". *Revista de Estudios en Seguridad Internacional*, n. 2 (2018): 67-80.
- » Reuters. "Eastmed gas pipeline project's timeline is uncertain, stakeholders say", *Natural Gas News* (2024), <https://www.naturalgasworld.com/eastmed-gas-pipe-projects-timeline-is-uncertain-stakeholders-say-110915>
- » "Ruwais LNG". ADNOC, accedido el 21 de diciembre de 2025. <https://www.adnoc.ae/en/our-projects/ruwais-lng>
- » "Rusia redirige más del 60 % de sus exportaciones energéticas hacia Asia-Pacífico tras sanciones de Occidente". EHPLUS+, 27 de septiembre de 2024. <https://ehplus.do/rusia-redirige-mas-del-60-de-sus-exportaciones-energeticas-hacia-asia-pacifico-tras-sanciones-de-occidente/>
- » Sánchez Ortega, Antonio. "Poder y seguridad energética en las relaciones internacionales: la estrategia rusa de poder". Tesis doctoral, Universidad de Granada, 2011.
- » Sánchez Andrés, Antonio. "La interdependencia energética ruso-europea". *Real Instituto Elcano* (2007). <https://www.realinstitutoelcano.org/documento-de-trabajo/la-interdependencia-energetica-ruso-europea/>
- » Shaffer, Brenda. *Energy Politics*. Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 2009.
- » Schauenberg, Tim. "Europa busca gas africano". *Deutsche Welle*, (2022). <https://www.dw.com/en/africa-gas-europe-cop27/a-63719525>
- » Schultz, D, Rasa Smaliukiene y Vidmantė Giedraitė. "Democratic Resilience in the Baltics". En *Baltic Security and Defense*. Suiza: Springer International Publishing, 2025. https://doi.org/10.1007/978-3-031-99286-5_16
- » Tabagari, Khatuna. "EU gas consumption before Russia-Ukraine war and future perspectives". *Environment and Society*, n.4 (julio 2022): 146. https://www.researchgate.net/publication/365636716_EU_Gas_Consumption_Before_Russia-Ukraine_War_and_Future_Perspectives
- » Tichý, Lukáš y Zbyněk Dubský. "The EU energy security relations with Russia until the Ukraine war", *Energy Strategy Reviews* 52 (2024). <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2211467X24000208>
- » Temizer, Murat. "Rusia ocupa el primer lugar en reservas de gas a nivel mundial", *AA* (2020). <https://www.aa.com.tr/es/economia/rusia-ocupa-el-primer-lugar-en-reservas-de-gas-a-nivel-mundial/1883193>
- » Ursula von der Leyen. "Statement by President von der Leyen with Israeli Prime Minister Bennett," *Directorate-General for Neighbourhood and Enlargement Negotiations* (2022). https://enlargement.ec.europa.eu/news/statement-president-von-der-leyen-israeli-prime-minister-bennett-2022-06-14_en
- » Waltz, Kenneth N. *Theory of International Politics*. New York: Boston, McGraw-Hill, 1979.

Las economías ilícitas como vector de poder en Myanmar: el caso del KIO/A y el papel de China en el Estado de Kachin

Illicit economies as a power vector in Myanmar: the case of the KIO/A and China's role in Kachin State

Gabriel Isaac Cerritos Trujillo

(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0000-7141-011X>

Correspondencia: gabrielcerritos503@gmail.com

Paulus Roberto Urrutia Solórzano

(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0005-5474-6021>

Correspondencia: paulussolorzano@gmail.com

Jorge Antonio Ortiz Merino

(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0006-3069-4594>

Correspondencia: jorgeortizmerino29@gmail.com



Recibido: 31-03-2026

Aceptado: 23-07-2026

<https://doi.org/10.66778/RI.v08n01.04>

LAS ECONOMÍAS ILÍCITAS COMO VECTOR DE PODER EN MYANMAR: EL CASO DEL KIO/A Y EL PAPEL DE CHINA EN EL ESTADO DE KACHIN

Gabriel Isaac Cerritos Trujillo

Paulus Roberto Urrutia Solórzano

Jorge Antonio Ortiz Merino

RESUMEN

El presente artículo tiene como propósito, analizar el papel de las economías ilícitas como vector de poder dentro del conflicto armado de Myanmar, haciendo énfasis en los actores involucrados, con el papel de la Organización/Ejército de Independencia de Kachin (KIO/A) centrándose en la explotación ilegal de sus recursos como lo son el Jade y tierras raras en el territorio del estado de Kachin; y a su vez, marcado por la influencia de una política exterior híbrida de China como un actor relevante, que llega a alcanzar un papel preponderante en la dinámica del poder entre el gobierno en turno de Myanmar (Tatmadaw) y el estado de Kachin. Desde el golpe de Estado de Myanmar en 2021, manifiesta un entorno de fragilidad, fragmentación e inestabilidad estatal donde impera el anarquismo y despliega el interés de otros actores por garantizar su supervivencia y llegar a tener un papel preponderante para la toma de decisiones en actores no estatales. El artículo propone exponer desde la perspectiva neorrealista, analizando las economías ilícitas como un recurso que redefine las capacidades de los actores para gestionar el poder y garantizar su supervivencia. Bajo una estrategia metodológica cualitativa, documental y descriptiva, el artículo argumenta que la dinámica de poder dentro del sistema internacional en los conflictos como el de Myanmar puede llegar a interesar a otros actores, generando cambios y alertas en la seguridad internacional, y alimentando la anarquía para con los intereses de estos actores y su importancia e implicaciones en la disciplina de las Relaciones Internacionales.

PALABRAS CLAVES: China - economía ilícita - fragmentación estatal - Myanmar - política exterior híbrida - vector de poder

ILLICIT ECONOMIES AS A POWER VECTOR IN MYANMAR: THE CASE OF THE KIO/A AND CHINA'S ROLE IN KACHIN STATE

Gabriel Isaac Cerritos Trujillo

Paulus Roberto Urrutia Solórzano

Jorge Antonio Ortiz Merino

ABSTRACT

This article analyzes how illegal economies function as sources of power in Myanmar's armed conflict. It focuses on the actors involved, specifically the military and the Kachin Independence Organization/Army (KIO/A). It focuses on illegally exploitation of resources like jade, timber, and rare-earth minerals in Kachin state. This situation is also shaped by China's hybrid foreign policy, which make China a key actor in the power struggle between Myanmar's government (the Tatmadaw) and actors in Kachin State. Since Myanmar's 2021 coup, the country has experienced fragility, fragmentation, and instability, creating conditions of political disorder. This environment enables other actors to pursue survival and seek influence over the decision-making processes of non-state actors. The article adopts a neorealism approach, viewing illicit economies as resources that reshape actor's capacities to exercise power and ensure their survival. Using a qualitative, documentary, and descriptive method, the article argues that the power situation in international conflicts like Myanmar's can interest other countries. This generate changes and security concerns at the international level and reinforces conditions of anarchy in ways that affect the interests of these actors, underscoring the issue's relevance to International Relations.

KEYWORDS: China - illicit economy - state fragmentation - Myanmar - hybrid foreign policy - power vector

Las economías ilícitas como vector de poder en Myanmar: el caso del KIO/A y el papel de China en el Estado de Kachin

Gabriel Isaac Cerritos Trujillo¹

Paulus Roberto Urrutia Solórzano²

Jorge Antonio Ortiz Merino³

El Salvador

I. Introducción

El conflicto en Myanmar (país conocido como Birmania hasta 1989)⁴ se remonta a sus orígenes en el período colonial británico, comprendido entre 1825 y 1948. Previo a la colonia británica, el país estuvo regido por una monarquía con un ejército permanente a su servicio; no obstante, este fue disuelto bajo el control británico.⁵ Luego, en 1941, se formó el Ejército de Independencia de Birmania (BIA, por sus siglas en inglés), que se unió con otras milicias para formar una fuerza armada conjunta. Este grupo revolucionario buscaba

1 Egresado de la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la Universidad de El Salvador.

2 Egresado de la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la Universidad de El Salvador.

3 Egresado de la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la Universidad de El Salvador.

4 "La Junta Militar de la época cambió el nombre oficial del país con el objetivo de dejar atrás el pasado colonial". Patricia Moreno, "¿Por qué Birmania se llama ahora Myanmar?", *El Orden Mundial*, 13 de marzo de 2025, <https://elordenmundial.com/por-que-birmania-se-llama-myanmar/>

5 "Tatmadaw: el ejército de Myanmar, tristemente conocido por su brutalidad", *BBC news*, 1 de febrero de 2022, <https://www.bbc.com/news/world-asia-56660483>



distanciarse de la corona británica y establecerse en el poder. Fue hasta después de 1948, cuando Birmania obtuvo su independencia, que este grupo militar sería conocido como “Tatmadaw”, que significa literalmente “fuerzas armadas” en birmano. Luego, en 1941, se formó el Ejército de Independencia de Birmania (BIA, por sus siglas en inglés), que se unió con otras milicias para formar una fuerza armada conjunta. Este grupo revolucionario buscaba distanciarse de la corona británica y establecerse en el poder. Fue hasta después de 1948, cuando Birmania obtuvo su independencia, que este grupo militar sería conocido como “Tatmadaw”, que significa literalmente “fuerzas armadas” en birmano.

Tras la independencia, una serie de eventos históricos empezarían a denotar la naturaleza fragmentada del Estado birmano. Y es que, con más de cien grupos étnicos, tales como los Bamar, los Shan, los Karen, el Chin o el Kachin, el país cuenta con una variedad multicultural bastante amplia, con una supremacía de los Bamar, grupo mayoritario afín al Tatmadaw y que representa un 70 % del total de la población.⁶ En ese sentido, el país ha atravesado ciertos problemas en aras de establecer un orden constitucional y político claro. Entre algunos esfuerzos por erigir una estructura política organizada, se intentó establecer en febrero de 1947, con el acuerdo de Panglong, una unión federal entre el gobierno central del Tatmadaw del general Aung Sang –considerado como padre de la nación– y líderes de las regiones de Shan, Chin y Kachin; sin embargo, los efectos de dicho acuerdo nunca se consumaron.

Con lo anterior dicho, al no haber consenso entre el Tatmadaw y los líderes de estas regiones, algunos de estos grupos étnicos fueron desarrollando brazos armados, debido a la desconfianza surgida por el fallido acuerdo, con el objetivo de defender su autonomía en los territorios bajo su influencia. Para este punto -y para efectos de este trabajo- es importante mencionar el establecimiento en 1961 de la Organización para la Independencia de Kachin (KIO, por sus

6 María del Mar Hidalgo García, “Capítulo 13. Los conflictos étnicos de Myanmar: Kachin”, en *Panorama geopolítico de los conflictos* 2013, (Madrid: Ministerio de Defensa, 2013), <https://www.defensa.gob.es/documents/2073105/2077188/Cap%C3%ADtulo+13.+Los+conflictos+%C3%A9tnicos+de+Myanmar+Kachin.pdf/2dc3c7ea-0411-46c7-97c0-e6d3d0b49d41?t=1764232471824>

siglas en inglés) y su facción armada, el Ejército de Independencia de Kachin (KIA, por sus siglas en inglés), en adelante mencionado como (KIO/A). El origen de este grupo insurgente en Kachin surge como respuesta al fallido acuerdo de Panglong, convirtiéndose rápidamente en uno de los grupos armados con mayor cantidad de miembros y con una sólida organización, controlando el estado de Kachin y en el norte de Shan.⁷

Posteriormente, los eventos que sucedieron al país se vieron estrechamente influenciados por el actuar de los militares y los grupos insurgentes –en una coexistencia de facto–, tanto así que para 1962, un golpe de Estado sería llevado a cabo, con el cual se consolidó una dictadura militar para los próximos 49 años. Este período dictatorial no trajo estabilidad al país; al contrario, aunó aún más a la fragmentación política y social, debido a las políticas de represión, censura y restricción llevadas a cabo por el Tatmadaw. Ante esto, el malestar de la población fue incrementando, sumado a la creciente actividad insurgente de los grupos armados de los grupos étnicos, tales como el KIO/A, quienes, para financiar sus actividades e incrementar su influencia sobre sus territorios, comenzaron a desarrollar las condiciones para la extracción y minería ilegal de recursos naturales tales como el jade y tierras raras.

Con el inicio de actividades económicas lucrativas, el KIO/A y otros grupos insurgentes consolidaron su influencia sobre sus territorios y aumentaron sus actividades en contra del Tatmadaw, siempre priorizando el control de sus territorios más allá del control total del Estado. Y es que resultaría impensable que, entre tantas etnias y la múltiple existencia de grupos rebeldes, pudiese existir alguna especie de consenso para derrocar a los militares y unificar el país. Esto resulta en una excelente oportunidad para los militares, quienes también llevan a cabo sus propias actividades lucrativas con el control de recursos clave

7 *Ibíd.*

como el jade, rubíes, petróleo y el gas.⁸ Por lo tanto, el KIO/A busca asegurar el autogobierno de su región (Kachin), mientras exploran actividades económicas ilegales y lucrativas para salvaguardar sus intereses en juego.

Lo anterior evidencia el complicado panorama político del país, en una mezcla de insurgencia, control parcial de los militares, y control total de los territorios (sobre todo rurales y fronterizos) por parte de grupos insurgentes como el KIO/A. Una muestra de esta identidad territorial y control se dio en 1994, cuando el KIO/A y otros grupos, acordaron un alto al fuego para lograr un acuerdo con el Tatmadaw con respecto a la autonomía de sus territorios. El acuerdo nunca vio los frutos esperados, por lo que la relación entre el Tatmadaw y los grupos insurgentes continuó siendo tensa, al igual que en los años anteriores. Esta situación sigue sin resolverse hasta el día de hoy.

Unos años después, en 2015, se celebraron elecciones autorizadas por la cúpula militar, las cuales impulsaron el ascenso de la Liga Nacional para la Democracia (LND, por sus siglas en inglés). En dichas elecciones, se erigió como virtual ganadora Aung San Suu Kyi, quien curiosamente es hija de Aung San, mencionado anteriormente como uno de los fundadores del país y parte de los líderes originales del Tatmadaw.⁹ No obstante, este nuevo gobierno civil liderado por Suu Kyi no tuvo una transición total por parte de los militares, quienes continuaron ostentando cargos importantes y una influencia directa en las decisiones políticas del país. El inicio de este gobierno civil implementó, aunque con limitaciones, la liberación de miles de presos políticos, la búsqueda de la paz y el diálogo con las organizaciones insurgentes del país.¹⁰

Sin embargo, las reformas fueron insuficientes para frenar la fragmentación política del país. Esto se evidenció en febrero de 2021, cuando

8 “Tatmadaw: el ejército de Myanmar, tristemente conocido por su brutalidad”, *BBC news*, 2 de febrero de 2022, <https://www.bbc.com/news/world-asia-56660483>

9 Luis Angelo Derla, “The Myanmar Civil War: The Consequence of Power”, *Davis Political Review*, (2025), <https://www.davispoliticalreview.com/article/the-myanmar-civil-war-the-consequence-of-power>

10 *Ibíd.*

se da nuevamente un golpe militar orquestado por el Tatmadaw, quienes desconocen las elecciones de noviembre de 2020, y derrocan a la gobernante civil Aung San Suu Kyi, lo que afectó gravemente a la pobre pero ya iniciada transición parcial del poder de los militares a manos civiles, y que ha prolongado en gran manera al ya existente conflicto en el país.¹¹

En referencia a lo anterior, no es solamente el escenario interno del país lo que ha prolongado el conflicto hasta la actualidad; más allá de ello, cabe mencionar el interés de potencias como Rusia, Estados Unidos o China por los recursos naturales y tierras raras de Myanmar, las cuales son mercancías valiosas para sus industrias tecnológicas y militares. En este escenario, se debe mencionar a China, Estado que comparte una frontera de 2000 km con Myanmar y que posee intereses varios en el país.¹² El papel de China en la prolongación del conflicto, será explicado más adelante, pero se brindará especial atención a este actor durante este trabajo, por su “política exterior híbrida” de apoyo, tanto a los grupos insurgentes como a la cúpula militar del Tatmadaw.

II. La dinámica del vector de poder en Kachin: estudio de la transformación del poder en Myanmar

2.1 El vector de poder: de la canalización del recurso ilegal a la consolidación del poder político

En el estudio de las Relaciones Internacionales, las teorías clásicas a menudo resultan insuficientes para explicar conflictos donde actores no estatales ejercen funciones propias de un Estado. Para el caso de Myanmar, se propone

11 *Ibíd.*

12 Juan Nielsen, “Myanmar - China’s west coast dream: Understanding Beijing’s interests in Myanmar” *Danish Institute for International Studies* (2022), <https://www.diis.dk/node/25685>

el concepto de “vector de poder” como una categoría analítica que permite comprender cómo la riqueza extraída de economías ilícitas se transforma en autoridad política y capacidad estratégica.

Un vector, en términos físicos, no es un punto estático, sino una fuerza definida por su magnitud, dirección y sentido. Aplicando esta lógica al conflicto en el estado de Kachin, el vector de poder se desglosa de la siguiente manera:

1. **Magnitud** (en este caso el recurso): representa el volumen de capital acumulado. En Kachin, la magnitud la determinan los miles de millones de dólares generados o recaudados por la extracción del jade y las tierras raras. Sin esta masa crítica de recursos, no hay fuerza suficiente para mover la estructura política o mantenerla.
2. **Dirección** (el Canal/medio): es la vía a través de la cual se moviliza ese capital. Aquí, en este caso, es mediante (dirección) la economía ilícita y las redes de contrabando hacia China, que permiten recaudar ingresos directamente al KIO/A sin depender del financiamiento de la Unión de Myanmar. Este es el camino que permite al recurso evadir el control del Tatmadaw (Estado central) y permitir que las mercancías alcancen los mercados globales mediante su comercio informal.
3. **Sentido** (el objetivo/fin): es el propósito final de la fuerza. El sentido del vector de la KIO/A no es el simple enriquecimiento personal o del grupo, sino que su fin trasciende al poder político - distinguiéndose por esta característica de los grupos criminales convencionales, cuyo fin es económico - la supervivencia política, gestión del poder político y la construcción de un Estado de facto. El sentido es lo que orienta el recurso hacia la compra de armamento, el pago de funcionarios y la provisión de servicios básicos “públicos” en los territorios que administran.

Por lo tanto, el vector de poder es el proceso de canalización estratégica: el momento exacto en que un mineral enterrado en la selva se convierte en una escuela en Kachin, en un batallón equipado o en una mesa de negociación frente a Beijing; pero todo esto contribuye a consolidar su poder político y su legitimidad (de facto). Esta propuesta teórica permite superar la visión simplista de la “codicia por recursos”. Bajo el lente del neorrealismo, el vector de poder es lo que permite al KIO/A equilibrar la balanza frente al Tatmadaw. Al controlar la magnitud y la dirección del flujo mineral, la insurgencia kachin adquiere una soberanía funcional; es decir, aunque no tengan un asiento en las Naciones Unidas o una sede diplomática, poseen el control real sobre el territorio y la población, obligando a potencias como China a reconocerlos (de facto) como un actor sistémico ineludible.

2.2 KIO/A: racionalidad, supervivencia y los fundamentos del vector de poder

Desde el paradigma neorrealista, el Estado de Kachin se analiza bajo una condición de anarquía derivada de la debilidad estructural del Estado central de Myanmar. En este escenario, la KIO/A trasciende la categoría de simple guerrilla insurgente para operar como una entidad político-militar cuya prioridad absoluta es la supervivencia. Esta racionalidad se instrumenta mediante la administración estratégica de recursos provenientes de la economía ilícita –específicamente jade y tierras raras–, medios que permiten la maximización de su seguridad y la construcción de una legitimidad de facto frente a la población civil, e incluso, la diáspora kachin,¹³ al proveer servicios básicos ante la ausencia de Naypyidó.¹⁴

13 Amara Thina, “Rare Earths and Realpolitik: The Future of Mediation in Myanmar”, *Stimson Center*, (2025), <https://www.stimson.org/2025/rare-earths-and-realpolitik-future-of-mediation-myanmar/>

14 Global Witness, *Jade and Conflict: Myanmar’s Vicious Circle* (Londres: Global Witness, 2021), 52, https://gw.hacdn.io/media/documents/Jade_and_Conflict_-_High_res_-_June_2021.pdf

Bajo el marco teórico de Kenneth Waltz, en *Theory of International Politics* (1979), el comportamiento de los actores está condicionado por la estructura anárquica del sistema,¹⁵ la cual obliga a operar bajo una constante desconfianza e incertidumbre. En el caso de Myanmar, donde el control territorial del Tatmadaw es inexistente en la periferia,¹⁶ la KIO/A recurre a la autoayuda (*self-help*). Aquí, la economía ilícita deja de ser una mera actividad de lucro para transformarse en un vector de poder: una herramienta que confiere autonomía financiera, capacidad de resistencia militar y, crucialmente, una posición de negociación frente a actores externos de gran escala, como China.

Continuando dentro de la lógica neorrealista, la posición de un actor en el sistema depende de la distribución de sus capacidades (militares, económicas y políticas). Para la KIO/A, el poder está intrínsecamente ligado a la posesión de recursos materiales; el control de las minas financia la adquisición de armamento avanzado y sostiene una estructura de gobernanza que emula las funciones de un Estado soberano. Por tanto, la incursión en circuitos ilícitos no responde a una simple “codicia de recursos”, sino a una estrategia de seguridad en un entorno hostil. La acumulación de capital extraído del jade y las tierras raras define la magnitud del poder, mientras que la necesidad de supervivencia marca su dirección y la gestión política define su sentido.

En definitiva, el ascenso de la KIO/A como actor fortalecido, genera una dinámica de balance de poder que activa el “dilema de seguridad” frente al gobierno central. En este equilibrio, el papel de China es determinante. Beijing actúa como un regulador que mantiene relaciones formales con el Tatmadaw, mientras sostiene vínculos pragmáticos con la KIO/A. Para la organización kachin, China no es solo un destino comercial, sino un socio estratégico que

15 Jorge Alberto Schiavon Uriegas et al., *Teoría de las Relaciones Internacionales en el Siglo XXI, Interpretaciones críticas desde México*, 2a ed. (México: AMEI, BUAP, CIDE, COLSA, UABC, UANL Y UPAEP, 2016), <https://amei.mx/biblioteca-virtual/teorias-relaciones-internacionales-en-siglo-xxi-2a-ed/>

16 Antonio García Llata, “Entendiendo el conflicto civil birmano (Parte 1/2)”, *The Political Room* (2024), <https://thepoliticalroom.com/blog/entendiendo-el-conflicto-civil-birmano-parte-1-2>

valida su integridad territorial a cambio de estabilidad y acceso a recursos. Esta interacción garantiza una coexistencia pragmática que previene una confrontación de suma cero, permitiendo que la KIO/A, preserve su estatus de actor racional y soberano en las sombras de la economía global.

2.3 El Tatmadaw: reacción y la búsqueda del balance de poder ante la amenaza

El golpe de Estado del 1 de febrero de 2021, que supuso la detención de figuras clave como Aung San Suu Kyi y el presidente U Win Myint, debe entenderse desde la óptica neorrealista como un intento del estamento militar por restaurar la unidad de mando ante una percepción de amenaza interna y externa.¹⁷ Bajo esta premisa, el nivel de análisis estatal revela que la incertidumbre generada por las economías ilícitas en el estado de Kachin no solo representa un flujo financiero, sino un vector de poder que desafía directamente la legitimidad y el control territorial del Estado central.

Desde la estructura anárquica del sistema interno de Myanmar, el Tatmadaw actúa como un actor racional cuya prioridad absoluta es la supervivencia institucional. La consolidación de la KIO/A como autoridad de facto en la gestión de recursos estratégicos (jade y tierras raras) erosiona la soberanía del gobierno central en tres niveles críticos: la regulación de exportaciones, la capacidad de recaudación fiscal y la gestión de licitaciones minerales frente a la demanda china. Esta pérdida de control funcional activa una dinámica de balance de poder en la que el Tatmadaw se ve obligado a movilizar capacidades militares para evitar que el crecimiento de la contraparte kachin altere irreversiblemente la distribución del poder en la región.¹⁸

Sin embargo, el conflicto prolongado en Kachin ha catalizado un proceso de erosión socioeconómica sistémica, manifestado en el colapso de servicios

17 Anna S. King, "Myanmar's Coup d'état and the Struggle for Federal Democracy and Inclusive Government", *Religions* 13, no 7 (2022): 594, <https://doi.org/10.3390/rel13070594>

18 *Ibid.*

públicos, crisis de seguridad alimentaria y un estancamiento económico que debilita las capacidades del Estado. Ante esta realidad, el Tatmadaw ha adoptado una estrategia dual: por un lado, lanza ofensivas militares para asegurar rutas comerciales clave; por otro, negocia acuerdos informales y ceses al fuego pragmáticos en las zonas de recursos ilícitos. Estos pactos no buscan una paz liberal, sino una “paz frágil” que permita al ejército captar parte de la renta extractiva, para maximizar sus propias capacidades de subsistencia.

Finalmente, este equilibrio está condicionado por la presencia de China como regulador sistémico. Beijing ejerce un papel de limitador estratégico, proporcionando ayuda económica condicional a la junta mientras presiona a las organizaciones armadas étnicas en la frontera, para mantener la estabilidad.¹⁹ Para el Tatmadaw, la interacción con China es un ejercicio de supervivencia neorrealista: debe ajustar sus operaciones militares y necesidades de gobierno de modo que garanticen el flujo de recursos hacia el mercado chino, asegurando así el respaldo de la potencia regional y, con ello, la continuidad de su control sobre las hostilidades en la zona.

III. Las economías ilícitas que controla la KIO/A

Es imperativo precisar que el fenómeno en el Estado de Kachin se inscribe dentro de lo que la consultora internacional Ipsos define como economías ilícitas: todas aquellas actividades económicas que no se encuentran reguladas o que contravienen la legislación interna de un Estado.²⁰ Este concepto abarca un espectro integral que incluye la producción, importación, exportación, comercialización o posesión de bienes y servicios que operan al margen de la

19 Amara Thiha, “How China Carved Up Myanmar”, *Foreign Affairs*, (2025), <https://www.foreignaffairs.com/asia/how-china-carved-myanmar>

20 Erika Terblanche, Zibusiso Ngulube y Helen Wilson, “Mirando en las sombras: Una guía BLUEPRINT de Ipsos para: Medir y comprender el tamaño, la forma y el impacto del comercio ilícito”, *Ipsos*, (2023), <https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/publication/documents/2023-08/Ipsos%20Blueprint%20-%20Comercio%20Il%C3%ADcito.pdf>

normativa vigente, ya sea por el incumplimiento de requisitos legales o por la naturaleza intrínsecamente ilegal de la mercancía.²¹ Históricamente, este término ha evolucionado desde nociones como “economías subterráneas” o “economías informales”. No obstante, el auge del crimen organizado transnacional – específicamente el narcotráfico y el tráfico de armas– impulsó la adopción del término “economías ilícitas”²² como una categoría más precisa. Esta distinción es crucial para este estudio, ya que permite analizar dichas actividades no solo como un problema de evasión fiscal, sino como un sistema global interconectado con profundas implicaciones geopolíticas y de seguridad.

En el contexto de Myanmar, si bien la extracción de minerales no es reconocida formalmente por el Tatmadaw como un componente de la economía ilícita, la actividad se ajusta estrictamente a la definición de ilegalidad al contravenir las disposiciones de la Constitución de 2008.²³ En este sentido, la explotación de recursos en zonas de conflicto opera fuera del marco normativo estatal, pero con una distinción política fundamental. En el presente análisis, el término se delimita a su relación con los grupos insurgentes, donde la economía ilícita no se percibe como un fin en sí mismo - conducta propia de las organizaciones criminales transnacionales -, sino como un medio estratégico (vector de poder) esencial para la consecución de objetivos políticos y la garantía de la supervivencia organizacional en un entorno de anarquía.

21 *Ibid.*

22 Francisco Gutiérrez-Sanín y Dennis Rodgers, “Introducción Economías ilícitas, movilización social y ambigüedades”, *Estudios Socio-Jurídicos* 22, n. 2 (2020): 5-10, <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/sociojuridicos/article/view/9488/8611>

23 La Constitución de Myanmar en su art. 37, literal “a”, tipifica que la Unión: “es el propietario último de todas las tierras y todos los recursos naturales, sobre y debajo de la tierra, sobre y debajo del agua y en la atmósfera, en la Unión”. Constitución de la República de la Unión de Myanmar (Myanmar: Consejo Estatal de Paz y Desarrollo, 2008), https://www.constituteproject.org/constitution/Myanmar_2008

3.1 El jade: la principal fuente de financiamiento

El jade es uno de los minerales más apreciados en la región del Sudeste Asiático y en regiones aledañas, debido al profundo arraigo histórico y cultural que posee, tanto en su uso ornamental como por su connotación religiosa y espiritual. En el caso de China, el jade ha estado presente en su cultura por más de cinco mil años;²⁴ como lo expresa un proverbio tradicional, “el oro tiene un precio, pero el jade no tiene precio”. Esta gema simboliza una conexión entre el mundo de los vivos y el de los muertos,²⁵ y simultáneamente constituye un emblema de estatus y lujo.

A partir del año 2000, la demanda china aumentó drásticamente, ya que la creciente clase media china disponía de mayores ingresos.²⁶ Dentro de una industria que alcanzó los 719,000 millones de RMB (106,000 millones de USD),²⁷ en 2023, el jade se posicionó como un motor económico fundamental. Según los datos presentados por Bi Lijun en la Conferencia Mundial de Joyería, esta gema no solo es un referente cultural, sino una de las categorías con mayor volumen de transacciones en el mercado chino.²⁸

El término “jade”²⁹ se utiliza de manera general para referirse a dos minerales distintos que, pese a su notable similitud macroscópica, presentan diferencias sustanciales tanto en su composición química como en su estructura cristalina. Desde la perspectiva de la mineralogía, el jade se clasifica fundamentalmente en dos variedades: la nefrita y la jadeíta, cada una con

24 Tao Hsu *et al.*, “The Nephrite Jade Road: Evolution of the Green Nephrite Market”, *GIA*, (2015), <https://www.gia.edu/gia-newsresearch/nephrite-jade-road-evolution-green-nephrite-market>

25 *Ibid.*

26 *Ibid.*

27 La cifra de 719,000 millones de RMB representa el valor agregado de la industria en su conjunto y no la sumatoria de rubros segregados de manera independiente.

28 Julius Zheng, “Prospects amid challenges in China’s jewellery market in 2024,” *JewelleryNet*, (2024), <https://news.jewellerynet.com/en/jnanews/features/25602/011024-Prospects-amid-challenges-in-Chinas-jewellery-market-in-2024>

29 Es importante destacar que el término “jade” agrupó a dos minerales distintos hasta mediados del siglo XIX. En 1863, Alexis Damour identificó que la jadeíta china era químicamente diferente de la nefrita.

propiedades físicas y geológicas diferenciadas. La jadeíta se caracteriza por su mayor escasez relativa y por presentar un brillo vítreo acompañado de colores vivos y altamente saturados; mientras que la nefrita suele ser más abundante y se distingue por un brillo ceroso o graso, así como por tonalidades más opacas o apagadas.³⁰

En 2014, Myanmar se destacó como uno de los principales proveedores globales de jade, con un valor estimado de 31 mil millones de dólares estadounidenses.³¹ En este país se produce el jade imperial, también conocido como jadeíta, que se caracteriza por su vibrante tonalidad verde esmeralda. Uno de los estados del país que más posee yacimientos de jadeíta de más alta calidad a nivel mundial, es Kachin (que colinda con la provincia de Yunnan, China), en particular la zona de Hpakant. La jadeíta proveniente de esta zona puede alzar precios muy altos en los mercados internacionales, especialmente en el mercado chino.³² De acuerdo con el Instituto Gemológico de Estados Unidos (GIA, por las iniciales de su nombre en inglés *Gemological Institute of America*) en 2015 las exportaciones de jadeíta de Myanmar a China se situaban en 20.000 toneladas anuales,³³ en su mayoría procedentes de Kachin.

A pesar de la enorme cantidad que se exporta a China, los impuestos de estas exportaciones no son recaudados por el Estado, sino por la KIO/A. Esta dinámica estaba presente antes de que estallara el conflicto en el país, convirtiéndose en una fuente vital de ingresos para la organización. Aun cuando el Estado de Myanmar mantiene formalmente la potestad de otorgar licencias mineras,³⁴ en la práctica, existe un sistema de gobernanza paralelo e informal que es indispensable para operar en los yacimientos de Kachin. Esto es posible, dado que ejerce autoridad mediante su brazo armado (KIA), siendo

30 Pércio de Moraes Branco, "Algumas Gemas Clássicas", *Serviço Geológico do Brasil SGB-CPRM*, consultado el 21 de enero de 2026, <https://www.sgb.gov.br/algumas-gemas-classicas>

31 Global Witness, *Jade and Conflict*, 52.

32 Sto. Domingo, "Prospects amid challenges in China's jewellery market".

33 Hsu *et al.*, "The Nephrite Jade Road".

34 Global Witness, *Jade and Conflict*, 35.

estos los que exigen a las empresas a pagar tributos anuales (incluso si poseen permisos oficiales del gobierno³⁵). Estas tasas incluyen cobros por el uso de maquinaria pesada, tarifas de seguridad y un porcentaje fijo sobre el valor de venta del jade extraído. Para las empresas mineras, este pago no es opcional: el rechazo a cumplir con las demandas tributarias del KIA suele derivar en la confiscación inmediata del mineral, aunque KIO/A ha negado que opere en un sistema paralelo de licencias oficiales del gobierno.³⁶

De acuerdo con el informe de Global Witness de investigación especializada,³⁷ bajo el título de “Jade y Conflicto: el círculo vicioso de Myanmar” (en inglés, *Jade and Conflict: Myanmar’s Vicious Circle*) publicado en el año 2021, la KIO/A ha sido acusada de obligar a los pequeños comerciantes de jade a vender su jade por debajo del valor de mercado, lo que permite revenderlo a un precio más alto en China para obtener ganancias,³⁸ y que a su vez los líderes del KIO/A también permiten a los soldados operar sus propias parcelas de jade para subsidiar sus ingresos.³⁹ De igual forma, se menciona que la KIO/A opera empresas comerciales registradas en la provincia de Yunnan, específicamente en el centro de jade de Yingjiang. Esto les permite no sólo recaudar impuestos, sino mover capitales a través del sistema financiero chino, incluyendo cuentas en el Banco de China.⁴⁰

A pesar de que el Tatmadaw y el KIO/A mantienen una guerra abierta por el control político y territorial, en los yacimientos de Hpakant impera una lógica comercial pragmática que desafía a la narrativa convencional del conflicto. Esta “colusión entre enemigos” se manifiesta en un acuerdo tácito de beneficio

35 *Ibíd.*

36 *Ibíd.*

37 Es uno de los escasos informes que documentan detalladamente este fenómeno dentro de la industria del jade en Kachin, y se sustenta metodológicamente mediante testimonios directos de personas dentro de la industria.

38 Global Witness, *Jade and Conflict*, 36.

39 *Ibíd.*

40 *Ibíd.*, 37.

mutuo: mientras las tropas combaten en las periferias, los comandantes de ambos bandos en el epicentro minero mantienen líneas de comunicación para gestionar el flujo de capitales.⁴¹

Este sistema da como resultado lo que analistas denominan una “paz comercial” localizada. Los altos mandos militares del Tatmadaw, incluyendo figuras vinculadas a la familia del General Min Aung Hlaing,⁴² se han beneficiado de sobornos a cambio de ignorar las operaciones de empresas vinculadas a la insurgencia o de permitir el paso de suministros críticos a las minas.⁴³ El jade, por tanto, actúa como un estabilizador financiero para ambos bandos: el ejército lo utiliza para mantener la lealtad de sus oficiales mediante el acceso a redes de corrupción, mientras que la insurgencia asegura los recursos necesarios para sostener su resistencia armada. Esta simbiosis económica genera un incentivo perverso para la perpetuación de la inestabilidad, ya que un escenario de paz y transparencia estatal eliminaría las rentas extraordinarias que ambos actores capturan bajo la actual opacidad.

Finalmente, esta ruta transfronteriza no solo transporta gemas, sino que facilita un intercambio letal. Se ha documentado que grupos como el Ejército Unido del Estado Wa (UWSA) han servido de intermediarios en el mercado de armas –en el informe de Global Witness, una fuente del KIO/A, menciona que alrededor del 50 % de las armas recibidas de la UWSA lo son como “pagos de impuestos”,⁴⁴– donde los ingresos provenientes del jade son reinvertidos directamente en la adquisición de fusiles de asalto, municiones y tecnología militar que cruza de vuelta a Myanmar, cerrando así el círculo vicioso del financiamiento del conflicto.⁴⁵

41 *Ibid.*, 30.

42 Amnesty International, *Military Ltd: The Company Financing Human Rights Abuses in Myanmar* (Londres: Amnesty International, 2020), 7-15, <https://www.amnesty.org/es/documents/asa16/2969/2020/en/>. Min Aung Hlaing unge como el líder de facto y presidente interino/provisional en funciones de Myanmar y jefe del Consejo de Seguridad y Paz del Estado.

43 Global Witness, *Jade and Conflict*, 31.

44 *Ibid.*, 46.

45 *Ibid.*

3.2 Tierras raras: el valor estratégico-geopolítico y el vínculo con la demanda china

Desde hace algo más de dos décadas, la sociedad internacional está inmersa en un nuevo proceso revolucionario industrial basado en la producción tecnológica.⁴⁶ Pero este avance ha conllevado la demanda de ciertos minerales que se conocen como tierras raras, los cuales son un conjunto de 17 elementos (cada uno con una particularidad única)⁴⁷ y químicos que se han convertido en el “petróleo del siglo XXI”. Pese a su nombre, estos minerales no son estrictamente escasos en la corteza terrestre; la dificultad radica en su baja concentración, lo que hace que rara vez se encuentren en depósitos lo suficientemente puros para una extracción sencilla, sumado a la complejidad técnica y ambiental de los procesos de separación y refinamiento. Este grupo está integrado por la serie de los 15 lantánidos –Lantano (La), Cerio (Ce), Praseodimio (Pr), Neodimio (Nd), Prometio (Pm), Samario (Sm), Europio (Eu), Gadolinio (Gd), Terbio (Tb), Disprobio (Dy), Holmio (Ho), Erblio (Er), Tulio (Tm), Iterbio (Yb) y Lutecio (Lu)– junto con el Escandio (Sc) y el Itrio (Y).⁴⁸

Bajo esta premisa, es imposible proyectar un futuro de transición energética o “economía verde” sin el suministro de estos minerales. Elementos como el neodimio y el disprobio son componentes críticos en la fabricación de imanes permanentes para motores de vehículos eléctricos y turbinas eólicas.⁴⁹ Sin embargo, su utilidad trasciende la agenda ambiental: son piezas fundamentales en la microelectrónica de teléfonos inteligentes y, crucialmente, en la industria

46 M.ª Dolores Algorta Weber, *El impacto geopolítico de las tierras raras en el orden internacional* (Madrid: Centro de Seguridad Internacional, Universidad Francisco de Vitoria, s.f.), 1, <https://www.mintur.gob.es/Publicaciones/Publicacionesperiodicas/EconomiaIndustrial/RevistaEconomiaIndustrial/420/Dolores%20Algorta%20Weber.pdf>

47 *Ibíd.*

48 Murtiani Hendriwardani e Isabelle Ramdoo, *Minerales críticos: datos básicos* (Ottawa: International Institute for Sustainable Development / IGF, 2022), 1, <https://www.iisd.org/system/files/2023-09/critical-minerals-primer-es.pdf>

49 Chi-Dang, “Estado de Kachin: La frontera oculta de las tierras raras para la transición verde”, *Innovando News*, (2026), <https://es.innovando.news/stato-kachin-frontera-nascosta-terre-rare-green/>

de defensa de vanguardia, incluyendo cazas furtivos de quinta generación, sistemas de guía de misiles y radares de alta precisión. En consecuencia, estos recursos adquieren un valor estratégico y geopolítico de primer orden, donde la dependencia o el control de su suministro puede alterar significativamente el balance de poder global.

En consecuencia, estos preciados materiales no están libres de disputas entre países, y mucho menos entre grandes potencias. Actualmente, el epicentro geopolítico sobre la competencia de las tierras raras está encabezado por China y Estados Unidos, a nivel global, sobre el control de éstas. El predominio de China en el mercado global de tierras raras no se limita a la posesión de yacimientos, sino que se sustenta en una ventaja competitiva estructural:⁵⁰ el control casi absoluto de la red de refinación y el acaparamiento de patentes tecnológicas. Esta hegemonía transforma a China en el destino obligado para la exportación de materias primas extraídas.⁵¹ El Sudeste Asiático no es ajeno a esta dinámica; por el contrario, China ostenta una influencia preponderante sobre los países de la región que poseen reservas. En este contexto, el territorio de Myanmar bajo control de la KIO/A en el estado de Kachin desempeña un papel crítico, funcionando como un enclave estratégico que alimenta la maquinaria industrial china y consolida su vector de poder en la región.

Tras el golpe de Estado de 2021, la extracción se ha expandido de manera exponencial. Datos del tanque de pensamiento ISP-Myanmar indican que los yacimientos activos pasaron de 130 en 2020 a más de 370 a finales de 2024,⁵² con una concentración masiva en zonas como Chipwi. En términos de recaudación, la KIO/A ha implementado un sistema de impuestos de tránsito y licencias de

50 “El papel de China en el suministro global de tierras raras”, Casa Asia, 14 de enero de 2026, <https://www.casaasia.es/actualidad/el-papel-de-china-en-el-suministro-global-de-tierras-raras/>

51 *Ibíd.*

52 Global Witness, “Fuelling the Future, Poisoning the Present: Myanmar’s Rare Earth Boom”, *Global Witness*, (2024), <https://globalwitness.org/en/campaigns/transition-minerals/fuelling-the-future-poisoning-the-present-myanmars-rare-earth-boom/>

explotación que permite captar una renta directa antes de que el mineral cruce la frontera, consolidando una base fiscal autónoma que no depende del sistema financiero central de Myanmar.

Dentro de los minerales vitales que la organización controla, están elementos específicos como el disprosio, un metal de brillo plateado esencial para la eficiencia térmica y vida útil de las baterías de nueva generación.⁵³ Además, el disprosio es un insumo crítico para la producción de imanes permanentes, dispositivos capaces de mantener campos magnéticos constantes que son el corazón de los generadores en turbinas eólicas y motores de vehículos eléctricos.⁵⁴ Esta dependencia tecnológica genera una cadena de suministro global que termina en el norte de Myanmar. Según informes de Global Witness (2024), los productores chinos de imanes permanentes –que abastecen a gigantes automotrices como Volkswagen, Toyota, Nissan, Ford y Hyundai, así como a firmas eólicas como Siemens Gamesa⁵⁵– obtienen su materia prima directamente de las zonas en conflicto de Myanmar.

A diferencia de otros yacimientos, las tierras raras en el estado de Kachin se encuentran en arcillas de adsorción de iones presentes en granito erosionado.⁵⁶ Esta particularidad geológica facilita la extracción mediante procesos de lixiviación *in situ*,⁵⁷ lo que reduce costos operativos, pero genera daños ambientales devastadores debido al uso de químicos que contaminan los suelos.

53 Mathis Richtmann, “The Dirty Secrets Behind Myanmar’s Rare Earths Boom”, *Deutsche Welle*, (2025), <https://www.dw.com/en/the-dirty-secrets-behind-myanmars-rare-earthsboom/a-72530460>

54 *Ibid.*

55 Global Witness, “Fuelling the future, poisoning the present: Myanmar’s rare earth boom”.

56 Steven, “‘We never got what was promised’: A rare earth frontline report from Kachin State”, *Rare Earth Exchanges* (2025), <https://rareearthexchanges.com/news/we-never-got-what-was-promised-a-rare-earth-frontline-report-from-kachin-state/>

57 *Ibid.* La lixiviación *in situ* (ISL) es una técnica minera hidrometalúrgica que consiste en la inyección de soluciones químicas directamente en el yacimiento para disolver y extraer minerales sin necesidad de remoción física de tierras.

Debido al tipo de arcillas que son ricas en tierras raras pesadas,⁵⁸ como el terbio y el disprosio, Kachin se posiciona en la cima de la clasificación mundial de importancia estratégica.⁵⁹ Gracias a esta característica, China ha aprovechado esta ventaja mediante una regulación asimétrica: mientras clausuraba sus propias minas en 2016 por motivos ambientales, permitía que empresas estatales y fachadas operaran en territorio de Myanmar sin controles rigurosos.⁶⁰

A finales de 2024, tras reuniones discretas en Kunming con representantes chinos, la KIO/A impuso un nuevo régimen tributario formal.⁶¹ Aunque inicialmente hubo resistencia, en abril de 2025 se acordó un tipo fijo de 35,000 yuanes (aprox. \$4,830 USD) por tonelada métrica de concentrado exportado.⁶²

Este sistema de recaudación ha transformado el comercio de tierras raras –valorado en \$1,400 millones de dólares solo en 2023⁶³– en la columna vertebral de la autonomía de Kachin. Bajo una lógica de supervivencia neorrealista, la KIO/A canaliza estos recursos no solo para el sostenimiento militar, sino para la administración de servicios públicos básicos como educación, salud y transporte, buscando legitimar su control sobre la población frente a la ausencia del Estado central,⁶⁴ acorde a palabras del coronel Naw Bu, portavoz del KIA.

En conclusión, Myanmar se ha consolidado como el principal proveedor externo de tierras raras pesadas para China, representando más del 60 %⁶⁵ del

58 Las tierras raras pesadas (HREE sus siglas en inglés) comprenden los elementos lantánidos de mayor número atómico (del gadolinio al lutecio) e itrio. Se distinguen por su mayor escasez geológica y su valor estratégico crítico en la industria de defensa y tecnologías verdes, presentando una alta dependencia del suministro chino.

59 *Ibid.*

60 Emily Fishbein y Jauman NawFrontier Myanmar, “Strategic bargaining chips: Kachin’s rare earth mining pause”, *Frontier Myanmar* (2025), <https://www.frontiermyanmar.net/en/strategic-bargaining-chips-kachins-rare-earth-mining-pause/>

61 Stimson Center, “Rare Earths and Realpolitik”.

62 Frontier Myanmar, “Strategic bargaining chips”.

63 Global Witness, “Fuelling the Future”.

64 Frontier Myanmar, “Strategic bargaining chips”.

65 Richtmann, “The Dirty Secrets”.

valor de sus importaciones en este rubro. Esta realidad convierte a la KIO/A en un eslabón insustituible de la transición energética global y la industria de defensa, obligando a los actores internacionales a reconocer, al menos de facto, su autoridad territorial.

IV. El rol de China en el conflicto

4.1 Política exterior híbrida: relaciones con el Tatmadaw y el KIO/A

En la modernidad, dentro del contexto de las relaciones internacionales y especialmente en escenarios de conflicto, destacan dinamismos complejos que desafían las categorías tradicionales dentro de la disciplina de Relaciones Internacionales. Un claro ejemplo de estas situaciones es la proliferación de facciones en pugna cuyas interacciones con actores externos -estatales o no - no pueden comprenderse ni enmarcarse bajo la lógica convencional de alianza. En estos entornos, la premisa simplista de que “el adversario de mi adversario es mi aliado” resulta insuficiente para explicar la realidad en el terreno, particularmente en conflictos como el de Myanmar, donde operan más de 25 facciones armadas.⁶⁶

Bajo tal premisa, los conflictos contemporáneos no deben interpretarse mediante los paradigmas del siglo XX, dado que estos pueden quedar desfasados. En la actualidad, los enfrentamientos son más difusos, sin inicios ni cierres claros, y sus objetivos primordiales suelen ser la desestabilización económica o el control de recursos estratégicos antes que la conquista territorial total. Pese a estos cambios, ciertos intereses permanecen constantes, como la disputa por recursos naturales, la delimitación de áreas de influencia

66 Antonio Graceffo, “Backgrounder: Ethnic Armies in the Myanmar Civil War”, *Geopolitical Monitor*, (2024), <https://www.geopoliticalmonitor.com/backgrounder-ethnic-armies-in-the-myanmar-civil-war/>

geopolítica y la defensa de valores o ideologías. Esto permite que algunas herramientas del poder –entiéndase herramienta del poder como conjunto de medios, recursos y mecanismos que un actor utiliza para influir, controlar o modificar el comportamiento de otros actores en el sistema internacional– del siglo pasado conserven su utilidad para desentrañar las motivaciones básicas del poder.

Esta situación confusa en un conflicto no es un comportamiento nuevo entre actores, sin embargo, la tendencia se ha alzado en la era actual. Los Estados y actores globales más influyentes evitan comprometerse en alianzas rígidas que puedan derivar en conflictos prolongados, costosos o desgastantes que desvíen sus prioridades estratégicas. En su lugar, impera un pragmatismo que prioriza la consecución de intereses mediante relaciones informales, facilitando el uso de la negación plausible⁶⁷ en caso de que las interacciones con un antagonista no produzcan los resultados deseados.

Desde un nivel estatal, este comportamiento constituye una modalidad de política exterior específica, cuya complejidad aumenta cuando se manifiesta dentro de un Estado desestructurado. Aun cuando un actor externo puede reconocer formalmente al Estado central, mantiene interacciones paralelas con organizaciones político-militares que administran territorios de manera autónoma (Estado de *facto*) y que son en gran medida adversos al gobierno central (Estado de *iure*). Para explicar este fenómeno, los autores de este artículo proponen el término “política exterior híbrida”. Si bien existen conceptos cercanos que pueden ayudar a enmarcar los eventos, como la “política exterior dual”,⁶⁸ estos resultan insuficientes para describir con precisión la interacción simultánea entre actores estatales y actores no estatales con ambiciones de gobernanza por parte de un país en concreto.

67 La negación plausible es una estrategia política que permite a un Estado eludir la responsabilidad sobre acciones ilícitas o informales, al asegurar que no existan pruebas de mando directas que lo vinculen con la ejecución de dichas actividades.

68 Un concepto similar es el de política exterior dual, que alude a la práctica de un Estado que mantiene dos orientaciones simultáneas de política exterior hacia distintos bloques o esferas

Considerando lo anterior, se define la política exterior híbrida en la que un Estado combina estrategias formales e informales hacia un mismo territorio, diferenciando su relación hacia el soberano reconocido de su vínculo con actores no estatales (grupos insurgentes, movimientos étnicos u organizaciones armadas). Es “híbrida” porque amalgama la diplomacia tradicional (tratados, embajadas, protocolos) con formas de gestión no convencionales, tales como negociaciones discretas, mediaciones de facto y cooperación humanitaria o económica indirecta. El resultado es una estrategia de doble vía que busca proteger intereses nacionales y garantizar la estabilidad regional, aun cuando esto implique interactuar con diversos niveles de legitimidad.

Antes de aplicar esta definición al conflicto en Myanmar, es imperativo distinguir la “política exterior híbrida” del concepto de “guerra híbrida”. Mientras que esta última se centra en el uso de medios no convencionales para desestabilizar a un adversario –ya sea en escenarios de preguerra o de conflicto abierto–, la política exterior híbrida es, esencialmente, una herramienta de gestión diplomática y estratégica. Su propósito no es la subversión del orden, sino la adaptación de un actor estatal a la realidad de una soberanía fragmentada. Esta distinción le permite al Estado interactuar simultáneamente con la legitimidad formal y el poder fáctico, garantizando sus propios intereses y seguridad frente al caos de un territorio en disputa.

Este comportamiento se vuelve una necesidad imperativa para los Estados que conceden una alta relevancia geopolítica a un territorio –especialmente en zonas fronterizas–, pero cuya coyuntura fragmentada hace que resulte contraproducente decantarse hacia una facción en particular o intervenir de manera directa. Aunque esta praxis pueda ser catalogada como amoral desde la perspectiva de los valores tradicionales, responde a la lógica del realismo político. Los Estados no pueden guiarse por los mismos principios morales

de influencia. No cuenta con un autor definido ni aparece de forma explícita, aunque ha sido descrito en obras como *Peace and War: A Theory of International Relations* (1962) de Raymond Aron.

que los individuos, porque su responsabilidad principal es la supervivencia y el interés nacional.⁶⁹ Bajo esta premisa, la política exterior híbrida no es una elección ética, sino más bien una respuesta pragmática a la ausencia de un control estatal efectivo en sus territorios.

Como anteriormente se mencionaba, el caso de Myanmar, específicamente en el estado de Kachin, ilustra esta dinámica. En tal caso, China posee relaciones informales y pragmáticas con grupos, como la KIO/A, quienes controlan/administran zonas fronterizas estratégicas y recursos naturales clave. Simultáneamente, Beijing preserva su relación formal y el reconocimiento diplomático hacia el Estado central (Tatmadaw). Este contraste permite a China asegurar la estabilidad en su frontera y el acceso de empresas chinas a licencias de explotación⁷⁰ de recursos críticos, maniobrando hábilmente entre la legitimidad oficial y la realidad del poder en el territorio. A primera vista, desde la perspectiva de política exterior híbrida, se podría entender que China busca colapsar a Myanmar; más bien, “gestionar” los flujos económicos (ya sean tierras raras o jade) que el gobierno central no puede controlar efectivamente en el Estado, pero que son vitales para la estabilidad de la frontera china. Es decir que China se ve obligada a mantener canales abiertos de diálogo con quienes realmente poseen las llaves de los recursos y la seguridad en esa zona.

La utilidad operativa de la política exterior híbrida se manifiesta con total claridad en el estado de Kachin, donde la desestructuración del Estado de Myanmar ha dado lugar a una soberanía fragmentada. En este escenario, KIO/A no opera como una insurgencia convencional, sino como un Estado de facto. Para que la política híbrida sea efectiva, el actor externo - en este caso, China - debe reconocer que el KIO/A posee los elementos constitutivos de la estatalidad dentro de su jurisdicción: control territorial efectivo, una estructura

69 “Realism in International Ethics: Power Dynamics and Global Relations”, Philosophy Institute, acceso el 15 de octubre de 2023, <https://philosophy.institute/ethics/realism-international-ethics-power-dynamics-global-relations/>

70 Frontier Myanmar, “Strategic bargaining chips”.

administrativa jerárquica, un sistema de recaudación fiscal y la capacidad de proveer servicios básicos (educación, salud y seguridad) a la población dentro del territorio administrado.

Por consiguiente, al interactuar con KIO/A, Beijing valida la existencia de este “Estado dentro de un Estado” para gestionar lo que el gobierno de *iure* no puede: el orden en la frontera y la explotación de recursos estratégicos. Esta interacción es el núcleo de la hibridez; China mantiene una relación formal en Myanmar en Naypyidó, mientras negocia paralelamente una relación informal con la administración de Kachin para asegurar el flujo de jade y tierras raras.

En última instancia, el caso de Kachin demuestra que la política exterior híbrida es el mecanismo mediante el cual una potencia estabiliza sus intereses en un entorno de caos. No se busca el reconocimiento internacional del KIO/A, sino su aprovechamiento como interlocutor válido para la gestión de las economías ilícitas que actúan como vectores de poder. Al final del día, China no elige con quién hablar por afinidad ideológica, sino por la capacidad de dicho actor para ejercer autoridad real sobre el territorio y sus recursos, cumpliendo así con el mandato realista de supervivencia y beneficio nacional.

4.2 Intereses económicos, estabilidad fronteriza y seguridad nacional de China: el pragmatismo de la política exterior híbrida

La actuación de China en Myanmar no responde a una preferencia ideológica, sino a una necesidad sistémica de mitigar vulnerabilidades en su periferia inmediata. En este sentido, la política exterior híbrida mencionada anteriormente se desdobra en tres ejes fundamentales que buscan garantizar la supervivencia del Estado chino frente a la incertidumbre del sistema internacional: la seguridad de sus activos económicos, la impermeabilidad de su frontera y la resolución de dilemas geoestratégicos de largo alcance.

Para la seguridad nacional china, la frontera con el estado de Kachin es una zona de alta sensibilidad. La prioridad de Beijing es evitar un colapso total del orden que derive en crisis humanitarias masivas o flujos de refugiados hacia la provincia de Yunnan. En este sentido, China tolera y valida la estructura administrativa de la KIO/A como un “Estado dentro de un Estado”. Esta “tolerancia estatal” incluye permitir que las transacciones financieras de la insurgencia ocurran dentro del sistema bancario chino,⁷¹ incluyendo cuentas en el Banco de China. Al mantener estos canales abiertos, Beijing asegura una “estabilidad gestionada”, donde el conflicto se mantiene en un nivel de intensidad controlable que no interrumpe sus proyectos de infraestructura ni la seguridad de sus ciudadanos en la zona.

Para Beijing, Myanmar representa el eje central del Corredor Económico China-Myanmar (CMEC), una pieza crítica de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI).⁷² Este corredor no es solo una ruta comercial; es un seguro de vida estratégico. El desarrollo de infraestructura en el estado de Rakhine, específicamente el puerto de aguas profundas de Kyaukphyu, permite a China mitigar el denominado “Dilema de Malaca”, al ofrecer una ruta terrestre para el suministro de hidrocarburos que evita los cuellos de botella del Sudeste Asiático.⁷³

Desde esta perspectiva, los intereses económicos de China en el estado de Kachin trascienden la mera extracción de jade o tierras raras. Se trata de la protección de los gasoductos y oleoductos trans-Myanmar que atraviesan territorios bajo control fragmentado. La racionalidad china dicta que, si el Tatmadaw no puede garantizar la seguridad de estos activos, Beijing debe

71 Global Witness, *Jade and Conflict*, 37.

72 Maung Kavi, “Junta Creates Body to Fast-Track China’s BRI Projects in Myanmar”, *The Irrawaddy*, (2025), <https://www.irrawaddy.com/news/myanmar-china-watch/junta-creates-body-to-fast-track-chinas-bri-projects-in-myanmar.html>

73 Lucas Myers, “China’s Economic Security Challenge: Difficulties Overcoming the Malacca Dilemma”, *Georgetown Journal of International Affairs*, (2023), <https://gjia.georgetown.edu/conflict-security/chinas-economic-security-challenge-difficulties-overcoming-the-malacca-dilemma/>

negociar directamente con actores fácticos como la KIO/A para evitar sabotajes que afecten su seguridad energética nacional. El Stimson Center destaca que, para 2025, la mediación china se ha vuelto más agresiva, no para detener el conflicto en sí, sino para imponer zonas de “paz operativa” alrededor de los proyectos de infraestructura crítica.⁷⁴

La frontera de 2,129 kilómetros entre Yunnan y Myanmar es percibida por Beijing como un flanco vulnerable. La estabilidad fronteriza se define aquí por la ausencia de dos amenazas: el desplazamiento masivo de refugiados y la infiltración de redes de criminalidad transnacional que operan en las “zonas grises” de Myanmar.

Recientemente, el auge de los centros de estafas cibernéticas y el tráfico de personas en las fronteras de Myanmar ha obligado a China a recalibrar su apoyo a la junta militar. De acuerdo con el reporte del International Crisis Group (2024), el apoyo tácito de China a la “Operación 1027⁷⁵” - liderada por grupos insurgentes contra el Tatmadaw - fue una respuesta directa a la incapacidad de la junta para dismantelar estas redes criminales que afectaban a ciudadanos chinos. Esto demuestra que, para China, la estabilidad fronteriza tiene prioridad sobre la soberanía formal del Estado birmano: Beijing prefiere un control territorial efectivo por parte de insurgentes pragmáticos que un desorden ingobernable bajo el mando del Tatmadaw.

En última instancia, el valor de Myanmar para la seguridad nacional de China reside en su posición geográfica frente al océano Índico. La capacidad de proyectar poder marítimo y asegurar una salida directa al mar permite a China equilibrar la influencia de Estados Unidos y el bloque de la ASEAN en el Indo-Pacífico.

La política china busca evitar que Myanmar se convierta en un Estado fallido que invite a la intervención occidental bajo premisas humanitarias.

74 Amara Thiha, “Rare Earths and Realpolitik”, *Stimson Center* (2025), <https://www.stimson.org/2025/rare-earths-and-realpolitik-future-of-mediation-myanmar/>

75 *Ibid.*

La supervivencia del régimen en Beijing se ve amenazada si se establece un gobierno prooccidental en su frontera sur o si la inestabilidad birmana permite la instalación de bases de inteligencia extranjeras. Por lo tanto, la “estabilidad gestionada” es el objetivo final: un Myanmar que no sea lo suficientemente fuerte para ser independiente de Beijing, ni lo suficientemente débil para colapsar y atraer la mirada de Washington.

Es en esta intersección de necesidades donde el vector de poder de las economías ilícitas se vuelve funcional para China. Al permitir la circulación de capitales del jade y tierras raras a través del sistema bancario chino, Beijing mantiene una palanca de control financiero sobre ambos bandos, asegurando que ninguno de los dos logre una victoria total que altere el balance de poder regional que tanto beneficia a la seguridad nacional de la República Popular.

4.3 China como actor decisivo en la prolongación del conflicto

China ha adoptado un rol de política exterior híbrida y pragmática con respecto a los principales actores en el conflicto armado de Myanmar. Por un lado, su apoyo a la junta militar del Tatmadaw por ciertos proyectos de energía, presa y carreteras en curso. No obstante -y según algunas cifras- el Tatmadaw solo controla entre el 20 % y un 40 % del país, principalmente los grandes centros urbanos, dejando como resultado el control de zonas rurales y fronterizas por parte de grupos rebeldes, entre los que figura la KIO/A. Con base a lo anterior, al hablar del rol chino en el conflicto y en general, en el país, esto debe entenderse desde la lógica del pragmatismo, siendo esta la base adoptada por Beijing con respecto a su política exterior con Myanmar, para así lograr una relación de practicidad, utilidad y funcionalidad entre China, el Tatmadaw y los grupos rebeldes.

La explicación anterior deja entrever que China ha logrado entender que, para poder satisfacer sus intereses en Myanmar, no puede quedarse con

un tan solo aliado; en ese sentido, el solo hecho de apoyar a un solo actor sería perder la influencia en regiones del país, lo cual afectaría sus proyectos de energía y caminos suscritos con la junta militar, o las rutas comerciales y el libre paso de mercancías en las fronteras controladas por los grupos rebeldes.

El interés primario de China reside en asegurar el acceso a los recursos estratégicos de Myanmar, particularmente el jade y las tierras raras, alimentando un mercado ilícito transfronterizo. Estos recursos no solo son vitales para su economía, sino que también garantizan sus propios intereses en la región. China actúa, por lo tanto, como un motor de demanda que indirectamente sustenta la estructura financiera del conflicto.

Al interactuar estratégicamente con ambas partes y al funcionar como el mercado consumidor que absorbe la riqueza generada por las economías ilícitas de la facción de Kachin, China se convierte en un actor decisivo que contribuye a la prolongación estructural del conflicto. Su política exterior híbrida, que valida financiera y territorialmente las economías ilícitas (sin colapsar), refuerza la autonomía del grupo armado e inhibe la capacidad del Estado birmano para consolidar su autoridad central, perpetuando así la anarquía y la guerra interna.

V. Prospectiva y conclusiones

Es altamente probable que el conflicto se prolongue a corto y mediano plazo, dada la complejidad de los actores involucrados y la incapacidad del Tatmadaw para ejercer un control efectivo sobre la totalidad del territorio. En el caso del Estado de Kachin, la posición de la KIO/A como actor antagonístico prevalecerá, sustentada en su control territorial estratégico y en la consolidación de su vector de poder basado en el suministro de tierras raras hacia China. No obstante, esta dinámica evidencia una vulnerabilidad estructural: la dependencia absoluta del grupo respecto al mercado y la tecnología de procesamiento china. Su condición geográfica, al carecer de acceso al mar y estar rodeada de terrenos accidentados, limita sus opciones de diversificación

comercial, subordinado su viabilidad económica a cambio de su supervivencia política y militar. Esta relación de interdependencia asimétrica permite que China ignore las actividades ilícitas que financian a la organización, siempre que se garantice la estabilidad en el flujo de recursos estratégicos.

Con respecto a China, le favorece un escenario fragmentado, sin actores no estatales antagonicos hacia sus intereses en el cinturón minero de la región,⁷⁶ puesto que un actor único con el poder concentrado, con acceso al mar, ríos fluviales y con el dominio en el cinturón minero, puede fácilmente alinearse hacia otra potencia y no estar subordinado. También, es un territorio clave en la geopolítica mundial por las tierras raras; difícilmente China permita que esta región se escape de sus áreas de influencia, especialmente considerando que controla un 60 - 70 % de la producción mundial y el 85 % del procesamiento⁷⁷ de estas.

Por consiguiente, la relación que mantiene China entre estos dos actores mencionados - a pesar de que sean antagonicos - es beneficiosa para la política exterior china, dado que los intereses sobre estos se complementan y están subordinados ante la decisión de Beijing. Mientras estos no afecten al control chino del suministro global, la influencia china en la región o la estabilidad en la frontera o localidades aledañas a la frontera existirá un nulo interés en forzar un fin del conflicto (al menos entre los actores mencionados). Ello no significa que puedan existir ocasiones en que exista presión por parte de China de reducir tensiones o enfrentamientos que causen refugiados y desbordamiento hacia la frontera china o pongan en riesgo su seguridad energética, con el propósito de mantener el equilibrio de baja intensidad⁷⁸ entre las partes, y que dependan de la mediación china.

⁷⁶ *Ibid.*

⁷⁷ Gracelin Baskaran, "China's New Rare Earth and Magnet Restrictions Threaten US Defense Supply Chains", *Center for Strategic and International Studies (CSIS)*, (2025), <https://www.csis.org/analysis/chinas-new-rare-earth-and-magnet-restrictions-threaten-us-defense-supply-chains>

⁷⁸ Es una estrategia internacional donde los Estados limitan el poder de una potencia dominante sin usar la fuerza militar directa. Utiliza herramientas diplomáticas, económicas y alianzas

Definitivamente, la descripción de las dinámicas del vector de poder vinculadas a las economías ilícitas de recursos como el jade -principal fuente de financiamiento del grupo gracias a la monopolización de su extracción y a la ruta transfronteriza hacia China- revela la complejidad de un conflicto donde coexisten el Tatmadaw y la KIO/A bajo la sombra de la política exterior híbrida de Beijing. China ejerce un rol que mantiene relaciones diplomáticas formales con el gobierno militar para preservar la estabilidad institucional, mientras sostiene vínculos con la KIO/A para garantizar el suministro ininterrumpido de tierras raras, vitales para su hegemonía tecnológica.

En consecuencia, mientras persista la demanda china y la KIO/A mantenga el control territorial de las zonas mineras, el grupo preservará su capacidad de maniobra mediante estas actividades redituables. Bajo el lente neorrealista, China no persigue una paz total ni la desintegración del Estado de Myanmar, sino una “estabilidad gestionada”: un equilibrio de fuerzas donde Beijing actúa como el árbitro último, asegurando su preeminencia regional y el flujo constante de recursos estratégicos.

Resulta relevante remarcar la perspectiva de los autores del libro *Conflict in Myanmar*, que expone que esto va más allá de factores superficiales; la disputa central reside en una lucha por el control del poder, un elemento que ha modelado la historia y la complejidad dentro de Myanmar:

“Nos lleva a concluir que los problemas fundamentales en el conflicto Kachin no son los recursos ni el territorio, ni siquiera la discriminación basada en diferencias culturales y religiosas. Más bien, los problemas clave del conflicto son las manifestaciones politizadas de creencias ideológicas contrapuestas sobre la estructuración, la distribución y la gestión del poder político”.⁷⁹

institucionales para frustrar las acciones de grandes potencias y reducir su influencia de forma no confrontativa. Aunque se hace referencia a tal estrategia hacia una potencia, fácilmente puede ocuparse tal estrategia hacia cualquier Estado.

79 Nick Cheesman, Nicholas Farrelly y Yusof Ishak, *Conflict in Myanmar: War, Politics, Religion* (Singapur: ISEAS Publishing, 2016), 61.

Bibliografía

- » Algora Weber, María Dolores. *El impacto geopolítico de las tierras raras en el orden internacional*. Madrid: Centro de Seguridad Internacional, Universidad Francisco de Vitoria, s.f.). <https://www.mintur.gob.es/Publicaciones/Publicacionesperiodicas/EconomiaIndustrial/RevistaEconomiaIndustrial/420/Dolores%20Algora%20Weber.pdf>
- » Amnesty International. *Military Ltd: The Company Financing Human Rights Abuses in Myanmar*. Londres: Amnesty International, 2020. <https://www.amnesty.org/es/documents/asa16/2969/2020/en/>
- » Baskaran, Gracelin. "China's New Rare Earth and Magnet Restrictions Threaten US Defense Supply Chains", *Center for Strategic and International Studies (CSIS)*, October 9, 2025. <https://www.csis.org/analysis/chinas-new-rare-earth-and-magnet-restrictions-threaten-us-defense-supply-chains>
- » BBC. "Tatmadaw: el ejército de Myanmar, tristemente conocido por su brutalidad", *BBC news*, 1 de febrero de 2022, <https://www.bbc.com/news/world-asia-56660483>
- » Casa Asia. "El papel de China en el suministro global de tierras raras", *Casa Asia*, 14 de enero de 2026. <https://www.casaasia.es/actualidad/el-papel-de-china-en-el-suministro-global-de-tierras-raras/>
- » Cheesman, Nick, Nicholas Farrelly and Yusof Ishak. *Conflict in Myanmar: War, Politics, Religion*. Singapur: ISEAS Publishing, 2016.
- » Constitución de la República de la Unión de Myanmar. Myanmar: Consejo Estatal de Paz y Desarrollo, 2008. https://www.constituteproject.org/constitution/Myanmar_2008
- » Dang, Chi. "Estado de Kachin: La frontera oculta de las tierras raras para la transición verde". *Innovando News*, 1 de enero de 2026. <https://es.innovando.news/stato-kachin-frontier-nascosta-terre-rare-green/>
- » De Moraes Branco, Pércio. "Algumas Gemas Clássicas". *Serviço Geológico do Brasil SGB-CPRM*. Consultado el 21 de enero de 2026. <https://www.sgb.gov.br/algumas-gemas-classicas>
- » Derla, Luis Angelo. "The Myanmar Civil War: The Consequence of Power". *Davis Political Review*, December 15, 2025. <https://www.davispoliticalreview.com/article/the-myanmar-civil-war-the-consequence-of-power>
- » Ethics. "Realism in International Ethics: Power Dynamics and Global Relations". *Philosophy Institute*, acceso el 15 de octubre de 2023, <https://philosophy.institute/ethics/realism-international-ethics-power-dynamics-global-relations/>
- » Fishbein, Emily and Jauman Naw. "Strategic bargaining chips: Kachin's rare earth mining pause". *Frontier Myanmar*, August 1, 2025. <https://www.frontiermyanmar.net/en/strategic-bargaining-chips-kachins-rare-earth-mining-pause/>
- » García Llata, Antonio. "Entendiendo el conflicto civil birmano (Parte 1/2)", *The Political Room*, 16 de mayo de 2024. <https://thepoliticalroom.com/blog/entendiendo-el-conflicto-civil-birmano-parte-1-2>
- » Global Witness. "Fuelling the Future, Poisoning the Present: Myanmar's Rare Earth Boom". *Global Witness*, 23 de mayo de 2024. <https://globalwitness.org/en/campaigns/transition-minerals/fuelling-the-future-poisoning-the-present-myanmars-rare-earth-boom/>
- » Global Witness. *Jade and Conflict: Myanmar's Vicious Circle*. Londres: Global Witness, 2021. https://gw.hacdn.io/media/documents/Jade_and_Conflict_-_High_res_-_June_2021.pdf
- » Graceffo, Antonio. "Backgrounder: Ethnic Armies in the Myanmar Civil War". *Geopolitical Monitor*, February 27, 2024. <https://www.geopoliticalmonitor.com/backgrounder-ethnic-armies-in-the-myanmar-civil-war/>
- » Gutiérrez-Sanín, Francisco y Dennis Rodgers. "Introducción Economías ilícitas, movilización social y ambigüedades". *Estudios Socio-Jurídicos* 22, n. 2 (2020). <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/sociojuridicos/article/view/9488/8611>
- » Hendriwardani, Murtiani e Isabelle Ramdoo. *Minerales críticos: datos básicos*. Ottawa: International Institute for Sustainable Development / IIGF, 2022. <https://www.iisd.org/system/files/2023-09/critical-minerals-primer-es.pdf>
- » Hidalgo García, María del Mar. "Capítulo 13. Los conflictos étnicos de Myanmar: Kachin", en *Panorama geopolítico de los conflictos* 2013. Madrid: Ministerio de Defensa, 2013. <https://www.defensa.gob.es/documents/2073105/2077188/Cap%C3%ADtulo+13.+Los+conflictos+%C3%A9tnico+s+de+Myanmar+Kachin.pdf/2dc3c7ea-0411-46c7-97c0-e6d3d0b49d41?t=1764232471824>
- » Hsu, Tao, Kirk Makepeace, Andrew Lucas and Nikki Makepeace. "The Nephrite Jade Road: Evolution of the Green Nephrite Market". *GIA*, October 26, 2015. <https://www.gia.edu/gia-newsresearch/nephrite-jade-road-evolution-green-nephrite-market>
- » Kavi, Maung. "Junta Creates Body to Fast-Track China's BRI Projects in Myanmar". *The Irrawaddy*, November 7, 2025. <https://www.irrawaddy.com/news/myanmar-china-watch/junta-creates-body-to-fast-track-chinas-bri-projects-in-myanmar.html>

- » King, Anna S. "Myanmar's Coup d'état and the Struggle for Federal Democracy and Inclusive Government". *Religions* 13, no 7 (2022). <https://doi.org/10.3390/rel13070594>
- » Moreno, Patricia. "¿Por qué Birmania se llama ahora Myanmar?". *El Orden Mundial*, 13 de marzo de 2025, <https://elordenmundial.com/por-que-birmania-se-llama-myanmar/>
- » Myers, Lucas. "China's Economic Security Challenge: Difficulties Overcoming the Malacca Dilemma". *Georgetown Journal of International Affairs*, march 22, 2023. <https://gjia.georgetown.edu/conflict-security/chinas-economic-security-challenge-difficulties-overcoming-the-malacca-dilemma/>
- » Nielsen, Juan. "Myanmar - China's west coast dream: Understanding Beijing's interests in Myanmar" *Danish Institute for International Studies*, may 18, 2022. <https://www.diis.dk/node/25685>
- » Richtmann, Mathis. "The Dirty Secrets Behind Myanmar's Rare Earths Boom". *Deutsche Welle*, may 24, 2025. <https://www.dw.com/en/the-dirty-secrets-behind-myanmars-rare-earthsboom/a-72530460>
- » Schiavon Uriegas, Jorge Alberto, Adriana Sletza Ortega Ramírez, Marcela López-Vallejo Olvera y Rafael Velázquez Flores. *Teoría de las Relaciones Internacionales en el Siglo XXI, Interpretaciones críticas desde México*, 2a ed. México: AMEI, BUAP, CIDE, COLSA, UABC, UANL Y UPAEP, 2016. <https://amei.mx/biblioteca-virtual/teorias-relaciones-internacionales-en-siglo-xxi-2a-ed/>
- » Steven, "We never got what was promised: A rare earth frontline report from Kachin State", *Rare Earth Exchanges*, aug 8, 2025. <https://rareearthexchanges.com/news/we-never-got-what-was-promised-a-rare-earth-frontline-report-from-kachin-state/>
- » "Tatmadaw: el ejército de Myanmar, tristemente conocido por su brutalidad". *BBC news*, 2 de febrero de 2022, <https://www.bbc.com/news/world-asia-56660483>
- » Thiha, Amara. "How China Carved Up Myanmar". *Foreign Affairs*, december 26, 2025. <https://www.foreignaffairs.com/asia/how-china-carved-myanmar>
- » Thina, Amara. "Rare Earths and Realpolitik: The Future of Mediation in Myanmar". *Stimson Center*, june 24, 2025. <https://www.stimson.org/2025/rare-earths-and-realpolitik-future-of-mediation-myanmar/>
- » Terblanche, Erika, Zibusiso Ngulube y Helen Wilson. "Mirando en las sombras: Una guía BLUEPRINT de Ipsos para: Medir y comprender el tamaño, la forma y el impacto del comercio ilícito". *Ipsos*, 2023. <https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/publication/documents/2023-08/Ipsos%20Blueprint%20-%20Comercio%20Il%C3%ADcito.pdf>
- » Zheng, Julius. "Prospects amid challenges in China's jewellery market in 2024". *JewelleryNet*, january 10, 2024. <https://news.jewellerynet.com/en/jnanews/features/25602/011024-Prospects-amid-challenges-in-Chinas-jewellery-market-in-2024>

Implicaciones del establecimiento del primer megapuerto de COSCO Shipping en Chancay, Perú, en la geopolítica marítima de China frente a Estados Unidos (2019–2026)

Implications of the establishment of COSCO Shipping's first megaport in Chancay, Peru on China's maritime geopolitics vis-à-vis the United States (2019–2026)

José Benjamín Cerón Escobar

(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0000-7316-2957>

Correspondencia: benjaminceronj@gmail.com

Paola Marcela Esquivel Avalos

(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0003-1982-5993>

Correspondencia: esquivelpaola2002@gmail.com



Recibido: 31-03-2026

Aceptado: 18-08-2026

<https://doi.org/10.66778/RI.v08n01.05>

IMPLICACIONES DEL ESTABLECIMIENTO DEL PRIMER MEGAPUERTO DE COSCO SHIPPING EN CHANCAY, PERÚ, EN LA GEOPOLÍTICA MARÍTIMA DE CHINA FRENTE A ESTADOS UNIDOS (2019–2026)

José Benjamín Cerón Escobar
Paola Marcela Esquivel Avalos

RESUMEN

En casos particulares, las empresas pueden trascender su función económica y convertirse en instrumentos de proyección geopolítica, hecho que se refleja en la instauración del megapuerto de Chancay, Perú, considerado un punto de inflexión en la geopolítica marítima del hemisferio occidental. Por primera vez, una empresa estatal china, *China Ocean Shipping Company* (COSCO), controla directamente una infraestructura portuaria de alta capacidad, estratégicamente ubicada en América Latina, región históricamente vinculada a la influencia de Washington, en el marco de la política exterior china de la “Iniciativa de la Franja y la Ruta”. Las implicaciones geopolíticas son significativas y abarcan desde el reordenamiento de las rutas transpacíficas y la reducción de la centralidad del Canal de Panamá, hasta el desafío que este acontecimiento representa para la supremacía estadounidense a nivel global. Su capacidad va más allá de su sistema automatizado o de su ventaja para recibir buques pesados; el puerto contiene un valor estratégico: el ingreso de China como actor estructural en la toma de decisiones de la región, incentivando el estrechamiento de vínculos con Beijing. Asimismo, genera preocupación en Washington ante posibles y progresivos desplazamientos de su influencia tradicional. Por tanto, se revela una lógica más profunda: tal red portuaria sienta las bases para que el puerto sea concebido como una arteria de logística militar, ante las preocupaciones explícitas expresadas por Estados Unidos. China ha logrado modificar paulatinamente su mapa de influencia, pasando de una posición periférica a una central dentro del Sistema Internacional, confirmando su poder económico y sus políticas expansionistas enfocadas hacia el control de las rutas marítimas comerciales.

PALABRAS CLAVES: COSCO *Shipping* - geopolítica marítima - Iniciativa de la Franja y la Ruta - poder marítimo - puerto de Chancay

IMPLICATIONS OF THE ESTABLISHMENT OF COSCO SHIPPING’S FIRST MEGAPORT IN CHANCAY, PERU ON CHINA’S MARITIME GEOPOLITICS VIS-À-VIS THE UNITED STATES (2019–2026)

José Benjamín Cerón Escobar
Paola Marcela Esquivel Avalos

ABSTRACT

In certain, cases companies can transcend their economic functions and become instruments of geopolitical projection; the establishment of the Chancay megaport in Peru constitute a turning point in the maritime geopolitics of the Western Hemisphere. For the first time, the state-owned China Ocean Shipping Company (COSCO) directly controls a high-capacity port infrastructure strategically located in Latin America, a region historically associated with U. S influence, within the framework of China’s “Belt and Road Initiative.”). The Geopolitical implications are significant, ranging from the reconfiguration of trans-Pacific routes and the reduced centrality of the Panama Canal to the challenge this development poses to U. S. global predominance. Its significance extends beyond its automated systems and ability to accommodate large vessels. The port has strategic value because it marks China’s entry as a structural actor in the regional decision-making, encourages closer ties with Beijing, and raises concerns in Washington about the possible gradual displacement of its traditional influence. This reveals a deeper logic: the port network could lay the foundations for the port to be conceived as a military logistics artery, a possibility explicitly identified as a concern by the United States. China has gradually reshaped its sphere of influence, moving from a peripheral to a more central position within the international system and reinforcing its economic power and expansionist policies aimed at controlling commercial maritime routes.

KEYWORDS: COSCO *Shipping* - maritime geopolitics - Belt and Road Initiative - maritime power - Port of Chancay

Implicaciones del establecimiento del primer megapuerto de COSCO *Shipping* en Chancay, Perú, en la geopolítica marítima de China frente a Estados Unidos (2019–2026)

José Benjamín Cerón Escobar¹
Paola Marcela Esquivel Avalos²
El Salvador

Introducción

Entre el marco de la interacción entre política y economía, las empresas logísticas constituyen un rol meramente comercial. Empero, en casos muy puntuales, tales empresas pueden ser consolidadas como un instrumento deliberadamente empleado por los gobiernos como parte de sus estrategias

- 1 Licenciado en Relaciones Internacionales por la Universidad de El Salvador. Durante su formación universitaria, participó en Modelos de Naciones Unidas y en actividades extracurriculares vinculadas con migración y movilidad humana, así como en concursos académicos como el Rally Latinoamericano de Innovación. En el año 2024, nombró una aplicación denominada “IncluD”, iniciativa impulsada por la Colectiva Feminista en consorcio con la Unión Europea y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Actualmente se desempeña profesionalmente en el sector aduanero, donde mantiene un interés por la lectura, documentales históricos y una fascinación por la redacción.
- 2 Estudiante de quinto año de la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la Universidad de El Salvador, apasionada por la gestión de proyectos, espacios de diálogo y debate, así como temáticas medioambientales y de género. A lo largo de mi formación personal y profesional he tenido la oportunidad de participar en diferentes espacios tanto nacionales como internacionales, de diálogo, seminarios, ponencias, modelos de la Organización de las Naciones Unidas, hackathons de innovación social, entre otros, sobre temas de función pública, análisis político, perspectiva de género, gestión de proyectos, así como otras temáticas relacionadas con el contexto mundial actual.



particulares vinculadas hacia la búsqueda de cierta proyección, influencia y poder sobre otras regiones. Por tanto, más allá de su función operativa, la utilización estratégica de estas empresas puede propiciar un cambio en las dinámicas de poder entre los Estados, incidiendo directamente en la geopolítica global. De esta manera, estas empresas tienen la facultad de intervenir en sectores clave de la economía global o de control sobre ciertas rutas comerciales, lo que indudablemente vigoriza su incidencia en el escenario mundial.

Un caso singular que ilustra esta dinámica es precisamente la República Popular de China. Es por ello que un antecedente fundamental a tener en cuenta para poder comprender a profundidad el contenido, es la presencia que ha tenido este país asiático en los puertos del continente africano desde hace más de dos décadas. Aunque su actividad contempla un interés comercial, esta forma de intervención también evidencia objetivos mucho más profundos como el fortalecer su influencia en el Sur Global. En este contexto, desde 2021 China ya había invertido en 46 puertos en África, destacando así su presencia en países estratégicos.³

En este sentido, la proyección de China no se ha limitado al continente africano, sino que ha comenzado a extenderse hacia regiones tradicionalmente influenciadas por otras potencias, como es el caso de América Latina. Es precisamente en este escenario donde adquiere especial relevancia el establecimiento del megapuerto de COSCO *Shipping* en Chancay, Perú, el cual representa la primera gran infraestructura portuaria de capital estatal chino en el hemisferio occidental. Su inauguración en 2024 no sólo marca un hito en términos logísticos y comerciales, sino que introduce una nueva variable en la dinámica del poder marítimo global.

3 Len Ishmael, ed., *Aftermath of War in Europe: The West VS. the Global South?* (Rabat: Policy Center for the New South, 2023), sección introductoria, <https://www.policycenter.ma/publications/aftermath-war-europe-west-vs-global-south>

I. Expansión global de China y consolidación de su poder marítimo

1.1 China como exportador por excelencia: evolución de su comercio marítimo internacional

El inicio de la República Popular China como potencia comercial no fue fácil. A partir de 1949, con el ascenso de Mao Zedong al poder y de la mano del Partido Comunista Chino, se llevaron a cabo diversas reformas económicas y planes quinquenales que, durante décadas, representaron avances lentos y poco significativos para la economía china. Sin embargo, fue hasta 1978, tras la muerte de Mao Zedong y el ascenso al poder de Deng Xiaoping, cuando China se alejó del modelo soviético a través de la “Reforma y Apertura”, que consistió en cuatro etapas, mejor conocidas como las “Cuatro Modernizaciones”, en áreas como la agricultura, la industria, la ciencia y la tecnología, y la defensa.

Estas reformas sentaron las bases para el ascenso de China como potencia comercial y, consecuentemente, en el comercio marítimo internacional a través de la ampliación de su capacidad industrial exportadora, su red logística marítima y su liderazgo en el comercio global. Entre los avances más significativos en materia comercial suscitados tras las reformas, se encuentran el establecimiento de cuatro Zonas Económicas Especiales (ZEE) en la región costera del sureste del país, Zhuhai, Shantou y Xiamen, así como la establecida en la Ciudad de Shenzhen; todas estas medidas atrajeron inversión de capital extranjero y dinamización de la economía.

Con la llegada del nuevo milenio, se dieron diversos sucesos en materia marítima comercial como lo fue el fortalecimiento de los principales puertos chinos: Puerto de Shenzhen y el Puerto de Shanghai, entre otros, así como la adhesión histórica de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 2001. Para China, la adopción de las normas y los principios de la OMC sirvió

de pauta para una transformación económica e institucional de gran alcance. La transformación estructural desencadenada por las reformas relacionadas con la adhesión contribuyó al crecimiento dinámico y la modernización de China.⁴

En septiembre de 2013 se dio a conocer la iniciativa de la “Franja y la Ruta”. Dicha estrategia tiene sus raíces en la larga historia de China en facilitar el comercio a través de las antiguas rutas de la seda que conectaba Asia, Oriente Medio y Europa; así mismo, se estableció con dos componentes principales: la Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI. La Ruta Marítima consistió en planes para ampliar las rutas marítimas a través de Asia Oriental, Asia Meridional, Oriente Medio y África, cuyos frutos y estrategia siguen desarrollándose en la actualidad.⁵

1.2 El carácter del gobierno chino como motor de la expansión marítima

El carácter del gobierno hace referencia a uno de los principios constitutivos del poder marítimo planteados por Alfred Thayer Mahan en su obra *The Influence of Sea Power upon History, 1660–1783* (1890). Específicamente en su Capítulo 1, “Discusión de los elementos del poder marítimo”; Mahan, a través de su obra, argumentaba que el poder estatal y la supremacía global estaban estrechamente ligados al poderío naval y al control de las rutas comerciales marítimas.⁶

Respecto al principio del carácter del gobierno, se ejemplifica a través de la voluntad de un gobierno de expandir su capacidad naval mercante y de

4 Ngozi Okonjo-Iweala, “20 años de la adhesión de China a la OMC: Integración y desarrollo” (Ponencia, Organización Mundial del Comercio, 10 diciembre de 2021). https://www.wto.org/spanish/news_s/spno_s/spno19_s.htm

5 Spencer Feingold, “La iniciativa de la Franja y la Ruta de China que cumplió 10 años. Esto es lo que hay que saber”, *Foro Económico Mundial*, (2024), <https://es.weforum.org/stories/geographies-in-depth/la-iniciativa-china-de-la-franja-y-la-ruta-cumple-10-anos-esto-es-lo-que-hay-que-saber/>

6 Diva Zalani, “Alfred Thayer Mahan and Supremacy of Naval Power”, *The Geostrata, Centre for Strategic Studies*, (2024), <https://www.thegeostrata.com/post/alfred-thayer-mahan-and-supremacy-of-naval-power>

guerra dentro de su ejercicio con el fin de posicionarse como una potencia en materia marítima. Un ejemplo del continuo carácter del gobierno chino en la búsqueda del dominio marítimo internacional es la constante adaptabilidad de sus políticas y estrategias más significativas. En 2017, el Partido Comunista de China incorporó oficialmente el avance de la Iniciativa de la Franja y la Ruta a su constitución.⁷

Asimismo, desde 2017, China ha sido el mayor constructor naval del mundo. De los 89 millones de toneladas de peso muerto de buques comerciales construidos en 2024, 50,8 millones, es decir el 57 %, fueron chinos. Acorde a la Armada de los Estados Unidos de América, la capacidad de construcción naval de China es más de 200 veces mayor que la de los EE. UU. Tan solo en 2023, China entregó 972 buques comerciales, mientras que los EE. UU. entregaron 7.⁸

1.3 Estrategia China de cooperación internacional para la mejora de infraestructura portuaria en el Sur Global

"La cooperación internacional de la Franja y la Ruta ha despegado, ha crecido rápidamente y ha producido resultados fructíferos", expresó el líder chino Xi Jiping en octubre del 2023, durante una ceremonia de conmemoración del décimo aniversario de la iniciativa. "Cubriendo la tierra, el océano, el cielo e internet, esta red ha impulsado el flujo de bienes, capital, tecnologías y recursos humanos entre los países implicados".⁹

Los países implicados a los que hace referencia en su discurso provienen de África, Asia, Europa y Sudamérica, a través de diversos acuerdos de cooperación que incluyen la construcción y mejora de la infraestructura portuaria y del comercio (carreteras, ferrocarriles, oleoductos, puertos). En 2015,

7 Spencer Feingold, "La iniciativa de la Franja y la Ruta de China que cumplió 10 años. Esto es lo que hay que saber".

8 Brian Potter, "How China Became the World's Biggest Shipbuilder", *Construction Physics*, (2025), <https://www.construction-physics.com/p/how-china-became-the-worlds-biggest>

9 Feingold, "La iniciativa de la Franja y la Ruta", *Foro Económico Mundial*.

se lanzó el Corredor Económico China-Pakistán (CPEC), un corredor comercial que une el Puerto de Gwadar en el Mar Árabe con Kashgar, ubicada en la Región Autónoma de Uigur de Xinjiang/Sinkiang, en el oeste de China.¹⁰

Es importante destacar el caso de el puerto griego del Pireo, considerado la gran puerta de entrada de los productos asiáticos a Europa, es uno de los ejemplos de la expansión de las empresas chinas en la red global de puertos. Tras la crisis financiera del 2008, la empresa estatal naviera *China Shipping Corporation* (COSCO), recibió concesiones para poder operar dos terminales del puerto; años después, en el 2016, finalmente adquiere una parte mayoritaria (51 %), comprometiéndose a invertir alrededor de 200-600 millones de euros según diversas fuentes.¹¹

Uno de los ejemplos más recientes de la nueva Ruta Marítima de la Seda del siglo XXI, es la construcción del Puerto de Chancay en Perú, inaugurado en noviembre de 2024, cuya idea nació alrededor del 2009 y en sus inicios fue concebido para ser gestionado por inversionistas mayoritariamente peruanos, hasta que, en 2019, durante el Foro Económico Internacional de Davos, COSCO *Shipping* se asoció con la empresa Volcan Compañía Minera, con el fin de invertir alrededor de 3 mil millones de dólares en el desarrollo del puerto. En mayo del mismo año COSCO adquiere una participación mayoritaria del 60 % frente a un 40 % de la empresa Volcan Compañía Minera. Este acuerdo coincidió con la firma del Memorando de Entendimiento de la Iniciativa de la Franja y la Ruta entre Perú y China.¹²

10 *Ibíd.*

11 Cecilia Barría, “La estratégica red de puertos que China controla en el mundo y cómo está avanzando en América Latina”, *BBC News Mundo* (2021), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-58849114>

12 Alejandra Pizarro Choy, “Chancay Multipurpose Port Terminal,” *The People’s Map*, (2025), <https://thepeoplesmap.net/project/chancay-multipurpose-port-terminal/>

II. COSCO *Shipping* como instrumento estatal en la geopolítica marítima China

2.1 Origen y evolución de la empresa COSCO *Shipping* en el mercado internacional

El 27 de abril de 1961, se fundó *China Ocean Shipping Company* (COSCO), la primera compañía naviera internacional de la República Popular China. De 1971 a 1977 se considera su etapa inicial de desarrollo, caracterizada por el establecimiento de las primeras rutas comerciales nacionales e internacionales, creación de las primeras sucursales y sus primeros índices de expansión a otros países de Asia, África, Europa y América Latina.¹³

De 1978 al 2004, se considera que se dio su transformación. En febrero de 1993, *China Ocean Shipping Company* (la empresa matriz), *China Ocean Shipping Agency* (PENAVICO), *China Automobile Transportation Company* y *China Ship Fuel Supply Company*, cofundaron *China Ocean Shipping (Group) Company* (Grupo COSCO o COSCO). El nuevo grupo definió una estrategia de desarrollo diversificada que abarcaba el transporte marítimo, terrestre y aéreo,¹⁴ sentando las bases de su posterior liderazgo mundial.

La llegada de un buque chino a Estados Unidos de América, el MV Liu Lin Hai llegando al puerto de Seattle en 1979, así como el establecimiento de acuerdos en materia laboral de tripulación, como lo fue el establecido con Iino Kaiun Kaisha Ltd., simbolizaron que las tensiones en las relaciones entre China y Estados Unidos durante las últimas décadas comenzaban a disiparse. El 29 de noviembre de 1988, COSCO adquirió las acciones de *Zhonghao Shipping Agency Co., Ltd.*, convirtiéndola en una filial de propiedad total en el Reino Unido, y

13 “History”, China COSCO Shipping Corporation Limited, consultado el 10 de marzo de 2026, <https://en.coscoshipping.com/col/col6922/index.html>

14 *Ibid.*

posteriormente pasó a llamarse COSCO (UK) Ltd, la primera empresa en el extranjero de propiedad total de COSCO, marcando el inicio de las operaciones comerciales transnacionales en el ámbito internacional.¹⁵

El 5 de octubre de 1993, COSCO Corporation (Singapore) Ltd. comenzó a cotizar en la Bolsa de Singapur; fue la primera empresa de COSCO en cotizar en el extranjero y también la primera empresa estatal china en cotizar en el mercado de capitales extranjeros. En los años siguientes, COSCO Pacific y COSCO International salieron simultáneamente a la bolsa de Hong Kong.¹⁶

En 2002, se fundó COSCO Logistics Co., Ltd. en Pekín; este fue un paso clave en la transición de una compañía naviera global a un operador logístico global basado en el transporte marítimo. Se negociaron 130 millones de acciones de COSCO *Shipping* en la bolsa de valores, lo que marcó la entrada oficial del negocio de transporte marítimo de COSCO en el mercado de capitales chinos, consolidando su prestigio tanto a nivel nacional como internacional.¹⁷

Con todos estos acontecimientos, en 2004 superó los objetivos de evaluación de desempeño establecidos por la Comisión de Supervisión y Administración de Activos Estatales (SASAC), convirtiéndose en la mayor naviera de China y la segunda más grande del mundo. Sus beneficios totales superaron los 12.000 millones de RMB (divisa de curso legal de la República Popular de China), convirtiéndose así en una de las principales contribuyentes a las ganancias entre las empresas estatales centrales. Ese año, los ingresos superaron por primera vez los 10.000 millones de RMB desde su fundación.¹⁸

De 2005 a 2015, se desarrolló globalmente a través de nuevas estrategias con metas claras y ambiciosas. A principios de 2005, se planteó el objetivo de generar ingresos anuales de 10 mil millones de RMB, a través de la construcción de una marca centenaria y una nueva etapa de globalización. COSCO había sido

15 “History”, China COSCO Shipping Corporation Limited.

16 *Ibíd.*

17 *Ibíd.*

18 *Ibíd.*

la segunda compañía naviera más grande del mundo durante muchos años, su volumen de carga marítima superó los 300 millones de toneladas en 2015, batió el récord de 400 millones de toneladas en 2007 y alcanzó otro máximo histórico de 436 millones de toneladas en 2010.¹⁹

Otro hito, en julio de 2007, apareció por primera vez en la lista Fortune Global 500, ocupando el puesto número 488; en los años siguientes, reapareció en la lista, situándose en los puestos 405 y 327. El año siguiente, en noviembre, obtuvo la concesión para operar la terminal del puerto de El Pireo, en Grecia, durante 35 años, y asumió la gestión de dos terminales el 1 de junio de 2010.²⁰ Finalmente, su mayor punto de inflexión llega en el 2016, con la fusión de *China Ocean Shipping (Group) Company (Cosco)* y *China Shipping (Group) Company (CSG)*.

2.2 Vinculación con la política exterior y de seguridad nacional de China

El extenso desarrollo del posicionamiento de COSCO como un líder en materia marítima internacional a través de los años, responde a las directrices de política exterior y seguridad nacional llevadas a cabo por Pekín a lo largo de décadas, en regiones de Asia, África, Europa y América Latina. Al ser una empresa estatal regulada por entes estatales, como lo es la Comisión de Administración y Supervisión de Activos del Estado (SASAC), la convierte en una extensión de las políticas del gobierno chino.

Además, al ser una de las navieras más importantes del mundo, se convierte en un actor estratégico que articula intereses geopolíticos, económicos y logísticos que ayudan con la expansión del comercio y presencia internacional. COSCO ha fungido como una herramienta catalizadora de iniciativas como la “Reforma y Apertura” de 1978 y posteriormente, la “Franja y la Ruta” de

19 “History”, China COSCO Shipping Corporation Limited.

20 *Ibíd.*

2013. En esta última, la inversión en puertos claves y establecimiento de rutas marítimas que facilitan el flujo del comercio han ayudado a establecer una mayor conectividad global.

El poseer una flota mercante con extensa presencia alrededor del globo también facilita la seguridad nacional de China, ya que se cuenta con una capacidad logística para transportar recursos claves (petróleo, gas y diversas materias primas) ante un posible conflicto, un estado de emergencia o un colapso de las cadenas de suministros globales, fomentando así la independencia de terceros actores del sistema internacional, asegurando su seguridad tanto nacional como económica.

La extensión territorial que ha obtenido COSCO a lo largo de las décadas es uno de los elementos señalados por Alfred Thayer Mahan respecto a la supremacía marítima, mediante el control de puntos estratégicos continentales, como lo es el Puerto del Pireo en Grecia y el reciente Puerto de Chancay en Perú. A través de COSCO, como herramienta multifuncional, China ha logrado articular su poder económico mediante su poder marítimo estratégico que va más allá de lo comercial y lo logístico, reforzando su política exterior y de seguridad nacional, posicionándose a nivel estatal en el escenario internacional actual y por devenir.

2.3 Rol de COSCO *Shipping* como brazo logístico de China frente a Estados Unidos

El auge del comercio de China ha rivalizado desde hace décadas con los intereses hegemónicos de Estados Unidos, que pasó de la búsqueda de inclusión de China en el comercio internacional a una política de contención, en la cual el problema reside, principalmente en la alta competencia de China en el panorama internacional frente a Estados Unidos en ciertas áreas. Esta alta

competencia ha llevado a China, a través de su brazo logístico por excelencia, COSCO *Shipping*, a tener presencia en zonas geográficas que históricamente han sido influenciadas por Estados Unidos.

Y es que, aunque para Latinoamérica los puertos son una cuestión de desarrollo económico, para Washington lo son de seguridad nacional.²¹ Es por eso que Washington ha expresado sus preocupaciones al respecto; especialmente, tras la inauguración en 2024 del Puerto de Chancay en Perú, Estados Unidos declaró tal suceso como una pérdida de soberanía. En febrero de 2026, el embajador estadounidense acreditado en el Perú tuiteó las siguientes palabras: *“Todo tiene un precio, y a la larga lo barato sale caro. No hay precio más alto que perder soberanía”*.²²

Pero estas preocupaciones se han manifestado desde años anteriores. En 2025, el Departamento de Defensa de Estados Unidos incluyó a China COSCO *Shipping* en su lista de “empresas militares chinas”. Esta valoración refleja la consideración del Pentágono de que China fusiona tecnologías comerciales y militares para fortalecer su poder nacional. La medida busca señalar los posibles vínculos de estas empresas con el ejército chino, desalentando la inversión extranjera y allanando el camino para futuras acciones regulatorias.²³

Ante tal medida, un portavoz de la embajada china en Washington criticó estas acciones, calificándolas de discriminatorias y una violación de los principios de competencia de mercado; además, aseguró que China defenderá los derechos de sus empresas frente a estas medidas.²⁴

21 Luis García Casas, “Los puertos atizan el pulso China-EE. UU. por Latinoamérica”, *Economía/América Latina* (2026), <https://www.dw.com/es/los-puertos-atizan-el-pulso-china-ee-uu-por-latinoam%C3%A9rica/a-76219964>

22 Embajador Navarro, “Post”, emitido el 11 de febrero 2026, Plataforma X, <https://x.com/USAmbPeru/status/2021620828551700868>

23 “Estados Unidos designa a COSCO Shipping como empresa militar china”, *Mundo Marítimo*, 8 de enero de 2025, <https://www.camae.org/estados-unidos/estados-unidos-designa-a-cosco-shipping-como-empresa-militar-china/>

24 *Ibíd.*

III. El Puerto de Chancay como eje estratégico de China

3.1 Etapas del desarrollo del proyecto y objetivos estratégicos

El 30 de abril de 2025, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) del Perú, publicó su Informe de Actualización de Proyecciones Macroeconómicas, en el cual se proyecta que, a partir de 2027, se iniciaría la ejecución de la segunda etapa del puerto, bajo una inversión superior a US\$ 1,300 millones para suplir las demandas logísticas que se han exacerbado a raíz de su inauguración.²⁵

Empero, previo a lo anterior y a través de la Plataforma Digital Única del Estado Peruano, se dio a conocer que el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, mediante la Autoridad Portuaria Nacional, otorgó la licencia portuaria a la Terminal Portuaria Multipropósito de Chancay, lo cual se traduce en el inicio legal de sus operaciones comerciales. Dicha licencia fue concedida posteriormente a la fase de prueba iniciada en noviembre de 2024. Durante ese periodo de marcha blanca,²⁶ el puerto registró alrededor de 90 embarcaciones internacionales, con arribos y zarpes hacia y desde diversos destinos, como Panamá, China y México, así como países sudamericanos como Colombia, Chile y Ecuador.²⁷

25 Ministerio de Economía y Finanzas del Perú, *Informe de Actualización de Proyecciones Macroeconómicas* (Perú: República del Perú, 2025), 70, https://www.mef.gob.pe/contenidos/pol_econ/marco_macro/IAPM_2025-2028.pdf

26 La marcha blanca es una fase que somete a infraestructuras o servicios a una prueba operativa, en el cual, estos comienzan a funcionar de forma controlada con el objetivo de testear sistemas y entrenar al personal, de la mano con el ajuste de protocolos de seguridad bajo estándares internacionales.

27 “MTC otorga al Terminal Portuario de Chancay la licencia para el inicio oficial de sus operaciones”, gob.pe, 5 de junio de 2025, <https://www.gob.pe/institucion/mtc/noticias/1182446-mtc-otorga-al-terminal-portuario-de-chancay-la-licencia-para-el-inicio-oficial-de-sus-operaciones>

En 2020, el proyecto se encontraba ya en pleno desarrollo de su primera etapa, la cual contempló la construcción de un túnel de aproximadamente 1,820 metros de longitud. Tal infraestructura resulta clave, puesto que permitió conectar la Zona Operativa Portuaria con el complejo de ingreso a la terminal, lo que ha simplificado el tránsito de carga. Asimismo, dicha etapa comprendió la construcción de carriles vehiculares para la optimización del puerto mismo dentro de su función operativa y logística.²⁸

Para comprender mejor su magnitud, conviene volver al núcleo de esta primera etapa. En ese sentido, Carlos Tejada, Gerente General Adjunto de COSCO *Shipping Ports* Chancay Perú, señaló en una entrevista difundida por la CNN que, con una inversión aproximada de US\$1,315 millones, esta fase permitió la edificación de cuatro muelles: dos destinados a contenedores y dos vinculados a carga general, granel y rodante; los primeros con una extensión de hasta 360 metros y los segundos con aproximadamente 345 metros cada uno.²⁹ Por otra parte, indicó que el proyecto, desde su concepción, estaba previsto a desarrollarse en tres etapas adicionales. Particularmente, para 2027 se proyecta el inicio de una segunda fase que incluiría la construcción de tres nuevos muelles; posteriormente se prevé una tercera y cuarta etapa con la incorporación de cuatro muelles en cada una, alcanzando un total de quince muelles como resultado final del proyecto.³⁰

28 “La construcción del nuevo Terminal Portuario Multipropósito de Chancay avanza”, gob.pe, 12 de setiembre de 2020, <https://www.gob.pe/institucion/mtc/noticias/302336-la-construccion-del-nuevo-terminal-portuario-multiproposito-de-chancay-avanza>

29 CNN en español, “Así se ve el ultramoderno megapuerto de Chancay, Perú”, video de YouTube, 25 de octubre de 2024 (1:58–3:56), <https://youtu.be/ZOVrTTmyt4E>

30 *Ibíd.*

3.2 Modernización tecnológica y ventajas logísticas para América Latina

Más allá de su dimensión técnica e infraestructural, es imperante analizar los objetivos estratégicos que subyacen su construcción. Según un artículo académico de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, la materialización del puerto responde a la búsqueda de consolidarse como un *hub* transpacífico de clase mundial; esto puede evidenciarse al verse posicionado como el primer megapuerto inteligente del Pacífico Sur, con capacidad de atender buques de hasta 18, 000 TEUs (twenty-foot equivalent units). Esta capacidad los sitúa en el segmento de los Ultra Large Container Vessels (ULCV), buques de gran calado que requieren condiciones portuarias excepcionales.

En términos de ventajas logísticas, uno de los objetivos esenciales es la reducción sustancial de los tiempos de tránsito marítimo, ya que *"Antes, los productos que se exportaban desde Sudamérica tenían que subir hacia el norte, a puertos como el de Manzanillo, en México, para ser transbordados y enviados a China"*.³¹ Por tanto, un elemento destacable es que su ubicación permite reducir considerablemente la dependencia de puertos intermedios en países como Estados Unidos o México, haciendo conexiones más directas con Asia, acortando tiempos de tránsito hasta quedar únicamente diez días.

Una idea importante que debe tomarse en cuenta es que no se trata únicamente de señalar que el megapuerto cuenta con tecnología de vanguardia, sino tener presente el por qué esto lo convierte en una opción más atractiva. Y es que justamente en la práctica, este puerto tiene una automatización que incrementa la productividad en un estimado del 50 % en contraste con puertos

31 Guillermo D. Olmo, "Cómo el megapuerto de Chancay que China estrena en Perú puede impactar en la economía de otros países de América Latina", *BBC News Mundo*, (2024), <https://www.bbc.com/mundo/articles/c8jywxmxkryo>

no automatizados. El megapuerto posee vehículos no tripulados para el traslado de contenedores, grúas automatizadas para carga y descarga, así como redes de comunicación basadas en tecnología 5G.³²

En junio de 2024, arribaron las primeras cinco grúas ARMG (Automated Rail-Mounted Gantry) automatizadas en su totalidad, y en el mes de septiembre del mismo año, se llevó a cabo la primera operación autónoma con un buque, que permitió movilizar 1,700 contenedores a través de los vehículos automatizados.³³

3.3 Asimetrías de beneficio: ¿Quién gana realmente con el megapuerto de Chancay?

Primero, se debe reconocer que existen diversas opiniones en torno a quién resulta realmente beneficiado con el megapuerto de Chancay; empero, para tener una claridad más amplia, resulta necesario reconstruir, primero, el origen del proyecto y las condiciones en las que el gigante asiático ingresó al mismo.

Se puede detectar una primera asimetría en su origen: el puerto no se circunscribe a una iniciativa china; en tal caso, fue concebido, a finales de la primera década del actual siglo XXI, por el almirante peruano Juan Ribaldo de la Torre, quien tuvo la visión de identificar en la bahía de Chancay un espacio de gran calado como parte de un puerto destinado al recibimiento de embarcaciones de gran envergadura. Un año después, es decir, en 2009, el proyecto fue declarado de interés regional y se inició la búsqueda de inversionistas. Posteriormente, en 2011, una empresa denominada Volcan

32 *Ibíd.*

33 Carmen Rosa Zenozaín Cordero *et al.*, “Puerto de Chancay: Nodo estratégico transpacífico y transformación logística del comercio exterior peruano”, *Scientia Administrativa, Revista Científica* 1, no. 1 (2025): 221, https://www.researchgate.net/publication/403749956_PUERTO_DE_CHANCAY_NODO ESTRATEGICO_TRANSPACIFICO_Y_TRANSFORMACION_LOGISTICA_DEL_COMERCIO_EXTERIOR_PERUANO

Compañía Minera ingresó con el 50 % de las acciones del proyecto; no obstante, debido a la magnitud del proyecto, se dio espacio para la incorporación de un socio estratégico.

Es así como, en 2019, aparece un socio estratégico: COSCO *Shipping Ports*. El hecho que debe tenerse presente es que no ingresa como un socio minoritario; dicha empresa logra obtener el 60 % de la titularidad, desplazando a Volcan Compañía Minera a un 40 %. Es imprescindible plantearse la pregunta sobre quién gana realmente con el megapuerto. Es inaceptable tener una respuesta unívoca, ya que, en cierta medida, depende del ámbito desde el cual se plantee la cuestión. Si se evalúa bajo el lente comercial, el panorama es plural: hay ganancias para China, Perú y países de la región latinoamericana. Como dato, según el gobierno peruano, la terminal generaría alrededor de 7500 empleos directos e indirectos.³⁴

Profundizando desde la perspectiva geopolítica, se afirma que China está ganando territorio, evidenciándose su proyección soberana en el Pacífico Sur, la cual contiene un valor que trasciende una mera inversión realizada. Esto se sostiene aún más desde un marco teórico, en el que se materializa un pilar mahaniano. En primer lugar, Mahan concibe el pilar de los envíos no como una mera atribución comercial, sino como una capacidad estratégica y de proyección soberana. En su análisis histórico, observa que el comercio realizado mediante barcos propios es el común denominador de las potencias navales hegemónicas, verbigracia, desde Holanda hasta la Gran Bretaña del siglo XVIII.³⁵ Bajo esta perspectiva, Mahan detalla que los envíos, como elemento, garantizan la autonomía del comercio, generando paulatinamente riqueza e

34 “Puerto Multipropósito de Chancay impulsará la economía y su construcción generará 7500 empleos directos e indirectos”, gob.pe, 10 de septiembre de 2022, <https://www.gob.pe/institucion/mtc/noticias/648926-puerto-multiproposito-de-chancay-impulsara-la-economia-y-su-construccion-generara-7500-empleos-directos-e-indirectos>

35 Jorge Terzagó, “Alfred Thayer Mahan (1840-1914), Contraalmirante U.S. Navy, su contribución como historiador, estratega y geopolítico”, *Revista de Marina*web, Vol. 123, Núm. 890 (2006), <https://revistamarina.cl/es/articulo/alfred-thayer-mahan-1840-1914-contraalmirante-u-s-navy-su-contribucion-como-historiador-estratega-y-geopolitico>

influencia. De forma crucial, este pilar provee una reserva de buques, rutas e infraestructura portuaria que puede ser movilizada para sostener el poder naval en escenarios de conflicto.³⁶

3.4 Chancay: ¿China culmina su dominio del Sur Global?

La magnitud del esfuerzo de China puede analizarse a través de la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Este proyecto de cooperación global, lanzado por la República Popular China en 2013, es un esfuerzo de gigantescas proporciones. Como antecedente, China en veinticinco años, pasó de ser una economía en desarrollo a consolidarse como la segunda potencia mundial, después de Estados Unidos.³⁷ China ha tenido un proceso gradual, especialmente en el ámbito tecnológico; sin embargo, no es el único factor, sino también la infraestructura. En este contexto, la Iniciativa de la Franja y la Ruta, ha logrado tener una estrategia de conectar continentes por medio de corredores logísticos, puentes, carreteras, centrales eléctricas, puertos, redes viales, gasoductos y oleoductos, entre otros, con especial atención en Asia, África y Europa.

De esos tres, se tomará para efectos de análisis al continente africano, el cual figura como parte de una Cooperación Sur-Sur. Las empresas estatales del gigante asiático participan de forma activa en alrededor de 78 puertos de 32 países del continente, bajo tres modalidades: operadoras, financiadoras o constructoras. En su mayoría, los proyectos se centran en África Occidental, con 35 puertos, frente a los 17 de África Oriental, 15 de África Meridional y los 11 de África Septentrional.³⁸

36 Ronald D. Parker, *Mahan for the Twenty First Century: His Principles Still Apply to National Power* (Defense Technical Information Center, 2003), https://archive.org/details/DTIC_ADA526258/page/n1/mode/1up

37 Julián Ramírez Castro, “El ascenso de China: 25 años que remodelaron el equilibrio global”, *France 24*, (2025), <https://www.france24.com/es/programas/especial-noticias/20251222-el-ascenso-de-china-25-a%C3%B1os-que-remodelaron-el-equilibrio-global>

38 Paul Nantulya, “China’s Port Development in Africa”, *Africa Center for Strategic Studies*, (2025), <https://africacenter.org/spotlight/china-port-development-africa/>

Las empresas chinas están presentes en más de un tercio de los centros de comercio marítimo del continente,³⁹ lo que lleva a afirmar que la presencia de China es significativamente mayor que en cualquier otro lugar del mundo. La cadena internacional de noticias CGTN Español, manifiesta que China, desde 2009, ha sido el socio mayor de África y que este ha exacerbado su dominio a partir de la Ruta de la Seda en 2013. Además de ello, sólo en pleno 2022, el comercio entre China y África ascendió a 282,000 millones de dólares; a ello se le suma el hecho que, con excepción de un país, los 53 países africanos restantes han firmado esfuerzos de cooperación en el marco de la Franja y la Ruta.⁴⁰

En cuanto a la otra parte del Sur Global, América del Sur evidencia un panorama distinto al africano, no obstante, es revelador por la estrategia de expansión en tal zona. A diferencia de África, su penetración en Sur América ha sido más selectiva, considerando que es un hemisferio que históricamente ha estado bajo la hegemonía e influencia estadounidense desde la Doctrina Monroe. Posterior a 2017, logran consolidarse 22 Estados de la región latinoamericana y el Caribe a tal iniciativa, lo que se traduce en un cambio paradigmático en la dinámica global y que conlleva a un quiebre del dominio tradicional tanto económico como político desde la perspectiva estadounidense. Como dato, El Salvador se encuentra dentro de esa política exterior china, desde noviembre de 2018.⁴¹

39 *Ibid.*

40 CGTN Español, “La cooperación entre China y África se ha expandido gracias a la iniciativa de la Franja y la Ruta”, video de YouTube, 19 de julio de 2024, (0:01, 0:08 y 1:48), https://youtu.be/Wo9B_bDte80

41 “Countries of the Belt and Road Initiative (BRI)”, Green Finance & Development Center, consultado el 15 de marzo de 2026, <https://greenfdc.org/countries-of-the-belt-and-road-initiative-bri/>

IV. Implicaciones en la dinámica del poder marítimo entre China y Estados Unidos a raíz del puerto de Chancay

4.1 Percepciones de amenaza de Estados Unidos ante la aproximación estratégica de China al hemisferio occidental

La consolidación del megapuerto de Chancay ha activado alarmas en los círculos de seguridad nacional de Estados Unidos, al ser interpretado no solo como un mero proyecto comercial, sino también como una estrategia de aproximación cada vez más intensa de China al hemisferio occidental. Tal idea se evidencia a partir de múltiples discursos oficiales, ya que Estados Unidos considera que esta situación se está intensificando en un contexto de rivalidad sistémica, en el que China expande su presencia en sectores estratégicos. La jefa del Comando Sur de Estados Unidos atestigua que el puerto deja expuesta la posibilidad de ser utilizado con fines militares, al recibir buques militares chinos, y que constituye un punto estratégico que no debe ser visto únicamente desde una perspectiva comercial, sino también geopolítica.⁴²

Lo anterior describe una pequeña parte de los diversos señalamientos y puntos de vista por parte de los funcionarios de turno del gobierno del presidente Donald Trump. Un caso reciente se observó el pasado 11 de febrero de 2026, cuando la cuenta oficial de la Oficina de Asuntos del Hemisferio Occidental del Departamento de Estado, expresó lo siguiente en la cuenta de X:

“Preocupados por los recientes informes que indican que Perú podría ser incapaz de supervisar Chancay, uno de sus puertos más importantes, bajo la jurisdicción de

42 David Solar Silva, “Estados Unidos alertó sobre el potencial uso militar chino del megapuerto de Chancay”, *Infobae*, (2024), <https://www.infobae.com/peru/2024/11/05/estados-unidos-alerto-sobre-el-potencial-uso-militar-chino-del-megapuerto-de-chancay/>

*propietarios chinos con intereses abusivos. Apoyamos el derecho soberano de Perú a supervisar la infraestructura crítica en su territorio. Que esto sirva de advertencia para la región y el mundo: el dinero barato de China tiene un precio: la soberanía”.*⁴³

La declaración mencionada fue realizada tras el fallo del Poder Judicial Peruano que excluyó al puerto de Chancay del ámbito de supervisión del Organismo Supervisor de la Inversión en Infraestructura de Transporte de Uso Público (OSITRAN),⁴⁴ a raíz de una acción de amparo; recurso que COSCO *Shipping* presentó para que OSITRAN deba abstenerse a ejercer sus facultades de regulación, supervisión, fiscalización y sanción dentro del puerto.⁴⁵

El panorama demuestra que, previo y durante la construcción del megapuerto, se generaron diversos comunicados que no trascendieron a acciones concretas; sin embargo, en 2026 se registró un cambio. En enero de ese año, Estados Unidos aprobó una posible venta militar al Perú por USD 1.500 millones para el diseño y la construcción de instalaciones marítimas y terrestres en la Base Naval del Callao, principal instalación de la Marina de Guerra del Perú, a solicitud del gobierno peruano. La operación fue notificada por la Agencia de Cooperación para la Seguridad de la Defensa (DSCA) al Congreso estadounidense. Todo ello implica considerar que el Callao, además de albergar una de las principales instalaciones navales del Estado peruano, se encuentra muy cerca del megapuerto multipropósito de Chancay, concretamente a menos de 80 kilómetros.⁴⁶ Esta proximidad adquiere relevancia dentro del contexto de creciente competencia entre Estados Unidos y China por fortalecer su presencia e intereses estratégicos en la región.

43 Juan Pablo Segura “Post”, Plataforma X, 11 de febrero de 2026, <https://x.com/WHAAstSecty/status/2021617772854460897>

44 Entidad estatal peruana encargada de supervisar, fiscalizar y regular los contratos de concesión de las infraestructuras de transporte, carreteras, vías férreas, puertos y aeropuertos.

45 Gloria Ziegler, “Poder Judicial bloquea facultades del Ositrán sobre megapuerto de Chancay”, *Ojo Público*, (2026), <https://ojo-publico.com/sala-del-poder/poder-judicial-bloquea-facultades-del-ositrán-megapuerto-chancay>

46 Tomás Ezerskii, “EEUU invertirá USD 1.500 millones en modernizar la Base Naval del Callao: las claves del acuerdo”, *Infobae*, (2026), <https://www.infobae.com/peru/2026/01/16/eeuu->

Por último, si bien China es el principal socio comercial del Perú, no debe olvidarse que Estados Unidos ha mantenido una relación de décadas en materia de defensa. En este sentido, el acuerdo para modernizar la Base Naval del Callao puede interpretarse como parte de una lógica de contención frente al avance de la presencia china, en un contexto en el que Perú se está convirtiendo cada vez más en un escenario donde convergen intereses económicos, militares y, por supuesto, de seguridad.

4.2 ¿Suplanta Chancay al Canal de Panamá?

En 2017, la República de Panamá firmó un memorándum de entendimiento mediante el cual se incorporó a la gran política exterior de China denominada Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés), convirtiéndose en el primer país latinoamericano en adherirse a ella, hecho considerado histórico. Sin embargo, posteriormente, en el contexto de las elecciones presidenciales de Estados Unidos, Donald Trump obtuvo la presidencia. A partir de entonces, y ante sus objetivos proteccionistas, la adhesión de Panamá a la Iniciativa de la Franja y la Ruta se tornó inestable. Como consecuencia, a inicios de 2025, el presidente José Raúl Mulino anunció que el gobierno en turno no renovarían el memorándum de entendimiento con China en el marco de la BRI.⁴⁷

Tomando en consideración, de forma analítica, lo anterior, Perú, a través de Chancay, introduce una variable en la ecuación regional. Dicho en otras palabras, a diferencia del Canal de Panamá, cuya función se vincula con

invertirá-usd-1500-millones-en-modernizar-la-base-naval-del-callao-las-claves-del-acuerdo/

47 Infobae, “El gobierno de Panamá anunció que no renovará el memorándum de la Ruta de la Seda con el régimen chino”, *Infobae* (2025), <https://www.infobae.com/america/america-latina/2025/02/02/el-gobierno-de-panama-anuncio-que-no-renovara-el-memorandum-de-la-ruta-de-la-seda-con-el-regimen-chino/>

la interconexión interoceánica del comercio global, Chancay es más bien un nodo logístico orientado a fortalecer los lazos entre América del Sur y Asia, especialmente con China.

En ese sentido, no se trata de una sustitución directa entre ambas infraestructuras; y es que China, por medio del megapuerto, pretende enfocarse más en puntos de entrada y salida, en cadenas de suministro. Lo que sí es un hecho, es que podría consolidarse como un *hub* de carga en la Costa del Pacífico Sur. Además, China no busca competir directamente con el Canal de Panamá en términos funcionales, sino más bien implícitamente acercarse más en el hemisferio occidental, concretamente en el Sur para consolidar sus rutas comerciales y reducir sus dependencias de infraestructuras que históricamente han estado ligadas a la influencia de Washington.

Por tanto, Chancay no sustituye funcionalmente al Canal de Panamá; sin embargo, figura como una ruta alternativa que sí modifica los patrones comerciales, especialmente entre Sudamérica y Asia. Tal idea se justifica en la reducción del tiempo de navegación, así como en la capacidad para manejar grandes volúmenes de carga. Además, el Canal de Panamá, a pesar de su modernización, presenta limitaciones de capacidad en contraste con las nuevas características que posee el megapuerto. Si bien no compite directamente con la ruta transistmica en todos los trayectos, se posiciona como el *hub* ideal para los cargueros de mayor tamaño que conectan la costa occidental de Sudamérica directamente con Asia, tal como lo señala el experto Edie Tapiero.⁴⁸ En tal sentido, no lo reemplaza, pero sí contribuye a fragmentar su hegemonía y le resta influencia geopolítica.

En suma, a lo anterior, la entrada en operación del megapuerto de Chancay introduce un punto de inflexión en la arquitectura del poder marítimo global que Estados Unidos ha sostenido posterior a la Segunda Guerra Mundial.

48 Luis Miguel Blanco Bonilla, "Panamá y Chancay: ¿amigos o rivales?", *La Estrella de Panamá*, (2023), <https://www.laestrella.com.pa/panama/nacional/panama-y-chancay-amigos-o-rivales-DH5678151>

Visto el puerto como un nodo, resquebraja por primera vez el monopolio funcional que Washington ejerce sobre las rutas transpacíficas. Este puerto marítimo, por tanto, desacopla el sistema logístico global de la dependencia estructural obtenida de Estados Unidos; habilita a China vigorizar una ruta transoceánica directa Asia-Sudamérica que conlleve la disminución del uso del Canal de Panamá o, en su defecto, con otros, específicamente con el Puerto Long Beach en Estados Unidos y Manzanillo en México, que históricamente han sido utilizados como bisagras logísticas para el tráfico Asia-América.

Conclusión

Con base en lo anterior, se puede afirmar que el establecimiento del megapuerto de COSCO *Shipping* en Chancay constituye uno de los desarrollos portuarios más importantes de América Latina en el siglo XXI, no solo por su capacidad técnica y proyección económica, sino porque representa el avance de China hacia la consolidación de un poder marítimo global. Chancay no es una infraestructura aislada, sino una pieza esencial dentro del proceso de expansión marítima que China ha impulsado durante décadas (de acuerdo con los principios de Mahan), con el fin de asegurar rutas comerciales, reducir dependencias estratégicas y proyectar su influencia a regiones que históricamente habían estado bajo el dominio geopolítico de Estados Unidos.

Se considera objetivamente que la presencia de la empresa estatal COSCO en el proyecto, bajo los intereses nacionales de China, expresa la lógica de manera clara. El rol que desempeña como brazo logístico internacional convierte a Chancay en una extensión funcional de la estrategia marítima china. El puerto, orientado a convertirse en un *hub* regional, abre una nueva oportunidad de vínculo directo entre América del Sur y Asia, lo cual no sólo dinamiza el comercio sudamericano, sino que reordena los flujos de comercio

marítimo, ofreciendo alternativas a rutas dominadas por actores tradicionales. Es precisamente esta reconfiguración, una de las implicaciones geopolíticas de mayor relevancia.

Asimismo, entre sus implicaciones geopolíticas marítimas, el megapuerto en Chancay se transforma en un punto estratégico crucial que genera preocupaciones para Estados Unidos, pues fortalece la presencia china en el Pacífico Sur y en el hemisferio occidental, reduciendo no únicamente la influencia de la logística estadounidense, sino también política y económica. En esa misma línea, una infraestructura portuaria de esta capacidad en Sudamérica, bajo control mayoritario de una empresa estatal china, introduce un nuevo actor con capacidad real de influir en la dinámica de poder, representando a su vez riesgos en materia de seguridad nacional para Estados Unidos. Además, si bien es cierto el puerto no sustituye los corredores marítimos tradicionales, sí diversifica y descentraliza el sistema logístico global, incorporando a China como un actor central de una ruta alternativa del Pacífico que reduce la dependencia de puertos estadounidenses o del Canal de Panamá.

Por lo tanto, la presencia china en un espacio que ha sido considerado estratégico por Washington, amplía la capacidad de China para operar con mayor independencia de los intereses logísticos estadounidenses, mientras que proyecta una imagen de poder que se apoya en la infraestructura, la capacidad tecnológica y financiera. De esta forma, el puerto marítimo no solo fortalece la posición comercial de China, sino que representa un enorme avance en sus objetivos geopolíticos. En un escenario de geopolítica marítima, las empresas logísticas como COSCO tienen influencia en la competencia marítima global suscitada entre potencias, lo que les brinda capacidad de reconfigurar las relaciones comerciales y consolidar alianzas políticas y económicas.

Por último, como prospectiva, se considera que desde la inauguración oficial del megapuerto multipropósito en 2024, se consolida un reacomodo gradual pero sostenido en la jerarquía marítima del Sur Global y del Pacífico.

Al ser el primer puerto latinoamericano controlado mayoritariamente por una empresa estatal China, el cual dará apertura en los próximos años a una fase en la cual China dejará de ser un actor externo al hemisferio y pasará a constituir un poder marítimo residente mayormente en la región latinoamericana del Continente. La proyección más probable es que Chancay funcione como un puerto madre regionalizado, con la capacidad de absorber volúmenes que previamente han dependido de forma directa o indirecta de Washington.

En ese sentido y, a partir de las tendencias observables desde 2019, los análisis retomados de los acontecimientos indican que esta dinámica no implica un desplazamiento inmediato de la supremacía marítima estadounidense, pero sí una disminución gradual de su hegemonía. Por tanto, se espera una diversificación del sistema marítimo global, en base del supuesto mahaniano de la extensión territorial.

En esa misma sintonía de prospectiva, se puede considerar dos tendencias posibles, mas no únicas. En primer lugar, que la presencia de China incrementa, a través de conexiones o proyectos de integración con otros países sudamericanos que busquen conectarse con Chancay (tal es el ejemplo de Brasil). En segundo lugar, podría considerarse que, como reacción ante la creciente influencia china como lo es Chancay, se vislumbra que Estados Unidos impulse una reconfiguración de sus alianzas marítimas tanto en el Pacífico Sur como en el Atlántico Sur, y que esta reconfiguración sin duda se focalizará en materia de seguridad. Esta idea no se basa en un ejercicio especulativo, puesto que ya existen antecedentes que delinean esta tendencia, verbigracia, la Base Naval del Callao que será equipada por Estados Unidos y que está cerca del Puerto Chancay, o como la constante búsqueda por la recuperación del Canal de Panamá, y así evitar la creciente influencia de China en el canal y el Sur Global.

Bibliografía

- » Blanco Bonilla, Luis Miguel. “Panamá y Chancay: ¿amigos o rivales?”. *La Estrella de Panamá*, (2023). <https://www.laestrella.com.pa/panama/nacional/panama-y-chancay-amigos-o-rivales-DH5678151>
- » Barria, Cecilia. “La estratégica red de puertos que China controla en el mundo y cómo está avanzando en América Latina”. *BBC News Mundo* (2021). <https://www.bbc.com/mundo/noticias-58849114>
- » CNN en español. “Así se ve el ultramoderno mega puerto de Chancay, Perú”. video de YouTube, 25 de octubre de 2024 (1:58–3:56). <https://youtu.be/ZOVrTTmyt4E>
- » “Countries of the Belt and Road Initiative (BRI)”. Green Finance & Development Center, consultado el 15 de marzo de 2026. <https://greenfdc.org/countries-of-the-belt-and-road-initiative-bri/>
- » CGTN español. “La cooperación entre China y África se ha expandido gracias a la iniciativa de la Franja y la Ruta”. video de YouTube, 19 de julio de 2024, (0:01, 0:08 y 1:48). https://youtu.be/Wo9B_bDte80
- » Embajador Navarro, “Post”. emitido el 11 de febrero 2026, Plataforma X. <https://x.com/USAmbPeru/status/2021620828551700868>
- » “Estados Unidos designa a COSCO Shipping como empresa militar china”. *Mundo Marítimo*, 8 de enero de 2025. <https://www.camae.org/estados-unidos/estados-unidos-designa-a-cosco-shipping-como-empresa-militar-china>
- » Ezerskii, Tomás. “EEUU invertirá USD 1.500 millones en modernizar la Base Naval del Callao: las claves del acuerdo”. *Infobae*, (2026). <https://www.infobae.com/peru/2026/01/16/eeuu-invertira-usd-1500-millones-en-modernizar-la-base-naval-del-callao-las-claves-del-acuerdo/>
- » Feingold, Spencer. “La iniciativa de la Franja y la Ruta de China que cumplió 10 años. Esto es lo que hay que saber”. *Foro Económico Mundial*, (2024). <https://es.weforum.org/stories/geographies-in-depth/la-iniciativa-china-de-la-franja-y-la-ruta-cumple-10-anos-esto-es-lo-que-hay-que-saber/>
- » García Casas, Luis. “Los puertos atizan el pulso China-EE. UU. por Latinoamérica”. *Economía América Latina* (2026). <https://www.dw.com/es/los-puertos-atizan-el-pulso-china-ee-uu-por-latinoam%C3%A9rica/a-76219964>
- » “History”. China COSCO Shipping Corporation Limited, consultado el 10 de marzo de 2026. <https://en.coscoshipping.com/col/col6922/index.html>
- » Infobae. “El gobierno de Panamá anunció que no renovará el memorándum de la Ruta de la Seda con el régimen chino”. *Infobae* (2025). <https://www.infobae.com/america/america-latina/2025/02/02/el-gobierno-de-panama-anuncio-que-no-renovara-el-memorandum-de-la-ruta-de-la-seda-con-el-regimen-chino/>
- » Ishmael, Len. *Aftermath of War in Europe: The West VS. the Global South?*. Rabat: Policy Center for the New South, 2023. <https://www.policycenter.ma/publications/aftermath-war-europe-west-vs-global-south>
- » “La construcción del nuevo Terminal Portuario Multipropósito de Chancay avanza”. gob.pe, 12 de setiembre de 2020. <https://www.gob.pe/institucion/mtc/noticias/302336-la-construccion-del-nuevo-terminal-portuario-multiproposito-de-chancay-avanza>
- » Ministerio de Economía y Finanzas del Perú. *Informe de Actualización de Proyecciones Macroeconómicas*. Perú: República del Perú, 2025. https://www.mef.gob.pe/contenidos/pol_econ/marco_macro/IAPM_2025-2028.pdf
- » “MTC otorga al Terminal Portuario de Chancay la licencia para el inicio oficial de sus operaciones”. gob.pe, 5 de junio de 2025. <https://www.gob.pe/institucion/mtc/noticias/1182446-mtc-otorga-al-terminal-portuario-de-chancay-la-licencia-para-el-inicio-oficial-de-sus-operaciones>
- » Nantulya, Paul. “China’s Port Development in Africa”. *Africa Center for Strategic Studies*, (2025). <https://africacenter.org/spotlight/china-port-development-africa/>
- » Okonjo-Iweala, Ngozi. “20 años de la adhesión de China a la OMC: Integración y desarrollo” (Ponencia, Organización Mundial del Comercio, 10 diciembre de 2021). https://www.wto.org/spanish/news_s/spno_s/spno19_s.htm
- » Olmo, Guillermo D. “Cómo el megapuerto de Chancay que China estrena en Perú puede impactar en la economía de otros países de América Latina”. *BBC News Mundo*, (2024). <https://www.bbc.com/mundo/articles/c8jywxmxkryo>
- » Parker, Ronald D. *Mahan for the Twenty First Century: His Principles Still Apply to National Power*. Defense Technical Information Center, 2003. https://archive.org/details/DTIC_ADA526258/page/n1/mode/1up
- » Pizarro Choy, Alejandra. “Chancay Multipurpose Port Terminal”. *The People’s Map*, (2025). <https://thepeoplesmap.net/project/chancay-multipurpose-port-terminal/>
- » Potter, Brian. “How China Became the World’s Biggest Shipbuilder”. *Construction Physics*, (2025). <https://www.construction-physics.com/p/how-china-became-the-worlds-biggest>
- » “Puerto Multipropósito de Chancay impulsará la economía y su construcción generará 7500 empleos

- directos e indirectos". gob.pe, 10 de septiembre de 2022. <https://www.gob.pe/institucion/mtc/noticias/648926-puerto-multi proposito-de-chancay-impulsara-la-economia-y-su-construccion-generara-7500-empleos-directos-e-indirectos>
- » Ramírez Castro, Julián. "El ascenso de China: 25 años que remodelaron el equilibrio global". *France 24*, (2025). <https://www.france24.com/es/programas/especial-noticias/20251222-el-ascenso-de-china-25-a%C3%B1os-que-remodelaron-el-equilibrio-global>
 - » Segura, Juan Pablo. "Post". Plataforma X, 11 de febrero de 2026. <https://x.com/WHAAstSecty/status/2021617772854460897>
 - » Solar Silva, David. "Estados Unidos alertó sobre el potencial uso militar chino del mega puerto de Chancay". *Infobae*, (2024). <https://www.infobae.com/peru/2024/11/05/estados-unidos-alerto-sobre-el-potencial-uso-militar-chino-del-megapuerto-de-chancay/>
 - » Terzagio, Jorge. "Alfred Thayer Mahan (1840-1914), Contraalmirante U.S. Navy, su contribución como historiador, estrategia y geopolítico". *Revista de MarinaWeb*, Vol. 123, Núm. 890 (2006). <https://revistamarina.cl/es/articulo/alfred-thayer-mahan-1840-1914-contralmirante-u-s-navy-su-contribucion-como-historiador-estratega-y-geopolitico>
 - » Zalani, Diva. "Alfred Thayer Mahan and Supremacy of Naval Power". *The Geostrata, Centre for Strategic Studies*, (2024). <https://www.thegeostrata.com/post/alfred-thayer-mahan-and-supremacy-of-naval-power>
 - » Zenozaín Cordero, Carmen Rosa, Lizardo Elías Agüero Del Carpio, Berenice Amelia Casaró Llontop y Sara María Manchego Odar, "Puerto de Chancay: Nodo estratégico transpacífico y transformación logística del comercio exterior peruano". *Scientia Administrativa, Revista Científica* 1, no. 1 (2025): 221. https://www.researchgate.net/publication/403749956_PUERTO_DE_CHANCAY_NODO_ESTRATEGICO_TRANSPACIFICO_Y_TRANSFORMACION_LOGISTICA_DEL_COMERCIO_EXTERIOR_PERUANO
 - » Ziegler, Gloria. "Poder Judicial bloquea facultades del Ositrán sobre megapuerto de Chancay". *Ojo Público*, (2026). <https://ojo-publico.com/sala-del-poder/poder-judicial-bloquea-facultades-del-ositrán-megapuerto-chancay>

Los factores determinantes que configuran la relación entre Irán e Israel

The key factors shaping the relationship between Iran and Israel

Kriscia Lisseth Ascencio Romero
(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0009-2390-5463>

Correspondencia: romeroascenciokrissia88@gmail.com

Nathaly Isabel García Fuentes
(Universidad de El Salvador, El Salvador)

 <https://orcid.org/0009-0003-1738-7897>

Correspondencia: nathalyg2810@gmail.com



Recibido: 07-04/2026
Aceptado: 03-07-2026
<https://doi.org/10.66778/RI.v08n01.06>

LOS FACTORES DETERMINANTES QUE CONFIGURAN LA RELACIÓN ENTRE IRÁN E ISRAEL

Kriscia Lisseth Ascencio Romero
Nathaly Isabel García Fuentes

RESUMEN

Las relaciones entre la República Islámica de Irán y el Estado de Israel responden a la confluencia de múltiples variables en constante evolución. En este marco, el presente artículo explica los factores determinantes en la rivalidad entre Teherán y Tel Aviv, situando la Operación Diluvio de *Al-Aqsa* en 2023 como un punto de inflexión y catalizador en la reconfiguración de sus hostilidades. A partir del realismo ofensivo, complementado por la teoría de complejos de seguridad regional y los enfoques de proyección regional, se analiza cómo los diversos factores aportan en la búsqueda de la hegemonía regional, transformando las hostilidades latentes en confrontaciones directas, con el objetivo de garantizar la supervivencia, la proyección y el dominio en un entorno anárquico. Por un lado, la Doctrina de Defensa Adelantada iraní, su programa nuclear y el Eje de Resistencia generan una cadena de reacciones israelíes que incluyen diversas operaciones encubiertas, fortalecimientos de alianzas estratégicas con Estados Unidos y otros países árabes mediante los Acuerdos de Abraham. Se concluye que Medio Oriente atraviesa una ruptura del orden previo, que lo sumerge en un escenario de disputa por su liderazgo, sin frenos contundentes ante las ambiciones soberanas de ambos Estados por consolidarse como hegemón regional.

PALABRAS CLAVE: dilema de seguridad - doctrina de defensa adelantada - equilibrio de poder - hegemonía regional - maximización de capacidades

THE KEY FACTORS SHAPING THE RELATIONSHIP BETWEEN IRAN AND ISRAEL

Kriscia Lisseth Ascencio Romero
Nathaly Isabel García Fuentes

ABSTRACT

Relations between the Islamic Republic of Iran and the State of Israel are shaped by a confluence of multiple, constantly evolving variables. Within this framework, the article examines the key factors driving the rivalry between Tehran and Tel Aviv, identifying the 2023 Al-Aqsa Flood Operation as a turning point and catalyst in the reconfiguration of hostilities between them. Drawing on offensive realism, complemented by regional security complex theory and approaches to regional power projection, the article analyzes how these factors contribute to the pursuit of regional hegemony. This process transforms latent hostilities into direct confrontations in pursuit of survival, regional projection, and dominance within an anarchic environment. On the one hand, Iran's Forward Defense Doctrine, nuclear program, and the Axis of Resistance trigger a series of Israeli responses, including covert operations and the strengthening of strategic alliances with the United States and other Arab countries through the Abraham Accords. The article concludes the Middle East is experiencing a breakdown of the previous order and entering a period of a competition for regional leadership, with few effective constraints on the ambitions of both states to establish themselves as the regional hegemon.

KEYWORDS: security dilemma - forward defense doctrine - balance of power - regional hegemony - capability maximization

Los factores determinantes que configuran la relación entre Irán e Israel

Kriscia Lisseth Ascencio Romero¹

Nathaly Isabel García Fuentes²

El Salvador

Introducción

Las relaciones entre la República Islámica de Irán y el Estado de Israel constituyen una de las rivalidades geopolíticas más persistentes y complejas del sistema internacional contemporáneo. Su vínculo trasciende una explicación unicausal; por el contrario, responde a la convergencia de diversos componentes históricos, políticos y estratégicos que han moldeado un escenario de antagonismo caracterizado por la competencia, las tensiones militares, la desconfianza y la percepción de amenaza mutua. Bajo esta lógica de confrontación, resulta evidente que ambos Estados actúan como actores racionales cuyo objetivo primordial es la seguridad nacional y su supervivencia; esto explica que tanto Irán como Israel opten por fortalecer elementos que favorezcan su estatus dentro del sistema regional en detrimento del otro. Es fundamental destacar que cada movimiento estratégico, por parte de uno de los actores, genera una reacción en el otro, que a su vez regenera otra acción, creando un círculo que solo alimenta la rivalidad.

1 Licenciada en Relaciones Internacionales de la Universidad de El Salvador.

2 Licenciada en Relaciones Internacionales de la Universidad de El Salvador.



En ese sentido, la relación Irán-Israel debe entenderse como el resultado de un proceso acumulativo, en el que distintos factores han contribuido progresivamente a la construcción de su rivalidad. Surge, entonces, la interrogante sobre cuáles son los factores determinantes que configuran estas relaciones, especialmente cuando se conoce que la dinámica bilateral no es estática, sino que se encuentra sujeta a transformaciones derivadas de eventos críticos que alteran las estrategias y percepciones de ambos Estados.

Para abordar este fenómeno, es imperativo analizar tres niveles de variables. Primero, los factores previos (constituidos histórica y estructuralmente), que sirven de base para la interacción actual. Segundo, el punto de inflexión ocurrido el 7 de octubre de 2023,³ cuando Hamás, bajo la operación Diluvio de *Al-Aqsa*, incursionó en territorio israelí y perpetró un ataque “inesperado” para el gobierno de Tel Aviv.⁴ Este evento se define como un factor catalizador, pues si bien no crea la rivalidad por sí mismo, actúa como un detonante que acelera las tensiones acumuladas y obliga a los factores previos a evolucionar hacia una escalada sin precedentes. Finalmente, se identifican los factores reconfigurados e intensificados; lo que implica que, si bien el origen de estos es previo, su manifestación actual se distingue por un aumento en su agresividad o por una adaptación en su lógica de uso.

El objetivo de este artículo es explicar cuáles son los factores que, reconfigurados o intensificados a partir del 2023, inciden en las relaciones entre Irán e Israel en torno a la seguridad nacional y la búsqueda de poder regional. En ese sentido, el valor de este trabajo reside en demostrar de qué manera los factores, lejos de desaparecer, han prevalecido y, en su mayoría, evolucionado para articular esta nueva etapa de enfrentamiento e interacción directa. Para alcanzar este objetivo, el estudio se estructura en cuatro apartados: en primer

3 Farshad Roomi, “The Iran-Israel Conflict: An Ultra-Ideological Explanation,” *Middle East Policy* 30, no. 2 (2023), <https://doi.org/10.1111/mepo.12687>

4 Ronen Bergman y Adam Goldman, “Israel sabía de los planes de Hamás hace más de un año”, *The New York Times en Español*, (2023). Distintas fuentes aseguran que el gobierno de Netanyahu estaba al tanto de la operación de Hamás en territorio israelí.

lugar, se analizan las condiciones históricas y estructurales que establecen las bases de la rivalidad entre ambos países y que colocan a los factores previos dentro de la dinámica bilateral; en segundo lugar, se examina el año 2023 como un factor catalizador; y, en tercer y cuarto lugar, se abordan los factores estratégicos de ambos países, distinguiéndose entre aquellos que persisten y los que han sido intensificados o adaptados según las nuevas exigencias de confrontación.

Metodológicamente, el artículo se basa en un enfoque documental con lógica deductiva. Si bien la estructura principal se apoya en el realismo ofensivo interpretado por John Mearsheimer, considerado el mayor exponente de la teoría, el análisis se complementa con enfoques de poder regional, a partir de la Teoría de los Complejos de Seguridad Regional de Barry Buzan y Wæver, y los postulados de proyección de poder de Sandra Destradi.⁵ Esta integración articula niveles analíticos complementarios; mientras que Mearsheimer se centra en estrategias de poder principalmente material, Buzan, Wæver y Destradi incorporan herramientas vinculadas al liderazgo, influencia y la configuración de órdenes regionales. En conjunto, se busca demostrar que la relación entre Irán e Israel responde a una interacción de maximización de poder en un entorno anárquico, donde la incertidumbre sobre las intenciones del otro refuerza el dilema de seguridad, entendido como *“una situación donde los esfuerzos de los Estados por mejorar su seguridad tienden, de manera no intencionada, a aumentar la inseguridad de otros”*,⁶ perpetuando así la confrontación. Finalmente, para efectos de delimitación, el estudio se focaliza principalmente en la interacción de variables políticas y militares, en la pugna por el predominio regional.

5 John J. Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics* (New York: University of Chicago, 2001); Barry Buzan y Ole Wæver, *Regions and Powers: The Structure of International Security* (Cambridge: Cambridge University Press, 2004); Sandra Destradi, “Regional Powers and Their Strategies: Empire, Hegemony, and Leadership”, *Review of International Studies*, Vol. 36, No. 4 (2010). Para fines del presente artículo, se apoyará en las aportaciones teóricas de estos 3 autores.

6 John H. Herz, “Idealist Internationalism and the Security Dilemma”, *World Politics* 2, no. 2 (1950): 157, <http://slantchev.ucsd.edu/courses/ps240/04%20Conflict%20with%20States%20as%20Unitary%20Actors/Herz%20-%20Idealist%20internationalism%20and%20the%20>

I. Condiciones históricas y estructurales de la rivalidad Irán-Israel

La evolución de las relaciones entre ambos Estados emana de dinámicas estructurales interconectadas de forma compleja, entre las cuales se destacan el legado de sus interacciones históricas y la cuestión palestina. Estos hitos han moldeado y consolidado un entorno de incertidumbre permanente e influyen en el comportamiento estratégico y la búsqueda exacerbada de ambos Estados por su propia supervivencia y seguridad en el sistema. Bajo esta lógica, el análisis de las condiciones históricas no es un mero ejercicio de memoria, sino la base fundamental para identificar los factores previos que han condicionado la capacidad de respuesta y la profundidad de la rivalidad.

1.1 Herencia histórica: olas de acción, reacción y disuasión

El inicio de las interacciones históricas entre ambos países se remonta a 1947, cuando Irán votó en contra de la Resolución 181 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, oponiéndose a la creación del Estado de Israel. Esta postura se reafirmó en 1949 al votar en contra de la Resolución 303 y oponerse a la admisión de Israel como miembro de Naciones Unidas. Aunque esta interacción parecía reflejar una postura puramente moral, desde la perspectiva del realismo ofensivo, este comportamiento buscaba impedir que un actor nuevo, con (posible) alta capacidad militar y con respaldo de grandes potencias, irrumpiera en su espacio de influencia.

Para marzo de 1950, el reconocimiento oficial de Irán a Israel como Estado se convierte en un hecho; como resultado, un acercamiento inédito de Irán para con Israel y una disminución considerable de la atmósfera

antioccidental, lo que reorientó la política exterior iraní.⁷ Durante la década de los cincuenta se consolidaron intereses compartidos, principalmente, la contención del comunismo en la región.⁸ Para 1958, bajo el contexto de alineamiento con Occidente, Irán se incorporó a la Organización Internacional de Energía Atómica (OIEA), encargada de la iniciativa “Átomos para la paz”.⁹ Además, se fortaleció el apoyo económico-militar sustentado en el intercambio de petróleo y armas. Esta sinergia llevó a Irán a convertirse, entre 1967 y 1970, en el principal proveedor de crudo de Israel tras los conflictos árabe-israelíes.¹⁰ Este escenario, constituido por una alianza sólida, representó lo que Mearsheimer define como “un matrimonio de conveniencia temporal”; una fase de beneficios mutuos, donde la amenaza se disipó momentáneamente, con un patrón de amistad definido,¹¹ aunque bajo la premisa estructural de que el socio de hoy puede ser el enemigo de mañana.¹²

Las relaciones experimentaron un giro radical en 1979, tras dos eventos que provocaron un reajuste estructural en la región: la Revolución Islámica y la llegada al poder del ayatolá Ruhollah Khomeini. El nuevo líder iraní adoptó una postura hostil hacia Israel, condenando la existencia de un Estado judío en el corazón del mundo islámico.¹³ Esto derivó en la ruptura de relaciones diplomáticas y el cierre de la embajada israelí en Teherán, reemplazada por la

7 Farshad Roomi, “The Iran-Israel Conflict: An Ultra-Ideological Explanation,” *Middle East Policy* 30, no. 2 (2023), <https://doi.org/10.1111/mepo.12687>

8 Mahmood Sariolghalam, “La posición geopolítica de Irán en Oriente Medio,” *Anuario Internacional Cidob*, (2016), <https://www.cidob.org/publicaciones/posicion-geopolitica-iran-oriente-medio>

9 International Atomic Energy Agency (IAEA), “One World,” *IAEA Bulletin*, no. 51-1 (2009), <https://www.iaea.org/bulletin/51-1>

10 Farshad Roomi, “The Iran-Israel Conflict: An Ultra-Ideological Explanation,” *Middle East Policy* 30, no. 2 (2023), <https://doi.org/10.1111/mepo.12687>; International Atomic Energy Agency (IAEA), “One World,” *IAEA Bulletin*, no. 51-1 (2009), <https://www.iaea.org/bulletin/51-1>

11 Barry Buzan y Ole Wæver, *Regions and Powers: The Structure of International Security* (Cambridge: Cambridge University Press, 2003).

12 John J. Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics* (Nueva York: W. W. Norton, 2001), 33.

13 Roomi, “The Iran-Israel Conflict”.

embajada palestina.¹⁴ En consonancia, la política exterior se reorientó hacia la protección de la soberanía e integridad territorial y el establecimiento de un modelo político basado en los principios del islam chií.¹⁵ Este cambio fracturó dicho patrón de amistad sostenido en décadas anteriores, dando paso a la construcción de un patrón de enemistad histórica. Para Tel Aviv, la transición introdujo un factor de incertidumbre radical, posicionando a Irán como un retador sistémico que altera la distribución de capacidades de la región.

En consecuencia, Irán comenzó a brindar apoyo económico a grupos armados de la resistencia antiisraelí, como Hezbolá en Líbano, Hamás en Gaza y la Yihad Islámica Palestina; marcando el inicio de una estrategia que buscó y logró consolidar una red que actúa bajo intereses iraníes, creando una confrontación indirecta hacia la superioridad militar de Israel. Durante la década de los años ochenta y noventa, Teherán retomó su programa nuclear, para fortalecer sus intereses y hacer frente al arsenal israelí, percibido como una amenaza directa a su integridad. Dicha medida preocupó a Israel, que, sin actuar directamente, se alineó con Estados Unidos, apoyando sanciones que aislaron a Irán, buscando preservar la balanza de poder estructural, debido a que Teherán se convirtió en una potencial capacidad nuclear en la región.¹⁶

Para la década de los 2000, la tensión se intensificó, tras el hallazgo de altos niveles de uranio enriquecido. Aunque Irán firmó el Protocolo Adicional del Tratado de No Proliferación Nuclear (TNP), la revelación de nuevas instalaciones nucleares no declaradas, en territorio iraní, junto con informes de la OIEA que sugerían que el país realizaba enriquecimiento de uranio,¹⁷ alertaron a Israel de una amenaza operativa nuclear latente. Por ende, emprendió

14 “Siria: Irán mostró lealtad a Palestina al cerrar embajada israelí”, HispanTv, domingo 9 de mayo de 2021, <https://www.hispantv.com/noticias/siria/492199/iran-embajada-israel-palestina>

15 Sariolghalam, “La posición geopolítica de Irán en Oriente Medio”.

16 *Ibíd.*

17 Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA), *Implementation of the NPT Safeguards Agreement in the Islamic Republic of Iran, informe del Director General*, GOV/2003/75 (Viena: OIEA, 2003), 9, párrs. 47–48, <https://www.iaea.org/sites/default/files/documents/gov2003-75.pdf>

una intensa campaña diplomática para avisar a sus aliados sobre la amenaza existencial que representaba el programa nuclear iraní.¹⁸ Ante la potencial alteración del equilibrio de poder, Israel se sirvió de su estrecha relación con Estados Unidos, que impulsó sanciones internacionales contra Irán y presionó al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (CSNU) para aprobar medidas más estrictas,¹⁹ una táctica que sirvió para reducir los recursos que permitieran la maximización de capacidades a Teherán.

Este plano diplomático contribuyó a que algunos Estados árabes comenzaran a considerar un reconocimiento condicional de Israel, reconfigurando las alianzas regionales en beneficio de Tel Aviv para establecer un balance de relaciones estratégicas. Paralelamente, en 2011, Israel reforzó su autoayuda militar desplegando su sistema antimisil, “Cúpula de Hierro”, ante ataques provenientes de Gaza y el Líbano, una clara maximización de capacidades defensivas.²⁰ En una atmósfera aún definida por la disuasión israelí, en 2015, bajo la administración de Barack Obama, Estados Unidos impulsó un acuerdo que limitaba el programa nuclear iraní a cambio del levantamiento parcial de sanciones. No obstante, en 2018, tras el derribo de un dron iraní por parte de Israel, el entonces presidente Donald Trump retiró a Estados Unidos del pacto, alegando que era insuficiente para contener a Irán, por lo que restableció sanciones. Como respuesta, Irán, para contrarrestar la presión de las múltiples maniobras estratégicas, reanudó el enriquecimiento de uranio por encima de lo acordado.²¹

Entre 2019 y 2020, las olas de acción y reacción entre ambas partes se intensificaron, haciendo uso de sus múltiples capacidades geopolíticas y

18 *Ibíd.*

19 “Resoluciones”, Naciones Unidas, acceso el 6 de agosto de 2025, <https://main.un.org/securitycouncil/es/content/resolutions>

20 EFE, “¿Qué detonó el pleito de Israel con Irán? Cronología de las tensiones y hostilidades entre ambos países”, *El Financiero*, (2025), <https://www.elfinanciero.com.mx/mundo/2025/06/13/que-detono-el-pleito-de-israel-con-iran-cronologia-de-las-tensiones-y-hostilidades-entre-ambos-paises/>

21 Michael Auerbach, “Iran Nuclear Agreement: Overview,” *EBSCO Research Starters*, (2021), <https://www.ebsco.com/research-starters/history/iran-nuclear-agreement-overview>

geoestratégicas. Israel, en su continua búsqueda de reconfiguración regional de alianzas, promovió los Acuerdos de Abraham, que permitieron la normalización de relaciones con varios países árabes. Simultáneamente, Tel Aviv llevó a cabo ataques contra infraestructura crítica iraní. En la misma lógica, Israel fue señalado por Irán como responsable del asesinato del científico nuclear Mohsen Fakhrizadeh y de actos de sabotaje contra sus instalaciones nucleares.²² En 2021, Israel responsabilizó a Irán de la explosión de un buque en el Golfo de Omán, mientras que Irán denunció un ciberataque contra su planta nuclear de Natanz.

A lo largo de la historia, especialmente en los años recientes, se evidencia que la relación entre ambos países está marcada por una confrontación persistente que, más allá de atenuarse, se manifiesta como una intensificación de la constante y recíproca percepción de amenaza, confirmando lo establecido por Barry Buzan y Wæver: los estados no le temen a todas las potencias por igual, le temen a aquellas con las que han construido un legado de desconfianza.²³ En conjunto, esta secuencia de acción y reacción ha reconfigurado tanto las capacidades materiales de ambos Estados como su legitimidad y capacidad de influencia regional, aspectos que son clave para entender sus estrategias de proyección de poder y el entramado de seguridad en Medio Oriente.

1.2 La cuestión palestina

La continua dinámica de hostilidad entre Irán e Israel encontró en la cuestión palestina un eje estructural de rivalidad y confrontación indirecta, donde proyectan sus ambiciones. En este contexto, Irán ha instrumentalizado la causa palestina como un pilar fundamental para establecer su liderazgo regional y desafiar el *status quo*. Desde su posición como Estado que posee una vasta capacidad de difusión informativa, se encarga de hacer uso sistémico de

22 *Ibid.*

23 Buzan y Wæver, *Regions and Powers*.

narrativas que acusan a Israel de incentivar la violencia y agresión,²⁴ como un mecanismo de legitimación y proyección de poder, que sirven a sus intereses y estrategias geopolíticas. A ello se suma el respaldo militar y político a actores no estatales, particularmente Hamás, enmarcado en la financiación del Eje de Resistencia; concepto que se define como un grupo variado de entidades estatales y grupos subestatales,²⁵ más cercanas geográficamente a Israel, en comparación con Teherán; legitimando su accionar por la difícil situación en Gaza.²⁶ Consecuentemente, Teherán busca continuamente presentar a Israel como una amenaza para el mundo musulmán.

Por otro lado, no es menos importante para Israel, que alega una amenaza directa a su integridad y supervivencia debido a las continuas campañas ejecutadas por Hamás,²⁷ justificando la construcción de un discurso de legalidad y autodefensa, a sus operaciones militares, para su preservación de seguridad nacional y expansionismo.²⁸ Ante la incertidumbre sobre las intenciones de su rival Teherán, ha construido a nivel interno instituciones encargadas de crear narrativas, que buscan contrarrestar la influencia iraní por los diversos medios digitales y de comunicación, incentivando el apoyo a Israel y, por consiguiente, las operaciones militares que lleva a cabo en territorio

24 Amélie Ferey, "Israel contra Hamás: investigación sobre las estrategias de una guerra informativa sin fin", *Le Grand Continent*, (2023), <https://legrandcontinent.eu/es/2025/10/08/israel-contra-hamas-investigacion-sobre-las-estrategias-de-una-guerrainformativa-sin-fin>

25 E. A. Olson, "Iran's Path Dependent Military Doctrine", *Strategic Studies Quarterly* 10, no. 2 (2016), <https://go.gale.com/ps/anonymouse?id=GALE%7CA458641672&sid=googleScholar&v=2.1&it=r&linkaccess=abs&issn=19361815&p=AONE&sw=w>

26 Noah Rudin, *The Axis of Resistance* (Washington, D.C.: Middle East Institute, 2026), https://mei.edu/wp-content/uploads/2026/01/Axis-of-Resistance_Backgrounder_2025.pdf

27 Rami G. Khouri, "Palestine and the Middle East After the Iran-Israel War," *Arab Center Washington DC (ACW)*, (2025), <https://arabcenterdc.org/resource/palestine-and-the-middle-east-after-the-iran-israel-war/>

28 Marco Anatoly León, "Israel e Irán: el conflicto frente al Derecho Internacional", *CCIU*, (2024), <https://cciu.org.uy/israel-e-iran-el-conflicto-frente-al-derecho-internacional/>

palestino; sumando un esfuerzo deliberado para disputar el relato dominante.²⁹ La cuestión palestina se acentúa para Tel Aviv como un escenario donde puede validar su superioridad táctica, militar y diplomática.

II. Factor catalizador: Operación Diluvio de *Al-Aqsa* (2023)

En el marco de la rivalidad estructural entre Irán e Israel, el 7 de octubre, fecha en que Hamás llevó a cabo la Operación Diluvio de *Al-Aqsa*, se consolidó un punto de inflexión que redefinió la proyección de las hostilidades entre ambos Estados. La ofensiva combinó una estrategia terrestre y marítima, que se internó rápidamente en territorio israelí. La operación se logró mediante el lanzamiento de 5,000 cohetes en un primer ataque de 20 minutos, que saturó la Cúpula de Hierro, y de una infiltración terrestre y marítima por múltiples puntos en los límites de la Franja de Gaza. La incursión fue categorizada como una “guerra” directa por la defensa israelí.³⁰

Aunque esta operación fue inesperada para el gobierno de Tel Aviv, Israel contaba con información previa sobre un plan denominado “Muro de Jericó”, que describe a detalle en gran parte los sucesos de la invasión; no obstante, la inteligencia israelí consideró dicho escenario demasiado ambicioso, puesto que no contrarrestaban la capacidad militar poseída.³¹

Si bien podría pensarse que tal suceso se limita a un conflicto palestino-israelí, lo cierto es que Hamás no es solo subvencionado por Irán por la causa palestina, sino que también ha sido pieza fundamental dentro del Eje de

29 Ferey, “Israel contra Hamás”.

30 Ignacio Álvarez Ossorio, “Hamás-Israel: un viaje a ninguna parte”, *Instituto Europeo del Mediterráneo*, (2023), <https://www.iemed.org/publication/hamas-israelun-viaje-a-ninguna-parte/?lang=es>

31 Ronen Bergman y Adam Goldman, “Israel sabía de los planes de Hamás hace más de un año”, *The New York Times* (2023), <https://www.nytimes.com/es/2023/12/01/espanol/israel-plan-hamas-ataque.html>

Resistencia.³² Por ende, la operación del 7 de octubre es un punto de quiebre transformador, que dio apertura a una reacción desmedida de Israel en contra de todos los aliados iraníes, como una respuesta orientada a restaurar el equilibrio de poder. A su vez, Irán, con sus medios, en un ejercicio de autoayuda, buscó contrarrestar y sostener la presión estratégica de Israel, profundizando irremediabilmente la regionalización de su rivalidad, e indicando que ambos están en total disposición de escalar esta confrontación indirecta a una disputa abierta para definir la hegemonía regional.

2.1 Escalada de tensiones de 2023-2024

Posterior a la operación del 7 de octubre del 2023, el panorama de las relaciones de ambos Estados experimentó una transformación sistémica, transitando de una confrontación indirecta hacia episodios de interacción militar abierta. Este cambio de dinámica se manifestó con acciones puntuales; ejemplo de ello es el ataque de Israel al consulado iraní en Damasco, el 1 de abril del 2024, agresión que fue totalmente condenada por Irán, afirmando que no se quedaría sin responder, ya que este debía restaurar su credibilidad estratégica.

En consecuencia, el 14 de abril del mismo año, Teherán, en una contundente represalia por la ofensiva militar hacia su consulado en Siria, lanzó 300 drones y misiles, los cuales fueron interceptados en su mayoría por el sistema antimisil “Cúpula de Hierro” y el apoyo de las capacidades defensivas de Estados Unidos; no obstante, Irán sostuvo su posición y aseguró que prepararía más medidas defensivas.³³ En la misma línea, meses más tarde Israel reaccionó tratando de desarticular el Eje de Resistencia con ataques a la estructura operativa de grupos como Hamás y Hezbolá.

32 Farshad Roomi, “The Iran-Israel Conflict: An Ultra-Ideological Explanation,” *Middle East Policy* 30, no. 2 (2023), <https://doi.org/10.1111/mepo.12687>

33 Daniel Byman, Seth G. Jones y Alexander Palmer, “La escalada hacia una guerra entre Israel, Hezbolá e Irán”, *Center for Strategic and International Studies*, (2024), <https://www.csis.org/analysis/escalating-war-between-israel-hezbollah-and-iran>

Esta escalada sin precedentes evidencia la disposición de ambos Estados para transitar de interacción delegada a terceros a una confrontación. Desde la lógica de Mearsheimer, este intercambio no es una simple reacción de represalia táctica, sino una exhibición de capacidades ofensivas destinada a demostrar que ambos Estados poseen los medios para infligir un daño inaceptable al adversario.³⁴ Por su parte, Tel Aviv busca despojar a Irán de sus capacidades de proyección de poder asimétrico; asimismo, Teherán busca demostrar que ha alcanzado una paridad estratégica capaz de vulnerar la profundidad territorial de Israel. Sin duda alguna, esta dinámica establece una disputa abierta por la cuota de seguridad en la que cada Estado intenta forzar al otro a aceptar un nuevo *status quo* favorable a sus propios intereses de proyección de poder regional.

III. Factores estratégicos iraníes: defensa y posicionamiento regional

Las acciones iraníes desde 2023 se han determinado por una estrategia clara, basada en el dilema de seguridad, posicionamiento estratégico, búsqueda por la hegemonía e influencia regional, sostenida mediante factores que se extienden fuera de sus fronteras, cuyo propósito se intensifica en una defensa sólida que aglomere actores beligerantes en Medio Oriente y generar ataques directos e indirectos, para desarrollar capacidades e influencia militar como indicio de incrementar incesantemente su poder y seguridad.

3.1 Aspectos claves de la política interna iraní

El sistema político de la República Islámica de Irán se define como una combinación de teocracia (referente a un gobierno de carácter religioso) y una república. Este Modelo se instauró en 1979 tras la revolución islámica.

³⁴ Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics*.

Su estructura está constituida por dos ejes: en la línea teocrática se encuentra la figura central del aparato estatal, el Velayat-e faqih (Líder Supremo), una autoridad que, si bien es religiosa, posee amplias funciones políticas.³⁵ Asimismo, en el eje republicano, se sitúa el presidente, quien funge como jefe del poder ejecutivo y gestiona la economía y la administración pública, aunque sus decisiones están supeditadas al Líder Supremo. Finalmente, se encuentra el Parlamento, encargado de la redacción de leyes. En el ámbito de seguridad el sistema se complementa con la Guardia Revolucionaria Islámica (IRGC) una fuerza militar de élite para proteger el sistema.³⁶

Una vez clarificada su compleja estructura, es imperativo evaluar los objetivos del sistema, los cuales condicionan de forma directa la acción y postura exterior de Teherán. En primer lugar, se destaca la preservación de la soberanía nacional, como una acción definitiva para eliminar la influencia occidental, específicamente de Estados Unidos y Europa, seguido de una apuesta incesante por la seguridad nacional como prioridad absoluta. Además, se utiliza la identidad revolucionaria y el simbolismo religioso como herramientas políticas para respaldar estrategias de resistencia, lo cual permite la cohesión interna y garantiza la lealtad hacia el liderazgo.³⁷

Es precisamente esta arquitectura política e ideológica la que explica la proyección de Irán hacia el escenario regional. Bajo esta lógica, la estructura institucional funciona como una barrera premeditada e impermeable ante la influencia de Israel. En este sentido, la seguridad, es entendida como el pilar que justifica la defensa proactiva a través de la IRGC e impide cualquier incursión estratégica por parte de Tel Aviv. De igual forma, la identidad revolucionaria permite la construcción de un sistema institucionalmente incorruptible ante las ofertas de normalización promovidas por Israel. Esta combinación de elementos

35 Luciano Zaccara, *La élite político-clerical en la República Islámica de Irán* (Córdoba: Centro de Estudios Avanzados, 2018), 27.

36 *Ibid.*

37 Mahmood Sariohghalam, "La posición geopolítica de Irán en Oriente Medio".

bloquea eficazmente cualquier visión de hegemonía regional liderada por los israelíes. Mientras que las intenciones de Tel Aviv apuntan a posicionarse como el líder de Medio Oriente, el sistema iraní se presenta como el polo opuesto e irreconciliable. En última instancia, este sistema no es capaz de aceptar la legitimidad de Israel, porque fue diseñado para mantener un antagonismo existencial.

3.2 Doctrina de la Defensa Adelantada: contención y beligerancia indirecta

Desde un apartado teórico, es importante considerar la Doctrina de la Defensa Adelantada, también conocida como Defensa Avanzada, que según el autor Erick Olson, consiste en la movilización de una gran fuerza de milicia dispersa para participar en una guerra de desgaste contra las fuerzas invasoras, complementada por robustas capacidades de defensa naval y aérea.³⁸ Además, engloba cinco puntos claves específicos en cuanto a uso de fuerzas proxys, avances con drones y guerra naval, específicamente con navieras rápidas, desarrollo de misiles balísticos y aumento de capacidades para adentrarse a una guerra cibernética.³⁹ Es decir, un Estado robustece un sistema de financiamiento y desarrollo en capacidades militares en una serie de grupos particulares de una región, con el fin de proteger su soberanía nacional y supervivencia en el contexto hostil.

Haciendo una relación conceptual, la doctrina de la Defensa Adelantada funciona como un arco de contención ante el creciente dominio militar de Israel en la zona de Oriente Medio. Se trata de un engranaje que se basa en la utilización del Eje de Resistencia, liderado por la Guardia Revolucionaria de Irán, y que se complementa con capacidades balísticas, ciberinteligencia y el uso

38 Mohammad Eslami y Christian Kaunert, "Forward Defence, Hamas-Hezbollah War With Israel and Iran's Path to Nuclear Bombs", *Global Policy* 16, no. 2 (2025), <https://doi.org/10.1111/1758-5899.70011>

39 *Ibíd.*

de drones u otros artefactos militares similares.⁴⁰ Estos elementos han servido como recursos ofensivos y defensivos al mismo tiempo, permitiendo a Irán, durante mucho tiempo, sostener un conflicto indirecto en contra de Tel Aviv.

Las acciones iraníes, desde los primeros años del siglo XXI, se han regido por una estrategia de defensa y seguridad externa a sus fronteras, con la búsqueda de un posicionamiento regional prominente que proteja su soberanía. Por tanto, sus iniciativas presentan un cúmulo de elementos que fortalecen los objetivos internos, en una dualidad defensiva, que, a su vez, se permuta a una ofensiva indirecta. Esta dinámica responde con claridad los principios de geografía y proximidad de Buzan y Wæver, ya que la simple adyacencia física tiende a generar mayor interacción de seguridad entre vecinos que entre estados ubicados en áreas diferentes.⁴¹ Es decir, la proximidad geográfica fortalece las acciones de seguridad; por lo que Irán desarrolló un sistema de defensa adelantada con sus aliados regionales cercanos como medida preventiva, con el fin de contrarrestar la presencia de Israel en Medio Oriente. Por ende, para Irán, el Eje se constituye como una herramienta vital, cuyo papel se intensificó en los últimos años, adquiriendo mayor protagonismo e influencia en la región.

Lo anterior esclarece que la proximidad es fundamental para la seguridad, la cual constituye un campo de interacción y acción dentro del complejo de la búsqueda de interdependencia en materia de seguridad.⁴² En el caso de la defensa de Irán durante los años recientes, esta proximidad se relaciona con la reconfiguración de las interacciones acaecidas entre Irán e Israel. Asimismo, desde 2023, esta situación se ha convertido en una fuente de mejora de sus capacidades, en razón de la realización de tácticas basadas en ataques indirectos hacia Tel Aviv. Por consiguiente, la defensa avanzada tuvo su punto más exitoso en términos de planificación táctica, el 7 de octubre de

40 *Ibíd.*

41 Buzan y Wæver, *Regions and Powers*.

42 *Ibíd.*, 46.

2023,⁴³ día en el que el grupo Hamás (miembros del Eje de Resistencia) ejecutó la operación “Diluvio de *Al-Aqsa*”.⁴⁴ Así pues, obtuvo más visibilidad operativa ante percepciones de amenaza y quebrantamiento del poder israelí.

3.3 Alianzas regionales y liderazgo del mundo musulmán

Irán, ha apostado por aplicar una Defensa Adelantada que ha ido reforzando e innovando sus políticas de defensa tecnológica y militar para su defensa nacional en los últimos 2 años. Es decir, la estrategia defensiva se materializó con el “Eje de Resistencia” como uno de los pilares de la política regional iraní, destacable por su visible posicionamiento contra Israel,⁴⁵ además del creciente desarrollo de drones, arsenal de misiles de largo alcance y su campo de defensa aérea y antimisiles.⁴⁶

Los elementos mencionados aglomeran alianzas regionales a largo plazo con el objetivo de cimentar liderazgos sostenidos en Medio Oriente, a través de sus miembros más activos e influyentes como Hezbolá y Hamás, presentados como sus principales aliados. Incluso, la cobertura del Eje de Resistencia se extendió en miembros de menor participación en contra de Israel, como los hutíes en Yemen, el régimen sirio, que desde la década de los 80, ha sido apoyo directo en las operaciones del Eje, o grupos como Badr y Kataeb Hezbolá.

A través de la alianza, Irán ha resaltado su papel aún más significativo, que ha encontrado en la disuasión asimétrica y la batalla discursiva, las principales herramientas para conseguir sus objetivos diplomáticos y

43 *Ibíd.*, 301.

44 Bergman y Goldman, “Israel sabía de los planes de Hamás hace más de un año”.

45 Natalia Ochoa, “El mapa del Eje de la Resistencia: Hamás, Hezbolá y otros aliados de Irán”, *El Orden Mundial*, (2023), <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/ejeresistencia-hamas-iran/>

46 United Against Nuclear Iran, *The Iranian Drone Threat*, (New York: UANI, 2023), https://www.unitedagainstanucleariran.com/sites/default/files/Update%20-%20Resource%20-%20The%20Iranian%20Drone%20Threat_8.28.23_JC_JMB_JC_CMJ_0.pdf

estratégicos,⁴⁷ lo que resulta en una dinámica de tensión y represalias contra Israel y sus allegados occidentales; por lo mismo, cada miembro del Eje es un punto focal en su espacio geográfico. Por otra parte, los resultados del grupo aterrizan en la transformación de la región, qué realidades como la gazatí sirven como catalizador y remarcan el aumento del liderazgo político iraní.

En esa línea, Teherán, al ser una teocracia musulmana chií y contar con diversas capacidades, incluyendo el programa nuclear, no solo busca un liderazgo hegemónico ante sus vecinos, sino que extiende su interés hacia un liderazgo sólido en el mundo musulmán. Tal como lo menciona Destradi, países como Irán y los Estados que conforman el Eje convergen ante *“la búsqueda de objetivos comunes a través de un proceso de socialización iniciado por el líder”*.⁴⁸ En contraposición, ciertas acciones encaminan a Irán a una competencia ante sus vecinos locales como Arabia Saudita, y se enfrenta a las monarquías suníes, en especial a las cercanas a Tel Aviv. Por tanto, el acercamiento y unificación de actores chiitas denota una demostración de poder e influencia regional, con el fin de, entre otras cosas, desestabilizar la presencia israelí.

Por ende, la seguridad y supervivencia ante la rivalidad de Irán y Arabia Saudita radica en la percepción de su país. Por una parte, Arabia Saudita se sobrepone a alianzas externas como Estados Unidos ante el apoyo ineludible para lograr influencia y garantías de seguridad. Irán por su lado, es un Estado que busca constantemente el cambio revolucionario en la zona y apuesta a garantizarse a sí mismo su propia seguridad,⁴⁹ lo que ahonda su influencia por su propia cuenta a pesar de disputar con la nación saudí por la

47 Luciano Zaccara, “La capacidad de Irán para consolidar su posición como actor clave tras el conflicto de Gaza determinará en gran medida la reconfiguración del equilibrio de poderes en Oriente Medio”, *Política Exterior AFKAR-IDEAS*, no. 71 (2024): 28, <https://www.politicaexterior.com/articulo/entre-ecos-y-sombras-iran-en-el-laberinto-de-la-guerra/>

48 Sandra Destradi, “Regional Powers and Their Strategies: Empire, Hegemony, and Leadership”, *Review of International Studies*, no. 34 (2010): 926, <https://doi.org/10.1017/S0260210510001361>

49 Sergio I. Moya Mena, “Irán y Arabia Saudí, rivalidades geopolíticas y escenarios de confrontación”, *OASIS*, no. 27 (2018), <https://doi.org/10.18601/16577558.n27.04>

hegemonía regional.⁵⁰ Así pues, la consolidación y aumento de alianzas en el mundo musulmán le permite a Irán generar influencia, acaecida en sus aliados, y llegar a zonas que le concedan más liderazgo.

3.4 Programa nuclear iraní: avances estratégicos y reestructuración tras la Guerra de los Doce Días (2025)

El programa nuclear iraní se erige como un factor estratégico, ya que se trata de una herramienta imprescindible para los intereses nacionales de Irán.⁵¹ Por ende, desde la perspectiva del realismo ofensivo, la materialización del programa nuclear supondría el culmen de la maximización de capacidades, entendida por John Mearsheimer como el incremento incesante de todas las formas de poder de los Estados para buscar la hegemonía global o regional y así generar que aseguren su supervivencia y seguridad.⁵² En ese sentido, dicha demostración de poder representaría un elemento disuasorio y de máxima seguridad, que permitiría la protección ante cualquier amenaza externa, sobre todo las israelíes. Así mismo, el proyecto nuclear comprende una política pública de máxima importancia para Teherán, cuyo fin es constreñir el *status quo* regional mediante el crecimiento tecnológico y nuclear, con el propósito de fortalecer su posicionamiento regional.

La nuclearización del sistema de defensa nacional iraní no solo implica una actualización o incremento de armas nucleares, sino que va más allá de una política interna. En efecto, se trata de una percepción de inseguridad que lleva a los Estados como Irán, a protegerse en ámbitos de seguridad. En este sentido, se relaciona el concepto de dilema de seguridad, acuñado por John

50 *Ibíd.*, 47.

51 Mark Landler, "Los anhelos nucleares de Irán podrían sobrevivir a un devastador golpe de EE. UU", *The New York Times*, (2025), <https://www.nytimes.com/es/2025/06/23/espanol/mundo/programa-nuclear-iran.html>

52 Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics*, 61.

Herz, el cual enfatiza que la naturaleza misma de un Estado lo hace reforzar su entorno de seguridad, lo que hace consecuentemente aumentar la inseguridad de otro Estado de manera no intencionada.⁵³

Es decir, Irán, por su parte, ha aumentado sus capacidades en razón de no “atrasarse” en avances que incrementen su competencia en el campo regional. La urgencia del éxito nuclear significa un elemento disuasorio real para la supervivencia de Irán frente a Israel y sus aliados occidentales.⁵⁴ De acuerdo a Mearsheimer, *“cualquier Estado que logre la superioridad nuclear sobre sus rivales efectivamente se convierte en la única gran potencia en el sistema, porque la ventaja de poder que se le otorga a ese Estado sería tremenda”*.⁵⁵

Por otra parte, Destradi expone que la provisión de beneficios materiales ayuda a la realización de objetivos de un actor hegemónico hacia un establecimiento de un orden.⁵⁶ Es decir, el programa nuclear se convierte en un medio para lograr el objetivo hegemónico, dado que dicho plan nuclear significa para Irán un beneficio que le iguala o supera a su rival israelí; a contraste de Mearsheimer, que se centra en el cúmulo de capacidades para generar un campo seguro y lograr la superioridad nuclear. Conforme al escenario actual, Teherán busca nivelar el campo de acción ante Israel, puesto que el objetivo de la creación de un arma nuclear es equiparar las fuerzas nucleares, convirtiéndose en un actor asimétrico con una ventaja hacia la nación israelí, independiente de las armas convencionales.

Por otra parte, en particular, antes de la “Guerra de los 12 días” de junio de 2025, Irán mantenía un programa con avances sin precedentes, sostenido por el enriquecimiento de uranio en un 60 % hacia la creación de un arma nuclear. Incluso, el Organismo Internacional de Energía Atómica

53 Herz, “Idealist Internationalism and the Security Dilemma”, 157.

54 “¿Ha autorizado Irán la fabricación de armas nucleares de pequeño calibre? Lo que sabemos hasta ahora”, Euronews, 24 de diciembre de 2025, <https://es.euronews.com/2025/12/24/iran-avanzar-arma-nuclear-2026-guerra-israel>

55 Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics*, 129.

56 Destradi, “Regional Powers and Their Strategies”, 945.

(OIEA) emitió un informe, donde recalcó que el gobierno iraní incumplía con el Acuerdo de Salvaguardias, además de demostrar la ausencia de cooperación en la declaración de sus actividades nucleares.⁵⁷

Por tanto, dicho informe permitió visibilizar el estado real del avance progresivo de sus intenciones nucleares.⁵⁸

Luego, del 13 al 24 de junio, fecha en que se realizó el enfrentamiento directo, en el campo de la infraestructura, las afectaciones fueron significativamente disruptivas, aunque no lograron destruir por completo las instalaciones clave, como las plantas de Fordow o Natanz, lo que concedió la oportunidad de la reanudación de sus actividades nucleares en un corto plazo.⁵⁹ Posteriormente, la intervención militar estadounidense en sus bases, obligó al gobierno iraní a reconfigurar su programa nuclear y evaluar la existencia de un arma nuclear sin comprometer la integridad de su territorio, con el objetivo de aumentar su protagonismo regional. Y es que desde la visión de Buzan, cuando un Estado es amenazado, activa un proceso de securitización extrema ante una amenaza, en aras de obtener a largo plazo una supervivencia existencial,⁶⁰ lo que supone que Irán sobreponga un cambio en la operatividad que garantice sus objetivos nucleares.

Rafael Grossi, Director General de la OIEA, comunicó que Irán aún contaba con el 60 % de avance en enriquecimiento de uranio en Natanz. Aunque esta planta fue altamente dañada militarmente en las centrifugadoras subterráneas de almacenamiento, se descartó algún impacto radiológico en los alrededores de las instalaciones.⁶¹ Por consiguiente, el papel del organismo

57 Chelsey Wiley y Alexander K. Bollfrass, "Iran's Nuclear Programme after the Strikes", *The International Institute for Strategic Studies* (2025), <https://www.iiss.org/onlineanalysis/online-analysis/2025/07/irans-nuclear-programme-after-the-strikes/>

58 Ariela Ruiz Caro, "Irán en la geopolítica de Estados Unidos e Israel", *En la Mira* (2025), <https://www.americas.org/iran-en-la-geopolitica-de-estados-unidos-e-israel/>

59 Wiley y Bollfrass, "Iran's Nuclear Programme after the Strikes".

60 Buzan y Wæver, *Regions and Powers*.

61 "Actualización sobre los acontecimientos en el Irán", Organismo Internacional de Energía Atómica, 20 de junio de 2025, <https://www.iaea.org/es/newscenter/pressreleases/actualizacion->

nuclear recobra visión de registro técnico, puntual y periódico ante el seguimiento de un comienzo de reestructuración, en aras del conocimiento particular en la comunidad internacional, tal como lo declaró su referente general.

De acuerdo al Instituto Italiano de Estudios de Política Internacional (ISPI), la República Islámica, después de los ataques recibidos en junio, podría acercarse a un desarrollo armamentístico nuclear para 2026, ante un escenario de constante amenaza nuclear.⁶² Esta posible reestructuración, después de la guerra, le permite a Irán replantear su accionar. Es decir, la reconfiguración del plan nuclear tras el conflicto en junio de 2025 evidencia un ajuste en su poder regional y en la toma de decisiones de políticas internas que transiten a una hegemonía regional sostenida y garantizada, y que contenga distinciones de liderazgo hegemónico para facilitar sus objetivos nucleares;⁶³ adicionalmente, de una determinación formal y accionaria para la creación de una bomba atómica. Así lo expresó el canciller Abbas Araghchi: *“tenemos la capacidad para construir un arma nuclear, pero no la voluntad para hacerlo”*.⁶⁴

La coyuntura actual pone en evidencia que las armas nucleares significan un factor crucial para las relaciones entre Irán e Israel; una ojiva nuclear le supondría a la República Islámica un mecanismo de defensa disuasorio vital para su supervivencia militar y de seguridad nacional como una forma de preeminencia a largo plazo, lo que se convierte en un dilema de supremacía y hegemonía regional mediante su plan contrapuesto con la continuidad de su existencia sin amenazas occidentales.⁶⁵ Lo cierto es que, posterior a la Guerra de

sobre-los-acontecimientos-en-el-iran

62 Antonio Giustozzi, “Crisis a tener en cuenta en 2026: Irán”, *Instituto Italiano de Estudios de Política Internacional (ISPI)*, 24 de diciembre de 2025, <https://www.ispionline.it/en/publication/crisis-to-watch-in2026-iran-226527>

63 Destradi, “Regional Powers and Their Strategies”, 921.

64 “Irán: ‘Tenemos la capacidad para construir un arma nuclear, pero no la voluntad para hacerlo’”, *France 24*, (2025), <https://www.france24.com/es/medio-orient/20250522ir%C3%A1n-tenemos-la-capacidad-para-construir-un-arma-nuclear-pero-no-la-voluntadpara-hacerlo>

65 Buzan y Wæver, *Regions and Powers*.

los 12 días, el gobierno iraní debe replantear la continuación y estructuración de la nuclearización de su sistema de defensa desde la voluntad que expresan, para convertir su deseo nuclear en realidad.

IV. Factores estratégicos israelíes: seguridad nacional y proyección de poder

El actuar de Israel, desde su fundación, se caracterizó por la supervivencia evocada por las amenazas circundantes a nivel diplomático y militar. Conforme al pasar de las décadas, como se ha denotado con anterioridad, el Estado de Israel ha pasado de meramente “sobrevivir” a sobreponerse como un actor preponderante en Medio Oriente. De acuerdo a Mearsheimer, los Estados buscan como mínimo su supervivencia y como máximo la dominación global, que en este caso sería extrapolada a un plano regional.⁶⁶ Asimismo, desde la visión de Buzan y Wæver, Israel ha dejado simplemente de ser una unidad insegura dentro del complejo regional, para convertirse en un poder regional, que aplica prácticas de securitización y proyección.⁶⁷ A la luz de Destradi, esta transformación se expresa en una combinación de rasgos hegemónicos al intentar establecer reglas y liderazgo selectivo al articular redes de cooperación.⁶⁸ Israel ha evolucionado en distintas aristas, para convertirse en un jugador geoestratégico, cuya actividad es contenciosa y propositiva. Su enfoque estratégico reside en la superioridad tecnológica y militar, respaldada por una importante red de socios vitales.

66 Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics*, 232.

67 Buzan y Wæver, *Regions and Powers*.

68 Destradi, “Regional Powers and Their Strategies”, 945.

4.1 Alianza Estados Unidos-Israel: Administración Trump

Dentro de las relaciones internacionales, el poder no solo hace referencia a las capacidades militares, sino a la forma en que un actor pueda destacar dentro del sistema internacional, incluyendo variables diplomáticas y políticas. Desde un inicio, Israel contó con el apoyo diplomático de Estados Unidos, que fue el primer país en reconocerlo como Estado independiente; sin embargo, no hubo apoyo militar o económico desde un inicio, es decir, el apoyo de la Casa Blanca era mesurado, evitando una escalada en los conflictos árabes-israelíes. Fue con la administración de Lyndon Johnson que Israel recibió una vasta cantidad de armas, dado que el presidente estadounidense vio en la posición geográfica israelí una ventana de oportunidades en favor de sus intereses regionales.⁶⁹

A partir de la administración de Richard Nixon, con la consolidación de la identidad judío-estadounidense, sumando la percepción de enemigos en común en la región: Irán y la Unión Soviética; Washington no escatimó esfuerzos en cooperación militar y económica para Israel.⁷⁰ Ulterior a las esferas mencionadas, Estados Unidos ha sido un apoyo invaluable dentro del sistema de Naciones Unidas, oponiéndose a cualquier directiva en contra de los intereses de Tel Aviv⁷¹ y, al mismo tiempo, evitando el debilitamiento de Israel de cualquier índole.

De acuerdo con el realismo ofensivo, *“los Estados amenazados pueden trabajar para crear una alianza defensiva que les ayude a contener a su oponente peligroso. Esta maniobra diplomática es llamada «balanceo externo»”,⁷² la cual sirve para reforzar la posición de un Estado (Israel), incrementar las posibilidades*

69 Fayez Hammad, “A Brief History of the US-Israel ‘Special Relationship’ Shows How Connections Have Shifted since Long before the 1948 Founding of the Jewish State”, *USC Dornsife* (2023), <https://dornsife.usc.edu/news/stories/brief-history-of-us-isreal-relations/>

70 *Ibíd.*

71 *Ibíd.*

72 John J. Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics*, 156.

de éxito de las metas planteadas por el auspiciador (Estados Unidos) y disuadir las amenazas del adversario (Irán). Además, las alianzas incrementan significativamente las capacidades competitivas del Estado “más pequeño”.⁷³

Estados Unidos, que encuentra en Israel una plataforma de maniobra en Medio Oriente, es el mayor proveedor del sistema defensivo y táctico.⁷⁴ Israel ha apostado fuertemente por la tecnología militar de última generación, destacando la “Cúpula de Hierro”, el Sistema de alerta temprana, la “Honda de David” y el “Sistema de Flechas”,⁷⁵ las cuales han permitido a Israel repeler gran parte de las amenazas por parte de Irán y sus aliados, incluyendo los ataques sufridos en octubre de 2023 y junio de 2025.⁷⁶ En conjunto, representa una relación geoestratégica singular, ya que se trata de una simbiosis entre actores que actúan en favor de los intereses del otro.

Hasta cierto punto, las capacidades entre Israel e Irán son equiparables y resultan en una constante retroalimentación de acciones sucesivas. Según Mearsheimer, una de las formas que utilizan los Estados para ganar poder, aparte de las guerras, es el chantaje: “Un Estado puede ganar poder a expensas de un rival sin ir a la guerra, amenazando con usar la fuerza militar contra su oponente”;⁷⁷ no obstante, este pierde su efecto cuando las potencias son de similar magnitud. Por lo cual, la presencia estadounidense configura un plano distinto, en el cual el “chantaje” funciona como advertencia a las posibles acciones iraníes.

Aunado a lo anterior, bajo el auspicio de la Casa Blanca, Tel Aviv ha buscado proyectar su influencia a través de una diplomacia activa. Desde la

73 *Ibíd.*, 48.

74 Sariolghalam, “La posición geopolítica de Irán en Oriente Medio”.

75 Annika Burgess, Mark Doman y Katia Shatoba, “Inside Israel’s Iron Dome, David’s Sling, and Arrow air defence systems”, *ABC News*, (2025), <https://www.abc.net.au/news/2025-06-17/inside-israels-iron-dome-davids-sling-and-arrow-air-defence/105420744>

76 Roberto Zepeda Martínez, “La guerra de los 12 días, el conflicto bélico Israel – Irán y la participación de Estados Unidos”, *Revista Tlatelolco*, (2025), https://puedjs.unam.mx/revista_tlatelolco/la-guerra-de-los-12-dias-el-conflicto-belico-israel-iran-y-la-participacion-de-estados-unidos/

77 John J. Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics*, 152.

perspectiva del Complejo de Seguridad Regional de Buzan y Wæver, Israel ha securitizado de forma sistémica la amenaza que representa Irán, lo que a su vez legitima el involucramiento continuo de Estados Unidos en la zona.⁷⁸ Ejemplo de ello: son los Acuerdos de Abraham,⁷⁹ firmados entre 2019 y 2020, los cuales permitieron la normalización de relaciones con algunos países árabes y contrarrestar la preponderancia iraní en el mundo musulmán. Especialmente con la aproximación a los Emiratos Árabes Unidos, un actor caracterizado por su pragmatismo, que sin duda interfiere con los planes de su vecino persa, aunque lo ideal para Estados Unidos sería la inclusión de Arabia Saudí dentro de los Acuerdos, el otro gran rival regional de Irán.⁸⁰

Bajo el marco de Destradi, este proceso refleja un ejercicio de liderazgo regional, en el cual existen beneficios compartidos e incentivos mutuos para las partes involucradas, pero que prevalecen los intereses estratégicos y la agenda de securitización del líder (Estados Unidos e Israel como articuladores).⁸¹ En definitiva, la estructuración de estas alianzas representa un avance impensado hace décadas, un hito estratégico.

Así la alianza histórica entre Washington y Tel Aviv sentó las bases para que cambios en la orientación política de la Casa Blanca tuvieran efectos inmediatos y profundos en la región. En particular, las decisiones de la administración Trump, no rompieron con ese esquema de apoyo, sino que radicalizaron y aceleraron dicha tradición. Por ende, es importante destacar que la política exterior de Estados Unidos, mediante las administraciones presidenciales de Donald Trump, se articuló en dos vertientes principales. Por

78 Buzan y Wæver, *Regions and Powers*.

79 El acercamiento se da por medio de los Acuerdos de Abram. "Los Acuerdos de Abraham" United States Department of State, acceso el 4 de agosto de 2025, <https://www.state.gov/the-ahraham-accords>

80 Mark Landler, "Los anhelos nucleares de Irán podrían sobrevivir a un devastador golpe de EE. UU", *The New York Times*, (2025), <https://www.nytimes.com/es/2025/06/23/espanol/mundo/programa-nuclear-iran.html>. En este caso, el análisis competitivo se limita únicamente al área militar; pero es importante enfatizar que Arabia Saudita es otro Estado que compete, a nivel económico, político y cultural, por la hegemonía de Medio Oriente.

81 Destradi, "Regional Powers and Their Strategies", 945.

un lado, el imprescindible apoyo a su principal aliado, Israel, que desde sus inicios como mandatario demostró fehacientemente su respaldo al gobierno en turno. Por ejemplo, trasladó la embajada de Estados Unidos de Tel Aviv a Jerusalén en 2017, lo que significaba el comienzo de una alianza sin precedentes y la devoción absoluta de Israel.⁸²

Por otra parte, la administración Trump contaba con acciones en detrimento de la República Islámica de Irán. En consecuencia, durante las administraciones del mandatario estadounidense han sucedido puntos de quiebre en la relación de Estados Unidos con Irán, tal es el caso de la retirada del Plan de acción integral conjunto (PAIC) en 2018, las intervenciones militares en Irán en 2025 y 2026 en contra de su programa nuclear en sus plantas nucleares y los asesinatos de personas influyentes en su sistema político, como Qasem Soleimani en 2020.⁸³ Adicionalmente, se aglomeran acciones conjuntas de la administración republicana actual con Israel, que afectan directamente a Teherán, tales como las operaciones militares conjuntas, mencionadas anteriormente, la expansión de los Acuerdos de Abraham y la desarticulación de los miembros del Eje de Resistencia en ataques en sus territorios.

Ante ello, la relación de la administración de la presidencia Trump con Israel ha ido en aumento desde hace una década y reforzando su apoyo en hechos posteriores al 7 de octubre de 2023; incluso se estima que Estados Unidos ha destinado más de 30 millones en armamento militar en octubre de ese año.⁸⁴ Lo anterior explica cómo la administración Trump ha tenido injerencia en el accionar de Israel, lo que consecuentemente genera su margen de relación, operación y dinámica hacia Irán, como principal contraparte ante el equilibrio

82 Fred A. Lazin, "La iniciativa de los Acuerdos de Abraham del presidente Donald Trump: Perspectivas para Israel, los estados árabes y los palestinos", *Revista Politics & Policy* 51, no. 3 (2023): 476, <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/polp.12533>

83 *Ibíd.*

84 "Cost of war", The Watson Institute for International and Public Affairs, Brown University, acceso el 07 de octubre de 2025, <https://costsofwar.watson.brown.edu/findings#:~:text=In%20the%20two%20years%20since%20the%20October,according%20to%20the%20Gaza%20Ministry%20of%20Health>

regional en Oriente. Adicionalmente, para la administración en curso, no resulta favorable que Israel cuente con un actor proporcionalmente igual en capacidades, ya que ello establecería una amenaza en el rol estratégico regional. En suma, las acciones de Estados Unidos y específicamente de la administración Trump y el apoyo posterior al 7 de octubre de 2023 han ampliado el margen de maniobra estratégico de Israel frente a Teherán; esto también, evidenciado tras la guerra de 12 días del 2026, un escenario donde el factor de alianza se dispone a ser parte de esta nueva forma de confrontación entre ambos Estados. Para Tel Aviv, el respaldo estadounidense acelera sus planes de contención regional y busca desestabilizar la posición iraní.

4.2 Operaciones del Mossad en contra del Eje de Resistencia

Como se evidenció anteriormente, el Eje de Resistencia ha sido uno de los pilares operativos y estratégicos iraníes en contra de Israel, cuyas respuestas han sido calculadas, precisas y, en su mayoría, exitosas. El Estado de Israel, por medio del Instituto de Inteligencia y Operaciones Especiales israelí,⁸⁵ conocido como Mossad (por su traducción del hebreo), ha ejecutado operaciones, atacando directamente a líderes de los grupos parte del Eje de Resistencia o atacando recursos humanos clave para los planes iraníes, como el caso de científicos parte del programa nuclear iraní.⁸⁶

Las operaciones del Mossad son vitales para la supervivencia de Israel. Siempre que ha existido la percepción de amenaza, la agencia de inteligencia ha ejecutado sus planes. Es importante mencionar que, en muchos casos, Israel no se encuentra en una contienda bélica directa, sino más bien, se mantiene entre escaramuzas y escaladas entre actores estatales, proxys o gubernamentales. Por

85 Eldad Ben Aharon, "Mossad: la larga estrategia de Israel. Una conversación con Danny Yatom, jefe de la inteligencia israelí", *El Grand Continent*, (2024), <https://legrandcontinent.eu/es/2024/04/10/mossad-la-larga-estrategia-de-israel-una-conversacion-con-danny-yatom-exefe-de-la-inteligencia-israeli/>

86 No se considerarán operaciones cibernéticas o ulteriores a operaciones selectivas en campo.

tanto, desde el realismo ofensivo, se enfatiza que durante el tiempo de paz, los gobiernos deben calcular el despliegue de sus operaciones, llevando a cabo un balance entre las ganancias y los resultados esperados. Por ende, las ofensivas totales significan un alto costo de recursos económicos y humanos; además, conllevan enfrentamientos beligerantes negativos para las partes enfrentadas.

Bajo esa lógica, Bergman sostiene que *“los asesinatos selectivos se convirtieron a menudo en la opción predeterminada para la resolución de crisis diplomáticas, políticas y militares”*.⁸⁷ Las razones de los ataques selectivos pueden variar, pero la principal es la percepción de un ataque inminente, lo cual, le *“otorga”* la justificación suficiente para *“responder”*, aunque actué fuera del Derecho Internacional y su propia norma jurídica.⁸⁸ El asesinato selectivo, como Bergman demuestra, se ha percibido como un medio alternativo a la guerra a lo largo de la historia del Estado de Israel. *“La política de asesinatos selectivos —especialmente en su encarnación sistemática a partir de la década de 1990— se basa en la recopilación sistemática de información: la Unidad 8200, la unidad militar de inteligencia de señales, se utilizó de manera notable, y se describió como una cadena de producción de asesinatos selectivos”*.⁸⁹ Ante ciertos éxitos de operaciones israelíes sobre los aliados iraníes, es muy probable que sus acciones no se detengan en *“asegurar”* su defensa, más aún posterior al *“Diluvio de Al-Aqsa”*.

4.3 Programa nuclear israelí

El caso del programa nuclear del Estado de Israel es particularmente singular. Por ello, existe un término bajo el cual se rige y se dirige la política nuclear israelí: *amimut*, que significa *“ambigüedad deliberada”*,⁹⁰ ya que la

87 David M. Halbfinger y Ronen Bergman, *“A Top Syrian Scientist Is Killed, and Fingers Point at Israel,”* *The New York Times*, (2018), <https://www.nytimes.com/2018/08/06/world/middleeast/syrian-rocket-scientist-mossad-assassination.html>

88 Emil Archambault, *“Book Review: Rise and Kill First”*, *Contemporary Voices*, Vol. 1 No. 3 (2020), <https://doi.org/10.15664/jtr.1506>

89 *Ibid.*, 3.

90 Alicia Hernández, *“Qué se sabe del arsenal nuclear de Israel y por qué sus líderes no reconocen*

posesión de armas nucleares no ha sido en ningún momento confirmada o desmentida desde Tel Aviv. En ese sentido, de acuerdo con los propios israelíes, se trata de una decisión estratégica que restringe a sus vecinos de verse en la necesidad de una carrera armamentística y, por otro lado, “obliga” a sus rivales a considerar que un ataque en contra de Israel podría producir una reacción nuclear.

Según Cohen, el *amimut* permite a Israel “defenderse de amenazas existenciales, así como de la reputación política asociada a las armas nucleares”, añadiendo que “no paga prácticamente ningún precio —político, diplomático o incluso moral— por la posesión nuclear”.⁹¹ De hecho, Israel nunca ha sido parte del Tratado de No Proliferación (TNP), y ha mantenido una sólida protección diplomática que evite su incorporación. Por ejemplo, en 2012, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) sugirió que Israel debía abrir su programa nuclear, lo cual fue votado en contra por Estados Unidos y, en este caso, Canadá,⁹² dando lugar a una ventaja significativa respecto a Irán, que sí ha sido parte del TNP y cuenta con un largo historial de restricciones debido a la búsqueda de equipararse con respecto a Israel a nivel nuclear.

Para Mearsheimer, “la mejor manera para que un Estado logre la superioridad nuclear es armándose con armas nucleares mientras se asegura de que ningún otro Estado las tenga. Un Estado con un monopolio nuclear, por definición, no tiene que preocuparse por represalias similares si desata sus armas nucleares”.⁹³ En el caso de las relaciones entre Irán e Israel, el monopolio regional es por parte de los israelíes, quienes, por todos los medios, evitan que Teherán acceda a esta capacidad para impedir una igualdad sistémica que neutralizaría su ventaja disuasoria. Bajo el marco de Destradi, este monopolio atómico es institucionalización de la regla

ni desmienten su existencia”, *BBC News Mundo*, (2025), <https://www.bbc.com/mundo/articles/cly8wxpyg48o>

91 *Ibíd.*

92 *Ibíd.*

93 Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics*, 129.

amimut, que evidencia una hegemonía de rasgos unilaterales, mediante la cual Israel impone las normas de la arquitectura de seguridad regional sin someterse a regímenes multilaterales como el TPN.⁹⁴ En suma, el programa nuclear israelí proyecta una disuasión absoluta frente a sus rivales, sin asumir obligaciones, respaldada por el uso de la ambigüedad, que más allá de ser un herramienta defensiva se convierte en una acción estratégica que sirve a sus propios intereses.

Conclusión

El presente artículo logró explicar cuáles son los factores que, reconfigurados o intensificados a partir del 2023, inciden en las relaciones entre Irán e Israel en torno a la seguridad nacional y la búsqueda de poder regional. Así pues, se demuestra por medio de las condiciones históricas, la existencia de una correlación estructural de olas claras de acciones que ciñen las reacciones directas con precedentes entre ambos Estados y sus relaciones interestatales. Por ello, cada uno, por su naturaleza competitiva y racional, busca implementar estrategias de seguridad con determinantes claves en su propia seguridad interna, que solamente es posible por medio de la búsqueda del posicionamiento en su entorno geográfico, lo que supone una competencia por la hegemonía en el territorio de Medio Oriente.

Desde la perspectiva iraní, el sistema político se instaure como una estructura robusta que le sigue permitiendo una continuidad institucional en su funcionamiento dentro de sus fronteras, frente a ataques directos por parte de Estados Unidos; además, se mantiene como un eje de antagonismo hacia Israel como función central. Bajo esta premisa, solo una reconfiguración civil interna podría dismantlar el sistema actual; de lo contrario, la maximización de sus capacidades e intereses estratégicos impulsará a Teherán a seguir fortaleciendo su programa nuclear, que se coloca como uno de los planes encaminados a

94 Destradi, "Regional Powers and Their Strategies", 945.

ser posibles. Adicionalmente, Teherán, aunque si bien de manera limitada, continuará financiando el Eje de Resistencia; y pese a que ha sido debilitado, conserva una capacidad operativa suficiente para proyectar presión sobre Israel.

En este mismo marco, Irán ha reafirmado que proseguirá reforzando su capacidad operativa y militar, además de encontrarse en un proceso decisivo en su política interna hacia su política exterior, es decir, aperturar una competencia por la hegemonía regional, mediante objetivos que le permitan responder de manera eficaz ante amenazas similares a las de junio de 2025. A fin de cuentas, estas acciones mantienen vigente la percepción israelí de una amenaza existencial a su seguridad nacional y posicionamiento en Medio Oriente, lo que garantiza la constante de sus interacciones defensivas y competitivas en la región.

Por ende, en Israel confluyen varios factores, como la estrecha alianza con Estados Unidos que fortalece sus pilares económicos, militares y políticos, bajo el argumento de seguridad nacional y autodefensa preventiva; esta misma relación bilateral seguirá acrecentando su poderío militar, tecnológico y de inteligencia, como también, desde la administración Trump, se apoyará estrategias operativas hacia el conglomerado de planes contra Irán. Tel Aviv, sobre todo, seguirá proyectando la imagen de un líder inquebrantable, además de su empeño en deslegitimar las actuaciones de Irán, mediante la difusión de narrativas que favorezcan su posicionamiento y actuar, reforzando su imagen como actor estabilizador en una región volátil. En consecuencia, Israel mantendrá una combinación de disuasión, operaciones y alianzas claves.

Para respaldar teóricamente estas dinámicas de confrontación, es importante mencionar que desde el realismo ofensivo de Mearsheimer, se argumentaron relevantes aportes, como la explicación racional de cómo Irán e Israel buscan maximizar su poder material a fin de garantizar su supervivencia y hegemonía regional mediante; de igual manera Buzan y Wæver aportaron

la comprensión de cómo la proximidad geográfica, la historia de enemistad y los procesos de securitización integran una estructura sólida de seguridad existencial. En suma, desde la conceptualización de Destradi, se contribuyó con el análisis de la proyección de poder no material, a través de la construcción de un liderazgo y el establecimiento de alianzas, como la utilización de rasgos de las distintas clasificaciones de hegemonía, como la unilateral y la dura. Sin embargo, dichos marcos teóricos tienen un matiz estatocentrista bastante arraigado, que no permitió un mayor enfoque o análisis en otros actores, como las redes proxy, las dinámicas de inteligencia encubierta o la influencia de actores globales.

En cuanto al estudio de las relaciones de rivalidad entre Israel e Irán, la lógica confrontativa no desaparece; al contrario, el cese al fuego tras el conflicto bélico del 12 de junio del 2025, no representa una finalización a las hostilidades, sino que, solamente da paso a la instauración de un escenario más inestable que se refleja en la coyuntura actual, como los ataques de febrero de 2026, donde la escala de antecedentes previos dio paso a un enfrentamiento directo. A corto y mediano plazo, la relación entre Irán e Israel continuará marcada por una lógica de confrontación estructural, dado que ninguno de los factores que sostiene la rivalidad y desconfianza se disipa. Así pues, ambos Estados persistirán en la apuesta por una serie de estrategias calculadas, con el objetivo de defenderse y dañar a su rival.

Por lo mismo, ningún Estado que no sea la potencia dominante estará conforme con el *status quo* del sistema. Ante ello, Israel e Irán, cuya acumulación de factores alimenta su autopercepción de poderío y genera lo propio en sus rivales, optarán por desafiar el orden del sistema, alterando la realidad por medio de un enfrentamiento directo, ya sea para mantener un orden más o menos favorable o para cambiarlo por completo. Esto se debe a que rompiendo el *status quo* podrán estar satisfechos con la configuración del sistema regional o mundial. Aunado a esta dinámica, la ausencia de una entidad supranacional propicia la persecución de intereses individuales, sin una limitante ante la

ambición de los Estados. Es así como Medio Oriente se encuentra en una cruzada por la superioridad entre dos potencias regionales, que no han hecho más que desarrollar sus herramientas para obtener la mayor cuota de poder y alcanzar su objetivo: situarse como el líder de la región.

Finalmente, el presente estudio evidencia que las hostilidades abiertas constituyen una dimensión cada vez más relevante de la competencia por el poder regional, sin sustituir otras formas de confrontación. Asimismo, identifica como principal limitación el alcance estatocéntrico del marco teórico empleado, lo que abre nuevas líneas de investigación orientadas al análisis de las redes proxy, las operaciones de inteligencia, la participación de actores extrarregionales y la importancia geoestratégica del golfo Pérsico en la evolución de la rivalidad entre Irán e Israel.

Bibliografía

- » "Actualización sobre los acontecimientos en el Irán". Organismo Internacional de Energía Atómica. 20 de junio de 2025. <https://www.iaea.org/es/newscenter/pressreleases/actualizacion-sobre-los-acontecimientos-en-el-iran>
- » Aharon, Eldad Ben. "Mossad: la larga estrategia de Israel. Una conversación con Danny Yatom, jefe de la inteligencia israelí". *El Grand Continent*, (2024). <https://legrandcontinent.eu/es/2024/04/10/mossad-la-larga-estrategia-de-israel-una-conversacion-con-danny-yatom-jefe-de-la-inteligencia-israeli/>
- » Álvarez Ossorio, Ignacio. "Hamás-Israel: un viaje a ninguna parte". *Instituto Europeo del Mediterráneo*, (2023). <https://www.iemed.org/publication/hamas-israel-un-viaje-a-ninguna-parte/?lang=es>
- » Archambault, Emil. "Book Review: Rise and Kill First". *Contemporary Voices*, Vol. 1 No. 3 (2020). <https://doi.org/10.15664/jtr.1506>
- » Auerbach, Michael. "Iran Nuclear Agreement: Overview". *EBSCO Research Starters*, (2021). <https://www.ebsco.com/research-starters/history/iran-nuclear-agreement-overview>
- » Bergman, Ronen y Adam Goldman. "Israel sabía de los planes de Hamás hace más de un año". *The New York Times en español*, (2023).
- » Burgess, Annika. Mark Doman y Katia Shatoba. "Inside Israel's Iron Dome, David's Sling, and Arrow air defence systems". *ABC News*, (2025). <https://www.abc.net.au/news/2025-06-17/inside-israels-iron-dome-davids-sling-and-arrow-air-defence/105420744>
- » Buzan, Barry y Ole Wæver. *Regions and Powers: The Structure of International Security*. Cambridge: Cambridge University Press, 2004.
- » Byman, Daniel. Seth G. Jones y Alexander Palmer. "La escalada hacia una guerra entre Israel, Hezbolá e Irán". *Center for Strategic and International Studies*, (2024). <https://www.csis.org/analysis/escalating-war-between-israel-hezbollah-and-iran>
- » "Cost of war", The Watson Institute for International and Public Affairs. Brown University, acceso el 07 de octubre de 2025. <https://costsofwar.watson.brown.edu/findings#:~:text=In%20the%20two%20years%20since%20the%20October,according%20to%20the%20Gaza%20Ministry%20of%20Health>
- » Destradi, Sandra. "Regional Powers and Their Strategies: Empire, Hegemony, and Leadership". *Review of International Studies*, Vol. 36, No. 4 (2010).
- » E. A. Olson. "Iran's Path Dependent Military Doctrine". *Strategic Studies Quarterly* 10, no. 2 (2016): 63-93. <https://go.gale.com/ps/anonymo>
- » [us?id=GALE%7CA458641672&sid=googleScholar&v=2.1&it=r&linkaccess=abs&issn=19361815&p=AONE&sw=w](https://go.gale.com/ps/anonymo?ui=GALE&id=GALE%7CA458641672&sid=googleScholar&v=2.1&it=r&linkaccess=abs&issn=19361815&p=AONE&sw=w)
- » EFE. "¿Qué detonó el pleito de Israel con Irán? Cronología de las tensiones y hostilidades entre ambos países". *El Financiero*, (2025). <https://www.elfinanciero.com.mx/mundo/2025/06/13/que-detono-el-pleito-de-israel-con-iran-cronologia-de-las-tensiones-y-hostilidades-entre-ambos-paises/>
- » Eslami, Mohammad y Christian Kaunert. "Forward Defence, Hamas-Hezbollah War With Israel and Iran's Path to Nuclear Bombs". *Global Policy* 16, no. 2 (2025): 299-305. <https://doi.org/10.1111/1758-5899.70011>
- » Ferey, Amélie. "Israel contra Hamás: investigación sobre las estrategias de una guerra informativa sin fin". *Le Grand Continent*, (2023). <https://legrandcontinent.eu/es/2025/10/08/israel-contra-hamas-investigacion-sobre-las-estrategias-de-una-guerrainformativa-sin-fin>
- » Giustozzi, Antonio. "Crisis a tener en cuenta en 2026: Irán". *Instituto Italiano de Estudios de Política Internacional (ISPI)*. 24 de diciembre de 2025. <https://www.ispionline.it/en/publication/crisis-to-watch-in2026-iran-226527>
- » "¿Ha autorizado Irán la fabricación de armas nucleares de pequeño calibre? Lo que sabemos hasta ahora". *Euronews*, 24 de diciembre de 2025. <https://es.euronews.com/2025/12/24/iran-avanzar-arma-nuclear-2026-guerra-israel>
- » Halbfinger, David M. y Ronen Bergman. "A Top Syrian Scientist Is Killed, and Fingers Point at Israel". *The New York Times*, (2018). <https://www.nytimes.com/2018/08/06/world/middleeast/syrian-rocket-scientist-mossad-assassination.html>
- » Hammad, Fayez. "A Brief History of the US-Israel 'Special Relationship' Shows How Connections Have Shifted since Long before the 1948 Founding of the Jewish State". *USC Dornsife* (2023). <https://dornsife.usc.edu/news/stories/brief-history-of-us-israel-relations/>
- » Hernández, Alicia. "Qué se sabe del arsenal nuclear de Israel y por qué sus líderes no reconocen ni desmienten su existencia". *BBC News Mundo*, (2025). <https://www.bbc.com/mundo/articles/cly8wxpyg48o>
- » Herz, John H. "Idealist Internationalism and the Security Dilemma". *World Politics* 2, no. 2 (1950): 157. <http://slantchev.ucsd.edu/courses/ps240/04%20Conflict%20with%20States%20as%20Unitary%20Actors/Herz%20-%20Idealist%20internationalism%20and%20the%20security%20dilemma.pdf>

- » International Atomic Energy Agency (IAEA). "One World" IAEA Bulletin, no. 51-1 (2009). <https://www.iaea.org/bulletin/51-1>
- » "Irán: 'Tenemos la capacidad para construir un arma nuclear, pero no la voluntad para hacerlo'". *France 24*, (2025). <https://www.france24.com/es/medio-orient/20250522ir%C3%A1n-tenemos-la-capacidad-para-construir-un-arma-nuclear-pero-no-la-voluntad-para-hacerlo>
- » Khouri, Rami G. "Palestine and the Middle East After the Iran-Israel War". *Arab Center Washington DC (ACW)*, (2025). <https://arabcenterdc.org/resource/palestine-and-the-middle-east-after-the-iran-israel-war/>
- » Landler, Mark. "Los anhelos nucleares de Irán podrían sobrevivir a un devastador golpe de EE. UU". *The New York Times*, (2025). <https://www.nytimes.com/es/2025/06/23/espanol/mundo/programa-nuclear-iran.html>
- » Lazin, Fred A. "La iniciativa de los Acuerdos de Abraham del presidente Donald Trump: Perspectivas para Israel, los estados árabes y los palestinos". *Revista Politics & Policy* 51, no. 3 (2023). <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/full/10.1111/polp.12533>
- » León, Marco Anatoly. "Israel e Irán: el conflicto frente al Derecho Internacional". *CCIU*, (2024). <https://cciu.org.uy/israel-e-iran-el-conflicto-frente-al-derecho-internacional/>
- » "Los Acuerdos de Abraham" United States Department of State, acceso el 4 de agosto de 2025. <https://www.state.gov/the-abraham-agreements>
- » Mearsheimer, John J. *The Tragedy of Great Power Politics*. New York: University of Chicago, 2001.
- » Moya Mena, Sergio I. "Irán y Arabia Saudí, rivalidades geopolíticas y escenarios de confrontación". *OASIS*, no. 27 (2018): 47–66. <https://doi.org/10.18601/16577558.n27.04>
- » Ochoa, Natalia. "El mapa del Eje de la Resistencia: Hamás, Hezbolá y otros aliados de Irán". *El Orden Mundial*, (2023). <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/ejeresistencia-hamas-iran/>
- » Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA). *Implementation of the NPT Safeguards Agreement in the Islamic Republic of Iran, informe del Director General, GOV/2003/75*. Viena: OIEA, 2003), 9. <https://www.iaea.org/sites/default/files/documents/gov2003-75.pdf>
- » "Resoluciones". Naciones Unidas. acceso el 6 de agosto de 2025. <https://main.un.org/securitycouncil/es/content/resolutions>
- » Roomi, Farshad. "The Iran-Israel Conflict: An Ultra-Ideological Explanation". *Middle East Policy* 30, no. 2 (2023): 94–109. <https://doi.org/10.1111/mepo.12687>
- » Rudin, Noah. *The Axis of Resistance*. Washington, D.C.: Middle East Institute, 2026. https://mei.edu/wp-content/uploads/2026/01/Axis-of-Resistance_Backgrounder_2025.pdf
- » Ruiz Caro, Ariela. "Irán en la geopolítica de Estados Unidos e Israel". *En la Mira* (2025). <https://www.americas.org/iran-en-la-geopolitica-de-estados-unidos-e-israel/>
- » Sariolghalam, Mahmood. "La posición geopolítica de Irán en Oriente Medio". *Anuario Internacional Cidob*, (2016). <https://www.cidob.org/publicaciones/posicion-geopolitica-iran-orient-medio>
- » "Siria: Irán mostró lealtad a Palestina al cerrar embajada israelí". *HispanTv*, domingo 9 de mayo de 2021. <https://www.hispantv.com/noticias/siria/492199/iran-embajada-israel-palestina>
- » United Against Nuclear Iran. *The Iranian Drone Threat*. New York: UANI, 2023. https://www.unitedagainstnucleariran.com/sites/default/files/Update%20-%20Resource%20-%20The%20Iranian%20Drone%20Threat_8.28.23_JC_JMB_JC_CMJ_0.pdf
- » Wiley, Chelsey y Alexander K. Bollfrass. "Iran's Nuclear Programme after the Strikes". *The International Institute for Strategic Studies* (2025). <https://www.iiss.org/onlineanalysis/online-analysis/2025/07/irans-nuclear-programme-after-the-strikes/>
- » Zaccara, Luciano. *La élite político-clerical en la República Islámica de Irán*. Córdoba: Centro de Estudios Avanzados, 2018.
- » Zaccara, Luciano. "La capacidad de Irán para consolidar su posición como actor clave tras el conflicto de Gaza determinará en gran medida la reconfiguración del equilibrio de poderes en Oriente Medio". *Política Exterior AFKAR-IDEAS*, no. 71 (2024): 28. <https://www.politicaexterior.com/articulo/entre-ecos-y-sombras-iran-en-el-laberinto-de-la-guerra/>
- » Zepeda Martínez, Roberto. "La guerra de los 12 días, el conflicto bélico Israel – Irán y la participación de Estados Unidos". *Revista Tlatelolco*, (2025). https://puedjs.unam.mx/revista_tlatelolco/la-guerra-de-los-12-dias-el-conflicto-belico-israel-iran-y-la-participacion-de-estados-unidos/

**Las medidas biopolíticas estatales frente al
descenso de la natalidad y sus implicaciones
para los derechos y la autonomía de las
mujeres. Un análisis comparativo entre
Estados Unidos y El Salvador (2023–2025)**

**State biopolitical measures in the face of
declining birth rates and their implications
for women's rights and autonomy.
Comparative analysis between the US
and El Salvador (2023-2025)**

Elio Dagoberto Flores Delgado
(Universidad de El Salvador, El Salvador)
 <https://orcid.org/0009-0005-4009-7809>
Correspondencia: eliodyflores@gmail.com



Recibido: 17-04-2026
Aceptado: 06-08-2026
<https://doi.org/10.66778/RI.v08n01.07>

LAS MEDIDAS BIOPOLÍTICAS ESTATALES FRENTE AL DESCENSO DE LA NATALIDAD Y SUS IMPLICACIONES PARA LOS DERECHOS Y LA AUTONOMÍA DE LAS MUJERES. UN ANÁLISIS COMPARATIVO ENTRE ESTADOS UNIDOS Y EL SALVADOR (2023–2025)

Elio Dagoberto Flores Delgado

RESUMEN

El presente estudio analiza las medidas biopolíticas de los Estados frente al declive de la natalidad global y sus efectos en los derechos y autonomía de las mujeres a partir de un análisis comparativo entre los Estados Unidos y El Salvador, en el periodo de tiempo 2023 - 2025. El objetivo de la investigación es analizar y examinar el impacto de los discursos nacionalistas conservadores y su relación con los Estados ante la implementación de políticas pronatalistas con las que buscan configurar regímenes biopolíticos restrictivos para regular la reproducción femenina en los contextos contemporáneos, analizando y reflexionando sobre la relación y escenarios futuros entre control estatal, reproducción y derechos humanos. Esta investigación combina un análisis documental de las políticas públicas, discursos políticos y reportes internacionales de The Lancet y del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en torno a la reproductividad femenina, los cuales han sido sustentados por medio de un grupo focal conformado por mujeres salvadoreñas, complementado por entrevistas exploratorias y evidencia secundaria obtenida del Institute for Women's Policy Research (IWPR) y la organización KFF para el caso estadounidense, utilizadas como insumos para contrastar con los hallazgos obtenidos del caso salvadoreño. Los hallazgos evidencian que las decisiones reproductivas en ambos casos están fuertemente vinculadas por factores socioeconómicos. Así mismo se identifica una “paradoja de la biopolítica restrictiva reproductiva”, en la cual el control estatal y normativo sobre los cuerpos no se traduce en un aumento de la natalidad.

PALABRAS CLAVE: biopolítica - conservadurismo - estados - nacionalismo - natalidad - reducción de natalidad - reproductividad femenina

STATE BIOPOLITICAL MEASURES IN THE FACE OF DECLINING BIRTH RATES AND THEIR IMPLICATIONS FOR WOMEN'S RIGHTS AND AUTONOMY. COMPARATIVE ANALYSIS BETWEEN THE US AND EL SALVADOR (2023-2025)

Elio Dagoberto Flores Delgado

ABSTRACT

This study analyzes state biopolitical measures in response to the global decline in birth rates and their effects on women's rights and autonomy, based on a comparative analysis of the United States and El Salvador between 2023 and 2025. The research aims to examine the impact of conservative nationalist discourses and their relationship with the state regarding the implementation of pronatalist policies—which seek to establish restrictive biopolitical regimes to regulate female reproduction in contemporary contexts—while reflecting on the relationship and future scenarios involving state control, reproduction, and human rights. The study combines a documentary analysis of public policies, political discourses, and international reports from *The Lancet* and the United Nations Population Fund (UNFPA) regarding female reproduction. This analysis is supported by a focus group of Salvadoran women and complemented by exploratory interviews and secondary evidence from the Institute for Women's Policy Research (IWPR) and KFF regarding the U.S. case, serving as a basis for comparison with findings from the Salvadoran case. The results demonstrate that reproductive decisions in both contexts are strongly linked to socioeconomic factors. Furthermore, a “paradox of restrictive reproductive biopolitics” is identified, wherein state and normative control over bodies does not translate into an increase in birth rates.

KEYWORDS: biopolitics - conservatism - states - nationalism - birth rate - declining birth rate - female reproductivity

Las medidas biopolíticas estatales frente al descenso de la natalidad y sus implicaciones para los derechos y la autonomía de las mujeres. Un análisis comparativo entre Estados Unidos y El Salvador (2023–2025)

Elio Dagoberto Flores Delgado¹
El Salvador

Introducción

En las primeras décadas del siglo XXI, el descenso sostenido de la natalidad global se comienza a consolidar como uno de los principales desafíos globales en términos demográficos, económicos, políticos y geopolíticos para los Estados. Este fenómeno, evidenciado por la disminución de las tasas globales de fecundidad en múltiples regiones del mundo, ha generado una serie de preocupaciones sobre la sostenibilidad del sistema económico capitalista, el envejecimiento poblacional y la reconfiguración del poder geopolítico. En

1 Licenciado en Relaciones Internacionales, Vicepresidente de la Asociación Nahuizalqueña de Turismo, Ex Coordinador Académico del Movimiento Estudiantil de Relaciones Internacionales (MERI), Coordinador General del Observatorio de Política Internacional del Centro de Estudios Estratégicos de Relaciones Internacionales (CEERI), Intérprete cooperativo Inglés - Español y analista y autor de dos artículos académicos: Nacionalismos: Auge e impacto en las Relaciones Internacionales y Pacto del Futuro: Utopía o Meta Alcanzable. Experiencia profesional en fundraising, monitoreo y seguimiento de proyectos, área administrativa gubernamental, vinculación de políticas públicas con ODS.



consecuencia, una serie de gobiernos han comenzado a implementar políticas orientadas a incentivar la natalidad en sus respectivos territorios, medidas con componentes de narrativas nacionalistas conservadoras.

A partir de los enfoques teóricos de Michel Foucault y Giorgio Agamben, se pretende entender qué es la biopolítica y el biopoder, cómo este ha sido utilizado a lo largo de la biohistoria y cómo en el siglo XXI, los Estados lo implementan para administrar, controlar y regular la reproducción femenina por medio de políticas públicas y leyes. En la sección teórica, el estudio incorpora los enfoques de género de Angelina Uzín, Silvia Fedirici y Uzin Olleros para exponer sus posturas en cuanto a la instrumentalización de la reproducción y degradación de la autonomía femenina por parte de los Estados y agentes pronatalistas.

Esta problemática ha incentivado el surgimiento de movimientos con agendas pronatalistas en el ámbito internacional, las cuales buscan ubicar el rol de la mujer a fines meramente reproductivos para la preservación de la nación, la identidad cultural y la estabilidad fiscal y económica. Este fenómeno político social ha comenzado a manifestarse en países como los Estados Unidos, el cual dio un giro hacia políticas reproductivas restrictivas a partir de la anulación del fallo *Roe vs Wade* en el año 2022, generando el debate público ante un retroceso en los derechos de las mujeres. Así mismo, existen países que han mantenido un régimen reproductivo restrictivo sobre los derechos reproductivos, como El Salvador.

Este estudio incorpora una metodología cualitativa a través de un grupo focal con mujeres salvadoreñas y la incorporación de información secundaria estadounidense, en donde se analizan políticas públicas, discursos y el rol que juegan los agentes pronatalistas de estos países para influir en las decisiones reproductivas de las mujeres. Las participantes del grupo focal realizado en El Salvador y de las entrevistas efectuadas a dos mujeres estadounidenses, otorgaron su consentimiento verbal para el uso de las respuestas proporcionadas

durante la investigación, con fines exclusivamente académicos. Asimismo, se les garantizó que sus aportes podrían ser incorporados y publicados en el presente estudio de manera anónima y confidencial, sin revelar información que permitiera su identificación.

Dado que este estudio parte de la serie “El Cuento de la Criada”, inicia con la hipótesis de que las políticas restrictivas en materia reproductiva no generarán resultados positivos para incentivar la natalidad en estos dos países. Los resultados serán mostrados en las reflexiones finales.

I. Contexto de medidas biopolíticas estatales para fomentar la natalidad

1.1 Enfoques teóricos sobre biopolítica (Foucault, Agamben y enfoques de género)

Comprender cómo, a lo largo de la historia contemporánea, los Estados -independientemente de sus sistemas de gobierno- han incorporado en sus agendas nacionales la regulación de la natalidad mediante la aplicación de medidas biopolíticas, resulta fundamental para analizar esta problemática. En consecuencia, es imprescindible conocer los enfoques teóricos que sustentan la biopolítica, a fin de comprender su origen, sus objetivos y el modo en que inciden en la autonomía y los derechos de las mujeres.

1.1.1 La biopolítica desde la perspectiva de Michel Foucault

Michel Foucault, sociólogo y psicólogo francés, a través del primer volumen de su obra “Historia de la Sexualidad” presentó dos conceptos que buscaban definir las dinámicas de poder y su incidencia en la administración de la vida: el biopoder y la biopolítica. Foucault, define el biopoder como “el conjunto de mecanismos a través de los cuales las características biológicas

básicas de la especie humana se convirtieron en objeto de una estrategia política, de una estrategia general de poder”,² permitiéndole incidir más allá del dilema de ¿quién vive? y ¿quién muere?, incursionando en la aspiración de convertir a la vida en un objeto administrable.

En el contexto de las dinámicas socioeconómicas del siglo XVIII, la preocupación de los administradores del poder político frente a la configuración de las estructuras urbanas y al problema de la mano de obra industrial, condujo a centrar la atención en la demografía, y, en consecuencia, en las condiciones de vida, reproducción y salud de las poblaciones. Este enfoque abrió paso a la biopolítica,³ entendida como “una racionalidad política que toma como objeto la administración de la vida y las poblaciones”.⁴ A partir de esta lógica, el poder y las instituciones orientaron sus esfuerzos hacia la prolongación de la vida, situando a las mujeres como sujetos privilegiados de intervención y administración estatal, debido a su capacidad reproductiva, lo que inauguró una nueva dinámica en las relaciones de poder sobre sus cuerpos.

1.1.2 La biopolítica desde la óptica de Giorgio Agamben

El italiano Giorgio Agamben desarrolló una crítica a la visión foucaultiana, al considerar que este enfoque resulta incompleto al no integrar plenamente el papel del derecho y de la soberanía en la configuración de la biopolítica. Desde esta perspectiva, Agamben propone examinar la relación entre poder soberano, orden jurídico y vida biológica. Para el autor, la figura del soberano se define por su capacidad de decidir cuándo aplicar la ley, situándose simultáneamente dentro y fuera de ella. De este modo, se define el

2 Sarai Alavi, “Reproductive Responsibility and the Racial Biopolitics of Choice”, *Brown Undergraduate Journal of Public Health*, Issue 1 (2021), <https://sites.brown.edu/publichealthjournal/2021/12/13/reproductive/>

3 Mauricio Becerra, “La Biopolítica de Foucault: un concepto esencial para comprender la sociedad contemporánea”, *Biodiversidad* (2015), https://www.biodiversidadla.org/Documentos/La_Biopolitica_de_Foucault_un_concepto_esencial_para_comprender_la_sociedad_contemporanea

4 *Ibíd.*

poder soberano como “la capacidad de constituirse a sí mismo y de constituir a los otros como vida a la que se le puede dar muerte, pero no sacrificar”.⁵ La transposición de la biopolítica al ámbito estatal confiere al soberano la facultad de suspender y reactivar la ley, fenómeno que Agamben denomina estado de excepción. En este escenario, el soberano expone la vida de las personas a un entorno de violencia normalizada y posee la capacidad de reducirla a cuerpos meramente biológicos, despojados de toda protección jurídica y política, lo que se conoce como *nuda vida*.⁶ Con estas facultades, el poder político no solo administra la existencia, sino que también determina las condiciones bajo las cuales ciertas vidas pueden ser protegidas o, por el contrario, abandonadas a situaciones de vulnerabilidad extrema.

La perspectiva de Agamben permite a la biopolítica ir más allá de la gestión de la vida de las poblaciones, como lo percibe Foucault, puesto que tiene la capacidad soberana de decidir el valor político de la vida misma, teniendo la facultad de clasificar qué cuerpos y vidas son dignos de protección y reconocimiento jurídico, así como cuáles pueden ser excluidos de estas.

1.1.3 Feminismo y biopolítica: críticas, opiniones y alternativas

El análisis de la biopolítica, para objeto de este estudio, tiene que examinarse a través de la perspectiva del feminismo, con el fin de vislumbrar cómo las acciones estatales han impactado en la autonomía de los cuerpos de las mujeres, así como en sus derechos reproductivos ante la preservación de los intereses nacionales, económicos y demográficos de los Estados. Para Judith Revel, la biopolítica es definida como un “lugar de emergencia de contrapoderes capaces de producir procesos de subjetivación y de subyugación”,⁷ y es gracias a este

5 Natalia Manrique, “Biopolítica y Necropolítica: Una Lectura desde Foucault, Agamben y Mbembe. La Forma En Que La Vida Se Inserta En La Política” (tesis de pregrado, Pontificia Universidad Javeriana, 2022), 25, <https://apidspace.javeriana.edu.co/server/api/core/bitstreams/d2c1bf11-9a56-40d2-ab88-93100e55a2ac/content>

6 *Ibid.*

7 Mabel Campagnoli, “La Noción de Quiasmo en Judith Butler: Para una Biopolítica Positiva”,

sistema, cómo las prácticas sociales se han enquistado en el cuerpo femenino. Según Angelina Uzín, la política, el poder, la economía, así como las ideologías han podido escribir la historia de cómo intervenir en los cuerpos.

Para Uzín, el objetivo de la biopolítica *“es dominar la vida y poner su reproducción bajo el control de variados sistemas sociales”*,⁸ lo que permite entender que el sistema funciona a favor de esta práctica de dominación y represión, contra la autonomía del cuerpo de las mujeres, con el afán de instrumentalizar la reproducción para fines específicos. Esta idea es reforzada por Silvia Federici, quien no solo analiza el impacto de la biopolítica en la época contemporánea, sino que también, afirma que el capitalismo ha fomentado prácticas de represión y dominación histórica en la capacidad reproductiva de la mujer.⁹

El trabajo de Silvia Federici en torno a la biopolítica no se limita a un análisis teórico, sino que constituye una crítica sistémica y estructural al andamiaje económico, político, social, jurídico e incluso cultural. En este marco, *“el cuerpo femenino ha sido gestionado como recurso económico: no solo como fuerza de trabajo, sino como medio de reproducción social”*,¹⁰ debido a la complicidad entre el sistema capitalista y el sistema patriarcal. Ambos generan las condiciones que fomentan diversas formas de violencia, las cuales han sometido y continúan sometiendo a las mujeres y a sus cuerpos como instrumentos de reproducción.

Si bien Agamben y Foucault son referentes para ilustrar los fundamentos de la concepción de la biopolítica -independientemente de sus diferencias teóricas-, resulta necesario reconocer que la perspectiva feminista, al analizar ambas visiones, las articula y evidencia que la biopolítica ha sido utilizada no solo por el Estado, sino también por sus instituciones, afectando

Nómadas, núm. 39 (2013): 57, <https://www.redalyc.org/pdf/1051/105129195004.pdf>

8 *Ibíd.*, 58.

9 Camila Orbea, “Biopolítica y feminismo: genealogía del control del cuerpo femenino y su problematización contemporánea”, (tesis de maestría, Universidad Europea de Madrid, 2025) 21, <https://titula.universidadeuropea.com/bitstream/handle/20.500.12880/13445/TFM%20Camila%20Salome%20Orbea%20Sepulveda.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

10 *Ibíd.*, 22.

esferas sociales, políticas, jurídicas e incluso económicas. Este proceso genera intereses específicos en los capitalistas orientados a preservar el orden patriarcal, el cual posibilita el abuso de los cuerpos de las mujeres para sostener el sistema económico mediante una reproducción controlada por el hombre y sus intereses.

Por otro lado, el feminismo reconoce una contraparte positiva en la biopolítica, que, según la filósofa argentina Uzín Olleros, tiene como finalidad *“emancipar la vida de su explotación, dominación o manejo administrativo”*.¹¹ Desde esta perspectiva, las mujeres buscan, a través de la lucha, el reconocimiento de sus derechos, el respeto a sus cuerpos y la emancipación frente al sistema heteropatriarcal. Este último las ha reducido históricamente a agentes meramente reproductivas, imponiéndoles el deber de *“cumplir su papel biológico; papel de esposa y deber para con la sociedad”*.

1.2 La disminución de la natalidad como problema político contemporáneo

El año 2023, marcó la fase recesiva de la natalidad global ante la disminución de nacimientos, y es que según el Banco Mundial, *“en la década de los años 60, en el promedio global, una mujer daba a luz a más de cinco hijos, pero en 2023 bajó a sólo 2,3”*,¹² lo que indica que la tasa de fecundidad global experimentó una significativa variación porcentual de un - 54 %, indicando una notable disminución en el número promedio de hijos por mujer a nivel mundial. Y ante esta situación, el mismo año 2023 ha sido caracterizado por el economista

11 Mabel Campagnoli, “La Noción de Quiasmo en Judith Butler: Para una Biopolítica Positiva”, *Nómadas*, 58, <https://www.redalyc.org/pdf/1051/105129195004.pdf>

12 Joaquín López, “Desde 2040 habrá un déficit de niños en el mundo ante la baja tasa de nacimientos”, *La República* (24 de junio del 2024), <https://www.larepublica.co/globoeconomia/a-2040-se-llegara-a-un-deficit-de-ninos-en-el-mundo-3892280>

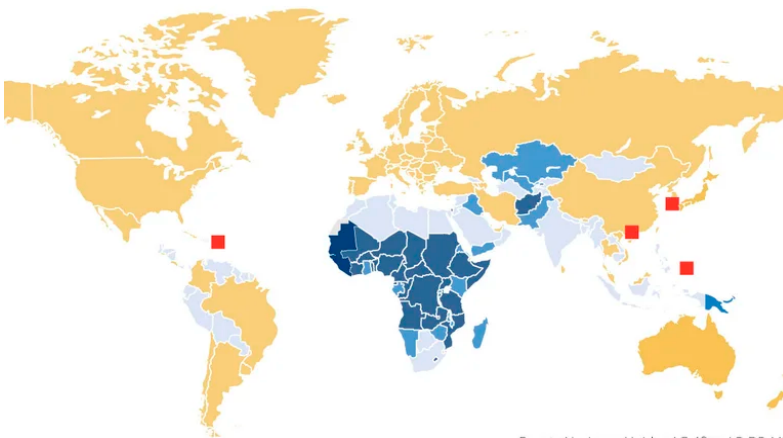
Jesús Fernández, como el primer año en la historia en el que la tasa de natalidad global de fertilidad “cayó por debajo del nivel necesario para garantizar el reemplazo poblacional”,¹³ según se aprecia en la figura 1.

Figura 1: Situación de la Natalidad en el Mundo en 2023

**SITUACIÓN DE LA NATALIDAD
EN EL MUNDO EN 2023**

*Nacimientos: Número de hijos por cada mujer en promedio

4,0 o más 3,0 o 3,9 2,0 o 2,9 1,0 o 1,9 Menos de 1,0



Fuente: Naciones Unidas / Gráfico: LR-DR-MN

Fuente: Joaquín López, “Desde 2040 habrá un déficit de niños en el mundo ante la baja tasa de nacimientos”, 24 de junio del 2024, gráfico, La República, <https://www.larepublica.co/globeoconomia/a-2040-se-llegara-a-un-deficit-de-ninos-en-el-mundo-3892280>

Fernández enfatiza que el fenómeno de la disminución en la tasa de natalidad global afecta a los países desarrollados como a subdesarrollados, sin distinción económica o social alguna.¹⁴ En consecuencia, entidades como Statista y las Naciones Unidas, han monitoreado el declive de natalidad en las

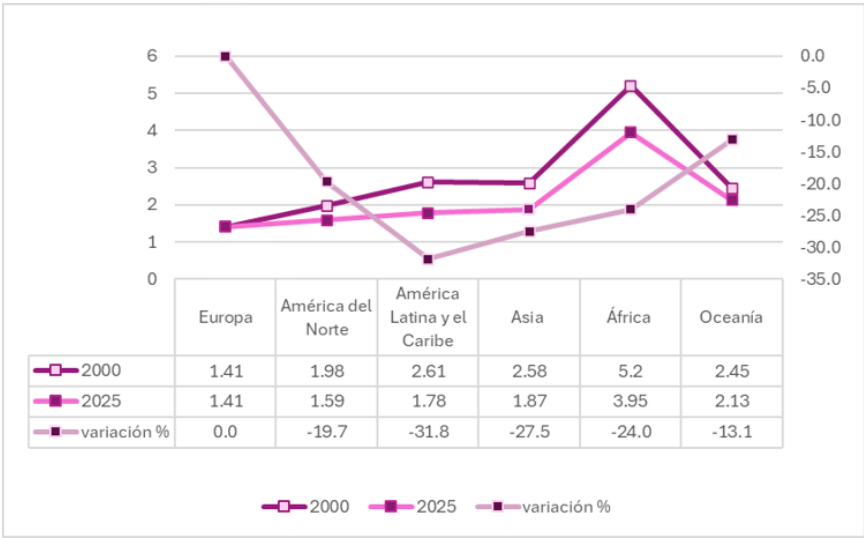
13 Andrea de Lucas, “La natalidad mundial descende de forma estrepitosa: la caída ya es global y más rápida de lo previsto”, *Infobae* (02 de junio del 2025), <https://goo.su/frghqYG>

14 *Ibíd.*

diferentes regiones del globo a partir del inicio del siglo XXI hasta el desarrollo del año 2025. La tabla 1, muestra la disminución de los índices de natalidad y su variación en los últimos 25 años y qué regiones han sido las más afectadas.

Como se puede observar en la tabla 1, las 6 regiones del globo muestran un declive en sus índices de natalidad, siendo Europa la excepción; sin embargo, el hecho de que el índice de nacimientos se mantenga en 1.41 hijos por cada mujer en Europa por casi 25 años, es un escenario desfavorable para asegurar el cambio generacional en sus respectivos países. Por otro lado, de las regiones que sí muestran una disminución, América Latina y el Caribe es la que mayor descenso presenta, ya que a inicios del milenio poseía una tasa de fertilidad del 2.61 y terminó el 2025 con un 1.78, representando una variación porcentual de - 31.8 %.

Tabla 1: Disminución de tasa de fertilidad por región (2000 - 2025 aprox)



Fuente: Elaboración propia, con base en France 24, “Crisis de natalidad: ¿por qué cada vez somos menos en el mundo?”, 17 de diciembre del 2025, gráfico, France 24, <https://www.france24.com/es/programas/lo-m%C3%A1s-destacado-de-2025/20251217-crisis-de-natalidad-por-qu%C3%A9-cada-vez-somos-menos-en-el-mundo>

La baja tasa de fertilidad global se traduce en afectaciones sustanciales en los próximos años, especialmente en las poblaciones, economías, geopolítica, seguridad alimentaria, salud y medio ambiente. En el ámbito económico, las bajas tasas de fertilidad sostenidas podrían provocar una marcada escasez de mano de obra en diversos sectores de los países a nivel global. Ello se relaciona, en parte, con la necesidad del sistema capitalista de contar con una base social que sustente el funcionamiento económico contemporáneo. En consecuencia, se ralentizaría y disminuiría el crecimiento económico de varias naciones, además de generar tensiones en los sistemas previsionales ante el incremento de poblaciones en edad de jubilación.¹⁵

La tendencia a la baja abre el debate sobre las razones que han conllevado a este escenario, al grado de asignar culpas a las mujeres debido a su independencia y derechos reproductivos. Ante ello, la Directora de Profamilia en Colombia, Marta Royo, expresó desde la Conferencia Internacional sobre Planificación Familiar en Bogotá, Colombia, que: *“No podemos mezclar la caída de la natalidad, que además es global, y que está siendo muy dramática, con lo que es el derecho a la autonomía reproductiva de las mujeres. Esas dos cosas tienen que ir separadas”*.¹⁶ De tal forma que el mundo debe de ver la autonomía de las mujeres sin verla como una amenaza. Su opinión tiene el respaldo del Informe de Estado de la Población Mundial 2025, publicado por el Fondo de Poblaciones de Naciones Unidas, el cual expresa que:

“Estamos ante una crisis que parte de los entornos y las decisiones normativas que no están armonizados con los deseos de la población y que no han conseguido

15 Natalia V Bhattacharjee, Austin E Schumacher, Amirali Aali, *et al.*, “Global fertility in 204 countries and territories, 1950–2021, with forecasts to 2100: a comprehensive demographic analysis for the Global Burden of Disease Study 2021”. *The Lancet* 403, Issue 10440, (2024), <https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S0140-6736%2824%2900550-6>

16 Hugo Caro Jiménez y Ángela Gómez, “Caída de la natalidad vs. derechos reproductivos: ¿es culpa de las mujeres?”, *France 24* (2025), <https://www.france24.com/es/programas/lo-m%C3%A1s-destacado-de-2025/20251217-crisis-de-natalidad-por-qu%C3%A9-cada-vez-somos-menos-en-el-mundo>

generar la seguridad económica ni el empoderamiento personal que la gente define como condiciones previas para hacer realidad sus metas en cuanto a formar una familia ya sea una con muchos hijos, pocos o ninguno”.¹⁷

Los resultados del informe sugieren que el declive en las tasas de fecundidad constituye un proceso inevitable, cuyas causas responden a factores tanto socioeconómicos como geopolíticos. Esta situación ha generado una ansiedad demográfica que ha llevado a la juventud a postergar el deseo de conformar una familia, ante la ausencia de condiciones adecuadas en infraestructura, seguridad, acceso a vivienda asequible y medidas efectivas contra el encarecimiento de la vida, entre otros aspectos. En consecuencia, los Estados, desde una perspectiva biopolítica, intervienen en la vida, la reproducción y en la configuración demográfica y económica de sus sociedades.

1.3 Medidas estatales recientes para incentivar la natalidad

Actualmente los Estados están comenzando a enfrentar el declive en los índices de natalidad mediante una serie de estrategias paliativas pronatalistas, que según el informe de “Fecundidad mundial en 204 países y territorios” de The Lancet del año 2024, se manifiestan mediante incentivos fiscales o apoyo económico, subsidios al cuidado infantil, la implementación de licencia parental extendida y garantías de reincorporación laboral.¹⁸ En el caso europeo, de acuerdo con lo que muestra la tabla 1, la región posee una tasa de fertilidad

17 UNFPA, “Estado de la población mundial 2025: la verdadera crisis de fecundidad”, UNFPA, (2025): 13, <https://lac.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/2025-06/swp25-layout-es-v250609-web.pdf>

18 Natalia V Bhattacharjee, Austin E Schumacher, Amirali Aali, *et al.*, “Global fertility in 204 countries and territories, 1950–2021, with forecasts to 2100: a comprehensive demographic analysis for the Global Burden of Disease Study 2021”. *The Lancet* 403, Issue 10440, (2024), <https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S0140-6736%2824%2900550-6>

de 1.41 hijos por mujer, por lo cual ha empleado políticas para animar a las mujeres a tener hijos, como la llamada “prima bebé”, apoyos económicos y clínicas de fertilidad.¹⁹

A pesar de que los Estados han comenzado a diseñar e implementar políticas orientadas a revertir o mitigar el declive demográfico y de la natalidad, el informe de The Lancet señala que existen pocos datos que demuestren que dichas medidas hayan generado repuntes significativos y sostenidos en la fertilidad. Su efecto, en la mayoría de los casos, se limita a un incremento de no más de 0,2 nacimientos vivos adicionales por mujer.²⁰ Sin embargo, el informe destaca otro elemento que podría contribuir a frenar aún más el descenso y dinamizar los índices de fecundidad entre 2024 y 2100: la inmigración, la cual “ayudará a contrarrestar” una tasa de fecundidad por debajo del nivel de reemplazo (2,1 hijos por mujer).²¹

Un informe de la ONU del año 2024 ve en la migración una alternativa para amortiguar el descenso de la fecundidad global, ya que, de lo contrario, solamente en los países europeos con fronteras cerradas, habrá una disminución de un 33 % entre 2024 y 2025.²² Ello constituye un riesgo latente, ya que esta medida no cuenta con una aceptación sólida debido al conservadurismo, xenofobia, nacionalismo y seguridad nacional. Esta medida puede ser un catalizador de amortiguamiento, pero también puede contribuir

19 Camille Bello, “¿Cómo son las ayudas por natalidad en Europa?”, *euronews*, (2023), <https://es.euronews.com/2023/03/03/como-son-las-ayudas-por-natalidad-en-europa>

20 Natalia V Bhattacharjee, Austin E Schumacher, Amirali Aali, *et al.*, “Global fertility in 204 countries and territories, 1950–2021, with forecasts to 2100: a comprehensive demographic analysis for the Global Burden of Disease Study 2021”. *The Lancet* 403, Issue 10440, (2024), <https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S0140-6736%2824%2900550-6>

21 “La ONU prevé que la inmigración será el principal dinamizador de población hasta 2100”, *swissinfo.ch*, 11 de julio del 2024, <https://www.swissinfo.ch/spa/la-onu-prev%C3%A9-que-la-inmigraci%C3%B3n-ser%C3%A1-el-principal-dinamizador-de-poblaci%C3%B3n-hasta-2100/83475237>

22 *Ibíd.*

a la disminución de la tasa de fecundidad de los países subdesarrollados (caso de Colombia), ante el desplazamiento de mujeres en edades fértiles a países desarrollados, como EE. UU o España.²³

Aunque los esfuerzos estatales para impulsar las tasas de natalidad mediante políticas pronatalistas de carácter económico, de fomento a la fertilidad o a través de la migración no logren resultados con los incrementos significativos esperados, ello no justifica la implementación de medidas gubernamentales que vulneren los derechos reproductivos de las mujeres, como la restricción del acceso a anticonceptivos modernos o la limitación del derecho al aborto. Tales acciones implicarían la imposición de una biopolítica agresiva que, en los términos planteados por Agamben, reduciría a las mujeres a la condición de nuda vida, convirtiendo al Estado en un ente opresor que ejerce violencia sobre sus cuerpos y su autonomía.

1.4 Casos de referencia y justificación de selección (Estados Unidos y El Salvador)

Como objeto de este estudio, se analizarán los casos de Estados Unidos y El Salvador, con el propósito de examinar sus biopolíticas orientadas al fomento de la natalidad frente al declive de las tasas en sus respectivos territorios, así como su impacto en los derechos de las mujeres.

1.4.1 Estados Unidos de América

A partir de la anulación del veredicto *Roe vs Wade*, por parte de la Suprema Corte de los Estados Unidos en el año 2022, se eliminó el derecho federal constitucional al acceso al aborto, en donde transfería dicha facultad regulatoria a los estados de la confederación estadounidense. A partir de ello, 14 estados activaron leyes previamente aprobadas, las *Trigger Laws*²⁴ sobre la

23 Andrea de Lucas, “La natalidad mundial desciende de forma estrepitosa: la caída ya es global y más rápida de lo previsto”, *Infobae*, <https://goo.su/frghqYG>

24 Las *Trigger Laws* o leyes desencadenantes (en su traducción al español), son herramientas

prohibición total del aborto. Esta decisión, un año después, ha repercutido negativamente según expertos del Consejo de Derechos Humanos de la ONU, quienes expresan que esta decisión da lugar a las violaciones de los derechos de la autonomía corporal, expresión, intimidad, etc.²⁵

Esta situación afecta principalmente a mujeres y niñas en condiciones desfavorecidas o de vulnerabilidad. A pesar de las excepciones contempladas para salvar la vida de la madre o en casos de concepciones producto de violaciones o incesto, estas resultan inviables, ya que excluyen afecciones a la salud, carecen de diagnósticos médicos certeros y se enfrentan a la reticencia del personal sanitario respecto al aborto. Asimismo, la ausencia de protección legal para quienes prestan servicios de aborto ha derivado en un aumento de denuncias y amenazas, lo cual influye en la decisión de mujeres y niñas de acceder a este procedimiento, afectando de manera significativa su derecho a la intimidad y sus derechos reproductivos.²⁶

Según el reporte del Consejo de Derechos Humanos de la ONU, dicha decisión ha repercutido negativamente en el derecho de las mujeres y su capacidad de autonomía sobre sus cuerpos, dado a que genera inseguridad en el gremio médico al momento de apoyar los procedimientos que contemplan excepciones. Es de esta forma cómo la biopolítica estatal estadounidense contiene un trasfondo restrictivo hacia los derechos de las mujeres, exponiéndolas a procedimientos clandestinos, criminalización y a situaciones de vulnerabilidad.

A nivel federal, el presidente Donald Trump (2025-2029) ha promovido el otorgamiento de incentivos económicos valorados en 1,000 dólares. Sin embargo, una ciudadana estadounidense entrevistada por CNN expresó que dicha medida no resulta suficiente para afrontar el costo de vida. Además, señaló que el gobierno estadounidense “quiere que seamos máquinas de parir.”

legales diseñadas para entrar en vigor ante una eventualidad que ocurra, como la anulación de un fallo estatal o federal.

25 “La prohibición del aborto en Estados Unidos pone en peligro a millones de mujeres y niñas”, Naciones Unidas, 2 de junio del 2023, <https://news.un.org/es/story/2023/06/1521632>

26 *Ibíd.*

En esta línea, grupos que defienden los derechos reproductivos de las mujeres expresan que el enfoque Profamilia de la administración Trump, no solamente busca la consolidación de la familia tradicional sino una agenda conservadora que amenaza la salud, derechos reproductivos y participación de las mujeres en el área médica.²⁷

Al analizar el escenario macro de los Estados Unidos, se puede apreciar que la agenda pronatalista de este país está marcado por un fuerte conservadurismo y renuencia a la autonomía y salud femenina, cuyo efecto sería contraproducente para sus mismos objetivos de fomentación a la natalidad, ya que al emplear recortes a los programas de salud, y no emplear políticas que reduzcan el encarecimiento de la natalidad, esto podría *“desalentar la paternidad y aumentar la mortalidad materna”*,²⁸ siendo las mujeres las más afectadas ante la implementación de biopolíticas reproductivas femeninas restrictivas.

Es importante resaltar que existe no solo una agenda política gubernamental pronatalista, sino que también, hay una influencia de los sectores sociales que buscan esta reconversión feminista a una más tradicionalista, donde la mujer vuelva al rol impuesto por el Estado heteropatriarcal. Así mismo, el interés por incrementar los índices de natalidad de Estados Unidos no es solamente demográfico, sino económico y geopolítico, ya que según el economista Jesús Fernández, *“la caída de la población activa limitará el crecimiento del PIB, en un escenario como el de Estados Unidos en un hipotético 2050”*.²⁹

El planteamiento anterior se sostiene en un informe de la Oficina de Estadísticas Laborales de Estados Unidos, el cual advierte que los cambios demográficos derivados de la reducción en los índices de natalidad y fertilidad afectarían de manera significativa la economía del país. Las proyecciones señalan

27 Stephanie Armour y Amanda Seitz, “Trump quiere que los estadounidenses tengan más bebés, pero los críticos dicen que sus políticas no ayudarán a criarlos”, CNN (2025), <https://cnnespanol.cnn.com/2025/11/26/eeuu/trump-estadounidenses-mas-bebes-natalidad-trax>

28 *Ibíd.*

29 Andrea de Lucas, “La natalidad mundial desciende de forma estrepitosa: la caída ya es global y más rápida de lo previsto”, *Infobae*, <https://goo.su/frghqYG>

que, para el año 2032, la economía estadounidense alcanzaría un crecimiento modesto del 1,9 % en su Producto Interno Bruto,³⁰ debido a la insuficiencia de mano de obra para generar riqueza. Al mismo tiempo, los objetivos fiscales se concentrarían más en el sostenimiento previsional que en la producción.

1.4.2 República de El Salvador

El Censo de Población y Vivienda de El Salvador del año 2024, muestra la reconfiguración demográfica de El Salvador en los último 17 años, cuyos resultaron fueron:

*“el número de mujeres en edad fértil (de 15 a 49 años) es ahora de 1.659,906, equivalente a 27.5 % de la población, (...) sin embargo, la proporción de hijos respecto a la cantidad de mujeres fértiles mostró una tendencia a la baja (...) y que las mujeres con 1 a 2 hijos nacidos vivos pasaron de 53.8 % en 2007 a 70.1 % en 2024; mientras que las mujeres que tienen 3 o más hijos se redujo, pasando de 32.7 a 25.5 %”.*³¹

El estudio demográfico indica que hay un declive de natalidad y que ya marca un cambio en la pirámide poblacional salvadoreña, ya que la cúspide temprana de nacimientos entre mujeres de 20 y 24 años está categorizada ahora como la cúspide dilatada, la cual comprendía nacimientos de bebés en mujeres en edades de 20 a 29 años. La tendencia reduccionista ha llegado a niveles similares a los de Europa, ya que la Tasa Global de Fecundidad de El Salvador se redujo a 1.4 %, dejándola por debajo del límite para la garantizar el relevo poblacional de 2.1 hijos por mujer,³² y cuya cúspide de la población en edad activa salvadoreña, durará hasta el año 2050.³³

30 Cecilia Barría, “El “precipicio demográfico” que enfrenta EE.UU. por la escasez de jóvenes”, *BBC News Mundo*, (2025), <https://www.bbc.com/mundo/articulos/c4g31qwd919o>

31 Karen Molina, “Mujeres salvadoreñas reducen el número de hijos, según censo 2024”, *La Prensa Gráfica*, (2025), <https://www.laprensagrafica.com/economia/Mujeres-salvadorenas-reducen-el-numero-de-hijos-segun-censo-2024-20250130-0113.html?>

32 *Ibíd.*

33 *Ibíd.*

El Salvador es uno de los países donde pueden ejemplificarse los planteamientos de Agamben respecto a la asignación que reciben ciertos individuos en la sociedad y su reducción a una condición meramente biológica. Este país cuenta con uno de los marcos normativos más estrictos en materia de aborto, prohibido en todas sus modalidades según el Código Penal salvadoreño, específicamente en el Capítulo II sobre “Delitos relativos a la vida del ser humano en formación”. Esta normativa obliga a las mujeres a subyugarse ante un régimen político restrictivo que se aplica en todo el territorio nacional.

Bajo este régimen político, jurídico y hasta médico, las mujeres salvadoreñas están obligadas a dar a luz independientemente si existen complicaciones de salud, riesgos obstétricos o incluso si la concepción del embarazo haya sido producto de una violación. En consecuencia, el Estado salvadoreño, en el año 2024, fue declarado responsable por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, por haber ejercido violencia obstétrica en el Caso de Beatriz³⁴ una mujer salvadoreña portadora de lupus y a la que se le obligó a dar a luz a un feto con anencefalia y con incompatibilidad con la vida extrauterina.³⁵

Beatriz sufrió de violencia obstétrica, una forma de violencia de género condenada por los Tratados Interamericanos de Derechos Humanos. Al mismo tiempo, se vulneraron sus derechos a la integridad, la salud y las garantías de protección judicial. Este caso evidencia las afectaciones que enfrentan las mujeres en regímenes estatales que niegan el derecho al aborto, ya que incluso,

34 Véase. Valentina Oropeza Colmenares, “El emblemático caso de Beatriz, la mujer a la que El Salvador le prohibió el aborto hace 10 años pese a que el embarazo era inviable”, *BBC News Mundo* (2023), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-65034015>

35 Cristina Quijano Carrasco, “Corte Interamericana Declara a El Salvador Responsable por Violencia Obstétrica en Fallo Histórico”, *Human Right Watch*, (2024), <https://www.hrw.org/es/news/2024/12/23/corte-interamericana-declara-el-salvador-responsable-por-violencia-obstetrica-en>

cuando los médicos concluyeron que la opción más viable desde el punto de vista clínico era la práctica del aborto, se abstuvieron de realizarla por temor a las repercusiones legales previstas en la ley.³⁶

A pesar del fallo de la CIDH, El Salvador mantiene la restricción del aborto en su marco jurídico y en los protocolos médicos, pese a las evidencias sobre las afectaciones a la salud y a los derechos de las mujeres. Esta situación se agrava con la eliminación de los programas de educación sexual por parte del Ministerio de Educación, decisión tomada bajo el argumento de que dichos programas estaban alineados con la llamada “ideología de género”. Para organizaciones de la sociedad civil, como la Colectiva Feminista y la Sombrilla Centroamericana, este acto representa un *“deterioro en el acceso a la garantía a la salud sexual y reproductiva, situación que preocupa mucho a las organizaciones feministas y de mujeres por el retroceso que esto genera”*.³⁷

Para organismos internacionales y organizaciones de la sociedad civil, tanto la penalización absoluta del aborto y la implementación de la campaña gubernamental contra la ideología de género son medidas estatales que violan los derechos reproductivos y la autonomía de las mujeres salvadoreñas, que buscan hacer cumplir su propósito biológico, el de dar a luz. A pesar de que las medidas en sí no están orientadas directamente a revertir el declive de natalidad, su fin es gestionar y administrar los cuerpos de las mujeres salvadoreñas.

El caso salvadoreño es la prueba de cómo las leyes se adaptan al sistema para brindar protocolos paliativos para disminuir las afectaciones hacia las mujeres y sus cuerpos, pero manteniendo el mismo fin, la procreación. Sin embargo, aún falta por ver cómo El Salvador adopta medidas estatales

36 *Ibíd.*

37 “El Estado de El Salvador «incumple» su obligación de garantizar salud sexual, señalan ONG”, swissinfo.ch (28 de mayo de 2024), <https://www.swissinfo.ch/spa/el-estado-de-el-salvador-%22incumple%22-su-obligaci%C3%B3n-de-garantizar-salud-sexual%2C-se%C3%B1alan-ong/78938933>

para impulsar la fertilidad e incentivar a las mujeres a tener más hijos bajo el actual régimen, que decide el uso de los cuerpos de las salvadoreñas una vez oficializada la crisis de natalidad en el país y sus implicaciones económicas.

Tabla 2. Comparación biopolítica de El Salvador y los Estados Unidos

Elemento	Estados Unidos	El Salvador
Tipo de régimen reproductivo	Transición a régimen restrictivo	Régimen Restrictivo
Marco legal del aborto	Prohibiciones estatales en 14 Estados (algunos totales y otros parciales)	Prohibición absoluta en todas las circunstancias en todo el territorio nacional
Enfoque biopolítico	Restrictivo y pronatalista	Control restrictivo sin políticas pronatalista explícita
Respuesta estatal al descenso de la natalidad	Restricción al aborto, discursos pronatalistas e incentivos económicos	Mantenimiento del control reproductivo sin políticas de incentivo
Impacto en derechos de las mujeres	Limitaciones a la autonomía reproductiva y acceso desigual al aborto	Restricción y control total a la autonomía reproductiva
Resultado	La restricción no revierte la caída de natalidad	Restricción total no revierte caída de natalidad
Interpretación	Paradoja de la Biopolítica Reproductiva Restrictiva	Paradoja de la Biopolítica Reproductiva Restrictiva

Fuente: elaboración propia con base en la información recopilada en el apartado 1.4.2.

Este análisis permite identificar los diferentes rumbos y trayectorias de El Salvador y los Estados Unidos, cuyos resultados en materia de regulación reproductiva convergen con cierta similitud. Estados Unidos ha comenzado a transitar de un régimen estatal que reconocía el derecho al aborto y otros derechos reproductivos, a uno que empieza a caracterizarse por crecientes restricciones y limitaciones para acceder con total seguridad jurídica y médica al goce de los derechos reproductivos de las mujeres estadounidenses; mientras que El Salvador siempre ha mantenido un marco normativo altamente restrictivo en materia de aborto y autonomía corporal para las salvadoreñas. Aun así, ambos países atraviesan una disminución sostenida de la natalidad.

Siguiendo la lógica del planteamiento anterior, este hecho cuestiona la eficacia de las biopolíticas restrictivas como mecanismos para incentivar la reproducción, la fecundidad y la natalidad en ambos países. A esta dinámica puede denominarse “La paradoja de la biopolítica de la reproductividad restrictiva”, en la cual el control estatal ejercido sobre el cuerpo de las mujeres no logra revertir la recesión demográfica, sino que coexiste con ella y contribuye a su profundización. Ello se debe a que dichas biopolíticas no se orientan a resolver los problemas estructurales que inciden en las decisiones reproductivas, cuya consecuencia es la implementación de políticas marcadas por sus afectaciones a los derechos humanos, especialmente en el acceso a la salud reproductiva y a la autonomía corporal.

II. Intereses de grupos sociales y políticos por restablecer el rol reproductor de la mujer para la salvaguardia de la nación y de la economía

2.1 La instrumentalización de la reproducción femenina en discursos nacionalistas-conservadores

Actualmente, el conservadurismo nacionalista incorpora un componente religioso para abogar por la reproducción femenina como mecanismo de salvaguarda de la nación. Para ello, su discurso va más allá de argumentos meramente tradicionalistas, especialmente frente a los feminismos, conllevando a estos sectores a utilizar argumentos religiosos, científicos y bioéticos a favor del control de las sexualidades y de la reproducción. Los cuerpos continúan siendo sobre quienes recaen los controles.³⁸ Con ello, la

38 Gabriela Veras Iglesias, “Sexualidad y reproducción como terrenos políticos de los maternajes”, *Revista Uruguaya de Antropología y Etnografía*, vol. 8 no. 1 (2023), <https://doi.org/10.29112/ruae.v8i1.1833>

reproducción y los cuerpos de las mujeres incursionan en la palestra biopolítica del siglo XXI, en donde la reproducción se vincula a los objetivos políticos de los Estados para asegurar la preservación social, cultural, geopolítica, demográfica y del sistema capitalista.

La razón por la cual estos grupos pronatalistas conservadores aún pueden instrumentalizar la reproducción femenina es por las relaciones de poder que se encuentran vigentes hasta la actualidad, llevándolos a ejercer presión a las mujeres con capacidad reproductiva, así como a las mujeres que por autonomía reproductiva deciden no tener descendencia, con el fin de persuadir su decisión. Y es que *“desde el pronatalismo se favorece y fomenta el tener prole, así como el apoyo a políticas y prácticas que interpretan y veneran la maternidad como la condición sine qua non de la feminidad”*.³⁹ Ello explica cómo los Estados, influenciados por estos actores pronatalistas, pueden emplear políticas y narrativas que fomenten la reproducción y condenen la no reproducción femenina.

Actualmente los discursos de los grupos conservadores de la extrema derecha se centran en la salvaguardia de la familia tradicional heteronormada, la bioética que deben de tener las mujeres para con la sociedad y el sacrificio como el cuidado que deben de realizar al ejercer su papel reproductivo. Este tipo de presión social, según Amanda Penney, pueden emplearse mediante la hostilidad, amenazas y frases hirientes, lo que deja entrever que dicha narrativa social busca persuadir a las mujeres a cambiar sus decisiones reproductivas por medio de presiones y estigmas sociales.⁴⁰

39 Carolina Rojas Madrigal, “¿Y SI NO QUIERO SER MADRE? Resistencia ante agresiones que cuestionan la autonomía reproductiva”, (tesis doctoral, Universidad de Granada, 2025): 31, <https://digibug.ugr.es/bitstream/handle/10481/112460/95052.pdf?sequence=4&isAllowed=y>

40 *Ibid.*, 32–33.

2.2 Actores políticos, religiosos y sociales en la agenda pronatalista

El proceso de consolidación de una agenda pronatalista contemporánea obedece a una articulación y sinergia de grupos políticos, religiosos y sociales que se han encargado de instaurar una narrativa, control e instrumentalización de la reproducción femenina ante la crisis de la natalidad global, para mantener el sistema económico y orden social que actualmente existe. Por tal motivo, es posible que, dentro del análisis comparativo entre los Estados Unidos y El Salvador, no solo se describa la actuación de estos actores, sino también de identificar patrones que guarden relación y conexión en las decisiones estatales reproductivas, aunque con matices propios de sus respectivos contextos nacionales.

2.2.1 Estados Unidos de América

La agenda pronatalista actual en Estados Unidos está impulsada por el nacionalismo cristiano. Este movimiento busca restaurar los valores y la identidad cristiana conservadora en la vida cívica estadounidense. La ideología se articula mediante un pronatalismo al servicio del grupo, que promueve el restablecimiento de la reproducción femenina conforme a valores cristianos nacionalistas. Su objetivo es contrarrestar el declive de la natalidad, perpetuar la herencia religiosa, étnica o racial, asegurar el poder político y defender la identidad nacional estadounidense.⁴¹

Ante la recesión reproductiva femenina, activistas de la derecha cristiana estadounidense como Charlie Kirk y Tucker Carlson, han externado su preocupación y lamentado la “crisis de la fertilidad” que atraviesa los Estados Unidos, alegando que ante esta situación, los estadounidenses nativos (blancos)

41 Samuel L. Perry y Joshua B. Grubbs, “Make One for the Team: Culture Wars and Group-Serving Pronatalism”, *PS, Political Science & Politics* 58, Issue 1, (2025): 14-17, <https://doi.org/10.1017/S1049096524001069>

serán reemplazados por la descendencia de los inmigrantes latinos.⁴² Ante dicha preocupación, otros sectores conservadores de la sociedad civil se han encargado de formular medidas de corte conservadoras para la corrección de la disminución de la natalidad, tal es el caso del Proyecto 2025 de la Heritage Foundation, ya que una de sus metas es la restauración de la familia y la protección de la niñez como el centro y motor de la vida en los Estados Unidos.⁴³

La controversia que rodea al Proyecto 2025, radica en la limitación severa de la autonomía reproductiva y acceso a la salud como atención reproductiva para las mujeres en los Estados Unidos, a la vez, busca cambiar el fin del Departamento de Salud de los Estados Unidos para que este sea convertido en el Departamento de la Vida, con el fin de adoptar una posición más agresiva contra el aborto y los anticonceptivos,⁴⁴ marcando así una hoja de ruta para que los políticos de extrema derecha del ala conservadora estadounidense puedan implementar una reestructuración social y demográfica.

El actual gobierno estadounidense impulsa el pronatalismo, por su parte el presidente Trump, ha firmado órdenes ejecutivas para apoyar la fertilización *in vitro*, reconociendo así la importancia de la formación de la familia y que las políticas públicas promuevan el deseo de tener hijos. Así mismo, el vicepresidente JD Vance y el multimillonario sudafricano Elon Musk, quién formó parte del actual gobierno, expresaron su deseo de que haya más bebés en los Estados Unidos.⁴⁵ Este hecho marca la incursión de la tecnoligarquía, con Musk en las decisiones de políticas de salud y reproductivas en los Estados Unidos.

42 *Ibíd.*, 14.

43 Esther Vicente, “El régimen “trumpista” y su impacto sobre los derechos humanos y la democracia en América Latina y el Caribe”, *iGAL IusGénero América Latina*, vol. 4, n.2, (2026): 136, <https://doi.org/10.58238/igal.v4i2.123>

44 “How Project 2025 Seeks to Obliterate Sexual and Reproductive Health and Rights”, Guttmacher, octubre de 2024, <https://www.guttmacher.org/fact-sheet/how-project-2025-seeks-obliterate-srhr>

45 Carter Sherman, “The rise of pronatalism: why Musk, Vance and the right want women to have more babies”, *The Guardian* (2025), <https://www.theguardian.com/us-news/2025/mar/11/what-is-pronatalism-right-wing-republican>

2.2.2 República de El Salvador

El Salvador no posee un régimen pronatalista *per se*; sin embargo, mantiene un marco restrictivo que crea las condiciones para que ciertos grupos sociales fomenten aún más el pronatalismo en el país. Como se señaló previamente, El Salvador cuenta con una biopolítica estatal que controla y administra la reproducción femenina, oponiéndose de manera rotunda a la despenalización del aborto. Este tema resulta especialmente sensible, ya que, a pesar de las condenas internacionales, la legislación y las prácticas biopolíticas restrictivas continúan vigentes.

El Salvador aún conserva este esquema porque *“existen sectores conservadores que se oponen férreamente a que en el país se promulguen leyes que permitan a las mujeres decidir sobre su cuerpo”*;⁴⁶ tal es el caso del presidente de la Asamblea Legislativa de El Salvador, Ernesto Castro, quien expresó que *“(…) Mientras Nuevas Ideas sea mayoría en la Asamblea Legislativa, no existe ni la más mínima posibilidad de que el aborto se legalice en El Salvador. Defendemos la vida por sobre todas las cosas”*.⁴⁷

Esta postura es compartida por el vicepresidente Félix Ulloa, quien junto al jefe de fracción de Nuevas Ideas, Christian Guevara, sostuvieron una reunión con 10 pastores evangélicos para discutir la prohibición del aborto y los derechos reproductivos para las mujeres de El Salvador. Su postura, desde el ámbito político fue: *“Rafiticamos nuestro compromiso con la vida y la defensa de la familia, y nuestra convicción contra el aborto y la ideología de género (...)”*.⁴⁸ Ello deja ver la férrea convicción política de los grupos religiosos del país de mantener este régimen biopolítico restrictivo.

46 Santos del Carmen Flores, “Reflexiones feministas con respecto a la deuda histórica del Estado salvadoreño hacia las mujeres en materia de derechos sexuales y derechos reproductivos”, *Revista Minerva*, (2024): 15, <https://minerva.sic.ues.edu.sv/Minerva/article/view/226/260>

47 Ernesto Castro (@ECastroES), “Que quede totalmente claro: Mientras Nuevas Ideas sea mayoría en la Asamblea Legislativa...”, X, 21 de marzo del 2023, <https://goo.su/Silxqjo>

48 El Faro (@_elfaro_), “El jefe de fracción y diputado de Nuevas Ideas, Christian Guevara y el vicepresidente de la República, Félix Ulloa...”, X, 7 de marzo del 2024, https://x.com/_elfaro/

En El Salvador, la religión mantiene una postura contraria al aborto y al reconocimiento de los derechos reproductivos de las mujeres. Esto se debe a que:

*“La maternidad constituye una idea profundamente sacralizada en América Latina, lo cual ha llevado a que las mujeres sean consideradas principalmente en función de su rol reproductor, por encima de su condición como personas conscientes y autónomas, capaces de decidir sobre sus propias vidas y cuerpos”.*⁴⁹

Ante ello, algunos grupos religiosos mantienen un recelo con algunos sectores feministas salvadoreños respecto al tema del aborto. Según lo relatado por una trabajadora de la Colectiva Feminista, se ha registrado la conformación de pequeñas concentraciones de personas provida y creyentes frente a la organización, y cada vez que alguien perteneciente a la organización salía de las instalaciones, era abordado por estos grupos quienes les insistían en comprender la importancia y valorización de la vida, así como en el rechazo de Dios hacia las acciones que estaban realizando, en particular el apoyo a la despenalización del aborto.

2.3 Articulación entre políticas estatales y discursos conservadores

El análisis comparativo entre El Salvador y los Estados Unidos, busca identificar los actores políticos, religiosos, sociales e ideológicos claves que se encuentran promoviendo discursos conservadores con el fin de lograr la materialización de estas narrativas a través de políticas públicas y así entender el régimen biopolítico con el cual buscan regular, administrar e intervenir en la reproducción femenina en sus respectivos países.

status/1765867564373049648

49 Leticia García Solano, “Entre derechos y derechas: la autonomía reproductiva de las mujeres y las personas gestantes”, *Psicología*, Vol. 4, No. 8 (2025): 3, <https://revistas.uaq.mx/index.php/psicologia/article/view/1959>

Tabla 3: Análisis comparativo de políticas estatales y narrativas conservadoras

Elemento	El Salvador	Estados Unidos
Discurso Central	Defensa y protección de la vida desde la concepción y rechazo a la ideología de género	Crisis de la fertilidad, declive demográfico y amenaza a la preservación identitaria
Actores clave	Gobierno, iglesia católica, iglesia evangélica y grupos conservadores religiosos	Partido Republicano, <i>Heritage Foundation</i> y el nacionalismo cristiano
Narrativa sobre la mujer	Mujer como madre, actor garante de la familia y los roles tradicional	Mujer reproductora para la salvaguardia de la nación y evitar el “gran reemplazo”, desaceleración económica e influencia política
Políticas o acciones estatales	Penalización absoluta del aborto, eliminación de la educación sexual integral y censura de contenidos de género	Órdenes ejecutivas basadas en el Proyecto 2025, reducción de programas de salud reproductiva
Relación política - discurso	El discurso religioso de actores conservadores y religiosos legitima la prohibición del aborto y promueve la limitación de los derechos reproductivos	<i>Think thanks</i> y actores políticos conservadores transforman discursos pronatalistas en políticas públicas restrictivas a nivel federal
Justificación	Protección de la vida y valores tradiciones	Seguridad nacional, economía y protección de la identidad cultural estadounidense
Efecto en los derechos de las mujeres	Restricción total en la autonomía reproductiva femenina en todo el territorio nacional	Restricción progresiva según la legislación del estado

Fuente: elaboración propia con base en la información recopilada en el apartado II.

A lo largo de esta investigación, el análisis de ambos países se ha realizado de manera individual para comprender sus contextos de fertilidad, así como sus dimensiones políticas, ideológicas y religiosas. Sin embargo, resulta imperante resaltar la influencia ideológica que actualmente existe entre uno y otro. Aunque “*Estados Unidos de América no es parte de A.L, su papel es fundamental para comprender la propagación de la derecha en la región, dado que*

gran parte de los recursos económicos e ideológicos emanan de este país".⁵⁰ Por ello, los resultados de las Tablas 2 y 3 no deben interpretarse como hechos aislados, sino como evidencia de cómo la creciente influencia conservadora estadounidense podría impactar en El Salvador una vez se reconozca la crisis de natalidad.

2.4 Implicaciones en las relaciones internacionales ante el declive poblacional global: caso Estados Unidos

Las decisiones que los gobiernos están tomando para afrontar el déficit de natalidad global mediante políticas conservadoras han repercutido en el plano internacional, afectando al multilateralismo y a sus instituciones. Esto se refleja en el abandono de potencias clave que actualmente se encuentran bajo administraciones influenciadas por ideologías nacionalistas conservadoras, tal es el caso de Estados Unidos, que decidió suspender el financiamiento al Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) bajo la invocación de la Ley Kemp-Kasten, la cual otorga a los presidentes en turno la facultad de suspender dichos fondos.⁵¹

Dicha medida fue emitida por el Secretario de Estado de los Estados Unidos, Marco Rubio, a partir de una orden del presidente Trump, cuya instrucción fue que *"tomara todas las medidas necesarias para garantizar que los fondos de los contribuyentes estadounidenses no financien organizaciones o programas que apoyen o participen en la gestión de un programa de aborto coercitivo o esterilización involuntaria"*.⁵² Esta decisión de política exterior se encuentra influenciada por el Proyecto 2025, el cual propone el bloqueo de financiamiento a UNFPA, ya que su fin es el debilitamiento de los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres a nivel mundial.⁵³

50 Leticia García Solano, "Entre derechos y derechos: la autonomía reproductiva de las mujeres y las personas gestantes", *Psicología*, 2-3.

51 Kellie Moss y Jennifer Kates, "UNFPA Funding and Kemp-Kasten: An Explainer", *KFF*, (2026), <https://www.kff.org/global-health-policy/unfpa-funding-and-kemp-kasten-an-explainer/>

52 *Ibid.*

53 "How Project 2025 Seeks to Obliterate Sexual and Reproductive Health and Rights",

Ante las actuales tendencias que afronta el plano internacional, existe la posibilidad de que el declive de la natalidad global pueda alterar las prioridades diplomáticas de los Estados, el multilateralismo y los derechos de las mujeres. Si la actual tendencia conservadora se consolida en el sistema internacional, es probable que converjan alianzas conservadoras internacionales para la exportación de agendas antiabortivas y el condicionamiento en la ayuda internacional a países con esquemas abortivos restrictivos.

En un escenario más alarmista y coercitivo, frente a la disminución de la natalidad global hacia años clave como 2050, podría darse la expansión y eventual regulación internacional del turismo reproductivo o del fomento de la gestación subrogada (vientre de alquiler). Esto permitiría a los Estados convertirse en centros reproductivos con el fin de incrementar sus índices de natalidad. Sin embargo, este escenario tendría potenciales implicaciones para los derechos y la autonomía de las mujeres, pues de concretarse, se haría bajo un orden restrictivo internacional, en el cual la institucionalidad de corte liberal quedaría relegada ante un hipotético caso de inoperancia para resolver la problemática reproductiva.

Si bien algunos de estos escenarios pueden resultar menos probables que otros, es importante resaltar que el mundo actualmente se encuentra atravesando un nuevo período nacionalista, “*el resurgimiento del nacionalismo*”, caracterizado por el ascenso y consolidación de movimientos y liderazgos nacionalistas de corte conservador con tendencias antidemocráticas y con un fuerte rechazo al orden liberal internacional actual, debido a su inoperancia en la resolución de problemas globales provocados por la globalización y la migración, así como la presunta promoción de ideologías *woke*.⁵⁴

Guttmacher, octubre de 2024, <https://www.guttmacher.org/fact-sheet/how-project-2025-seeks-obliterate-srhr>

54 Elio Flores, “Los Nacionalismos: Auge e Impactos en las Relaciones Internacionales”, *Revista Relaciones Internacionales*, vol. 6 (2024): 206, <https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter/article/view/3122/3982>

En el contexto actual, la disminución de las tasas globales de fecundidad podría representar una amenaza existencial para la nación, lo que impulsaría la implementación de biopolíticas orientadas a la preservación poblacional, la promoción de valores tradicionales de la familia y la reproducción. De esta manera, la biopolítica pasa a ser un eje central del nacionalismo contemporáneo, posicionando la reproducción femenina en el centro de los intereses estatales como geopolíticos, marcando una nueva etapa en la disciplina de las Relaciones Internacionales, en la historia del nacionalismo y en la biopolítica contemporánea.

En un escenario contrario, de continuar bajo el régimen internacional actual basado en los valores liberales y en el multilateralismo, es posible que la cooperación internacional se enfoque en el intercambio técnico y financiero, en la promoción de tecnologías de fertilidad, así como en el mejoramiento de la salud materna y políticas familiares que resuelvan los problemas socioeconómicos que enfrentan las nuevas generaciones y que les impide tener hijos; una biopolítica internacional enfocada en gestionar la reproducción sin prohibiciones directas ni afectaciones en los derechos de las mujeres.

III. Conclusiones y hallazgos. Percepciones de mujeres frente a las políticas pronatalistas: evidencia exploratoria desde El Salvador y Estados Unidos

Para conocer las percepciones de las mujeres sobre la maternidad, la autonomía reproductiva, discursos y políticas pronatalistas durante el periodo 2023 – 2025, se empleó un enfoque y técnicas cualitativas. Para el caso salvadoreño, se utilizó un grupo focal con 11 mujeres con rango de edad entre los 18 y 35 años, procedentes de los departamentos de Cabañas, Sonsonate y San Salvador, seleccionadas bajo el criterio de la voluntariedad. Se utilizó

una batería de preguntas sobre autonomía corporal, maternidad, derechos reproductivos e influencia de actores sociales, políticos y religiosos. Para el caso estadounidense, se abordó de manera distinta; debido a las limitaciones para conformar una muestra, se incorporaron dos entrevistas exploratorias y evidencia secundaria obtenida del *Institute for Women's Policy Research* (IWPR) y la organización KFF,⁵⁵ utilizada como insumos para contrastar con los hallazgos obtenidos del caso salvadoreño.

Los primeros resultados obtenidos a partir del grupo focal de mujeres salvadoreñas señalan que la decisión sobre no concebir un hijo se encuentra exclusivamente condicionada por varios factores: el encarecimiento de la vida, la falta de oportunidades laborales, situación sentimental adecuada, machismo y desigualdad de género, seguidamente por la realización de metas profesionales y personales. Estos hechos revelan que las decisiones reproductivas no corresponden a preferencias individuales, si no a las condiciones sociales y económicas en las que se encuentran las mujeres participantes.

Un segundo hallazgo muestra al nivel educativo como una variante significativa en la autonomía y decisiones reproductivas de las participantes. Las mujeres con formación universitaria mostraron mayor capacidad para identificar presiones sociales y discursos externos sobre la maternidad, en contraste con las participantes con menor nivel educativo, con quienes se observó mayor normalización de conductas machistas y presiones de parejas relacionadas a la reproducción. Un tercer hallazgo identifica limitaciones en futuras políticas de estímulo de natalidad que puedan implementarse en El Salvador, ya que algunas participantes con mayor nivel académico perciben los incentivos económicos como insuficientes para cambiar sus decisiones reproductivas; mientras que las participantes con menor nivel educativo sí considerarían optar por estos incentivos. Por ende, políticas públicas pronatalistas que se

55 Celine Gounder, "As US Birth Rate Falls, Feds' Response May Make Pregnancy More Dangerous", *KFF Health News* (2026), <https://kffhealthnews.org/public-health/us-birth-rate-decline-title-x-family-planning-grants-contraception-pronatalist/>

centren únicamente en el apoyo económico, en vez de resolver las condiciones estructurales de la sociedad salvadoreña, no tendrán los resultados esperados sino todo lo contrario, agravando aún más la problemática.

Por otro lado, para el caso estadounidense, los estudios analizados muestran patrones similares con los hallazgos salvadoreños, especialmente en relación con el encarecimiento del costo de vida, acceso a vivienda, desigualdades salariales y los costos al acceso a la atención sanitaria y la crianza. Estos son los elementos causantes del retraso y disminución de las mujeres estadounidenses para ejercer la maternidad; por ende, de no resolverse estas condiciones estructurales, económicas y de salud, el problema de la natalidad continuará creciendo en los Estados Unidos de América.

En síntesis, la comparación entre ambos casos permite contrastar y cuestionar los discursos que atribuyen el declive de la natalidad, especialmente, a los feminismos, a la autonomía reproductiva o a la consagración y protección de los derechos reproductivos. Los testimonios obtenidos en El Salvador, junto con la información secundaria correspondiente a Estados Unidos, señalan más bien a factores económicos, laborales, sociales y estructurales como los principales impedimentos para el incremento de la natalidad. Por ello, en este estudio resulta imperante abordar el caso salvadoreño, ya que, al haber instaurado un régimen jurídico restrictivo en materia de derechos reproductivos, los resultados del Censo de Población y Vivienda de 2024 no muestran un repunte, sino todo lo contrario.

El caso salvadoreño permite vislumbrar lo que el estudio denomina “*La Paradoja de la Biopolítica Reproductiva Restrictiva*”, la cual debe entenderse como la implementación de regímenes y medidas estatales destinadas a controlar y administrar la autonomía reproductiva de las mujeres cuyo efecto se traduce en la ausencia de un incremento favorable en los índices de fecundidad. Este régimen no garantiza por sí solo el incremento de nacimientos, sino todo lo

contrario, resulta insuficiente y nocivo para las mujeres, ya que el problema no es la autonomía femenina o los derechos reproductivos, sino las causas estructurales, económicas y sociales que están presentes en ambos países.

En consecuencia, el viraje que los Estados Unidos se encuentra experimentando actualmente hacia políticas pronatalistas y discursos reproductivos más restrictivos es un fenómeno digno de estudiar, ya que de continuar empleando dicha agenda pronatalista sin abordar las causas sociales, laborales, económicas y sanitarias, correría un destino similar al salvadoreño. Es por ello que este estudio busca advertir que de continuar la implementación de esta paradoja, ambos países podrían experimentar un escenario común, uno donde dichas políticas restrictivas profundizarán aún más las vulneraciones a los derechos reproductivos, la desigualdad y el descenso de la natalidad, dado que no se está abordando el problema real a través de políticas integrales para garantizar el acceso a vivienda, salud, empleo, protección social, reducción de la brecha de género salarial y costos relacionados a la crianza, etc.

El caso estadounidense requiere una mayor atención, debido a la capacidad de influencia que posee en el tablero internacional para configurar, exportar e imponer agendas pronatalistas nacionalistas conservadoras para instaurar regímenes reproductivos restrictivos en otros Estados, creando así una nueva agenda estatal para priorizar y rivalizar en objetivos demográficos, económicos y geopolíticos entre Estados a costa de los derechos y autonomía reproductiva de las mujeres. Por ello, este declive de la natalidad podría pasar de ser un fenómeno demográfico global a un asunto estratégico en las relaciones internacionales, donde la reproducción femenina sea vista como un recurso estratégico de poder para preservar la población, el sistema económico y la posición geopolítica de los Estados en los próximos años.

Apéndice

Preguntas para entrevista con Mujeres de Estados Unidos (2023 - 2025)

1. Vida personal y decisiones

- ¿Cómo describirías tu situación actual (trabajo, estudios, familia)?
¿Tienes hijos?
- ¿Cómo te visualizas a tí misma dentro de 10 años?
- Si no tienes hijos, ¿Has pensado en tenerlos o no?
- ¿Cuál es la razón principal que impulsa esa decisión? (dinero, estabilidad, pareja, salud, etc.)

2. Percepción sobre la maternidad hoy

- ¿Procedes de un núcleo familiar pequeño o numeroso?
- ¿Crees que hoy en día, las mujeres tienen más libertad para decidir sobre la maternidad?
- ¿Crees que tener hijos hoy, es más fácil o más difícil que antes? Podrías ampliar tu respuesta
- Entonces, ¿Qué significa para tí, ser madre hoy?

3. Cambios recientes (2023–2025)

- En los últimos años, ¿has notado cambios en las leyes o decisiones sobre el aborto?
- ¿Cómo te hacen sentir esos cambios?
- ¿Crees que esas leyes afectan las decisiones de las mujeres sobre tener hijos?

4. Acceso a salud reproductiva

- ¿Qué tan fácil o difícil es acceder a servicios de salud reproductiva en tu área de residencia?
- ¿Sientes que tienes control sobre tus decisiones reproductivas?

5. Influencia social y política

- ¿Has escuchado discursos o mensajes sobre “familia”, “sí a la vida” “valores” o “tener hijos”? ¿Qué opinas?
- ¿Crees que el gobierno debería influir en estas decisiones? ¿Si tu respuesta es afirmativa, indica en qué sentido debería influir?

6. Natalidad y futuro

- Cifras recientes del Fondo de Población de las constatan que se ha reducido el número de nacimientos en los últimos años, ¿Por qué crees que algunas mujeres están teniendo menos hijos hoy?
- ¿Qué crees que debería cambiar para motivar a que más mujeres quieran tener hijos?

Preguntas Grupo Focal con Mujeres de El Salvador (2023 - 2025)

1. Vida personal y decisiones

- ¿Procedes de un núcleo familiar pequeño o numeroso?
- ¿Cómo describirías tu situación actual (trabajo, estudios, familia)?
- Si no tienes hijos, ¿Has pensado en tenerlos?
- ¿Qué razones son las que sostienen esa decisión?

2. Percepción sobre la maternidad

- ¿Qué significa para ti ser madre en El Salvador hoy?
- ¿Sientes que hay “presión social” para tener hijos?
- ¿Crees que las mujeres deciden libremente si quieren ser madres?

3. Leyes y realidad (aborto y derechos)

- ¿Qué sabes sobre las leyes relacionadas con el aborto en el país?
- ¿Cómo crees que estas leyes afectan a las mujeres?
- ¿Has escuchado casos o historias de mujeres, que te hayan impactado?

4. Acceso a información y educación

- ¿Qué tan fácil es acceder a información sobre salud sexual y reproductiva?
- ¿Crees que las mujeres jóvenes hoy, tienen suficiente información para decidir?

5. Cambios recientes (2023–2025)

- ¿Has notado cambios en programas educativos o discursos del gobierno sobre género o familia?
- Si tu respuesta es afirmativa, ¿Cómo percibes tales cambios?

6. Natalidad y decisiones

- Según el Censo de Población y Vivienda de El Salvador, el país experimenta una disminución en el tema de la natalidad. ¿Por qué crees que se han reducido en número, los nacimientos en El Salvador?
- ¿Conoces legislación relativa a las mujeres, vigente en El Salvador?
- Si tu respuesta anterior es afirmativa, crees que éstas inciden en que las mujeres quieran o no tener?

7. Estado y control sobre el cuerpo

- ¿De qué factores crees que depende, querer ser mamá en este país? leyes, médicos, familia, religión etc.
- ¿Qué tan libre te sientes para decidir sobre tu propio cuerpo?
- ¿Qué tan libre te sientes para abrazar la maternidad?

Bibliografía

- » Alavi, Sarai. “Reproductive Responsibility and the Racial Biopolitics of Choice”. *Brown Undergraduate Journal of Public Health*, Issue 1 (2021). <https://sites.brown.edu/publichealthjournal/2021/12/13/reproductive/>
- » Armour, Stephanie y Amanda Seitz. “Trump quiere que los estadounidenses tengan más bebés, pero los críticos dicen que sus políticas no ayudarán a criarlos”. *CNN*, 26 de noviembre de 2025. <https://cnnespanol.cnn.com/2025/11/26/eeuu/trump-estadounidenses-mas-bebes-natalidad-trax>
- » Bhattacharjee, Natalia V., Austin E Schumacher, Amirali Aali, et al. “Global fertility in 204 countries and territories, 1950–2021, with forecasts to 2100: a comprehensive demographic analysis for the Global Burden of Disease Study 2021”. *The Lancet* 403, Issue 10440, (2024). <https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S0140-6736%2824%2900550-6>
- » Barria, Cecilia. “El “precipicio demográfico” que enfrenta EE.UU. por la escasez de jóvenes”. *BBC News Mundo*, 30 de abril de 2025. <https://www.bbc.com/mundo/articles/c4g31qwd919o>
- » Becerra, Mauricio. “La Biopolítica de Foucault: un concepto esencial para comprender la sociedad contemporánea”. *Biodiversidad*, 3 de marzo de 2015. https://www.biodiversidadla.org/Documentos/La_Biopolitica_de_Foucault_un_concepto_esencial_para_comprender_la_sociedad_contemporanea
- » Bello, Camille. “¿Cómo son las ayudas por natalidad en Europa?”. *euronews*, 3 de marzo de 2023. <https://es.euronews.com/2023/03/03/como-son-las-ayudas-por-natalidad-en-europa>
- » Campagnoli, Mabel. “La Noción de Quiasmo en Judith Butler: Para una Biopolítica Positiva”. *Nómadas*, núm. 39 (2013). <https://www.redalyc.org/pdf/1051/105129195004.pdf>
- » De Lucas, Andrea. “La natalidad mundial descende de forma estrepitosa: la caída ya es global y más rápida de lo previsto”. *Infobae*, 2 de junio del 2025. <https://goo.su/frghqYG>
- » El Faro (@elfaro_). “El jefe de fracción y diputado de Nuevas Ideas, Christian Guevara y el vicepresidente de la República, Félix Ulloa...”. X, 7 de marzo del 2024. https://x.com/_elfaro_/status/1765867564373049648
- » Ernesto Castro (@ECastroES). “Que quede totalmente claro: Mientras Nuevas Ideas sea mayoría en la Asamblea Legislativa... X, 21 de marzo del 2023. <https://goo.su/SilxqJo>
- » Flores, Elio. “Los Nacionalismos: Auge e Impactos en las Relaciones Internacionales”. *Revista Relaciones Internacionales*, vol. 6 (2024). <https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter/article/view/3122/3982>
- » Flores, Santos del Carmen. “Reflexiones feministas con respecto a la deuda histórica del Estado salvadoreño hacia las mujeres en materia de derechos sexuales y derechos reproductivos”. *Revista Minerva*, 2024. <https://minerva.sic.ues.edu.sv/Minerva/article/view/226/260>
- » García Solano, Leticia. “Entre derechos y derechas: la autonomía reproductiva de las mujeres y las personas gestantes”. *Psicología*, Vol. 4, No. 8 (2025). <https://revistas.uaq.mx/index.php/psicologia/article/view/1959>
- » Gounder, Celine. “As US Birth Rate Falls, Feds’ Response May Make Pregnancy More Dangerous”. *KFF Health News*, April 16, 2026. <https://kffhealthnews.org/public-health/us-birth-rate-decline-title-x-family-planning-grants-contraception-pronatalist/>
- » Guttmacher. “How Project 2025 Seeks to Obliterate Sexual and Reproductive Health and Rights”. Guttmacher, octubre de 2024. <https://www.guttmacher.org/fact-sheet/how-project-2025-seeks-obliterate-srh>
- » Jiménez, Hugo Caro y Ángela Gómez. “Caída de la natalidad vs. derechos reproductivos: ¿es culpa de las mujeres?”. *France 24*, 6 de noviembre de 2025. <https://www.france24.com/es/programas/ellas-hoy/20251106-ca%C3%ADda-de-la-natalidad-vs-derechos-reproductivos-es-culpa-de-las-mujeres>
- » López, Joaquín. “Desde 2040 habrá un déficit de niños en el mundo ante la baja tasa de nacimientos”. *La República*, 24 de junio del 2024. <https://www.larepublica.co/globoeconomia/a-2040-se-llegara-a-un-deficit-de-ninos-en-el-mundo-3892280>
- » Manrique, Natalia. “Biopolítica y Necropolítica: Una Lectura desde Foucault, Agamben y Mbembe. La Forma En Que La Vida Se Inserta En La Política”. Tesis de pregrado, Pontificia Universidad Javeriana, 2022. <https://apidspace.javeriana.edu.co/server/api/core/bitstreams/d2c1bf11-9a56-40d2-ab88-93100e55a2ac/content>
- » Molina, Karen. “Mujeres salvadoreñas reducen el número de hijos, según censo 2024”. *La Prensa Gráfica*, 30 de enero de 2025. <https://www.laprensagrafica.com/economia/Mujeres-salvadorenas-reducen-el-numero-de-hijos-segun-censo-2024-20250130-0113.html>
- » Moss, Kellie y Jennifer Kates. “UNFPA Funding and Kemp-Kasten: An Explainer”. *KFF*, Apr 17, 2026. <https://www.kff.org/global-health-policy/unfpa-funding-and-kemp-kasten-an-explainer/>
- » Naciones Unidas. “La prohibición del aborto en Estados Unidos pone en peligro a millones de mujeres y niñas”. Naciones Unidas, 2 de junio del 2023. <https://news.un.org/es/story/2023/06/1521632>

- » Orbea, Camila. “Biopolítica y feminismo: genealogía del control del cuerpo femenino y su problematización contemporánea”. Tesis de maestría, Universidad Europea de Madrid, 2025. <https://titula.universidadeuropea.com/bitstream/handle/20.500.12880/13445/TFM%20Camila%20Salome%20Orbea%20Sepulveda.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- » Oropeza Colmenares, Valentina. “El emblemático caso de Beatriz, la mujer a la que El Salvador le prohibió el aborto hace 10 años pese a que el embarazo era inviable”. *BBC News Mundo*, 22 de marzo de 2023. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-65034015>
- » Perry, Samuel L. y Joshua B. Grubbs. “Make One for the Team: Culture Wars and Group-Serving Pronatalism”. *PS, Political Science & Politics* 58, Issue 1, (2025). <https://doi.org/10.1017/S1049096524001069>
- » Quijano Carrasco, Cristina. “Corte Interamericana Declara a El Salvador Responsable por Violencia Obstétrica en Fallo Histórico”. *Human Right Watch*, 23 de diciembre de 2024. <https://www.hrw.org/es/news/2024/12/23/corte-interamericana-declara-el-salvador-responsable-por-violencia-obstetrica-en>
- » Rojas Madrigal, Carolina. “¿Y SI NO QUIERO SER MADRE? Resistencia ante agresiones que cuestionan la autonomía reproductiva”. Tesis doctoral, Universidad de Granada, 2025. <https://digibug.ugr.es/bitstream/handle/10481/112460/95052.pdf?sequence=4&isAllowed=y>
- » Sherman, Carter. “The rise of pronatalism: why Musk, Vance and the right want women to have more babies”. *The Guardian*, 11 Mar 2025. <https://www.theguardian.com/us-news/2025/mar/11/what-is-pronatalism-right-wing-republican>
- » SWI. “El Estado de El Salvador «incumple» su obligación de garantizar salud sexual, señalan ONG”. *swissinfo.ch*, 28 de mayo de 2024. <https://www.swissinfo.ch/spa/el-estado-de-el-salvador-%22incumple%22-su-obligaci%C3%B3n-de-garantizar-salud-sexual%2C-se%C3%B1alan-ong/78938933>
- » SWI. “La ONU prevé que la inmigración será el principal dinamizador de población hasta 2100”. *Swissinfo.ch*, 11 de julio del 2024. <https://www.swissinfo.ch/spa/la-onu-prev%C3%A9-que-la-inmigraci%C3%B3n-ser%C3%A1-el-principal-dinamizador-de-poblaci%C3%B3n-hasta-2100/83475237>
- » UNFPA. “Estado de la población mundial 2025: la verdadera crisis de fecundidad”. UNFPA, 2025. <https://lac.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/2025-06/swp25-layout-es-v250609-web.pdf>
- » Veras Iglesias, Gabriela. “Sexualidad y reproducción como terrenos políticos de los maternajes”. *Revista Uruguaya de Antropología y Etnografía*, vol. 8 no. 1 (2023). <https://doi.org/10.29112/ruae.v8i1.1833>
- » Vicente, Esther. “El régimen “trumpista” y su impacto sobre los derechos humanos y la democracia en América Latina y el Caribe”. *iGAL Ius Género América Latina*, vol. 4, n.2, (2026). <https://doi.org/10.58238/igal.v4i2.123>

**Geopolítica del Ártico: Groenlandia como *Heartland*
marítimo y eje de seguridad internacional en la
reconfiguración del poder global (2025-2026).
Un análisis sobre la relevancia geoeconómica de
la isla en el contexto evolutivo de las emergentes
rutas comerciales árticas**

**Arctic Geopolitics: Greenland as a Maritime
Heartland and Axis of International Security in
the Reconfiguration of Global Power (2025-2026).
An analysis of the island's geoeconomic relevance in
the evolving context of emerging Arctic trade route**

Evelin Verónica Hernández Donaires
(Universidad de El Salvador, El Salvador)
 <https://orcid.org/0000-0003-1356-3921>
Correspondencia: evelyn.hernandez@ues.edu.sv

Rafael Ernesto Hernández
(Universidad de El Salvador, El Salvador)
 <https://orcid.org/0009-0001-2131-6624>
Correspondencia: hh10053@ues.edu.sv

Julio Armando Ramírez Morales
(Universidad de El Salvador, El Salvador)
 <https://orcid.org/0009-0009-9298-3940>
Correspondencia: julio.ramirez@ues.edu.sv



Recibido: 23-04-2026
Aceptado: 02-08-2026
<https://doi.org/10.66778/RI.v08n01.08>

GEOPOLÍTICA DEL ÁRTICO: GROENLANDIA COMO HEARTLAND MARÍTIMO Y EJE DE SEGURIDAD INTERNACIONAL EN LA RECONFIGURACIÓN DEL PODER GLOBAL (2025-2026). UN ANÁLISIS SOBRE LA RELEVANCIA GEOECONÓMICA DE LA ISLA EN EL CONTEXTO EVOLUTIVO DE LAS EMERGENTES RUTAS COMERCIALES ÁRTICAS

Evelin Verónica Hernández Donaires

Rafael Ernesto Hernández

Julio Armando Ramírez Morales

RESUMEN

El artículo examina la transición de Groenlandia de una periferia insular hacia su consolidación como el "Heartland Marítimo" del siglo XXI. El sistema internacional actual dibuja un escenario de saturación de las rutas ecuatoriales y una crisis del modelo logístico tradicional. La isla emerge como el pivote geográfico que permite a la OTAN, bajo el impulso estratégico de los Estados Unidos y figuras como el presidente Donald J. Trump, proyectar un dominio absoluto sobre el Ártico. A través del filtro teórico del Realismo Ofensivo de John Mearsheimer, se analiza la urgencia de Washington por asegurar este activo territorial frente a la expansión de la Federación de Rusia y la República Popular de China, quienes buscan redefinir el orden mundial mediante los proyectos de La Ruta del Mar del Norte (NSR) y Ruta de la Seda Polar (PSR). La investigación pretende demostrar que Groenlandia ha pasado a ser la llave del Atlántico Norte, ya que "quien posea Groenlandia, controlará el Atlántico Norte" (James Forrestal, secretario de Marina y primer secretario de Defensa de EE. UU., 1940). De igual manera, la investigación guarda una estrecha vinculación con las postulaciones del teórico Alfred Thayer Mahan, quien afirmaba que el control de las rutas marítimas depende de la posesión de posiciones geográficas determinantes. Groenlandia se erige hoy como un activo de valor multidimensional. Alfred Mahan enfatiza que el control de puntos marítimos estratégicos posibilita dominar las grandes rutas, representando tales posesiones un factor decisivo y concurrente en el contexto geopolítico actual, cuya manifestación reside en la importancia de Groenlandia para el control del Atlántico Norte. Además de elevar su valor a un nodo geopolítico, su recalificación geoeconómica y geocomercial no solo altera el equilibrio entre las grandes potencias, sino que podría generar un efecto de desplazamiento geopolítico entre las potencias involucradas.

PALABRAS CLAVE: Groenlandia - *heartland* marítimo - realismo ofensivo - ruta de la seda polar - ruta del mar del norte - rutas árticas

ARCTIC GEOPOLITICS: GREENLAND AS A MARITIME HEARTLAND AND AXIS OF INTERNATIONAL SECURITY IN THE RECONFIGURATION OF GLOBAL POWER (2025-2026). AN ANALYSIS OF THE ISLAND'S GEOECONOMIC RELEVANCE IN THE EVOLVING CONTEXT OF EMERGING ARCTIC TRADE ROUTE

Evelin Verónica Hernández Donaires

Rafael Ernesto Hernández

Julio Armando Ramírez Morales

ABSTRACT

This article examines Greenland's transition from an insular periphery to its consolidation as the "Maritime Heartland" of the 21st century. The current international system paints a picture of saturated equatorial routes and a crisis in the traditional logistics model. The island emerges as the geographical pivot that allows NATO, under the strategic impetus of the United States and figures like President Donald J. Trump, to project absolute dominance over the Arctic. Through the theoretical lens of John Mearsheimer's Offensive Realism, the article analyzes Washington's urgency to secure this territorial asset in the face of the expansion of the Russian Federation and the People's Republic of China, which seek to redefine the world order through the Northern Sea Route (NSR) and Polar Silk Road (PSR) projects. The research aims to demonstrate that Greenland has become the key to the North Atlantic, since "whoever possesses Greenland controls the North Atlantic" (James Forrestal, Secretary of the Navy and first US Secretary of Defense, 1940). Similarly, the research is closely linked to the postulates of theorist Alfred Thayer Mahan, who asserted that control of maritime routes depends on the possession of decisive geographical positions. Greenland now stands as an asset of multidimensional value. Alfred Mahan emphasizes that control of strategic maritime points makes it possible to dominate major routes, with such possessions representing a decisive and concurrent factor in the current geopolitical context, manifested in Greenland's importance for controlling the North Atlantic. In addition to elevating its value to a geopolitical node, its geoeconomic and geocommercial reclassification not only alters the balance among the great powers but could also generate a geopolitical shift among the powers involved.

KEYWORDS: Greenland - maritime heartland - offensive realism - polar silk road - northern sea route - arctic routes

Geopolítica del Ártico: Groenlandia como Heartland marítimo y eje de seguridad internacional en la reconfiguración del poder global (2025-2026). Un análisis sobre la relevancia geoeconómica de la isla en el contexto evolutivo de las emergentes rutas comerciales árticas

Evelin Verónica Hernández Donaires¹

Rafael Ernesto Hernández²

Julio Armando Ramírez Morales³

El Salvador

I. Introducción

El orden mundial contemporáneo atraviesa una fase de reconfiguración tectónica. Las esferas de influencia geopolítica de las potencias multipolares

- 1 Licenciada en Economía de la Universidad de El Salvador, Magíster Scientiae en Política Económica con énfasis en Desarrollo Sostenible y Economía Ecológica de la Universidad Nacional de Costa Rica UNA, Egresada del Doctorado en Ciencias Económicas de la Universidad del Zulia, Venezuela. Se desempeña como Docente del Área Económica en la Escuela de Relaciones Internacionales. Es asesora y consultora en Economía Internacional, Desarrollo Sostenible, Economía Ecológica, Geoeconomía, Marketing Estratégico, Outsourcing, Comercio Internacional y Economía del Cuidado. Forma parte de la Red de Investigadores del Banco Central de Reserva de El Salvador.
- 2 Egresado de la Licenciatura en Relaciones Internacionales por la Universidad de El Salvador e investigador en geopolítica, geoeconomía y geoestrategia. Su trabajo se analiza en la dinámica multipolar global, puntos de estrangulamiento marítimo (choke points) y regiones clave como Asia Central. Ha participado como ponente estudiantil en congresos académicos y fue alumno tutor de la delegación ganadora del primer lugar en el Congreso de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Costa Rica (2026), con un proyecto de exposición derivado del presente trabajo sobre el Ártico y Groenlandia. Sus áreas de interés comprenden la aplicación de teorías clásicas del poder naval y territorial.
- 3 Docente de tiempo completo adscrito a la Escuela de Relaciones Internacionales. Profesor y Licenciado en Idioma Inglés Opción: Enseñanza, Postgrado en Formulación de Proyectos de Cooperación Internacional, actualmente Editor de la Revista 21st CENTURY, con más de 25 años de experiencia docente en universidades-tanto pública como privadas- y asesoría de tesis, investigación de cátedra y responsable del Diplomado en Formación Docente. Interés en el uso de tecnología educativa, investigación social con énfasis en estudios correlacionales e innovación educativa.



lucen cada vez más sólidas, al grado de ser presencialmente más punzantes y efectivas que la incidencia misma de las organizaciones internacionales hemisféricas e intergubernamentales, además de alojar la percepción de la ausencia de coercibilidad de instrumentos e instituciones del Derecho Internacional Público mismo. El Círculo Polar Ártico no escapa a la recalibración y expansión de los intereses de las potencias, en especial, porque el deshielo del Ártico ha dejado de ser un fenómeno estrictamente relacionado con el cambio climático para transformarse en el factor propiciador de una nueva era de competencia entre las potencias multipolares. En este contexto, el artículo analiza la recalificación geopolítica de Groenlandia en los posibles escenarios de independencia, o de asociación libre con otros Estados y del establecimiento de marcos cooperativos profundos con las potencias eurasiáticas. También se analiza el proceso estratégico mediante el cual los Estados Unidos de América (bajo el modelo teórico del Realismo Ofensivo) busca consolidar su dominio sobre el Polo Norte para neutralizar los proyectos de expansión comercial de la Federación de Rusia con la Ruta del Mar del Norte (NSR) y de la República Popular China con la Ruta de la Seda Polar (RSP). Esta urgencia estadounidense se ha manifestado recientemente en el despliegue de comitivas de alto nivel hacia Groenlandia, como el grupo comisionado liderado por el secretario de estado Marco Rubio, que busca afianzar lazos con las cinco fracciones políticas de Groenlandia,⁴ cuya postura ha sido clara: “No queremos ser estadounidenses, ni daneses, queremos ser groenlandeses”.⁵

A lo largo de este análisis, se examina cómo la geografía groenlandesa está emergiendo como el nuevo centro de gravedad del comercio internacional.

4 Los cinco principales partidos políticos de Groenlandia son: Siumut (socialdemócrata), Inuit Ataqatigiit (ecosocialista), Naleraq (populista independentista), Demokraatit (liberal) y Atassut (conservador unionista). Para un análisis de su representación en el Parlamento de Groenlandia, Inatsisartut, véase el sitio oficial del Parlamento de Groenlandia, “Organización y Partidos”, (2026), <https://ina.gl/>

5 Peter Keldorff, “‘We do not want to be Americans’: Greenlanders fear US threat to annex”, *Aljazeera*, (2026), <https://www.aljazeera.com/features/2026/1/13/we-do-not-want-to-be-americans-greenlanders-fear-us-threat-to-annex>

Lo que históricamente se gestionó a través de los pasos tradicionales como los canales de Panamá y Suez, hoy encuentra una alternativa más eficiente en las rutas polares del Noreste y Noroeste. Este cambio no solo estriba en aspectos de logística marítima internacional, sino que representa una mutación del poder naval que, bajo las teorías de Mahan, sitúa a la brecha marítima GIUK o “GIUK Gap” (Groenlandia, Islandia, Reino Unido) como un punto geográfico clásico de estrangulamiento (chokepoint) vital para la hegemonía del Atlántico Norte. No obstante, la autonomía groenlandesa enfrenta un significativo desafío pragmático: el costo administrativo de la isla, entre seiscientos cincuenta y setecientos millones de dólares que condiciona sus aspiraciones de independencia,⁶ frente al interés mismo de adquisición de Estados Unidos y a las distintas propuestas cooperativistas del resto de potencias interesadas. Además, el documento explora la dimensión de Groenlandia como un activo geográfico: el “*Heartland* Marítimo” del continente americano.⁷ Dada esta naturaleza de eje de seguridad y economía global, este artículo se propone analizar la reconfiguración de Groenlandia como el gran pivote marítimo multimodal dentro del contexto de pulso multipolar actual, evaluando su impacto en la viabilidad de las nuevas rutas comerciales árticas.

6 “Groenlandia: la millonaria ayuda económica de EE.UU. a la estratégica isla que algunos en Dinamarca ven como una “provocación””, BBC News Mundo, 24 de abril 2020, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-52407155>. Groenlandia es subvencionada por el Reino de Dinamarca a un coste de cuatro mil quinientos millones de Coronas danesas, unos seiscientos cincuenta a setecientos millones de dólares americanos, a través de un proceso económico denominado Block Grant.

7 Halford J. Mackinder, “The Geographical Pivot of History”, *The Geographical Journal* 23, no. 4 (1904), https://disp.web.uniroma1.it/sites/default/files/Mackinder_Geographical+Pivot+of+History.pdf. Se propone el término “Heartland Marítimo” como una evolución de la tesis de Halford Jhon Mackinder (The Geographical Pivot of History, 1904). El concepto de Heartland marítimo de Groenlandia propone una relectura contemporánea de la teoría de Halford Mackinder, quien definía al Heartland como la “región pivote” o “tierra corazón” de Eurasia cuya posesión garantizaba el control global. En esta nueva acepción, Groenlandia deja de ser una periferia geográfica para convertirse en el núcleo de un sistema de control oceánico y de recursos en el Ártico, funcionando como el pivote de las nuevas rutas comerciales y de seguridad que conectan el Atlántico Norte con el Pacífico.

Para alcanzar este fin, la investigación se estructura en los siguientes apartados: el primero, se analiza la relevancia geográfica de la isla, luego se identifican las proyecciones de poder y los intereses geoestratégicos dentro de la naturaleza expansiva de las potencias inmersas; al igual que el equilibrio de poder en el Ártico y las estrategias de apropiación y cooperación de las potencias sobre Groenlandia, así como los megaproyectos geopolíticos en torno a la isla y el polo ártico, no dejando de lado las modalidades contemporáneas de anexión territorial desde la perspectiva de independencia y cesión de soberanía. Finalmente, en el apartado de conclusiones, se ahonda sobre la isla de Groenlandia como el gran *Heartland* marítimo y la reconfiguración del equilibrio de poder global. Esta investigación parte de la premisa de que el derretimiento del casquete polar, ha convertido a Groenlandia en un área pivotal, donde el control por parte de una potencia global le permitiría a dicho Estado dominador, establecer un liderazgo absoluto en los rubros estratégicos, comerciales, logísticos y de acceso a recursos de alta prioridad en el siglo XXI. Para una mejor comprensión de la latitud geográfica, véase la imagen del Polo Ártico y los Estados ribereños de la Imagen 1.

Imagen 1. Mapa del Polo Ártico



Fuente: University of Texas Libraries, "Arctic Region Map" (Texas, 2007)
http://www.lib.utexas.edu/maps/islands_oceans_poles/arctic_region_pol_2007.pdf
 El Ártico compuesto por el Polo Ártico o Polo Norte, el Círculo Ártico conformado por los Estados ribereños de Rusia, Noruega, Dinamarca (Groenlandia), Canadá y los Estados Unidos (Alaska).

II. Relevancia geográfica de Groenlandia

Groenlandia fue denominada como “tierra verde” o “*Grønland*” por el vikingo noruego Erik Thorvaldsson, mejor conocido como “Erik el Rojo”, o también conocido como “*landman* o *landnámsmenn*”,⁸ quien fue un colonizador noratlántico que en el siglo X, amplió las rutas de exploración hacia el margen noroccidental del océano Atlántico, ello como parte de una estrategia de atracción para que colonos nórdicos trataran de establecerse en las nuevas tierras conquistadas, entre ellas Groenlandia. La isla posee una relevancia territorial que trasciende su vasta capa de hielo; su importancia no solo reside en ser la isla más grande del mundo y un puente estratégico en el Ártico, sino también, en su soberanía milenaria, cimentada por las etnias paleoesquimales como los inuit y por los asentamientos de daneses que iniciaron formalmente en 1721 con Hans Egede. Dicha herencia étnica y cultural, constituye el pilar fundamental sobre el cual el pueblo groenlandés reafirma hoy su identidad y sus aspiraciones de autonomía frente a las potencias externas.

Groenlandia es la mayor masa terrestre insular del geóide, con una superficie de 2,175,600 kilómetros cuadrados. El 80 % de este territorio está cubierto por una capa de hielo conocida como Inlandsis, tal cobertura es de forma permanente, con un peso aproximado de 2,850,000 gigatoneladas.⁹ Groenlandia cuenta con aproximadamente 57,000 habitantes, de los que prácticamente el 90 % son inuit. El 60 % de la población vive en las seis principales ciudades, siendo Nuuk la capital; el resto de la población está asentado en más de 120

8 Birgitta Wallace, “Erik the Red”, *Britannica*, 2026, <https://www.britannica.com/biography/Erik-the-Red?hl=es-AR>. El término nórdico antiguo “*landnám*” hace referencia al proceso histórico de toma de tierras o colonización. En este contexto, los “*landnámsmenn*” (colonos) liderados por Erik el Rojo establecieron los primeros asentamientos europeos en Groenlandia hacia el año 985 d.C. Esta tradición de exploración transatlántica fue continuada por su hijo, Leif Erikson, a quien se le atribuye ser el primer europeo en colonizar América del Norte, llegando a la región de L’Anse aux Meadows (actual Terranova, Canadá), sitio que confirma arqueológicamente la presencia nórdica en el continente cinco siglos antes que Colón.

9 “The Greenland Ice Sheet”, Geological Survey of Denmark and Greenland (GEUS), acceso el 15 de abril de 2026, <https://natur.gl/en/greenland-ecosystems/the-greenland-ice-sheet/>

poblados.¹⁰ Los idiomas oficiales de la isla son el danés y el groenlandés, este último es un dialecto emparentado con los inuit continentales originarios de Canadá. Políticamente, Groenlandia se encuentra bajo la soberanía del Reino de Dinamarca; sin embargo, desde el año 2009 disponen de un sistema de administración estatutaria que le otorga autonomía con amplias competencias internas en la aplicación de su política interior.

Siendo isla, Groenlandia ostenta distintas fronteras líquidas: al norte con el océano Ártico (zona de influencia militar y económica rusa), al sur con el océano Atlántico Norte, (área de influencia histórica de la OTAN), al este con el Mar de Groenlandia y el Mar de Noruega, al oeste con el Mar de Labrador, con la Bahía de Baffin, y al noroeste con el archipiélago ártico de Canadá.

Groenlandia es la porción territorial insular más grande del globo terráqueo, y ha dejado de ser percibida como un espacio periférico y gélido en el entorno geográfico de las potencias multipolares como lo son Estados Unidos, Rusia y China, para posicionarse como un nuevo gran epicentro geopolítico del siglo XXI. Su relevancia geográfica estriba en su ubicación tridimensional que la conecta con tres centros de poder global:

- a) *Eje Ártico*. La isla se sitúa como masa terrestre insular cuya plataforma es la de mayor acceso al Polo Norte y sus recursos subacuáticos, esto en un contexto de progresiva reducción de la masa glaciaria polar. Al ser el territorio insular con la mayor extensión dentro del Círculo Polar y, a su vez, actuar como el territorio tapón del océano Ártico desde la perspectiva oceánica atlántica, Groenlandia deja de ser percibida como una inmensa barrera geográfica para convertirse en un puente hacia nuevas rutas comerciales transpolares. En este sentido, la doctrina del poder marítimo del teórico estadounidense Alfred Thayer Mahan (1840-1914) cobra un importante valor y vigencia excepcional en el

10 Bartolomé Cánovas Sánchez, ¿Por qué Groenlandia es un factor estratégico en el Ártico? *Bie3: Boletín IEEE*, No. 20 (2020), <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7772840>

contexto actual del Ártico.¹¹ Aunque formulada a finales del siglo XIX, su tesis sobre el control de las líneas de comunicación marítimas como eje del dominio global, se manifiesta hoy en la competencia por la Ruta del Mar del Norte, Groenlandia misma y el control de los recursos árticos, como la pesca e hidrocarburos, que subyacen debajo del casquete Polar Ártico, región con la que la isla, por plataforma continental, guarda conexión.

- b) *Norteamérica*. Geológicamente, el territorio de Groenlandia forma parte de la placa tectónica norteamericana, su extrema cercanía con Canadá y EE. UU. (separada por apenas 26 kilómetros en el canal de Kennedy), le otorga un valor geoestratégico bicontinental. Se le conoce como “el portaviones insumergible” (“*unsinkable aircrat carrier*”),¹² debido a un acuerdo de defensa entre EE.UU. y Dinamarca durante la Segunda Guerra Mundial. En la actualidad, puede fungir como la primera línea de defensa contra una amenaza proveniente de la ruta transpolar o de proyección de fuerza para el continente americano, por lo que la isla es un bastión de seguridad para el hemisferio occidental, reviviendo así la importancia de la base aérea occidental de Thule.¹³
- c) *Europa Escandinava*, Unión Europea y OTAN. Como parte integral del Reino de Dinamarca, Groenlandia ostenta la función de pilar estratégico de la OTAN debido al emplazamiento estratégico de EE.UU. y, a su vez, ostenta un vínculo clave con la Unión Europea de cara al Ártico, consolidándose como la pieza fundamental para

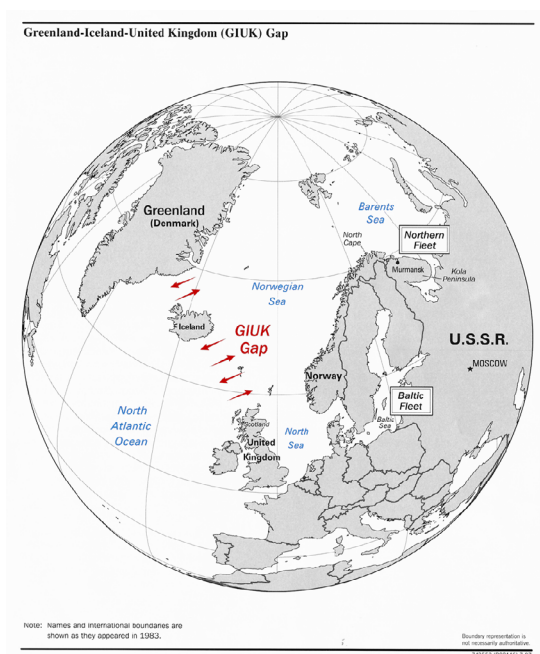
11 Abel Romero Junquera, “El ámbito geopolítico y de seguridad del Ártico” *Cuadernos de estrategia*, n°. 218 (2023).

12 “The Danish Minister (Kauffmann) to the Secretary of State”, U.S. Department of State, 13 de abril de 1941, <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1941v02/d40>. La acuñación del término analógico comparativo de Groenlandia con un “portaaviones insumergible” se le endosa al gobierno de EE.UU., después fue reutilizada para referirse a Islandia, Malta y hasta Taiwán. Pero Groenlandia fue el prototipo original en 1941.

13 Abel Romero Junquera, “El ámbito geopolítico y de seguridad del Ártico” *Cuadernos de estrategia*, n°. 218 (2023).

el monitoreo y control de la zona de tránsito de la GIUK Gap,¹⁴ conformada por Groenlandia misma, Islandia y Reino Unido, zona de tránsito vital para la vigilancia naval y submarina en el Atlántico Norte. Para comprender los puntos geográficos mencionados véase la Imagen 2.

Imagen 2. Brecha GIUK



Fuente: Eric Gaba, "GIUK Gap", 2009, gráfico, Wikimedia Commons, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:GIUK_gap.png

Nota: En la imagen se observa en rojo el pasillo geoestratégico marítimo vigilado por los aliados tras la finalización de la Segunda Guerra Mundial, y en el cual se muestran unidades estatales europeas correspondientes al periodo inmediato posterior a dicha conflagración, como la URSS, Checoslovaquia, la República Federal de Alemania y la República Democrática Alemana.

- 14 La GIUK Gap o Brecha GIUK es una zona geográfica conformada por la isla de Groenlandia, Islandia y el Reino Unido, es un punto de estrangulamiento naval crítico para la seguridad europea, ya que durante las dos guerras mundiales las potencias aliadas establecieron un puesto de vigilancia contra los buques de guerra y submarinos alemanes. Durante la Guerra Fría, el área estratégica fue aprovechada por la OTAN como zona de control y vigilancia contra la URSS y, en la actualidad ostenta la misma función contra Rusia.

III. Interés expansivo de las potencias sobre Groenlandia

En el actual contexto del sistema internacional, la conducta de las grandes potencias marca un retorno al Realismo Ofensivo, ello valida los supuestos de John Mearsheimer, quien sostiene que los Estados no solo buscan sobrevivir, sino maximizar su poder relativo para evitar que otros obtengan ventaja. Además, el teórico argumenta que la geografía es el factor que limita o potencia la proyección de fuerza,¹⁵ comprendiendo que el mar es un límite al despliegue militar territorial y al poder político mismo.

Para Estados Unidos, que ostenta la condición de potencia nominal número uno del planeta, Groenlandia es parte geográfica integral de Norteamérica, dado que la isla está asentada sobre la placa tectónica norteamericana (ver Imagen 3). Esta postura argumentativa, se refleja en las acciones de su actual política exterior de corte disruptiva y agresiva, en la que las intenciones de adquisición territorial han sido dichas abiertamente y expuestas por el presidente Trump con suma contundencia: “*necesitamos a Groenlandia por seguridad nacional*”,¹⁶ ello como parte de la denominada “doctrina Trump” (2025-2029), o una política exterior estadounidense basada teóricamente en el Destino Manifiesto y asociable al proyecto *The Greater United States*.¹⁷

Lo anterior no solo comunica a la comunidad internacional la intención de adquisición, sino también de ocupación bajo el uso de la fuerza militar de ser necesario (al menos en el plano narrativo). Para Washington, el interés de China y Rusia en poner un pie sobre la isla es en automático una acción equivalente a ubicar emplazamientos estratégicos contra EE.UU., “justo en la

15 John J. Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics* (New York: Norton, 2001).

16 Issy Ronald “¿Por qué Trump quiere Groenlandia y por qué es tan importante?” CNN (2026) <https://cnnespanol.cnn.com/2026/01/22/eeuu/por-que-trump-groenlandia-seguridad-trax>

17 Daniel Immerwahr, “How to Hide an Empire: Daniel Immerwahr on the History of the Greater United States”, Democracy Now, 2019, video de youtube, <http://www.youtube.com/watch?v=RvUGYvLg0s>

acera de enfrente". Sin embargo, en 1951, los estadounidenses establecieron una base militar en Pituffik (mejor conocida como la base aérea de Thule),¹⁸ esta base funge como el sistema de radar de alerta temprana contra misiles balísticos hipersónicos intercontinentales rusos,¹⁹ así como también de vigilancia espacial y de apoyo logístico para la Fuerza Espacial de EE.UU. Esta base militar septentrional es su puesto de avanzada naval más ártico; además, ostenta la dualidad operativa de ser los ojos y oídos de la OTAN en el Ártico. Por lo tanto, si EE.UU. consigue controlar Groenlandia, ello otorgaría una posición estratégica clave, que es la brecha GIUK, espacio por el cual los submarinos rusos tienen que transitar si quieren llegar al Atlántico medio y sur, permitiéndole así a la potencia norteamericana controlar una zona de alto valor estratégico para los países occidentales de la cuenca atlántica.

Por otra parte, EE.UU. requiere de los minerales críticos de la isla (tierras raras), claves para el abastecimiento y potencialidad de su desarrollo militar, esto le permitiría reducir su dependencia de China, su principal proveedor.²⁰ A ello se suman las importantes reservas de hidrocarburos en Groenlandia: según estimaciones geológicas, los yacimientos de petróleo no explotados

18 La base militar de Estados Unidos en Pituffik (antes Thule 1951-1953) fue construida con el nombre en clave "Operación Blue Jay", tras un acuerdo de defensa entre Dinamarca y Estados Unidos. Se estableció debido a su ubicación estratégica en el Ártico, funcionando como el punto más cercano para interceptar posibles ataques de misiles o bombarderos de la Unión Soviética hacia Norteamérica. El 6 de abril de 2023, el centro de operaciones militares pasó a llamarse oficialmente Base Espacial Pituffik.

19 Hans M. Kristensen y Matt Korda, "Russian Nuclear Weapons, 2025", *Bulletin of the Atomic Scientists* 81, no. 1 (2025), <https://thebulletin.org/premium/2024-03/russian-nuclear-weapons-2024/>. Los Misiles Balísticos Intercontinentales (ICBM) rusos de quinta generación, representados por los sistemas RS-24 Yars y el RS-28 Sarmat, son vectores hipersónicos diseñados para evadir escudos antimisiles mediante maniobras de reingreso independiente. A diferencia de las generaciones previas, estos poseen capacidades MIRV (Múltiples Ojivas de Reingreso Independiente) y sistemas de contramedidas electrónicas.

20 La actual disputa por la soberanía de Groenlandia se enmarca en una competencia multipolar por el control del Ártico. Mientras Rusia ha consolidado su dominio militar mediante la reactivación de más de 50 bases soviéticas (como los complejos autónomos Nagurskoye y Kotelný), Estados Unidos busca asegurar el acceso a los depósitos de tierras raras de la isla para romper su dependencia crítica de China, que actualmente suministra cerca del 77 % de estos materiales y controla más del 90 % de su refinamiento global. Este escenario convierte la autodeterminación groenlandesa en un pivote geoestratégico donde convergen la seguridad energética de Occidente y la proyección de fuerza aeronaval rusa en la Ruta del Mar del Norte.

colocarían a la isla entre las posiciones quince y diecinueve del ranking global de productores, con un volumen aproximado de entre 17,000 y 17,500 millones de barriles de crudo,²¹ cifra comparable a las reservas de Qatar y superior a las de Estados Unidos, que cuenta con 48,000 millones de barriles y ocupa el noveno puesto global. En cuanto al gas natural, Groenlandia se ubicaría entre los puestos diez y quince, con un estimado de reserva de 147 billones de pies cúbicos, comparativamente muy cercano a las existencias de crudo de Iraq.²² Por su parte, la nación norteamericana dispone de 624 billones de pies cúbicos (ft³) de reservas probadas.²³ Respecto a las tierras raras, Estados Unidos posee depósitos confirmados de 1.9 millones de toneladas;²⁴ no obstante, en Groenlandia las reservas alcanzan los 36.1 millones de toneladas, el segundo país a nivel global en este rubro.²⁵

El interés de Estados Unidos por la isla le permitiría aumentar territorio ribereño de cara al Ártico, ya que ejerce soberanía en Alaska sobre 1,700 kilómetros de costa; por su parte, Groenlandia (Dinamarca) cuenta con 4,500 kilómetros aproximadamente, por lo que, de anexar a Groenlandia, EE. UU. aumentaría a 6, 200 kilómetros de costa ártica, triplicando así su presencia en el Círculo. La integración de Groenlandia a la soberanía de Estados Unidos constituiría una expansión del 235 % en su línea de costa ártica directa, el país norteamericano pasaría de ser una potencia de influencia limitada en el Polo

21 C. J. Schenk, *et al.*, "Assessment of Undiscovered Oil and Gas Resources of the West Greenland-East Canada Province", *U.S. Geological Survey*, Fact Sheet 2008-3014 (2008), <https://pubs.usgs.gov/fs/2008/3014/>

22 D. L. Gautier, "Assessment of Undiscovered Oil and Gas Resources of the East Greenland Rift Basins Province (Version 1.0)", *U.S. Geological Survey*, Fact Sheet 2007-3077 (2007), <https://doi.org/10.3133/fs20073077>

23 "U.S. Crude Oil and Natural Gas Proved Reserves, Year- End 2021", U.S. Energy Information Administration (EIA), 30 de diciembre de 2022, <https://www.eia.gov/naturalgas/crudeoilreserves/archive/2021/>

24 Daniel J. Cordier, "Rare Earths", en *Mineral Commodity Summaries 2024*, (Reston, U.S. Geological Survey, 2024), <https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2024/mcs2024-rare-earth.pdf>

25 Meredith Schwartz y Gracelin Baskaran, "Greenland, Rare Earths, and Arctic Security", *Center for Strategic & International Studies (CSIS)*, (2026), <https://www.csis.org/analysis/greenland-rare-earth-and-arctic-security>

Norte a ser el controlador de una parte importante vital del Círculo Polar Ártico, superando posicionalmente a la Federación Rusa y asegurando el control total de las rutas comerciales del Atlántico Norte. Sin embargo, para EE.UU. no es importante acceder a las rutas comerciales árticas para efectos logísticos (en concreto, los proyectos Ruta del Mar del Norte NSR y RSP), si no contener las salidas marítimas de Rusia en lo comercial y estratégico; es ahí donde la brecha GIUK se torna fundamental.

Para el gobierno norteamericano, ejercer soberanía sobre Groenlandia es tan solo la mitad de sus intereses reales, ya que, al tener el control soberano de la isla, Estados Unidos ingresaría a la disputa (de momento en etapa comprobatoria científica) por el derecho de explotación de los recursos subyacentes del casquete polar flotante.²⁶ Sobre ello se profundizará más adelante.

Por su parte, la Federación de Rusia se ve a sí misma como el Estado con mayor legitimidad sobre el control del Ártico, ello porque es el Estado ribereño de mayor extensión territorial y cuya expansión es de orden militar y logístico-comercial. A su vez, Rusia está desarrollando la NSR y, de las potencias en análisis, es el jugador más adelantado en tal rubro, ya que la cuenca ártica del lado ruso fue un antiguo espacio de soberanía soviética en el cual se establecieron decenas de bases de vigilancia con capacidad nuclear y cuya ubicación sigue siendo información clasificada por el actual gobierno de Vladimir Putin. En la Imagen 3 se presenta geográficamente el megaproyecto de la Ruta del Mar del Norte (NSR).

26 El lecho marino del Ártico está constituido por las plataformas continentales de Groenlandia (Reino de Dinamarca), Canadá, Rusia y Estados Unidos (Alaska), así como por las dorsales de Gakkel, Lomonósov, Alfa y Mendeléyev. Su subsuelo posee una vasta riqueza en minerales e hidrocarburos.

Imagen 3. Northern Sea Route. Arctic Portal, “Northeast Passage” (2026)



Fuente: The Arctic Gateway, “Northeast Passage / Northern Sea Route”, 2021, Arctic Portal, <https://arcticportal.org/shipping-portlet/shipping-routes/northeast-passage>

Sin embargo, desde 2014 la Federación Rusa ha democratizado la información sobre la reactivación de al menos veinte bases de gran escala y cincuenta puntos de vigilancia, entre los que destacan: Nagurskoye en la Tierra de Francisco José (la base de mayor proximidad con el Polo Norte); la base nuclear de Severomorsk, en la península de Kola en el Óblast de Murmansk, colindante con Finlandia y por ende muy cercana a Suecia y Noruega; la base atómica de Rogachevo, en Nueva Zembla; la base Temp, en la isla de Kotelny; y finalmente Tiksi, que es la estación militar de máxima función logística que conecta los nodos militares de la Rusia continental y la Rusia ártico-insular.

Las instalaciones militares antes mencionadas, conforman una red de fortalezas tecnológicas que funcionan como ciudades autónomas que no solo operan bajo fines navales y nucleares, sino también, como puestos de control de la ruta comercial del Mar del Norte, controlando así la alternativa rusa al canal de Suez. Dentro de esta nomenclatura, Groenlandia es un puesto de control

de gran objetivo en el desarrollo regional, y sería a su vez, el punto geográfico de mayor avanzada de Rusia en los órdenes geoestratégicos y geocomercial más frontal ante su máximo rival geopolítico, los Estados Unidos de América.

Para el Kremlin, la importancia de esta inmensa telaraña de bases estriba en el valor posicional que representa todo el Ártico, y en ello el punto geográfico de mayor énfasis es Groenlandia, ya que es el frente de batalla donde convergen los dos grandes rivales geopolíticos de la Federación de Rusia: Estados Unidos y la OTAN. El fin estratégico de Rusia es encerrar a EE.UU. y a sus aliados atlantistas. De conseguirlo, Rusia ejercería el monopolio del tránsito logístico y comercial del Mar del Norte y el Atlántico Norte, ostentaría la categoría de hegemon regional-comercial del tráfico ártico y, de igual forma, sería el gran cobrador del peaje del norte, con la capacidad de establecer tarifas a criterio; y, a su vez, Rusia ostentaría la autoridad de permitir o denegar el paso a cualquier embarcación que enarbole una bandera diferente a la rusa. No obstante, si los rivales de Rusia son el Estado más poderoso del globo y Estados miembros del sistema integrado defensivo más grande del orbe, ello hace que Rusia necesite un aliado simbiótico de tamaño similar en aspectos militares, navales, comerciales y de proximidad geográfica; un socio con perfil de ser el Estado de mayor flujo comercial y de movimiento continuo de tonelaje que, a su vez, necesite ser el usuario preferencial de la Ruta del Mar del Norte, y esa es la República Popular de China.

Estos países son socios y aliados intrínsecos, al grado de definirlos en este artículo como la *Entente de desarrollo de corredores comerciales árticos*.²⁷

27 Para los fines de esta investigación, la “Entente de desarrollo de corredores comerciales” (China y Rusia) hace referencia a la alianza geopolítica y económica de carácter multipolar que busca aprovechar el deshielo del Ártico. Rusia funge como el Estado dueño del proyecto logístico de la Ruta del Mar del Norte y China como el Estado de mayor tonelaje que haría uso preferencial de dicha vía marítima, con el fin de obtener un tránsito vigilado y seguro, rápido, y a menor costo que las rutas tradicionales. La definición de “entente” es debido a que es un entendimiento estratégico entre potencias, cuyo objetivo es cambiar el mundo a la forma e intereses de los actores involucrados. Una entente es multidimensional: desarrollo de infraestructuras logísticas, inversión en explotación y distribución energética, cooperación militar y transformación de regiones específicas.

Rusia oferta una estrategia con la prospectiva de desarrollar un corredor comercial bidimensional (tierra y mar) cuyos objetivos son:

- 1) **Conectividad multimodal.** Esto entre los puertos del gigante asiático y las vías de rodaje entre China y Siberia con destino al Mar del Norte, ya que Rusia está conectando los puertos árticos con el ferrocarril Transiberiano y Baikal-Amur (BAM) con el propósito de ofrecer a China una nomenclatura logística bimodal para dar salida a sus mercancías de forma más eficiente.
- 2) **Agilización de tránsito de carga.** Otro gran propósito de Rusia es ofertar vías logísticas cuyo coste de tránsito sea asequible, ya que la Federación Rusa es experta en el diseño y construcción de infraestructura diversa que le permita ser un Estado que garantiza eficacia a la hora de proveer un servicio. Los ejemplos de esto están históricamente materializados en una Europa dependiente de las energías rusas suministradas con alta eficiencia, con fluidez ininterrumpida, con desarrollo de ramales de servicio de gas y petróleo altamente eficaces, al grado que, consumidores exigentes de dimensiones continentales como Europa central y occidental, se hayan convertido en clientes fidelizados, debido a la capacidad logística de Rusia. Moscú ha construido buena parte de su política exterior a partir de su eficiencia y eficacia logística, por lo que conectar los centros industriales de producción provinciales de China, como los de Heilongjiang (Heihe y Harbin), Manzhouli en Mongolia Interior, Shenyang en Liaoning y Tonghua en Jilin,²⁸ con la red de vías férreas transiberianas que conectan con los centros logísticos de la NSR y los puertos árticos de Arkhangelsk y Sabetta, representa todo un reto, que solo un Estado experto en geocomercio, como Rusia, puede asumir.
- 3) **Paso vigilado por la NSR.** La oferta logística rusa orbita en conectar a los distintos nodos de producción industrial de China con la red

28 "China-Russia border cities thrive on trade, tourism", Xinhua, 8 de mayo de 2025, http://english.scio.gov.cn/m/international exchanges/2025-05/08/content_117863724.html

portuaria de Europa y, a su vez, con la región de abastecimiento y producción intermedia que, en este mapa, sería Groenlandia, y ésta fungiría como la puerta hacia el continente americano entero, dentro de la lógica de esta apuesta. Lo anterior es una oferta logística jamás vista: sería en esencia, la creación de la mayor cadena de valor de la historia comercial de la humanidad. Geocomercialmente definida en este artículo como el Eje Pekín-Moscú-Nuuk,²⁹ se refiere a la conexión de la “fábrica del mundo” con la soberanía ártica rusa y el mayor activo estratégico flotante del geoide. Este sería el escenario evolutivo máximo del teórico internacionalista Nicholas Spykman, donde se integran el *Rimland* sino-ruso con el *Heartland* marítimo de Groenlandia, y al mundo como puerto final.³⁰ No obstante, al igual que Estados Unidos, Rusia también ostenta interés en los recursos subyacentes del Polo Norte, donde mantiene activa su reclamación de propiedad por ser el Estado de mayor costa en cuenca ártica, argumentando que su plataforma continental conecta con el centro del Polo Norte.

Desde la perspectiva china, aunque no es un Estado ribereño en la costa ártica, su política exterior dio un giro interesante hacia el Polo Ártico, y el gigante asiático se autodenominó en 2018 como un “Estado Cerca del Ártico”. No obstante, la ciudad más próxima al Ártico es Mohe, a mil quinientos kilómetros de distancia. Su expansión orbita en los órdenes económicos y de infraestructura bajo la estrategia de “La Ruta de la Seda Polar”, que es, a su vez, un vértice de los proyectos geoeconómicos de la Iniciativa de la Franja y

29 El Eje Pekín-Moscú-Nuuk se define en esta investigación como la convergencia estratégica de los megaproyectos de la Ruta del Mar del Norte (Rusia) y la Ruta de la Seda Polar (China). Bajo este modelo, Groenlandia se erige como el nodo logístico y de transferencia fundamental; una plataforma que no solo facilita el tránsito de manufacturas asiáticas, sino que funciona como un enclave soberano para la extracción y distribución global de recursos críticos.

30 Anu Anwar, “Heartland vs. Sea Power: Why the Rimland Will Shape the Future of World Order”, *E-International Relations*, (2024), <https://www.e-ir.org/p/heartland-vs-sea-power-why-the-rimland>

la Ruta (BRI). China busca financiar la construcción de aeropuertos, puertos y minas en Groenlandia, realizando acercamientos diplomáticos con el gobierno autónomo de Nuuk y estrechando lazos en diversos rubros con Groenlandia.

Para una mejor comprensión de la fusión en el plano geográfico de los proyectos NSR y RSP se presenta la Imagen 4.

Imagen 4. Ruta de la seda polar



Fuente: The Times, “Ship’s route [Ruta marítima del buque chino Tian’En de Lianyungang a Rouen]”, 2018, mapa digital, The Times, adaptado de thetimes.co.uk.
<https://cedegys.com/blog/2021/12/10/la-ruta-de-la-seda-polar/>

Nota: En color rojo puede observarse el proyecto logístico-comercial de China, la Ruta de la Seda Polar, la cual guarda una intrínseca vinculación con la NSR rusa, ya que el primero es un proyecto de tonelaje y porta contenedores, y el otro es el servicio de paso y vigilancia (rompehielos, bases y satélites de apoyo logístico). En verde punteado se observa la ruta logística tradicional que comprende los pasos marítimos de: Malaca, Bab el Mandeb, Suez y Gibraltar.

Como se ha dicho, la política exterior expansiva de China orbita sobre la ramificación de su megaproyecto global (BRI) hacia las zonas circundantes del polo ártico. Debido al proceso de derretimiento del casquete, busca aprovechar el deshielo para que su volumen de carga marítima llegue a Europa en un promedio de quince días menos que la ruta logística tradicional, que comprende

los pasos marítimos desde el mar de China Meridional, el estrecho de Malaca (Indonesia y Malasia), el complicado y riesgoso paso del estrecho de Bab el-Mandeb (Yemen y Djibouti), el canal de Suez en Egipto, e incluso Gibraltar.³¹ La nueva ruta cruzaría por la costa de Rusia y, eventualmente, accedería al norte de Groenlandia. Esta ruta representa la superación de diversos riesgos, así como el ahorro de tiempo y menos costos. Otro aspecto de sumo valor para China es acceder a los segundos mayores depósitos de materias raras del mundo, ya que si bien es el principal productor global, acceder, como actor de derechos extractivos preferenciales sobre los depósitos en Groenlandia, significaría el control casi absoluto de la cadena productiva global (extracción, procesamiento y distribución a cinco continentes) de dichos elementos, garantizándose la no competencia global en este rubro y condicionando aún más a su máximo comprador, Estados Unidos. Ello le permitiría a China ejercer la verticalización del monopolio en materias raras a nivel mundial, supeditando directamente a EE.UU. a una posición de vulnerabilidad tecnológica y propiciando el debilitamiento de la hegemonía norteamericana, al condicionar el suministro de recursos críticos y estratégicos que afectarían directamente a los núcleos empresariales e industria militar, que necesitan microchips para el funcionamiento de sus productos y/o componentes fabricados en China con materias raras.

China busca posicionarse como actor financista de infraestructura crítica y esencial, como actor extractor, derivador y generador de riqueza para sí misma, ello como parte de la Entente de desarrollo de corredores comerciales árticos. China es el primer jugador geopolítico en intentar llenar el vacío de infraestructura de producción primaria en la isla, y tal esfuerzo está aparejado con los objetivos conexos de los intereses de Rusia en aumentar la cadena de valor del Eje Pekín-Moscú-Nuuk por asociación estratégica integral; es decir,

31 Los corredores marítimos mencionados son puntos en rutas marítimo-comerciales de paso obligado y dimensiones geográficas reducidas, debido al elevado flujo de tráfico comercial y en algunos casos de vulnerabilidad estratégica. Estos puntos actúan como reguladores del flujo global de mercancías. También se les conoce como “cuellos de botella” tradicionales.

existe en este modelo una complementariedad vital, en el que China extraería recursos subyacentes, derivaría los mismos, transaría utilizando la NSR y desarrollaría infraestructura esencial en Groenlandia, como es habitual en sus procesos asociativos.

La presencia de China en la zona, se traduce en un catalizador de desarrollo que, mediante la inversión en infraestructura crítica, ofrece a Groenlandia posicionarse como un nodo logístico de primer orden en la nueva realidad económica global. Este modelo (la Entente de desarrollo de corredores comerciales) es la propuesta de la reconfiguración logístico-comercial y estratégica del siglo XXI. Podría representar el salto de un mundo tripolar con matices de tetrapolaridad,³² hacia una realidad internacional de hegemonía comercial compartida, cuyos protagonistas estelares serían Rusia y China misma. La visión integrativa de los dos megaproyectos como lo son la Ruta del Mar del Norte, la Ruta de la Seda Polar y el nodo estratégico de Groenlandia, representan para China el bypass geográfico ideal para volver aún más eficiente su distribución mercantil para todo el planeta. La autodenominación de China como “Estado Cerca del Ártico”, es una expresión fáctica de poder dinámico y proyectivo desde ese “*Rimland* polar”, hacia el “*Heartland* Marítimo”, con ello, China derrumbaría por completo la lógica de contención geográfica tradicional, generando una expansión del radio operativo de su influencia geoeconómica, validando así el escenario evolutivo de Spykman, en el que la integración de la Rusia ártica y Groenlandia reconfiguraría el equilibrio del poder global.

La Federación Rusa opera con la flota de rompehielos nuclear más grande del orbe. En palabras del presidente Putin, tal flota está compuesta por

32 Se emplea el término tetrapolaridad para reflejar que el orden global ya no gravita solo en torno a Occidente o el eje euroasiático. India, mediante su política de multialineamiento, ha logrado que ninguna gran decisión de seguridad o comercio transcontinental sea viable sin su participación, estableciéndose como el cuarto pilar del sistema internacional contemporáneo. A diferencia de la Guerra Fría, el sistema actual se define por cuatro centros de gravitación: EE. UU., China, Rusia e India, donde Nueva Delhi actúa como un Estado oscilante con capacidad de vetar o impulsar agendas globales fuera del eje Pekín-Moscú.

treinta y cuatro rompehielos diesel y ocho nucleares en operación.³³ Para las embarcaciones de gran tonelaje provenientes de China, el camino es custodiado y monitoreado satelitalmente durante todo el trayecto por las costas rusas árticas por el sistema Arktika-M.³⁴ Un ejemplo en la práctica es la gigantesca naviera *China Ocean Shipping Company* (COSCO) que ya opera regularmente sobre la NSR. Dicha empresa es la cuarta más grande a nivel global en el rubro de movimiento y traslado de mercancías; si COSCO transita con eficiencia la Ruta del Mar del Norte, el resto de pares seguramente habrán prestado atención a la oferta logística rusa. Sin embargo, la cooperación entre China y Rusia no se limita a una relación de un Estado comerciante y otro garante de paso seguro a través de una ruta de su ribera, sino que va más allá; ambos países han creado su propio sistema de seguros de tránsito marítimo y de rescate por toda la NSR. Además, Rusia ha establecido una red de centros de emergencia, búsqueda y rescate a lo largo de toda la costa ártica.³⁵ Esta es una fase piloto cuyos sujetos fundantes (China y Rusia) ofertan al planeta entero una ruta con una cobertura de seguridad marítima integral.

Para el gigante asiático, la NSR representa una vía oceánica controlada por un aliado de gran peso geopolítico, lo que le permite reducir el riesgo de que una potencia occidental limite estratégicamente su flujo o incluso bloquee el paso en caso de un conflicto internacional. A ello se suma la disminución de costos operativos gracias a la menor distancia entre Asia y Europa (hasta un

33 JPmas, "Rusia lidera la exploración en el Ártico" video de youtube, 2026, <https://youtu.be/HQKIEyctfzk?si=A9Hm14C9GA1-onry>

34 "Arktika-M", eoPortal, 8 de septiembre de 2026, <https://www.eoportal.org/satellite-missions/arktika-m#eop-quick-facts-section>. El sistema de satélites ruso Arktika-M en órbita lanzados en 2021 y 2023, monitorean continuamente la superficie del océano y la Ruta del Mar del Norte. El servicio es operado por la Agencia Espacial ROSKOMOS, y es crucial para la flota rusa. Los aparatos en órbita proveen datos meteorológicos y del comportamiento del clima y su incidencia en el hielo polar en tiempo real, mejorando operatividad naval en la región.

35 Rusia ha consolidado una infraestructura estratégica mediante la creación de una red de Centros Integrados de Salvamento y Rescate Ártico, bajo la jurisdicción del Ministerio de Situaciones de Emergencia. Fue rediseñada para garantizar la seguridad en la Ruta del Mar del Norte y apoyar la creciente actividad industrial y comercial. Se extiende desde Múrmansk en el oeste hasta Anádyr en el este. Los nodos principales incluyen centros operativos en Múrmansk, Arcángel, Narián-Mar, Vorkutá, Dudinka, Pevék y Anádyr.

30-40 % menos en comparación con la ruta Malaca-Suez)³⁶ y la reducción en los tiempos de tránsito. Además, al tratarse de una ruta soberana fuera de la esfera de influencia de la OTAN, la NSR minimiza de manera significativa el riesgo geopolítico y refuerza la seguridad. Otro rubro de cooperación sino-rusa orbita sobre la vigilancia geosatelital, debido a que existe un flujo de datos entre los sistemas de posicionamiento GLONASS de Rusia y BeiDou de China, que garantizan que los buques de gran calado desarrollen una navegación precisa y segura, minimizando riesgos de encallamiento.³⁷

IV. Equilibrio de poder en el Círculo Ártico

En 2026, la isla de Groenlandia ha dejado de ser un espectador para convertirse en el epicentro de la geopolítica global. Como se ha descrito, en la región ártica el equilibrio de poder se manifiesta a través de una geopolítica de la presencia. La Federación Rusa ha consolidado su poder estratégico y valor logístico en la Ruta del Mar del Norte, mientras que la República Popular de China, bajo el paraguas de su autodenominación como “Estado Cercano al Ártico”, añade de forma disruptiva el importante componente geocomercial. Por su parte, los Estados Unidos han reactivado doctrinariamente su carácter expansivo territorial y, por ende, su natural proyección de fuerza a través del Comando Norte, pese a las disputas recientes y superficiales con la OTAN por su evidente interés hacia Groenlandia. El equilibrio de poder en el Ártico no es estático, depende de las capacidades de estos jugadores para asegurar posiciones de control en Groenlandia, como punto geográfico de confluencia obligatorio entre el Atlántico Norte y el océano Ártico, por lo que, llegados a este punto, es

36 “Los Retos de la Ruta del Mar del Norte para el comercio global”, EnerNews, 10 de julio de 2023, <https://enernews.com/356430/los-retos-de-la-ruta-del-mar-del-norte-para-el-comercio-global?hl=es-%20AR#:~:text=Los%20funcionarios%20rusos%20en%20la%20Cumbre%20hablaron,del%20Norte%20pueda%2%20ser%20navegada%20en%20invierno>

37 Yubal Fernández, “GPS, GLONASS, BeiDou y Galileo: qué son y cuáles son las diferencias” *Xataka Basics* (2023), <https://www.xataka.com/basics/gps-glonass-beidou-galileo-que-cuales-diferencias>

necesario comprender las dimensiones del Polo Ártico, para entender el valor posicional geográfico de cada actor involucrado y sus posibilidades reales de control territorial, aprovechamiento de recursos y tránsito mercantil en la región.

En primer orden es importante aclarar la terminología, pues a menudo, se suele confundir al Polo Norte con Círculo Ártico, pero no son lo mismo. El Polo Norte es un punto geográfico específico, el casquete polar como tal y no es objeto de análisis de esta investigación. El Círculo Polar Ártico o Círculo Ártico, es el anillo superior del globo terráqueo, parte periférica del casquete polar, que es el objeto de análisis de este estudio. La línea imaginaria del Círculo Polar es a latitud de 66. 33° N. La circunferencia ártica total es de unos 16,000 km. El Ártico es circundado por las costas de cinco Estados ribereños, además de los ya mencionados, también Noruega y Canadá. La región ártica se define geográficamente por el Círculo Ártico y físicamente por el cuerpo de agua del océano Ártico, conectando con el Mar del Norte como su límite meridional hacia Europa. En este espacio, la Federación de Rusia domina como el principal Estado ribereño con 24,140 km de costa y el 50 % del territorio del Círculo Polar, donde gestiona la Ruta del Mar del Norte, corredor que une Asia y Europa desde el Estrecho de Bering hasta los mares de Barents y Noruega. Le siguen en relevancia territorial Canadá, con 19,100 km (25 %), y Dinamarca (Groenlandia) con 12,170 km (10 %), mientras que Estados Unidos (Alaska) y Noruega poseen extensiones menores de 4,050 km (6 %) y 1,600 km (4 %) respectivamente, consolidando así la estructura de soberanía y las rutas de navegación en el tope del mundo.

Jurídicamente, el Polo Norte es Alta Mar, es decir, aguas internacionales. El principio jurídico regente es el de patrimonio común de la humanidad, administrado por Naciones Unidas, y el casquete polar, como su circunferencia, es protegido por la Convención de la Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CONVEMAR), ante la cual los Estados pelean jurídicamente por demostrar hasta dónde llega su plataforma continental. En relación a ello, el

lecho marino está en un proceso de disputa abierta ante la Comisión de Límites de la Plataforma Continental (CLPC)³⁸ de las Naciones Unidas, ya que Rusia, Canadá y Dinamarca alegan que sus plataformas continentales llegan hasta la parte céntrica del Polo Norte. Sin embargo, hasta febrero de 2026, la Comisión aún no había emitido una resolución, por lo tanto, el estatus actual es “en proceso de clarificación”.

También es importante destacar que la Alta Mar del océano Ártico, según la CONVEMAR, son las aguas internacionales que comienzan después de las doscientas millas náuticas (alrededor de trescientos km) de la costa de cada uno de los Estados precitados. El área central de las aguas internacionales tiene una superficie aproximada de dos millones ochocientos mil kilómetros cuadrados, justo donde terminan las doscientas millas náuticas es el límite de la jurisdicción de los Estados litorales y es donde empieza el casquete polar libre (Polo Norte). En concreto, es un perímetro aproximado de cinco mil a seis mil kilómetros, esto, dependiendo de qué tanto se extienda las plataformas continentales, y de ahí el móvil del asunto jurídico ante la CLPC.

Sin embargo, pese a que Rusia, Dinamarca y Canadá argumentan individualmente ser el Estado ribereño de mayor derecho propietario del lecho marino polar (por extensión de plataforma continental), existe un aspecto técnico que podría definir quién ostenta tal derecho mayoritario: la capacidad científica de cada actor involucrado en demostrar que, dentro de su plataforma, la cordillera submarina Lomonósov, es masa terrestre continental. Este es el punto clave para determinar quién ostentaría tres derechos importantes: a) la capacidad de explotar recursos naturales no vivos en el Ártico: explotación de hidrocarburos y minerales críticos; b) la obtención de control sobre infraestructura submarina: sistemas de oleoductos y gasoductos, y cableado submarino de fibra óptica; y c) proyección de

38 Naciones Unidas, *Comisión de Límites de la Plataforma Continental (CLPC)*, CLCS/40/Rev.1 (Nueva York: Naciones Unidas, 2008), <https://docs.un.org/es/CLCS/40/Rev.1>

poder regional: probar la pertenencia de la cordillera de Lomonósov, es acceder al derecho de establecer límites definitivos e irrefutables sobre la explotación de recursos subyacentes al casquete polar.

No obstante, es menester entender que tales derechos solo abarcan al lecho marino, no a la superficie ni profundidad de las aguas del Océano Ártico, ya que éstas mantendrán su condición de aguas internacionales; por lo que la navegación y el libre tránsito marítimo seguirán vigentes. Tampoco será posible pescar en las aguas del Círculo, establecido en el Acuerdo para prevenir la pesca no reglamentada en Alta Mar (CAOFA 2021), tratado que protege a los seres vivos y cuya caducidad es hasta 2037.³⁹

Sin embargo, el Estado mejor posicionado hasta el momento en la disputa jurídica es la Federación de Rusia, dado que en febrero de 2023 la Comisión emitió recomendaciones que le fueron favorables aceptando la prueba científica de que el dorsal Lomonósov y las crestas Alpha-Mendelev son extensiones geológicas naturales de su plataforma continental, representando una victoria procedimental para la Federación. No obstante, aún falta una comprobación científica profunda sobre las investigaciones que sugieren que la Cordillera de Lomonósov es una extensión natural de la plataforma continental de Groenlandia, puesto que el suelo groenlandés también subyace debajo de la Cordillera, es decir, existe conexión física ininterrumpida. De igual forma, Canadá está en la misma puja por la demostración científica de extensión geológica, por lo que el escenario que se vislumbra para la próxima década es un posible empate técnico, recordando que las resoluciones de la CLPC no son vinculantes, lo que forzaría a negociar.

En síntesis, la disputa jurídica ante la ONU por la Cordillera de Lomonósov y Mendelev, en esencia, mantiene el equilibrio y limita, hasta cierto punto, la conducta expansiva de las potencias involucradas. Pero el proceso es

39 "Arctic: Agreement to prevent unregulated fishing enters into force", European Commission, 25 de junio de 2021, https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/arctic-agreement-prevent-unregulated-fishing-enters-force-2021-06-25_en

algo más que una redefinición cartográfica, es la posibilidad de que un Estado tenga el control regional de un nuevo orden geopolítico y geoeconómico de incidencia global. Además, el estatus de Groenlandia es determinante en el Ártico porque la isla, por su geografía, ostenta el perfil de definir la viabilidad de una red de transporte internacional y que, de tener un acceso asegurado a pesca y extracción de hidrocarburos y recursos críticos, tal red aumenta la cadena de valor circúndate de la isla. Asimismo, hace que el valor multidimensional de la isla aumente exponencialmente, de ahí el sólido intento de EE.UU. por promover el cambio del estatus jurídico de la Isla y cooptarla al máximo.

Este escenario configura una competencia donde el lecho marino se convierte en el activo estratégico más valioso del siglo XXI. Mientras el acuerdo CAOFA mantiene la superficie en una paz operativa temporal hasta 2037, la carrera por el subsuelo acelera la proyección de fuerzas militares y tecnológicas. En última instancia, el actor que logre validar su soberanía sobre la plataforma continental no solo ganará el acceso a la última gran reserva de recursos del planeta, sino que adquirirá la capacidad de dictar las reglas de la logística transpolar, posicionando a Groenlandia como el centro neurálgico donde convergen la seguridad nacional, el comercio marítimo y la hegemonía energética del futuro.

V. Estrategias de cooperación de las potencias asiáticas sobre Groenlandia

A medida que el deshielo ártico se acelera, la NSR se vuelve navegable por más meses al año. Groenlandia, al estar situada a la salida natural de este corredor, se convierte en ese portaaviones geográfico de apoyo necesario para el reabastecimiento, monitoreo y control de esta nueva arteria comercial.

Este megaproyecto es el corazón de las apuestas recientes del presidente ruso Vladimir Putin y es fundamental entender por qué es el proyecto más caro y estratégico de Rusia de cara al 2030.

La NSR no es una iniciativa del siglo XXI, es un sueño imperial ruso que se convirtió en una obsesión industrial durante el modelo estatal de la Unión Soviética y, actualmente, es un imperativo de supervivencia para el Kremlin. Aunque la exploración de la cuenca ártica tiene siglos, el término oficial Ruta del Mar del Norte (*Sevmorput* en ruso) se consolidó en 1932 con la creación de la Dirección General de la Ruta del Mar del Norte (*Glavsevmorput*). Fue el gobierno soviético de Stalin quien le puso nombre y estructura administrativa, bajo la premisa de que “el Ártico es nuestro”.⁴⁰ Durante el periodo administrativo de la URSS (1922-1991), la ruta no era comercial en el sentido global, sino de logística interna para abastecimiento militar, siderúrgico y energético. Iósif Stalin tenía una meta: conectar los puertos del oeste como Múrmansk con el lejano oriente como Vladivostok, ello para industrializar Siberia. En 1932, el rompehielos Sibiriakov realizó el primer tránsito completo en una sola temporada de navegación sin invernar.

Durante la Segunda Guerra Mundial, la NSR fue vital para mover suministros y evitar los submarinos alemanes en rutas más abiertas. Al finalizar la guerra, la URSS construyó una red de puertos y aeródromos que son la base de lo que Rusia está remodelando actualmente. Para 2026, las cifras son astronómicas. La inversión estatal del plan de desarrollo de la NSR hasta 2035 ostenta un presupuesto estimado que supera los \$30,000 millones de dólares, esto incluye la construcción de la flota de rompehielos clase Arktika cuyo costo individual oscila en \$1,100 millones de dólares. Los costos operativos obligatorios se dividen en: 1) Tarifa de escolta: los barcos deben pagar a Rosatom y Atomfloat (las empresas rusas que administra la ruta) por el servicio de rompehielos con

40 “Russian Chairmanship 2021-2023”, Artic Council, (2026), <https://arctic-council.org/about/previous-chairmanships/russian-chairmanship-2/#:~:text=El%20C3%81rtico%20es%20nuestro%20hogar,Casado%2C%20con%20una%20hija>

un aproximado entre los 300 mil y 700 mil dólares dependiendo de la densidad del hielo y el tonelaje del portacontenedores. 2) Además, es necesario adquirir un seguro especial: entre \$50 mil y \$100 mil dólares. Aunque es menor al de Suez, las primas de seguro son más altas por el riesgo de colisión con hielo, aunque este costo ha bajado con el deshielo constante.

Como se explicó anteriormente, China es el socio preferente del megaproyecto marítimo ruso, y se ha convertido no solo en un cliente que transita la ruta, sino en un cooperante y en un socio de alto valor a través del Fondo de la Ruta de la Seda y bancos estatales. La inversión se estima en \$30,000 millones de dólares en proyectos de gas natural licuado en la península de Yamal (Rusia), y de petróleo a través de *China National Petroleum Corp* (CNPC). Además, China ha invertido alrededor de \$15,000 millones de dólares en la construcción de su propia flota de rompehielos, en específico los modelos Xue Long 1 y 2. Sin la participación de inversión de China, Rusia no hubiera podido abrir la ruta para el tráfico comercial masivo.

La oferta rusa de la NSR reduce el viaje para los portacontenedores de China a Europa de cuarenta y ocho días por la ruta Malaca-Suez a solo veinte o veinticinco días; es un ahorro del cuarenta por ciento en tiempo y, dadas las tensiones recientes entre China, Taiwán y EE.UU., el estrecho de Malaca representa un punto de riesgo geopolítico por la marcada presencia militar norteamericana, lo que también constituye un riesgo de bloqueo comercial. China no solo usa la Ruta del Mar del Norte; está ayudando a construirla para asegurar que, si el Pacífico se enfrenta militarmente, sus productos sigan llegando a Europa vía el Ártico.

La Ruta del Mar del Norte no debe entenderse únicamente como un trayecto marítimo, sino como el proyecto de infraestructura más ambicioso del siglo XXI, que busca desplazar el centro de gravedad del comercio mundial como la nomenclatura de puertos de China, la ruta transiberiana y su bifurcación de

puertos destino en toda la cuenca atlántica, es por ello que en esta investigación se le ha denominado al binomio sino-ruso como la *Entente desarrolladora de corredores logísticos*.

Para el Eje Beijín-Moscú-Nuuk, la NSR funciona logísticamente como un embudo que recolecta carga en Asia y la descarga en los nodos portuarios de Europa y, potencialmente, la costa este de EE. UU. En ese sentido, el vínculo con Groenlandia es vital, porque para entrar o salir de la NSR tomando como referencia los puertos de Rotterdam y Hamburgo, los barcos deben pasar obligatoriamente por la GIUK Gap (Groenlandia-Islandia-Reino Unido), de momento en manos de la OTAN; pero dentro de esta lógica, Groenlandia debería relajar su posición estratégica en la brecha para fungir como un socio geocomercial dentro del Eje. Pese a que los mejores posicionados a 2026 para tal fin son la Unión Europea y EE. UU., no se descartan los esfuerzos conjuntos de China y Rusia como una contra oferta que podría estudiar Nuuk para generar un contrapeso a los intereses de EE.UU. Es decir, ante la postura de independencia de Groenlandia, el proceso de recalificación de su valor geopolítico estriba en escuchar todas las ofertas de “cooperación” posible, porque ello obliga a aumentar el nivel de oferta de las contrapartes dada la multiplicidad de jugadores que hay sobre sí misma. Nuuk y Dinamarca habrán comprendido que la isla es un punto radiográfico donde convergen los intereses de las potencias en el contexto de crear el bloque dominante global, y dicho de una forma simple sería: el Eje Beijín-Moscú-Nuuk versus la alianza de seguridad del Atlántico y el Ártico.

Nuuk posee una oportunidad única para replicar el modelo de puertos-*hub*, es decir, instalaciones que funcionan como estaciones de transferencia. Si se desarrollaran puertos de aguas profundas en Groenlandia, la isla podría convertirse en un centro de transbordo con relevancia transcontinental: los barcos de calado ártico - como rompehielos rusos y chinos- descargarían allí su carga, que luego sería trasladada por buques convencionales (operativos bajo

el Círculo Polar) hacia destinos como Nueva York, Londres, Hamburgo y el Mediterráneo. Este esquema contribuiría a dinamizar las cadenas de suministro de los principales polos industriales a ambos lados del Atlántico.

Aunque la NSR se vincula principalmente con Europa, el deshielo abre la posibilidad de rutas transpolares directas hacia Nueva York y otros puertos estratégicos de la cuenca pacífica, como el Golfo de México y diversos enclaves sudamericanos de alto valor. Entre ellos destacan el Puerto de Santos (Brasil), el de mayor movimiento en Sudamérica y eje de intercambio entre el Mercosur y la Unión Europea, además de ser un punto clave de exportación de alimentos hacia China; el Puerto de Buenos Aires, una de las conexiones marítimo-terrestres más relevantes del Cono Sur; y el Puerto de Montevideo, que, aunque de menor tamaño, cumple un rol estratégico al facilitar el intenso tráfico de portacontenedores hacia Buenos Aires. Este último no solo gestiona fletes, sino también datos, al funcionar como centro de servicios digitales para el control de tráfico y carga marítima, además de ser un nodo logístico regional de facturación y seguimiento satelital. Precisamente, este modelo económico es uno de los referentes a los que Groenlandia podría aspirar.

La eficiencia de la NSR no se limita al Estrecho de Bering, su éxito se mide en su capacidad de alimentar los nodos portuarios de la *Banana Azul Europea*.⁴¹ Groenlandia se sitúa como el pivote geográfico que puede facilitar este flujo marítimo-comercial o bloquearlo, actuando como una aduana natural frente a la infraestructura portuaria más importante de occidente.

Para la República Popular de China, la seguridad nacional depende de romper el dilema de la ruta Malaca-Suez mediante el proyecto de la Ruta de la Seda Polar. Para China, Groenlandia es el target principal, ya que, al invertir en minería y aeropuertos en la isla, Pekín busca establecer una presencia de doble uso (comercial y potencialmente logística). Si China logra

41 La *Banana Azul Europea* es un concepto que se emplea para resaltar el gran eje industrial europeo que comprende desde la isla de Gran Bretaña, pasando por Países Bajos, Bélgica, Alemania, Suiza, Austria hasta el norte de Italia.

consolidar su influencia en Nuuk o en las terminales de tierras raras del sur de Groenlandia, habría completado todo su arco logístico que nace en Shanghái, atravesando la costa de Siberia (bajo los servicios de protección rusos de la NSR) y desembocando en una plataforma sobre la que ejercería una importante influencia por su capital, justo en la entrada de América y Europa.

En un análisis de seguridad estratégica, la integración de la NSR dentro del marco de la Ruta de la Seda Polar impulsada por Pekín, se comprende que Rusia y China buscan redefinir el equilibrio de poder frente a la OTAN. La consolidación del eje Beijing-Moscú-Nuuk (dentro de esta lógica) articularía un efecto tenaza geoestratégico a tres niveles: la Federación de Rusia garantiza la seguridad cinética⁴² y el control soberano del paso ártico; China aporta el flujo constante de movilización de carga, tecnología de navegación comercial y el más que evidente músculo financiero; y Groenlandia se erige como el pivote marítimo fundamental. En esta arquitectura, Groenlandia no es un simple puerto, sino el nodo de distribución de transición que permitiría eludir los puntos de control de las aguas vigiladas por la Alianza Atlántica, neutralizando la capacidad de interdicción de la OTAN en las rutas tradicionales y desplazando el centro de gravedad del comercio global hacia un espacio de influencia euroasiático-ártico. La interconexión entre estos elementos define la nueva arquitectura del poder global. Bajo la lógica de los jugadores sino-rusos no se puede entender la viabilidad de uno sin la presencia del otro; forman un circuito cerrado de soberanía y logística.

De igual manera para Rusia, la Ruta del Mar del Norte trasciende su función como un prometedor corredor logístico para convertirse en la arteria vital de extracción del vasto tesoro bajo el hielo, permitiendo a la Federación de Rusia monetizar los recursos estratégicos de Yamal y el norte siberiano hacia los mercados globales. Esta dinámica transforma la disputa jurídica por

42 Concepto de fuerza militar: “fuerza física o militar directa”. Cuando se habla de “seguridad cinética” u “operaciones cinéticas”, se refiere a todo lo que implique misiles, barcos de guerra, bloqueos físicos, soldados, explosiones o el uso de fuerza física para controlar un área.

la plataforma continental y la Dorsal de Lomonósov en una carrera crítica por la soberanía sobre el 13 % del petróleo y el 30 %⁴³ del gas no descubierto del planeta, además de los yacimientos de tierras raras en el sur de Groenlandia. En este esquema, Groenlandia se posiciona como el “Portaviones terrestre” y el nodo de control definitivo para las potencias eurasiáticas, fungiendo como la puerta de salida hacia el Atlántico y la torre de control de todo el flujo que emana del subsuelo ártico. En última instancia, quien ejerza el dominio sobre la isla, poseerá la capacidad estratégica de ser actor o actores extractores de hidrocarburos, materias raras en abundancia y, por ende, de facilitar la riqueza transportada por la ruta rusa, convirtiendo a Groenlandia en un “territorio tapón” geopolítico, que define la viabilidad económica del eje euroasiático frente a la hegemonía de Estados Unidos.

VI. Perspectiva de independencia y cesión de soberanía

Para abordar este punto es necesario partir de las posibilidades reales de independencia de Groenlandia, desde el plano jurídico, pasando por los estadios de viabilidad financiera, así como el escenario de adhesión a los Estados Unidos de América y, por supuesto, las opciones asociativas de potencias más lejanas como China y Rusia.

Inicialmente, para que la isla (siendo un territorio autónomo) alcance el reconocimiento internacional como Estado independiente, primero debe navegar por su propia ley fundamental, la Constitución del Reino de Dinamarca (Danmarks Riges Grundlov). En su artículo primero, establece la unidad estatal y que Dinamarca es una monarquía constitucional, que incluye a los territorios insulares de Groenlandia y las Islas Feroe.⁴⁴

43 Kenneth J. Bird, *et al.*, “Circum-Arctic Resource Appraisal: Estimates of Undiscovered Oil and Gas North of the Arctic Circle”, *United States Geological Survey*, Fact Sheet 2008-3049, (2008), <https://pubs.usgs.gov/fs/2008/3049/>

44 Bajo la perspectiva teórica fundacional de los sujetos de derecho internacional, en específico

El artículo 19, otorga al Rey (actuando a título del gobierno), el poder sobre los asuntos internacionales. Cualquier cambio en la soberanía o secesión requeriría, usualmente, una reforma constitucional o un acuerdo de alto nivel bajo la Ley de Autogobierno (2009). Solo el gobierno central de Copenhague tiene la facultad legal de firmar tratados, declarar la guerra o reconocer a otros Estados. Si una parte del Reino de Dinamarca quiere el reconocimiento internacional, legalmente necesita que el gobierno danés delegue o renuncie a esta facultad mediante un acto formal. En el Artículo 20, la Constitución danesa permite que las facultades conferidas (por la Constitución) a las autoridades del Reino, sean delegadas en una medida determinada, a autoridades internacionales establecidas por acuerdo mutuo para ceder poderes, como ha ocurrido en el proceso de ingreso a la Unión Europea. Si un territorio danés quisiera un estatus intermedio de reconocimiento, este sería el vehículo legal.

Jurídicamente, el proceso empieza con un referéndum local y la posterior negociación con el *Folketing* (Parlamento danés) para una transferencia formal de competencias de soberanía. El Artículo 88 describe cómo es el procedimiento para reformar la Constitución y es extremadamente rígido. El Parlamento (*Folketing*) aprueba la propuesta y se celebran elecciones generales; posteriormente, el nuevo parlamento vuelve a aprobarla y finalmente se somete a referéndum nacional, donde debe votar a favor el 40 % de todo el electorado. Sin embargo, la Ley de Autogobierno (2009) no es la Constitución *per se*, pero para Groenlandia, sí tiene rango casi constitucional, es la hoja de ruta a seguir. En el Capítulo 8, Sección 21, la Ley establece explícitamente que la decisión sobre la independencia de Groenlandia corresponde al pueblo groenlandés. En lo que respecta al proceso, si la población decide que la independencia (vía referéndum)

de los Estados existen dos vertientes: a) Teoría Declarativa: si se cumple con los puntos de Montevideo, ya se habría conformado un Estado; y b) Teoría Constitutiva: solo se considera legal la existencia de un Estado si otros Estados lo reconocen. No obstante, esta última es la práctica aceptada internacionalmente. El Artículo 1 de la Constitución danesa establece que la Constitución se aplica a todas las partes del Reino de Dinamarca. Esto significa que no hay “vacíos legales”; cualquier movimiento hacia la soberanía debe chocar o alinearse con este texto.

es el camino que su nación debe seguir, entonces, procedimentalmente se deben iniciar negociaciones entre el gobierno Danés y el gobierno de Groenlandia para alcanzar un acuerdo que luego debe ser ratificado por ambos parlamentos.⁴⁵

En el contexto internacional ¿Qué define a un Estado jurídicamente? La Convención de Montevideo (1933), es el instrumento de Derecho Internacional Público para constituir formalmente un Estado, y para ello, es menester cumplir cuatro requisitos fundamentales: población permanente, territorio determinado, gobierno (ejercicio efectivo del poder) y capacidad de entrar en relaciones con otros Estados.⁴⁶

A partir de ello surge una interrogante clave: ¿es viable la independencia de Groenlandia? Explorar el escenario de una isla convertida en Estado independiente resulta fundamental, especialmente considerando que en el espectro político groenlandés existe plena conciencia de que Estados Unidos, Rusia y China compiten intensamente por ampliar su influencia en el Círculo Polar. Al proclamar “queremos ser groenlandeses”, lo que realmente se transmite al mundo es un mensaje contundente: asociarse con la isla a partir de 2026 será mucho más costoso que antes. En este contexto, cualquier negociación con las potencias deberá realizarse desde la perspectiva de una Groenlandia en camino hacia la independencia y con una creciente capacidad de negociación.

La actual coyuntura de Groenlandia no responde únicamente a un anhelo histórico de autodeterminación, sino a una sofisticada estrategia de

45 Mientras el acuerdo no se firme y se ratifique, según el Artículo 19 de la Constitución danesa, internacionalmente Groenlandia sigue siendo Representada por el Reino de Dinamarca ante las instituciones y en los tratados internacionales.

46 Para ser un actor legítimo, debe existir alineación con la Carta de las Naciones Unidas, especialmente el Artículo 4, que regula la admisión de nuevos miembros. Derecho a la Libre Determinación: Reconocido en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Es el argumento legal para pueblos que buscan independencia. Acta Final de Helsinki: Que protege la integridad territorial, pero permite cambios de fronteras por medios diplomáticos pacíficos. La ruta de independencia sigue el siguiente proceso: declaración de independencia, es un acto jurídico unilateral donde la entidad estatal afirma su soberanía. Además, está el reconocimiento “*de facto*”: otros países establecen relaciones comerciales, pero sin embajadas oficiales. Reconocimiento “*de jure*”: es el intercambio formal de embajadores y firma de tratados bilaterales. Es el reconocimiento legal pleno y de admisión en organismos internacionales: El proceso culmen es la entrada a la ONU. Esto requiere la recomendación del Consejo de Seguridad (donde no debe haber vetos) y el voto de dos tercios de la Asamblea General

recalificación de su valor geopolítico. El discurso de las facciones políticas locales, resumido en la premisa de no querer ser estadounidenses ni daneses, sino groenlandeses, funciona en la práctica como un mecanismo para aumentar el valor del activo más estratégico del Ártico.

Desde una perspectiva estrictamente financiera, Groenlandia es actualmente insostenible por sí misma. Su presupuesto general depende de manera vital de la subvención que otorga Dinamarca, la cual oscila entre \$670 millones de dólares anuales. Este monto representa cerca del 50 % de los ingresos públicos de la isla. Además de tener un Producto Interno Bruto (PIB) (entre 3,000 y 3,600 millones de dólares) fuertemente concentrado en la pesca (90 % de sus exportaciones), la estructura económica actual no posee la diversificación necesaria para absorber el impacto de una independencia total sin el auxilio de un tutor externo.⁴⁷

La alternativa que se ha gestado en foros, como Davos 2026, plantea una transición hacia la esfera de influencia de Estados Unidos bajo el concepto de “integración estratégica”. Mientras Dinamarca percibe a Groenlandia como un gasto histórico y de mantenimiento, para Washington representa una inversión de seguridad nacional, de acceso a recursos naturales y de expansión territorial. La diferencia en la escala de inversión es abrumadora, las proyecciones sugieren que el apoyo estadounidense podría superar con creces el subsidio del gobierno danés a través de varias vías: a) Inyección Directa: Propuestas de compensaciones directas que podrían alcanzar los miles de millones de dólares para la población local, como la reciente oferta de Trump de \$57,000 millones de dólares; b) Fondos de Inversión: La creación de un fondo soberano estratégico, similar al modelo de Alaska, con un capital inicial de hasta \$30,000 millones de dólares. Un rendimiento conservador de este fondo generaría aproximadamente

47 Mary McAuliffe, “Una guía para comprender la incipiente economía de Groenlandia”, *ArcticToday*, 2 de abril de 2026, <https://www.arctictoday.com/the-greenlandic-economy-a-small-island-with-huge-potential/>

\$1,500 millones de dólares anuales, duplicando el presupuesto que actualmente recibe de Copenhague, y le otorgaría la temporalidad necesaria para amortizar la inversión a medida que gradualmente se inicia con los procesos extractivos.

Si Groenlandia decidiera optar por la opción de ser un Estado asociado a EE.UU., entonces debería ocurrir lo siguiente: establecer una mesa de negociación para adherirse a la potencia norteamericana mediante un Tratado de Libre Asociación (COFA), en el que se podría acordar los rubros de defensa y soberanía. a) Defensa: EE. UU. se encargaría de la seguridad y defensa del territorio (algo que ya hace parcialmente con la Base Aérea de Pituffik); economía: EE. UU. otorga ayuda financiera técnica y acceso a servicios federales a cambio de derechos estratégicos y económicos; b) Soberanía: Groenlandia debería mantener su propio gobierno y diplomacia en la mayoría de los asuntos, pero delegaría su representación internacional a los Estados Unidos. No obstante, dicho tratado tendría que ser ratificado por el parlamento groenlandés (Inatsisartut) y en el Congreso de los Estados Unidos, donde se evaluaría el costo de los subsidios frente al beneficio estratégico de controlar el Ártico.

Conclusión

El sistema internacional contemporáneo no se encuentra ante una simple transición por cambio climático o comercial en el Círculo Polar, sino frente a una reconfiguración tectónica del orden mundial. Groenlandia, que históricamente ha sido percibida como una periferia insular, ha emergido como el *Heartland* Marítimo del siglo XXI, un pivote geográfico sobre el cual gravitará la hegemonía energética, logística y militar de las próximas décadas.

Bajo el filtro teórico del Realismo Ofensivo de John Mearsheimer, se confirma que la lucha por Groenlandia es una manifestación pura de la búsqueda de poder relativo. La isla ha dejado de ser un activo pasivo para transformarse en el portaaviones insumergible de la seguridad hemisférica americana. La urgencia de los Estados Unidos por asegurar la soberanía o al

menos una influencia determinante sobre el territorio groenlandés, responde a la necesidad mecánica de mantener la Brecha GIUK como un muro de contención contra Rusia y China. Sin el control de este nodo, la proyección de fuerza de la OTAN en el Atlántico Norte se desvanece, permitiendo que la Federación Rusa rompa su confinamiento geográfico histórico iniciado desde la creación de la *Glavsevmorput* en 1932.

Uno de los hallazgos más importantes de este estudio, es la consolidación del posible “efecto tenaza” (o maniobra pinza)⁴⁸ articulado a tres niveles: La simbiosis entre el poder soberano de Rusia que aporta la seguridad cinética, el control satelital Arktika-M y una flota de rompehielos nucleares de la NSR y la capacidad financiera de China vertida en el proyecto de la Ruta de la Seda Polar, que representa el desafío más serio a la hegemonía occidental desde la Guerra Fría.

Para China, la fusión de la Ruta del Mar del Norte y el proyecto de la Ruta de la Seda Polar, significan ser el bypass geográfico vital para romper el “dilema de Malaca”. Reducir el trayecto de 40 o 45 días a solo 20 o 25, no es solo un ahorro del 40 % en tiempo, sino la garantía de alimentar los nodos portuarios de la “Banana Azul” europea mediante una ruta soberana inmune a las interdicciones de la alianza atlántica. En este esquema, Groenlandia deja de ser un simple puerto para convertirse multidimensionalmente en un activo de extracción de alto valor que aseguraría a China ser el Estado monopolizador del comercio de materias raras en el planeta, verticalizando la derivación de estas fuentes energéticas, supeditando a Estados Unidos a no alcanzar una independencia tecnológica, además del acceso a una fuente de hidrocarburos y a una zona de transferencia comercial de cara a los mercados de toda la cuenca atlántica.

Groenlandia ostenta la capacidad de transformación de una isla periférica a un nodo geográfico con ciclos activos de extracción y distribución

48 Zbigniew Brzezinski, *El gran tablero mundial: La supremacía estadounidense y sus imperativos geoestratégicos* (Barcelona: Paidós, 1998), 53-55.

de recursos naturales, ello conduciría a un desarrollo económico nacional significativo; pero, para lograrlo, Groenlandia debe aspirar a la independencia y optar por ser un Estado asociado a EEUU y jugar bajo sus reglas, o ser un jugador geopolítico que fracciona su producción nacional con los tres polos convergentes. Además, la propuesta de este modelo de puertos de aguas profundas permitiría una operatividad bimodal única: los barcos de calado ártico (rompehielos rusos y chinos) descargarían en Groenlandia para que barcos convencionales trasladen la carga hacia los grandes puertos del Atlántico, desde Nueva York y Hamburgo hasta los ejes estratégicos del Mercosur como Santos, Buenos Aires y Montevideo. Este modelo permite a Nuuk capitalizar su ubicación tridimensional para transar no solo mercancías, sino servicios de facturación y seguimiento satelital, capturando el valor de la carga que elude los puntos de control tradicionales.

La relevancia de Groenlandia trasciende la superficie. La disputa jurídica ante la CLPC- ONU por la Dorsal de Lomonósov es la panacea de todos los litigios por el subsuelo. Si la geología confirma la conexión física con la plataforma groenlandesa en un contexto posterior a una independencia, el Estado que ejerza soberanía (podría ser Groenlandia misma) obtendría el derecho de negociar con Rusia por la explotación sobre la última gran reserva de hidrocarburos y tierras raras del geoide.

Finalmente, al abordar la pregunta sobre la viabilidad de la autosuficiencia groenlandesa, esta investigación concluye que, en términos productivos tradicionales (pesca y actividades menores), la isla no es autosuficiente. Sin embargo, en la nueva realidad geopolítica de 2026, la viabilidad de Groenlandia no debe medirse por su PIB actual, sino por su renta posicional estratégica. El mensaje de “queremos ser groenlandeses” es una maniobra de recalificación de activo geográfico, como ese *Heartland* marítimo que en esencia es. Sin ser una línea de un discurso político, el espectro político de Nuuk ha comprendido que su independencia no se financiará solo con su

producción nacional, sino con base en las ofertas provenientes de las potencias en acercamiento. Al encarecer el costo de asociación para EE. UU., la Federación Rusa y la República Popular de China, Groenlandia está transformando su vulnerabilidad financiera en una ventaja de negociación. La viabilidad de su proyecto soberano depende, por tanto, de su capacidad para actuar como un Estado-aduana que cobra peaje por el tránsito del eje euroasiático y por el acceso a los minerales que el resto del mundo necesita para existir.

Groenlandia es el escenario donde se escribe el nuevo manual del poder global. Quien controle al *Heartland* marítimo, no solo controlará el Atlántico Norte, sino que poseerá la llave de la resiliencia planetaria. La transición de Groenlandia de objeto a sujeto soberano, podría ser el evento geoestratégico más importante del siglo XXI, marcando el inicio de una era donde el frío del Ártico dictará el calor de las relaciones de poder en todo el geoide.

Bibliografía

- » Anwar, Anu. "Heartland vs. Sea Power: Why the Rimland Will Shape the Future of World Order". *E-International Relations*, (2024). <https://www.e-ir.org/p/heartland-vs-sea-power-why-the-rimland>
- » "Arktika-M". eoPortal, 8 de septiembre de 2026. <https://www.eoportal.org/satellite-missions/arktika-m#eop-quick-facts-section>
- » "Arctic: Agreement to prevent unregulated fishing enters into force". European Commission, 25 de junio de 2021. https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/arctic-agreement-prevent-unregulated-fishing-enters-force-2021-06-25_en
- » Brzezinski, Zbigniew. *El gran tablero mundial: La supremacía estadounidense y sus imperativos geoestratégicos*. Barcelona: Paidós, 1998.
- » Bird, Kenneth J., Ronald R. Charpentier, Donald L. Gautier, David W. Houseknecht, Timothy R. Klett, Janet K. Pitman, Thomas E. Moore, Christopher J. Schenk, Marilyn E. Tennyson, y Craig J. Wandrey. "Circum-Arctic Resource Appraisal: Estimates of Undiscovered Oil and Gas North of the Arctic Circle". *United States Geological Survey, Fact Sheet 2008-3049*, (2008). <https://pubs.usgs.gov/fs/2008/3049/>
- » Cánovas Sánchez, Bartolomé. ¿Por qué Groenlandia es un factor estratégico en el Ártico? *Bie3: Boletín IEEE*, No. 20 (2020). <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7772840>
- » Cordier, Daniel J. "Rare Earths". *Mineral Commodity Summaries 2024*. Reston, U.S. Geological Survey, 2024. <https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2024/mcs2024-rare-earth.pdf>
- » "China-Russia border cities thrive on trade, tourism". Xinhua, 8 de mayo de 2025. http://english.sco.gov.cn/m/international/exchanges/2025-05/08/content_117863724.html
- » Fernández, Yubal. "GPS, GLONASS, BeiDou y Galileo: qué son y cuáles son las diferencias". *Xataka Basics* (2023). <https://www.xataka.com/basics/gps-glonass-beidou-galileo-que-cuales-diferencias>
- » Gautier, D. L. "Assessment of Undiscovered Oil and Gas Resources of the East Greenland Rift Basins Province (Version 1.0)". *U.S. Geological Survey, Fact Sheet 2007-3077* (2007). <https://doi.org/10.3133/fs20073077>
- » "Groenlandia: la millonaria ayuda económica de EE.UU. a la estrategia isla que algunos en Dinamarca ven como una "provocación"". BBC News Mundo, 24 de abril 2020. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-52407155>
- » Immerwahr, Daniel. "How to Hide an Empire: Daniel Immerwahr on the History of the Greater United States". Democracy Now, 2019. video de youtube. <http://www.youtube.com/watch?v=RvIUGYvLg0s>
- » JPMas. "Rusia lidera la exploración en el Ártico" video de youtube, 2026. <https://youtu.be/HQKIeyctfk?si=A9Hm14C9GA1-onry>
- » Kristensen, Hans M. y Matt Korda. "Russian Nuclear Weapons, 2025". *Bulletin of the Atomic Scientists* 81, no. 1 (2025): 45-60. <https://thebulletin.org/premium/2024-03/russian-nuclear-weapons-2024/>
- » Keldorff, Peter. "'We do not want to be Americans': Greenlanders fear US threat to annex". Aljazeera, (2026). <https://www.aljazeera.com/features/2026/1/13/we-do-not-want-to-be-americans-greenlanders-fear-us-threat-to-annex>
- » "Los Retos de la Ruta del Mar del Norte para el comercio global". EnerNews, 10 de julio de 2023. <https://enernews.com/356430/los-retos-de-la-ruta-del-mar-del-norte-para-el-comercio-global?hl=es-%20AR#:~:text=Los%20funcionarios%20rusos%20en%20la%20Cumbre%20hablaron,del%20Norte%20pueda%20ser%20navegada%20en%20invierno>
- » Mackinder, Halford J. "The Geographical Pivot of History". *The Geographical Journal* 23, no. 4 (1904): 421-437. https://disp.web.uniroma1.it/sites/default/files/Mackinder_Geographical+Pivot+of+History.pdf
- » McAuliffe, Mary. "Una guía para comprender la incipiente economía de Groenlandia". *ArcticToday*. 2 de abril de 2026. <https://www.arctictoday.com/the-greenlandic-economy-a-small-island-with-huge-potential/>
- » Mearsheimer, John J. *The Tragedy of Great Power Politics*. New York: Norton, 2001.
- » Naciones Unidas. *Comisión de Límites de la Plataforma Continental (CLPC)*, CLCS/40/Rev.1. Nueva York: Naciones Unidas, 2008. <https://docs.un.org/es/CLCS/40/Rev.1>
- » Parlamento de Groenlandia. "Organización y Partidos". (2026), <https://ina.gl/>
- » Romero Junquera, Abel. "El ámbito geopolítico y de seguridad del Ártico". *Cuadernos de estrategia*, n°. 218 (2023).
- » Ronald, Issy. "¿Por qué Trump quiere Groenlandia y por qué es tan importante?". CNN (2026). <https://cnnespanol.cnn.com/2026/01/22/eeuu/por-que-trump-groenlandia-seguridad-trax>
- » "Russian Chairmanship 2021-2023". Arctic Council, (2026). <https://arctic-council.org/about/previous-chairmanships/russian-chairmanship-2/#:~:text=El%20C3%81rtico%20es%20nuestro%20hogar,Casado%2C%20con%20una%20hija>
- » Schwartz, Meredith y Gracelin Baskaran. "Greenland, Rare Earths, and Arctic Security". *Center for Strategic & International Studies (CSIS)*,

- (2026). <https://www.csis.org/analysis/greenland-rare-earths-and-arctic-security>
- » Schenk, C. J., Kenneth J. Bird, Philip J. Brown II, Ronald R. Charpentier, Donald L. Gautier, David W. Houseknecht, Timothy R. Klett, Mark J. Pawlewicz, Anjana Shah, y Marilyn E. Tennyson. "Assessment of Undiscovered Oil and Gas Resources of the West Greenland–East Canada Province". *U.S. Geological Survey, Fact Sheet 2008-3014* (2008). <https://pubs.usgs.gov/fs/2008/3014/>
- » "The Greenland Ice Sheet". Geological Survey of Denmark and Greenland (GEUS). acceso el 15 de abril de 2026. <https://natur.gl/en/greenland-ecosystems/the-greenland-ice-sheet/>
- » "The Danish Minister (Kauffmann) to the Secretary of State". U.S. Department of State, 13 de abril de 1941. <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1941v02/d40>
- » "U.S. Crude Oil and Natural Gas Proved Reserves, Year- End 2021". U.S. Energy Information Administration (EIA). 30 de diciembre de 2022. <https://www.eia.gov/naturalgas/crudeoilreserves/archive/2021/>
- » Wallace, Birgitta. "Erik the Red". Britannica, 2026. <https://www.britannica.com/biography/Erik-the-Red?hl=es-AR>



Visita nuestra Página Web:

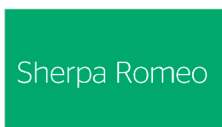
<http://aequus.jurisprudencia.ues.edu.sv>

Encuétranos en:



Universidad de El Salvador
Portal de Revistas

<https://revistas.ues.edu.sv/>





REVISTA RELACIONES INTERNACIONALES

REQUISITOS PARA LA PUBLICACIÓN DE ARTÍCULOS

La Revista Relaciones Internacionales de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales de la Universidad de El Salvador es una publicación anual que tiene como propósito crear un espacio para la discusión académica en temas de interés en materia de las Relaciones Internacionales. La Revista reúne la producción académica de docentes, estudiantes y graduados de la Facultad, así como profesionales e investigadores nacionales, internacionales y de la comunidad universitaria en general. Se aceptan artículos académicos, investigaciones y ponencias, escritos en idioma **español o inglés**.

Para realizar una publicación en la Revista, se deben cumplir los siguientes requisitos:

- a) El texto del artículo debe ser original e inédito.
- b) El archivo debe presentarse en formato Word (.docx), escrito en letra Arial tamaño 11, tamaño carta, márgenes de 2.5 cm, interlineado 1.5 y una extensión de 15 a 20 páginas.
- c) El artículo debe contener un título ilustrativo y conciso, escrito en idioma español y después en inglés, compuesto de entre 8 o 9 palabras claves significativas.
- d) El escrito incluye un resumen de entre 200 y 250 palabras en idioma español y su respectiva traducción al idioma inglés (abstract).
- e) Palabras claves: se incluye entre 5 a 10 palabras descriptoras, expresadas en español y en inglés (keywords).
- f) Datos de los autores: título académico, afiliación institucional, cargo, grupo o líneas de investigación (si aplica) y correo electrónico.
- g) Todos los autores deberán poseer un identificador único y persistente de investigador (ORCID, ScopusID, ResearcherID, entre otros.)
- h) Todas las citas y referencias están bajo el Manual de Citación Chicago 16ª Edición (Nota Completa), se ubican al pie de página y están en Arial 9 e interlineado sencillo (1.0).
- i) En caso de que se utilicen imágenes en el artículo, estas deberán contar con las licencias de uso correspondientes (Creative Commons o de dominio público) y deberán ser remitidas en una carpeta separada en el momento de la diagramación.
- j) En caso de colocar tablas, estas deben de contener incluir sus elementos básicos, en el orden siguiente: número de la tabla, título, cuerpo y nota al pie (elaboración propia o con base en otra fuente).
- k) Consulta las directrices para autores en: <https://revistas.ues.edu.sv/index.php/reinter/about/submissions>

Los autores que estén interesados en publicar en la Revista Relaciones Internacionales, deberán enviar el artículo al correo electrónico: aequus.editorial@ues.edu.sv

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
UNIDAD DE INVESTIGACIÓN
AEQUUS EDITORIAL

Teléfonos: 2511-2000 Ext. 6526
Ciudad Universitaria



Aequus Editorial



Universidad de El Salvador
Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales

Universidad de El Salvador
ISNI: 0000 0001 2107 1797

ISSN: 2464-2611
e-ISSN: 2709-4936



9 772464 261006



9 772709 493001